

**JGE107/2007**

**DICTAMEN RESPECTO DE LA DENUNCIA PRESENTADA POR EL PARTIDO POLÍTICO NACIONAL ALTERNATIVA SOCIALDEMÓCRATA Y CAMPESINA, EN CONTRA DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL Y LAS OTRAS COALICIONES “POR EL BIEN DE TODOS” Y “ALIANZA POR MÉXICO”, POR HECHOS QUE CONSIDERA CONSTITUYEN INFRACCIONES AL CÓDIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES.**

Distrito Federal, a 8 de mayo de dos mil siete.

**VISTO** para resolver el expediente número JGE/QASDC/JD01/GTO/353/2006, integrado con motivo de la queja presentada por el Partido Político Nacional Alternativa Socialdemócrata y Campesina, por probables infracciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; y

### **R E S U L T A N D O**

I. Con fecha dos de junio de dos mil seis, se recibió en la Secretaría Ejecutiva de este Instituto Federal Electoral el oficio 152/VS/CD01/06, suscrito por el Licenciado Roberto Enrique Altúzar Román, entonces Consejero Presidente del 01 Consejo Distrital en el estado de Guanajuato, mediante el cual remitió escrito signado por el C. Jesús Arturo Utrilla Arredondo, representante propietario del Partido Político Nacional Alternativa Socialdemócrata y Campesina, datado el veintisiete de mayo de dos mil seis, en el cual hace del conocimiento de esta autoridad, hechos que considera constituyen presuntas violaciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, que se hacen consistir primordialmente en que:

*“...1.- Con fecha 4 de mayo del 2006 se firmó en la Ciudad de San Luis de la Paz, Gto. Convenio de colaboración y coordinación en materia electoral que celebraron por una parte el Instituto Federal Electoral del estado de Guanajuato y por otra parte el Municipio de San Luis de la Paz, Gto.*

2.- Actualmente léase 27 de mayo de 2006, existe propaganda (anexo fotos) en la calle de Rayón e Hidalgo de San Luis de la Paz, Gto., de los diferentes candidatos a la Presidencia de la República Felipe Calderón del partido político PAN (prueba foto 1 calle Rayón entre Bravo y Galeana); Andrés Manuel López Obrador del partido PRD-PT (sic) y Convergencia (prueba foto 2 en la calle Rayón, esquina con Galeana; prueba 3 calle Rayón entre Bravo y Galeana; Calle Hidalgo entre Galeana y Bravo); candidaturas de presidente Municipal: Javier Becerra de los partidos PRD, PT y CONVERGENCIA (prueba foto 9. CALLE H. Héroes esquina Rayón;); Diputados Locales: de los partidos políticos... De lo anterior se desprende que se violenta la Cláusula Primera párrafo segundo del convenio firmado el 4 de mayo del 2006 descrito en el punto 1 de este escrito que literalmente dice: **'ASIMISMO EN LA CALLE DE RAYÓN E HIDALGO NO SE PODRÁ FIJAR PROPAGANDA, ÚNICAMENTE SERÁ COLOCADA EN MANTAS O PENDONES Y SOLAMENTE LOS DÍAS DE REUNIONES, MITINES O MARCHAS DE CONFORMIDAD CON LO ESTABLECIDO EN LA CLÁUSULA TERCERA DEL PRESENTE CONTRATO'** ya que dicha propaganda tiene días en dichas calles violentando la cláusula tercera del convenio descrito anteriormente que dice **'CUANDO SE TRATE DE REUNIONES O MITINES EN EL CENTRO DE LA MANCHA URBANA DELIMITADA EN LA CLÁUSULA ANTERIOR SE PODRÁ COLOCAR PROPAGANDA ÚNICAMENTE COLGADA, Y LOS PARTIDOS LO SOLICITARÁN PREVIAMENTE Y POR ESCRITO A LA SECRETARÍA DEL H. AYUNTAMIENTO Y SÓLO CON AUTORIZACIÓN POR ESCRITO SE PODRÁ LLEVAR A CABO DICHO ACTO; LA PROPAGANDA SE PODRÁ COLOCAR UN DÍA ANTES DEL EVENTO Y SE DEBERÁ RETIRAR SI ES POSIBLE EL MISMO DÍA, SINO A MÁS TARDAR EL DÍA SIGUIENTE POR EL MISMO PARTIDO.'**

...”

II. Por acuerdo de fecha nueve de junio de dos mil seis, se tuvo por recibido en la Secretaría de la Junta General Ejecutiva del Instituto Federal Electoral el escrito señalado en el resultando anterior, ordenándose integrar el expediente respectivo,

el cual quedó registrado en el libro de gobierno con el número de expediente **JGE/QASDC/JD01/GTO/353/2006**.

**III.** Con fecha tres de mayo de de dos mil siete, se recibió en la Secretaría de la Junta General Ejecutiva, el escrito suscrito por el C. Luciano Nicanor Pascoe Rippey, en su carácter de representante propietario del Partido Político Nacional Alternativa Socialdemócrata y Campesina ante el Consejo General del Instituto Federal Electoral, datado el día dos del mismo mes y año, a través del cual manifiesta su voluntad de desistirse de la queja presentada en contra del Partido Acción Nacional y las otras Coaliciones “Por el Bien de Todos” y “Alianza por México”, que ha quedado relacionada en el resultando anterior.

**IV.** Mediante acuerdo de cuatro de mayo de dos mil siete, y en virtud del escrito de desistimiento presentado por la representante del Partido Político Nacional Alternativa Socialdemócrata y Campesina, toda vez que se actualiza la causal de sobreseimiento prevista en el artículo 17, párrafo 1, inciso c), del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se ordenó elaborar el proyecto de dictamen correspondiente para ser sometido a la consideración de la Junta General Ejecutiva, en términos de lo dispuesto por el artículo 18, párrafo 1, del reglamento antes citado.

**V.** Con fundamento en el artículo 270, párrafos 1 y 4 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se procede a formular el dictamen correspondiente, al tenor de los siguientes:

### **C O N S I D E R A N D O S**

**1.-** Que en términos del artículo 270 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General tiene facultades para conocer de las infracciones a la normatividad electoral federal, y sustanciar el procedimiento

administrativo respectivo a través de la Junta General Ejecutiva del Instituto, la cual elabora el Dictamen correspondiente para ser sometido, previos los trámites a que se refieren los artículos 42, 43 y 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, a la consideración del órgano superior de dirección, para que en ejercicio de las facultades que le otorga el Código de la materia determine lo conducente.

**2.-** Que el artículo 85, párrafo 1 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece la integración de la Junta General Ejecutiva; y que el 86, párrafo 1, incisos d) y l), de dicho Código Electoral, consigna como facultad de este órgano colegiado, supervisar el cumplimiento de las normas aplicables a los partidos políticos y sus prerrogativas, así como integrar los expedientes relativos a las faltas administrativas, y en su caso, los de imposición de sanciones en los términos previstos por el citado ordenamiento legal.

**3.-** Que en virtud de lo dispuesto por el artículo 38, párrafo 1, inciso a), del Código Electoral Federal, es obligación de los partidos políticos nacionales conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos.

**4.-** Que el dispositivo 39, párrafos 1 y 2, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece que el incumplimiento de las obligaciones de los partidos y agrupaciones políticas se sancionará en los términos de lo dispuesto en el Título Quinto del Libro Quinto del ordenamiento legal invocado y que la aplicación de las sanciones administrativas es facultad del Consejo General del Instituto Federal Electoral.

**5.-** Que el diverso 82, párrafo 1, incisos h) y w), del Código de la materia consigna como atribución del Consejo General, vigilar que las actividades de los partidos políticos nacionales y de las agrupaciones políticas se desarrollen con apego al Código Electoral y cumplan con las obligaciones a que están sujetos, así como conocer de las infracciones y, en su caso, imponer las sanciones que correspondan.

6.- Que atento a lo que dispone el artículo 3, párrafo 1, del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, respecto del presente Dictamen, resulta aplicable, en lo conducente, la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

7.- Que esta autoridad considera que la presente queja debe sobreseerse, en virtud de los motivos y fundamentos jurídicos que se exponen a continuación:

En el escrito de queja que nos ocupa, el Partido Político Nacional Alternativa Socialdemócrata y Campesina denunció supuestas irregularidades que imputó al Partido Acción Nacional y las otras Coaliciones “Por el Bien de Todos” y “Alianza por México”.

Posteriormente, a través del escrito de fecha dos de mayo de dos mil siete, el quejoso manifestó su voluntad de desistirse de la queja de referencia.

El artículo 17, párrafo 1, inciso c), del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, dispone que procederá el sobreseimiento de la queja o denuncia, cuando:

***“Artículo 17***

*1. Procederá el sobreseimiento de la queja o denuncia, cuando:*

*...*

*c) El denunciante presente escrito de desistimiento, siempre y cuando dicho escrito se presente antes de la aprobación del dictamen por parte de la Junta, y que a juicio de ésta, o por el avance de la investigación, no se trate de la imputación de hechos graves, ni se vulneren los principios rectores de la función electoral.”*

Respecto a los alcances del dispositivo antes transcrito, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver el recurso de apelación identificado con el número de expediente SUP-RAP-003/2002, en la sesión pública celebrada el siete de mayo de dos mil dos, sostuvo que el Instituto Federal Electoral, en ejercicio de sus atribuciones, debe apreciar y calificar, en cada caso particular, si es de admitir el desistimiento de una queja o denuncia, por no existir afectación alguna al interés público, al ejercicio de las funciones que le corresponden y los principios que la rigen, lo que ha de prevalecer bajo cualquier otro interés; o bien, si el procedimiento ha de proseguir su curso, dada la gravedad de los hechos denunciados o el avance de la investigación, que de admitir el desistimiento de la queja, pudieran verse vulnerados los principios rectores de la función electoral o la transparencia del actuar de la autoridad administrativa y el propio de los partidos políticos involucrados.

También apuntó que debía tenerse presente que el amplio espectro de actividades en que participan los partidos políticos, inmersos dentro de la dinámica de la sociedad, los hace susceptibles de la imputación de hechos que si bien pudieran estimarse contrarios a la ley electoral, no alcancen a producir la afectación del interés colectivo, ni la transparencia con que deben conducir sus actividades, sino que tan sólo trasciendan, finalmente, sobre un interés particular del propio denunciante, en cuyo supuesto, no podría sostenerse la existencia de una acción pública para su tutela, que produjera sobre la autoridad electoral el inexcusable imperativo de proseguir con su actividad investigadora; o bien, que no existiendo un interés manifiesto, el continuar con un procedimiento, obstaculizara o menoscabara el ejercicio de las demás funciones que tiene asignadas este Instituto Federal Electoral.

En el presente caso, es preciso señalar que el Partido Político Nacional Alternativa Socialdemócrata y Campesina denunció que el Partido Acción Nacional y las otras coaliciones “Por el Bien de Todos y “Alianza por México”, colocaron propaganda de sus candidatos al cargo de Presidente de la República en lugares prohibidos, y si bien tales hechos en caso de acreditarse pudieran estimarse contrarios a la ley electoral, lo cierto es que los mismos no alcanzan a producir una afectación al interés público o colectivo, pues la contienda electoral no se vio afectada de manera importante por estos sucesos.

En ese sentido, se estima que la conducta denunciada no podría generar afectación a los principios que rigen la función electoral, pues aún de acreditarse se estima que con ella no se trastoca el sufragio universal, libre, secreto y directo, o bien, el principio de igualdad de los ciudadanos en el acceso a los cargos públicos o el principio de equidad en las condiciones para la competencia electoral; además, debido a las circunstancias descritas por el quejoso en su denuncia no podría advertirse cuantitativamente que se tratara de una infracción de magnitud trascendente, pues en su caso se trataría de conductas aisladas no susceptibles de ser calificadas como importantes.

Asimismo, con la presunta infracción no se pondría en duda la credibilidad o la legitimidad de los comicios y menos aún que se hubiera causado un perjuicio irreparable al afectado, tan es así, que acude a presentar el desistimiento de la queja que dio origen al procedimiento administrativo que nos ocupa.

De esta forma, y toda vez que del análisis del contenido del escrito de queja que dio inicio al presente procedimiento administrativo sancionador, esta autoridad advierte que los hechos que el quejoso imputó a las denunciadas, de ninguna manera pudieran considerarse como graves, ni que con ellos se vulneren los principios rectores de la función electoral, por lo que debe admitirse el desistimiento formulado por el denunciante; en consecuencia, se sobresee la queja que nos ocupa con fundamento en lo dispuesto por el artículo 17, párrafo 1, inciso c) del Reglamento invocado.

**8.-** Que en atención a los antecedentes y consideraciones vertidos, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 270 y 271 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como en el artículo 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y la Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, y en ejercicio de la atribución conferida por los numerales 85, párrafo 1 y 86, párrafo 1, incisos d) y l), del Código invocado, la Junta General Ejecutiva emite el siguiente:

**D I C T A M E N**

**PRIMERO.-** Se propone sobreseer la queja presentada por el Partido Político Nacional Alternativa Socialdemócrata y Campesina en contra del Partido Acción Nacional y las otroras Coaliciones “Por el Bien de Todos” y “Alianza por México”, en términos de lo señalado en el considerando 7 del presente dictamen.

**SEGUNDO.-** Remítase el presente dictamen a los integrantes de la Comisión de Proyectos de Resolución o Devolución, en términos de lo señalado en el artículo 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El presente dictamen fue aprobado en sesión extraordinaria de la Junta General Ejecutiva celebrada el 8 de mayo de 2007, por votación unánime del Presidente de la Junta General Ejecutiva, Dr. Luis Carlos Ugalde Ramírez, el Secretario de la Junta General Ejecutiva, Lic. Manuel López Bernal, y los Directores Ejecutivos, Dr. Alberto Alonso y Coria, Mtro. Fernando Agíss Bitar, Mtro. Miguel Ángel Solís Rivas, Mtro. Hugo Alejandro Concha Cantú y Lic. Gustavo Varela Ruiz.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL  
CONSEJO GENERAL Y PRESIDENTE DE  
LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL  
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**EL SECRETARIO EJECUTIVO Y  
SECRETARIO DE LA JUNTA  
GENERAL EJECUTIVA DEL  
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**DR. LUIS CARLOS UGALDE  
RAMÍREZ**

**LIC. MANUEL LÓPEZ  
BERNAL**