



PROCESO ELECTORAL 2017-2018

**INFORME SOBRE LA RECEPCIÓN DE SOLICITUDES DE REGISTRO
DE OBSERVADORES/AS ELECTORALES, SU CAPACITACIÓN,
APROBACIÓN Y ENTREGA DE ACREDITACIONES.**

Octubre de 2017

Contenido

1. Presentación.....	3
2. Objetivos.....	3
2.1. Objetivo general	3
2.2. Objetivos específicos.....	3
3. Marco jurídico.....	4
4. Proceso Electoral 2017-2018	7
4.1. Solicitudes ingresadas	7
4.2 Organizaciones.....	9
5. Conclusiones.....	10
6. Recomendaciones y líneas de acción	10

1. Presentación

El presente informe da cuenta del proceso de acreditación de los ciudadanos y ciudadanas que presentaron solicitud para participar como observadores/as electorales ante los consejos locales y distritales del Instituto Nacional Electoral (INE) o, bien, ante los Organismos Públicos Locales (OPL), **para el Procesos Electoral 2017-2018.**

El documento muestra el avance del registro de las personas que han solicitado ser acreditadas como observadoras electorales, desde el inicio del Proceso Electoral y hasta el 25 de octubre de 2017.

2. Objetivos

2.1. Objetivo general

- Informar sobre el avance del proceso de acreditación que registre la ciudadanía y las organizaciones para participar como observadores/a electorales en las Elecciones 2017-2018.

2.2. Objetivos específicos

- Informar sobre el avance del registro de solicitudes que presente la ciudadanía y las organizaciones ante los consejos locales y distritales del INE, así como en los OPL para obtener su acreditación como Observador/a Electoral.
- Reportar el número de ciudadanas y ciudadanos acreditados como observadores/a electorales por los consejos locales y distritales del INE, de manera individual o a través de organizaciones.
- Reportar el número de solicitudes pendientes de ser aprobadas y aquellas que fueron denegadas, canceladas y declinadas por los consejos locales y distritales del INE.

3. Marco jurídico

De conformidad con lo estipulado por el artículo 41, párrafo segundo, Base V, Apartado B, inciso a), numeral 5, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), así como al artículo 32, numeral 1, inciso a), fracción V de la Ley General de

Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE), corresponde al Instituto, para los procesos electorales federales y locales, emitir las reglas, lineamientos, criterios y formatos en materia de observación electoral.

En el artículo 8, numeral 2 de la LGIPE, establece que es derecho exclusivo de los ciudadanos y las ciudadanas participar como observadores/as de los actos de preparación y desarrollo de los procesos electorales federales y locales, así como en las consultas populares y demás formas de participación ciudadana que se realicen de conformidad con la legislación correspondiente, en la forma y términos que determine el Consejo General, y en los términos previstos por la ley.

En los artículos 68, numeral 1, inciso e); y 79, numeral 1, inciso g) de la LGIPE, establecen como atribuciones de los consejos locales y distritales del Instituto, acreditar a los y las ciudadanas o a las agrupaciones que hayan presentado su solicitud, para participar como observadores u observadoras electorales durante el Proceso Electoral.

Asimismo, en los artículos 70, numeral 1, inciso c); 80, numeral 1, inciso k) y 217, numeral 1, inciso a) de la LGIPE, los y las presidentas de los consejos locales y de los consejos distritales tienen la atribución de recibir las solicitudes de acreditación que presenten la ciudadanía o las agrupaciones a las que pertenezcan, para participar como observadoras.

El artículo 104, numeral 1, inciso m) de la LGIPE, establece que corresponde a los OPL ejercer funciones en el desarrollo de las actividades que se requieran para garantizar el derecho de la ciudadanía a realizar labores de observación electoral en la entidad de que se trate, de acuerdo a los lineamientos y criterios que emita el Instituto

En los artículos 217, numeral 1, inciso c) de la LGIPE, y 187, numeral 1 del RE, la solicitud de registro para participar como observadores u observadoras electorales, podrá presentarse en forma personal o a través de la organización a la que pertenezcan, y que el plazo para presentarla será a partir del inicio del proceso electoral y hasta el 30 de abril del año de la elección.

Asimismo, en el inciso d), fracción IV del artículo antes referido, se estableció que los ciudadanos que solicitaron su acreditación como observadores electorales deben asistir a los cursos de capacitación que impartan las agrupaciones, los OPL y el INE.

El numeral 4 del artículo 186 del RE señala que los y las ciudadanas mexicanas podrán participar como observadoras electorales en términos de lo previsto en la LGIPE y el RE, sólo cuando hayan obtenido oportunamente su acreditación ante el Instituto; y que ésta surtirá efectos tanto para el proceso federal como para los concurrentes.

El artículo 187, numeral 2 del RE, señala que cuando la jornada electoral se celebre en un mes distinto a junio, el plazo para presentar la solicitud de acreditación será hasta el último día del mes anterior al previo en que se celebre la elección.

En concordancia con lo anterior, en el artículo 189, numerales 1 y 2 del RE, las solicitudes de acreditación para los procesos electorales federales y locales ordinarios, y en su caso, extraordinarios se presentarán ante la presidencia del consejo local o distrital del Instituto o ante el órgano correspondiente del OPL, donde se ubique el domicilio de la credencial de quien solicita o de la organización a la que pertenezca. En el caso de que la solicitud se presente ante el OPL, el Órgano Superior de Dirección deberá remitir las solicitudes a las juntas locales ejecutivas del Instituto, dentro de las 48 horas siguientes a su recepción.

En el artículo 190, numeral 1 del RE, dispone que si a la fecha de la presentación de las solicitudes de acreditación, no hubieren sido instalados los consejos locales o distritales del Instituto, la ciudadanía y las organizaciones podrán entregarlas en las juntas locales y distritales ejecutivas, quienes deberán recibirlas y remitirlas a los consejos del Instituto respectivos el día de su instalación.

El artículo 192, numeral 1 del Reglamento antes citado, establece que la presidencia de los consejos locales y distritales del Instituto, así como las autoridades de los OPL, en el ámbito de sus competencias, deberán informar periódicamente a los miembros de los consejos respectivos el número de solicitudes recibidas y el estado que guardan.

El artículo 193, numeral 1 del RE establece que una vez concluida la revisión de las solicitudes se notificará a la persona solicitante la obligación de asistir al curso de capacitación, preparación o información a que se refiere el artículo 217, numeral 1, inciso d), fracción IV de la LGIPE, apercibida que de no acudir, la acreditación será improcedente.

El artículo 194, numeral 1 del RE, señala que los cursos de capacitación son responsabilidad del Instituto, de los OPL o de las propias organizaciones a las que pertenezcan los y las observadoras electorales.

Asimismo, el artículo 197, numeral 1 y 2 del Reglamento de Elecciones, señala que en los procesos electorales ordinarios, los cursos que impartan el Instituto y los OPL, deberán concluir a más tardar 20 días antes del día de la jornada electoral, en tanto que los que impartan las organizaciones, podrán concluir a más tardar hasta 5 días antes a aquél en que se celebre la última sesión del consejo del Instituto, previo a la jornada electoral. En el caso de procesos electorales extraordinarios, los cursos de capacitación deberán concluir a más tardar 10 días previos al de la jornada electoral respectiva; si el curso se imparte por alguna organización, el plazo para concluirlo será de hasta 5 días anteriores al de la elección.

De conformidad con los artículos 201, numeral 7; y 202, numeral 1 del RE, señalan que los consejos locales y distritales podrán aprobar acreditaciones para realizar observación electoral hasta en la última sesión previa a que se celebre la jornada electoral respectiva y que serán entregadas a los y las observadoras dentro de los 3 días siguientes a la sesión respectiva del consejo que corresponda, con el gafete correspondiente.

En este sentido, el artículo 206, numeral 1 del citado ordenamiento señala que quienes se encuentren acreditados para participar como observadores electorales, no podrán actuar de manera simultánea, como representantes de partido político o candidatura independiente ante los consejos del Instituto o del OPL, ni ante las mesas directivas de casilla o generales, tampoco como representantes de partidos políticos ante las comisiones de vigilancia nacional, locales y distritales del Registro Federal de Electores.

Finalmente el artículo 207, numeral 1 del Reglamento de Elecciones establece que la información relativa a las solicitudes recibidas y acreditadas otorgadas, denegadas, canceladas y declinadas, formarán parte de las bases de datos de la red informática del Instituto (RedINE).

4. Proceso Electoral 2017-2018

4.1. Solicitudes ingresadas

En lo que respecta a las solicitudes recibidas en las entidades de Chihuahua, Ciudad de México, Durango, Guanajuato, Hidalgo, Jalisco, Morelos, Querétaro, Tamaulipas y Yucatán, se registró un total de **33** peticiones, desde el inicio del proceso electoral y hasta el 25 de octubre de 2017 (Cuadro 1).

Cuadro 1
Proceso Electoral 2017-2018:
Distribución del número de solicitudes
recibidas para el registro de observadores
electorales según instancia donde fueron
ingresadas, por Entidad Federativa

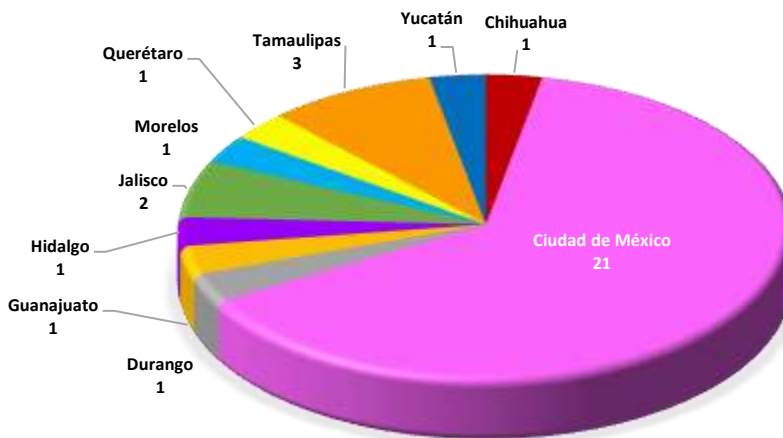
Entidad Federativa	Total	INE		OPL
		Juntas locales	Juntas distritales	
Total	33	27	5	1
%	100.0	81.8	15.2	3.0
Chihuahua	1	1	0	0
Ciudad de México	21	21	0	0
Durango	1	1	0	0
Guanajuato	1	0	1	0
Hidalgo	1	0	1	0
Jalisco	2	2	0	0
Morelos	1	1	0	0
Querétaro	1	1	0	0
Tamaulipas	3	0	3	0
Yucatán	1	0	0	1

Fuente: Elaborado por la Dirección de Operación Regional de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, con base en la información registrada en el Sistema de Observadoras/es Electorales de la RedINE, corte del 25 de octubre de 2017.

Del total de solicitudes recibidas, **27** (81.8 por ciento) fueron ingresadas en las juntas locales ejecutivas, **5** (15.2 por ciento) en las juntas distritales ejecutivas del INE y **1** (3.0 por ciento) a través del OPL del estado de Yucatán.

En cuanto a la distribución de las solicitudes por entidad federativa, se tiene que **21** corresponden a la Ciudad de México, **3** Tamaulipas, **2** a Jalisco, y **una** para los estados Chihuahua, Durango, Guanajuato, Hidalgo, Morelos, Querétaro y Yucatán respectivamente (Gráfica 1).

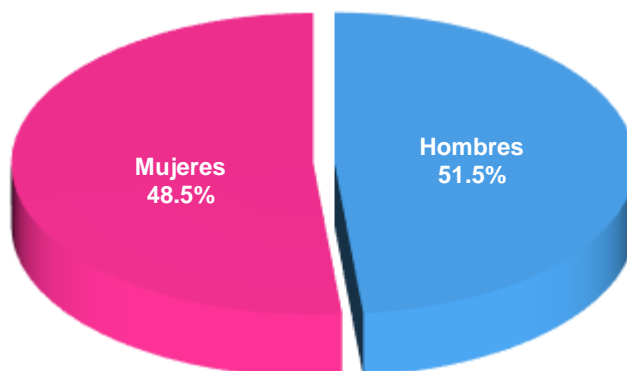
Gráfica 1
Proceso Electoral 2017-2018: distribución del número de las solicitudes recibidas según Entidad Federativa donde fueron registradas



Fuente: Elaborado con base en el Cuadro 1

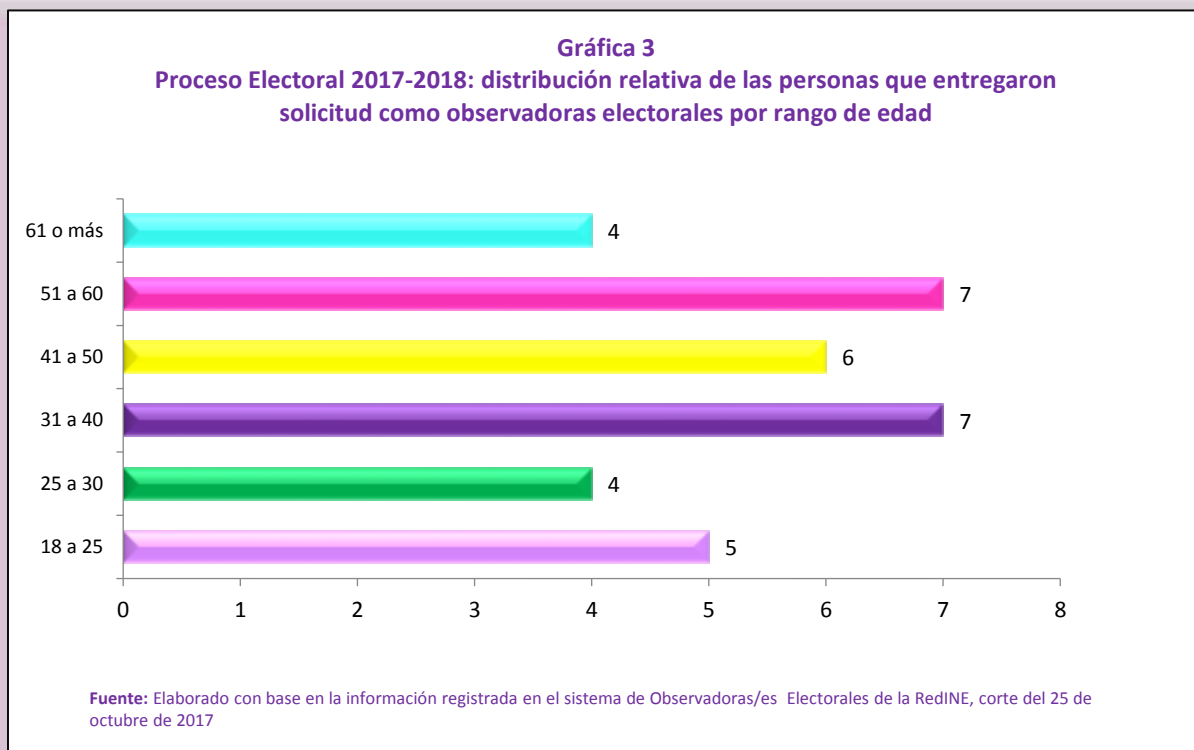
La distribución de las personas que registraron solicitud según su sexo, se tiene que **16** (48.5 por ciento) son mujeres y las restantes **17** (51.5 por ciento) hombres (Gráfica 2).

Gráfica 2
Proceso Electoral 2017-2018: distribución relativa de las personas que se registraron como observadoras electorales según su sexo



Fuente: Elaborado con base en la información registrada en el sistema de Observadoras/es Electorales de la RedINE, corte del 25 de octubre de 2017.

A continuación se presenta un gráfica que contiene los rangos de edad de las personas que presentaron solicitud para participar como observadora/or electoral.



4.2 Organizaciones

En cuanto al registro de solicitudes por parte de las organizaciones, **16** fueron presentadas por **5** organizaciones correspondientes a la Ciudad de México, (Cuadro 2).

Cuadro 2
Proceso Electoral 2017-2018:
distribución del número de solicitudes recibidas, por Entidad Federativa y organización

Entidad Federativa	Nombre de la organización	Solicitudes
		Recibidas
Total		16
%		100.0
Ciudad de México	Comisión Mexicana de Derechos Humanos, A.C.	6
	Tendiendo Puentes A.C.	3
	Asociación Nacional Cívica Femenina A. C.	4

Cuadro 2
Proceso Electoral 2017-2018:
distribución del número de solicitudes recibidas, por Entidad Federativa y organización

Entidad Federativa	Nombre de la organización	Solicitudes
		Recibidas
	Asociación de especialistas en derechos humanos y protección al voto A.C.	2
	OUROBOROS Actitud Ciudadana	1

Fuente: Elaborado por la Dirección de Operación Regional de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, con base en la información registrada en el Sistema de Observadores Electorales de la RedINE, del 25 de octubre de 2017.

5. Conclusiones

Derivado de la información que se reportó, se destacan los siguientes resultados:

- ❖ Se recibieron **33 solicitudes** para el registro y acreditación como observadoras/es electorales.
- ❖ **32** solicitudes ingresaron por el INE y **1** por el OPL.
- ❖ Del total de solicitudes recibidas, **16** fueron presentadas por **5 organizaciones** en la Ciudad de México.

6. Recomendaciones y líneas de acción

La Dirección Ejecutiva de Organización Electoral elaboró el Proyecto de Acuerdo para emitir el modelo de convocatoria para las ciudadanas y los ciudadanos interesados en acreditarse como observadoras electorales, mismo que aprobó el Consejo General del Instituto, mediante el Acuerdo INE/CG385/2017 de fecha 28 de agosto de 2017.

El 7 de septiembre del presente año, se envió a la Central Electoral¹, la solicitud de acreditación y la convocatoria para promover el involucramiento de la ciudadanía para participar como observador electoral en el Proceso Electoral 2017-2018; por ello, se habilitó en la página pública del INE un apartado el cual contiene dichos documentos.

El 8 de septiembre de los corrientes, se envió a las y los vocales ejecutivos (as) de las juntas locales ejecutivas del INE la circular INE/DEOE/0870/2017, el archivo editable de la Convocatoria y el enlace de la publicación electrónica disponible en la Central Electoral de la página institucional, a efecto de realizar difusión de la misma.

¹ Puede ser consultada en: <https://centralelectoral.ine.mx/>

El 29 de septiembre de 2017, la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral envió a las y los vocales ejecutivos (as) de las juntas ejecutivas locales la Circular INE/DEOE/UNICOM/011/2017, a través de la cual se les informó sobre la liberación del Sistema de Observadores Electorales.

Con la finalidad de seguir invitando a la ciudadanía a participar como Observadora/or Electoral, la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral reiterará la solicitud a las juntas locales y distritales para que realicen mayor difusión en los medios de comunicación que se encuentren a su alcance así como en las redes sociales, asimismo se solicitará la incorporación de la convocatoria en la página principal del sitio “Central Electoral”, y se invitará a las organizaciones LGBTTTTI en términos del Protocolo para adoptar las medidas tendientes a garantizar el derecho al voto de las personas cuya expresión de género no coincida con la información contenida en la credencial para votar para participar como Observadores/ras Electorales.

Finalmente se pedirá a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, se solicite a los OPL se realice difusión de la convocatoria para participar como Observadora/or Electoral en los medios de comunicación que se encuentren a su alcance así como en las redes sociales.