

JGE202/2003

DICTAMEN RESPECTO DE LA DENUNCIA PRESENTADA POR EL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL EN CONTRA DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, POR HECHOS QUE CONSIDERA CONSTITUYEN INFRACCIONES AL CÓDIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES.

Distrito Federal, a 19 de agosto de dos mil tres.

VISTO para resolver el expediente número JGE/QPRI/JD09/CHIS/068/2003, integrado con motivo de la queja presentada por el Partido Revolucionario Institucional, por probables infracciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; y

R E S U L T A N D O

I. Con fecha quince de abril de dos mil tres, se recibió en la Secretaría Ejecutiva de este Instituto Federal Electoral el oficio CD/570/2003, de fecha once del mismo mes y año, suscrito por el C. José Arturo Alfonso Aguilar, Consejero Presidente del 09 Consejo Distrital del Instituto Federal Electoral en el estado de Chiapas, mediante el cual remitió el escrito signado por el C. Carlos Octavio Castellanos Mijares, representante propietario del Partido Revolucionario Institucional ante el Consejo en mención, en el cual hace del conocimiento hechos que considera constituyen presuntas violaciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, que hace consistir primordialmente en:

“Licenciado Carlos Octavio Castellanos Mijares, Representante Propietario del Partido Revolucionario Institucional, personería que tengo debidamente reconocida y acreditada ante el Consejo Distrital del IFE en el 09 Distrito Electoral Federal en el Estado de Chiapas, para el caso, anexo original de la constancia de mi acreditación signada por el Vocal Secretario del Citado Consejo, señalando domicilio para oír y recibir toda clase de notificaciones el sito en primer piso del edificio marcado con el número 131 de la 2° Norte Poniente, oficinas del Comité Directivo Estatal de mí representada en Tuxtla Gutiérrez, con fundamento en los artículos 8° de la

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA
EXP. JGE/QPRI/JD09/CHIS/068/2003**

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 40 y demás relativos del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, comparezco para exponer:

1.- HECHOS

1.- Que el día 10 de Abril del presente año, desde las 08:30 el C. Dr. Francisco Rojas Toledo, adelantándose a los tiempos que la ley electoral vigente establece como legales, inició la realización de actos de campaña como presunto candidato a diputado federal por el Partido Acción Nacional en el distrito 09 con cabecera en la ciudad de Tuxtla Gutiérrez, Chiapas.

2.- Que asimismo, dicho acto fue realizado en la entrada del jardín de niños Mauro Carrasco del Gobierno del Estado de Chiapas, ubicado en la 3 norte entre la séptima y octava poniente de la ciudad citada. El acto consistió en la entrega de calcomanías, se anexa un original de la misma en el apartado de pruebas con el número uno.

3.- Que al mismo tiempo que el C. Dr. Francisco Rojas Toledo acompañado de diversas personas, entregaban la propaganda a los padres de familia que llegaban a dejar a sus hijos a la escuela; así también, dichas personas daban instrucciones a otras quienes bajaban material diverso que introducían a la escuela, consistiendo dicho material entre otros, en botes de pintura que bajaban de un carro de tres toneladas color blanco modelo 91 marca Ford con número económico 30-F-94, con el número de placas CX-42-28, del cual se investiga la propiedad del bien mueble y se ofrece como prueba, misma que por su naturaleza, se pide que le Consejo General del Instituto Federal Electoral solicite ante la autoridad administrativa competente rinda informes en el que se señale a quien pertenece la propiedad de dicho vehículo, ello con el objeto de demostrar la propiedad del vehículo por parte del Ayuntamiento de Tuxtla Gutiérrez.

4.- Asimismo, es de hacer del conocimiento del Consejo General del Instituto Federal Electoral que el Dr. Francisco Rojas Toledo quien se ostenta como candidato para diputado Federal por el 09 Distrito electoral, con cabecera en Tuxtla Gutiérrez, se

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA
EXP. JGE/QPRI/JD09/CHIS/068/2003**

encuentra haciendo proselitismo político y ha instalado propaganda en bardas de la ciudad de Tuxtla Gutiérrez, antes de que lo permita el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, de igual modo existe una segunda pinta de propaganda en la barda de contención del libramiento norte poniente de la acera del carril de lenta velocidad que corre de oriente a poniente en el cual se puede observar las leyendas “PACO ROJAS”, “QUITALE EL FRENO AL CAMBIO”, “DIPUTADO FEDERAL”, así como dos escudos del Partido Acción Nacional, y el nombre del candidato suplente “JORGE ISAAC SÁNCHEZ MALDA”.

5.- Que para obtener la calidad de candidato, se requiere además de ser registrado ante el órgano electoral correspondiente por el partido político que lo postula, que se realice la sesión de registro; por lo que se deduce que el citado Dr. Francisco Rojas Toledo, al día de la realización del acto que se le imputa e inclusive de la fecha de presentación del presente escrito, aún no reúne la calidad de candidato, por lo que se violenta lo establecido en los artículos 182, 190 y demás relativos del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Así como la violación de los artículos 407 y 412 del Código Penal Federal, en tanto que se desvían recursos del Ayuntamiento Municipal de extracción panista, en beneficio del Partido Acción Nacional y del Dr. Francisco Rojas Toledo.

(...)”

II. Por acuerdo de fecha dieciocho de abril de dos mil tres, se tuvo por recibido en la Secretaría de la Junta General Ejecutiva del Instituto Federal Electoral el escrito señalado en el resultando anterior, ordenándose integrar el expediente respectivo, el cual quedó registrado en el libro de gobierno con el número de expediente JGE/QPRI/JD09/CHIS/068/2003.

III. Mediante escrito de fecha veintitrés de julio de dos mil tres, signado por el C. Rafael Ortiz Ruiz, en su carácter de representante suplente del Partido Revolucionario Institucional, recibido en la Secretaría de la Ejecutiva del Instituto

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA
EXP. JGE/QPRI/JD09/CHIS/068/2003**

Federal Electoral el mismo día, a través del cual manifiesta su voluntad de desistirse de la queja presentada en contra del Partido Acción Nacional, que ha quedado relacionada en el resultando anterior.

VI. En virtud del escrito de desistimiento presentado por el Partido Revolucionario Institucional, y toda vez que se actualiza la causal de sobreseimiento prevista en el artículo 17, párrafo 1, inciso c), del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se ordenó elaborar el proyecto de dictamen correspondiente para ser sometido a la consideración de la Junta General Ejecutiva, en términos de lo dispuesto por el artículo 18, párrafo 1, del reglamento antes citado.

V. Con fundamento en el artículo 270, párrafos 1 y 4 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se procede a formular el dictamen correspondiente, al tenor de los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

1.- Que en términos del artículo 270 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General tiene facultades para conocer de las infracciones a la normatividad electoral federal, y sustanciar el procedimiento administrativo respectivo a través de la Junta General Ejecutiva del Instituto, la cual elabora el Dictamen correspondiente para ser sometido, previos los trámites a que se refieren los artículos 42, 43 y 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, a la consideración del

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA
EXP. JGE/QPRI/JD09/CHIS/068/2003**

órgano superior de dirección, para que en ejercicio de las facultades que le otorga el Código de la materia determine lo conducente.

2.- Que el artículo 85, párrafo 1 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece la integración de la Junta General Ejecutiva; y que el 86, párrafo 1, incisos d) y l), de dicho Código Electoral, consigna como facultad de este órgano colegiado, supervisar el cumplimiento de las normas aplicables a los partidos políticos y sus prerrogativas, así como integrar los expedientes relativos a las faltas administrativas, y en su caso, los de imposición de sanciones en los términos previstos por el citado ordenamiento legal.

3.- Que en virtud de lo dispuesto por el artículo 38, párrafo 1, inciso a), del Código Electoral Federal, es obligación de los partidos políticos nacionales conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos.

4.- Que el dispositivo 39, párrafos 1 y 2, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece que el incumplimiento de las obligaciones de los partidos y agrupaciones políticas se sancionará en los términos de lo dispuesto en el Título Quinto del Libro Quinto del ordenamiento legal invocado y que la aplicación de las sanciones administrativas es facultad del Consejo General del Instituto Federal Electoral.

5.- Que el diverso 82, párrafo 1, incisos h) y w), del Código de la materia consigna como atribución del Consejo General, vigilar que las actividades de los partidos políticos nacionales y de las agrupaciones políticas se desarrollen con apego al Código Electoral y cumplan con las obligaciones a que están sujetos, así como conocer de las infracciones y, en su caso, imponer las sanciones que correspondan.

6.- Que atento a lo que dispone el artículo 3, párrafo 1, del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, respecto del presente Dictamen, resulta aplicable, en lo conducente, la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

7.- Que esta autoridad considera que la presente queja debe sobreseerse, en virtud de los motivos y fundamentos jurídicos que se exponen a continuación:

En el escrito de queja que nos ocupa, el Partido Revolucionario Institucional, denunció supuestas irregularidades que imputa al Partido Acción Nacional.

Posteriormente, a través del escrito de fecha veintitrés de julio de dos mil tres, el quejoso manifestó su voluntad de desistirse de la queja antes referida.

El artículo 17, párrafo 1, inciso c), del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, dispone que procederá el sobreseimiento de la queja o denuncia, cuando:

“Artículo 17

1. Procederá el sobreseimiento de la queja o denuncia, cuando:

...

c) El denunciante presente escrito de desistimiento, siempre y cuando dicho escrito se presente antes de la aprobación del dictamen por parte de la Junta, y que a juicio de ésta, o por el avance de la investigación, no se trate de la imputación de hechos graves, ni se vulneren los principios rectores de la función electoral.”

Respecto a los alcances del dispositivo antes transcrito, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver el recurso de apelación identificado con el número de expediente SUP-RAP-003/2002, en la sesión pública celebrada el siete de mayo de dos mil dos, sostuvo que el Instituto Federal Electoral, en ejercicio de sus atribuciones, debe apreciar y calificar, en cada caso particular, si es de admitir el desistimiento de una queja o denuncia; por no existir afectación alguna al interés público, al ejercicio de las funciones que le corresponden y los principios que la rigen, lo que ha de prevalecer bajo cualquier otro interés; o bien, si el procedimiento ha de proseguir su curso, dada la gravedad de los hechos denunciados o el avance de la investigación, que de admitir el desistimiento de la queja, pudieran verse vulnerados los principios rectores de la

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA
EXP. JGE/QPRI/JD09/CHIS/068/2003**

función electoral o la transparencia del actuar de la autoridad administrativa y el propio de los partidos políticos involucrados.

También apuntó que debía tenerse presente que el amplio espectro de actividades en que participan los partidos políticos, inmersos dentro de la dinámica de la sociedad, los hace susceptibles de la imputación de hechos que si bien pudieran estimarse contrarios a la ley electoral, no alcancen a producir la afectación del interés colectivo, ni la transparencia con que deben conducir sus actividades, sino que tan solo trasciendan, finalmente, sobre un interés particular del propio denunciante, en cuyo supuesto, no podría sostenerse la existencia de una acción pública para su tutela, que produjera sobre la autoridad electoral el inexcusable imperativo de proseguir con su actividad investigadora; o bien que no existiendo un interés manifiesto, el continuar con un procedimiento, obstaculizara o menoscabara el ejercicio de las demás funciones que tiene asignadas este Instituto Federal Electoral.

En el caso concreto, del análisis del contenido del escrito de queja que dio inicio al presente procedimiento administrativo sancionador, esta autoridad advierte que los hechos que el quejoso imputó al denunciado, de ninguna manera pudieran considerarse como graves, ni que con ellos se vulneren los principios rectores de la función electoral, por lo que debe admitirse el desistimiento formulado por el denunciante; en consecuencia, se sobresee la queja que nos ocupa con fundamento en lo dispuesto por el artículo 17, párrafo 1, inciso c), del Reglamento invocado.

8.- Que en atención a los antecedentes y consideraciones vertidos, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 270 y 271 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como en el artículo 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y la Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, y en ejercicio de la atribución conferida por los numerales 85, párrafo 1 y 86, párrafo 1, incisos d) y l), del Código invocado, la Junta General Ejecutiva emite el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO.- Se sobresee la queja presentada por el Partido Revolucionario Institucional en contra del Partido Acción Nacional, en términos de lo señalado en el considerando 7 del presente dictamen.

SEGUNDO.- Remítase el presente dictamen a los integrantes de la Comisión de Proyectos de Resolución o Devolución, en términos de lo señalado en el artículo 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El presente dictamen fue aprobado en sesión ordinaria de la Junta General Ejecutiva celebrada el 19 de agosto de 2003, por votación unánime del Presidente de la Junta General Ejecutiva, Mtro. José Woldenberg Karakowsky, el Secretario de la Junta General Ejecutiva, Lic. Fernando Zertuche Muñoz, y los Directores Ejecutivos, Dr. Alberto Alonso y Coria, Mtro. Arturo Sánchez Gutiérrez, Lic. Marco Antonio Baños Martínez, Mtra. Ma. del Carmen Alanís Figueroa y Lic. Alfonso Fernández Cruces.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL Y PRESIDENTE DE
LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**EL SECRETARIO EJECUTIVO Y
SECRETARIO DE LA JUNTA
GENERAL EJECUTIVA DEL
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**MTRO. JOSE WOLDENBERG
KARAKOWSKY**

**LIC. FERNANDO ZERTUCHE
MUÑOZ**