

JGE215/2003

DICTAMEN RESPECTO DE LA DENUNCIA PRESENTADA POR EL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL EN CONTRA DEL PARTIDO ALIANZA SOCIAL, POR HECHOS QUE CONSIDERA CONSTITUYEN INFRACCIONES AL CÓDIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES.

Distrito Federal, a 19 de agosto de dos mil tres.

VISTO para resolver el expediente número JGE/QPAN/JD14/VER/100/2003, integrado con motivo de la queja presentada por el Partido Acción Nacional, por probables infracciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; y

R E S U L T A N D O

I. Con fecha dos de mayo de dos mil tres, se recibió en la Secretaría Ejecutiva de este Instituto Federal Electoral el oficio CD/0053/03, de fecha veintidós de abril del año en curso, suscrito por el C. José Gonzalo Castillo Gameros, Presidente del 14 Consejo Distrital del Instituto Federal Electoral en el estado de Veracruz, mediante el cual remitió el escrito signado por el C. Baruch Alberto Barrera Zurita, representante propietaria del Partido Acción Nacional ante dicho Consejo, en el cual hace del conocimiento hechos que considera constituyen presuntas violaciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, que hacen consistir primordialmente en:

“Que mediante el presente recurso y con fundamento en los artículos 1º, 3º, 23 25, párrafo 1 inciso a); 36 párrafo 1 inciso a), p) y s); 39; 69 párrafo 1 inciso a); 82 párrafo 1 incisos h) y w); 86 párrafo 1 inciso i); 89 párrafo inciso u); 174 párrafo 1; 191, 269, 270 y 2 71 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y demás relativos y aplicables de los Lineamientos Generales para los conocimientos de Faltas Administrativas y de las Sanciones, previstas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como previamente se anunció por nuestro representante en la sesión de fecha 19 de marzo del año en curso, vengo a formalizar

Queja ante este Órgano Electoral para que conozca de las infracciones en que incurrió el Partido de Alianza Social y se turne a la Instancia correspondiente para la situación de ésta, toda vez que son violatorios e infractores de disposiciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, como se precisarán, y de la cual son sancionables en términos de dicho coordinamiento.

HECHOS

a) Con fecha 19 de marzo del año en curso en la sesión número seis ordinaria a que hubo lugar en el Consejo Distrital Ejecutiva 14, se señaló que el Partido Político Alianza Social "PAS" violaba el inciso d) del artículo 189 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales vigente al pegar propaganda política electoral de su partido en elementos del equipamiento urbano de este Municipio de Boca del Río, Ver. (sic); siendo en trece lugares distintos como son:

1	Blvd. M. Alemán esq. Independencia	1 Semáforo
2	Blvd. M. Alemán esq. Paseo Boca del Río	2 Semáforo
3	Blvd. Ruiz Cortines esq. Jardines	2 Semáforo
4	Blvd. Ruiz Cortines esq. Juan Pablo II	4 Semáforo
5	Blvd. M. A. Camacho esq. Calz. Costa Verde	1 Semáforo
6	Calz. Costa Verde esq. Av. Las Américas	4 Semáforo
7	P. Ejército Mexicano esq. Úrsulo Galván	1 Semáforo
8	P. Ejército Mexicano esq.	4 Semáforo

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA
EXP. JGE/QPAN/JD14/VER/100/2003**

	<i>Urano</i>	
9	<i>Ruiz Cortines "Paso a Desnivel"</i>	4 <i>Semáforo</i>
10	<i>Paseo Juan Pablo II esq. Reyes Heroles</i>	3 <i>Semáforo</i>
11	<i>Av. Urano esq. Lázaro Cárdenas</i>	2 <i>Semáforo</i>
12	<i>Av. Urano esq. Manuel Nieto frente a Univ. Villa Rica</i>	4 <i>Semáforo</i> 1 poste C.F.E.
13	<i>Av. E. Mexicano frente a Plaza Las Américas</i>	3 <i>Semáforo</i>

Por lo anterior se solicitó ante este Instituto Federal Electoral distrito 14 que se le exhortara al Partido Político Alianza Social "PAS", que retirará dicha difusión política, por lo que es la fecha que dicho partido político no ha retirado su propaganda.

b) Debido a lo anterior y la rebeldía que ha demostrado el Partido Alianza Social en su negativa de no quitar la propaganda política que se encuentra pegada en el equipamiento urbano del municipio Boca del Río, Ver. (sic), hace a este partido político a seguir infringiendo la ley electoral por tal motivo y con el carácter con que me ostento interpongo la presente queja para que el Partido Alianza Social sea sancionado conforme a derecho.

DERECHO

Es competente la Junta General Ejecutiva de ese Instituto Federal Electoral para conocer la queja que se presenta, atento a lo establecido en los Lineamientos Generales para el Conocimiento de las faltas administrativas y de las sanciones previstas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y con fundamento en los artículos 23, 38 y 39 en el mismo ordenamiento como del mismo Reglamento para la tramitación de los procedimientos para

el conocimiento de las faltas y aplicación de sanciones administrativas establecidas en su artículo 1 fracciones 1, 2 y 3.

Por lo antes expuesto pido a usted.

PRIMERO.- *Tenerme por presentado con el presente escrito interponiendo queja en tiempo y forma denunciando los hechos público y notorios del Partido Alianza Social por considerarse indubitablemente infringe diversas disposiciones legales.*

SEGUNDO.- *Que se ordene la situación de la presente queja así mismo se tome en cuenta la gravedad de las posturas públicas del Partido Alianza Social por no haber respetado lo ordenado en el inciso d) del artículo 189 del Código de la materia, y conforme a sus facultades legales en el mismo código ordene la práctica de diligencia o ampliación pruebas, así como la rendición de informes, las que sean suficientes, a fin de allegarse los elementos de convicción para integrar debidamente el expediente.*

TERCERO.- *Se dictamine la sanción que corresponda al Partido Alianza Social toda vez que ha sido irresponsable su conducta en términos del artículo 29 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.*

CUARTO.- *Me tenga por reconocida la personalidad con que me ostento y señalado el domicilio que se menciona en el preámbulo del presente escrito autorizando para recibirlas en mi nombre al C. Letrado ya mencionado.”*

II. Por acuerdo de fecha siete de mayo de dos mil tres, se tuvo por recibido en la Secretaría de la Junta General Ejecutiva del Instituto Federal Electoral el escrito señalado en el resultando anterior, ordenándose integrar el expediente respectivo, el cual quedó registrado en el libro de gobierno con el número de expediente JGE/QPAN/JL/HGO/097/2003.

III. Mediante escrito de fecha veintitrés de julio de dos mil tres, signado por el C. Rogelio Carbajal Tejada, en su carácter de representante propietario del Partido

Acción Nacional, recibido en la Secretaría de la Ejecutiva del Instituto Federal Electoral en la misma fecha, a través del cual manifiesta su voluntad de desistirse de la queja presentada en contra del Partido Alianza Social, que ha quedado relacionada en el resultando anterior.

IV. En virtud del escrito de desistimiento presentado por el Partido Acción Nacional, y toda vez que se actualiza la causal de sobreseimiento prevista en el artículo 17, párrafo 1, inciso c), del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se ordenó elaborar el proyecto de dictamen correspondiente para ser sometido a la consideración de la Junta General Ejecutiva, en términos de lo dispuesto por el artículo 18, párrafo 1, del reglamento antes citado.

V. Con fundamento en el artículo 270, párrafos 1 y 4 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se procede a formular el dictamen correspondiente, al tenor de los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

1.- Que en términos del artículo 270 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General tiene facultades para conocer de las infracciones a la normatividad electoral federal, y sustanciar el procedimiento administrativo respectivo a través de la Junta General Ejecutiva del Instituto, la cual elabora el Dictamen correspondiente para ser sometido, previos los trámites a que se refieren los artículos 42, 43 y 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, a la consideración del

órgano superior de dirección, para que en ejercicio de las facultades que le otorga el Código de la materia determine lo conducente.

2.- Que el artículo 85, párrafo 1 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece la integración de la Junta General Ejecutiva; y que el 86, párrafo 1, incisos d) y l), de dicho Código Electoral, consigna como facultad de este órgano colegiado, supervisar el cumplimiento de las normas aplicables a los partidos políticos y sus prerrogativas, así como integrar los expedientes relativos a las faltas administrativas, y en su caso, los de imposición de sanciones en los términos previstos por el citado ordenamiento legal.

3.- Que en virtud de lo dispuesto por el artículo 38, párrafo 1, inciso a), del Código Electoral Federal, es obligación de los partidos políticos nacionales conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos.

4.- Que el dispositivo 39, párrafos 1 y 2, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece que el incumplimiento de las obligaciones de los partidos y agrupaciones políticas se sancionará en los términos de lo dispuesto en el Título Quinto del Libro Quinto del ordenamiento legal invocado y que la aplicación de las sanciones administrativas es facultad del Consejo General del Instituto Federal Electoral.

5.- Que el diverso 82, párrafo 1, incisos h) y w), del Código de la materia consigna como atribución del Consejo General, vigilar que las actividades de los partidos políticos nacionales y de las agrupaciones políticas se desarrollen con apego al Código Electoral y cumplan con las obligaciones a que están sujetos, así como conocer de las infracciones y, en su caso, imponer las sanciones que correspondan.

6.- Que atento a lo que dispone el artículo 3, párrafo 1, del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, respecto del presente Dictamen, resulta aplicable, en lo conducente, la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

7.- Que esta autoridad considera que la presente queja debe sobreseerse, en virtud de los motivos y fundamentos jurídicos que se exponen a continuación:

En el escrito de queja que nos ocupa, el Partido Acción Nacional, denunció supuestas irregularidades que imputa a el Partido Alianza Social.

Posteriormente, a través del escrito de fecha veintitrés de julio de dos mil tres, el quejoso manifestó su voluntad de desistirse de la queja antes referida.

El artículo 17, párrafo 1, inciso c), del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, dispone que procederá el sobreseimiento de la queja o denuncia, cuando:

“Artículo 17

1. Procederá el sobreseimiento de la queja o denuncia, cuando:

...

c) El denunciante presente escrito de desistimiento, siempre y cuando dicho escrito se presente antes de la aprobación del dictamen por parte de la Junta, y que a juicio de ésta, o por el avance de la investigación, no se trate de la imputación de hechos graves, ni se vulneren los principios rectores de la función electoral.”

Respecto a los alcances del dispositivo antes transcrito, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver el recurso de apelación identificado con el número de expediente SUP-RAP-003/2002, en la sesión pública celebrada el siete de mayo de dos mil dos, sostuvo que el Instituto Federal Electoral, en ejercicio de sus atribuciones, debe apreciar y calificar, en cada caso particular, si es de admitir el desistimiento de una queja o denuncia; por no existir afectación alguna al interés público, al ejercicio de las funciones que le corresponden y los principios que la rigen, lo que ha de prevalecer bajo cualquier otro interés; o bien, si el procedimiento ha de proseguir su curso, dada la gravedad de los hechos denunciados o el avance de la investigación, que de admitir el desistimiento de la queja, pudieran verse vulnerados los principios rectores de la

función electoral o la transparencia del actuar de la autoridad administrativa y el propio de los partidos políticos involucrados.

También apuntó que debía tenerse presente que el amplio espectro de actividades en que participan los partidos políticos, inmersos dentro de la dinámica de la sociedad, los hace susceptibles de la imputación de hechos que si bien pudieran estimarse contrarios a la ley electoral, no alcancen a producir la afectación del interés colectivo, ni la transparencia con que deben conducir sus actividades, sino que tan solo trasciendan, finalmente, sobre un interés particular del propio denunciante, en cuyo supuesto, no podría sostenerse la existencia de una acción pública para su tutela, que produjera sobre la autoridad electoral el inexcusable imperativo de proseguir con su actividad investigadora; o bien que no existiendo un interés manifiesto, el continuar con un procedimiento, obstaculizara o menoscabara el ejercicio de las demás funciones que tiene asignadas este Instituto Federal Electoral.

En el caso concreto, del análisis del contenido del escrito de queja que dio inicio al presente procedimiento administrativo sancionador, esta autoridad advierte que los hechos que el quejoso imputó al denunciado, de ninguna manera pudieran considerarse como graves, ni que con ellos se vulneren los principios rectores de la función electoral, por lo que debe admitirse el desistimiento formulado por el denunciante; en consecuencia, se sobresee la queja que nos ocupa con fundamento en lo dispuesto por el artículo 17, párrafo 1, inciso c), del Reglamento invocado.

8.- Que en atención a los antecedentes y consideraciones vertidos, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 270 y 271 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como en el artículo 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y la Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, y en ejercicio de la atribución conferida por los numerales 85, párrafo 1 y 86, párrafo 1, incisos d) y l), del Código invocado, la Junta General Ejecutiva emite el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO.- Se sobresee la queja presentada por el Partido Acción Nacional, en contra del Partido Alianza Social, en términos de lo señalado en el considerando 7 del presente dictamen.

SEGUNDO.- Remítase el presente dictamen a los integrantes de la Comisión de Proyectos de Resolución o Devolución, en términos de lo señalado en el artículo 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El presente dictamen fue aprobado en sesión ordinaria de la Junta General Ejecutiva celebrada el 19 de agosto de 2003, por votación unánime del Presidente de la Junta General Ejecutiva, Mtro. José Woldenberg Karakowsky, el Secretario de la Junta General Ejecutiva, Lic. Fernando Zertuche Muñoz, y los Directores Ejecutivos, Dr. Alberto Alonso y Coria, Mtro. Arturo Sánchez Gutiérrez, Lic. Marco Antonio Baños Martínez, Mtra. Ma. del Carmen Alanis Figueroa y Lic. Alfonso Fernández Cruces.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL Y PRESIDENTE DE
LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**EL SECRETARIO EJECUTIVO Y
SECRETARIO DE LA JUNTA
GENERAL EJECUTIVA DEL
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**MTRO. JOSE WOLDENBERG
KARAKOWSKY**

**LIC. FERNANDO ZERTUCHE
MUÑOZ**