

**JGE138/2004**

**DICTAMEN RESPECTO DE LA DENUNCIA PRESENTADA POR EL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL EN CONTRA DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, POR HECHOS QUE CONSIDERA CONSTITUYEN INFRACCIONES AL CÓDIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES.**

Distrito Federal, a 25 de agosto de dos mil cuatro.

**VISTO** para resolver el expediente número JGE/QPRI/CG/003/2004, en contra del Partido Acción Nacional, por probables infracciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; y

### **R E S U L T A N D O**

I. Con fecha treinta de junio de dos mil tres, se recibió en el Consejo Local del Instituto Federal Electoral en el estado de Yucatán el escrito de la misma fecha signado por el C. Rafael Acosta Solís, representante propietario del Partido Revolucionario Institucional ante dicho Consejo, mediante el cual denunció supuestas irregularidades cometidas por el Partido Acción Nacional, señalando entre otras cosas lo siguiente:

*“1.- El estado de Yucatán en el mes de septiembre del año 2002 sufrió los embates del huracán denominado Isidoro o Isidore, el cual causó grandes deterioros en la infraestructura de la entidad y daño un número importante de viviendas, ocasionándose un desastre...*

*2.- El propio Presidente de la República Vicente Fox Quesada, en un discurso emitido el día 2 de octubre del año 2002; ... señala los lineamientos que habrán de seguirse para el reparto de los apoyos y el monto de los mismos ...*

*3.- El caso es que pese al discurso lleno de promesas presidenciales y haber declarado públicamente la forma en que se distribuirían los recursos emergentes en forma inmediata, el Gobierno del Estado de Yucatán, dejó de hacer las casas programadas, con el propósito de ir alargando los tiempos para que en vísperas de la elección federal, se “soltarán” y tuvieran efectos sobre los electores ...”*

**II.** Con fecha tres de julio de dos mil tres, fue recibida la queja en la Secretaría Ejecutiva del Instituto Federal Electoral, y mediante el oficio SE-1724/2003 de fecha siete de julio de dos mil tres, su titular turnó la denuncia antes citada a la Secretaría Técnica de la Comisión de Fiscalización de los Recursos de los Partidos y Agrupaciones Políticas, a fin de desahogar el procedimiento respectivo.

**III.** El diecinueve de diciembre de dos mil tres, con base en el Dictamen emitido por la Comisión de Fiscalización de los Recursos de los Partidos y Agrupaciones Políticas, el Consejo General del Instituto Federal Electoral emitió la resolución CG552/2003 respecto de la queja mencionada en los resultados anteriores, dando vista a la Junta General Ejecutiva de probables infracciones cometidas por el Partido Acción Nacional, señalando entre otros aspectos, lo siguiente:

**“ANTECEDENTES**

...  
**X.** ...

*No obstante, cabe mencionar que del análisis de los elementos de prueba aportados supervenientemente por el quejoso, en específico, de la nota titulada ‘Compra de votos’, publicada en la página 2 en la sección ‘La Ciudad’, en el periódico de circulación local ‘¡Por Esto!’ de fecha 5 de julio de 2003, se encontraron indicios que podrían implicar un incumplimiento por parte del Partido Acción Nacional a diversas obligaciones contenidas en el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. A continuación se transcribe la parte conducente de la citada nota:*

*‘A menos de 48 horas para las elecciones en el estado de Yucatán y con la invitación a votar por el PAN, miles de campesinos*

*recibieron ayer por la mañana, en la ciudad de Valladolid y después de nueve meses del paso de 'Isidoro', sus pagos por la afectación de sus parcelas, de parte de funcionarios federales de la SAGARPA y estatales de la Secretaría de Desarrollo Rural y Pesca.*

*(...)*

*Por lo anterior, y en cumplimiento de lo establecido por el artículo 11.1 del Reglamento que Establece los Lineamientos Aplicables en la Integración de los Expedientes y la Substanciación del Procedimiento para la Atención de las Quejas Sobre el Origen y la Aplicación de los Recursos Derivados del Financiamiento de los Partidos y Agrupaciones Políticas, deberá darse vista de los hechos antes referidos a la Junta General Ejecutiva de este Instituto, para que determine lo conducente.*

...

### **RESUELVE**

...

**SEGUNDO.-** *Dése vista a la Junta General Ejecutiva, en los términos señalados en el considerando segundo del dictamen anexo."*

**IV.** Por acuerdo de fecha veintidós de enero de dos mil cuatro, se tuvo por recibida en la Secretaría de la Junta General Ejecutiva del Instituto Federal Electoral la resolución señalada en el resultando anterior, y con fundamento en los artículos 14, 16 y 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 38, párrafo 1, inciso a), 82, párrafo 1, incisos h) y w), 84, párrafo 1, incisos a) y p), 85, 86, párrafo 1, incisos d) y l), 87, 89, párrafo 1, incisos ll) y u), 269, 270, párrafo 2 y 4 y 271 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con los artículos 13, 14, 15, 16, 26, 27 y 28 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, así como los artículos 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 10, 11, 13, 14, párrafo 1 y 16, párrafo 1 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y numerales 1, 4, 8 y 10 de los Lineamientos para el Conocimiento y la Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código

Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se ordenó integrar el expediente respectivo, el cual quedó registrado en el libro de gobierno con el número JGE/QPRI/CG/003/2004, así como requerir a la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales, para que proporcionara a esta autoridad copias certificadas de la Averiguación Previa número 672/FEPADE/2003 a fin de esclarecer los hechos denunciados.

**V.** Mediante oficio SE/088/2004, de fecha veintitrés de enero de dos mil cuatro, suscrito por la Secretaria Ejecutiva de este Instituto, en cumplimiento a lo ordenado en el acuerdo de fecha veintidós del mismo mes y año, se solicitó a la Doctora María de los Ángeles Fromow Rangel, remitiera a esta autoridad copias certificadas de la averiguación previa 672/FEPADE/2003.

**VI.** Por memorándum de fecha veinte de abril de dos mil cuatro, fueron entregadas al Licenciado Alfredo Vértiz Flores, apoderado legal del Instituto Federal Electoral ante la Fiscalía Especializada para la Atención de los Delitos Electorales, las copias certificadas de la averiguación previa 672/FEPADE/2003, en las que se determinó el no ejercicio de la acción penal.

**VII.** Por acuerdo de fecha doce de mayo de dos mil cuatro, se tuvieron por recibidas las copias certificadas señaladas en el resultando anterior, y toda vez que se actualiza la causal de desechamiento prevista en el artículo 15, párrafo 1, inciso d) del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se ordenó elaborar el proyecto de dictamen correspondiente para ser sometido a la consideración de la Junta General Ejecutiva, en términos de lo dispuesto por el artículo 16, párrafo 1 del reglamento antes citado.

**VIII.** Con fundamento en el artículo 270, párrafos 1 y 4 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como el

numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se procede a formular el dictamen correspondiente, al tenor de los siguientes:

### **CONSIDERANDOS**

**1.-** Que en términos del artículo 270 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General tiene facultades para conocer de las infracciones a la normatividad electoral federal, y sustanciar el procedimiento administrativo respectivo a través de la Junta General Ejecutiva del Instituto, la cual elabora el Dictamen correspondiente para ser sometido, previos los trámites a que se refieren los artículos 42, 43 y 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, a la consideración del órgano superior de dirección, para que en ejercicio de las facultades que le otorga el Código de la materia determine lo conducente.

**2.-** Que el artículo 85, párrafo 1 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece la integración de la Junta General Ejecutiva; y que el 86, párrafo 1, incisos d) y l) de dicho Código Electoral, consignan como facultades de este órgano colegiado, supervisar el cumplimiento de las normas aplicables a los partidos políticos y sus prerrogativas, así como integrar los expedientes relativos a las faltas administrativas, y en su caso, los de imposición de sanciones en los términos previstos por el citado ordenamiento legal.

**3.-** Que en virtud de lo dispuesto por el artículo 38, párrafo 1, inciso a) del Código Electoral Federal, es obligación de los partidos políticos nacionales conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos.

**4.-** Que el dispositivo 39, párrafos 1 y 2 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establecen que el incumplimiento de las obligaciones de los partidos y agrupaciones políticas se sancionará en los términos de lo

dispuesto en el Título Quinto del Libro Quinto del ordenamiento legal invocado y que la aplicación de las sanciones administrativas es facultad del Consejo General del Instituto Federal Electoral.

**5.-** Que el diverso 82, párrafo 1, incisos h) y w) del Código de la materia consignan como atribuciones del Consejo General, vigilar que las actividades de los partidos políticos nacionales y de las agrupaciones políticas se desarrollen con apego al Código Electoral y cumplan con las obligaciones a que están sujetos, así como conocer de las infracciones y, en su caso, imponer las sanciones que correspondan.

**6.-** Que atento a lo que dispone el artículo 3, párrafo 1 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, respecto del presente Dictamen, resulta aplicable, en lo conducente, la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

**7.-** Que esta autoridad considera que la presente queja debe desecharse por improcedente, en virtud de los motivos y fundamentos jurídicos que se exponen a continuación:

En la queja que nos ocupa, el Partido Revolucionario Institucional denunció supuestas irregularidades que imputa al Partido Acción Nacional, consistentes fundamentalmente en que autoridades federales y estatales, repartieron los beneficios del Fondo Nacional de Desastres a las personas afectadas por el fenómeno climático "Isidoro", a cuarenta y ocho horas de la jornada electoral.

Esta autoridad considera que de la averiguación previa 672/FEPADE/2003, relativa al presente asunto, en la cual se determinó el no ejercicio de la acción penal, se observa que las conductas denunciadas fueron realizadas por funcionarios de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, quienes son autoridades federales y de la Secretaría de Desarrollo Rural y Pesca del estado de Yucatán, quienes son autoridades estatales, por lo que este Instituto resulta incompetente para conocer y sancionar las faltas en que los sujetos denunciados incurriesen, por lo que se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 15, párrafo 2, inciso e) del reglamento de la materia.

Al respecto, es preciso señalar que dichos sujetos se encuentran previstos dentro de los artículos 264, 265, 266, 267, 268 y 269 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, que literalmente señalan:

**“ARTÍCULO 264**

1. *El Instituto Federal Electoral conocerá de las infracciones que cometan los ciudadanos a lo previsto en el párrafo 3 del artículo 5 de este Código. La sanción consistirá en la cancelación inmediata de su acreditación como **observadores electorales** y la inhabilitación para acreditarlos como tales en al menos dos procesos electorales federales y será aplicada por el Consejo General del Instituto Federal Electoral, conforme al procedimiento señalado en el artículo 270 de este Código.*
2. *Asimismo, conocerá de las infracciones en que incurran **las organizaciones a las que pertenezcan los observadores electorales**, según lo previsto en el párrafo 4 del artículo 5 de este Código. La sanción consistirá en multa de 50 a 200 días de salario mínimo general vigente para el Distrito Federal y será aplicada por el Consejo General conforme al procedimiento señalado en el artículo 270 de este Código.*
3. *Igualmente, conocerá de las infracciones que cometan **las autoridades federales, estatales y municipales a que se refiere el artículo 131 de este Código, en los casos en que no proporcionen en tiempo y forma, la información que les sea solicitada por los órganos del Instituto Federal.***

*Para ello se estará a lo siguiente:*

- a) *Conocida la infracción, se integrará un expediente que será remitido al superior jerárquico de la autoridad infractora, para que éste proceda en los términos de ley; y*
- b) *El superior jerárquico a que se refiere el párrafo anterior deberá comunicar al Instituto las medidas que haya adoptado en el caso.*

**ARTÍCULO 265**

1. *El Instituto conocerá de las infracciones y violaciones que a las disposiciones de este Código cometan **los funcionarios electorales**, procediendo a su sanción, la que podrá ser amonestación, suspensión, destitución del cargo o multa hasta de cien días de salario mínimo, en los términos que señale es Estatuto del Servicio Profesional Electoral.*

**ARTÍCULO 266**

1. *El Instituto Federal Electoral conocerá de las infracciones en que incurran **los notarios públicos** por el incumplimiento de las obligaciones que el presente Código les impone.*
2. *Conocida la infracción, se integrará un expediente que se remitirá al Colegio de Notarios o autoridad competente, para que proceda en los términos de la legislación aplicable.*
3. *El Colegio de Notarios o la autoridad competente deberá comunicar al Instituto las medidas que haya adoptado en el caso.*

**ARTÍCULO 267**

1. *El Instituto Federal Electoral, al conocer de infracciones en que incurran **los extranjeros** que por cualquier forma pretendan inmiscuirse o se inmiscuyan en asuntos políticos, tomará las medidas conducentes y procederá a informar de inmediato a la Secretaría de Gobernación, para los efectos previstos por la ley.*
2. *En el caso de que los mismos se encuentren fuera del territorio nacional, procederá a informar a la Secretaría de Relaciones Exteriores para los efectos a que hubiere lugar.*

**ARTÍCULO 268**

1. *El Instituto Federal Electoral informará a la Secretaría de Gobernación de los casos en los que **ministros de culto**,*



**asociaciones, iglesias o agrupaciones de cualquier religión o secta:**

**a)** *Induzcan al electorado a votar a favor o en contra de un candidato o partido político, o a la abstención, en los edificios destinados al culto o en cualquier otro lugar, para los efectos previstos por la ley; o*

**b)** *Realicen aportaciones económicas a un partido político o candidato, así como a una agrupación política.*

#### **ARTÍCULO 269**

**1. Los partidos políticos y las agrupaciones políticas, independientemente de las responsabilidades en que incurran sus dirigentes, miembros o simpatizantes, podrán ser sancionados:..."**

Atendiendo a lo dispuesto por los artículos transcritos con antelación, se puede obtener y enumerar de manera clara a los sujetos previstos en el Título Quinto del Libro Quinto del Código de la materia, a saber:

- 1.- Los Observadores Electorales;
- 2.- Las Organizaciones a las que pertenezcan los Observadores Electorales;
- 3.- Los Funcionarios Electorales;
- 4.- Los Notarios Públicos;
- 5.- Los Extranjeros;
- 6.- Los Ministros de culto religioso;
- 7.- Los Partidos y Agrupaciones Políticas; y
- 8.- Las Autoridades Federales, Estatales o Municipales.

Al respecto, es procedente hacer la anotación de que este Instituto Federal Electoral únicamente está facultado para iniciar un procedimiento administrativo sancionatorio en relación a las faltas cometidas por partidos políticos, agrupaciones políticas nacionales, observadores electorales y organizaciones a las que pertenezcan los observadores.

Por el contrario, el Instituto Federal Electoral no está facultado para sancionar a las **autoridades federales, estatales y municipales, notarios públicos, extranjeros, ministros de culto, asociaciones, iglesias o agrupaciones de cualquier religión o secta**, de acuerdo con lo que establece el Título Tercero del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y los artículos aplicables del código de la materia.

Ahora bien, en el caso que nos ocupa, efectivamente los sujetos denunciados tienen el carácter de autoridades estatales ( Secretaría de Desarrollo Rural y Pesca del estado de Yucatán) y federales (Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación), por lo que no pueden ser sujetos de un procedimiento de carácter sancionatorio por parte de esta autoridad, ya que de acuerdo con el artículo 264, párrafo 3 del código de la materia, el Instituto Federal Electoral, sólo podría integrar un expediente para remitirlo al superior jerárquico ***en los casos en que no proporcione en tiempo y forma, la información que le sea solicitada por los órganos de esta autoridad***, supuesto que no se actualiza en el asunto en análisis.

Sentado lo anterior, es menester llegar a la conclusión de que la queja presentada por el denunciante resulta ser en contra de autoridades federales y estatales, y al no encuadrar en la hipótesis prevista en el artículo 264, párrafo 3 del código de la materia, resulta notoriamente improcedente, por lo que deberá declararse improcedente, en virtud de que se acredita la causal de improcedencia prevista en el artículo 15, párrafo 2, inciso e) del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el artículo 16, párrafo 1 del mismo ordenamiento, los cuales a la letra señalan lo siguiente:

**“Artículo 15**

2. *La queja o denuncia será improcedente cuando:*

*(...)*

*e) Por la materia de los actos o hechos denunciados, aun y cuando se llegaran a acreditar, o por los sujetos denunciados, el Instituto resulte incompetente para conocer de los mismos; o cuando los actos; hechos u omisiones no constituyan violaciones al Código, y*

*(...)*

**Artículo 16**

1. *En caso de existir alguna de las causales que establece el artículo anterior, el Secretario elaborará un proyecto de dictamen por el que se proponga a la Junta el desechamiento de la queja o denuncia.*

*(...)”*

De lo anterior se concluye que al sobrevenir la causal de improcedencia prevista en el artículo 15, párrafo 2, inciso e) del Reglamento de la materia, debe declararse improcedente el presente procedimiento, por lo que hace a los hechos atribuidos a funcionarios de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, quienes son autoridades federales y de la Secretaría de Desarrollo Rural y Pesca del estado de Yucatán, quienes son autoridades estatales.

8.- Que en atención a los antecedentes y consideraciones vertidos, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 270 y 271 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como en los artículos 16, párrafo 1 y 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y la Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, y en ejercicio de la atribución conferida por los numerales 85, párrafo 1 y 86, párrafo 1, incisos d) y l) del Código invocado, la Junta General Ejecutiva emite el siguiente:

**D I C T A M E N**

**PRIMERO.-** Se desecha por improcedente la queja presentada por el Partido Revolucionario Institucional en contra del Partido Acción Nacional, en términos de lo señalado en el considerando 7 del presente dictamen.

**SEGUNDO.-** Remítase el presente dictamen a los integrantes de la Comisión de Proyectos de Resolución o Devolución, en términos de lo señalado en el artículo 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El presente dictamen fue aprobado en sesión ordinaria de la Junta General Ejecutiva celebrada el 25 de agosto de 2004, por votación unánime del Presidente de la Junta General Ejecutiva, Dr. Luis Carlos Ugalde Ramírez, la Secretaria de la Junta General Ejecutiva, Mtra. Ma. del Carmen Alanis Figueroa, y los Directores Ejecutivos, Dr. Alberto Alonso y Coria, Dr. Alejandro Alfonso Poiré Romero, Mtro. Miguel Ángel Solís Rivas, Lic. Marco Antonio Baños Martínez y Lic. Manuel López Bernal.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL  
CONSEJO GENERAL Y PRESIDENTE DE  
LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL  
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**LA SECRETARIA EJECUTIVA Y  
SECRETARIA DE LA JUNTA  
GENERAL EJECUTIVA DEL  
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**DR. LUIS CARLOS UGALDE  
RAMÍREZ**

**MTRA. MARÍA DEL CARMEN ALANIS  
FIGUEROA**