

INFORME QUE PRESENTA EL LIC. MANUEL GUILLERMO CARRILLO POBLANO, COORDINADOR DE ASUNTOS INTERNACIONALES, SOBRE SU PARTICIPACIÓN EN LA 14ª CONFERENCIA EUROPEA DE AUTORIDADES ELECTORALES

*15 Y 16 de mayo 2017
San Petersburgo, Rusia*

I. INVITACIÓN

El Dr. Lorenzo Córdova Vianello, Consejero Presidente del Instituto Nacional Electoral, recibió por parte del Sr. Thomas Market, Director de la Secretaría de la Comisión de Venecia, una invitación para participar en la 14ª Conferencia Europea de Autoridades Electorales "Organismos Electorales Operacionales para las Elecciones Democráticas", el cual se llevó a cabo del 15 y 16 de mayo en San Petersburgo, Rusia.

El Consejero Presidente, Dr. Lorenzo Córdova, comisionó al Coordinador de Asuntos Internacionales, Manuel G. Carrillo Poblano para atender la invitación referida.

II. ANTECEDENTES

ACTIVIDADES INTERINSTITUCIONALES ENTRE EL CONSEJO DE EUROPA Y EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Las actividades realizadas al momento entre ambas instituciones se pueden catalogar en tres rubros:

Presencia del Consejo de Europa en las Elecciones Federales Mexicanas (3)

- El Presidente del Comité de Asuntos Exteriores de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, Enrique Barón Crespo, y el diputado Gerardo Fernández Albor, se acreditaron como visitantes extranjeros para presenciar las elecciones federales mexicanas de 1994. Estos funcionarios presentaron un informe.
- En la elección federal de 2000, el parlamentario Lluís María de Puig se acreditó como visitante extranjero.
- Un grupo de parlamentarios europeos encabezados por Lluís María de Puig, y también conformado por Nadesdha Mikhailova,



Johannes Randegger y Vladimir Dronov, conformaron la delegación de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa que se acreditaron como visitantes extranjeros para la elección federal de 2006. Este grupo emitió un reporte.

Cabe hacer mención que se turnó una invitación a la Comisión de Venecia para participar como visitantes extranjeros en las elecciones federales de 2012, a fin de hacer una evaluación de la instrumentación de la reforma electoral 2008-2009. Si bien, como en otras oportunidades, manifestaron que esa instancia no realizaba actividades de observación electoral, ofrecieron desarrollar el análisis correspondiente.

Visitas de Trabajo de Funcionarios del Instituto a Funcionarios del Consejo de Europa (1)

- El 3 de febrero una delegación de funcionarios del Instituto, encabezados por el consejero presidente Luis Carlos Ugalde, e integrada por la consejera electoral y presidenta de la Comisión de Relaciones Internacionales e Institucionales Alejandra Latapí y el coordinador de Asuntos Internacionales Manuel Carrillo, realizaron una visita de trabajo a la sede del Consejo de Europa en Estrasburgo, donde sostuvieron reuniones con la Secretaria General Adjunta, Maud de Boer Buquicchio, el Presidente en turno del Comité de Ministros, el Emb. Gheorghe Magheru de Rumania, el Secretario General de la Asamblea Parlamentaria, Mateo Sorinas, el Director General de Asuntos Políticos, Jean-Louis Laurens, y el Secretario de la Comisión de Venecia, Gianni Buquicchio. El objetivo principal de estas reuniones fue impulsar la cooperación y el intercambio de experiencias democrático-electorales con los países miembros.

Participación de Funcionarios Del Instituto En Eventos Organizados Por El Consejo De Europa (16)

- El Director de Estudios Electorales de la Coordinación de Asuntos Internacionales, Carlos Navarro, presentó los resultados del estudio internacional comparado sobre el voto en el extranjero en el marco de la Segunda Conferencia de Autoridades Electorales de Europa, convocada por la Comisión de Venecia, que tuvo lugar el 10 y 11 de febrero de 2005, en Estrasburgo, Francia.
- El Coordinador de Asuntos Internacionales, Manuel Carrillo, participó en la Tercera Conferencia Europea de Organismos Electorales, organizada por la Comisión de Venecia y la Comisión Central Electoral de la Federación Rusa, realizada el 21 y 22 de mayo de 2006, en Moscú, Rusia; donde intervino el, presentando la ponencia "Consideraciones para la codificación de estándares electorales en América Latina".
- Atendiendo una invitación del Secretariado del Consejo de Europa, Director de Estudios Electorales de la Coordinación de Asuntos Internacionales, Carlos Navarro, presentó la experiencia institucional en materia de observación electoral y administración de elecciones en la "Conferencia sobre la Dimensión Parlamentaria de la Observación Electoral: Aplicación de Estándares Comunes", que se realizó el 15 y 16 de febrero de 2007, Estrasburgo, Francia.



• También en la ciudad de Estrasburgo, el 18 y 19 de septiembre de 2007 se llevó a cabo la Conferencia anual de la Asociación de Funcionarios Electorales de Europa Central y del Este (ACEEEO), en cuya preparación también participó la Comisión de Venecia. En ese evento participó el Coordinador de Asuntos Internacionales, Manuel Carrillo, quien hizo una presentación sobre la experiencia institucional en materia de capacitación a funcionarios

electorales.

- Asimismo, el Coordinador de Asesores del Consejero Presidente, Marco Mena, participó en la IV Conferencia Europea de Autoridades Electorales, celebrada el 20 y 21 de septiembre también en la ciudad de Estrasburgo, Francia, y organizada por la Comisión de Venecia.
- La Consejera Electoral Macarita Elizondo y el Subdirector de Procesos Internacionales de esta Coordinación, Rafael Riva Palacio, participaron en representación del IFE en el 4° Foro del Consejo de Europa para el Futuro de la Democracia: "e-democracia", realizado el 15 al 17 de octubre de 2008, en Madrid, España.
- El Secretario de la Comisión de Venecia, Dr. Gianni Buquicchio, turnó una invitación para participar en la 76ª Sesión de dicho mecanismo del Consejo de Europa realizada el 17 de octubre de 2008, en Venecia, Italia. La representación del IFE estuvo a cargo del Consejero Electoral Francisco Guerrero y del Coordinador de Asuntos Internacionales, Manuel Carrillo.
- También la Comisión de Venecia organizó la 26ª Sesión del Consejo para las Elecciones Democráticas, que tuvo lugar el 18 de octubre de 2008 en Venecia, Italia. Como parte de los trabajos de este evento se solicitó al IFE hacer una presentación sobre la reciente reforma electoral en nuestro país. Al respecto, el Consejero Electoral Francisco Guerrero realizó la exposición correspondiente. También participó en este evento el Coordinador de Asuntos Internacionales, Manuel Carrillo.
- El Consejero Presidente del IFE, Dr. Leonardo Valdés, y el Coordinador de Asuntos Internacionales, Manuel Carrillo estuvieron presentes en la Presentación del Dictamen sobre la legislación mexicana, que tuvo lugar del 13 al 15 de junio de 2013, en Venecia, Italia.
- Atendiendo la invitación de la Comisión de Venecia, el Consejero Presidente, Dr. Leonardo Valdés, participó en los trabajos de la 10ª Conferencia Europea de Autoridades Electorales, que tuvo lugar el 26 y 27 de junio de 2013 en Chisinau, Moldova; presentando las características de la Unión Interamericana de Organismos Electorales (UNIORE). En ese evento también participó el Director de Vinculación y Cooperación Internacional, Rafael Riva Palacio.
- El 30 y 31 de marzo de 2015, se llevó a cabo en Bruselas, Bélgica, la 12ª Conferencia Europea de Organismos Electorales bajo el tema: "Asegurando la neutralidad, imparcialidad y

transparencia en las elecciones: el papel de las autoridades electorales”. La representación del INE en este foro internacional estuvo a cargo del Lic. Carlos Navarro, Director de Estudios y Proyectos Internacionales.

- El Vocal Ejecutivo de la Junta Local Electoral de Nuevo León, Sergio Bernal, asistió a la 1ª Reunión del Comité Ad-hoc de Expertos sobre normas legales, operacionales y técnicas para el voto electrónico (CAHVE), evento que se llevó a cabo el 28 y 29 de octubre de 2015, en Estrasburgo, Francia; atendiendo la invitación del Consejo de Europa.
- El Consejero Electoral Ciro Murayama participó en la Conferencia “Reforma Constitucional y estabilidad del papel de los tribunales constitucionales” que tuvo lugar los días 24 y 25 de octubre de 2016, en Lima Perú; misma que fue organizada por la Comisión de Venecia del Consejo de Europa y la Corte Constitucional de Perú.
- El Director Jurídico, Lic. Gabriel Mendoza, y el Coordinador de la Unidad de Servicios de Informática y Comunicaciones, Ing. Jorge Torres, participaron en la 2ª Reunión del Comité Ad Hoc de Expertos sobre las Normas Jurídicas, Operacionales y Técnicos relativos al voto Electrónico (CAHVE), que se tuvo lugar el 3 y 4 de noviembre de 2016, en Estrasburgo, Francia.
- El Consejero Presidente, Dr. Lorenzo Córdova, participó en los trabajos de la 109ª Sesión Plenaria de la Comisión de Venecia, la cual tuvo lugar el 9 y 10 de diciembre de 2016, en Venecia, Italia.
- El Consejero Electoral, Arturo Sánchez participó en la Conferencia Internacional Fortaleciendo la Independencia de las Autoridades Electorales, la cual tuvo lugar los días 8 y 9 de febrero del 2017 en Túnez; misma que fue co-organizada por la Comisión de Venecia, la Suprema Comisión Electoral Independiente de Túnez y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- El Consejero Electoral Ciro Murayama participó en la Conferencia Internacional “El financiamiento y control de los recursos de los partidos políticos” y en la Mesa Redonda sobre financiamiento político, eventos que tuvieron lugar los días 28 y 29 de marzo de 2017, respectivamente, en la ciudad de Túnez.



III. MARCO DE REFERENCIA

La 14ª Conferencia Europea de Autoridades Electorales fue co-organizada por la Comisión de Venecia, la Comisión Central Electoral de la Federación Rusa y la Asamblea Interparlamentaria de Estados Independientes.

El tema de la Conferencia fue “Organismos Electorales Operacionales para Elecciones Democráticas”, en la cual se discutieron los siguientes temas:

- Efectividad de los Organismos electorales
- Profesionalismo de los Organismos Electorales
- Integridad y veracidad de elecciones democráticas

Participaron cerca de 130 representantes de organismos electorales y actores estratégicos del campo electoral. Un total de 28 países fueron representados en la Conferencia. (25 europeos). También participaron organismos internacionales como la Organización de Estados Americanos, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE/ODIHR), Naciones Unidas, Fundación Internacional para Sistemas Electorales, IDEA Internacional, la Asociación de Autoridades Electorales Europeas (ACEEEO), entre otras.



La próxima conferencia se realizará en Noruega. La fecha queda pendiente por definir.

IV. PARTICIPACIÓN INSTITUCIONAL

La participación institucional se desarrolló en 2 momentos:

- Diálogo y reflexión durante las sesiones programadas en la 14ª Conferencia
- Entrevistas con representantes de diferentes organismos internacionales. Acompañamiento al Consejero Presidente, Dr. Lorenzo Córdova.

V. DESCRIPCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN

1. Diálogo y reflexión durante las sesiones programadas en la 14ª Conferencia.

Las principales conclusiones de la Conferencia fueron las siguientes:

- Se reconoció la importancia de la existencia de estándares electorales internacionales.
- Se subrayó que la funcionalidad de los Organismos Electorales es un elemento para asegurar las elecciones democráticas y construir la confianza en los procesos electorales
- Se destacó la importancia de adecuar recursos financieros y humanos para los organismos electorales con la finalidad de que sea capaz de cumplir con sus tareas en el ciclo electoral de una forma transparente, independiente y precisa.
- Se subrayó que la eficiencia de los organismos electorales implica estructuras internas fuertes y por lo tanto la perpetuidad de la memoria institucional.
- Se destacó que sin importar la composición del órgano electoral, éste debe ser imparcial para asegurar la democracia electoral.

- La importancia de un balance político e imparcialidad de los órganos electorales que fueron designados por partidos políticos.
- Se subrayó la necesidad de órganos electorales transparentes a través del aseguramiento de una efectiva comunicación interna y externa con el público, instituciones nacionales e internacionales. Esto implica una comunicación significativa de los procesos electorales para todos los actores estratégicos involucrados.
- Considerar el uso positivo y responsable de internet para facilitar el trabajo del órgano electoral, así como el uso de redes sociales para promover mayor transparencia de los órganos electorales.
- Recomendar la cooperación entre los órganos electorales y otros órganos de gobierno.
- El profesionalismo del órgano electoral requiere de una planeación estratégica y operacional para un trabajo efectivo en todo el ciclo electoral.
- Se subrayó la importancia de la experiencia, el compromiso personal y la capacitación de los miembros y oficiales del órgano electoral.
- Se debe impulsar la participación electoral de los grupos en situación de vulnerabilidad o sub-representados.
- Alentar la publicación en tiempo y forma de los resultados electorales y de las decisiones adoptadas por las comisiones electorales de forma accesible.
- Asegurar el acceso de observadores, representantes de partidos y medios de comunicación al trabajo del órgano electoral en cada etapa del ciclo electoral.
- Se recomienda que los observadores electorales internacionales ofrezcan asesoría y recomendaciones hacia los actores estratégicos.

2. Entrevistas con representantes de diferentes organismos internacionales. Acompañamiento al Consejero Presidente, Dr. Lorenzo Córdova.

Durante esta conferencia, el Consejero Presidente, Dr. Lorenzo Córdova, se reunió con diferentes representantes de instituciones internacionales. El objetivo de cada entrevista era extender una invitación para que participarán durante el proceso nacional del 2018 como visitantes extranjeros y pudieran desarrollar misiones de observación electoral durante el proceso electoral.



El Consejero Presidente se entrevistó con los siguientes representantes:

Nombre	Institución
Gianni Buquicchio, Presidente	Comisión de Venecia
Chemavon Chahbazian, jefe de la Unidad de Observación Electoral y Cooperación Interparlamentaria	Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa
Alexander Shlyk, Jefe del Departamento Electoral	Organización para la Seguridad y Cooperación Europea (OSCE)
Zsolt Szolnoki, Secretario General	Asociación de Autoridades Electorales de Europa (ACEEEO)
Francisco Guerrero, Secretario para el Fortalecimiento de la Democracia	Organización de Estados Americanos (OEA)
Marteen Half, Oficial de la División de Asistencia Electoral	División de Asistencia Electoral del Departamento de Asuntos Políticos de las Naciones Unidas

VI. CONSIDERACIONES FINALES

- A través de la entrevista realizada con el Sr. Gianni Buquicchio, se abre con mayor fuerza la posibilidad de un espacio de cooperación y entendimiento, en donde el INE podría ser parte de la Comisión de Venecia. A este respecto, se avanza en la vinculación a través de la formalización de un Memorandum de Entendimiento en materia de cooperación internacional entre el Instituto Nacional Electoral y la Comisión de Venecia.
- Las elecciones necesitan de un proceso de legitimación basadas en información objetiva y amplia sobre la preparación, el desarrollo y la conducción de la organización electoral. Para ello, se requieren mecanismos permanentes, constantes y coherentes de cooperación y asistencia técnica internacional.
- A través de las entrevistas, se logró un acuerdo en que se solicitará los servicios del INE para la asistencia técnica y de cooperación para países miembros del Consejo de Europa.
- Se realizó una revaloración del proceso electoral mexicano. Sus elementos estarán a disposición de las autoridades electorales de Europa Central y Europa del Este.
- El intercambio con diferentes actores durante las reuniones permite contribuir al proceso de fortalecimiento de legitimidad y credibilidad de las elecciones, a través de la difusión de las características del modelo del sistema electoral mexicano, y de los preparativos y organización del proceso electoral nacional del 2018.

Ciudad de México a 1 de junio de 2017



Manuel Guillermo Carrillo Poblano

**Coordinador de Asuntos
Internacionales**