

**JGE415/2003**

**DICTAMEN RESPECTO DE LA DENUNCIA PRESENTADA POR PARTIDO ACCIÓN NACIONAL CONTRA DE MÉXICO POSIBLE, POR HECHOS QUE CONSIDERA CONSTITUYEN INFRACCIONES AL CÓDIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES.**

Distrito Federal, a 29 de septiembre de dos mil tres.

**VISTO** para resolver el expediente número JGE/QPAN/JL/PUE/319/2003, integrado con motivo de la queja presentada por Partido Acción Nacional en contra de México Posible, por probables infracciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; y

### **R E S U L T A N D O**

I. Con fecha veintiocho de junio de dos mil tres, se recibió en la Secretaría Ejecutiva del Instituto Federal Electoral el oficio CL/1424/2003, de fecha veintisiete de junio del año en curso, suscrito por el L.A.E. Luis Garibi Harper y Ocampo, Consejero Local del Instituto Federal Electoral en el estado de Puebla, mediante el cual remitió el escrito de queja presentado por el C. Luis Enrique Palacios Martínez, representante propietario del Partido Acción Nacional ante el mencionado órgano electoral, en el que expresa medularmente:

### **HECHOS**

- 1. Que en fecha veinte de junio del presente año al caminar por la calle una persona me entrega nuevamente propaganda electoral del Partido México Posible, consistente en un volante tipo postal en cuyo reverso de la misma contiene mensajes con contenidos difamatorios, injuriosos y ofensivos en contra del partido político que represento y ciudadanos, así como alusiones religiosas, a continuación describo el mensaje que trae la postal misma que adjunto y anexo, es con impresión a tinta guinda y dice lo siguiente:*

**PRI=PAN= EL CAMBIO  
SALINAS – ZEDILLO- FOX- MARTHA – FRAYLE –  
DIEGO FERNANDEZ – RUÍZ ESPARZA- TODOS  
SON DIVORCIADOS .... SON LOS IDIOTAS  
UTILES (LENIN) DEL **CAMBIO...** DE UNA  
CONSPIRACIÓN NEOLIBERAL... SON  
LOS DEL **VOTO UTIL.****

**SUS POLÍTICAS PÚBLICAS:  
DIVORCIO- CONDÓN-ABORTO-CASINOS- MARIHUANA  
Y PRACTICAS HOMOSEXUALES  
MÉXICO ESTA EN PELIGRO DE PERDER LA FE  
NO TE DEJES ENGAÑAR  
AL VOTAR ENCOMIÉNDATE A LA VIRGEN  
EDUARDO GARCÍA SUAREZ IX DISTRITO**

- 2. Tal como se desprende de la misma pieza propagandística, que es distribuida en la presente campaña electoral en todo el Distrito Federal Electoral del Estado de Puebla con cabecera en la ciudad del mismo nombre, por el candidato propietario debidamente registrado por el Partido México Posible para contender por ese distrito el C. Eduardo García Suárez (hecho que también es del conocimiento público) y su equipo de campaña, propaganda electoral mediante la cual difunden información confusa, difamatoria y ofensiva en el sentido que utilizan las siglas de Acción Nacional (PAN) y utilizan el nombre o apellidos significativos de ciudadanos que tienen fama pública también ofenden y tildan de idiotas y acusan de conspiradores neoliberales, entre ellos el apellido del actual Presidente de la República Vicente Foz Quezada (FOX), el de los Senadores de filiación al partido que represento Diego Fernández Cevallos (DIEGO FERNÁNDEZ), Francisco Fraile García (FRAYLE), el actual candidato a diputado federal del Partido Acción Nacional por el 06 distrito en el Estado de Puebla Jorge Roberto Ruiz Esparza Oruña (RUÍZ ESPARZA), etc., a quienes además imputan como sus políticas públicas el divorcio, condón, aborto, casinos, marihuana y practicas homosexuales, aunque en la propaganda aparece escrito como honosexuales; también la misma propaganda hace alusiones de índole religioso como son la de “México esta en peligro de perder la fe y al votar encomiéndate a la virgen”.*

*Utilizan la propaganda electoral para imputar hechos falsos y difamatorios al caso concreto, como insinuar que el Partido Acción Nacional tiene similitud o es igual al Partido Revolucionario Institucional,*

*también mediante el uso subliminal de los apellidos y nombres de personajes de filiación panista y reconocidos de la vida política nacional e inclusive de un candidato postulado por Acción Nacional, con el objeto de ofenderles e imputarles también hechos falsos y difamatorios, con la finalidad de confundir a la ciudadanía y denigrar ante la misma imagen del partido político que represento y la mayoría de todos estos personajes; privilegiando al Partido México Posible y su candidato a Diputado Federal por el Distrito 09 del estado de Puebla el C. Eduardo García Suárez en la utilización de su propaganda electoral de difamación y no así la discusión ante la ciudadanía y electorado de sus propios programas políticos, propuestas y plataforma política; además incumpliendo su obligación como partido político de abstenerse de cualquier expresión que implique difamación, diatriba, injuria u ofensa en contra del partido político y sus candidatos y que denigre a los ciudadanos, durante las campañas electorales y en la propaganda política que se utilice en la misma.*

**3.-** *El día martes veinticuatro de junio me entero a través de una nota publicada en el diario la Jornada de Oriente, en la sección Puebla Política página tres, que el C. José Luis Cardona y el C. Carlos Eduardo García Casas en su calidad de Presidente Estatal y de candidato a Diputado Federal por el 05 Distrito en el estado de Puebla respectivamente, ambos por el Partido Político México Posible, tratan de deslindar y evadir la responsabilidad de haber realizado y distribuido propaganda electoral difamatoria ya previamente y ahora también denunciada, y sospechosamente días después de haber sido informados en mesa de trabajo de este Consejo Local sobre la presentación de la denuncia presentada por este Partido Político en contra del mismo partido político y candidato denunciado, manifiestan en una rueda de prensa convocados por ellos “ que un grupo ultraderechista El Yunque – cuyos integrantes militan en el PAN - falsifico propaganda de este instituto político como parte de una campaña orquestada”, hecho que al ser difamatorio y a todas luces es inverosímil y carente de sentido lógico, pues no puede concebirse que un partido político falsifique propaganda en contra suya para desprestigiarse así mismo y tratar de imputarle culpa a otro, haciendo un derroche de recursos económicos en este acto, y no obstante vuelven a difamar al Partido político que represento al señalar públicamente y sin pruebas la ejecución de un hecho que es falso y además señalar que los integrantes de una asociación militan en el Partido que represento, con la finalidad de desprestigiar al Partido Acción Nacional, la finalidad de este hechos genera confusión y desanimo en elector y por lo cual también debe ser investigado y sancionado.*

*4. Partiendo de la premisa legal de que los partidos políticos tiene la obligación de conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar la conducta y la de sus militantes, incluyendo por obviedad la de sus candidatos, a los principios democráticos, respetando la libre participación de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos y así como debe abstenerse de cualquier expresión ya sea verbal o escrita que implique diatriba, calumnia, infamia, injuria o difamación o que denigre a los ciudadanos, las instituciones políticas o a otros partidos políticos y sus candidatos, así como también el de utilizar símbolos religiosos, así como expresiones, alusiones y fundamentaciones de carácter religioso en su propaganda, particularmente en el desarrollo de las campañas electorales y en su propaganda política que utilicen en las mismas, obligaciones establecidas en los artículos 38 párrafo 1, incisos a), p) y q), 39 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y que sin duda resultan violadas e infringidas por el partido político que represento, y tal conducta y responsabilidad es exigible en términos del artículo 269 del código de la materia, pues no se trata de únicamente de un simple acto de propaganda electoral permitido por la ley, se trata de un exceso o abuso en el ejercicio del derecho que tienen los partidos políticos para promover durante el transcurso de las campañas electorales sus candidaturas y mediante las actividades cuya finalidad es la obtención del voto y cuyas actividades entre ellas las propaganda electoral impresa, deben propiciar la difusión, discusión, exposición de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y en su plataforma electoral registrada para la presente elección, hecho que a simple vista no acontece pues a través de esta propaganda electoral también se difama y ataca al partido político que represento y se denigra la imagen de algunos ciudadanos y en la misma se hacen alusiones de carácter religioso, así también ante medios de reporteros realiza imputaciones falsas al Partido Político que represento. Es un hecho notorio el tipo de propaganda que el Partido México Posible elabora y distribuye a través de sus candidatos legalmente registrados y sus equipos de campaña, también lo es que la pieza propagandística ahora controvertida forma parte de ese acervo propagandístico ahora controvertida forma parte de ese acervo propagandístico electoral del mencionado partido político nacional el cual es también responsable de su elaboración, emisión y distribución a la ciudadanía y que es más, está plenamente identificada con su emblema electoral, y por lo cual es atribuible la autoría de la elaboración y distribución de la misma y de todas aquella que sea distribuida por sus candidatos legalmente registrados; siendo así que el Partido México Posible al ser garante del cumplimiento y observación de todas las disposiciones legales en la*

*realización de las actividades que realicen sus miembros e integrantes se conduzcan dentro del marco legal, cualquier incumplimiento, violación e inobservancia a tales disposiciones es atribuible y exigible al Partido Político, y al caso concreto al haberse cometido una conducta ilícita por parte del Presidente Estatal, los candidatos a Diputados Federales propietarios por el principio de Mayoría Relativa del 05 y 09 Distrito Federal Electoral registrados por el Partido México Posible, consistentes en que durante la utilización de propaganda electoral se ha expresado en forma escrita y difamatoria en contra del Partido Político que represento y ciudadanos y en la misma existen alusiones de carácter religioso, tal como se desprende y demuestra con la propaganda electoral que se ha descrito y que se anexa y por las imputaciones de hechos falsos en contra del Partido Acción Nacional, han incurrido en responsabilidad administrativa y por lo que debe exigirse tal responsabilidad al Partido Político México Posible...”*

Anexando la siguiente documentación:

- a) Un volante tipo postal del cual se desprende propaganda a favor de México Posible.
- b) Nota periodística de fecha veinticuatro de junio del diario la Jornada de Oriente.

**II.** Por acuerdo de tres de julio de junio de dos mil tres, se tuvo por recibido en la Secretaría de la Junta General Ejecutiva del Instituto Federal Electoral el escrito señalado en el resultando anterior, ordenándose integrar el expediente respectivo, el cual quedó registrado en el libro de gobierno con el número JGE/QPAN/JL/PUE/319/2003, realizar investigación a efecto de esclarecer los hechos denunciados y emplazar al partido denunciado.

**III.** Tomando en consideración que en sesión de fecha veintinueve de agosto de dos mil tres celebrada por la Junta General Ejecutiva del Instituto Federal Electoral, se determinó cancelar el registro de México Posible como partido político nacional, se actualiza la causal de sobreseimiento prevista en el artículo 17, párrafo 1, inciso b), del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, por lo que se ordenó elaborar el proyecto de dictamen correspondiente para ser sometido a la consideración de la

Junta General Ejecutiva, en términos de lo dispuesto por el artículo 16, párrafo 1, del reglamento antes citado.

**IV.** Con fundamento en el artículo 270, párrafos 1 y 4 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se procede a formular el dictamen correspondiente, al tenor de los siguientes:

### **C O N S I D E R A N D O S**

**1.-** Que en términos del artículo 270 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General tiene facultades para conocer de las infracciones a la normatividad electoral federal, y sustanciar el procedimiento administrativo respectivo a través de la Junta General Ejecutiva del Instituto, la cual elabora el Dictamen correspondiente para ser sometido, previos los trámites a que se refieren los artículos 42, 43 y 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas Establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, a la consideración del órgano superior de dirección, para que en ejercicio de las facultades que le otorga el Código de la materia determine lo conducente.

**2.-** Que por tratarse de una cuestión de orden público y en virtud de que el artículo 19 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece que las causales de improcedencia que produzcan el desechamiento o sobreseimiento de la queja deberán ser examinadas de oficio, procede entrar a su estudio para determinar si en el presente caso se actualiza alguna de ellas, pues de ser así deberá

decretarse el desechamiento o sobreseimiento de la queja que nos ocupa, al existir un obstáculo que impida la válida constitución del proceso e imposibilite un pronunciamiento sobre la controversia planteada.

En ese tenor, esta autoridad considera que la presente queja debe sobreseerse por improcedente, en virtud de los motivos y fundamentos jurídicos que se exponen a continuación:

En primer término, debe tenerse considerarse que los sujetos que pueden ser sancionados por infracciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, son limitados y se encuentran enunciados en los artículos 264, 265, 266, 267, 268 y 269 de dicho ordenamiento que literalmente señalan:

**“ARTÍCULO 264**

1. *El Instituto Federal Electoral conocerá de las infracciones que cometan los ciudadanos a lo previsto en el párrafo 3 del artículo 5 de este Código. La sanción consistirá en la cancelación inmediata de su acreditación como **observadores electorales** y la inhabilitación para acreditarlos como tales en al menos dos procesos electorales federales y será aplicada por el Consejo General del Instituto Federal Electoral, conforme al procedimiento señalado en el artículo 270 de este Código.*
2. *Asimismo, conocerá de las infracciones en que incurran **las organizaciones a las que pertenezcan los observadores electorales**, según lo previsto en el párrafo 4 del artículo 5 de este Código. La sanción consistirá en multa de 50 a 200 días de salario mínimo general vigente para el Distrito Federal y será aplicada por el Consejo General conforme al procedimiento señalado en el artículo 270 de este Código.*
3. *Igualmente, conocerá de las infracciones que cometan **las autoridades federales, estatales y municipales a que se refiere el artículo 131 de este Código**, en los casos en que no proporcionen en tiempo y forma, la información que les sea solicitada por los **órganos del Instituto Federal Electoral**.*

*Para ello se estará a lo siguiente:*

- a) *Conocida la infracción, se integrará un expediente que será remitido al superior jerárquico de la autoridad infractora, para que éste proceda en los términos de ley; y*
- b) *El superior jerárquico a que se refiere el párrafo anterior deberá comunicar al Instituto las medidas que haya adoptado en el caso.*

**ARTÍCULO 265**

- 1. *El Instituto conocerá de las infracciones y violaciones que a las disposiciones de este Código cometan **los funcionarios electorales**, procediendo a su sanción, la que podrá ser amonestación, suspensión, destitución del cargo o multa hasta de cien días de salario mínimo, en los términos que señale es Estatuto del Servicio Profesional Electoral.*

**ARTÍCULO 266**

- 1. *El Instituto Federal Electoral conocerá de las infracciones en que incurran **los notarios públicos** por el incumplimiento de las obligaciones que el presente Código les impone.*
- 2. *Conocida la infracción, se integrará un expediente que se remitirá al Colegio de Notarios o autoridad competente, para que proceda en los términos de la legislación aplicable.*
- 3. *El Colegio de Notarios o la autoridad competente deberá comunicar al Instituto las medidas que haya adoptado en el caso.*

**ARTÍCULO 267**

- 1. *El Instituto Federal Electoral, al conocer de infracciones en que incurran **los extranjeros** que por cualquier forma pretendan inmiscuirse o se inmiscuyan en asuntos políticos, tomará las medidas conducentes y procederá a informar de inmediato a la Secretaría de Gobernación, para los efectos previstos por la ley.*



2. *En el caso de que los mismos se encuentren fuera del territorio nacional, procederá a informar a la Secretaría de Relaciones Exteriores para los efectos a que hubiere lugar.*

### **ARTÍCULO 268**

1. *El Instituto Federal Electoral informará a la Secretaría de Gobernación de los casos en los que **ministros de culto, asociaciones, iglesias o agrupaciones de cualquier religión o secta:***

- a) Induzcan al electorado a votar a favor o en contra de un candidato o partido político, o a la abstención, en los edificios destinados al culto o en cualquier otro lugar, para los efectos previstos por la ley; o*
- b) Realicen aportaciones económicas a un partido político o candidato, así como a una agrupación política.*

### **ARTÍCULO 269**

1. ***Los partidos políticos y las agrupaciones políticas, independientemente de las responsabilidades en que incurran sus dirigentes, miembros o simpatizantes, podrán ser sancionados:...***

Atendiendo a lo dispuesto por los artículos transcritos con antelación, se puede obtener y enumerar de manera clara a los sujetos previstos en el Título Quinto del Libro Quinto del Código de la materia, a saber:

- 1.- Los Observadores Electorales;
- 2.- Las Organizaciones a las que pertenezcan los Observadores Electorales;
- 3.- Los Funcionarios Electorales;
- 4.- Los Notarios Públicos;

5.- Los Extranjeros;

6.- Los Ministros de culto religioso;

7.- Los Partidos y Agrupaciones Políticas, y

8.- Las Autoridades Federales, Estatales o Municipales.

En el escrito de queja que nos ocupa, presentado por el Partido Acción Nacional el veintiséis de junio de dos mil tres, denuncia supuestas irregularidades que imputa a México Posible.

En tal sentido y en virtud de que en la sesión de fecha veintinueve de agosto de dos mil tres celebrada por la Junta General Ejecutiva del Instituto Federal Electoral se determinó cancelar el registro de México Posible como partido político nacional, ya que al no haber obtenido el 2% de la votación emitida en las elecciones federales del seis de julio de dos mil tres, se ubicó en la causal prevista en el numeral 66, párrafo 1, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, por lo que a la fecha de la emisión de la presente resolución, el denunciado ya no cuenta con el carácter de partido político nacional, razón por la cual no puede ser sujeto del procedimiento administrativo sancionador.

Sentado lo anterior, se arriba a la conclusión de que resulta improcedente la queja presentada en contra de México Posible, al actualizarse la causal de sobreseimiento prevista en el artículo 17, párrafo 1, inciso b), del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, que a la letra señala:

**“Artículo 17**

1. *Procederá el sobreseimiento de la queja o denuncia, cuando:*

...

*c) El denunciado sea un partido o agrupación política que, con posterioridad a la admisión de la queja o denuncia, hubiese perdido su registro.”*

*d)*

En consecuencia, la presente queja debe sobreseerse, en virtud de que los hechos denunciados se atribuyen a una organización que ya no cuenta con registro como partido político nacional, por lo que no puede ser sujeto del procedimiento administrativo sancionador.

**3.-** Que en atención a los antecedentes y consideraciones vertidos, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 270 y 271 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como en el artículo 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y la Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, y en ejercicio de la atribución conferida por los numerales 85, párrafo 1 y 86, párrafo 1, incisos d) y l), del Código invocado, la Junta General Ejecutiva emite el siguiente:

**D I C T A M E N**

**PRIMERO.-** Se sobresee la queja presentada por el Partido Acción Nacional, en términos de lo señalado en el considerando 2 del presente dictamen.

**SEGUNDO.-** Remítase el presente dictamen a los integrantes de la Comisión de Proyectos de Resolución o Devolución, en términos de lo señalado en el artículo 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El presente dictamen fue aprobado en sesión ordinaria de la Junta General Ejecutiva celebrada el 29 de septiembre de 2003, por votación unánime del Presidente de la Junta General Ejecutiva, Mtro. José Woldenberg Karakowsky, el Secretario de la Junta General Ejecutiva, Lic. Fernando Zertuche Muñoz, y los Directores Ejecutivos, Mtro. Arturo Sánchez Gutiérrez, Mtro. Jaime Rivera Velázquez, Lic. Marco Antonio Baños Martínez y Lic. Alfonso Fernández Cruces.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL  
CONSEJO GENERAL Y PRESIDENTE DE  
LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL  
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**EL SECRETARIO EJECUTIVO Y  
SECRETARIO DE LA JUNTA  
GENERAL EJECUTIVA DEL  
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**MTRO. JOSE WOLDENBERG  
KARAKOWSKY**

**LIC. FERNANDO ZERTUCHE  
MUÑOZ**