

**INFORME SOBRE LA ESTRATEGIA DE  
OBSERVACIÓN ELECTORAL DE LOS PROCESOS  
FEDERAL Y LOCAL 20017-2018 EN LA CIUDAD DE  
MÉXICO, QUE PRESENTA EL MTRO. JOSÉ LUIS  
CONTRERAS FLORES, COORDINADOR DEL  
GRUPO TLACHIXQUI.**

Ciudad de México, julio de 2018.

## **I. PRESENTACIÓN**

El objetivo del presente informe es realizar el seguimiento y análisis del proceso electoral federal 2017-2018, desarrollado por primera vez bajo el marco de la reforma electoral del 2014 y una nueva legislación electoral para la Ciudad de México.

La participación política de los jóvenes ha representado un tema de vital importancia, para promover el desarrollo social, económico y político en nuestro país. Esto sólo se podrá lograr con el involucramiento efectivo de los jóvenes en los espacios diseñados para la construcción de una sociedad más democrática. Con este propósito se integró el Grupo Tlachixqui, el cual en su programa de trabajo se considera la observación de los procesos electorales, a nivel federal y local en la Ciudad de México.

Deseamos agradecer el apoyo y las facilidades otorgadas por los funcionarios de la Junta Distrital Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral (INE) 04, especialmente a su Presidenta, Lic. Noemí Rosales García; al Vocal Secretario, Mtro. Omar Abraham Morón Ramírez; y al Vocal de Organización Electoral, Lic. Mauricio García Paz, por su disposición a colaborar para llevar a buen puerto este ejercicio de observación.

Asimismo, reconocer a los funcionarios del Distrito 31 del Instituto Electoral de la Ciudad de México (IECM), en primer lugar a su titular, Lic. Humberto Martínez Ramírez y al Lic. Marco Antonio Mendoza Abarca, Subcoordinador de Educación Cívica, Organización Electoral y Participación Ciudadana, por las facilidades otorgadas al grupo, a efecto de contribuir al fortalecimiento del régimen democrático de nuestro país.

Es importante señalar que el presente informe está elaborado con las observaciones realizadas por los integrantes del Grupo Tlachixqui en diversos distritos del INE y del IECM, limitado a la jurisdicción de la Ciudad de México, de donde se retomaron los puntos que fueron reiterativos y que son considerados de atención especial y que merecieron una reflexión.

## **II. ESTRATEGIA DE OBSERVACIÓN ELECTORAL**

El presente informe se estructura en tres secciones. La primera describe los aspectos a observar previo a la jornada electoral. La segunda se centra en el desarrollo de la votación y los aspectos relevantes de la jornada electoral. En la tercera se efectúa una evaluación de las actividades observadas.

Finalmente, se presenta un apartado de Líneas de Acción que esperamos puedan ser consideradas en futuros procesos electorales.

## **A. Previo a la jornada electoral**

En primer lugar, se realizó seguimiento a la capacitación electoral impartida a los ciudadanos, tanto para el proceso electoral federal como para el proceso local, en la lógica de que la calidad de la misma le permite a la sociedad garantizar la legalidad y transparencia del voto y darle certeza a los resultados, con miras a que todos los votos se cuenten y tengan el mismo valor, así como evitar en lo posible errores el día de la jornada electoral.

Durante la capacitación se destacó la importancia del llenado correcto de las actas de escrutinio y cómputo, debido a que en estas se registran los resultados de la votación. Además, los errores en el llenado de actas pueden propiciar la posible anulación de casillas por parte de las autoridades jurisdiccionales, lo que representaría una debilidad de la capacitación electoral.

Asimismo, se observó que en la realización de simulacros de la jornada electoral, fue evidente que la capacitación se centró en la elección federal, dejando al margen lo relativo a la elección local, situación que se vio reflejada al momento de que solamente se les hacía entrega del manual respectivo de la elección de la Ciudad de México a los ciudadanos que fungirían como funcionarios de casilla, sin proporcionarles mayor información, ni considerar que al tratarse de casilla única, era importante que tuvieran claro el funcionamiento y la integración de la misma.

## **B. Desarrollo de la votación y aspectos relevantes de la jornada electoral**

Esta etapa del proceso fue relevante, debido a que en el imaginario colectivo se mantenía la percepción de que pudieran presentarse situaciones de riesgo, como resultado de los siguientes factores:

- Inhibición del voto ciudadano en algunas regiones del país o casillas (incluidas algunas zonas de la Ciudad de México), por amenazas de violencia a funcionarios de casilla o electores, por parte del crimen organizado.
- Errores de conteo, confusión y presión a funcionarios de casilla, así como dilación de los cómputos y en la difusión de los resultados, configurándose un escenario de creciente incertidumbre.
- Cansancio de los funcionarios de casilla, por lo cual abandonen sus actividades y esto propicie impugnaciones. Ello, porque en el caso del IECM el escrutinio y cómputo inicia el mismo día de la jornada electoral,

cuando llega a los Consejos Distritales el primer paquete y hasta que concluya; mientras que en el INE, la sesión de escrutinio y cómputo se lleva a cabo hasta el miércoles siguiente después de los comicios.

- Inquietud social como consecuencia de retrasos en la difusión del PREP, que pudiera derivar en vacíos de información y desconfianza.

Al respecto, las zonas observadas presentaron una afluencia media y constante de ciudadanos que acudían a emitir su voto. Se pudo observar que en algunas casillas especiales se agotaron las boletas para la elección federal a temprana hora, situación que no ocurrió con las de la elección local, lo que generó inconformidad por parte de la ciudadanía en tránsito.

### **C. Evaluación de actividades observadas**

En las casillas vigiladas se registraron prácticas recurrentes, como retraso en la apertura, como resultado de la ausencia de ciudadanos seleccionados y capacitados para desempeñarse como funcionarios de Mesas Directivas de Casilla, lo que deja entrever por un lado falta de compromiso y responsabilidad de la ciudadanía, así como fallas por parte de los responsables de la instrumentación de la capacitación electoral.

A pesar de que a los funcionarios de casilla se les capacitó, se presentaron diversos errores en el llenado de las actas electorales, aunque ello no fue generalizado.

Las diversas formas que hubo para interpretar un voto válido causó confusión y discusiones durante el conteo de las boletas en la mayoría de las casillas observadas por el grupo.

Otra problemática que se presentó fue que los funcionarios de casilla, al momento de integrar los paquetes electorales, hubo inconsistencias como intercambio de actas de la jornada electoral, de escrutinio y cómputo, boletas electorales, votos y expedientes de casilla de una elección federal a una local y viceversa, no obstante la aprobación del Protocolo para la detección e intercambio de las actas y boletas electorales entre el INE y el IECM.

Como se ha señalado, durante la realización de simulacros de la jornada electoral, fue evidente que la capacitación se centró en la elección federal, dejando al margen lo relativo a la elección local, situación que se vio reflejada al momento de integrar los paquetes electorales.

### III. LÍNEAS DE ACCIÓN

- Al inicio del proyecto enfrentamos diversas negativas para el registro de los observadores electorales. Sin embargo, en la Junta Distrital Ejecutiva 04 del INE de la Ciudad de México, se nos brindaron todas las facilidades y orientación para poder llevar a buen término el mismo. Inclusive, en algunos distritos se les negó a los observadores el acceso, la información y las facilidades para desarrollar la actividad, a pesar de que contaban con sus respectivos gafetes y sus acreditaciones. Se sugiere dar cabal cumplimiento al Acuerdo del Consejo General del INE, en el cual se solicitó a las diferentes áreas del instituto otorgar todas las facilidades a los observadores electorales.
- Sería pertinente homologar los tiempos en ambos institutos para llevar a cabo la sesión permanente de escrutinio y cómputo, pues el Instituto Electoral de la Ciudad de México, es el único en el país que inicia esta etapa del proceso electoral al momento en que llega el primer paquete electoral y hasta su conclusión; en tanto que el Instituto Nacional Electoral y en el resto de las entidades federativas lo llevan a cabo al miércoles siguiente. Además, por esta ocasión se les permitió a los consejos distritales federales, tener un receso de 12 horas entre el cómputo de cada elección.
- La Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral para el Proceso Electoral 2017-2018 prevé que corresponde de manera exclusiva al INE la capacitación de los funcionarios de casilla única. Se propone permitir la interacción de los Capacitadores Asistentes Electorales locales con los funcionarios de las mesas de casilla, para reforzar lo relativo a la elección local tratándose de elecciones concurrentes.
- Es claro que se requiere efficientar esta etapa del proceso, toda vez que se vio reflejado en retrasos durante el escrutinio y cómputo en las casillas únicas y, por ende, en la remisión de los expedientes a las sedes distritales, pues hubo distritos donde el último paquete llegó a las 05:00 horas del día 2 de julio, lo cual podría ser un factor que inhiba la participación de los ciudadanos en futuros procesos electorales.
- Finalmente, el IECM llevó a cabo una serie de Conversatorios con los temas “¿Por qué habrá elecciones confiables y seguras el 1 de julio?” y

“El papel de las instituciones electorales para garantizar el voto libre y secreto”, dirigido a incentivar la participación de la ciudadanía y en particular de los jóvenes, mediante un voto informado. En dichos foros participaron funcionarios del INE, Fepade, Tribunal Electoral de la Ciudad de México y académicos de instituciones de educación superior. Se pudo apreciar la aceptación y una creciente participación de la ciudadanía, por lo cual se sugiere continuar con este tipo de actividades, en beneficio de la consolidación del régimen democrático en nuestro país.