

JGE358/2003

DICTAMEN RESPECTO DE LA DENUNCIA PRESENTADA POR LA C. ERIKA GALICIA EN CONTRA DEL PARTIDO DEL TRABAJO, POR HECHOS QUE CONSIDERA CONSTITUYEN INFRACCIONES AL CÓDIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES.

Distrito Federal, a 19 de agosto de dos mil tres

VISTO para resolver el expediente número JGE/QEG/CG/142/2003, integrado con motivo de la queja presentada por la C. Erika Galicia, por probables infracciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; y

R E S U L T A N D O

I. Con fecha dieciséis de mayo de dos mil tres, se recibió en la Secretaría de la Junta General Ejecutiva el correo electrónico de esa misma fecha, remitido por quien dijo ser Erika Galicia, con dirección electrónica erigalie@yahoo.com.mx, dirigido a la Dirección Jurídica de este Instituto, por el cual denuncia hechos que esencialmente hace consistir en:

“HECHOS

En el perímetro del centro de la ciudad, se destinaron muy acertadamente un poste por partido político, cosa que ayuda a la pluralidad en cuanto a espacios publicitarios, los cuales siempre han sido muy “criticados”...en fin... tan notable acierto ha sido tirado a la basura porque el PT ha puesto en espacios que no son de ellos su publicidad, no se, si esto sea posible pero me parece una terrible falta de respeto para con los demás partidos políticos y para con la ciudadanía en general, ya que nos muestran así, su oportunismo... es esto causa de algún delito electoral? o causa alguna multa?...”

II. Por acuerdo de fecha veintidós de mayo de dos mil tres, se tuvo por recibida en la Secretaría de la Junta General Ejecutiva del Instituto Federal Electoral, la queja señalada en el resultando anterior, ordenándose integrar el expediente respectivo, el cual quedó registrado en el libro de gobierno con el número de expediente JGE/QEG/CG/142/2003, asimismo se ordenó requerir a la quejosa para que dentro del término de cinco días contados a partir del día siguiente al de la notificación del acuerdo de referencia, ratificara su denuncia, la presentara de manera personal mediante los formatos para la presentación de quejas con que cuenta la autoridad, o bien presentara su denuncia por escrito. Para tales efectos le fue proporcionado el domicilio de la Junta Local de este instituto en la ciudad de Aguascalientes, Aguascalientes, por ser la más cercana a su domicilio.

III. El veintidós de mayo de dos mil tres, la Dirección de Quejas de la Dirección Jurídica del Instituto Federal Electoral envió correo electrónico haciendo de su conocimiento a la C. Erika Galicia que dentro de un término de cinco días debería presentarse a ratificar su escrito de queja, presentarla de manera personal mediante los formatos para la presentación de quejas con que cuenta la autoridad, o bien presentarla por escrito en los términos señalados en el acuerdo antes mencionado.

IV. Por oficio JLE/VS/249/03 de fecha diecinueve de junio de dos mil tres, el Licenciado Jorge Valdés Macías, Vocal Secretario de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Federal Electoral en el estado de Aguascalientes, informó a esta autoridad que hasta el día diecinueve de junio del presente año no se había presentado la C. Erika Galicia a las oficinas de la referida Junta a ratificar la queja que envió por correo electrónico ni la presentó por escrito, o bien, a través de los formatos con los que se cuentan para tal efecto.

V. Mediante oficio número D.J./2002/2003 de fecha tres de julio de dos mil tres, suscrito por el Lic. Jorge Hernández Morales, Secretario Particular del Director Jurídico del Instituto Federal Electoral, informó que hasta el día veintisiete de mayo del presente año no se había recibido en la Dirección Jurídica documento alguno relacionado con la presente queja.

VI. Por proveído de fecha veintidós de julio de dos mil tres, el Secretario de la Junta General Ejecutiva hizo efectivo el apercibimiento decretado en autos y en consecuencia se ordenó elaborar el proyecto de dictamen proponiendo el desechamiento en términos de lo dispuesto por el artículo 15, párrafo 1, inciso b) del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título

Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

VII. Con fundamento en el artículo 270, párrafos 1 y 4 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y Sustanciación e los Procedimientos de las Faltas Administrativas, establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se procede a formular el dictamen correspondiente, al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

1.- Que en términos del artículo 270 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General tiene facultades para conocer de las infracciones a la normatividad electoral federal, y sustanciar el procedimiento administrativo respectivo a través de la Junta General Ejecutiva del Instituto, la cual elabora el Dictamen correspondiente para ser sometido, previos los trámites a que se refieren los artículos 42, 43 y 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, a la consideración del órgano superior de dirección, para que en ejercicio de las facultades que le otorga el Código de la materia determine lo conducente.

2.- Que por tratarse de una cuestión de orden público y en virtud de que el artículo 19, párrafo 1, del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece que las causales de improcedencia deben ser examinadas de oficio, procede entrar a su estudio para determinar si en el presente caso se actualiza alguna de ellas, pues de ser así deberá decretarse el desechamiento de la queja que nos ocupa, al existir un obstáculo que impida la válida constitución del proceso e imposibilite un pronunciamiento sobre la controversia planteada.

En ese tenor, esta autoridad considera que la presente queja debe desecharse de plano, por las razones siguientes:

- a) Se recibió en el sitio de correo de la Dirección Jurídica del Instituto Federal Electoral el día dieciséis de mayo de dos mil tres, el correo electrónico de quien dijo ser Erika Galicia, en el que denuncia diversos actos cometidos por el Partido del Trabajo en la ciudad de Aguascalientes.
- b) El veintidós de mayo de dos mil tres se dictó acuerdo con relación al correo electrónico referido en el inciso anterior, ordenándose requerir a la quejosa para que dentro del término de cinco días contados a partir de la notificación de dicho acuerdo, ratificara la denuncia hecha por correo electrónico en las oficinas de la Dirección Jurídica del Instituto Federal Electoral, o bien, para que compareciera ante la junta Local del Instituto Federal Electoral en el estado de Aguascalientes a presentar por escrito o con los formatos que le sean proporcionados por dicho órgano desconcentrado su queja o denuncia, en el entendido que de no hacerlo en la forma y términos ordenados, la denuncia presentada por correo electrónico sería desechada de conformidad con lo dispuesto por el artículo 15, párrafo 1, inciso b) del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.
- c) Por correo electrónico de fecha veintidós de mayo de dos mil tres, se le hizo saber a la C. Erika Galicia el contenido del acuerdo señalado en el inciso anterior, en los siguientes términos:

“C. Erika Galicia:

Hacemos de su conocimiento que para efecto de que sea admitida a trámite su denuncia, se hace necesario que la ratifique ante las oficinas de la Dirección Jurídica del Instituto Federal Electoral, ubicada en Viaducto Tlalpan 100, Col. Arenal Tepepan, D.F., dentro de los cinco días contados a partir de esta fecha 22 de mayo de 2003. Sin embargo, y toda vez que usted reside en la ciudad de Aguascalientes, puede acudir a la Junta Local de este Instituto que se localiza en Av. Aguascalientes número 702 sur, esquina Jardín de Guadalupe, Fraccionamiento Jardines de las Fuentes, Aguascalientes, Ags., C.P. 20290, en donde le facilitaran un formato para la presentación de su queja.

Además cuenta usted con derecho a presentar ante dicho órgano su denuncia por escrito, detallando los hechos materia de su denuncia y la correspondiente firma.

En caso de que no ratifique o presente la denuncia en los términos anteriores, su denuncia será desechada de plano.”

- d) Por oficio JLE/VS/249/03, de fecha diecinueve de junio de dos mil tres, el Licenciado Jorge Valdés Macías, Vocal Secretario de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Federal Electoral en el estado de Aguascalientes, informó a esta Junta lo siguiente:

“En atención a la platica telefónica sostenida en esta misma fecha, por la C. Lic. Isabel Infante del Área de Quejas y en atención al acuerdo remitido vía Fax, y suscrito por el C. Lic. Fernando Zertuche Muñoz, que al día diecinueve de junio del presente año no se había recibido escrito de ratificación del correo electrónico enviado por la C. Erika Galicia, o bien, escrito a través de los formatos con los que se cuentan para tal efecto Secretario de la Junta General Ejecutiva del Instituto, de fecha 22 de mayo pasado y derivado de la queja citada al rubro, presentada vía correo electrónico por la C. Erika Galicia en contra del Partido del Trabajo y por el cual se requirió a la aludida quejosa para que se presentara dentro del término de cinco días a que formule su queja por escrito ante esta Junta Local, me permito informar que a esta fecha no se ha presentado la misma a ratificarla o bien a presentarla por escrito a través de los formatos con que el propio Instituto cuenta para tal efecto.”

- e) Por oficio número D.J./2002/2003, de fecha tres de julio de dos mil tres, suscrito por el C. Lic. Jorge Hernández Morales, Secretario Particular del Director Jurídico del Instituto Federal Electoral, informó que al día veintisiete de mayo del presente año no se había recibido en la Dirección Jurídica documento alguno relacionado con la presente queja ni promovido por la C. Erika Galicia.

De lo antes narrado se advierte que la C. Erika Galicia presentó queja a través del correo electrónico, que el Secretario de la Junta General Ejecutiva lo requirió para

que en el término de cinco días ratificara en forma personal o por escrito la misma, sin que lo hubiera hecho.

Ahora bien, el Diccionario de la Lengua Española define la palabra ratificar en los siguientes términos:

“Aprobar o confirmar actos, palabras o escritos dándolos por verdaderos y ciertos”

El Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece los casos en los que la queja o denuncia será improcedente, señalando lo siguiente:

“ARTÍCULO 15

1.- La queja o denuncia será desechada de plano, por notoria improcedencia cuando:

(...)

*b) Presentada oralmente o por cualquier medio de comunicación eléctrico o electrónico, **no se hubiese ratificado por escrito**, en el plazo que se establece para tal efecto en el presente Reglamento.*

(...)

La exigencia de la comparecencia de la C. Erika Galicia ante la autoridad competente tiene como finalidad otorgarle certeza jurídica a la denuncia realizada vía correo electrónico, es decir, la ratificación o la presentación de un escrito, son clara muestra de la manifestación de voluntad encaminada a producir efectos jurídicos.

En este sentido, la falta de ratificación del correo electrónico recibido, no puede generar el inicio de procedimiento administrativo, toda vez, que sería equiparable a otorgar certeza a denuncias anónimas no contempladas dentro de la normatividad legal y reglamentaria aplicable a los trámites de quejas, además de que por disposición constitucional se encuentran prohibidas las pesquisas, ante la certeza y seguridad jurídica que debe imperar en todo proceso o procedimiento en busca de la salvaguarda de las garantías individuales.

El precepto legal citado contempla como causal de desechamiento la falta de ratificación de la queja realizada de forma oral o por algún medio eléctrico o electrónico, exigencia que tiene por objeto que el quejoso confirme la denuncia realizada con antelación para que pueda surtir efectos y cuyo incumplimiento tiene como consecuencia el desechamiento de la queja.

Dicha hipótesis se actualiza en el presente caso ante la falta de ratificación de los hechos denunciados mediante el correo electrónico de fecha dieciséis de mayo de dos mil tres, por quien dijo ser la C. Erika Galicia, aún y cuando se hizo de su conocimiento que dicho requisito era necesario para poder iniciar procedimiento administrativo sancionatorio en contra del partido político que denuncia.

Así mismo se hace notar que en el requerimiento formulado a la quejosa se le informó que podía presentarse a formular su denuncia mediante los formatos que le serían proporcionados por el instituto o si así lo deseaba tenía la posibilidad de presentar su queja por escrito, haciéndole saber el domicilio exacto de la Junta Local del Instituto Federal Electoral en el estado de Aguascalientes por ser la más próxima a su domicilio, no obstante, no lo realizó.

A mayor abundamiento, es de aclararse que con los datos aportados por la quejosa no es posible el inicio de diligencias de investigación, ya que además de no contener datos específicos para su localización, y estar en posibilidad de requerir al quejoso para que aclare datos o aporte elementos suficientes, el escrito no contiene circunstancias de modo, tiempo y lugar de la conducta denunciada, lo cual hace materialmente imposible a esta autoridad corroborar lo manifestado.

En tal virtud, esta autoridad considera que en el presente caso se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 15, párrafo 1, inciso b) del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, por lo que se desecha de plano la presente queja.

3.- Que en atención a los antecedentes y consideraciones vertidos, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 270 y 271 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como en el artículo 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y la

Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, y en ejercicio de la atribución conferida por los numerales 85, párrafo 1 y 86, párrafo 1, incisos d) y l), del Código invocado, la Junta General Ejecutiva emite el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO.- Se desecha de plano la queja presentada por la C. Erika Galicia en contra del Partido del Trabajo, en términos de lo señalado en el considerando 2 del presente dictamen.

SEGUNDO.- Remítase el presente dictamen a los integrantes de la Comisión de Proyectos de Resolución o Devolución, en términos de lo señalado en el artículo 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El presente dictamen fue aprobado en sesión ordinaria de la Junta General Ejecutiva celebrada el 19 de agosto de 2003, por votación unánime del Presidente de la Junta General Ejecutiva, Mtro. José Woldenberg Karakowsky, el Secretario de la Junta General Ejecutiva, Lic. Fernando Zertuche Muñoz, y los Directores Ejecutivos, Dr. Alberto Alonso y Coria, Mtro. Arturo Sánchez Gutiérrez, Lic. Marco Antonio Baños Martínez, Mtra. Ma. del Carmen Alanis Figueroa y Lic. Alfonso Fernández Cruces.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL Y PRESIDENTE DE
LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**EL SECRETARIO EJECUTIVO Y
SECRETARIO DE LA JUNTA
GENERAL EJECUTIVA DEL
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**MTRO. JOSE WOLDENBERG
KARAKOWSKY**

**LIC. FERNANDO ZERTUCHE
MUÑOZ**

