

**JGE29/2007**

**DICTAMEN RESPECTO DE LA DENUNCIA PRESENTADA POR EL C. ALBERTO ZEPEDA AGUILAR EN CONTRA DE QUIEN RESULTE RESPONSABLE, POR HECHOS QUE CONSIDERA CONSTITUYEN INFRACCIONES AL CÓDIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES.**

Distrito Federal, a 23 de febrero de 2007.

**VISTO** para resolver el expediente número JGE/QAZA/JD07/TAMPS/314/2006, integrado con motivo de la queja presentada por el C. Alberto Zepeda Aguilar, en contra de quien resulte responsable, por probables infracciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; y

### **RESULTANDO**

I. Con fecha veintiséis de mayo de dos mil seis, se recibió en la Secretaría Ejecutiva del Instituto Federal Electoral el oficio número JD07/01073/2006 suscrito por el Licenciado Gerardo A. Orellana González, Vocal Ejecutivo de la 07 Junta Distrital Ejecutiva del Instituto Federal Electoral en el estado de Tamaulipas, mediante el cual remitió el escrito del día veinticuatro del mismo mes y año, signado por el Licenciado Alberto Zepeda Aguilar, quien se ostentó como Presidente del Comité Directivo Municipal del Partido Acción Nacional en Ciudad Madero, Tamaulipas, en el que denunció hechos que consideró constituían infracciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, mismos que hizo consistir primordialmente en:

*“Sirva este oficio para presentar ante Ud. La DENUNCIA sobre los actos oprobiosos de violencia y destrucción en contra de la propaganda e imagen de los candidatos del Partido Acción Nacional.*

*Hacemos del conocimiento del H. Consejo Distrital que el domingo 22 próximo pasado, a las 9:40 p.m., fuimos enterados que unos individuos*

*estaban destruyendo propaganda (pendones) de nuestro partido en la Ave. Obregón de Cd. Madero, incluso un compañero, Agustín de la Huerta, me llevó el marco de metal de un pendón del candidato a Senador Alejandro Galván, el cual había sido abandonado por estos individuos que huyeron al verse descubiertos en su acción.*

*Al día siguiente me informan que varios pendones habían sido destruidos y algunos hasta retirados del lugar donde habían sido colocados.*

*Al hacer un recorrido por las avenidas y calles donde se habían colocado los pendones, encontramos una destrucción sistemática de casi toda la propaganda, dicha destrucción pareciera haber sido realizada con navaja, ya que la característica principal de la propaganda destruida es que dejaban los márgenes solamente. Se anexan fotografías.*

*Las avenidas donde se encontró la propaganda destruida, es Ave. Monterrey de norte a sur, y de sur a norte, la Ave. Madero, la Ave. Álvaro Obregón, la Ave. 1° de Mayo, la Ave. Francisco Sarabia, la calle Haití, la calle Necaxa, la calle República de Cuba, la calle Ramos Arizpe y la calle Francia. Por lo que toca a las Ciudades de Altamira y Aldama, nos informaron que también sufrieron actos semejantes, de los cuales mostraremos las evidencias correspondientes al ampliar nuestra denuncia.*

*Como órgano regulador del presente proceso electoral, le solicitamos atentamente: dé atención a la presente, dé el cause legal electoral correspondiente, nos informe a través de nuestro representante de las resoluciones que en el marco de la legislación competente, tengamos derecho a demandar.”*

El denunciante acompañó a su escrito de queja nueve impresiones fotográficas.

II. Por acuerdo de fecha dos de junio de dos mil seis, se tuvo por recibido en la Secretaría de la Junta General Ejecutiva del Instituto Federal Electoral el escrito señalado en el resultando anterior, ordenándose integrar el expediente respectivo, el cual quedó registrado en el libro de gobierno con el número JGE/QAZA/JD07/TAMPS/314/2006, y prevenir al quejoso para que dentro del término de tres días hábiles, contados a partir de la fecha de notificación del requerimiento respectivo, aclarara su denuncia, toda vez que la misma resultaba vaga e imprecisa y de ser posible, señalara los preceptos presuntamente

violados, con el apercibimiento de que, en caso de no hacerlo, se procedería a desechar la queja presentada con fundamento en el artículo 12, párrafo 1, en relación con el numeral 10, párrafo 1, inciso a), fracción V, del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

III. Con fecha veintisiete de septiembre de dos mil seis, se realizó la notificación del acuerdo mencionado en el resultando inmediato anterior a través del oficio número SJGE/1379/2006, firmado por el Secretario de la Junta General Ejecutiva del Instituto Federal Electoral.

Dicha diligencia se llevó a cabo de manera personal con el quejoso C. Alberto Zepeda Aguilar, quien se identificó con su credencial para votar, documento del que se adjuntó copia a la cédula de notificación correspondiente.

IV. Mediante oficio JDE07/VE/02082/2006 de fecha catorce de noviembre de dos mil seis, el Licenciado Gerardo A. Orellana González, Vocal Ejecutivo de la 07 Junta Distrital Ejecutiva del Instituto Federal Electoral en el estado de Tamaulipas, informó lo siguiente:

*“...Con relación al expediente JGE/QAZA/JD07/TAMPS/314/2006 ... manifiesto a Usted que desde la notificación al C. Alberto Zepeda Aguilar de fecha 27 de septiembre del año en curso hasta la fecha no hemos recibido promoción al respecto...”*

V. Mediante acuerdo de fecha veintiuno de noviembre de dos mil seis, y en virtud de que ha transcurrido en exceso el término concedido por esta autoridad para que el denunciante aclarara su queja sin haberlo hecho, se ordenó elaborar el proyecto de dictamen correspondiente, para ser sometido a la consideración de la Junta General Ejecutiva, en términos de lo dispuesto en los artículos 12, 13, 16, párrafo 1 y 19 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

VI. Con fundamento en el artículo 270, párrafos 1, 3 y 4 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el dispositivo 271 del propio ordenamiento legal y 43 del Reglamento para la Tramitación de los

Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y la Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se procede a formular el proyecto de dictamen correspondiente, al tenor de los siguientes:

### **C O N S I D E R A N D O S**

**1.-** Que en términos del artículo 270 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General tiene facultades para conocer de las infracciones a la normatividad electoral federal, y sustanciar el procedimiento administrativo respectivo a través de la Junta General Ejecutiva del Instituto, la cual elabora el Dictamen correspondiente para ser sometido a la consideración del órgano superior de dirección, para que en ejercicio de las facultades que le otorga el Código de la materia determine lo conducente.

**2.-** Que el artículo 85, párrafo 1 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece la integración de la Junta General Ejecutiva; y que el 86, párrafo 1, incisos d) y l), de dicho Código Electoral, consigna como facultad de éste órgano colegiado, supervisar el cumplimiento de las normas aplicables a los partidos políticos y sus prerrogativas, así como integrar los expedientes relativos a las faltas administrativas, y en su caso, los de imposición de sanciones en los términos que establezca el citado ordenamiento legal.

**3.-** Que en virtud de lo dispuesto por el artículo 38, párrafo 1, inciso a), del Código Electoral Federal, es obligación de los partidos y agrupaciones políticas nacionales conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos.

**4.-** Que el dispositivo 39, párrafos 1 y 2, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece que el incumplimiento de las obligaciones de los partidos y agrupaciones políticas se sancionará en los términos de lo dispuesto en el Título Quinto del Libro Quinto del ordenamiento legal invocado y que la

aplicación de las sanciones administrativas es facultad del Consejo General del Instituto Federal Electoral.

**5.-** Que el diverso 82, párrafo 1, incisos h) y w) del Código de la materia consigna como atribución del Consejo General, vigilar que las actividades de los partidos políticos nacionales y de las agrupaciones políticas se desarrollen con apego al Código Electoral y cumplan con las obligaciones a que están sujetos, así como conocer de las infracciones y, en su caso, imponer las sanciones que correspondan.

**6.-** Que atento a lo que dispone el artículo 3, párrafo 1, del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, respecto del presente Dictamen, resulta aplicable, en lo conducente, la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

**7.-** Que por tratarse de una cuestión de orden público y en virtud de que el artículo 19 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece que las causales de improcedencia, sobreseimiento y desechamiento deben ser examinadas de oficio, procede entrar a su estudio para determinar si en el presente caso se actualiza alguna de ellas, pues de ser así deberá decretarse el desechamiento de la queja que nos ocupa, al existir un obstáculo que impida la válida constitución del proceso e imposibilite un pronunciamiento sobre la controversia planteada.

En ese tenor, esta autoridad considera que la presente queja debe desecharse, en virtud de los motivos y fundamentos jurídicos que se exponen a continuación:

En el escrito de queja que nos ocupa, el Licenciado Alberto Zepeda Aguilar, señaló como motivo de queja que “fue enterado que unos individuos” habían destruido casi toda la propaganda electoral del Partido Acción Nacional que estaba colocada en diversas avenidas y calles de Ciudad Madero, Tamaulipas.

Al respecto, cabe señalar que esta autoridad al advertir que el quejoso no había expresado en forma clara las circunstancias de modo, tiempo y lugar en que acontecieron los hechos denunciados, toda vez que su denuncia resultaba vaga e

imprecisa, lo previno mediante acuerdo de fecha dos de junio de dos mil seis, para que dentro del término de tres días hábiles aclarara su escrito de queja, con fundamento en el artículo 12, párrafo 1, en relación con el numeral 10, párrafo 1, inciso a), fracción V, del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, apercibiéndolo que en caso de no hacerlo su queja sería desechada.

El acuerdo mencionado fue notificado de manera personal al quejoso, a las doce horas con veinte minutos del día veintisiete de septiembre de dos mil seis, como se advierte de la cédula de notificación correspondiente.

Tomando en consideración que el plazo que se otorgó al quejoso para satisfacer el requerimiento hecho por esta autoridad fue de tres días hábiles, mismo que transcurrió del veintiocho de septiembre al dos de octubre del año en curso, ya que los días treinta de septiembre y primero de octubre fueron sábado y domingo considerados como inhábiles, sin haberlo hecho, tal y como se desprende del oficio número JDE07/VE/02082/2006 de fecha catorce de noviembre de dos mil seis, signado por el Licenciado Gerardo A. Orellana González, Vocal Ejecutivo de la 07 Junta Distrital Ejecutiva de este Instituto en el estado de Tamaulipas, se hace efectivo el apercibimiento mencionado, con fundamento en los artículos 10, párrafo 1, inciso a), fracción V; 12 y 13 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, que señalan:

***“Artículo 10***

*1. La queja o denuncia podrá ser presentado por escrito, en forma oral o por medios de comunicación eléctricos o electrónicos.*

*a) La queja o denuncia presentada por escrito, deberá cumplir los siguientes requisitos:*

*...*

***V. Narración expresa y clara de los hechos en que se basa la queja o denuncia y, de ser posible, los preceptos presuntamente violados., y***

*...*

**Artículo 12**

*1.- El Secretario podrá prevenir al quejoso para que aclare la queja o denuncia presentada, señalando las omisiones de ésta en aquellos casos en que no se cumpla con lo dispuesto por el párrafo 1, inciso a), fracciones IV o V del artículo 10 del presente Reglamento, **con el apercibimiento de que si no cumple en el término de 3 días contados a partir de la notificación del requerimiento respectivo, la queja o denuncia será desechada.***

**Artículo 13**

*1. Recibida la queja o denuncia por la Secretaría Ejecutiva, procederá a:*

*a) Su revisión para determinar si debe prevenir al quejoso, en cuyo caso, aplicará lo dispuesto en el artículo 12 del presente Reglamento;*

*b) Su análisis para determinar la admisión o desechamiento de la misma, y*

*c) En su caso, determinar y solicitar las diligencias necesarias para el desarrollo de la investigación.*

*2. Para efecto de lo dispuesto en el párrafo anterior, el Secretario contará con un plazo de 5 días para emitir el acuerdo de admisión o propuesta de desechamiento. Dicho plazo se computará a partir de la recepción de la queja o denuncia en la Secretaría Ejecutiva, o en el caso de que se hubiese prevenido al quejoso, a partir de la recepción del desahogo de la prevención o de la fecha en la que termine el plazo sin que se hubiese desahogado la misma.”*

Debe tenerse presente que si bien es cierto este procedimiento se rige primordialmente por el principio inquisitivo durante la fase de investigación, lo cierto es que la aplicación del citado principio se encuentra esencialmente en la instancia inicial, donde se exige la presentación de un escrito de queja que cumpla con determinadas formalidades, previstas en el artículo 10, párrafo 1, inciso a), del Reglamento invocado, y se impone la carga al quejoso de narrar en forma expresa y clara los hechos en que basa su denuncia y, de ser posible, los preceptos

presuntamente violados, como se exige en la fracción V del numeral citado, así como la de aportar elementos mínimos de prueba, por lo menos con valor indiciario, lo que no aconteció en la especie.

El mencionado requisito no fue satisfecho por el quejoso al presentar su escrito de denuncia, ni realizó la aclaración respectiva a pesar del requerimiento que le fue formulado. De ahí, que esta autoridad no se encuentre en aptitud de iniciar la investigación correspondiente, al tratarse de hechos vagos e imprecisos.

Es un hecho que la investigación derivada de una queja debe dirigirse, *prima facie*, a corroborar los hechos derivados y los indicios que se desprenden de los elementos de prueba allegados por el quejoso, según lo ha sostenido la Sala Superior de Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de manera reiterada, pero si en el caso concreto los hechos a que se refiere el quejoso no son claros, es evidente que no existen elementos para iniciar el procedimiento de investigación correspondiente.

Así las cosas, y toda vez que no se produjo contestación a la prevención realizada al quejoso por el Secretario de la Junta General Ejecutiva del Instituto Federal Electoral mediante el acuerdo de fecha dos de junio de dos mil seis, se hace efectivo el apercibimiento y en consecuencia se desecha la queja presentada por el C. Alberto Zepeda Aguilar, en términos de lo previsto en los artículos 10, párrafo 1, inciso a), fracción V; 12 y 13 del Reglamento antes citado.

**8.-** Que en atención a los antecedentes y consideraciones vertidos, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 270 y 271 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como en el artículo 43 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y el numeral 15 de los Lineamientos para el Conocimiento y la Sustanciación de los Procedimientos de las Faltas Administrativas, y en ejercicio de la atribución conferida por los numerales 85, párrafo 1 y 86, párrafo 1, incisos d) y l), del Código invocado, la Junta General Ejecutiva emite el siguiente:

**D I C T A M E N**

**PRIMERO.-** Se propone desechar la queja presentada por el C. Alberto Zepeda Aguilar en términos de lo señalado en el considerando 7 del presente dictamen.

**SEGUNDO.-** Remítase el presente dictamen a los integrantes de la Comisión de Proyectos de Resolución o Devolución, en términos de lo señalado en el artículo 44 del Reglamento para la Tramitación de los Procedimientos para el Conocimiento de las Faltas y Aplicación de Sanciones Administrativas establecidas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El presente dictamen fue aprobado en sesión ordinaria de la Junta General Ejecutiva celebrada el 23 de febrero de 2007, por votación unánime del Presidente de la Junta General Ejecutiva, Dr. Luis Carlos Ugalde Ramírez, el Secretario de la Junta General Ejecutiva, Lic. Manuel López Bernal, y los Directores Ejecutivos, Dr. Alberto Alonso y Coria, Mtro. Fernando Agíss Bitar, Mtro. Miguel Ángel Solís Rivas, Mtro. Eduardo Guerrero Gutiérrez, Mtro. Hugo Alejandro Concha Cantú y Lic. Gustavo Varela Ruiz.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL  
CONSEJO GENERAL Y PRESIDENTE DE  
LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL  
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**EL SECRETARIO EJECUTIVO Y  
SECRETARIO DE LA JUNTA  
GENERAL EJECUTIVA DEL  
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**DR. LUIS CARLOS UGALDE  
RAMÍREZ**

**LIC. MANUEL LÓPEZ  
BERNAL**