

INE/JGE235/2016

ACUERDO DE LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE MODIFICA LA RESOLUCIÓN DE UNA INCONFORMIDAD PRESENTADA CONTRA LA EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO 2014, EN ACATAMIENTO A LA SENTENCIA EMITIDA EN EL EXPEDIENTE SDF-JLI-12/2016 POR LA SALA REGIONAL DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN, CORRESPONDIENTE A LA CUARTA CIRCUNSCRIPCIÓN PLURINOMINAL, CON SEDE EN LA CIUDAD DE MÉXICO

ANTECEDENTES

- I. El 27 de junio de 2016, la Junta General Ejecutiva aprobó mediante Acuerdo INE/JGE150/2016 los proyectos de resolución que recayeron a los escritos de inconformidad presentados por el personal de carrera por los resultados obtenidos en la evaluación del desempeño 2014.
- II. El 30 de junio de 2016, se notificó el Acuerdo y la resolución a la Lic. Evelia Cancino Magaña mediante oficio INE/DESPEN/1090/2016.
- III. El 20 de julio de 2016, la Lic. Evelia Cancino Magaña presentó demanda de juicio laboral ante la Sala Regional de la Ciudad de México, Cuarta Circunscripción Plurinominal Electoral del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en contra de la determinación emitida el 27 de junio de 2016, por la Junta General Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, respecto de los resultados obtenidos en la evaluación del desempeño como Vocal Secretaria de la 02 Junta Distrital Ejecutiva en la Ciudad de México, durante el ejercicio 2014.
- IV. El 21 de septiembre de 2016, la Sala Regional de la Ciudad de México resolvió el juicio para dirimir los conflictos o diferencias laborales de los servidores del Instituto Nacional Electoral con el número de expediente SDF-JLI-12/2016 en cuya sentencia se revoca la resolución impugnada y se ordena al Instituto que emita una nueva resolución, en los términos precisados en la parte final de la sentencia.

C O N S I D E R A N D O

1. Que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 41 segundo párrafo, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (Constitución), y con el artículo 29 numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (Ley) el Instituto Nacional Electoral es un organismo público autónomo dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, en cuya integración participan el Poder Legislativo de la Unión, los Partidos Políticos Nacionales y los ciudadanos, en los términos que ordene la ley. En el ejercicio de estas funciones, la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad serán principios rectores. Será autoridad en la materia, independiente en sus decisiones y funcionamiento, y profesional en su desempeño; y contará en su estructura con órganos de dirección, ejecutivos, técnicos y de vigilancia. El Instituto contará con los recursos presupuestarios, técnicos, humanos y materiales que requiera para el ejercicio directo de sus facultades y atribuciones.
2. Que artículo 41 segundo párrafo, Base V, Apartado D, párrafo primero de la Constitución, dispone que el Servicio Profesional Electoral Nacional (Servicio) comprende la selección, ingreso, capacitación, profesionalización, promoción, evaluación, rotación, permanencia y disciplina, de los servidores públicos de los órganos ejecutivos y técnicos del Instituto Nacional Electoral y de los Organismos Públicos Locales (OPLE) de las entidades federativas en Materia Electoral. El Instituto Nacional Electoral regulará la organización y funcionamiento de este Servicio.
3. Que en el artículo 30 numerales 2 y 3, de la Ley se establece que todas las actividades del Instituto se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, y que para el desempeño de sus actividades, contará con un cuerpo de servidores públicos en sus órganos ejecutivos y técnicos, integrados en un Servicio que se regirá por el Estatuto que al efecto apruebe el Consejo General.

4. Que el artículo 34 numeral 1 de la Ley dispone que los órganos centrales del Instituto son: el Consejo General, la Presidencia del Consejo General, la Junta General Ejecutiva y la Secretaría Ejecutiva.
5. Que el artículo 42 numeral 2 de la Ley dispone que entre otras comisiones la del Servicio Profesional Electoral Nacional funcionará de manera permanente y se integrará exclusivamente por Consejeros Electorales designados por el Consejo General.
6. Que el artículo 47 numerales 1 y 2 de la Ley dispone que la Junta General Ejecutiva (Junta) será presidida por el Presidente del Consejo General y se integrará con el Secretario Ejecutivo y con los directores ejecutivos del Registro Federal de Electores, de Prerrogativas y Partidos Políticos, de Organización Electoral, del Servicio Profesional Electoral Nacional, de Capacitación Electoral y Educación Cívica y de Administración, así como los titulares de la Unidad Técnica de Fiscalización, de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral y de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales. El Contralor General podrá participar, a convocatoria del Consejero Presidente, en las sesiones de la Junta General Ejecutiva.
7. Que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 48 numeral 1, incisos b) y e) de la Ley, la Junta se reunirá por lo menos una vez al mes, siendo sus atribuciones fijar los procedimientos administrativos conforme a las Políticas y Programas Generales del Instituto y evaluar el desempeño del Servicio Profesional Electoral Nacional.
8. Que de acuerdo con lo previsto en el artículo 202 numerales 2 y 7, de la Ley, para el adecuado funcionamiento del Servicio, el Instituto regulará su organización y funcionamiento y aplicará los distintos mecanismos de este Servicio de conformidad con lo dispuesto en el Apartado D de la Base V del artículo 41 constitucional. La permanencia de los servidores públicos en el Instituto y en los OPLE estará sujeta a la acreditación de los exámenes de los programas de formación y desarrollo profesional electoral, así como al resultado de la evaluación anual que se realice en términos de lo que establezca el Estatuto.

9. Que el Artículo Transitorio sexto, párrafo segundo de la Ley, establece que las disposiciones generales emitidas por el Instituto Federal Electoral o por el Instituto Nacional Electoral, con antelación a la entrada en vigor de dicha Ley, seguirán vigentes, en lo que no se opongan a la Constitución y a la propia Ley, hasta en tanto el Consejo General del Instituto Nacional Electoral no emita aquéllas que deban sustituirlas.
10. Que el Artículo Transitorio décimo cuarto, párrafo segundo de la Ley, dispone que los procesos relacionados con el Servicio Profesional Electoral Nacional iniciados con antelación a la entrada en vigor del presente Decreto, continuarán su trámite hasta su conclusión, conforme a las normas vigentes al momento de su inicio.
11. Que el artículo Vigésimo Octavo Transitorio del Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa (Estatuto Nacional), dispone que las inconformidades relativas a la evaluación del desempeño presentadas por los miembros del Servicio del Sistema para el Instituto correspondientes a los ejercicios 2014 y 2015, se resolverán conforme a las disposiciones vigentes al momento de la aplicación de la Evaluación correspondiente.
12. Que en concordancia con lo anterior, la resolución de la inconformidad de la C. Evelia Cancino Magaña en cumplimiento a la sentencia identificada en el expediente SDF-JLI-12/2016, se resolverá conforme al Estatuto del Servicio Profesional Electoral y del Personal del Instituto Federal Electoral aprobado el 15 de enero de 2010 y conforme al Acuerdo de la Junta General Ejecutiva del Instituto Federal Electoral por el que se actualizan los Lineamientos que regulan el procedimiento en materia de inconformidades aprobados mediante Acuerdo JGE85/2010 identificado como JGE11/2012.
13. Que en relación con el numeral anterior el artículo 10, fracciones I y IX del Estatuto del Servicio Profesional Electoral y del Personal del Instituto Federal Electoral (Estatuto Federal) establece que corresponde a la Comisión del Servicio conocer, analizar, comentar y aprobar entre otros, la evaluación del desempeño de los miembros del Servicio, antes de su presentación a la Junta y opinar sobre las actividades de la otrora Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral (DESPE), relacionadas con la organización y procedimientos del Servicio.

14. Que en el artículo 13, fracción V, del Estatuto Federal, se establece que corresponde a la DESPE, cumplir y hacer cumplir las normas y procedimientos del Servicio.
15. Que el artículo 22 del Estatuto Federal, establece que para la promoción, la readscripción, la disponibilidad, los incentivos y la permanencia de los miembros del Servicio se tomarán en cuenta, entre otros, el resultado de las evaluaciones del desempeño.
16. Que el artículo 28 del Estatuto Federal, establece que la permanencia del personal de carrera estará sujeta entre otras cosas, a la acreditación de la evaluación del desempeño.
17. Que el artículo 184 del Estatuto Federal, dispone que la evaluación del desempeño establecerá los métodos para valorar anualmente el cumplimiento cualitativo y cuantitativo, de manera individual y, en su caso, colectiva, de las funciones y objetivos asignados a funcionarios que ocupen una plaza del Servicio, tomando en cuenta los instrumentos de planeación del Instituto.
18. Que de conformidad con el artículo 185 párrafo primero, del Estatuto Federal, la evaluación del desempeño tiene por objeto apoyar a las autoridades del Instituto en la toma de decisiones relativas a la permanencia, la readscripción, la titularidad, la disponibilidad, el otorgamiento de incentivos, la formación, la actualización permanente, la promoción y la incorporación u ocupación temporal de los miembros del Servicio.
19. Que el artículo 186 del Estatuto Federal dispone que la permanencia del personal de carrera en el Instituto estará sujeta a la aprobación de la evaluación del desempeño mediante la obtención de una calificación mínima de siete, en una escala de cero al diez. El personal de carrera que obtenga cualquier calificación inferior a la mínima aprobatoria será destituido del Servicio.
20. Que el artículo 189 del Estatuto Federal establece que la Junta aprobará, previa autorización de la Comisión del Servicio, los Lineamientos que presente la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral para evaluar el desempeño de los miembros del Servicio.

21. Que el artículo 194 del Estatuto Federal, dispone que la DESPE coordinará la aplicación de la evaluación del desempeño del personal de carrera durante los dos meses siguientes al periodo anual que se evalúe.
22. Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 195 del Estatuto Federal, la DESPE integrará el Dictamen general de resultados de la evaluación del desempeño de los miembros del Servicio, el cual se presentará a la Junta para su aprobación, previo conocimiento de la Comisión del Servicio.
23. Que el artículo 196 del Estatuto Federal, establece que la DESPE integrará los dictámenes de resultados individuales, mismos que notificará a los miembros del Servicio evaluados en un periodo no mayor a un mes posterior a la aprobación del Dictamen por parte de la Junta.
24. Que el artículo 198 del Estatuto Federal, establece que los miembros del Servicio podrán inconformarse por las calificaciones de la evaluación del desempeño. Para tal efecto, deberán presentar ante la DESPE un escrito con la exposición de los hechos motivo de inconformidad y acompañando los elementos que le sustenten debidamente relacionados, de conformidad con los Lineamientos que establezca la Junta.
25. Que el artículo 199 del Estatuto Federal, establece que la inconformidad deberá presentarse dentro de los diez días hábiles siguientes a partir del primer día de la publicación de los resultados de la evaluación del desempeño, en el medio que establezcan los Lineamientos.
26. Que el artículo 201 del Estatuto Federal, precisa que resolución de las inconformidades a la evaluación del desempeño compete a la Junta, previo conocimiento de la Comisión del Servicio y que la DESPE elaborará los proyectos de resolución correspondientes.
27. Que en sesión ordinaria del 27 de junio de 2016, mediante Acuerdo INE/JGE150/2016 la Junta aprobó los Proyectos de resolución recaídos a los escritos de inconformidad presentados por el personal de carrera por los resultados obtenidos en la Evaluación del Desempeño 2014.

28. Que el 30 de junio de 2016, se notificó a la Lic. Evelia Cancino Magaña, mediante oficio INE/DESPEN/1090/2016 el acuerdo citado en el numeral anterior y la resolución correspondiente.
29. Que el 20 de julio de 2016, la Lic. Evelia Cancino Magaña presentó demanda de juicio laboral ante la Sala Regional de la Ciudad de México, Cuarta Circunscripción Plurinominal Electoral del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en contra de la resolución INC/VS/02DTTO/DF/E-2014.
30. Que el 21 de septiembre de 2016, la Sala Regional de la Ciudad de México, del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinominal, resolvió el juicio para dirimir los conflictos o diferencias laborales de los servidores del Instituto Nacional Electoral con la clave SDF-JLI-12/2016, en el que se determinó lo siguiente:

[...]

C. Sentido y efectos de la sentencia.

Asiste razón a la actora respecto de la indebida fundamentación y motivación de las evaluaciones de las metas colectivas “13”, “14” y “15”, las cuales inciden en su ámbito de derechos, y por ende es conforme a Derecho revocar la resolución impugnada.

Así, la Junta General Ejecutiva, dentro del plazo de diez días hábiles, contados a partir de la notificación de la presente sentencia, deberá emitir una nueva determinación a fin de vincular a la DESPE(N), para que realice una nueva evaluación y no se considere para la calificación final de la actora, en las metas colectivas “13”, “14” y “15”, y en el resto de metas que incida, el factor de ponderación ajeno a la Junta Distrital de su adscripción.

Esto es, no deberá tomarse en cuenta para el cumplimiento de las metas colectivas a toda la Ciudad de México, sino al ámbito territorial en el cual la actora tenga facultades jurídicas y materiales de incidir, como lo es la Junta Distrital Ejecutiva, en la cual actualmente se encuentra adscrita.

De estimarse que es viable realizar el “reescalamiento” en la calificación final, deberá fundar y motivar con base razones objetivas y equitativas, si el equipo de la actora podía cumplir con la finalidad trazada a cada meta, por virtud de las condiciones fácticas, jurídicas y sociopolíticas de aquellos equipos que se tomen como parámetro para el reajuste.

RESUELVE

PRIMERO. Se revoca la resolución impugnada.

SEGUNDO. Se ordena al Instituto demandado que emita una nueva resolución, en los términos precisados en la parte final de la presente sentencia.

31. Que en acatamiento a lo ordenado en la citada sentencia, la DESPEN elaboró el Proyecto de Resolución de la Lic. Evelia Cancino Magaña, Vocal Secretaria en la Junta Ejecutiva correspondiente al Distrito 02 en la Ciudad de México, respecto de la inconformidad presentada por su Evaluación del Desempeño 2014, en acatamiento a la sentencia emitida en el expediente SDF-JLI-12/2016 por la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinominal, con sede en la Ciudad de México.
32. Que el 4 de octubre de 2016, la DESPEN hizo del conocimiento de la Comisión del Servicio el Proyecto de Resolución referido en el numeral anterior, respecto del cual emitió opinión favorable.
33. Que es necesario que la Junta se pronuncie en cuanto al nuevo Proyecto de Resolución correspondiente a la Lic. Evelia Cancino Magaña, Vocal Secretaria en la Junta Ejecutiva correspondiente al Distrito 02 en la Ciudad de México, en acatamiento a la sentencia emitida en el expediente SDF-JLI-12/2016 por la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinominal, con sede en la Ciudad de México.
34. Que en razón de lo anterior, resulta procedente que la Junta General Ejecutiva emita el presente Acuerdo.

En virtud de los Antecedentes y Considerandos anteriores, con fundamento en los artículos 41, segundo párrafo, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo y Apartado D, párrafo primero de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 29, numeral 1; 30, numerales 2 y 3; 34 numeral 1; 42, numeral 2; 47, numerales 1 y 2; 48, numeral 1, incisos b) y e); 202 numerales 2 y 7; transitorios sexto, párrafo segundo y décimo cuarto, párrafo segundo de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; Vigésimo Octavo Transitorio del Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa; 10, fracciones I y IX; 13, fracción V; 22; 28; 184; 185 párrafo primero; 186; 189; 194; 195; 196; 198; 199 y 201 del Estatuto del Servicio Profesional Electoral y del Personal del Instituto Federal Electoral; la Junta General Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, emite el siguiente:

ACUERDO

Primero. Se aprueba el Proyecto de Resolución de la Lic. Evelia Cancino Magaña, Vocal Secretaria en la Junta Ejecutiva correspondiente al Distrito 02 en la Ciudad de México, respecto de la inconformidad presentada por su Evaluación del Desempeño 2014, en acatamiento a la sentencia emitida en el expediente SDF-JLI-12/2016 por la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinominal, con sede en la Ciudad de México.

Segundo. Se instruye a la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional para que coordine el cumplimiento de la resolución ordenada.

Tercero. La Secretaría Ejecutiva, a través de la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional, hará del conocimiento de la inconforme y de su evaluador el contenido del presente Acuerdo y de la Resolución que se aprueba, para los efectos legales a que haya lugar.

Cuarto. Se ordena al Secretario Ejecutivo para que a través de la Dirección Jurídica informe a la Sala Regional de la Ciudad de México, Cuarta Circunscripción Plurinominal Electoral del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, del cumplimiento dado a la sentencia.

Quinto. El presente Acuerdo deberá publicarse en la Gaceta del Instituto Nacional Electoral.

El presente Acuerdo fue aprobado en sesión extraordinaria de la Junta General Ejecutiva celebrada el 12 de octubre de 2016, por votación unánime de los Directores Ejecutivos de Prerrogativas y Partidos Políticos, Maestro Patricio Ballados Villagómez; del Servicio Profesional Electoral Nacional, Doctor José Rafael Martínez Puón; de Capacitación Electoral y Educación Cívica, Maestro Roberto Heycher Cardiel Soto; de los Directores de las Unidades Técnicas de Fiscalización, Contador Público Eduardo Gurza Curiel; de lo Contencioso Electoral, Maestro Carlos Alberto Ferrer Silva y de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, Licenciado Miguel Ángel Patiño Arroyo y del Secretario Ejecutivo y Secretario de la Junta General Ejecutiva, Licenciado Edmundo Jacobo Molina, no estando presente durante la votación el Director Ejecutivo del Registro Federal de Electores, Ingeniero René Miranda Jaimes; asimismo no estando presentes durante el desarrollo de la sesión los Directores Ejecutivos de Organización Electoral, Profesor Miguel Ángel Solís Rivas; de Administración, Licenciado Bogart Cristóbal Montiel Reyna y el Consejero Presidente y Presidente de la Junta General Ejecutiva, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL Y PRESIDENTE
DE LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA
DEL INSTITUTO NACIONAL
ELECTORAL**

**EL SECRETARIO EJECUTIVO Y
SECRETARIO DE LA JUNTA
GENERAL EJECUTIVA DEL
INSTITUTO NACIONAL
ELECTORAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**