

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

**CG568/2009**

**RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL RESPECTO DE LAS DENUNCIAS PRESENTADAS POR LOS CC. OFELIA MONTOYA UBALDO Y REY LÓPEZ MARTÍNEZ EN CONTRA DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA, POR HECHOS QUE CONSIDERAN CONSTITUYEN INFRACCIONES AL CÓDIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES, IDENTIFICADAS CON LOS NÚMEROS DE EXPEDIENTES SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009 Y SU ACUMULADO SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009.**

Distrito Federal, 27 de noviembre de dos mil nueve.

**VISTO** para resolver los autos del expediente identificado al rubro, y:

**R E S U L T A N D O S**

**I.-** Con fecha diecisiete de abril de dos mil nueve, se recibió en la Presidencia del Consejo General del Instituto Federal Electoral el oficio número 02JDE/VS/091/2009 de fecha quince de abril de dos mil nueve, suscrito por el Lic. L. Francisco Sánchez Araujo, Vocal Secretario de la 02 Junta Distrital Ejecutiva de este Instituto en el Estado de México, mediante el que remitió las denuncias presentadas por los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez por su propio derecho, en donde denunciaron presuntas transgresiones atribuibles al Partido de la Revolución Democrática, conculcatorias del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

**II.-** Por cuestión de método, el tratamiento de los expedientes al rubro citados será en una primera etapa de forma independiente, abordándose lo relativo a las diligencias ordenadas por el Secretario del Consejo General del Instituto Federal Electoral, así como la actividad procesal de las partes durante la etapa de substanciación. Posteriormente, se esbozará lo relativo a la acumulación de los mismos.

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

**EXPEDIENTE: SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**

En el escrito de queja presentada por la C. Ofelia Montoya Ubaldo primordialmente se hace consistir en lo siguiente:

(...)

*"PRIMERO.- El pasado día 8 de abril me encontraba platicando con el señor José Nazario Jaime Martínez García, con quien milito en el Partido Revolucionario Institucional y quien me comento que en meses pasados había sido afiliado indebidamente al Partido de la Revolución Democrática; y que tanto el y su hijo Héctor Martínez Montoya había interpuesto una denuncia en contra del PRD para que se les sancionaran, con los números SCG/QJNJMG/JD02/MEX/049/2008 y SCG/QHMM/JD02/MEX/050/2008, por voz del propio José Nazario Jaime Martínez García me entere que existía el portal del PRD en donde podías revisar si estabas afiliado a ese partido político.*

*SEGUNDO.- El mismo día 8 de Abril de 2009 ingrese al portal de Internet [www.prd.org.mx](http://www.prd.org.mx) abrí el menú de 'Comisiones' y posteriormente el link de 'Comisión de afiliación' apareciéndome la ventana <http://comisiondeafiliacion.prd.org.mx/> en la cual ingrese al link 'Consultas al Padrón y Listado Nominal de Miembros del Partido' ya en dicha página ingrese mi clave de elector MNUBOF58040215M800 y al dar 'enter' me apareció que ya me encontraba afiliado al Partido Político hoy denunciado, apareciendo además datos muy característicos de la credencial para votar con fotografía y del padrón electoral como lo son además de mi clave de elector, el Estado 15, Distrito 2, Municipio 92, Sección 4522, siendo estos datos como ya dije muy característicos y que únicamente se encuentran o en la credencial de elector o el padrón electoral, me hacen suponer presuntas violaciones a la legislación vigente por mal uso del Padrón Electoral.*

*TERCERO.- No es mi deseo, ni lo ha sido nunca el estar afiliado al Partido de la Revolución Democrática, al contrario mi filiación política es totalmente distinta y antagónica a este partido, Yo soy militante del Partido Revolucionario Institucional, Yo soy PRLísta, por lo que al haberme afiliado indebidamente el PRD sin mi consentimiento me están violando mi derecho de libre afiliación política, además que jamás le proporcione mis datos personales al PRD por lo que puede estar existiendo un uso indebido del padrón electoral."*

(...)

La quejosa anexó a su escrito inicial como pruebas para acreditar sus pretensiones lo siguiente:

1.- Copia de su credencial de elector con fotografía clave de elector número MNUBOF58040215M800

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

2.- Original del Nombramiento de Representante General a su nombre expedido por la otrora Alianza por México de fecha dieciocho de junio de dos mil cinco.

3.- Copia del Padrón de Miembros del Partido de la Revolución Democrática, Consultas al Padrón del Partido con corte al treinta de noviembre de dos mil siete emitido por la Comisión de Afiliación del Partido en la que aparece su nombre.

III. Por acuerdo de fecha veintiuno de abril de dos mil nueve, se tuvo por recibido el escrito señalado en el resultando anterior y con fundamento en los artículos 361, 362, 364, y 365 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, publicado en el Diario Oficial de la Federación el catorce de enero de dos mil ocho; y 14, 16 y 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se acordó formar expediente el cual quedó registrado bajo la clave SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009; por lo anterior, se ordenó practicar una búsqueda en la página de Internet del Partido de la Revolución Democrática, con el objeto de que se obtuvieran mayores datos relacionados con el registro del denunciante.

IV. Con fecha veintiuno de abril de dos mil nueve, en las instalaciones de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Federal Electoral se llevó a cabo diligencia por la cual se dio cumplimiento al acuerdo citado en el resultando anterior y en donde comparecieron los CC. Lic. Edmundo Jacobo Molina, Secretario Ejecutivo en su carácter de Secretario del Consejo General de esta institución y los CC. Lic. Alfredo E. Ríos Camarena y Lic. Gerardo Carlos Jiménez Espinosa, en ese entonces Encargado del Despacho de la Dirección Jurídica y Director de Quejas, respectivamente, quienes actuaron como testigos de asistencia en la diligencia de referencia.

V. El escrito de queja presentada por la C. Rey López Martínez primordialmente se hace consistir en lo siguiente:

**EXPEDIENTE: SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

(...)

*"PRIMERO.- El pasado día 8 de abril me encontraba platicando con el señor José Nazario Jaime Martínez García, con quien milito en el Partido Revolucionario Institucional y quien me comento que en meses pasados había sido afiliado indebidamente al Partido de la Revolución Democrática; y que tanto el y su hijo Héctor Martínez Montoya había interpuesto una denuncia en contra del PRD para que se les sancionaran, con los números SCG/QJNJMG/JD02/MEX/049/2008 y SCG/QHMM/JD02/MEX/050/2008, por voz del propio José Nazario Jaime Martínez*

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

*García me entere que existía el portal del PRD en donde podías revisar si estabas afiliado a ese partido político.*

*SEGUNDO.- El mismo día 8 de Abril de 2009 ingrese al portal de Internet [www.prd.org.mx](http://www.prd.org.mx) abrí el menú de 'Comisiones' y posteriormente el link de 'Comisión de afiliación' apareciéndome la ventana <http://comisiondeafiliacion.prd.org.mx/> en la cual ingrese al link 'Consultas al Padrón y Listado Nominal de Miembros del Partido' ya en dicha página ingrese mi clave de elector MNUBOF58040215M800 y al dar 'enter' me apareció que ya me encontraba afiliado al Partido Político hoy denunciado, apareciendo además datos muy característicos de la credencial para votar con fotografía y del padrón electoral como lo son además de mi clave de elector, el Estado 15, Distrito 2, Municipio 92, Sección 4522, siendo estos datos como ya dije muy característicos y que únicamente se encuentran o en la credencial de elector o el padrón electoral, me hacen suponer presuntas violaciones a la legislación vigente por mal uso del Padrón Electoral.*

*TERCERO.- No es mi deseo, ni lo ha sido nunca el estar afiliado al Partido de la Revolución Democrática, al contrario mi filiación política es totalmente distinta y antagónica a este partido, Yo soy militante del Partido Revolucionario Institucional, Yo soy PRLísta, por lo que al haberme afiliado indebidamente el PRD sin mi consentimiento me están violando mi derecho de libre afiliación política, además que jamás le proporcione mis datos personales al PRD por lo que puede estar existiendo un uso indebido del padrón electoral."*

*(...)*

El quejoso anexó a su escrito inicial como pruebas para acreditar sus pretensiones lo siguiente:

- 1.- Copia de su credencial de elector con fotografía clave de elector número LPMRRY72012315H100
- 2.- Original del Nombramiento de Representante General a su nombre expedido por la otrora Alianza por México de fecha veinticuatro de febrero de dos mil seis.
- 3.- Copia del Padrón de Miembros del Partido de la Revolución Democrática, Consultas al Padrón del Partido con corte al treinta de noviembre de dos mil siete emitido por la Comisión de Afiliación del Partido en la que aparece su nombre.

**VI.** Por acuerdo de fecha veintiuno de abril de dos mil nueve, se tuvo por recibido el escrito señalado en el resultando anterior y con fundamento en los artículos 361, 362, 364, y 365 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, publicado en el Diario Oficial de la Federación el catorce de enero de dos mil ocho; y 14, 16 y 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

Mexicanos, se acordó formar expediente el cual quedó registrado bajo la clave SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009, por lo anterior, se ordenó practicar una búsqueda en la página de Internet del Partido de la Revolución Democrática, con el objeto de que se obtuvieran mayores datos relacionados con el registro del denunciante.

**VII.** Con fecha veintiuno de abril de dos mil nueve, en las instalaciones de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Federal Electoral se llevó a cabo diligencia por la cual se dio cumplimiento al acuerdo citado en el resultando anterior y en donde comparecieron los CC. Lic. Edmundo Jacobo Molina, Secretario Ejecutivo en su carácter de Secretario del Consejo General de esta institución, y los CC. Lic. Alfredo E. Ríos Camarena y Lic. Gerardo Carlos Jiménez Espinosa, en ese entonces Encargado del Despacho de la Dirección Jurídica y Director de Quejas, respectivamente, quienes actuaron como testigos de asistencia en la diligencia de referencia.

**VIII.** Una vez señaladas las actuaciones realizadas por separado en cada uno de los expedientes citados al rubro se procede a señalar las actuaciones derivadas de la acumulación de los expedientes que se resuelven, en esta virtud, mediante proveído de fecha seis de mayo de dos mil nueve, el Secretario Ejecutivo en su carácter de Secretario del Consejo General del Instituto Federal Electoral, tomó en consideración que los hechos por los cuales se duele la parte actora en el expediente EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009, guardan relación con las alegaciones esgrimidas en el diverso SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009, y en virtud de que se trataba de un concepto de violación similar en ambos expedientes y se señalaba como responsable al mismo partido político, se decretó la acumulación del último al primero señalado con fundamento en lo dispuesto por el artículo 360 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales vigente, por tratarse de hechos vinculados entre sí y a efecto de evitar que se dicten resoluciones contradictorias, asimismo se ordenó emplazar al Partido de la Revolución Democrática para que en el término de ley formulara su contestación respecto a las irregularidades imputadas, de igual forma se requirió al Director Ejecutivo del Registro Federal de Electores de este Instituto, para que en el término de cinco días hábiles informará lo siguiente: a) Si los datos contenidos en las copias simples de las credenciales de elector con fotografía, aportadas por los quejosos, coincidían con los contenidos en el archivo del Registro Federal de Electores.

**IX.** A través del oficio número SCG/859/2009 de fecha ocho de mayo de dos mil nueve, signado por el Secretario Ejecutivo, en su carácter de Secretario del

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

Consejo General del Instituto Federal Electoral se emplazó al Representante Propietario del Partido de la Revolución Democrática ante el Consejo General de este Instituto, al procedimiento previsto en el Libro Séptimo, Título Primero, Capítulo Tercero del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, notificación que fue recibida con fecha primero de junio del presente año.

**X.** Mediante oficio número SCG/860/2009 de fecha ocho de mayo de dos mil nueve signado por el Secretario Ejecutivo, en su carácter de Secretario del Consejo General del Instituto Federal Electoral de este Instituto, se solicitó al Director Ejecutivo del Registro Federal de Electores los datos señalados en el resultando anterior con lo que se da cumplimiento al acuerdo de fecha seis de mayo de dos mil nueve.

**XI.** Con fecha cinco de junio de dos mil nueve se recibió en la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, el oficio número STN/6315qw/2009 signado por el Secretario Técnico Normativo de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del Instituto Federal Electoral, por el cual da cumplimiento al requerimiento ordenado mediante acuerdo de fecha seis de mayo de dos mil nueve.

**XII.** Por escrito presentado en la Secretaría Ejecutiva de este Instituto Federal Electoral el día ocho de junio de dos mil nueve y suscrito por el C. Rafael Hernández Estrada, en su carácter de representante del Partido de la Revolución Democrática ante el Consejo General de esta institución, dio contestación al emplazamiento realizado por esta autoridad en los siguientes términos:

**“CONTESTACIÓN DE HECHOS**

**Primero.-** *El correlativo que se contesta, se niega, en virtud de que lo manifestado por la recurrente, no se encuentra ubicado en tiempo, lugar y circunstancias, situaciones concretas que deben establecerse para llegar a la convicción de que lo narrado sucedió en realidad sucedió, pues las resoluciones del Consejo General del Instituto Federal Electoral y el portal del Partido de la Revolución Democrática que represento, son públicas por su propia y especial naturaleza y pueden ser consultadas en todo momento.*

**Segundo.-** *El hecho que se contesta se niega, en virtud de que por parte del Partido de la Revolución Democrática que represento no existe ni ha existido ninguna violación o mal uso al padrón electoral, amén de que si bien es cierto que en un momento, la denunciante, estuvo incluida en el padrón de afiliados del Partido de la Revolución Democrática, también lo es que esta afiliación tiene una antigüedad anterior al año 2007, sin poder precisar la fecha con exactitud, en virtud de que la Comisión de Afiliación del Partido de la Revolución Democrática fue creada por el X Congreso Nacional del Instituto Político que represento celebrado en agosto del 2007, entrando en funciones la referida*

**CONSEJO GENERAL**  
**EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**  
**Y SU ACUMULADO**  
**SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

*Comisión de Afiliación el 27 de noviembre de 2007, órgano partidario que para la integración del padrón de militantes utilizó los padrones históricos, dentro de los cuales al parecer se encontraba la ahora recurrente.*

*En este orden de ideas, es pertinente establecer y no puede caber la duda de que en un origen y con mucho tiempo atrás, la ahora recurrente pudo haber solicitado su inclusión a la militancia del partido de la revolución Democrática, siendo este el motivo por el cual aparecía como afiliada de dicho Instituto Político y que ahora, la propia denunciante tenga el deseo pleno de no aparecer como militante del partido que represento, es procedente darla de baja del mismo, sin que esto y lo anterior haya afectado su esfera jurídica en relación a sus derechos políticos electorales, pues de ninguna manera se la le causado algún perjuicio que pudiera reclamar de mi representado.*

*Así mismo, no debe pasar por desapercibido que los partidos políticos, en relación específica a la afiliación de su militancia se conducen mediante el principio de la buena fe guardada, por lo que en la especie, si la denunciante en la actualidad desea no ser militante y/o afiliado del Partido de la Revolución Democrática, puede darse de baja su membresía con la sola petición expresa de así quererlo, haciéndolo directamente al Registro Nacional de Afiliación del Partido de la Revolución Democrática, quien de manera inmediata, procedería a la cancelación de dicha membresía, quitándola del padrón afiliados del partido que represente, en pleno acatamiento a la voluntad de la ciudadanía.*

*En este orden de ideas, en la especie, en ningún momento, a pesar de que la afiliación de la denunciante tiene una antigüedad mayor al año de 2007, éste en ningún momento ni en la fecha en que a su decir se entero de que estaba incluida como militante del Partido de la Revolución Democrática, ha solicitado a mi representada la cancelación de su membresía y su retiro como afiliada al mismo y mucho menos mi representada se ha enterado de que la recurrente no desea pertenecer a su militancia, situación que conlleva a la conclusión de que el actuar de quien represento, nunca ha sido contrario a la voluntad de la ahora quejosa.*

**Tercero.-** *El hecho correlativo que se contesta, se niega, en virtud de que reitero, el Partido de la Revolución Democrática que represente, en ningún momento y por ningún motivo ha hecho mal uso del padrón electoral.*

*De igual manera, no se han causado daños ni perjuicios a la ahora quejosa, tan es así que la propia recurrente, en su escrito de queja, no indica el supuesto daño, perjuicio o menoscabo en sus derechos que supuestamente se le causaron por haber aparecido como militante del Partido de la Revolución Democrática y mucho menos que este hecho le haya impedido realizar actos o actividades dentro de otro Partido Político, como lo es al que dice pertenecer, por el momento, esto es, en ninguna parte de su escrito de queja realiza algún tipo de expresión de agravios que indique de manera razonada y jurídica el precepto legal que se haya aplicado con deficiencia o con exceso o en su caso inaplicado, conducta con la cual se hayan lesionado de alguna manera sus intereses y mucho menos, no muestra el grado de afectación que supuestamente recibió con la conducta que imputa a mi representado.*

**CONSEJO GENERAL**  
**EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**  
**Y SU ACUMULADO**  
**SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

*Amén de lo manifestado en el numeral inmediato anterior del presente escrito, el cual se solicita, se tenga por reproducido en este acto, como si se insertará a la letra, en obvio de repeticiones innecesarias y por economía procesal, es pertinente establecer, que la denunciante se dedica a emitir apreciaciones subjetivas y sin sustento legal, de las cuales únicamente se desprende su deseo de no figurar como militante del Partido de la Revolución Democrática, situación de la que se reitera, era suficiente hacerla del conocimiento de mi representada para darla de baja de su padrón y no distraer la atención de ese Consejo General del Instituto Federal Electoral, mediante la interposición de recursos por demás inoperantes e intrascendentes.”*  
(...)

En este escrito, el denunciado ofreció como prueba la presuncional legal y humana, así como la instrumental de actuaciones.

**XIII.** Mediante acuerdo de fecha doce de junio de dos mil nueve, el Secretario Ejecutivo, en su carácter de Secretario del Consejo General del Instituto Federal Electoral, tuvo por recibido el oficio número STN/6315qw/2009 signado por el Secretario Técnico Normativo de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del Instituto Federal Electoral, por el cual da cumplimiento al requerimiento ordenado mediante acuerdo de fecha seis de mayo de dos mil nueve, asimismo, se tuvo por recibido el escrito de contestación al emplazamiento que fue hecho al Partido de la Revolución Democrática, presentada por el C. Rafael Hernández Estrada y tomando en consideración que concluyeron las diligencias para mejor proveer se otorgó al citado partido así como al denunciante el término legal para que, en vía de alegatos expresaran lo que a su derecho convenía y una vez concluido proceder al cierre de instrucción.

**XIV.** A través de los oficios números SCG/1667/2009, SCG/1665/2009 y SCG/1666/2009, se comunicó al representante propietario del Partido de la Revolución Democrática ante el Consejo General de este Instituto y a los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez, respectivamente, el acuerdo de fecha doce de junio de dos mil nueve, para que dentro del plazo de cinco días hábiles manifestaran por escrito lo que a su derecho conviniese, mismos que les fueron notificados al partido denunciado el veintiuno de julio de dos mil nueve y a los denunciantes el veintidós de julio de dos mil nueve.

**XV.** El veintisiete de julio del año en curso, se recibió en la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, los alegatos rendidos por el Partido de la Revolución Democrática, asimismo, de la revisión de autos se desprende que no ocurrieron a formular alegatos los ciudadanos denunciantes.



**CONSEJO GENERAL**  
**EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**  
**Y SU ACUMULADO**  
**SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

**XVI.** Mediante proveído de fecha veintiocho de septiembre de dos mil nueve, el Secretario Ejecutivo, en su carácter de Secretario del Consejo General del Instituto Federal Electoral declaró cerrada la instrucción, atento a lo que dispone el artículo 366, párrafo 1 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales publicado en el Diario Oficial de la Federación el catorce de enero de dos mil ocho.

**XVII.** En virtud de que se ha desahogado en sus términos el procedimiento administrativo previsto en los artículos 361, párrafos 1, 364, 365 y 366 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales publicado en el Diario Oficial de la Federación el catorce de enero de dos mil ocho, se procedió a formular el proyecto de resolución, el cual fue aprobado por la comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Federal Electoral en sesión de fecha 9 de noviembre de dos mil nueve, por lo que procede resolver al tenor de los siguientes:

**C O N S I D E R A N D O S**

**PRIMERO.-** Que el Consejo General del Instituto Federal Electoral es competente para resolver el presente asunto, en términos de lo dispuesto en los artículos 118, párrafo 1, incisos h) y w); 356 y 366 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales vigente a partir del quince de enero de dos mil ocho, los cuales prevén que dicho órgano cuenta con facultades para vigilar que las actividades de los partidos políticos nacionales y las agrupaciones políticas, así como los sujetos a que se refiere el artículo 341 del mismo ordenamiento, se desarrollen con apego a la normatividad electoral y cumplan con las obligaciones a que están sujetos; asimismo, conocer de las infracciones y, en su caso, imponer las sanciones que correspondan, a través del procedimiento que sustancia el Secretario del Consejo General y el proyecto de resolución que analiza y valora la Comisión de Quejas y Denuncias.

**SEGUNDO.-** Que al no existir algún motivo de improcedencia que alegue la parte denunciada o que esta autoridad advierta que se actualice alguno que imposibilite la válida constitución del procedimiento y el pronunciamiento sobre el fondo de la controversia planteada, se pasa al estudio de la cuestión planteada:

Al respecto conviene precisar que una vez cotejados los escritos de denuncia de los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez, esta autoridad advierte que el concepto de inconformidad se endereza en contra de un mismo denunciado, por

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

un acto estrechamente relacionado, en la especie, la libertad de afiliación, por lo que el resumen de la presunta violación se hará de manera conjunta.

En consecuencia, los denunciantes señalan que fueron afiliados indebidamente al Partido de la Revolución Democrática, pues se encontraban inscritos en el padrón de afiliados del citado instituto político, razón por la cual ingresaron a la página de internet [www.prd.org.mx](http://www.prd.org.mx), y en el apartado “Comisión de Afiliación” anotaron el folio de su credencial de elector, obteniendo como resultado ser militantes de dicho partido político, cuando no ha sido su voluntad ser miembros del partido denunciado, pues su preferencia partidista es distinta.

**TERCERO.-** El Partido de la Revolución Democrática contestó lo que a su derecho convino, y cabe señalar que ambas contestaciones son idénticas y cuya síntesis de lo manifestado es del tenor siguiente:

**Primero.-** Que los recurrentes, no se encuentran ubicados en tiempo, lugar y circunstancias, situaciones concretas que deben establecerse para llegar a la convicción de que lo narrado sucedió en realidad pues las resoluciones del Consejo General del Instituto Federal Electoral y el portal del Partido de la Revolución Democrática, son públicas por su propia y especial naturaleza y pueden ser consultadas en todo momento.

**Segundo.-** Que no existe ni ha existido ninguna violación o mal uso al padrón electoral, por parte de dicho partido político y que si en un momento, los denunciantes, estuvieron incluidos en el padrón de afiliados del Partido de la Revolución Democrática, esta afiliación tiene una antigüedad anterior al año 2007, sin poder precisar la fecha con exactitud, que los recurrentes pudieron haber solicitado su inclusión a la militancia del Partido de la Revolución Democrática, siendo este el motivo por el cual aparecieron como afiliados de dicho Instituto Político, sin se haya afectado su esfera jurídica en relación a sus derechos político electorales, y que si los denunciantes no desean ser militantes y/o afiliados del Partido de la Revolución Democrática, pueden darse de baja con la sola petición expresa de así quererlo, haciéndolo directamente al Registro Nacional de Afiliación del Partido de la Revolución Democrática.

**CONSEJO GENERAL**  
**EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**  
**Y SU ACUMULADO**  
**SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

**Tercero.-** Que el Partido de la Revolución Democrática no ha causado daños ni perjuicios a los quejosos.

**CUARTO.-** Que sentado lo anterior se debe precisar que la controversia a resolver en los expedientes al rubro citados, consiste en determinar si el Partido de la Revolución Democrática incurrió en una falta al derecho de libre afiliación, al registrar en su padrón de afiliados a dos ciudadanos que manifiestan tener preferencias y filiación políticas distintas, circunstancia que de acreditarse constituiría una violación a lo dispuesto en los artículos 35, fracción III, y 41, Base I, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; en relación con los numerales 5, párrafo 1 y 2; 38, párrafo 1, incisos a) y e) primera parte del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Para sostener la razón de su dicho, los denunciantes aportaron como medios probatorios: Copia del Padrón de Miembros del Partido de la Revolución Democrática, Consultas al Padrón del Partido con corte al treinta de noviembre de dos mil siete, emitido por la Comisión de Afiliación del Partido en la que aparecen sus nombres Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez

De las probanzas aportadas, se desprende que las mismas podrían ser el resultado de una búsqueda por internet, teniendo a la vista un documento de naturaleza privada del cual se advierten los nombres de las partes denunciantes, su clave de elector, distrito, municipio y sección, datos que en su conjunto se colige forman parte del listado nominal definitivo del Partido de la Revolución Democrática.

Copia de la credencial de elector de los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez.

De los elementos señalados se advierte que parecen ser credenciales de elector fotocopiadas por ambos lados, pertenecientes a los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez, respectivamente, conteniendo un domicilio, fotografía, clave de elector, folio, año de registro y firma de los interesados.

Al respecto y en términos del artículo 36 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Federal Electoral, los medios en comento por su propia y especial naturaleza son documentos de carácter privado, habida cuenta que provienen de

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

fuentes distintas a un ente público, y para darle cierto grado de veracidad necesitan ser administrados con otros medios probatorios, razón por la cual dichos documentos por sí solos proporcionan únicamente indicios de las situaciones contenidas en los mismos.

Ahora bien de las diligencias practicadas por esta autoridad a fin de esclarecer los hechos denunciados se desprende lo siguiente:

Que a fin de determinar si la clave de elector contenida en las pruebas aportadas por los denunciantes, al momento de ser ingresadas en el apartado “Comisión de Afiliación” del portal de internet [www.prd.org.mx](http://www.prd.org.mx), era suficiente para tener por resultados que los mismos están afiliados al Partido de la Revolución Democrática y en esta virtud se tiene lo siguiente:

Con respecto a la C. Ofelia Montoya Ubaldo:

***ACTA CIRCUNSTANCIADA QUE SE INSTRUMENTA CON OBJETO DE DEJAR CONSTANCIA DE LAS DILIGENCIAS PRACTICADAS EN CUMPLIMIENTO A LO ORDENADO POR AUTO DE FECHA VEINTIUNO DE ABRIL DE DOS MIL NUEVE, DICTADO EN EL EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009.-----***

*En la ciudad de México, Distrito Federal, siendo las catorce horas con treinta y ocho minutos del veintiuno de abril de dos mil nueve, constituidos en las instalaciones de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Federal Electoral, comparecen el suscrito Lic. Edmundo Jacobo Molina, Secretario Ejecutivo en su carácter de Secretario del Consejo General de esta institución, y los CC. Lic. Alfredo E. Ríos Camarena R. y Lic. Gerardo Carlos Jiménez Espinosa, Encargado del Despacho de la Dirección Jurídica y Director de Quejas, respectivamente, de este ente público autónomo, quienes actúan como testigos de asistencia en la presente diligencia, con objeto de practicar la búsqueda a que se refiere el auto de esta misma fecha, dictado en el expediente administrativo citado al epígrafe.-----*

*Acto seguido, el suscrito ingresó al portal de Internet [www.prd.org.mx/portal/](http://www.prd.org.mx/portal/) a fin de investigar si la C. Ofelia Montoya Ubaldo se encuentra afiliada al Partido de la Revolución Democrática.-----*

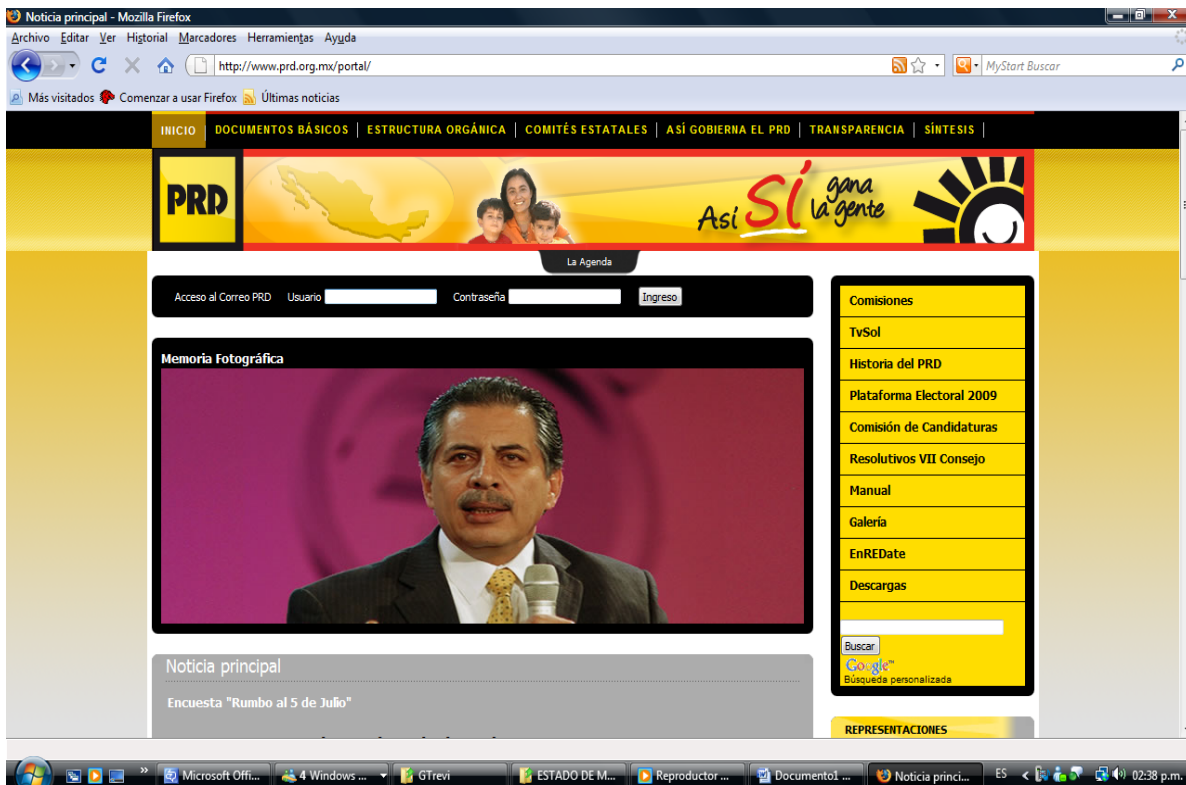
*Acto seguido, el suscrito dio click en el link que se encontraba del lado derecho identificado “Comisiones” y allí aparecieron tres opciones, eligiendo la tercera identificada como “Comisión de Afiliación”.-----*

**CONSEJO GENERAL**  
**EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**  
**Y SU ACUMULADO**  
**SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

Posteriormente, se desplegó una página identificada como <http://comisiondeafiliacion.prd.org.mx> en la cual se ingresó al link "Consultas al Padrón y Listado Nominal de Miembros del Partido" aportándose la clave de elector de la C. Ofelia Montoya Ubaldo, y una vez ejecutada la búsqueda apareció que la persona antes citada sí se encontraba registrada como afiliada al Partido de la Revolución Democrática.-----

Anexo a la presente se acompañan impresiones de las pantallas respectivas, las cuales forman parte integral de esta diligencia.-----

Con lo que concluye la presente diligencia, siendo las catorce horas con cuarenta y cinco minutos del día en que se actúa, instruyéndose la presente acta para dejar constancia de los hechos señalados, misma que conjuntamente con los anexos descritos, consta de dos fojas útiles, y que se manda agregar a los autos del expediente administrativo citado al rubro.-----



CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009



[Consultas al Padrón y Listado Nominal de Miembros del Partido](#)

[Movimientos Recientes: Altas, Observaciones, Actualizaciones](#)

[Marco Legal](#)

[Acuerdos](#)

[Formato de Solicitud de Afiliación, Observación o Actualización de Datos](#)

[Campaña de Credencialización y Actualización del Padrón y Listado Nominal](#)

[Estadísticas](#)

669274

CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009

For\_Buscador - Mozilla Firefox  
http://comisiondeafiliacion.prd.org.mx/index5.php

**COMISIÓN DE AFILIACIÓN**  
PADRON DE MIEMBROS DEL PARTIDO DE LA REVOLUCION DEMOCRATICA  
CONSULTAS AL PADRON DEL PARTIDO CORTE AL 30 NOV. 2007

*"Verifica tu inclusión. Consulta de Mayores de 18 años, ingresa los datos de tu Credencial para votar y fotografía vigente"*

NOTA: La clave de elector consta de 18 caracteres y se encuentra al frente de tu credencial para votar por Ejemplo: "LPTRJV67100609H700"

*"Verifica tu inclusión. Consulta de Menores de Edad "*

Apellido Paterno :   
Apellido Materno :   
Nombre(s) :

NOTA: Anota tus datos de Menor de Edad por Ejemplo : "Apellido Paterno: REBOLLO, Apellido Materno: MARTINEZ, Nombre: CLAUDIA ANGELICA " y da clic en BUSCAR

Terminado

For\_Buscador - Mozilla Firefox  
http://comisiondeafiliacion.prd.org.mx/index5.php

**COMISIÓN DE AFILIACIÓN**  
PADRON DE MIEMBROS DEL PARTIDO DE LA REVOLUCION DEMOCRATICA  
CONSULTAS AL PADRON DEL PARTIDO CORTE AL 30 NOV. 2007

*"Verifica tu inclusión. Consulta de Mayores de 18 años, ingresa los datos de tu Credencial para votar y fotografía vigente"*

NOTA: La clave de elector consta de 18 caracteres y se encuentra al frente de tu credencial para votar por Ejemplo: "LPTRJV67100609H700"

*"Verifica tu inclusión. Consulta de Menores de Edad "*

Apellido Paterno :   
Apellido Materno :   
Nombre(s) :

NOTA: Anota tus datos de Menor de Edad por Ejemplo : "Apellido Paterno: REBOLLO, Apellido Materno: MARTINEZ, Nombre: CLAUDIA ANGELICA " y da clic en BUSCAR

Terminado

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**



**COMISIÓN DE AFILIACIÓN**  
PADRON DE MIEMBROS DEL PARTIDO DE LA REVOLUCION DEMOCRATICA  
CONSULTAS AL PADRON DEL PARTIDO CORTE AL 30 NOV. 2007



CLAVE_UNICA AFILIACION	CLAVE_ELECTOR	PATRONO	MATERNO	NOMBRE	ESTADO	DISTRITO	MUNICIPIO	SECCION	LEYENDA	
A3906244	MNUBOF58040215M800	MONTOYA		UBALDO	OFELIA		15	2	92	4522

" Datos encontrados, para aclaraciones o dudas envíe Correo a la dirección [afiliacionobservacionesprd@gmail.com](mailto:afiliacionobservacionesprd@gmail.com) o dirígete a la oficina de afiliación de tu Comité Ejecutivo Estatal. Tu CLAVE UNICA DE AFILIACION es personal e intransferible y te sirve para aclarar cualquier movimiento en el padrón del partido."



Con respecto al C. Rey López Martínez se levantó el acta circunstanciada que es del tenor siguiente:

**ACTA CIRCUNSTANCIADA QUE SE INSTRUMENTA CON OBJETO DE DEJAR CONSTANCIA DE LAS DILIGENCIAS PRACTICADAS EN CUMPLIMIENTO A LO ORDENADO POR AUTO DE FECHA VEINTIUNO DE ABRIL DE DOS MIL NUEVE, DICTADO EN EL EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO SCG/QOMU/JD02/MEX/037/2009.**

*En la ciudad de México, Distrito Federal, siendo las catorce horas con treinta y ocho minutos del veintiuno de abril de dos mil nueve, constituidos en las instalaciones de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Federal Electoral, comparecen el suscrito Lic. Edmundo Jacobo Molina, Secretario Ejecutivo en su carácter de Secretario del Consejo General de esta institución, y los CC. Lic. Alfredo E. Ríos Camarena R. y Lic. Gerardo Carlos Jiménez Espinosa, Encargado del Despacho de la Dirección Jurídica y Director de Quejas, respectivamente, de este ente público autónomo, quienes actúan como testigos de asistencia en la presente diligencia, con objeto de practicar la búsqueda a que se refiere el auto de esta misma fecha, dictado en el expediente administrativo citado al epígrafe.-----*



**CONSEJO GENERAL**  
**EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**  
**Y SU ACUMULADO**  
**SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

Acto seguido, el suscrito ingresó al portal de Internet [www.prd.org.mx/portal/](http://www.prd.org.mx/portal/) a fin de investigar si el C. Rey López Martínez se encuentra afiliado al Partido de la Revolución Democrática.-----

Acto seguido, el suscrito dio click en el link que se encontraba del lado derecho identificado "Comisiones" y allí aparecieron tres opciones, eligiendo la tercera identificada como "Comisión de Afiliación".-----

Posteriormente, se desplegó una página identificada como <http://comisiondeafiliacion.prd.org.mx> en la cual se ingresó al link "Consultas al Padrón y Listado Nominal de Miembros del Partido" aportándose la clave de elector del C. Rey López Martínez, y una vez ejecutada la búsqueda apareció que la persona antes citada sí se encontraba registrada como afiliado al Partido de la Revolución Democrática.-----

Anexo a la presente se acompañan impresiones de las pantallas respectivas, las cuales forman parte integral de esta diligencia.-----

Con lo que concluye la presente diligencia, siendo las catorce horas con cuarenta y nueve minutos del día en que se actúa, instruyéndose la presente acta para dejar constancia de los hechos señalados, misma que conjuntamente con los anexos descritos, consta de dos fojas útiles, y que se manda agregar a los autos del expediente administrativo citado al rubro.-----



CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009

Noticia principal - Mozilla Firefox  
http://www.prd.org.mx/portal/  
Inicio | Documentos Básicos | Estructura Orgánica | Comités Estatales | Así gobierna el PRD | Transparencia | Síntesis  
PRD Así Sí gana la gente  
La Agenda  
Acceso al Correo PRD Usuario  Contraseña  Ingreso  
Memoria Fotográfica  
Noticia principal  
Encuesta "Rumbo al 5 de Julio"  
Comisiones  
Comisión Nacional de Garantías  
Comisión Nacional Electoral  
Comisión de Afiliación  
TvSol  
Historia del PRD  
Plataforma Electoral 2009  
Comisión de Candidaturas  
Resolutivos VII Consejo  
Manual  
Galería  
EnREdate  
Descargas  
http://comisiondeafiliacion.prd.org.mx/

For\_Buscador - Mozilla Firefox  
http://comisiondeafiliacion.prd.org.mx/  
Noticia principal | For\_Buscador



[Consultas al Padrón y Listado Nominal de Miembros del Partido](#)

[Movimientos Recientes: Altas, Observaciones, Actualizaciones](#)

[Marco Legal](#)

[Acuerdos](#)

[Formato de Solicitud de Afiliación, Observación o Actualización de Datos](#)

[Campaña de Credencialización y Actualización del Padrón y Listado Nominal](#)

[Estadísticas](#)

669274

Terminado  
Microsoft ... | Windos ... | GTrevi | ESTADO D ... | Reproduct... | Document... | Document... | For\_Busca... | ES | 02:42 p.m.

CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009

For\_Buscador - Mozilla Firefox  
http://comisiondeafiliacion.prd.org.mx/index5.php

**COMISIÓN DE AFILIACIÓN**  
PADRON DE MIEMBROS DEL PARTIDO DE LA REVOLUCION DEMOCRATICA  
CONSULTAS AL PADRON DEL PARTIDO CORTE AL 30 NOV. 2007

*"Verifica tu inclusión. Consulta de Mayores de 18 años, ingresa los datos de tu Credencial para votar y fotografía vigente"*

NOTA: La clave de elector consta de 18 caracteres y se encuentra al frente de tu credencial para votar por Ejemplo: "LPTRJV67100609H700"

*"Verifica tu inclusión. Consulta de Menores de Edad "*

Apellido Paterno :   
Apellido Materno :   
Nombre(s) :

NOTA: Anota tus datos de Menor de Edad por Ejemplo: "Apellido Paterno: REBOLLO, Apellido Materno: MARTINEZ, Nombre: CLAUDIA ANGELICA " y da clic en BUSCAR

Terminado

For\_Buscador - Mozilla Firefox  
http://comisiondeafiliacion.prd.org.mx/index5.php

**COMISIÓN DE AFILIACIÓN**  
PADRON DE MIEMBROS DEL PARTIDO DE LA REVOLUCION DEMOCRATICA  
CONSULTAS AL PADRON DEL PARTIDO CORTE AL 30 NOV. 2007

*"Verifica tu inclusión. Consulta de Mayores de 18 años, ingresa los datos de tu Credencial para votar y fotografía vigente"*

NOTA: La clave de elector consta de 18 caracteres y se encuentra al frente de tu credencial para votar por Ejemplo: "LPTRJV67100609H700"

*"Verifica tu inclusión. Consulta de Menores de Edad "*

Apellido Paterno :   
Apellido Materno :   
Nombre(s) :

NOTA: Anota tus datos de Menor de Edad por Ejemplo: "Apellido Paterno: REBOLLO, Apellido Materno: MARTINEZ, Nombre: CLAUDIA ANGELICA " y da clic en BUSCAR

Terminado

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

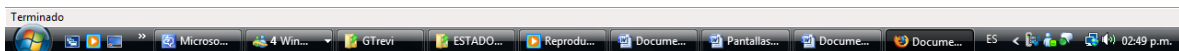


**COMISIÓN DE AFILIACIÓN**  
PADRON DE MIEMBROS DEL PARTIDO DE LA REVOLUCION DEMOCRATICA  
CONSULTAS AL PADRON DEL PARTIDO CORTE AL 30 NOV. 2007



CLAVE_UNICA AFILIACION	CLAVE_ELECTOR	PATERNO	MATERNO	NOMBRE	ESTADO	DISTRITO	MUNICIPIO	SECCION	LEYENDA
A3453748	LPMRRY72012315H100	LOPEZ		MARTINEZ	REY		15	2	92 4517

" Datos encontrados, para aclaraciones o dudas envíe Correo a la dirección [afiliacionobservacionesprd@gmail.com](mailto:afiliacionobservacionesprd@gmail.com) o dirígete a la oficina de afiliación de tu Comité Ejecutivo Estatal. Tu CLAVE UNICA DE AFILIACION es personal e intransferible y te sirve para aclarar cualquier movimiento en el padrón del partido."



Cabe precisar que la información contenida en las actas circunstanciadas que obran en autos y tomada de la página de internet [www.prd.org.mx](http://www.prd.org.mx), que fue consultada genera en esta autoridad ánimo de convicción y valor probatorio idóneo para afirmar que efectivamente el Partido de la Revolución Democrática a la fecha de las actas circunstanciadas, esto es al 21 de abril de dos mil nueve en ambos casos dentro del padrón de miembros afiliados al propio instituto político, tenía registrados a los CC. Ofelia Montoya Ubaldó y Rey López Martínez indebidamente, información que es idónea para constatar la posible infracción a los dispositivos que protegen la libre afiliación a los ciudadanos de un partido político, lo anterior en términos de la siguiente tesis, dictada por los tribunales del Poder Judicial de la Federación , a saber:

***“INFORMACIÓN PROVENIENTE DE INTERNET. VALOR PROBATORIO. El artículo 188 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria a la Ley de Amparo, en términos de lo previsto en el diverso artículo 2o. de este ordenamiento legal, dispone: ‘Para acreditar hechos o circunstancias en relación con el negocio que se ventila, pueden las partes presentar fotografías, escritos o notas taquigráficas, y, en general, toda clase de elementos aportados por los descubrimientos de la ciencia.’; asimismo, el diverso artículo 210-A, párrafo primero, de la legislación que se comenta, en lo***

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

*conducente, reconoce como prueba la información generada o comunicada que conste en medios electrónicos, ópticos o en cualquiera otra tecnología; ahora bien, entre los medios de comunicación electrónicos se encuentra 'internet', que constituye un sistema mundial de disseminación y obtención de información en diversos ámbitos y, dependiendo de esto último, puede determinarse el carácter oficial o extraoficial de la noticia que al efecto se recabe, y como constituye un adelanto de la ciencia, procede, en el aspecto normativo, otorgarle valor probatorio idóneo.*

*TERCER TRIBUNAL COLEGIADO DEL QUINTO CIRCUITO.*

*Amparo en revisión 257/2000. Bancomer, S.A., Institución de Banca Múltiple, Grupo Financiero. 26 de junio de 2001. Unanimidad de votos. Ponente: Epicteto García Báez.*

**Fuente:** *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XVI, Agosto de 2002, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Tesis: V.3o.10 C, Página 1306."*

De las actuaciones transcritas así como de las impresiones obtenidas en las diligencias correspondientes, se tiene que después de ingresar al portal de internet [www.prd.gob.mx](http://www.prd.gob.mx), en el apartado "Comisión de Afiliación-PRD" y después de proporcionar la clave de elector que se desprende de las copias de credenciales de elector aportadas por los denunciantes, el resultado a que se arriba respecto de los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez, es que los mismos sí se encontraban afiliados al Partido de la Revolución Democrática.

Ahora bien, del contenido del oficio número STN/6315qw/2009 signado por el Secretario Técnico Normativo de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del Instituto Federal Electoral, por el cual da cumplimiento al requerimiento ordenado mediante acuerdo de fecha seis de mayo de dos mil nueve, se desprende lo siguiente:

Que con el nombre de Rey López Martínez, con número de folio 00000027658194, clave de elector LPMRRY72012315H100 OCR 451710483335, datos que se aprecian en la copia fotostática de la credencial para votar con fotografía, la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores tiene registrada la expedición de una credencial para votar con dichos datos.

Asimismo, con el nombre de Ofelia Montoya Ubaldo, con número de folio 027660542, clave de elector MNUBOF58040215M800 Y OCR 452210478513, datos que se aprecian en la copia fotostática de la credencial para votar con

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

fotografía, la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores tiene registrada la expedición de una credencial para votar con dichos datos.

No obstante lo anterior, la citada Dirección Ejecutiva señaló que para estar en condiciones de poder determinar fehacientemente si una credencial para votar con fotografía la expidió el Instituto Federal Electoral, es necesario contar con la credencial original, a fin de corroborar si esta cumple o no con el diseño, contenido y características de la credencial para votar con fotografía, aprobados por el Consejo General del Instituto Federal Electoral mediante acuerdos de 3 de julio de 1992, 26 de febrero de 2001, 30 de agosto de 2007 y 10 de julio de 2008, así como por los acuerdos de la Comisión Nacional de Vigilancia, adoptados en las sesiones del 24 de julio y 31 de agosto de 1992, 30 de agosto y 17 de octubre de 2001, 31 de julio de 2003, 10 de julio y 2 de agosto de 2007 y 29 de mayo de 2008.

Las documentales señaladas anteriormente, muestran que los datos contenidos en las copias simples aportadas por los denunciantes, respecto de sus credenciales de elector se encuentran en la base de datos del Registro Federal de Electores, mismos que se ven materializados en la expedición y entrega de las credenciales de elector con fotografía a favor de los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez, respectivamente.

En virtud de que las actas circunstanciadas y los oficios enunciados revisten el carácter de documentos públicos, su valor probatorio es pleno, habida cuenta que fueron emitidos y signados por servidores públicos de este Instituto en ejercicio de sus funciones y dentro del ámbito de su competencia, en términos de los artículos 359, párrafo 2 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, y 35, párrafo 1, inciso a) del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, tienen valor probatorio pleno relativo a los hechos consagrados en su contenido, documentos que al ostentar el carácter de instrumento público tienen pleno valor probatorio, pues lo manifestado y advertido en ellos se debe tener por cierto en cuanto a su existencia.

Ahora bien, una vez analizados todos los elementos probatorios que obran en el expediente que se resuelve, en términos de lo establecido por los artículos 359, párrafos 1, 2 y 3 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; en relación con los diversos numerales 1, 3, 33, 34, 35, 36, 38 y 45 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Federal Electoral, esta autoridad considera declarar fundado el procedimiento iniciado con motivo de la denuncia

**CONSEJO GENERAL**  
**EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**  
**Y SU ACUMULADO**  
**SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

presentada por los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez en contra del Partido de la Revolución Democrática, en atención a lo siguiente:

Previo al análisis de la cuestión planteada por las partes, es preciso dejar asentado que esta autoridad electoral federal no pasa por alto el señalamiento de la parte denunciada, respecto de que los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez no indican el supuesto daño, perjuicio o menoscabo en sus derechos que supuestamente se le causaron por haber aparecido como militantes del Partido de la Revolución Democrática y mucho menos que este hecho les haya impedido realizar actos o actividades dentro de otro Partido Político, y que en ninguna parte de su escrito de queja realizan algún tipo de expresión de agravios, lo cual, contrario a lo sostenido por el denunciante, existen elementos para conocer y resolver en vía del procedimiento administrativo sancionador electoral el expediente que se resuelve, en virtud de que el escrito de denuncia en sí mismo no debe cubrir forzosamente la formalidad señalada por el justiciable, habida cuenta que es menester atender a la causa de pedir manifestada por los denunciados, ello, de conformidad con el criterio decretado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que se transcribe a continuación:

**S3ELJ 03/2000, de rubro "AGRAVIOS. PARA TENERLOS POR DEBIDAMENTE CONFIGURADOS ES SUFICIENTE CON EXPRESAR LA CAUSA DE PEDIR"**, en el sentido de que todos los razonamientos y expresiones que con tal proyección o contenido aparezcan en la demanda constituyen un principio de agravio, con independencia de su ubicación en cierto capítulo o sección de la misma demanda o recurso, así como de su presentación, formulación o construcción lógica, ya sea como silogismo o mediante cualquier fórmula deductiva o inductiva, por lo que basta que el actor exprese con claridad la causa de pedir, precisando la lesión o agravio que le causa el acto o resolución impugnado y los motivos que originaron ese agravio, para que, con base en los preceptos jurídicos aplicables al asunto sometido a decisión, el órgano del conocimiento se ocupe de su estudio.

Igualmente, resulta aplicable en la especie el criterio expresado en la jurisprudencia S3ELJ 02/98, de rubro **"AGRAVIOS. PUEDEN ENCONTRARSE EN CUALQUIER PARTE DEL ESCRITO INICIAL"**, en el sentido de que los agravios aducidos por los inconformes, en los medios de impugnación, pueden ser desprendidos de cualquier capítulo del escrito inicial, y no necesariamente deberán contenerse en el capítulo particular de los agravios, en virtud de que pueden incluirse tanto en el capítulo expositivo, como en el de los hechos, o en el de los puntos petitorios, así como el de los fundamentos de derecho que se

**CONSEJO GENERAL**  
**EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**  
**Y SU ACUMULADO**  
**SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

estimen violados. Esto siempre y cuando expresen con toda claridad, las violaciones constitucionales o legales que se considera fueron cometidas por la autoridad responsable, exponiendo los razonamientos lógico-jurídicos a través de los cuales se concluya que la responsable no aplicó determinada disposición constitucional o legal, siendo ésta aplicable; o por el contrario, aplicó otra sin resultar pertinente al caso concreto; o en todo caso realizó una incorrecta interpretación jurídica de la disposición aplicada.

Lo anterior, en virtud de que los denunciantes, después de narrar las circunstancias mediante las cuales se percataron que estaban afiliados al partido denunciado y expresan: *“No es mi deseo ni lo ha sido nunca el estar afiliado al Partido de la Revolución Democrática, al contrario mi filiación política es totalmente distinta.”*

En ese tenor, se desprende que los denunciantes, hicieron del conocimiento de esta autoridad que el Partido de la Revolución Democrática estaba incurriendo en faltas a la normativa electoral, pues en su listado nominal tenían registrados a ciudadanos cuyos ideales políticos resultan ajenos a dicho instituto político, acompañando al respecto diversas probanzas que en su concepto acreditaban la referida anomalía.

Con base en lo sostenido previamente, la autoridad del conocimiento del curso de denuncia advirtió posibles violaciones; además, aprecia la existencia de afirmaciones sobre hechos y que de tales afirmaciones conducen a las violaciones, habida cuenta que de acuerdo con la jurisprudencia clave S3ELJ 04/99, de rubro **"MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN MATERIA ELECTORAL. EL RESOLUTOR DEBE INTERPRETAR EL OCURSO QUE LOS CONTENGA PARA DETERMINAR LA VERDADERA INTENCIÓN DEL ACTOR"**; se indica que el juzgador debe leer detenida y cuidadosamente la demanda correspondiente, para que, de su correcta comprensión, advierta y atienda preferentemente a lo que se quiso decir y no a lo que aparentemente se dijo, con el objeto de determinar con exactitud la intención del promovente, ya que sólo de esta forma se puede lograr una recta administración de justicia en materia electoral, al no aceptar la relación oscura, deficiente o equívoca, como la expresión exacta del pensamiento del autor del medio de impugnación relativo, de modo que la demanda del mismo debe ser analizada en conjunto para que, el juzgador pueda, válidamente, interpretar el sentido de lo que se pretende.



**CONSEJO GENERAL**  
**EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**  
**Y SU ACUMULADO**  
**SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

Además, es conveniente enfatizar que los denunciantes en el segundo punto petitorio de su escrito de queja, solicitan se investigue y en su caso se sancione al Partido de la Revolución Democrática por las infracciones reportadas.

Con base en lo anterior, se tiene que del análisis efectuado a los escritos de demanda, los agravios hechos valer por la enjuiciante, medularmente, se concentran en los aspectos relativos a que el Partido de la Revolución Democrática incurrió en violaciones a las disposiciones electorales sobre la libre afiliación de los ciudadanos, al tener registrados en su listado nominal a supuestos miembros, cuyos ideales políticos resultan ajenos a dicho instituto político.

Una vez señalado lo anterior, lo fundado del asunto que se resuelve radica en primer lugar, en que el Partido de la Revolución Democrática violentó las disposiciones contenidas en los artículos 35, fracción III y 41, Base I, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; en relación con los numerales 5, párrafo 1 y 2; 38, párrafo 1, incisos a), e) primera parte y r) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, pues inobservó los derechos tutelados a favor de los ciudadanos mexicanos, al estar inscritos sin ser su voluntad en el padrón de militantes del Partido de la Revolución Democrática, situación que se encuentra prohibida.

Los citados numerales señalan lo siguiente:

**Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.**

*Artículo 35.- Son prerrogativas del ciudadano:*

*(...)*

*III. Asociarse individual y libremente para tomar parte en forma pacífica en los asuntos políticos del país;*

*Artículo 41.- (...)*

*I. Los partidos políticos son entidades de interés público; la ley determinará las normas y requisitos para su registro legal y las formas específicas de su intervención en el proceso electoral. Los partidos políticos nacionales tendrán derecho a participar en las elecciones estatales, municipales y del Distrito Federal.*

*Los partidos políticos tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a*

*la integración de la representación nacional y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo. **Sólo los ciudadanos podrán formar partidos políticos y afiliarse libre e individualmente a ellos**; por tanto, quedan prohibidas la intervención de organizaciones gremiales o con objeto social diferente en la creación de partidos y cualquier forma de afiliación corporativa.*

## **Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales**

### *Artículo 5*

*1. Es derecho de los ciudadanos mexicanos constituir partidos políticos nacionales y **afiliarse a ellos individual y libremente.***

*2. Ningún ciudadano podrá estar afiliado a **más de un partido político.***

### *Artículo 38*

*1. Son obligaciones de los partidos políticos nacionales:*

*a) Conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos;*

*(...)*

*e) **Cumplir sus normas de afiliación** y observar los procedimientos que señalen sus estatutos para la postulación de candidatos;*

*(...)*

*r) Abstenerse de realizar afiliaciones colectivas de ciudadanos;*

De los dispositivos transcritos, se desprende el marco normativo al que debe ceñirse el ejercicio del derecho de afiliación que tienen los ciudadanos para

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

incorporarse a algún partido político, así como el respeto y protección que deben procurar las autoridades y partidos políticos al consabido derecho.

En esta tesitura, se debe tener presente que uno de los derechos que configura el *status* de los ciudadanos mexicanos es el de afiliación, que se refiere a la prerrogativa de asociarse libre e individualmente a la organización política de su preferencia; este derecho fundamental se encuentra consagrado constitucionalmente y faculta a su titular para afiliarse de forma libre e individual a un determinado partido político o agrupación política, conservar o ratificar su afiliación o, incluso, desafiliarse. Así lo ha sostenido la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la siguiente tesis de jurisprudencia:

**“DERECHO DE AFILIACIÓN EN MATERIA POLÍTICO-ELECTORAL. CONTENIDO Y ALCANCES.**—El derecho de afiliación político-electoral establecido en el artículo 41, fracción I, párrafo segundo, in fine, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con lo dispuesto en el artículo 5o., párrafos 1 y 3, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, es un derecho fundamental con un contenido normativo más específico que el derecho de asociación en materia política, **ya que se refiere expresamente a la prerrogativa de los ciudadanos mexicanos para asociarse libre e individualmente a los partidos políticos y a las agrupaciones políticas**, y si bien el derecho de afiliación libre e individual a los partidos podría considerarse como un simple desarrollo del derecho de asociación en materia política, lo cierto es que **el derecho de afiliación —en el contexto de un sistema constitucional de partidos como el establecido en el citado artículo 41 constitucional— se ha configurado como un derecho básico con caracteres propios** y, por tanto, con mayor especificidad que el derecho de asociación y está garantizado jurisdiccionalmente, mediante el sistema de medios de impugnación en materia electoral previsto en el artículo 41, fracción IV, primer párrafo, in fine, en relación con lo dispuesto en el artículo 99, fracción V, de la Constitución Federal. Además, el derecho de afiliación comprende no sólo la potestad de formar parte de los partidos políticos y de las asociaciones políticas, sino también la prerrogativa de pertenecer a éstos con todos los derechos inherentes a tal pertenencia; en particular, **el derecho fundamental de afiliación político-electoral consagrado constitucionalmente faculta a su titular para afiliarse o no libremente a un determinado partido político, conservar o ratificar su afiliación o, incluso, desafiliarse**. Del mismo modo, la libertad de afiliación no es un derecho absoluto, ya que su ejercicio está sujeto a una condicionante consistente en que sólo los ciudadanos mexicanos podrán afiliarse libre e individualmente a los partidos políticos. Igualmente, si el ejercicio de la libertad de afiliación se realiza a través de los institutos políticos, debe cumplirse con las formas específicas reguladas por el legislador para permitir su intervención en el proceso electoral.

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

**Tercera Época:**

*Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-117/2001.—José Luis Amador Hurtado.—30 de enero de 2002.—Mayoría de cinco votos.—Los Magistrados Eloy Fuentes Cerda y Alfonsina Berta Navarro Hidalgo votaron porque se confirmara la resolución impugnada, al considerar que la parte actora no comprobó el hecho fundatorio de sus pretensiones jurídicas, omitiendo, en consecuencia, pronunciarse sobre la cuestión jurídica que aborda la presente tesis.*

*Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-127/2001.—Sandra Rosario Ortiz Noyola.—30 de enero de 2002.—Mayoría de cinco votos.—Los Magistrados Eloy Fuentes Cerda y Alfonsina Berta Navarro Hidalgo votaron porque se confirmara la resolución impugnada, al considerar que la parte actora no comprobó el hecho fundatorio de sus pretensiones jurídicas, omitiendo, en consecuencia, pronunciarse sobre la cuestión jurídica que aborda la presente tesis.*

*Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-128/2001.—Dora Soledad Jácome Miranda.—30 de enero de 2002.—Mayoría de cinco votos.—Los Magistrados Eloy Fuentes Cerda y Alfonsina Berta Navarro Hidalgo votaron porque se confirmara la resolución impugnada, al considerar que la parte actora no comprobó el hecho fundatorio de sus pretensiones jurídicas, omitiendo, en consecuencia, pronunciarse sobre la cuestión jurídica que aborda la presente tesis.*

**Sala Superior, tesis S3ELJ 24/2002.”**

De lo anterior, se puede deducir que el ciudadano mexicano tiene la facultad de ejercer o no, lo que en el ámbito del derecho fundamental de afiliación político electoral (en su primer aspecto, afiliación) se traduce en la intención de solicitar su integración al partido político de su preferencia.

En el caso concreto, una vez precisado el marco normativo que debió observar el Partido de la Revolución Democrática resulta evidente que éste no acató el mandato ordenado por el legislador, en cuanto a optimizar el ejercicio del derecho de libre afiliación, traducido en que la solicitud de ingreso a un partido político sea acorde a sus inclinaciones políticas, en virtud de su contexto social, económico, étnico, etcétera. Esto es así, porque sólo de esa manera podría entenderse, que un ciudadano actúa con libertad (ejercicio de su potestad de obrar) al solicitar su integración a un partido político.

En tales condiciones, se colige que el Partido de la Revolución Democrática no respetó el derecho de afiliación de los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez, en virtud de que si bien es cierto que en autos no obran elementos para

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

presumir una afiliación colectiva, o algún uso indebido del padrón, lo cierto es que el partido infractor transgredió el derecho de los denunciantes de incorporarse de manera libre a un partido político, pues sin que mediara su consentimiento, éstos aparecieron como militantes de un partido político diferente al de su preferencia e indirectamente, por causas ajenas a su voluntad, estar afiliados a más de un partido político, con la posibilidad de infringir por este motivo con lo preceptuado por el artículo 5, párrafo 2 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Tal circunstancia fue corroborada por esta autoridad el día veintiuno de abril de dos mil nueve, pues el Secretario Ejecutivo en su carácter de Secretario del Consejo General, ingresó en el sistema desplegado en la página web del partido denunciado las claves de elector apreciadas en las copias de las credenciales aportadas por los inconformes, obteniendo como resultado que ambos eran miembros del citado instituto político.

Al respecto, resulta oportuno mencionar que los datos advertidos en la copia de las credenciales de elector (clave de elector, folio, año de registro) aportadas, también fueron corroborados por el Secretario Técnico Normativo del Registro Federal de Electores, quien señaló que en el archivo respectivo, obran informes sobre la expedición y entrega de una credencial para votar con la información respectiva.

En ese tenor, se está ante la presencia de una afiliación no solicitada, por lo que se incumplió con el artículo 41, Base I, párrafo segundo, respecto de que la afiliación será individual, lo cual debe entenderse como personal, esto es, que cada ciudadano, por sí mismo, deberá manifestar su voluntad de pertenecer a un determinado partido político. A este respecto debe asentarse, que tal exigencia tiende a evitar uno de los vicios que pueden afectar a la democracia, consistente en una afiliación fuera de los cánones permitidos por la ley, lo cual debe leerse como la afiliación automática de un ciudadano a un determinado partido político.

En su escrito de contestación el Partido de la Revolución Democrática manifiesta que fue voluntad de los denunciantes afiliarse a dicho instituto político, sin embargo, no aportó los medios de prueba que soportaran su dicho, además de que una vez enterado de las posibles anomalías en que habría incurrido procedió a corregir el registro respectivo, dando de baja del listado nominal a los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez, pretendiendo hacer creer a esta autoridad que los denunciantes no se encontraban dados de alta en su padrón de afiliados situación que señala en su escrito de alegatos de fecha 27 de julio de 2009,

**CONSEJO GENERAL**  
**EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**  
**Y SU ACUMULADO**  
**SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

exhibiendo para tal efecto original del oficio número CA./208/2009 de fecha 23 de julio de 2009, suscrito por el C. Gelacio Montiel Fuetes, Comisionado de Afiliación del Partido de la Revolución Democrática, documental privada que ofrece como prueba superveniente, así como la técnica consistente en copia de la información que obra en la página del citado partido político.

Luego entonces, en el expediente que ahora se resuelve con la conducta desplegada por el partido denunciado relativa en corregir su error consistente en haber registrado en la base de datos de su padrón de miembros a dos ciudadanos con afinidades políticas diversas, se considera que el citado instituto político faltó a su deber de cuidado relativo a que sus mecanismos destinados al registro y alta de sus militantes resultara eficiente, sin afectar los derechos de los ciudadanos.

Lo anterior, porque pese a estar obligado para cumplir las normas electorales, conforme lo ordenado en el artículo 38, párrafo 1, inciso a) y e) primera parte, el partido denunciado no acató las normas de afiliación aplicadas en la vida interna del partido político, habida cuenta que sin mediar una explicación razonable incluyó a dos ciudadanos con ideales políticos distintos.

En consecuencia, está plenamente demostrado que los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez, pese a tener convicciones políticas diversas al Partido de la Revolución Democrática, según lo manifiestan en su denuncia, fueron incluidos en el listado de miembros afiliados a dicho instituto político y esta situación que se pretendió subsanar por el partido político denunciado al darlos de baja, una vez enterado de la situación, según lo afirmado en su escrito de fecha veintisiete de julio de dos mil nueve, tal circunstancia no lo exime de la comisión de una infracción, porque con ello vulneró el derecho de libre afiliación y trastocó lo dispuesto en el artículo 5, párrafo 2 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales:

Por ende, es claro que el denunciado al tener en el listado de sus afiliados a dos ciudadanos, de quienes no fue su voluntad ser miembros del partido denunciado, los condujo a ubicarse dentro del supuesto prohibido por la norma, es decir, estar afiliados a dos partidos, porque con independencia de que si están afiliados o no a otra fuerza política, en determinado momento en caso de pretender ejercer su garantía constitucional, este derecho hubiera sido nugatorio, por el simple hecho de pertenecer a partido diverso, en la especie, el Partido de la Revolución Democrática; o bien si están afiliados a otro partido político distinto al denunciado, habrían sido sujetos de responsabilidad por la circunstancia de estar afiliados a dos partidos políticos.

**CONSEJO GENERAL**  
**EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**  
**Y SU ACUMULADO**  
**SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

Consecuentemente, por lo antes expuesto en el caso que ahora se resuelve el Partido de la Revolución Democrática infringió las disposiciones electorales de libre afiliación, porque los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez, quienes aparecieron como miembros del partido con derecho a voto cuando no era su voluntad ser militantes del partido infractor, y al haber manifestado dicho instituto político un error en la conformación del listado nominal de sus miembros y haberlos subsanado, esta autoridad considera pertinente declarar fundado el presente procedimiento.

**QUINTO.-** Que una vez que ha quedado demostrada plenamente la comisión del ilícito y la responsabilidad del Partido de la Revolución Democrática, se procede a imponer la sanción correspondiente.

El artículo 354, párrafo 1, inciso a) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece las sanciones aplicables a los partidos políticos, en tanto que el diverso 342, refiere los supuestos típicos sancionables, entre los que se encuentra el incumplimiento por parte de los partidos políticos a las obligaciones establecidas en el artículo 38 y demás disposiciones aplicables del ordenamiento invocado, así como el incurrir en cualquier otra falta de las previstas en dicho código.

El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación dentro de las Tesis de Jurisprudencia identificadas con los rubros “ARBITRIO PARA LA IMPOSICIÓN DE SANCIONES. LO TIENE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL” y “SANCIONES ADMINISTRATIVAS EN MATERIA ELECTORAL. ELEMENTOS PARA SU FIJACIÓN E INDIVIDUALIZACIÓN”, con claves S3ELJ 09/2003 y S3ELJ 24/2003 respectivamente, ha señalado que respecto a la individualización de la sanción que se debe imponer a un partido político, por la comisión de alguna irregularidad, el Consejo General del Instituto Federal Electoral, para fijar la sanción correspondiente, debe tomar en cuenta las circunstancias y la gravedad de la falta.

En primer término, es necesario precisar que las normas transgredidas por el Partido de la Revolución Democrática fueron los artículos 35, fracción III y 41, Base I, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; en relación con los numerales 5, párrafos 1 y 2; 38, párrafo 1, incisos a) y e) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; disposiciones a partir de las cuales, puede establecerse la finalidad o valor

**CONSEJO GENERAL**  
**EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**  
**Y SU ACUMULADO**  
**SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

protegido en las normas violentadas, así como la trascendencia de la infracción cometida.

Así, se estima que la finalidad de los preceptos mencionados, consiste en garantizar el derecho de libre afiliación de los ciudadanos mexicanos, de optar por ser militante de algún partido político, y la obligación de los institutos políticos de velar por el debido respeto de la prerrogativa señalada.

En el caso concreto, se acredita que el Partido de la Revolución Democrática había incluido en su padrón de miembros a los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez, quienes se inconformaron por tal hecho, en virtud de que su afinidad política es diversa al instituto político denunciado, violentando con ello los artículos 35, fracción III y 41, Base I, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; en relación con los numerales 5, párrafo 1 y 2; 38, párrafo 1, incisos a) y e) primera parte del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Al respecto, cabe señalar que no obstante haberse acreditado la violación a lo dispuesto en los artículos antes enunciados, por parte del Partido de la Revolución Democrática, ello no implica que estemos en presencia de una pluralidad de infracciones o faltas administrativas, toda vez que es el caso, que únicamente se acreditó que dicho instituto político consideró en su padrón de militantes a dos personas con ideales políticos ajenos al denunciado, en ese sentido, es oportuno señalar que el legislador con las disposiciones violentadas, pretendió el respeto absoluto a la garantía constitucional de libre afiliación con la que cuentan los ciudadanos. Las disposiciones antes referidas, precisan en el primero de los casos, el respeto absoluto a las disposiciones que en materia de libre afiliación con la que cuentan los ciudadanos mexicanos, lo que en la especie constituye un imperativo de interés general pues brinda legalidad y certeza sobre el control de su padrón de militantes, evitando con ello incurrir en afiliaciones múltiples y por parte de los ciudadanos afiliarse a dos o más partidos políticos.

En el caso que nos ocupa, las normas antes enunciadas fueron violentadas porque en el listado nominal de miembros del Partido de la Revolución Democrática, fueron incluidos dos ciudadanos con preferencia política distinta al instituto denunciado.

En ese orden de ideas y de conformidad con lo antes considerado, la violación al derecho constitucional de libre afiliación por parte del enjuiciado, en la forma que



**CONSEJO GENERAL**  
**EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**  
**Y SU ACUMULADO**  
**SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

se ha detallado, demuestra no sólo la afectación a dicha garantía constitucional, sino también un descuido respecto al cumplimiento de sus obligaciones para procurar el debido ejercicio del mismo.

Finalmente debe precisarse que aún cuando el presente asunto se ha estimado fundado respecto de la violación al derecho a la libre afiliación de los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez por parte del Partido de la Revolución Democrática, ello no es suficiente para colegir el uso indebido del Padrón Electoral, en virtud de que no fue aportado elemento de convicción alguno que permita establecer esa circunstancia.

Lo anterior en virtud de que si bien fue acreditada la existencia de algunos de los datos de identificación de los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez en el listado nominal de miembros del Partido de la Revolución Democrática lo cierto es que dicho instituto político tanto al dar respuesta al emplazamiento como al formular alegatos dentro del expediente que se resuelve, afirmó que dichos ciudadanos tuvieron la calidad de militantes de ese partido político en el año 2005, sin que exista manifestación alguna en contrario por parte de los quejosos.

Lo que permite presumir al menos indiciariamente que la obtención de los datos de identificación de los ciudadanos quejosos no tuvo como origen el uso indebido del Padrón Electoral sino un acto voluntario de tales ciudadanos.

Ahora bien, para llevar a cabo la individualización de la sanción, la conducta debe valorarse conjuntamente con las circunstancias objetivas que concurren en el caso, como son:

- a) **Modo.** En el caso a estudio, las irregularidades atribuibles al Partido de la Revolución Democrática, consistieron en inobservar lo establecido en los artículos 35, fracción III y 41, Base I, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; en relación con los numerales 5, párrafo 1 y 2; 38, párrafo 1, incisos a) y e) primera parte del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, al haber incluido en su padrón de miembros a dos ciudadanos que manifestaron inconformidad por ello, debiendo destacar que el citado instituto político no acreditó que los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez, hubieren expresado fehacientemente su voluntad ser militantes de dicha fuerza política.

**CONSEJO GENERAL**  
**EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**  
**Y SU ACUMULADO**  
**SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

- b) **Tiempo.** De conformidad con las constancias que obran en autos, esta autoridad considera que los ciudadanos inconformes según su escrito de denuncia advirtieron la existencia de las anomalías, el ocho de abril de dos mil nueve, irregularidad que fue corroborada por esta autoridad el veintiuno de abril siguiente, después de haber practicado una diligencia de inspección en el sitio de internet [www.prd.org.mx](http://www.prd.org.mx), circunstancia que fue subsanada por el denunciado, según se advierte de su escrito de fecha veintisiete de julio del año en curso.
- c) **Lugar.** Con base en las razones plasmadas en los escritos de denuncias se deduce que los denunciantes conocieron de las faltas en Teoloyucan, Estado de México que es su lugar de residencia; las cuales fueron constatadas en las instalaciones de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Federal, en la Ciudad de México.

**Reincidencia.** Al respecto existen antecedentes en los archivos de esta institución que acreditan que el Partido de la Revolución Democrática incurre nuevamente en la infracción denunciada, toda vez que por este motivo fue sancionado a través de la resolución CG946/2008 del Consejo General dictado en los expedientes SCG/QJNJMG/JD02MEX/049/2008 y SCG/QHMM/JD02/MEX/050/2008 de fecha 22 de diciembre de dos mil ocho, cuyos puntos resolutive son del tenor siguiente:

“(…)

**PRIMERO.-** *Se declara fundado el procedimiento administrativo sancionador iniciado en contra del Partido de la Revolución Democrática.*

**SEGUNDO.-** *Se impone al Partido de la Revolución Democrática, una sanción consistente en una amonestación pública, lo anterior en términos del artículo 354, párrafo 1, inciso a), fracción I del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.*

**TERCERO.** *Publíquese la presente determinación en el Diario Oficial de la Federación, para los efectos legales conducentes.*

**CUARTO.-** *Notifíquese la presente Resolución.*

**QUINTO.-** *En su oportunidad archívese el presente expediente, como asunto total y definitivamente concluido.*

(...)

Mismo, que quedó firme, por no haber sido impugnado, por lo que el presente asunto constituye un segundo precedente de que dicho instituto político, ha infringido la normativa electoral federal.

**Monto del beneficio, lucro, daño o perjuicio derivado del incumplimiento de obligaciones.**

Se considera que en el presente caso existe una conducta que infringió lo previsto en el artículo 35, fracción III y 41, Base I, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; en relación con los numerales 5, párrafo 1 y 2; 38, párrafo 1, incisos a) y e) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, sin embargo, esta autoridad no cuenta con elementos suficientes para determinar el eventual beneficio o lucro que pudo haber obtenido el sujeto infractor con la comisión de la falta.

No obstante, por la conducta desplegada por el Partido de la Revolución Democrática y proceder a dar de baja de su padrón de miembros del listado nominal a los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez, una vez enterado del procedimiento instaurado en su contra, evidencia una aceptación implícita de su actuar irregular, por lo cual se estima que la conducta infractora no se cometió de manera reiterada y sistemática, pues de las pruebas que obran en autos se tiene la certeza que el ocho de abril de dos mil nueve, los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez, tuvieron conocimiento de las faltas imputadas al denunciado, situación anómala que fue corroborada por esta autoridad el veintiuno de abril siguiente, después de haber practicado las diligencias de inspección en el sitio de internet [www.prd.org.mx](http://www.prd.org.mx), y que la irregularidad fue subsanada por el denunciado en fecha posterior a la denuncia, según se desprende del escrito de fecha veintisiete de julio de dos mil nueve. Aunque se asientan diferentes fechas, es preciso señalar que las mismas son referencia de una sola conducta anómala vista en un solo sitio, el portal web del partido denunciado y no un concurso de infracciones.

En el presente caso, atendiendo a los elementos objetivos anteriormente precisados, la conducta debe calificarse como **grave ordinaria**, ya que la misma como se explicó en párrafos anteriores, el partido denunciado infringió el derecho de libre afiliación de dos ciudadanos, aunado al hecho de que dicho partido político es reincidente, toda vez que existen antecedentes en los archivos de esta institución que demuestran que el Partido de la Revolución Democrática, ha

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

incurrido anteriormente en este tipo de falta, en virtud de que existe el antecedente de los expedientes SCG/QJNJMG/JD02MEX/049/2008 y SCG/QHMM/JD02/MEX/050/2008 en los que se impuso al Partido de la Revolución Democrática, una sanción consistente en una amonestación pública, lo anterior en términos del artículo 354, párrafo 1, inciso a), fracción I del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, siendo resueltos en sesión del Consejo General con fecha 22 de diciembre de dos mil ocho, los cuales quedaron firmes, por lo que el presente asunto constituye la segunda ocasión en que dicho instituto político, ha infringido la normativa electoral federal.

Al respecto es aplicable la tesis de jurisprudencia sustentada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder judicial de la Federación publicada en Compilación oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, páginas 295-296, que a la letra establece:

**“SANCIONES ADMINISTRATIVAS EN MATERIA ELECTORAL. ELEMENTOS PARA SU FIJACIÓN E INDIVIDUALIZACIÓN.—**La responsabilidad administrativa corresponde al derecho administrativo sancionador, que es una especie del *ius puniendi*, y consiste en la imputación o atribuibilidad a una persona de un hecho predeterminado y sancionado normativamente, por lo que no puede dársele un carácter objetivo exclusivamente, en que tomen en cuenta únicamente los hechos y consecuencias materiales y los efectos perniciosos de las faltas cometidas, sino también se debe considerar la conducta y la situación del infractor en la comisión de la falta (imputación subjetiva). Esto sirve de base para una interpretación sistemática y funcional de los artículos 270, apartado 5, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, y 10.1 del Reglamento que establece los lineamientos aplicables en la integración de los expedientes y la sustanciación del procedimiento para la atención de las quejas sobre el origen y aplicación de los recursos derivados del financiamiento de los partidos y agrupaciones políticas, el cual conduce a establecer que la referencia a las circunstancias sujetas a consideración del Consejo General, para fijar la sanción que corresponda al partido político por la infracción cometida, comprende tanto a las de carácter objetivo (la gravedad de los hechos y sus consecuencias, el tiempo, modo y lugar de ejecución), como a las subjetivas (el enlace personal o subjetivo entre el autor y su acción, verbigracia el grado de intencionalidad o negligencia, y la reincidencia) que rodean a la contravención de la norma administrativa. Una vez acreditada la infracción cometida por un partido político y su imputación subjetiva, la autoridad electoral debe, en primer lugar, determinar si la falta fue levísima, leve o grave, y en este último supuesto, precisar si se trata de una gravedad ordinaria, especial o mayor, para saber si alcanza o no el grado de particularmente grave, así como dilucidar si se está en presencia de una infracción sistemática, y con todo esto, debe proceder a localizar la clase de sanción que legalmente corresponda, entre las cinco previstas por el artículo 269 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. Finalmente, si la sanción escogida contempla un

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

*mínimo y un máximo, se procederá a graduar o individualizar la sanción, dentro de los márgenes admisibles por la ley, atendiendo a las circunstancias antes apuntadas.*

**Tercera Época:**

*Recurso de apelación. SUP-RAP-029/2001.—Partido Revolucionario Institucional. —13 de julio de 2001.—Unanimidad de votos.*

*Recurso de apelación. SUP-RAP-024/2002.—Partido Revolucionario Institucional. —31 de octubre de 2002.—Unanimidad de votos.*

*Recurso de apelación. SUP-RAP-031/2002.—Agrupación Política Nacional, Agrupación Política Campesina.—31 de octubre de 2002.—Unanimidad de votos.*

**Revista Justicia Electoral 2004, suplemento 7, páginas 28-29, Sala Superior, tesis S3ELJ 24/2003.**

**Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, páginas 295-296”**

Asimismo, es importante destacar que si bien la sanción administrativa debe tener como una de sus finalidades el resultar una medida ejemplar, tendente a disuadir la posible comisión de infracciones similares en el futuro, no menos cierto es que en cada caso debe ponerse particular atención en las circunstancias objetivas de modo, tiempo y lugar, así como en las condiciones subjetivas, a efecto de que las sanciones no resulten inusitadas, trascendentales, excesivas, desproporcionadas o irracionales o, por el contrario, insignificantes o irrisorias, de tal forma que tales elementos sea necesario tenerlos también en consideración, para que la individualización de la sanción sea adecuada.

En este sentido, es necesario aclarar que las sanciones que se pueden imponer al Partido de la Revolución Democrática, son las que se encuentran especificadas en el artículo 354, párrafo 1, inciso a) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, a saber:

**“Artículo 354**

*1. Las infracciones señaladas en los artículos anteriores serán sancionadas conforme a lo siguiente:*

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

*a) Respecto de los partidos políticos:*

*I. Con amonestación pública;*

*II. Con multa de hasta diez mil días de salario mínimo general vigente para el Distrito Federal, según la gravedad de la falta. En los casos de infracción a lo dispuesto en materia de topes a los gastos de campaña, o a los límites aplicables en materia de donativos o aportaciones de simpatizantes, o de los candidatos para sus propias campañas, con un tanto igual al del monto ejercido en exceso. En caso de reincidencia, la sanción será de hasta el doble de lo anterior;*

*III. Según la gravedad de la falta, con la reducción de hasta el cincuenta por ciento de las ministraciones del financiamiento público que les corresponda, por el periodo que señale la resolución;*

*IV. Con la interrupción de la transmisión de la propaganda política o electoral que se transmita, dentro del tiempo que le sea asignado por el Instituto, en violación de las disposiciones de este Código;*

*V. La violación a lo dispuesto en el inciso p) del párrafo 1 del artículo 38 de este Código se sancionará con multa; durante las precampañas y campañas electorales, en caso de reincidencia, se podrá sancionar con la suspensión parcial de las prerrogativas previstas en los artículos 56 y 71 de este ordenamiento; y*

*VI. En los casos de graves y reiteradas conductas violatorias de la Constitución y de este Código, especialmente en cuanto a sus obligaciones en materia de origen y destino de sus recursos, con la cancelación de su registro como partido político.”*

Ahora bien, para determinar el tipo de sanciones a imponer debe recordarse que el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales confiere a la autoridad electoral, arbitrio para elegir, dentro del catálogo de correctivos aplicables, aquél que se ajuste a la conducta desplegada por el sujeto infractor, y que a su vez, sea bastante y suficiente para prevenir que cualquier otra persona, realice una falta similar, por lo que una vez analizados los elementos referidos en el presente considerando se estima que la sanción prevista en el artículo 354, párrafo 1, inciso a), fracción II, puede catalogarse como adecuada para la conducta que nos ocupa.

Cabe señalar que del análisis realizado a las constancias que integran las presentes actuaciones, se cuenta con elementos suficientes para considerar que el Partido de la Revolución Democrática, es reincidente en la misma conducta como ya fue demostrado, se impone al Partido de la Revolución Democrática una multa de **quinientos días de salario mínimo** en el Distrito Federal por la cantidad de \$27,400.00 (VEINTISIETE MIL CUATROCIENTOS PESOS), que equivale al 0.060% del financiamiento que fue otorgado a dicho partido político, por actividades ordinarias permanentes en el año de 2009, que asciende a la cantidad de \$456,470,557.82, (CUATROCIENTOS CINCUENTA Y SEIS MILLONES, CUATROCIENTOS

**CONSEJO GENERAL**  
**EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009**  
**Y SU ACUMULADO**  
**SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

SETENTA MIL QUINIENTOS CINCUENTA Y SIETE PESOS CON OCHENTA Y DOS CENTAVOS) aprobada en sesión ordinaria del Consejo General celebrada con fecha 29 de enero del presente año, misma que fue publicada en el Diario Oficial de la Federación con fecha 23 de febrero de 2009, por este motivo, el partido político no puede ser afectado gravemente con la multa que se impone, ni ésta resulta confiscatoria o desproporcionada y no se merma el patrimonio del Partido de la Revolución Democrática, y por ende de sus actividades.

Consecuentemente, en atención a los antecedentes y consideraciones vertidos, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 39, párrafos 1 y 2; 109, párrafo 1, y 366, párrafos 4, 5, 6, y 8 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, y en ejercicio de las atribuciones conferidas en el numeral 118, párrafo 1, incisos h), w) y z) del ordenamiento legal en cita, este Consejo General emite la siguiente:

**RESOLUCIÓN**

**PRIMERO.-** Se declara **fundada** la denuncia presentada por los CC. Ofelia Montoya Ubaldo y Rey López Martínez en contra del Partido de la Revolución Democrática.

**SEGUNDO.-** Se impone al Partido de la Revolución Democrática, una sanción consistente en una multa de **quinientos días de salario mínimo** en el Distrito Federal que asciende a la cantidad de \$27,400.00 (VEINTISIETE MIL CUATROCIENTOS PESOS), que equivale al que equivale al 0.060% del financiamiento que fue otorgado a dicho partido político, en términos de lo establecido en el considerando **Quinto** de este fallo.

**TERCERO.-** En términos del artículo 355, párrafo 7 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales vigente a partir del quince de enero de dos mil ocho, el monto de la multa antes referida deberá ser pagado en la Dirección Ejecutiva de Administración del Instituto Federal Electoral (sita en Periférico Sur 4124, primer piso, Colonia Ex hacienda de Anzaldo, Código Postal 01090, en esta ciudad capital), a partir del día siguiente a aquel en que esta Resolución quede firme.

**CUARTO.-** Notifíquese personalmente la presente Resolución.

**CONSEJO GENERAL  
EXP. SCG/QOMU/JD02/MEX/036/2009  
Y SU ACUMULADO  
SCG/QRLM/JD02/MEX/037/2009**

**QUINTO.-** Publíquese la presente determinación en el Diario Oficial de la Federación, para los efectos legales conducentes.

**SEXTO.-** En su oportunidad archívese el presente expediente, como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 27 de noviembre de dos mil nueve, por votación unánime de los Consejeros Electorales Maestro Virgilio Andrade Martínez, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Doctora María Macarita Elizondo Gasperín, Maestro Alfredo Figueroa Fernández, Licenciado Marco Antonio Gómez Alcántar, Doctor Francisco Javier Guerrero Aguirre, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestro Arturo Sánchez Gutiérrez y el Consejero Presidente, Doctor Leonardo Valdés Zurita.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE  
DEL CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL  
CONSEJO GENERAL**

**DR. LEONARDO VALDÉS  
ZURITA**

**LIC. EDMUNDO JACOBO  
MOLINA**