

**JGE75/2006**

**DICTAMEN RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR INICIADO EN CONTRA DE “POPULAR SOCIALISTA”, AGRUPACIÓN POLÍTICA NACIONAL, POR HECHOS QUE CONSTITUYEN PROBABLES INFRACCIONES AL CÓDIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES.**

Distrito Federal, a 12 de mayo de dos mil seis.

**VISTO** para resolver el expediente número JGE/QCG/012/2006, integrado con motivo del procedimiento administrativo sancionador incoado en contra de “Popular Socialista”, agrupación política nacional, por probables infracciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; y

### **R E S U L T A N D O**

**I.-** Con fecha doce de mayo de dos mil cinco, mediante resolución CG67/2005 el Consejo General del Instituto Federal Electoral, otorgó a la asociación denominada “Popular Socialista” su registro como agrupación política nacional, haciéndole saber que debería realizar reformas a su Declaración de Principios , Programa de Acción y Estatutos a fin de cumplir cabalmente con los extremos establecidos por el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales en el artículo 25, párrafo 1 inciso c), a más tardar el treinta de septiembre de ese mismo año.

**II.-** Con fecha siete de agosto de dos mil cinco, la Asamblea Nacional, órgano estatutariamente competente para reformar, adicionar o modificar los documentos básicos de la agrupación política nacional “Popular Socialista”, realizó las modificaciones a sus estatutos con la finalidad de cumplir con lo ordenado en la resolución señalada en el resultando anterior.

III.- El día treinta de agosto de dos mil cinco, la agrupación política nacional "Popular Socialista", notificó al Consejo General del Instituto Federal Electoral, las reformas realizadas, exhibiendo acta privada de la citada Asamblea Nacional, para acreditar tales modificaciones.

IV. Con fecha seis de octubre de dos mil cinco, el Consejo General del Instituto Federal Electoral emitió la resolución CG206/2005, misma que en su cuarto resolutivo ordenó se iniciara un procedimiento administrativo sancionador en contra de la agrupación política nacional "Popular Socialista", con base en los razonamientos expresados en el considerando 4, a saber:

**"CONSIDERANDO**

(...)

*4.- Que las modificaciones realizadas el día siete de agosto de dos mil cinco por la Asamblea Nacional, órgano estatutariamente competente para reformar, adicionar o modificar los documentos básicos de la citada asociación, tal y como lo establece el artículo vigésimo de sus propios Estatutos, fueron notificadas a este Consejo General con fecha treinta de agosto de dos mil cinco, mediante Acta privada de la citada Asamblea Nacional, convocatoria incluyendo orden del día y lista de asistencia, y texto de los documentos básicos reformados. De lo anterior se desprende que la agrupación no dio cumplimiento al plazo establecido por el artículo 38, párrafo 1, inciso l) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.*

*En consecuencia, el Consejo General del Instituto Federal Electoral, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 3, 25, 27, 34, párrafo 4 y 35, párrafo 1, inciso a), todos del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, y en ejercicio de las facultades que le atribuyen los artículos 38, párrafo 1, inciso l) y 82, párrafo 1, inciso z) del mismo ordenamiento legal, dicta la siguiente:*

## RESOLUCIÓN

(...)

**Segundo.-** *Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que inicie el procedimiento establecido en el artículo 270, por el incumplimiento al artículo 38, párrafo 1, inciso l) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales señalado en el considerando 4 de la presente resolución, y en su caso, se aplique la sanción que corresponda.*

V. Por acuerdo de fecha veinte de enero de dos mil seis, se tuvo por recibida en la Secretaría de la Junta General Ejecutiva, copia certificada de la resolución señalada en el resultando anterior y con fundamento en los artículos 1, 33, 34, párrafo 4; 38, párrafo 1, incisos a) y l); 82, párrafo 1, incisos h) y w); 84, párrafo 1, incisos a) y p); 85, 86, párrafo 1, incisos d) y l); 87, 89, párrafo 1, incisos ll) y u); 269, 270 y 271 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales en relación con los artículos 14, 16 y 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 10, 11, 14, párrafo 1 y 16 párrafo 2 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se ordenó iniciar procedimiento administrativo sancionador en contra de la agrupación política nacional denominada "Popular Socialista", formándose el presente expediente y ordenando también requerir al Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto, a efecto de que informara los últimos registros relacionados con el nombre del presidente o representante legal de la agrupación en comento, así como su domicilio.

VI. Mediante oficio SJGE/041/2006 de fecha veinte de enero de dos mil seis, se solicitó al Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Federal Electoral, proporcionara la información descrita en el resultando anterior.

VII. Por oficio DEPPP/DPPF/0655/2006, de fecha veintisiete de enero de dos mil seis, el Mtro. Fernando Agíss Bitar, Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos

Políticos, desahogó el requerimiento que le fue planteado, proporcionando el nombre de la Presidenta de la agrupación política nacional y el último domicilio registrado por esa organización.

**VIII.** Por acuerdo de fecha dos de febrero de dos mil seis, se ordenó emplazar a la agrupación política nacional “Popular Socialista” otorgándole un plazo de cinco días para que contestara por escrito lo que a su derecho correspondiera respecto a las irregularidades imputadas.

**IX.** Mediante oficio SJGE/089/2006, de fecha dos de febrero de dos mil seis, suscrito por el Secretario de la Junta General Ejecutiva de este Instituto, se emplazó a la agrupación política nacional “Popular Socialista”, a efecto de que compareciera a este procedimiento y contestara lo que a su derecho conviniera respecto a las irregularidades imputadas.

**X.** Por escrito de fecha quince de febrero de dos mil seis, suscrito por el C. Néstor García Sánchez, representante legal de la agrupación política nacional “Popular Socialista”, se dio contestación al emplazamiento realizado en autos, expresando, entre otros argumentos, lo siguiente:

*“Si bien es cierto que pudimos haber cometido alguna omisión, conforme lo demanda el artículo 38, párrafo 1 inciso l) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, producto de que en el proceso electoral federal de 1997 perdimos el registro como Partido Político Nacional (sic)l y que por lo tanto hace ya más de nueve años no practicamos las normas a que están sujetas las organizaciones políticas por parte de la Institución que usted, dignamente preside y que estamos concientes de que las omisiones no son disculpables, creemos que hay algunas justificaciones que podrían aclarar dicho emplazamiento.*

*En sesión extraordinaria de fecha doce de mayo de dos mil cinco, el Consejo General del Instituto Federal Electoral resolvió otorgar el registro como Agrupación Política Nacional a la asociación denominada “Popular Socialista” con el condicionamiento de*

*realizar modificaciones a nuestros Documentos Básicos (sic) para no cancelar el registro. Para tal efecto, realizamos una consulta al C. Doctor Alejandro A. Poiré Romo (sic), Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos, el veintitrés de junio de 2005, misma que nos fue contestada puntualmente en oficio DEPPP/DPPF/2079/2005, el cuatro de julio de dos mil cinco. (Documentos que anexamos en copias simples el presente oficio)*

*En dicha consulta, se nos comenta que la única autoridad para modificar nuestros Documentos Básicos (sic) es la Asamblea Nacional (sic), tal y como lo dispone el artículo 20 fracción I, de nuestros Estatutos y que 'a) (...)que hasta el momento no se encuentran debidamente integrados los órganos directivos que conforme al artículo 17 de sus estatutos integrarían la Asamblea Nacional de la Agrupación, b) que a la fecha el único y por lo tanto órgano representativo y directivo de tal agrupación es la Asamblea Nacional Constitutiva conocieron, discutieron y aprobaron los documentos básicos de la Agrupación; este órgano, en su carácter de Asamblea Nacional, puede realizar y aprobar las modificaciones a tales documentos'.*

*Por tal motivo, convocamos de nueva cuenta a la Asamblea Nacional Constitutiva de nuestra Agrupación (sic) para que, en un segundo tiempo, el siete de agosto de dos mil cinco, realizara las modificaciones a que demandaba la resolución acordada por el Consejo Federal de Instituto Federal Electoral el doce de mayo de dos mil cinco.*

*Por este motivo, consideramos que existe una contradicción en la interpretación de la ley; toda vez que las modificaciones a los Documentos Básicos fueron realizadas por la Asamblea Nacional Constitutiva en dos tiempos distintos y para esos momentos, los documentos aludidos no habían sido declarados constitucionales y legales. (...)"*

**XI.** Mediante acuerdo de fecha veintiuno de febrero de dos mil seis, se tuvo a la agrupación política nacional "Popular Socialista", contestando en tiempo y forma el

emplazamiento practicado en autos, y se ordenó poner a su disposición las presentes actuaciones para que dentro del término de cinco días manifestara lo que a su derecho conviniera, en términos de lo dispuesto por el artículo 42, párrafo 1 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

**XII.** Mediante oficio SJGE/127/2006, de fecha veintiuno de febrero de dos mil seis, suscrito por el Secretario de la Junta General Ejecutiva de este Instituto, en cumplimiento a lo ordenado por el acuerdo citado en el resultando anterior, se notificó ese proveído a la agrupación denunciada, sin que haya manifestado lo que a su derecho conviniera en el término concedido para ello.

**XIII.** Mediante proveído de fecha nueve de marzo de dos mil seis, el Secretario de la Junta General Ejecutiva tuvo por perdido el derecho de la agrupación política "Popular Socialista" para formular alegatos, declarando cerrada la instrucción, atento a lo que dispone el artículo 42, párrafo 2 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

**XV.** En virtud de que se ha desahogado en sus términos el procedimiento administrativo previsto en el artículo 270, párrafos 1, 2, 3 y 4 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el dispositivo 271 del propio ordenamiento legal y 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y la Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se procede a formular el proyecto de dictamen correspondiente, al tenor de los siguientes:

## **CONSIDERANDOS**

**1.-** Que en términos del artículo 270 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General tiene facultades para conocer de las infracciones a la normatividad electoral federal, y sustanciar el procedimiento administrativo respectivo a través de la Junta General Ejecutiva del Instituto, la cual elabora el Dictamen correspondiente para ser sometido, previos los trámites a que se refieren los artículos 42, 43 y 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, a la consideración del órgano superior de dirección, para que en ejercicio de las facultades que le otorga el Código de la materia determine lo conducente.

**2.-** Que el artículo 85, párrafo 1 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece la integración de la Junta General Ejecutiva; y que el 86, párrafo 1, incisos d) y l) de dicho Código Electoral, consigna como facultad de éste órgano colegiado, supervisar el cumplimiento de las normas aplicables a los partidos políticos y sus prerrogativas, así como integrar los expedientes relativos a las faltas administrativas y, en su caso, los de imposición de sanciones en los términos que establezca el citado ordenamiento legal.

**3.-** Que en virtud de lo dispuesto por los artículos 33, 34 párrafo 4 y 38, párrafo 1, inciso a) del Código Electoral Federal, es obligación de los partidos y agrupaciones políticas nacionales conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos.

**4.-** Que el dispositivo 39, párrafos 1 y 2 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece que el incumplimiento de las obligaciones de los partidos y agrupaciones políticas se sancionará en los términos de lo dispuesto en el Título Quinto del Libro Quinto del ordenamiento legal invocado y que la aplicación de las sanciones administrativas es facultad del Consejo General del Instituto Federal Electoral.

**5.-** Que el diverso 82, párrafo 1, incisos h) y w) del Código de la materia, consigna como atribución del Consejo General, vigilar que las actividades de los partidos

políticos nacionales y de las agrupaciones políticas se desarrollen con apego al Código Electoral y cumplan con las obligaciones a que están sujetos, así como conocer de las infracciones y, en su caso, imponer las sanciones que correspondan.

**6.-** Que atento a lo que dispone el artículo 3, párrafo 1 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, respecto del presente Dictamen, resulta aplicable, en lo conducente, la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

**7.-** Que al no haber sido invocada por la agrupación denunciada ni detectarse de manera oficiosa ninguna causal de desechamiento o sobreseimiento, corresponde realizar el análisis del fondo del asunto, consistente en determinar si la agrupación política nacional denominada “Popular Socialista” notificó extemporáneamente la modificación de sus Estatutos, en detrimento de lo establecido en el artículo 38, párrafo 1, inciso I) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Por lo anterior, corresponde determinar si la agrupación política nacional “Popular Socialista”, omitió notificar a esta autoridad la modificación de sus Estatutos dentro de los diez días posteriores a la fecha en que se tomó el acuerdo respectivo por la agrupación, infringiendo con ello lo dispuesto por el artículo 38, párrafo 1, inciso I) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el cual le impone a este tipo de entes colectivos la obligación de notificar a esta autoridad electoral cualquier modificación a sus Estatutos dentro de los diez días siguientes a su aprobación.

Al respecto, resulta necesario analizar el contenido de los artículos 1; 33, párrafo 1; 34, párrafo 4; 38 y 39, párrafo 2 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, los cuales disponen lo siguiente:

***“ARTÍCULO 1***



*1. Las disposiciones de este Código son de orden público y de observancia general en territorio nacional y para los ciudadanos mexicanos que ejerzan su derecho al sufragio en territorio extranjero en la elección para Presidente de los Estados Unidos Mexicanos .*

*2. Este Código reglamenta las normas constitucionales relativas a:*

*a) Los derechos y obligaciones político-electorales de los ciudadanos;*

*b) La organización, función y prerrogativas de los partidos políticos y las agrupaciones políticas; y*

*c) La función estatal de organizar las elecciones de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo de la Unión.*

### **ARTÍCULO 33**

*1. Las agrupaciones políticas nacionales son formas de asociación ciudadana que coadyuvan al desarrollo de la vida democrática y de la cultura política, así como a la creación de una opinión pública mejor informada.*

### **ARTÍCULO 34**

*(...)*

*4. A las agrupaciones políticas nacionales les será aplicable en lo conducente, lo dispuesto por los artículos 38, 49-A y 49-B, así como lo establecido en los párrafos 2 y 3 del artículo 49 de este Código.*

### **ARTÍCULO 38**

*1. Son obligaciones de los partidos políticos nacionales:*

- a) Conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos;*
- b) Abstenerse de recurrir a la violencia y a cualquier acto que tenga por objeto o resultado alterar el orden público, perturbar el goce de las garantías o impedir el funcionamiento regular de los órganos de gobierno;*
- c) Mantener el mínimo de afiliados en las entidades federativas o distritos electorales, requeridos para su constitución y registro;*
- d) Ostentarse con la denominación, emblema y color o colores que tengan registrados; los cuales no podrán ser iguales o semejantes a los utilizados por partidos políticos nacionales ya existentes.*
- e) Cumplir sus normas de afiliación y observar los procedimientos que señalen sus estatutos para la postulación de candidatos;*
- f) Mantener en funcionamiento efectivo a sus órganos estatutarios;*
- g) Contar con domicilio social para sus órganos directivos;*
- h) Editar por lo menos una publicación mensual de divulgación, y otra de carácter teórico, trimestral;*
- i) Sostener por lo menos un centro de formación política;*
- j) Publicar y difundir en las demarcaciones electorales en que participen, así como en los tiempos oficiales que les corresponden en las frecuencias de radio y en los canales de televisión, la plataforma electoral que el partido y sus candidatos sostendrán en la elección de que se trate. En este caso, el*

*tiempo que le dediquen a la plataforma no podrá ser menor del 50% del que les corresponda;*

*k) Permitir la práctica de auditorías y verificaciones que ordene la comisión de consejeros a que se refiere el párrafo 6 del artículo 49 de este Código, así como entregar la documentación que la propia comisión les solicite respecto a sus ingresos y egresos;*

***l) Comunicar al Instituto Federal Electoral cualquier modificación a su declaración de principios, programas de acción o estatutos, dentro de los diez días siguientes a la fecha en que se tome el acuerdo correspondiente por el partido. Las modificaciones no surtirán efectos hasta que el Consejo General del Instituto declare la procedencia constitucional y legal de las mismas. La resolución deberá dictarse en un plazo que no exceda de 30 días contados a partir de la presentación de la documentación correspondiente;***

*m) Comunicar oportunamente al Instituto los cambios de su domicilio social o de los integrantes de sus órganos directivos;*

*n) Actuar y conducirse sin ligas de dependencia o subordinación con partidos políticos, personas físicas o morales extranjeras, organismos o entidades internacionales y de ministros de culto de cualquier religión o secta;*

*o) Utilizar las prerrogativas y aplicar el financiamiento público exclusivamente para el sostenimiento de sus actividades ordinarias, para sufragar los gastos de campaña, así como para realizar las actividades enumeradas en el inciso c) del párrafo 1 del artículo 36 de este Código;*

*p) Abstenerse de cualquier expresión que implique diatriba, calumnia, infamia, injuria, difamación o que denigre a los ciudadanos, a las instituciones públicas o a otros partidos políticos y sus candidatos, particularmente durante las campañas electorales y en la propaganda política que se utilice durante las mismas;*

q) *Abstenerse de utilizar símbolos religiosos, así como expresiones, alusiones o fundamentaciones de carácter religioso en su propaganda;*

r) *Abstenerse de realizar afiliaciones colectivas de ciudadanos; y*

s) *Garantizar la participación de las mujeres en la toma de decisiones en las oportunidades políticas;*

t) *Las demás que establezca este Código.*

*2. Las modificaciones a que se refiere el inciso l) del párrafo anterior en ningún caso se podrán hacer una vez iniciado el proceso electoral.*

### **ARTÍCULO 39**

(...)

*2. Las sanciones administrativas se aplicarán por el Consejo General del Instituto con independencia de las responsabilidades civil o penal que en su caso pudieran exigirse en los términos de la ley a los partidos políticos, las agrupaciones políticas, dirigentes y candidatos.”*

Del contenido de los artículos transcritos, se desprenden algunas de las normas que rigen la organización y funcionamiento de las agrupaciones políticas, así como aquellas que dan competencia al Consejo General de este Instituto, para imponer las sanciones administrativas correspondientes en caso de incumplimiento a las disposiciones de la norma electoral.

En esta tesitura, el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece como obligación de las agrupaciones políticas comunicar al Instituto Federal Electoral cualquier modificación a su declaración de principios, programas de acción o estatutos, **dentro de los diez días siguientes a la fecha en que se tome el acuerdo correspondiente.**

En la especie, los antecedentes que dieron origen al actual procedimiento son los siguientes:

A) “Popular Socialista” obtuvo su registro como agrupación política nacional en sesión extraordinaria del Consejo General del Instituto Federal Electoral celebrada el día doce de mayo de dos mil cinco, en la cual se le ordenó realizar diversas reformas a su Declaración de Principios, Programa de Acción y Estatutos a fin de cumplir cabalmente con los extremos establecidos en la norma, mismas que debía comunicar a este Instituto en el plazo previsto por el artículo 38, párrafo 1, inciso l) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

B) Con fecha siete de agosto de dos mil cinco, la agrupación de mérito, a través de su Asamblea Nacional, llevó a cabo las modificaciones a sus Estatutos, ordenadas en la resolución antes mencionada, notificando a este Instituto dichas reformas con fecha treinta de agosto de ese mismo año, excediendo el término de diez días que tiene que mediar entre la aprobación de las reformas estatutarias y la notificación a este Instituto, por lo que en la resolución CG206/2005, en la cual el Consejo General valoró la procedencia constitucional y legal de las mismas, se instruyó a la Secretaría Ejecutiva para que iniciara el procedimiento establecido en el artículo 270 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Como es de observarse, “Popular Socialista” incurrió en una falta a la normatividad electoral al no hacer del conocimiento del Instituto Federal Electoral, la modificación de sus Estatutos dentro de los diez días hábiles posteriores a que se tomaron los acuerdos respectivos por parte de su Asamblea Nacional, ya que éstos se realizaron con fecha siete de agosto de dos mil cinco, y fueron notificados a este Instituto hasta el día treinta de agosto del mismo año, lo cual excedió el plazo legal establecido para cumplir con esa obligación, toda vez que la fecha límite con la que contaba dicha agrupación era el día diecinueve de agosto de dos mil cinco, de conformidad con el artículo 38 párrafo 1, inciso l) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Ahora bien, del análisis de las constancias que obran en el expediente, se obtiene que el representante de la agrupación política “Popular Socialista”, al dar contestación al emplazamiento, trata de desvirtuar su incumplimiento a la obligación estipulada en el artículo 38, párrafo 1, inciso l) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, argumentando lo siguiente:

*“En sesión extraordinaria de fecha doce de mayo de dos mil cinco, el Consejo General del Instituto Federal Electoral resolvió otorgar el registro como Agrupación Política Nacional a la asociación denominada ‘Popular Socialista’ con el condicionamiento de realizar modificaciones a nuestros Documentos Básicos para no cancelar el registro. Para tal efecto, realizamos una consulta al C. Doctor Alejandro A. Poiré Romo, Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos. el veintitrés de junio de 2005, misma que nos fue contestada puntualmente en oficio DEPPP/DPPF/2079/2005, el cuatro de julio de dos mil cinco.(Documentos que anexamos en copias simples el presente oficio)*

*En dicha consulta, se nos comenta que la única autoridad para modificar nuestros Documentos Básicos es la Asamblea Nacional, tal y como lo dispone el artículo 20 fracción I, de nuestros Estatutos y que ‘a) (...) que hasta el momento no se encuentran debidamente integrados los órganos directivos que conforme al artículo 17 de sus estatutos integrarían la Asamblea Nacional de la Agrupación, b) que a la fecha el único y por lo tanto órgano representativo y directivo de tal agrupación es la Asamblea Nacional Constitutiva conocieron, discutieron y aprobaron los documentos básicos de la Agrupación; este órgano, en su carácter de Asamblea Nacional, puede realizar y aprobar las modificaciones a tales documentos)*

*Por tal motivo, convocamos de nueva cuenta a la Asamblea Nacional Constitutiva de nuestra Agrupación para que, en un segundo tiempo, el siete de agosto de dos mil cinco, realizara las modificaciones a que demandaba la resolución acordada por el Consejo Federal de Instituto federal Electoral el doce de mayo de dos mil cinco.*

*Por este motivo, consideramos que **existe una contradicción en la interpretación de la ley; toda vez que las modificaciones a los Documentos Básicos fueron realizadas por la Asamblea Nacional Constitutiva en dos tiempos distintos y para esos momentos, los documentos aludidos no habían sido declarados constitucionales y legales.)”***

Es inatendible el argumento hecho valer por la agrupación política nacional “Popular Socialista”, toda vez que pretende evadir la obligación de notificar a esta autoridad electoral la modificación de sus Estatutos dentro de los diez días siguientes a su realización, argumentando que *“existe una contradicción en la interpretación de la ley; toda vez que las modificaciones a los Documentos Básicos fueron realizadas por la Asamblea Nacional Constitutiva en dos tiempos distintos y para esos momentos, los documentos aludidos no habían sido declarados constitucionales y legales”*.

Las manifestaciones realizadas por la agrupación política tratan de evadir la responsabilidad de notificar en tiempo las modificaciones realizadas por sus órganos directivos, siendo que la misma reconoce que las reformas fueron realizadas el siete de agosto de dos mil cinco, por lo que se debió notificar los multicitados cambios en el periodo establecido por la ley.

Asimismo, dentro de la contestación al emplazamiento, la agrupación política en comento menciona lo siguiente:

**“Si bien es cierto que pudimos haber cometido alguna omisión, conforme lo demanda el artículo 38, párrafo 1 inciso I) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, producto de que en el proceso electoral federal de 1997 perdimos el registro como Partido Político Nacional y que por lo tanto hace ya más de nueve años no practicamos las normas a que están sujetas las organizaciones políticas por parte de la Institución que usted, dignamente preside y que estamos concientes de que las omisiones no son disculpables, creemos que hay algunas justificaciones que podrían aclarar dicho emplazamiento**

Como es de apreciarse, en el párrafo citado, la propia agrupación manifiesta tácitamente haber transgredido la normatividad electoral; sin embargo, pretende

justificar su proceder aludiendo su inexperiencia en los alcances y cumplimiento de las normas en materia electoral, lo cual en nada le beneficia, toda vez que el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales es una disposición de orden público y aplicación estricta, en términos del artículo 1, párrafo 1 del ordenamiento jurídico en cita.

En razón de lo anterior, esta autoridad tiene por demostrada con plena certeza la comisión de la infracción imputada y la responsabilidad de la agrupación política, toda vez que resulta claro que "Popular Socialista" incumplió con la norma electoral precisada, al no hacer del conocimiento del Instituto Federal Electoral las modificaciones de sus estatutos dentro de los diez días hábiles posteriores a que ello ocurrió.

En mérito de lo expuesto, se propone declarar **fundado** el presente procedimiento administrativo sancionador por lo que hace a la violación a lo establecido en el artículo 38, párrafo 1, inciso l) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

**8.-** Que en atención a los antecedentes y consideraciones vertidos, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 270 y 271 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como los artículos 42 y 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y la Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, y en ejercicio de la atribución conferida por los numerales 85, párrafo 1 y 86, párrafo 1, incisos d) y l) del Código legal invocado, la Junta General Ejecutiva emite el siguiente:

## D I C T A M E N



**PRIMERO.-** Se declara fundado el procedimiento administrativo sancionador iniciado en contra de la agrupación política nacional “Popular Socialista”, por los motivos expuestos en el considerando 7 del presente dictamen.

**SEGUNDO.-** Remítase el presente dictamen a los integrantes de la Comisión de Proyectos de Resolución o Devolución, en términos de lo señalado en el artículo 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El presente dictamen fue aprobado en sesión extraordinaria de la Junta General Ejecutiva celebrada el 12 de mayo de 2006, por votación unánime del Presidente de la Junta General Ejecutiva, Dr. Luis Carlos Ugalde Ramírez, el Secretario de la Junta General Ejecutiva, Lic. Manuel López Bernal, y los Directores Ejecutivos, Mtro. Fernando Agíss Bitar, Mtro. Miguel Ángel Solís Rivas, Mtro. Eduardo Guerrero Gutiérrez, Mtro. Hugo Alejandro Concha Cantú y Lic. Gustavo Varela Ruiz.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL  
CONSEJO GENERAL Y PRESIDENTE DE  
LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL  
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**EL SECRETARIO EJECUTIVO Y  
SECRETARIO DE LA JUNTA  
GENERAL EJECUTIVA DEL  
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**DR. LUIS CARLOS UGALDE  
RAMÍREZ**

**LIC. MANUEL LÓPEZ  
BERNAL**