

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
EXP. JGE/QAPM/JD06/BC/723/2006**

**JGE358/2007**

**DICTAMEN RESPECTO DE LA DENUNCIA PRESENTADA POR LA COALICIÓN “ALIANZA POR MÉXICO”, EN CONTRA DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, POR HECHOS QUE CONSIDERA CONSTITUYEN INFRACCIONES AL CÓDIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES.**

Distrito Federal, a 31 de octubre de dos mil siete.

**VISTOS** para resolver el expediente número **JGE/QAPM/JD06/BC/723/2006**, integrado con motivo de la queja presentada por la Coalición “Alianza por México”, por probables infracciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; y

**R E S U L T A N D O**

I. Con fecha seis de julio de dos mil seis, se recibió en la Secretaría Ejecutiva del Instituto Federal Electoral el oficio 06BC/0931/06, de fecha primero de julio del mismo año, suscrito por el C. P. Ramón Alcantar Guerrero, Vocal Ejecutivo de la 06 Junta Distrital del Instituto Federal Electoral en el estado de Baja California, mediante el cual remitió el escrito de fecha primero del mismo mes y año, suscrito por el C. Alfredo Guzmán Aceves, representante propietario de la Coalición “Alianza por México” ante el órgano desconcentrado en cita, en el cual hizo del conocimiento hechos que considera presuntas violaciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, mismas que se hicieron consistir primordialmente en:

*“(...) que el día Miércoles 21 de Junio de este 2006, aparece la publicación de una entrevista en la primera sección, de el periódico EL MEXICANO, pagina 9-A firmada por la periodista*

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
EXP. JGE/QAPM/JD06/BC/723/2006**

*Lizbeth Díaz Arroyo, realizada en conjunto al C. FRANCISCO BLAKE MORA, ACTUAL DIPUTADO ESTATAL DE BAJA CALIFORNIA, así como al dirigente estatal panista SALVADOR MORALES RIUBI, misma que aparece con el encabezado: 'VIOLAN EL PACTO DE NEUTRALIDAD' entrevista que se transcribe de la siguiente manera: 'Defiende al director de la CESPT al asegurar que las acusaciones en su contra son mera cortina de humo para tapar desvíos del PRI', Continúan los alcaldes de Tijuana y Mexicali, Jorge Hank Rhon y Samuel Ramos Flores, respectivamente, haciendo trabajo electorero con factura al pueblo, sostuvo el Diputado panista Fransisco Blake Mora. Frente a esta situación considero que es necesario que el Instituto Federal Electoral ponga especial atención a lo que pasa en estos municipios, donde se condicionan la entrada de 'apoyos' a una copia de la credencial federal para votar. En este contexto, Blake Mora, aseguro que los señalamientos que se han hecho en contra de Jorge Ramos Hernández, director de la CESPT no son sino una 'cortina de humo', avalada por los diputados del PRI, quienes pretenden disfrazar estas ilegalidades. Aseguro que no es Ramos Hernández quien debe explicar la supuesta entrega de apoyos con carácter asistencial, contrariamente son los dos alcaldes quienes en su momento deberán rendir cuentas al Instituto Federal Electoral, pues abiertamente violaron el pacto de neutralidad. 'Es un hecho la violación al pacto de neutralidad por parte de ambos alcaldes, quienes no han dejado de promover a sus candidatos y de acudir a eventos de tinte político electoral'. Considero que si algo tiene que hacer los representantes de estos gobiernos, es dar explicaciones sobre el desvío de despensas, entregas de efectivo en el caso de Tijuana en la delegación de La Presa, entre otras cosas; antes de hacer señalamientos infundados. 'Es preocupante que ellos avalen este tipo de supuestos apoyos cuando los beneficiados tienen que dar a cambio una copia de su credencial federal electoral', sostuvo. En lo que respecta al uso de bienes publicas en eventos partidistas del PRI en el municipio de Mexicali, dijo, mejor conocido como el 'sillagate', menciono que será en los próximos días se llame a cuentas al alcalde mexicalense. 'Primero fue llamado a cuentas el alcalde*

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
EXP. JGE/QAPM/JD06/BC/723/2006**

*de Tijuana, pero igualmente Samuel Ramos también deberá explicar ante el congreso estos supuestos apoyos, finalizo.”*

**II.** Por acuerdo de fecha trece de julio de dos mil seis, se tuvo por recibido en la Secretaría de la Junta General Ejecutiva del Instituto Federal Electoral el escrito señalado en el resultando anterior, ordenándose integrar el expediente respectivo, el cual quedó registrado con el número de expediente JGE/QAPM/JD06/BC/723/2006.

**III.** Con fecha veintisiete de septiembre de dos mil siete, se recibió en la Secretaría de la Junta General Ejecutiva, el escrito signado por el Lic. José Alfredo Femat Flores, en su carácter de representante común de los partidos políticos que integraron la otrora Coalición “Alianza por México” ante el Consejo General del Instituto Federal Electoral, de fecha veintiséis del mismo mes y año a través del cual manifiesta su voluntad de desistirse de la queja materia del presente expediente.

**IV.** Mediante acuerdo de fecha veintisiete de septiembre de dos mil siete, y en virtud del escrito de desistimiento presentado por la representante del Partido Acción Nacional, y toda vez que se actualiza la causal de sobreseimiento prevista en el artículo 17, párrafo 1, inciso c), del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se ordenó elaborar el proyecto de dictamen correspondiente para ser sometido a la consideración de la Junta General Ejecutiva, en términos de lo dispuesto por el artículo 18, párrafo 1, del reglamento antes citado.

**V.** Con fundamento en el artículo 270, párrafos 1 y 4 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se procedió a formular el dictamen correspondiente, al tenor de los siguientes:

**CONSIDERANDOS**

**1.-** Que en términos del artículo 270 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General tiene facultades para conocer de las infracciones a la normatividad electoral federal, y sustanciar el procedimiento administrativo respectivo a través de la Junta General Ejecutiva del Instituto, la cual elabora el Dictamen correspondiente para ser sometido, previos los trámites a que se refieren los artículos 42, 43 y 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de las Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, a la consideración del órgano superior de dirección, para que en ejercicio de las facultades que le otorga el Código de la materia determine lo conducente.

**2.-** Que el artículo 85, párrafo 1 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece la integración de la Junta General Ejecutiva; y que el 86, párrafo 1, incisos d) y l), de dicho Código Electoral, consigna como facultad de este órgano colegiado, supervisar el cumplimiento de las normas aplicables a los partidos políticos y sus prerrogativas, así como integrar los expedientes relativos a las faltas administrativas, y en su caso, los de imposición de sanciones en los términos previstos por el citado ordenamiento legal.

**3.-** Que en virtud de lo dispuesto por el artículo 38, párrafo 1, inciso a), del Código Electoral Federal, es obligación de los partidos políticos nacionales conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos.

**4.-** Que el dispositivo 39, párrafos 1 y 2, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece que el incumplimiento de las obligaciones de los partidos y agrupaciones políticas se sancionará en los términos de lo dispuesto en el Título Quinto del Libro Quinto del ordenamiento legal invocado y que la aplicación de las sanciones administrativas es facultad del Consejo General del Instituto Federal Electoral.

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
EXP. JGE/QAPM/JD06/BC/723/2006**

**5.-** Que el diverso 82, párrafo 1, incisos h) y w), del Código de la materia consigna como atribución del Consejo General, vigilar que las actividades de los partidos políticos nacionales y de las agrupaciones políticas se desarrollen con apego al Código Electoral y cumplan con las obligaciones a que están sujetos, así como conocer de las infracciones y, en su caso, imponer las sanciones que correspondan.

**6.-** Que atento a lo que dispone el artículo 3, párrafo 1, del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, respecto del presente Dictamen, resulta aplicable, en lo conducente, la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

**7.-** Que esta autoridad considera que la presente queja debe sobreseerse, en virtud de los motivos y fundamentos jurídicos que se exponen a continuación:

En el escrito de queja que nos ocupa, la otrora Coalición “Alianza por México”, denunció supuestas irregularidades que imputa al Partido Acción Nacional.

Posteriormente, a través del escrito de fecha veintiséis de septiembre de dos mil siete, la otrora Coalición “Alianza por México” manifestó su voluntad de desistirse de la queja antes referida.

El artículo 17, párrafo 1, inciso c), del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, dispone que procederá el sobreseimiento de la queja o denuncia, cuando:

***“Artículo 17***

***1. Procederá el sobreseimiento de la queja o denuncia, cuando:***

***...***

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
EXP. JGE/QAPM/JD06/BC/723/2006**

*c) El denunciante presente escrito de desistimiento, siempre y cuando dicho escrito se presente antes de la aprobación del dictamen por parte de la Junta, y que a juicio de ésta, o por el avance de la investigación, no se trate de la imputación de hechos graves, ni se vulneren los principios rectores de la función electoral.”*

Respecto a los alcances del dispositivo antes transcrito, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver el recurso de apelación identificado con el número de expediente SUP-RAP-003/2002, en la sesión pública celebrada el siete de mayo de dos mil dos, sostuvo que el Instituto Federal Electoral, en ejercicio de sus atribuciones, debe apreciar y calificar, en cada caso particular, si es de admitir el desistimiento de una queja o denuncia, por no existir afectación alguna al interés público, al ejercicio de las funciones que le corresponden y los principios que la rigen, lo que ha de prevalecer bajo cualquier otro interés; o bien, si el procedimiento ha de proseguir su curso, dada la gravedad de los hechos denunciados o el avance de la investigación, que de admitir el desistimiento de la queja, pudieran verse vulnerados los principios rectores de la función electoral o la transparencia del actuar de la autoridad administrativa y el propio de los partidos políticos involucrados.

También apuntó que debía tenerse presente que el amplio espectro de actividades en que participan los partidos políticos, inmersos dentro de la dinámica de la sociedad, los hace susceptibles de la imputación de hechos que si bien pudieran estimarse contrarios a la ley electoral, no alcancen a producir la afectación del interés colectivo, ni la transparencia con que deben conducir sus actividades, sino que tan sólo trasciendan, finalmente, sobre un interés particular del propio denunciante, en cuyo supuesto, no podría sostenerse la existencia de una acción pública para su tutela, que produjera sobre la autoridad electoral el inexcusable imperativo de proseguir con su actividad investigadora; o bien, que no existiendo un interés manifiesto, el continuar con un procedimiento, obstaculizara o menoscabara el ejercicio de las demás funciones que tiene asignadas este Instituto Federal Electoral.

**En este orden de ideas, en el caso que nos ocupa, el quejoso denunció que con fecha veintiuno de junio de dos mil seis, apareció en el periódico “El Mexicano” en Tijuana, Baja California, una nota periodística en la que se difunden algunas declaraciones emitidas por el C. Francisco Blake Mora, Diputado Federal por el Partido Acción**

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
EXP. JGE/QAPM/JD06/BC/723/2006**

**Nacional, según las cuales, los C. C. Jorge Hank Rhon y Samuel Ramos Flores, presidentes municipales de Tijuana y Mexicali, Baja California, supuestamente violaron la resolución CG39/2006 del Consejo General de este Instituto por la cual se emitieron las reglas de neutralidad, lo cual, a decir del quejoso, podría constituir una violación a lo dispuesto en la resolución CG39/2006 del Consejo General de este Instituto por el cual se emiten las reglas de neutralidad.**

**Al respecto cabe considerar que aún cuando la conducta denunciada se hubiese verificado en los términos denunciados, la misma no se encuentra contenida dentro de las hipótesis normativas que regulan la actividad de los funcionarios públicos, que conforme a la resolución CG39/2006 del Consejo General de este Instituto por el cual se emiten las reglas de neutralidad, deben abstenerse de realizar cualquier acto que tenga como objetivo la promoción del voto o bien de emitir a través de cualquier publicidad, expresiones de promoción o propaganda a favor de un partido político, coalición o de sus aspirantes y candidatos a cargos de elección popular en el proceso electoral federal de dos mil seis, por lo que no es susceptible de ser sancionada en términos de la normatividad electoral federal vigente.**

De esta forma, y toda vez que del análisis del contenido del escrito de queja que dio inicio al presente procedimiento administrativo sancionador, esta autoridad advierte que los hechos que el quejoso imputó al denunciado, de ninguna manera pudieran considerarse como violatorios de la resolución CG39/2006 del Consejo General de este Instituto por el cual se emiten las reglas de neutralidad, por lo que debe admitirse el desistimiento formulado por el denunciante; en consecuencia, se sobresee la queja que nos ocupa con fundamento en lo dispuesto por el artículo 17, párrafo 1, inciso c) del Reglamento invocado.

**8.-** Que en atención a los antecedentes y consideraciones vertidos, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 270 y 271 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como en el artículo 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y el numeral 15 de los

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
EXP. JGE/QAPM/JD06/BC/723/2006**

Lineamientos para el Conocimiento y la Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, y en ejercicio de la atribución conferida por los numerales 85, párrafo 1 y 86, párrafo 1, incisos d) y l), del Código invocado, la Junta General Ejecutiva emite el siguiente:

**D I C T A M E N**

**PRIMERO.-** Se propone sobreseer la queja presentada por la otrora Coalición “Alianza por México” en contra del Partido Acción Nacional-, en términos de lo señalado en el considerando 7 del presente dictamen.

**SEGUNDO.-** Remítase el presente dictamen a los integrantes de la Comisión de Proyectos de Resolución o Devolución, en términos de lo señalado en el artículo 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El presente dictamen fue aprobado en sesión extraordinaria de la Junta General Ejecutiva celebrada el 31 de octubre de 2007, por votación unánime del Presidente de la Junta General Ejecutiva, Dr. Luis Carlos Ugalde Ramírez, el Secretario de la Junta General Ejecutiva, Lic. Manuel López Bernal, y los Directores Ejecutivos, Dr. Alberto Alonso y Coria, Mtro. Fernando Agíss Bitar, Mtro. Miguel Ángel Solís Rivas, Mtro. Hugo Alejandro Concha Cantú y Lic. Gustavo Varela Ruiz.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL  
CONSEJO GENERAL Y PRESIDENTE DE  
LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL  
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**EL SECRETARIO EJECUTIVO Y  
SECRETARIO DE LA JUNTA  
GENERAL EJECUTIVA DEL  
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**DR. LUIS CARLOS UGALDE  
RAMÍREZ**

**LIC. MANUEL LÓPEZ  
BERNAL**