

JGE02/2006

DICTAMEN DE LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR INICIADO EN CONTRA DE LA AGRUPACIÓN POLÍTICA NACIONAL DENOMINADA A'PAZ AGRUPACIÓN POLÍTICA ALIANZA ZAPATISTA, POR HECHOS QUE CONSTITUYEN PROBABLES INFRACCIONES AL CÓDIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES.

Distrito Federal, a 13 de enero de 2006.

VISTO para resolver el expediente número JGE/QCG/008/2005, integrado con motivo del procedimiento administrativo sancionador iniciado en contra de la agrupación política nacional denominada A'PAZ Agrupación Política Alianza Zapatista, por hechos que constituyen probables infracciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; y

R E S U L T A N D O

I. En sesión ordinaria de fecha veintinueve de abril de dos mil cinco, el Consejo General del Instituto Federal Electoral emitió el Acuerdo número CG55/2005, respecto del Financiamiento Público correspondiente a la parte proporcional equivalente al 40% del fondo del ejercicio 2005 a las Agrupaciones Políticas Nacionales, para el apoyo de sus Actividades Editoriales, de Educación y Capacitación Política y de Investigación Socioeconómica y Política, proveído cuyo sexto punto resolutivo ordena dar vista a la Junta General Ejecutiva, en virtud de haberse detectado presuntas irregularidades atribuibles a la agrupación política nacional identificada como A'PAZ Agrupación Política Alianza Zapatista, relacionadas con el cumplimiento de sus obligaciones legales impuestas en el código comicial federal, hechos que consisten medularmente en lo siguiente:

“...se observó que en siete eventos el proveedor a quien se le realizaron los pagos y de quien presentó los contratos por la ejecución de las investigaciones multicitadas, es diferente a la persona que aparece como autor en las investigaciones [...]

Inicialmente, se observó que las facturas presentadas estaban a nombre de terceros, por lo que mediante escrito de fecha 4 de marzo de 2005, la agrupación presentó nuevas facturas [...].

Por lo antes expuesto, se solicitó a la agrupación que presentara las aclaraciones a que su derecho conviniera, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 6.2, fracción II, 6.4, 7.2 y 7.3 del Reglamento de la materia [...]

Al respecto, con escrito de fecha 4 de marzo de 2005, la agrupación manifestó lo que a la letra se transcribe:

'Efectivamente, el pago se hizo a la persona física con actividad empresarial con quien se firmó el contrato de cada una de las investigaciones. Cabe mencionar que la persona contratada estaba facultada para subcontratar dichas investigaciones. El hecho de que se conserve el nombre del autor real es para cumplir con los derechos de autor.'

En virtud de que la agrupación no presentó los contratos suscritos entre los autores mencionados y el Sr. Ricardo Betancourt Tavera, la autoridad electoral no cuenta con los elementos suficientes para verificar que efectivamente se realizó la subcontratación respectiva en cada investigación, ni presentó documento alguno que demuestre que los autores otorgaron su autorización para la explotación de las investigaciones en comento [...]

Adicionalmente, seis de las investigaciones citadas [...] fueron editadas, por lo que la agrupación presentó la muestra correspondiente en el rubro de tareas editoriales, donde también se observó que el nombre del autor es distinto al de la persona contratada para la realización de la investigación [...]

Por lo antes expuesto, se solicitó a la agrupación que presentara las aclaraciones que a su derecho convinieran, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 6.2, párrafo primero, fracción II, 6.4, 7.2 y 7.3 del Reglamento de la materia.

La solicitud antes citada fue notificada mediante oficio No. STCPPPR/289/05 de fecha 18 de febrero de 2005, recibido por la agrupación el mismo día.

Al respecto, con escrito de fecha 4 de marzo de 2005, la agrupación manifestó lo que a la letra se transcribe:

'Efectivamente, el pago se hizo a la persona física con actividad empresarial con quien se firmó el contrato de cada una de las investigaciones. Cabe mencionar que la persona contratada estaba facultada para subcontratar dichas investigaciones. El hecho de que se conserve el nombre del autor real es para cumplir con los derechos de autor.'

La agrupación no presentó los contratos suscritos entre los autores mencionados y el Sr. Ricardo Betancourt Tavera, la autoridad electoral no cuenta con elementos suficientes para verificar que efectivamente se realizó la subcontratación respectiva en cada investigación, tampoco presentó documento alguno que demuestre que los autores otorgaron su autorización para la explotación de las investigaciones en comento [...]

Aunado a lo anterior, en el caso de las investigaciones 2, 6 y 8 se observó que corresponden a libros, revistas o tesis como se detalla a continuación:

Con respecto a la investigación 'Educación Popular y Desarrollo Comunitario Sustentable: Una experiencia con los mayas de Yucatán'.

El texto de JUAN CARLOS MIJANGOS NOH, Los múltiples rostros de un pueblo: un estudio sobre la identidad étnica maya y sus vínculos con otras identidades, se encuentra publicado en el número de diciembre de 2003 de la Revista del Caribe.

En ese artículo se examina la identidad étnica maya y se discute la evidencia y las reflexiones rescatadas a lo largo de una investigación realizada en Chacsinkín, Yucatán, México, durante seis años de íntima convivencia con sus habitantes, casi todos mayas hablantes y mayoritariamente campesinos, influidos por las corrientes del contexto nacional y global en el que se insertan y en el que su identidad resiste y lucha por manifestarse y perdurar.

En la página 6 de la investigación presentada (folio 015) se indica que es un libro.

En relación con la investigación 'Las Relaciones de Trabajo y sus Transformaciones'

Se trata de un libro escrito por el Dr. Héctor Lucena, académico venezolano de la Universidad de Carabobo, con numerosos textos sobre el tema. Sin embargo, en la investigación no se presentan propuestas de

solución para problemas de México, como se aprecia en la página 267, folio 00272, en las consideraciones finales, que se refiere en exclusiva a las negociaciones colectivas en Venezuela.

Por lo que se refiere a la investigación 'Ejido, Caña y Café. Política y cultura campesina en el centro de Veracruz'.

El texto presentado es de la autoría Nuñez Madrazo, Maria Cristina, Chiltoyac. Tierra, familia y comunidad en un ejido de la cuenca cafetalera Xalapa-Coatepec, Veracruz. Mayo 7, 2002, Directora: Dra. María Ana Portal Ariosa. Asesores: Eckart Boege Schmidt y Dr. David Skerritt Gardner, del Posgrado en Ciencias Antropológicas, Tesis Doctoral, de la Universidad Autónoma Metropolitana, Iztapalapa.

En consecuencia, el importe de \$1,265,000.00 se consideró no susceptible de financiamiento público. Al incumplir con lo establecido en los artículos 6.2, fracción II y 6.4 del Reglamento de la materia.

Por otra parte, la investigación 'La Disputa por el Agua en la Ciudad de México' del evento No. 10 fue impresa en tres formatos, sin embargo, al verificar la documentación presentada en el rubro de Tareas Editoriales, se observó que la agrupación no presentó las muestras de las impresiones, correspondientes, por lo que mediante oficio No. STCPPPR/289/05 de fecha 18 de febrero de 2005, se observó lo siguiente:

'En relación con la columna 'Sin Evidencia' por \$274,000.00, aun cuando su agrupación presentó los comprobantes de las erogaciones realizadas, de la verificación a la documentación presentada a la autoridad electoral no se localizó la muestra correspondiente para validar la realización del evento respectivo. A continuación se detallan las evidencias solicitadas:

No. DE EVENTO	NOMBRE DEL EVENTO	IMPORTE	EVIDENCIA SOLICITADA
28	La Disputa por el Agua en la Ciudad de México en los Siglos XVIII y XIX	51,000.00	Publicación
29		46,000.00	Publicación
30		40,000.00	Publicación
TOTAL		\$274,000.00	

Por lo anterior, se le solicita que presente las muestras señaladas en la columna 'Evidencia Solicitada', con la finalidad de que el egreso presentado tenga validez para la acreditación del gasto, de conformidad

con lo dispuesto en los artículos 5.3, 5.5, 6.3, 6.4 y 7.2 del Reglamento de la materia...'

En consecuencia, la agrupación con escrito de fecha 4 de marzo de 2005, presentó las publicaciones solicitadas.

Al verificar las muestras presentadas, se observó que el nombre del autor es distinto al de la persona que fue contratada para la realización de la investigación [...]

Esta observación no fue notificada a la agrupación, toda vez que había concluido el periodo de revisión, por lo que en este caso en específico no existe respuesta de la agrupación, asimismo, no presentó el contrato suscrito entre el autor mencionado en el cuadro anterior y el Sr. Ricardo Betancourt Tavera, por lo que la autoridad electoral no cuenta con los elementos suficientes para verificar que se haya realizado la subcontratación respectiva, ni presentó documento alguno que demuestre que el autor otorgó su autorización para la explotación de la investigación en comento [...]

Además, cuatro investigaciones fueron editadas y presentadas como muestras en el rubro de tareas editoriales, en las cuales se observó que el nombre del autor es distinto al de la persona que fue contratada para la realización de la investigación [...]

Por lo antes expuesto, se solicitó a la agrupación que presentara las aclaraciones que a su derecho convinieran de conformidad con lo dispuesto en los artículos 6.2, párrafo primero, fracción II, 6.4, 7.2 y 7.3 del Reglamento de la materia.

La solicitud antes citada fue notificada mediante oficio No. STCPPPR/289/05 de fecha 18 de febrero de 2005, recibido por la agrupación el mismo día.

Al respecto, con escrito de fecha 4 de marzo de 2005, la agrupación manifestó lo que a la letra se transcribe:

'Efectivamente el pago se hizo a la persona física con actividad empresarial con quien se firmó el contrato de cada una de las investigaciones. Cabe mencionar que la persona contratada estaba facultada para subcontratar dichas investigaciones. El hecho de que se conserve el nombre del autor real es para cumplir con los derechos de autor.'

En virtud de que la agrupación no presentó los contratos suscritos entre los autores mencionados en el cuadro anterior y el Sr. Ricardo Betancourt Tavera, la autoridad electoral no cuenta con los elementos suficientes para verificar que efectivamente se realizó la subcontratación respectiva en cada investigación, tampoco presentó documento alguno que demuestre que los autores otorgaron su autorización para la explotación de las investigaciones en comento.

Adicionalmente, en el caso de las investigaciones 5 y 6 se observó que corresponde a tesis, tesina o libro, como se detalla a continuación:

Evento No. 5 'La Universidad privada en México a fines del siglo XX'

Del análisis realizado a la investigación citada, esta autoridad estima que se trata de un trabajo escolar, tesina o tesis, de la cual no se adjuntó la convocatoria que acreditara su validez, como lo señalan el artículo 3.2, inciso b), fracción primera, pues no existió la difusión de una convocatoria para realizar esta investigación en específico.

Evento No. 6 'Consumo de drogas'

*La presente investigación es un libro, como se menciona en el subtítulo que sigue inmediatamente después del tercer párrafo del folio 00009 que dice: 'Sobre la Estructura y Contenido del Libro', y el párrafo final de ese mismo folio, que a la letra dice: 'La pregunta central que el libro trata de responder es: (...)', al igual que en el primer párrafo del folio 00010 'Este libro esta dividido en 3 partes.(...)' y primer párrafo del folio 00011 'Por último, si bien es cierto que la estructura y la forma de escribir el libro es como un manual para la utilización de forma individual, (...)'.
Si en efecto, dicha investigación ya es un libro, no constituye una investigación que la propia agrupación haya realizado, por lo que al no precisar al autor, su fuente o la editorial, no resulta susceptible de financiamiento público en tanto no es posible verificar con certeza la elaboración de la investigación a cargo de la agrupación política.*

En virtud de que la agrupación no presentó los contratos suscritos entre los autores mencionados en el cuadro anterior y el Sr. Ricardo Betancourt Tavera, la autoridad electoral no cuenta con los elementos suficientes para verificar que efectivamente se realizó la subcontratación respectiva en cada investigación, tampoco presentó documento alguno

que demuestre que los autores otorgaron su autorización para la explotación de las investigaciones en comento. En consecuencia, el importe de \$747,500.00 se consideró no susceptible de financiamiento público. Al incumplir con lo establecido en los artículos 6.2, fracción II y 6.4 del Reglamento de la materia.

Adicionalmente a lo antes señalado, de conformidad con lo establecido en los artículos 23, párrafo 2 y 28, párrafo 1, inciso h); 38 párrafo 1, inciso a), en relación con el artículo 34, párrafo 4, todos del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General instruye a la Secretaría Ejecutiva del Instituto Federal Electoral para que, de conformidad con lo establecido en los artículos 89, párrafo 1, inciso u) y 86, párrafo 1, incisos d), l) y m), dé vista a la Junta General Ejecutiva del Instituto, con objeto de que considere y en su caso, integre el expediente relativo a la presunta conducta de plagio relacionada con las siguientes actividades, mismas que ya fueron detalladas en el presente acuerdo:

Investigaciones en las que el proveedor a quien se le realizaron los pagos y de quien se presentó los contratos por la ejecución de las investigaciones es diferente a la persona que aparece como autor en las mismas. Asimismo, dichas investigaciones fueron editadas, por lo que la agrupación presentó la muestra correspondiente en el rubro de Tareas Editoriales, donde también se observó que el nombre del autor es distinto al de la persona que fue contratada para la realización de la investigación, como se indica a continuación:

No. EVENTO	INVESTIGACIÓN		PERSONA CONTRATADA PARA REALIZAR LA INVESTIGACIÓN		MUESTRA DE LA PUBLICACIÓN PRESENTADA EN TAREAS EDITORIALES		
	TÍTULO	AUTOR	PROVEEDOR	IMPORTE	No. DE EVENTO	TÍTULO	NOMBRE DEL AUTOR SEGÚN LA PUBLICACIÓN
2	Educación Popular y Desarrollo Comunitario Sustentable: Una experiencia con los Mayas de Yucatán	Juan Carlos Mijangos Noh		\$172,500.00	4-6	Educación Popular y Desarrollo Comunitario Sustentable: Una experiencia con los Mayas de Yucatán	Juan Carlos Mijangos Noh
4	Bases Jurídicas del Proceso de Industrialización en México. 1940-1952.	Maestra Martha Beatriz Guerrero Mills.		172,500.00	10-12	Bases Jurídicas del Proceso de Industrialización en México, 1940-1952	Martha Beatriz Guerrero Mills
7		Héctor		230,000.00	19-20		Héctor Lucena

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA
EXP. JGE/QCG/008/2005**

No. EVENTO	INVESTIGACIÓN		PERSONA CONTRATADA PARA REALIZAR LA INVESTIGACIÓN		MUESTRA DE LA PUBLICACIÓN PRESENTADA EN TAREAS EDITORIALES		
	TÍTULO	AUTOR	PROVEEDOR	IMPORTE	No. DE EVENTO	TÍTULO	NOMBRE DEL AUTOR SEGÚN LA PUBLICACIÓN
2	Educación Popular y Desarrollo Comunitario Sustentable: Una experiencia con los Mayas de Yucatán	Juan Carlos Mijangos Noh		\$172,500.00	4-6	Educación Popular y Desarrollo Comunitario Sustentable: Una experiencia con los Mayas de Yucatán	Juan Carlos Mijangos Noh
	Las Relaciones de Trabajo y sus Transformaciones	Lucena			21	Las Relaciones de Trabajo y sus Transformaciones	Oziel Ulises Talavera Ibarra
8	Ejido, Caña y Café, Política y Cultura Campesina en el Centro de Veracruz	Dra. María Cristina Núñez Madrazo		230,000.00	22-24	Ejido, Caña y Café, Política Y Cultura Campesina en el Centro de Veracruz	María Cristina Núñez Madrazo
10	La Disputa por el Agua en la Ciudad de México	Oziel Ulises Talavera Ibarra		230,000.00	25-27	La Disputa por el Agua en la Ciudad de México	Oziel Ulises Talavera Ibarra
11	Métodos y Técnicas de Investigación Documental. Un Enfoque Constructivista	Rodolfo Huerta González		230,000.00	31-33	Métodos y Técnicas de Investigación Documental. Un Enfoque Constructivista	Rodolfo Huerta González
12	Empresa y Empresarios, El Caso de la Cervecería Modelo	Maestra Martha Beatriz Guerrero Mills.		230,000.00	34-36	Empresa y Empresarios, El Caso de la Cervecería Modelo	Martha Beatriz Guerrero Mills
TOTAL				\$1,495,000.00			

Investigaciones editadas y presentadas como muestras en el rubro de tareas editoriales, en las cuales se observó que el nombre del autor es distinto al de la persona que fue contratada para la realización de la investigación, como se detalla a continuación:

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA
EXP. JGE/QCG/008/2005**

No. DE EVENTO	CONTRATO DE INVESTIGACIÓN				MUESTRA DE TAREAS EDITORIALES			
	NOMBRE DEL EVENTO	TÍTULO	PERSONA CONTRATADA PARA REALIZAR LA INVESTIGACIÓN	IMPORTE	No. DE EVENTO	NOMBRE DEL EVENTO	TÍTULO	NOMBRE DEL AUTOR SEGÚN LA PUBLICACIÓN
3	La Niñez Jornalera, Educación y Trabajo	La Niñez Jornalera, Educación y Trabajo	Betancourt Tavera Ricardo	\$172,500.00	4-6	La Niñez Jornalera, Educación y Trabajo	La Niñez Jornalera, Educación y Trabajo	Virginia Guadalupe Reyes de la Cruz y Claudia Ramírez Izúcar
5	La Universidad Privada en México a Fines del Siglo XX	La Universidad Privada en México a Fines del Siglo XX		172,500.00	10-12	La Universidad Privada a Fines del Siglo XX	La Universidad Privada a Fines del Siglo XX	Martha Beatriz Guerrero Mills
6	Consumo de Drogas ¿Qué Hacer?	Consumo de Drogas ¿Qué Hacer?		230,000.00	13-15	Consumo de Drogas ¿Qué Hacer?	Consumo de Drogas ¿Qué Hacer?	José J. Carrillo
14	La Economía Política de la General Electric, Energía Nuclear y Armamentismo	La Economía Política de la General Electric, Energía Nuclear y Armamentismo		172,500.00	34-36	La Economía Política de la General Electric, Energía Nuclear y Armamentismo	La Economía Política de la General Electric, Energía Nuclear y Armamentismo	Irving Ilie Gómez Lara
TOTAL				\$747,500.00				

Dicha conducta, presuntamente irregular, fue detectada dentro del procedimiento de comprobación del gasto del ejercicio 2004, a que alude el artículo 35, párrafo 7 del Código Electoral, correspondiente a la agrupación política nacional A'PAZ Agrupación Política Alianza Zapatista. Lo anterior en virtud de que dicha conducta puede contravenir lo dispuesto en los artículos 5, 6, 7, 12, 13, 18, 19, 21, 24, 77, 213, 215 y demás relativos de la Ley Federal del Derecho de Autor. Por lo tanto, en la vista respectiva agréguese al expediente tanto el presente Acuerdo, como las demás documentales que obren en este asunto."

II. Por acuerdo de fecha veinte de junio de dos mil cinco, se tuvieron por recibidas en la Secretaría de la Junta General Ejecutiva del Instituto Federal Electoral las constancias mencionadas en el resultando anterior, y con fundamento en los artículos 14, 16 y 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 38, párrafo 1, incisos a) y s); 82, párrafo 1, incisos h) y w); 84, párrafo 1, incisos a) y p); 85, 86, párrafo 1, incisos d) y l); 87, 89, párrafo 1, incisos ll) y u); 269, 270, párrafo 2 y 271 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con los artículos 13, 14, 15, 16, 26, 27 y 28 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, así como los artículos 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 10, 11, 15 y 16 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código

Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y numerales 1, 4, 8 y 10 de los Lineamientos para el Conocimiento y la Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se ordenó iniciar procedimiento administrativo sancionador en contra de A'PAZ Agrupación Política Alianza Zapatista, integrar el expediente respectivo, quedando registrado en el libro de gobierno bajo el número JGE/QCG/008/2005, y requerir a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos a fin de que remitiera a esta instancia originales de las constancias que sirvieron como base para ordenar la vista citada con anterioridad.

III. Mediante oficio SJGE/035/2005, datado el veinte de junio de dos mil cinco, se requirió a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Federal Electoral remitiera originales de todas y cada una de las constancias que sirvieron como base para ordenar la vista dada a la Junta General Ejecutiva, con el acuerdo citado en el resultando primero anterior.

IV. Por oficio de fecha primero de julio de dos mil cinco, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, en su carácter de Secretaría Técnica de la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos y Radiodifusión, satisfizo la petición planteada, remitiendo las siguientes constancias:

- a) Catorce formatos únicos para la comprobación (FUC), numerados del uno al catorce, correspondientes a la investigación socioeconómica y política y treinta y seis formas relativas a tareas editoriales, igualmente numeradas del uno al treinta y seis.
- b) Catorce muestras correspondientes a la investigación socioeconómica y política, y treinta y tres relativas a tareas editoriales.
- c) Cincuenta facturas en original.
- d) Copia de veintiséis cheques con los cuales se pagaron las facturas citadas en el inciso anterior, catorce de ellos librados a favor del C. Ricardo Betancourt Tavera y los doce restantes a nombre del C. Francisco Javier Cervantes Velázquez.

- e) Fotocopia del estado de cuenta bancario del veintinueve de noviembre al veintinueve de diciembre de dos mil cuatro, relativo a la cuenta 4024708216, a cargo de HSBC México, S.A.
- f) Fotocopia de catorce contratos por ejecución de investigación socioeconómica y política celebrados el primero de septiembre de dos mil cuatro por la agrupación denunciada con el C. Ricardo Betancourt Tavera.
- g) Acuse de recibo original del oficio STCPPPR/289/05, del dieciocho de febrero de dos mil cinco, entregado a esa agrupación en la misma fecha.
- h) Original del escrito de fecha tres de marzo de dos mil cinco, entregado como contestación al oficio detallado en el inciso anterior.

V. En virtud del contenido de las constancias mencionadas, y toda vez que se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 15, párrafo 2, inciso e) del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se ordenó elaborar el proyecto de dictamen proponiendo el sobreseimiento del asunto, acorde a lo establecido en los artículos 17, párrafo 1, inciso a), 18 y 19 del reglamento retro mencionado.

VI. Con fundamento en el artículo 270, párrafos 1 y 4 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se procede a formular el dictamen correspondiente, al tenor de los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

1.- Que en términos del artículo 270 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General tiene facultades para conocer de las infracciones a la normatividad electoral federal, y sustanciar el procedimiento administrativo respectivo a través de la Junta General Ejecutiva del Instituto, la cual elabora el Dictamen correspondiente para ser sometido, previos los trámites a que se refieren los artículos 42, 43 y 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas Establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, a la consideración del órgano superior de dirección, para que en ejercicio de las facultades que le otorga el Código de la materia determine lo conducente.

2.- Que el artículo 85, párrafo 1, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece la integración de la Junta General Ejecutiva; y que el 86, párrafo 1, incisos d) y l), de dicho código electoral consigna como facultad de este órgano colegiado, supervisar el cumplimiento de las normas aplicables a los partidos políticos y agrupaciones políticas, sus prerrogativas, así como integrar los expedientes relativos a las faltas administrativas, y en su caso, los de imposición de sanciones en los términos que establezca el citado ordenamiento legal.

3.- Que en virtud de lo dispuesto por el artículo 34, párrafo 4, en relación con el artículo 38, párrafo 1, inciso a), del código electoral federal, es obligación de las agrupaciones políticas nacionales conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta, y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás entes políticos y los derechos de los ciudadanos.

4.- Que el dispositivo 39, párrafos 1 y 2, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que el incumplimiento de las obligaciones de los partidos políticos se sancionará en los términos de lo dispuesto en el Título Quinto del Libro Quinto del ordenamiento legal invocado y que la aplicación de las sanciones administrativas es facultad del Consejo General del Instituto Federal Electoral.

5.- Que el diverso 82, párrafo 1, incisos h) y w), del código de la materia, consigna como atribución del Consejo General, vigilar que las actividades de los partidos y de las agrupaciones políticas nacionales se desarrollen con apego al Código Electoral y cumplan con las obligaciones a que están sujetos, así como, conocer de las infracciones y, en su caso, imponer las sanciones que correspondan.

6.- Que atento a lo que dispone el artículo 3, párrafo 1, del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, respecto del presente dictamen, resulta aplicable, en lo conducente, la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

7.- Que por tratarse de una cuestión de orden público y en virtud de que el artículo 19 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece que las causales de improcedencia deberán ser examinadas de oficio, procede entrar a su estudio para determinar si en el presente caso se actualiza alguna de ellas, pues de ser así deberá decretarse el sobreseimiento de la queja que nos ocupa, al existir un obstáculo que impida la válida constitución del proceso e imposibilite un pronunciamiento sobre la controversia planteada.

En ese tenor, esta autoridad considera que la presente queja deberá sobreseerse en virtud de los motivos y fundamentos jurídicos que se exponen a continuación:

En el acuerdo con el cual se da vista a la Junta General Ejecutiva respecto de las presuntas irregularidades administrativas imputadas a A'PAZ Agrupación Política Alianza Zapatista, se señala que dicha organización probablemente violentó lo dispuesto en los artículos 5, 6, 7, 12, 13, 18, 19, 21, 24, 77, 213 y 215 de la Ley Federal de Derechos de Autor, al haber plagiado diversas obras, con objeto de acreditar el cumplimiento de sus obligaciones editoriales, impuestas por el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Al particular, el acuerdo en cuestión textualmente establece:

“...de conformidad con lo establecido en los artículos 23, párrafo 2 y 28, párrafo 1, inciso h); 38, párrafo 1, inciso a), en relación con el artículo

34, párrafo 4, todos del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General instruye a la Secretaría Ejecutiva del Instituto Federal Electoral para que, de conformidad con lo establecido en los artículos 89, párrafo 1, inciso u) y 86, párrafo 1, incisos d), l) y m), dé vista a la Junta General Ejecutiva del Instituto, con objeto de que considere y en su caso, integre el expediente relativo al a presunta conducta de plagio [...]

Lo anterior, en virtud de que dicha conducta puede contravenir lo dispuesto en los artículos 5, 6, 7, 12, 13, 18, 19, 21, 24, 77, 213, 215 y demás relativos y aplicables de la Ley Federal del Derecho de Autor.”

Por su parte, las disposiciones de la Ley Federal del Derecho de Autor que fueron citadas por el Consejo General, en su parte conducente refieren:

“ARTÍCULO 5. *La protección que otorga esta Ley se concede a las obras desde el momento en que hayan sido fijadas en un soporte material, independientemente del mérito, destino o modo de expresión.*

El reconocimiento de los derechos de autor y de los derechos conexos no requiere registro ni documento de ninguna especie ni quedará subordinado al cumplimiento de formalidad alguna.

ARTÍCULO 6. *Fijación es la incorporación de letras, números, signos, sonidos, imágenes y demás elementos en que se haya expresado la obra, o de las representaciones digitales de aquellos, que en cualquier forma o soporte material, incluyendo los electrónicos, permita su percepción, reproducción u otra forma de comunicación.*

ARTÍCULO 7. *Los extranjeros autores o titulares de derechos y sus causahabientes gozarán de los mismos derechos que los nacionales, en los términos de la presente Ley y de los tratados internacionales en materia de derechos de autor y derechos conexos suscritos y aprobados por México.*

ARTÍCULO 12. *Autor es la persona física que ha creado una obra literaria y artística.*

ARTÍCULO 13. *Los derechos de autor a que se refiere esta Ley se reconocen respecto de las obras de las siguientes ramas:*

- I. Literaria;*
- II. Musical, con o sin letra;*
- III. Dramática;*
- IV. Danza;*
- V. Pictórica o de dibujo;*
- VI. Escultórica y de carácter plástico;*
- VII. Caricatura e historieta;*
- VIII. Arquitectónica;*
- IX. Cinematográfica y demás obras audiovisuales;*
- X. Programas de radio y televisión;*
- XI. Programas de cómputo;*
- XII. Fotográfica;*
- XIII. Obras de arte aplicado que incluyen el diseño gráfico o textil, y*
- XIV. De compilación, integrada por las colecciones de obras, tales como las enciclopedias, las antologías, y de obras u otros elementos como las bases de datos, siempre que dichas colecciones, por su selección o la disposición de su contenido o materias, constituyan una creación intelectual.*

Las demás obras que por analogía puedan considerarse obras literarias o artísticas se incluirán en la rama que les sea más afín a su naturaleza.

ARTÍCULO 18. *El autor es el único, primigenio y perpetuo titular de los derechos morales sobre las obras de su creación.*

ARTÍCULO 19. *El derecho moral se considera unido al autor y es inalienable, imprescriptible, irrenunciable e inembargable.*

ARTÍCULO 21. *Los titulares de los derechos morales podrán en todo tiempo:*

I. Determinar si su obra ha de ser divulgada y en qué forma, o la de mantenerla inédita;

II. Exigir el reconocimiento de su calidad de autor respecto de la obra por él creada y la de disponer que su divulgación se efectúe como obra anónima o seudónima;

III. Exigir respeto a la obra, oponiéndose a cualquier deformación, mutilación u otra modificación de ella, así como a toda acción o atentado a la misma que cause demérito de ella o perjuicio a la reputación de su autor;

IV. Modificar su obra;

V. Retirar su obra del comercio, y

VI. Oponerse a que se le atribuya al autor una obra que no es de su creación. Cualquier persona a quien se pretenda atribuir una obra que no sea de su creación podrá ejercer la facultad a que se refiere esta fracción.

Los herederos sólo podrán ejercer las facultades establecidas en las fracciones I, II, III y VI del presente artículo y el Estado, en su caso, sólo podrá hacerlo respecto de las establecidas en las fracciones III y VI del presente artículo.

ARTÍCULO 24. *En virtud del derecho patrimonial, corresponde al autor el derecho de explotar de manera exclusiva sus obras, o de autorizar a otros su explotación, en cualquier forma, dentro de los límites que establece la presente Ley y sin menoscabo de la titularidad de los derechos morales a que se refiere el artículo 21 de la misma.*

ARTÍCULO 77. *La persona cuyo nombre o seudónimo, conocido o registrado, aparezca como autor de una obra, será considerada como tal, salvo prueba en contrario y, en consecuencia, se admitirán por los tribunales competentes las acciones que entable por transgresión a sus derechos.*

Respecto de las obras firmadas bajo seudónimo o cuyos autores no se hayan dado a conocer, las acciones para proteger el derecho corresponderán a la persona que las haga del conocimiento público con el consentimiento del autor, quien tendrá las responsabilidades de un gestor, hasta en cuanto el titular de los derechos no comparezca en el juicio respectivo, a no ser que existiera convenio previo en contrario.

ARTÍCULO 213. *Los Tribunales Federales conocerán de las controversias que se susciten con motivo de la aplicación de esta Ley, pero cuando dichas controversias sólo afecten intereses particulares, podrán conocer de ellas, a elección del actor, los tribunales de los Estados y del Distrito Federal.*

Las acciones civiles que se ejerciten se fundarán, tramitarán y resolverán conforme a lo establecido en esta Ley y en sus reglamentos, siendo supletorio el Código Federal de Procedimientos Civiles ante Tribunales Federales y la legislación común ante los Tribunales del orden común.

ARTÍCULO 215. *Corresponde conocer a los Tribunales de la Federación de los delitos relacionados con el derecho de autor previstos en el Título Vigésimo Sexto del Código Penal para el Distrito Federal en Materia de Fuero Común y para toda la República en Materia de Fuero Federal.”*

Como se puede apreciar, los hechos imputados a A'PAZ Agrupación Política Alianza Zapatista se refieren a cuestiones que rebasan los límites de competencia conferidos a esta autoridad por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

En primer término, la competencia de este organismo emana de las disposiciones contenidas en el artículo 41 Constitucional, cuya fracción III establece las bases rectoras de su actuar, señalándose en la parte conducente lo siguiente:

“Artículo 41. ...

III. La organización de las elecciones federales es una función estatal que se realiza a través de un organismo público autónomo denominado Instituto Federal Electoral, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, en cuya integración participan el Poder Legislativo de la Unión, los partidos políticos nacionales y los ciudadanos, en los términos que ordene la ley. En el ejercicio de esa función estatal, la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad serán principios rectores.

El Instituto Federal Electoral será autoridad en la materia, independiente en sus decisiones y funcionamiento y profesional en su desempeño; contará en su estructura con órganos de dirección, ejecutivos, técnicos y de vigilancia. El Consejo General será su órgano superior de dirección y se integrará por un consejero Presidente y ocho consejeros electorales, y concurrirán, con voz pero sin voto, los consejeros del Poder Legislativo, los representantes de los partidos políticos y un Secretario Ejecutivo; la ley determinará las reglas para la organización y funcionamiento de los órganos, así como las relaciones de mando entre éstos. Los órganos ejecutivos y técnicos dispondrán del personal calificado necesario para prestar el servicio profesional electoral. Las disposiciones de la ley electoral y del Estatuto que con base en ella apruebe el Consejo General, regirán las relaciones de trabajo de los servidores del organismo público. Los órganos de vigilancia se integrarán mayoritariamente por representantes de los partidos políticos nacionales. Las mesas directivas de casilla estarán integradas por ciudadanos.

El consejero Presidente y los consejeros electorales del Consejo General serán elegidos, sucesivamente, por el voto de las dos terceras partes de los miembros presentes de la Cámara de Diputados, o en sus recesos por la Comisión Permanente, a propuesta de los grupos parlamentarios. Conforme al mismo procedimiento, se designarán ocho consejeros electorales suplentes, en orden de prelación. La ley establecerá las reglas y el procedimiento correspondientes.

El consejero Presidente y los consejeros electorales durarán en su cargo siete años y no podrán tener ningún otro empleo, cargo o

comisión, con excepción de aquellos en que actúen en representación del Consejo General y de los que desempeñen en asociaciones docentes, científicas, culturales, de investigación o de beneficencia, no remunerados. La retribución que perciban el consejero Presidente y los consejeros electorales será igual a la prevista para los Ministros de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

El Secretario Ejecutivo será nombrado por las dos terceras partes del Consejo General a propuesta de su Presidente.

La ley establecerá los requisitos que deberán reunir para su designación el consejero Presidente del Consejo General, los Consejeros Electorales y el Secretario Ejecutivo del Instituto Federal Electoral, los que estarán sujetos al régimen de responsabilidades establecido en el Título Cuarto de esta Constitución.

Los consejeros del Poder Legislativo serán propuestos por los grupos parlamentarios con afiliación de partido en alguna de las Cámaras. Sólo habrá un Consejero por cada grupo parlamentario no obstante su reconocimiento en ambas Cámaras del Congreso de la Unión.

El Instituto Federal Electoral tendrá a su cargo en forma integral y directa, además de las que le determine la ley, las actividades relativas a la capacitación y educación cívica, geografía electoral, los derechos y prerrogativas de las agrupaciones y de los partidos políticos, al padrón y lista de electores, impresión de materiales electorales, preparación de la jornada electoral, los cómputos en los términos que señale la ley, declaración de validez y otorgamiento de constancias en las elecciones de diputados y senadores, cómputo de la elección de Presidente de los Estados Unidos Mexicanos en cada uno de los distritos electorales uninominales, así como la regulación de la observación electoral y de las encuestas o sondeos de opinión con fines electorales. Las sesiones de todos los órganos colegiados de dirección serán públicas en los términos que señale la ley.”

Para la consecución de los fines señalados en la Carta Magna, el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales confiere a este órgano constitucional autónomo diversas atribuciones, entre las cuales se encuentran las correspondientes para sancionar a los partidos políticos y agrupaciones políticas nacionales por la violación de las disposiciones legales, a saber:

“ARTÍCULO 70

1. El Instituto Federal Electoral es un organismo público autónomo, de carácter permanente, independiente en sus decisiones y funcionamiento, con personalidad jurídica y patrimonio propios.

2. ...

3. El Instituto se regirá para su organización, funcionamiento y control, por las disposiciones constitucionales relativas y las de este Código.

ARTÍCULO 72

1. Los órganos centrales del Instituto Federal Electoral son:

a) El Consejo General;

b) La Presidencia del Consejo General;

c) La Junta General Ejecutiva; y

d) La Secretaría Ejecutiva.

ARTÍCULO 73

1. El Consejo General es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad guíen todas las actividades del Instituto.

ARTÍCULO 82

1. El Consejo General tiene las siguientes atribuciones:

a) a g) ...

h) Vigilar que las actividades de los partidos políticos nacionales y las agrupaciones políticas se desarrollen con apego a este Código y cumplan con las obligaciones a que están sujetos;

i) a v) ...

w) Conocer de las infracciones y, en su caso, imponer las sanciones que correspondan, en los términos previstos en la presente ley;

x) a y) ...

z) Dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas las anteriores atribuciones y las demás señaladas en este Código.

2. ...

ARTÍCULO 86

1. La Junta General Ejecutiva se reunirá por lo menos una vez al mes, siendo sus atribuciones las siguientes:

a) a c)...

d) Supervisar el cumplimiento de las normas aplicables a los partidos políticos nacionales y a las agrupaciones políticas y las prerrogativas de ambos;

e) a k) ...

l) Integrar los expedientes relativos a las faltas administrativas, y en su caso, los de imposición de sanciones, en los términos que establece este Código; y

m) Las demás que le encomienden este Código, el Consejo General o su Presidente.

ARTICULO 269

1. Los partidos políticos y las agrupaciones políticas, independientemente de las responsabilidades en que incurran sus dirigentes, miembros o simpatizantes, podrán ser sancionados:

a) Con amonestación pública;

b) Con multa de 50 a 5 mil días de salario mínimo general vigente para el Distrito Federal;

c) Con la reducción de hasta el 50% de las ministraciones del financiamiento público que les corresponda, por el período que señale la resolución;

d) Con la supresión total de la entrega de las ministraciones del financiamiento que les corresponda, por el período que señale la resolución;

e) Con la negativa del registro de las candidaturas;

f) Con la suspensión de su registro como partido político o agrupación política; y

g) Con la cancelación de su registro como partido político o agrupación política.

2. Las sanciones a que se refiere el párrafo anterior, podrán ser impuestas cuando:

a) Incumplan con las obligaciones señaladas en el artículo 38 y demás disposiciones aplicables de este Código;

b) a f) ...

g) Incurran en cualquier otra falta de las previstas en este Código.

3. a 4. ...

ARTICULO 270

1. Para los efectos del artículo anterior, el Instituto Federal Electoral conocerá de las irregularidades en que haya incurrido un partido político o una agrupación política.

2. Una vez que tenga conocimiento de la irregularidad, el Instituto emplazará al partido político o a la agrupación política, para que en el plazo de cinco días conteste por escrito lo que a su derecho convenga y aporte las pruebas que considere pertinentes y, en su caso, la pericial contable. Si se considerase necesaria la pericial, ésta será con cargo al partido político o a la agrupación política.

3. Para la integración del expediente, se podrá solicitar la información y documentación con que cuenten las instancias competentes del propio Instituto.

4. Concluido el plazo a que se refiere el párrafo 2 de este artículo, se formulará el dictamen correspondiente, el cual se someterá al Consejo General del Instituto para su determinación.

5. El Consejo General del Instituto Federal Electoral, para fijar la sanción correspondiente, tomará en cuenta las circunstancias y la gravedad de la falta. En caso de reincidencia se aplicará una sanción más severa.

6. a 7. ...”

En el caso a estudio, la vista ordenada por el Consejo General tiene que ver con cuestiones relativas a la presunta violación de disposiciones de la Ley Federal del Derecho de Autor, las cuales en ningún momento pueden estimarse como motivo para incoar el procedimiento administrativo sancionatorio previsto en el código electoral federal.

Lo anterior, porque aun cuando las normas contenidas en el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales son de orden público y observancia general en territorio nacional, y sus disposiciones obligan a las agrupaciones políticas nacionales a acatar los mandatos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y las leyes que de ella emanen, y conducir sus actividades dentro de los cauces legales [artículos 1º, párrafo 1, 34, párrafo 4 y 38,

párrafo 1, inciso a), *in fine*], ello no implica que esta institución cuente con facultades expresas o implícitas para sancionar a los agrupaciones políticas cuando realicen actos que no guarden relación con la materia electoral.

Ha sido criterio sustentado por el máximo tribunal nacional, que para dirimir cualquier controversia surgida por la violación de las normas integrantes del sistema jurídico mexicano, el agraviado deberá acudir al órgano o tribunal especializado legalmente facultado para ello, el cual, en estricto apego al régimen de competencia conferido y la materia de que se trate, sustanciará el mismo y decidirá conforme a derecho, razonamiento que encuentra apoyo en la siguiente tesis jurisprudencial emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, y que sirve de orientación en el presente asunto :

“COMPETENCIA POR MATERIA, SE DEBE DETERMINAR TOMANDO EN CUENTA LA NATURALEZA DE LA ACCIÓN Y NO LA RELACIÓN JURÍDICA SUSTANCIAL ENTRE LAS PARTES. En el sistema jurídico mexicano, por regla general, la competencia de los órganos jurisdiccionales por razón de la materia se distribuye entre diversos tribunales, a los que se les asigna una especialización, lo que da origen a la existencia de tribunales agrarios, civiles, fiscales, penales, del trabajo, etcétera y que, a cada uno de ellos, les corresponda conocer de los asuntos relacionados con su especialidad, lo cual puede dar lugar a que se llegue a plantear un conflicto real de competencia de carácter negativo, que debe resolverse atendiendo exclusivamente a la naturaleza de la acción lo cual, regularmente, se puede determinar mediante el análisis cuidadoso de las prestaciones reclamadas, de los hechos narrados, de las pruebas aportadas y hasta de la invocación de preceptos legales en que se apoye la demanda, cuando se cuenta con este último dato, pues es obvio que el actor no está obligado a mencionarlo. Pero en todo caso se debe prescindir, por completo, del estudio de la relación jurídica sustancial que vincule al actor y al demandado, pues ese análisis constituye una cuestión relativa al fondo del asunto, que corresponde decidir exclusivamente al órgano jurisdiccional y no al tribunal de competencias, porque si éste lo hiciera, estaría prejuzgando y haciendo uso de una facultad que la ley no le confiere, dado que su decisión vincularía a los órganos jurisdiccionales en conflicto. Este modo de resolver el conflicto competencial, trae como consecuencia que el tribunal competente conserve expedita su jurisdicción, para determinar la naturaleza de la resolución jurídica sustancial entre las

partes del juicio natural y si encuentra que ésta corresponde a la materia de su especialidad, entrará a estudiar el fondo del litigio; en caso contrario deberá declarar que la acción es improcedente y, en consecuencia, dictar sentencia absolutoria.

Competencia 71/94. Suscitada entre la Juez Segundo de Primera Instancia del Distrito Judicial de San Andrés Tuxtla, Veracruz y el Tribunal Unitario del Trigesimoprimer Distrito, con residencia alterna en aquella ciudad. 8 de mayo de 1995. Unanimidad de once votos. Ponente: Mariano Azuela Güitrón. Secretario: Jorge Dionisio Guzmán González. El Tribunal Pleno en su sesión privada celebrada el quince de junio en curso, por unanimidad de once votos de los señores Ministros Presidente José Vicente Aguinaco Alemán, Sergio Salvador Aguirre Anguiano, Mariano Azuela Güitrón, Juventino V. Castro y Castro, Juan Díaz Romero, Genaro David Góngora Pimentel, José de Jesús Gudiño Pelayo, Guillermo I. Ortiz Mayagoitia, Humberto Román Palacios, Olga María Sánchez Cordero y Juan N. Silva Meza; aprobó, con el número XXX/95 (9a.) la tesis que antecede; y determinó que la votación es idónea para integrar tesis de jurisprudencia. México, Distrito Federal, a quince de junio de mil novecientos noventa y cinco.

Fuente: *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Parte: I, Junio de 1995, Instancia: Pleno, Tesis: P. XXX/95, pág. 35."*

En el caso concreto, la Ley Federal del Derecho de Autor, el Reglamento de la Ley Federal del Derecho de Autor, así como el Reglamento Interior de la Secretaría de Educación Pública, señalan que el Instituto del Derecho de Autor (INDAUTOR) será la autoridad encargada de velar por el cumplimiento de las disposiciones en materia autoral, incoando los procedimientos atinentes para la imposición de sanciones por el quebranto de sus disposiciones, como se aprecia a continuación:

LEY FEDERAL DEL DERECHO DE AUTOR

ARTÍCULO 208. *El Instituto Nacional del Derecho de Autor, autoridad administrativa en materia de derechos de autor y derechos conexos, es un órgano desconcentrado de la Secretaría de Educación Pública.*

ARTÍCULO 209. *Son funciones del Instituto:*

- I. Proteger y fomentar el derecho de autor;*
- II. Promover la creación de obras literarias y artísticas;*
- III. Llevar el Registro Público del Derecho de Autor;*
- IV. Mantener actualizado su acervo histórico, y*
- V. Promover la cooperación internacional y el intercambio con instituciones encargadas del registro y protección del derecho de autor y derechos conexos.*

ARTÍCULO 210. *El Instituto tiene facultades para:*

- I. Realizar investigaciones respecto de presuntas infracciones administrativas;*
- II. Solicitar a las autoridades competentes la práctica de visitas de inspección;*
- III. Ordenar y ejecutar los actos provisionales para prevenir o terminar con la violación al derecho de autor y derechos conexos;*
- IV. Imponer las sanciones administrativas que sean procedentes, y*
- V. Las demás que le correspondan en los términos de la presente Ley, sus reglamentos y demás disposiciones aplicables.”*

REGLAMENTO DE LA LEY FEDERAL DEL DERECHO DE AUTOR

“ARTÍCULO 1o. *El presente ordenamiento tiene por objeto reglamentar las disposiciones de la Ley Federal del Derecho de Autor. Su aplicación, para efectos administrativos, corresponde a la Secretaría de Educación Pública a través del Instituto Nacional del Derecho de Autor y, en los casos previstos por la Ley, al Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial.*

ARTÍCULO 2o.- *Para los efectos de este Reglamento se entenderá por:*

- I. *Ley: La Ley Federal del Derecho de Autor;*
- II. *Secretaría: La Secretaría de Educación Pública;*
- III. *Secretario: El Secretario de Educación Pública;*
- IV. *Instituto: El Instituto Nacional del Derecho de Autor;*
- V. *Director General: El Director General del Instituto Nacional del Derecho de Autor;*
- VI. *Registro: El Registro Público del Derecho de Autor;*
- VII. *Diario Oficial: El Diario Oficial de la Federación;*
- VIII. *Código Penal: El Código Penal para el Distrito Federal en Materia de Fuero Común y para toda la República en Materia de Fuero Federal;*
- IX. *Código Civil: El Código Civil para el Distrito Federal en Materia Común y para toda la República en Materia Federal;*
- X. *Reserva: La Reserva de Derechos al Uso Exclusivo;*
- XI. *Sociedades: Las Sociedades de Gestión Colectiva.*

ARTÍCULO 103. *El Instituto, como autoridad administrativa en materia de derechos de autor, tendrá las siguientes facultades:*

- I. *Proteger el derecho de autor y los derechos conexos en los términos de la legislación nacional y de los convenios y tratados internacionales suscritos y ratificados por México;*
- II. *Promover la creación de obras del ingenio mediante la realización de concursos, certámenes o exposiciones y el otorgamiento de premios y reconocimientos que estimulen la actividad creadora de los autores;*
- III. *Promover la cooperación internacional, mediante el intercambio de experiencias administrativas y jurídicas con instituciones encargadas del registro y protección legal de los derechos de autor y de los derechos conexos;*
- IV. *Llevar, vigilar y conservar el Registro;*

V. *Conservar y resguardar el acervo cultural depositado en el Registro;*

VI. *Coordinar con las diversas instituciones públicas y privadas, nacionales, extranjeras e internacionales, acciones que tengan por objeto el fomento y protección de los derechos de autor y de los derechos conexos, el auspicio y desarrollo de creaciones culturales, así como la difusión de las culturas populares;*

VII. *Proporcionar la información y la cooperación técnica y jurídica que le sea requerida por autoridades federales;*

VIII. *Propiciar la participación de la industria cultural en el desarrollo y protección de los derechos de autor y de los derechos conexos;*

IX. *Recibir las solicitudes y, en su caso, otorgar reservas;*

X. *Substanciar las declaraciones administrativas de cancelación y nulidad;*

XI. *Intervenir en los conflictos que se susciten sobre derechos protegidos por la Ley, de conformidad con los procedimientos de avenencia y arbitraje que la misma establece;*

XII. *Designar peritos cuando se le solicite conforme a la Ley;*

XIII. *Emitir los dictámenes técnicos que le sean requeridos por el Poder Judicial, por el Ministerio Público de la Federación o por un grupo arbitral;*

XIV. *Substanciar y resolver el recurso de revisión;*

XV. *Difundir y dar servicio al público en materia del derecho de autor y derechos conexos;*

XVI. *Difundir las obras de arte popular y artesanal;*

XVII. *Participar en la formación de recursos humanos especializados a través de la formulación y ejecución de programas de capacitación;*

XVIII. *Autorizar y revocar, cuando proceda, la operación de sociedades;*

XIX. Colaborar y apoyar las negociaciones sobre los aspectos sustantivos del derecho de autor y los derechos conexos en los tratados y convenios internacionales que contengan disposiciones sobre la materia;

XX. Participar, en coordinación con las áreas competentes de la Secretaría, en las negociaciones administrativas que correspondan al ámbito de sus atribuciones, y

XXI. Las demás que le otorguen la Ley y este Reglamento.

El Instituto podrá expedir aclaraciones e interpretaciones a solicitud de autoridad competente y brindar orientación a los particulares cuando se trate de consultas sobre la aplicación administrativa de la Ley y este Reglamento; sin embargo, si la contestación a las consultas planteadas implica la resolución del fondo de un posible conflicto entre particulares, la interpretación de las disposiciones de la Ley y este Reglamento será competencia de los tribunales federales.

ARTÍCULO 137. *Cualquier violación a los derechos y a las prerrogativas establecidos por la Ley, faculta al afectado para hacer valer las acciones civiles, penales y administrativas que procedan.*

ARTÍCULO 138. *El ejercicio de las acciones establecidas en la Ley dejará a salvo el derecho de iniciar otro procedimiento de conformidad con la misma, el Código Civil Federal, el Código de Comercio, la Ley de la Propiedad Industrial o, en su caso, la legislación común aplicable, así como presentar denuncia o querrela en materia penal.”*

REGLAMENTO INTERIOR DE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

“ARTÍCULO 1o. *La Secretaría de Educación Pública, como dependencia del Poder Ejecutivo Federal, tiene a su cargo el desempeño de las atribuciones y facultades que le encomiendan la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, la Ley General de Educación y demás leyes, así como los reglamentos, decretos, acuerdos y órdenes del Presidente de la República.*

ARTÍCULO 2o. *Al frente de la Secretaría de Educación Pública estará el Secretario del Despacho, quien para el desahogo de los asuntos de su competencia se auxiliará de las unidades administrativas y órganos desconcentrados siguientes:*

[...]

B. Órganos desconcentrados:

[...]

VI. Instituto Nacional del Derecho de Autor; [...]

ARTÍCULO 45. *Para la más eficaz atención y eficiente despacho de los asuntos de la competencia de la Secretaría, ésta podrá contar con órganos desconcentrados que le estarán jerárquicamente subordinados y a los cuales se otorgarán las facultades específicas para resolver sobre determinada materia o para la prestación de servicios, dentro del ámbito territorial que se determine en cada caso, de conformidad con el instrumento jurídico que los cree, el cual deberá ser publicado en el Diario Oficial de la Federación.*

ARTÍCULO 46.- *Son órganos desconcentrados de la Secretaría:*

[...]

VI. Instituto Nacional del Derecho de Autor; [...]

Los órganos desconcentrados se regirán por sus instrumentos jurídicos de creación, así como por las disposiciones aplicables de este Reglamento y las que, en su caso, determine el Presidente de la República o el Secretario, en ejercicio de sus respectivas atribuciones.”

En tal virtud, y toda vez que en el acuerdo con el que se da vista a esta autoridad refiere que A'PAZ Agrupación Política Alianza Zapatista presuntamente incurrió en la conducta de plagio, conculcatoria del Derecho Autoral, esta autoridad considera que la presente queja deberá sobreseerse, al haberse actualizado la causal prevista en el artículo 15, párrafo 2, inciso e), en relación con el numeral 17, párrafo 1, inciso a), ambos del Reglamento para la Tramitación de los

Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, a saber:

“Artículo 15.

2. La queja o denuncia será improcedente cuando:

e) Por la materia de los actos o hechos denunciados, aun y cuando se llegaran a acreditar, o por los sujetos denunciados, el Instituto resulte incompetente para conocer de los mismos, o cuando los actos, hechos u omisiones no constituyan violaciones al Código [...]

Artículo 17.

1. Procederá el sobreseimiento de la queja o denuncia, cuando:

a) Habiendo sido admitida la queja, sobrevenga alguna de las causales de improcedencia en términos del artículo 15 [...]

Toda vez que el Instituto Federal Electoral no es la autoridad competente para conocer de las infracciones que se le atribuyen a A'PAZ Agrupación Política Alianza Zapatista, en consecuencia con apoyo en lo previsto por el artículo 18, párrafo 1 del Reglamento mencionado **se sobresee el presente procedimiento administrativo sancionador.**

8.- Que del análisis realizado a las constancias que integran estas actuaciones, así como el acuerdo con el cual se dio vista y que origina este expediente, se advierte que miembros de la agrupación denunciada aparentemente quebrantaron diversas disposiciones legales relacionadas con la protección del derecho autoral de varias obras.

Sin embargo, dicha circunstancia no puede ser denunciada por esta institución a la autoridad o autoridades correspondientes, toda vez que dicha potestad corresponde únicamente al titular del derecho autoral respectivo, por tratarse de ilícitos que se persiguen a petición de parte, tal y como se aprecia en lo dispuesto en los artículos 424, fracción III y 429 del Código Penal Federal; 11, 12, 18, 19, 20

y 24 de la Ley Federal del Derecho de Autor y los numerales 137 y 156 del Reglamento de la Ley Federal del Derecho de Autor, a saber:

CÓDIGO PENAL FEDERAL

“Artículo 424.- Se impondrá prisión de seis meses a seis años y de trescientos a tres mil días multa: [...]

III. A quien use en forma dolosa, con fin de lucro y sin la autorización correspondiente obras protegidas por la Ley Federal del Derecho de Autor.

Artículo 429.- Los delitos previstos en este título **se perseguirán por querrela de parte ofendida**, salvo el caso previsto en el artículo 424, fracción I, que será perseguido de oficio. En el caso de que los derechos de autor hayan entrado al dominio público, la querrela la formulará la Secretaría de Educación Pública, considerándose como parte ofendida.”

LEY FEDERAL DEL DERECHO DE AUTOR

“Artículo 11.- El derecho de autor es el reconocimiento que hace el Estado en favor de todo creador de obras literarias y artísticas previstas en el artículo 13 de esta Ley, en virtud del cual otorga su protección para que el autor goce de prerrogativas y privilegios exclusivos de carácter personal y patrimonial. Los primeros integran el llamado derecho moral y los segundos, el patrimonial.

Artículo 12.- Autor es la persona física que ha creado una obra literaria y artística.

Artículo 18.- El autor es el único, primigenio y perpetuo titular de los derechos morales sobre las obras de su creación.

Artículo 19.- El derecho moral se considera unido al autor y es inalienable, imprescriptible, irrenunciable e inembargable.

Artículo 20.- Corresponde el ejercicio del derecho moral, al propio creador de la obra y a sus herederos. En ausencia de éstos, o bien en caso de obras del dominio público, anónimas o de las protegidas por el Título VII de la presente Ley, el Estado los ejercerá conforme al artículo siguiente, siempre y cuando se trate de obras de interés para el patrimonio cultural nacional.

Artículo 24.- En virtud del derecho patrimonial, corresponde al autor el derecho de explotar de manera exclusiva sus obras, o de

autorizar a otros su explotación, en cualquier forma, dentro de los límites que establece la presente Ley y sin menoscabo de la titularidad de los derechos morales a que se refiere el artículo 21 de la misma.”

REGLAMENTO DE LA LEY FEDERAL DEL DERECHO DE AUTOR

*“Artículo 137.- Cualquier violación a los derechos y a las prerrogativas establecidos por la Ley, faculta al **afectado** para hacer valer las acciones civiles, penales y administrativas que procedan.*

Artículo 156.- El procedimiento para sancionar administrativamente las infracciones en materia de derechos de autor podrá iniciarse de oficio o a petición de parte en los casos señalados en el artículo 229 de la Ley.”

Empero, toda vez que el acuerdo con el que se dio vista para el inicio de este procedimiento establece que presuntamente miembros de dicha agrupación plagiaron diversas obras en aras de acreditar el cumplimiento de las obligaciones impuestas por el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, con objeto de obtener de este organismo público autónomo el financiamiento correspondiente por concepto de tareas editoriales, de educación y capacitación política, empleando todos los medios que estuvieron a su alcance para ello, aun cuando el resultado buscado no se produjo por causas ajenas a su voluntad, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 12 y 63, primer párrafo, del Código Penal Federal, se estima procedente proponer se dé vista con las presentes actuaciones a la Procuraduría General de la República, a efecto de que, en su carácter de Ministerio Público de la Federación, determine lo que en derecho corresponda.

9.- Que en atención a los antecedentes y consideraciones vertidos, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 270 y 271 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como los artículos 42 y 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y la Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, y en ejercicio de la atribución conferida por los numerales 85, párrafo 1 y 86, párrafo 1, incisos d) y l), del Código legal invocado, la Junta General Ejecutiva emite el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO.- Se sobresee el procedimiento administrativo sancionador incoado en contra de la agrupación política nacional denominada A'PAZ Agrupación Política Alianza Zapatista, en términos de lo señalado en el considerando 7 de este dictamen.

SEGUNDO.- Dese vista con las presentes actuaciones a la Procuraduría General de la República, para los efectos precisados en el considerando 8 de este dictamen.

TERCERO.- Remítase el presente dictamen a los integrantes de la Comisión de Proyectos de Resolución o Devolución, en términos de lo señalado en el artículo 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El presente dictamen fue aprobado en sesión extraordinaria de la Junta General Ejecutiva celebrada el 13 de enero de 2006, por seis votos a favor del Presidente de la Junta General Ejecutiva, Dr. Luis Carlos Ugalde Ramírez, el Secretario de la Junta General Ejecutiva, Lic. Manuel López Bernal, y los Directores Ejecutivos, Mtro. Miguel Ángel Solís Rivas, Mtro. Eduardo Guerrero Gutiérrez, Mtro. Hugo Alejandro Concha Cantú y Lic. Gustavo Varela Ruiz y una abstención del Dr. Alberto Alonso y Coria.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL Y PRESIDENTE DE
LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**EL SECRETARIO EJECUTIVO Y
SECRETARIO DE LA JUNTA
GENERAL EJECUTIVA DEL
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**DR. LUIS CARLOS UGALDE
RAMÍREZ**

**LIC. MANUEL LÓPEZ
BERNAL**