

INE/CG596/2015

**RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN INSTAURADO EN CONTRA DEL PARTIDO ENCUENTRO SOCIAL Y SU ENTONCES CANDIDATA AL CARGO DE PRESIDENTE MUNICIPAL DE ARANDAS, JALISCO, IDENTIFICADO CON EL NÚMERO DE EXPEDIENTE INE/Q-COF-UTF/294/2015/JAL**

Distrito Federal, 12 de agosto de dos mil quince.

**VISTO** para resolver el expediente **INE/Q-COF-UTF/294/2015/JAL**.

### **A N T E C E D E N T E S**

**I. Escrito de queja presentado por la Representante propietaria del Partido Movimiento Ciudadano ante el Consejo Municipal de Arandas, Jalisco del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Jalisco.** El cinco de junio de dos mil quince, se recibió en la Unidad Técnica de Fiscalización el oficio número INE/JAL/JLE/VE/949/2015, signado por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en Jalisco, por el cual remitió copia certificada del escrito de queja signado por la Representante propietaria del Partido Movimiento Ciudadano ante el Consejo Municipal de Arandas, Jalisco del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Jalisco (Fojas 1 a 14 del expediente).

**II. Hechos denunciados y elementos probatorios.** De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, incisos b) y c) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcriben los hechos denunciados y se listan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por el quejoso en su escrito de queja, los cuales se señalan a continuación (Fojas 4 a 6 del expediente):

## **HECHOS**

“(…)

1. *Que bajo protesta de decir verdad, manifestamos, que en la semana del 19 al 23 de mayo del presente año, la ciudadanía estuvo comentando en los eventos de campaña de Movimiento Ciudadano, a cerca de los regalos que estaban haciendo los demás candidatos en esta contienda electoral, refiriéndose entre otros al obsequio de bicicletas por parte del Partido Político Encuentro Social, su candidata ANABEL BANUELOS RAMIMEZ, Y SU PLANILLA, la ciudadanía comentaba que si Movimiento Social no regalaba también bicicletas.*
2. *Nos dimos a la tarea de investigar el hecho, en lugares públicos, medios impresos y electrónicos y redes sociales ‘Facebook’ y ‘WhatsApp’ y efectivamente encontramos la existencia de un video donde se hace constar la existencia del dicho a la ciudadanía.*
3. *Y considerando que ese acto resultará trascendente para la fiscalización de la campaña, así como la entrega de material que otorgue algún beneficio directo o indirecto mediato o inmediato en especie o efectivo, bien o servicio, ya sea por sí o por interpósita persona la cual está estrictamente prohibido a los partidos, candidatos o equipos de campaña dentro del presente proceso electoral, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 116 fracción IV inciso c) punto 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 104 párrafo 1, inciso p) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 143 párrafo 2 fracción XXXIV y 261 párrafo 5 del Código Electoral local, solicito a este Instituto Electoral que, en ejercicio de sus funciones realice las investigaciones pertinentes para acreditar dicha irregularidad además de que mantenga especial atención la fiscalización tanto del partido ENCUENTRO SOCIAL, como la de la candidata de ese partido político, pues deberán reportar dichos gastos y/o ingresos en los informes que presenten ante la unidad de fiscalización.*
4. *Para dar sustento al dicho anexamos un video filmado por el partido en mención, en el cual se aprecia a una de las candidatas a regidoras de nombre DANIELA RAMIREZ LOZANO, haciendo recorridos por las plazas principales del municipio de Arandas, en el Parque Hidalgo de esta ciudad, plaza principal de la Delegación de Santa María del Valle, plaza principal de la Delegación de Santiaguito de Velázquez, entregando las citadas bicicletas, las cuales son de color morado, llevan el nombre de ANABEL*

*BAÑUELOS, y a un lado se aprecia un banner con la leyenda que dice lo siguiente:*

*'BICICLETAS GRATIS  
TOMALA.  
ESTA BICICLETA ES UN REGALO PARA  
TI DE PARTE DE ANABEL BAÑUELOS.  
QUEREMOS UN ARANDAS SIN  
CONTAMINACIÓN, SIN TRÁFICO, QUE  
VIVA EL DEPORTE AL MÁXIMO.  
SOLO FALTAS TU, QUE ASI COMO  
IMPULSAS CON TU ESFUERZO ESTA  
BICICLETA PARA QUE AVANCE,  
TAMBIÉN PUEDES IMPULSAR A TU  
CIUDAD PARA QUE CAMINE HACIA  
UN MEJOR MAÑANA.*

*ANABEL.'*

*Se anexa al presente escrito: Dos (2) capturas de pantalla de banner.*

*De lo anterior se desprende que en la publicidad antes descrita se promociono de forma indebida a la candidata ANABEL BAÑUELOS RAMIREZ, por lo que evidentemente nos encontramos ante actos indebidos de campaña. (...)"*

**ELEMENTOS APORTADOS AL ESCRITO DE QUEJA  
PARA SUSTENTAR LOS HECHOS DENUNCIADOS**

- Documental privada. Consistente en capturas de pantalla en blanco y negro que presuntamente evidencian la existencia de la bicicleta con publicidad del Partido Encuentro Social y de su candidata Anabel Bañuelos Ramírez. Mismas que para mayor ilustración se presentan a continuación:



- Técnica. Consistente en un disco compacto que contiene un video en el que no se advierte la entrega de bicicletas mencionada por la quejosa.
- Instrumental de actuaciones.
- Presuncional, en su doble aspecto legal y humana.

**III. Acuerdo de recepción y prevención.** El veintidós de junio de dos mil quince, la Unidad Técnica de Fiscalización tuvo por recibido el escrito de queja mencionado, acordó integrar el expediente respectivo con el número INE/Q-COF-UTF/294/2015/JAL, registrarlo en el libro de gobierno, notificar la recepción al Secretario del Consejo General del Instituto y prevenir al quejoso para que subsanara las omisiones observadas en su escrito de queja (Fojas 15 a 16 del expediente).

**IV. Aviso de recepción del escrito de queja al Secretario del Consejo General del Instituto Nacional Electoral.** El veinticuatro de junio de dos mil quince, mediante oficio INE/UTF/DRN/17476/2015, la Unidad Técnica de Fiscalización informó al Secretario del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, la recepción y el registro en el libro de gobierno del procedimiento de queja identificado como INE/Q-COF-UTF/294/2015/JAL (Foja 17 del expediente).

**V. Requerimiento y prevención formulada al quejoso.**

El veintisiete de junio de dos mil quince, mediante oficio INE/UTF/DRN/17484/2015, se hizo del conocimiento de la quejosa que, del análisis realizado al escrito de queja, se advirtieron inconsistencias que incumplían con el requisito de procedencia establecido en el artículo 41, numeral 1, inciso c) en relación con el 31, numeral 1, fracción II, y este a su vez en relación con el 30, numeral 1, fracciones II y III del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, por lo cual se le previno a efecto que describiera circunstancias de modo, tiempo y lugar que, enlazadas entre sí, hicieran verosímil la versión de los hechos denunciados, así como a la aportación de mayores elementos de prueba, en grado de suficiencia, a efecto de respaldar las aseveraciones manifestadas en el escrito referido, sin que se hubiese presentado respuesta alguna al oficio de prevención (Fojas 18 a 35 del expediente).

**VI.** El siete de agosto de dos mil quince, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación resolvió el recurso de apelación identificado con el número de expediente SUP-RAP-277/2015 Y ACUMULADOS, relativos a los Dictámenes consolidados y las Resoluciones atinentes, respecto de las irregularidades encontradas de la revisión de los informes de campaña de los ingresos y gastos de los candidatos a los cargos de diputados federales, gobernadores, diputados locales e integrantes de los ayuntamientos, con relación a los procedimientos electoral federal y locales concurrentes dos mil catorce- dos

mil quince, aprobados por este Consejo General en sesión extraordinaria de veinte de julio de dos mil quince.

En el Punto Resolutivo SEGUNDO de la determinación referida, el órgano jurisdiccional ordenó a este Consejo General resolver las quejas relacionadas con el supuesto rebase de tope de gastos de campañas electorales, de los entonces candidatos a cargos de elección federal o local, presentadas con anterioridad a la aprobación del dictamen consolidado. Con la finalidad de dar cabal cumplimiento a lo mandatado, pendientes de realizar la Unidad Técnica de Fiscalización elaboró el proyecto de resolución correspondiente.

**VII. Sesión de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral.** En virtud de lo anterior, se procedió a formular el proyecto de resolución, el cual fue aprobado por la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en la vigésima cuarta sesión extraordinaria de celebrada el diez de agosto de dos mil quince, por votación unánime de los presentes, la Consejera Electoral Beatriz Eugenia Galindo Centeno y los Consejeros Electorales Enrique Andrade González, Javier Santiago Castillo y el Consejero Presidente Ciro Murayama Rendón.

En virtud de que se desahogaron todas las diligencias necesarias dentro del procedimiento de queja en que se actúa, se procede a determinar lo conducente.

## **C O N S I D E R A N D O**

**1. Competencia.** Con base en los artículos 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c), k) y o); 428, numeral 1, inciso g), tercero transitorio, todos de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 5, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización es competente para tramitar, sustanciar y formular el presente proyecto de Resolución.

Precisado lo anterior, y con base en el artículo 192, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 5, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, la Comisión de Fiscalización es competente para conocer el presente Proyecto de Resolución y someterlo a consideración del Consejo General.

En este sentido, de acuerdo a lo previsto en los artículos 41, base V, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j) y 191, numeral 1, incisos d) y g) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es competente para emitir la presente Resolución y, en su caso, imponer las sanciones que procedan.

**2. Causales de improcedencia.** Que por tratarse de una cuestión de orden público y en virtud de que el artículo 30, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización establece que las causales de improcedencia deben ser examinadas de oficio, procede entrar a su estudio para determinar si en el presente caso se actualiza alguna de ellas, pues de ser así deberá decretarse el desechamiento del procedimiento que nos ocupa, al existir un obstáculo que impida la válida constitución del proceso e imposibilite un pronunciamiento sobre la controversia planteada.

Cuando se analice una denuncia por la presunta comisión de irregularidades en materia de origen y aplicación de los recursos derivados del financiamiento de los partidos políticos nacionales, la autoridad debe estudiar de manera integral y cuidadosa los escritos respectivos, así como el material probatorio que se aporte para acreditar en un primer momento los elementos de procedencia de la queja, a efecto de proveer conforme a derecho sobre su admisión o desechamiento y, en este último caso, justificar que se está ante un supuesto evidente que autorice rechazar la queja o denuncia.

De la lectura preliminar al escrito de queja que nos ocupa, la instancia fiscalizadora advirtió que no cumplía con los requisitos previstos en las fracciones IV y V, del numeral 1, del artículo 29 de Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, por tanto, dictó acuerdo en el que otorgó al quejoso un plazo de veinticuatro horas para que subsanara las omisiones presentadas en su escrito de queja, previniéndole que de no hacerlo así, se desearía el mismo en términos del artículo 31, numeral 1, fracción II, en relación con el artículo 41, numeral 1, inciso c) del Reglamento aludido.

En este orden de ideas, de la normatividad señalada se advierte lo siguiente:  
**i)** Que la autoridad electoral debe prevenir al quejoso en aquellos casos en los que en su narración de hechos no describa las circunstancias de modo, tiempo y lugar de los hechos denunciados, así como en caso de que no aporte los elementos de prueba que soporten su aseveración concediéndole un plazo perentorio para que

subsane dichos requisitos esenciales; y **ii)** Que en caso de que no se subsanen las omisiones hechas valer por la autoridad, la autoridad electoral se encuentra facultada para desechar el escrito de queja respectivo.

Lo anterior es así, ya que la falta de circunstancias de tiempo, modo y lugar, así como de pruebas que respalden los hechos denunciados se traducen en un obstáculo para que la autoridad pudiese trazar una línea de investigación, lo cual le posibilite realizar diligencias que le permitan acreditar o desmentir los hechos denunciados, pues la falta de elementos probatorios o indiciarios impiden que los hechos sean verosímiles.

En otras palabras, sólo si del escrito de queja se desprenden elementos suficientes con carácter de indicios que presupongan la veracidad de los hechos denunciados los cuales tuvieron verificativo en un contexto que pudiese incidir en el origen y destino de los recursos de los partidos políticos, la autoridad se encuentra constreñida a ejercer sus facultades indagatorias a efecto de constatar que se está ante hechos que pudiesen constituir alguna infracción en materia de origen, destino y aplicación de los recursos de los partidos.

En atención a lo anterior, es procedente analizar si esta autoridad electoral debe desechar la queja identificada con el número de expediente **INE/Q-COF-UTF/294/2015/JAL**, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31, numeral 1, fracción II del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización vigente.

***“Desechamiento  
Artículo 31***

*1. La Unidad Técnica elaborará y someterá a la aprobación de la Comisión el Proyecto de Resolución que determine el desechamiento correspondiente, atendiendo a los casos siguientes:*

*(...)*

*II. Se actualice alguna causal de improcedencia contenida en el numeral 1, fracciones I, II y III del artículo 30 del Reglamento, **sin que se desahogue la prevención en el plazo establecido.***

*(...)*



**Prevención  
Artículo 33**

*1. En caso que el escrito de queja no cumpla con los requisitos previstos en las fracciones III, IV ó V del numeral 1 del artículo 29; I y II del artículo 30 ambos del Reglamento, la Unidad Técnica emitirá un Acuerdo en el que otorgue al quejoso un plazo de tres días hábiles contados a partir del día en que surta efectos la notificación personal realizada, a fin de subsanar las omisiones, previniéndole que de no hacerlo, se desechará el escrito de queja.*

(...)

**De la sustanciación  
Artículo 41**

*1. Para la tramitación y sustanciación de las quejas reguladas en este Capítulo, se estará a lo establecido en el Capítulo anterior, aplicando las reglas siguientes:*

(...)

*c) En caso de que se actualice la prevención, la Unidad Técnica, dentro de las 24 horas posteriores a su recepción, emitirá un Acuerdo en el que otorgue al quejoso un plazo de 24 horas para subsanar las omisiones, apercibiéndolo de que, en caso de no hacerlo, se desechará el escrito de queja.*

(...)"

En la especie, mediante oficio de prevención de veintisiete de junio de dos mil quince, se requirió al quejoso para que subsanara las inconsistencias contenidas en su escrito de queja, toda vez que esta autoridad requería allegarse de elementos que hicieran presumir que los hechos denunciados constituían alguna infracción en materia de fiscalización, previniéndole que en caso de no hacerlo se desecharía su escrito de queja.

Al respecto, resulta aplicable lo establecido en la fracción III del numeral 1 del artículo 30 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, en virtud del cual una queja es improcedente cuando se omita cumplir con lo previsto en el artículo 29, numeral 1, fracciones IV y V del mismo ordenamiento, que establece entre otros requisitos en los escritos de queja, incluir la descripción de las circunstancias de modo, tiempo y lugar que, enlazadas entre sí, hagan verosímil la versión de los hechos denunciados y los elementos de

prueba con los que cuente el quejoso que soporten su aseveración; cabe señalar que en la especie no presentó circunstancias de modo y lugar para vincularla con el elemento presentado; adicionalmente exhibió pruebas laxas que no permiten determinar la línea de investigación por esta autoridad, lo cual acontece en la especie, por las razones que se indican a continuación.

De conformidad con el artículo 41, numeral 1 inciso c) del Reglamento de Procedimientos sancionadores en materia de Fiscalización, esta autoridad mediante oficio INE/UTF/DRN/17484/2015 de veintisiete de junio de dos mil quince, previno a la Representante Propietaria del Partido Movimiento Ciudadano ante el Consejo Municipal de Arandas, Jalisco del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Jalisco, a efecto de que en el término de veinticuatro horas, una vez realizada la notificación correspondiente, especificara las circunstancias de modo, tiempo y lugar, de los conceptos de gasto denunciados y, por otra parte, aportara mayores elementos de prueba que sostuvieran su aseveración. A continuación se transcribe la parte conducente:

***“(...) se le previene para que en un plazo de veinticuatro horas contadas a partir del día en que surta efectos la notificación respectiva:***

- *Aclare su escrito de queja presentado en virtud que en el mismo no precisa las circunstancias de modo, tiempo y lugar; como número de personas a quienes supuestamente fueron distribuidas las bicicletas, lugar donde fueron entregadas y la fecha en que fueron repartidas, lo anterior para efectos de que esta autoridad determine lo que en derecho proceda, solicitando se aporten mayores elementos probatorios, que de manera vinculada con la totalidad de los hechos narrados puedan generar la línea de investigación sobre la que versara el procedimiento (...)*

Lo anterior, en razón que los hechos denunciados vertidos en el escrito de queja hacen referencia a la presunta entrega de bicicletas por parte de la candidata del Partido Encuentro Social a Presidente Municipal de Arandas, Jalisco, en las plazas del municipio de referencia.

En este contexto, de la narración de hechos y de los elementos presentados por el denunciante, esta autoridad no advirtió elementos cualitativos a partir de los cuales se pudiese presumir de manera indiciaria, el presunto gasto por el reparto de bicicletas por parte de la candidata a Presidente Municipal de Arandas, Jalisco, toda vez que no obran elementos que permitan constatar la entrega directa de los objetos muebles por parte de la candidata aludida a los electores del municipio

referido; en este orden de ideas, no vinculó los hechos denunciados con sus pretensiones; por otra parte no exhibió pruebas adicionales que permitiesen trazar una línea de investigación para indagar el hecho denunciado.

En ese sentido, cabe hacer mención que la notificación del acuerdo de prevención se practicó por la instancia fiscalizadora con las debidas formalidades, especificando con nitidez la fecha de término para que el quejoso estuviera en aptitud de desahogar el requerimiento de información que se les solicitó.

Así, el quejoso tenía como plazo máximo para contestar la prevención efectuado por la Unidad Técnica de Fiscalización el día veintiocho de junio de dos mil quince.

Sin embargo, tal y como se desprende de las constancias que obran en expediente, la quejosa no contestó en tiempo la prevención que le fue notificada el día veintisiete de junio de dos mil quince, situación que implícitamente actualizaba la figura del desechamiento de la queja, en términos de lo establecido en los artículos 41, numeral 1, inciso c) y 33 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización.

Ahora bien, toda vez que el partido quejoso no desahogó la prevención señalada en el oficio INE/UTF/DRN/17484/2015, en relación al acuerdo de veintidós de junio de dos mil quince, lo procedente es desechar la queja de mérito, lo anterior de conformidad con el artículo 41, numeral 1 inciso c) en relación con el 31, numeral 1, fracción II, del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, en virtud de que procede desechar el escrito de queja cuando el quejoso no desahogue la prevención realizada en el término de ley, para el efecto de subsanar las omisiones de los requisitos establecidos en el artículo 29 de dicho Reglamento, situación que se actualiza en el presente asunto.

Robustece lo anterior, la **Tesis IV/2008** de rubro **PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR. EL DENUNCIANTE DEBE EXPONER LOS HECHOS QUE ESTIMA CONSTITUTIVOS DE INFRACCIÓN LEGAL Y APORTAR ELEMENTOS MÍNIMOS PROBATORIOS PARA QUE LA AUTORIDAD EJERZA SU FACULTAD INVESTIGADORA**, emitida por la Sala Superior en sesión pública celebrada el veintitrés de enero de dos mil ocho, la cual para efectos ilustrativos se transcribe a continuación:

**“PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR. EL DENUNCIANTE DEBE EXPONER LOS HECHOS QUE ESTIMA CONSTITUTIVOS DE INFRACCIÓN LEGAL Y APORTAR ELEMENTOS MÍNIMOS PROBATORIOS PARA QUE LA AUTORIDAD EJERZA SU FACULTAD INVESTIGADORA.—**

*Los artículos 16 y 20, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos garantizan los derechos de los gobernados, relativos a la obligación de la autoridad de fundar y motivar la causa legal del procedimiento en los actos de molestia, así como el específico para los inculpados, de conocer los hechos de que se les acusa. En este contexto, en el procedimiento administrativo sancionador electoral se han desarrollado diversos principios, entre los cuales se encuentra el relativo a que las quejas o denuncias presentadas por los partidos políticos en contra de otros partidos o funcionarios, que puedan constituir infracciones a la normatividad electoral, deben estar sustentadas, en hechos claros y precisos en los cuales se expliquen las circunstancias de tiempo, modo y lugar en que se verificaron y aportar por lo menos un mínimo de material probatorio a fin de que la autoridad administrativa electoral esté en aptitud de determinar si existen indicios que conduzcan a iniciar su facultad investigadora, pues la omisión de alguna de estas exigencias básicas no es apta para instar el ejercicio de tal atribución. Lo anterior, porque de no considerarse así, se imposibilitaría una adecuada defensa del gobernado a quien se le atribuyen los hechos. Es decir, la función punitiva de los órganos administrativos electorales estatales, debe tener un respaldo legalmente suficiente; no obstante las amplias facultades que se les otorga a tales órganos para conocer, investigar, acusar y sancionar ilícitos.*

*Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-250/2007.—Actor: Partido Acción Nacional.—Autoridad responsable: Tercera Sala Unitaria del Tribunal Estatal Electoral del Estado de Tamaulipas.—10 de octubre de 2007.—Unanimidad de seis votos.—Ponente: Pedro Esteban Penagos López.—Secretaria: Claudia Pastor Badilla.”*

Así como lo manifestado por la máxima instancia jurisdiccional en materia electoral en la **Jurisprudencia 67/2002**, bajo el rubro **QUEJAS SOBRE EL ORIGEN Y APLICACIÓN DE LOS RECURSOS DERIVADOS DEL FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS Y AGRUPACIONES POLÍTICAS. REQUISITOS DE ADMISIÓN DE LA DENUNCIA**, emitida en sesión celebrada el cuatro de noviembre de dos mil dos, la cual establece:

**“QUEJAS SOBRE EL ORIGEN Y APLICACIÓN DE LOS RECURSOS DERIVADOS DEL FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS Y AGRUPACIONES POLÍTICAS. REQUISITOS DE ADMISIÓN DE LA DENUNCIA.-** Los artículos 4.1 y 6.2 del Reglamento que Establece los

*Lineamientos Aplicables en la Integración de los Expedientes y la Sustanciación del Procedimiento para la Atención de las Quejas sobre el Origen y aplicación de los Recursos Derivados del Financiamiento de los Partidos y Agrupaciones Políticas, establece como requisitos para iniciar los primeros trámites, con motivo de la presentación de una queja, que: 1. Los hechos afirmados en la denuncia configuren, en abstracto uno o varios ilícitos sancionables a través de este procedimiento; 2. Contenga las circunstancias de modo, tiempo y lugar que hagan verosímil la versión de los hechos, esto es, que se proporcionen los elementos indispensables para establecer la posibilidad de que los hechos denunciados hayan ocurrido, tomando en consideración el modo ordinario en que suela dotarse de factibilidad a los hechos y cosas en el medio sociocultural, espacial y temporal que corresponda a los escenarios en que se ubique la narración, y 3. Se aporten elementos de prueba suficientes para extraer indicios sobre la credibilidad de los hechos materia de la queja. El objeto esencial de este conjunto de exigencias consiste en garantizar la gravedad y seriedad de los motivos de la queja, como elementos necesarios para justificar que la autoridad entre en acción y realice las primeras investigaciones, así como la posible afectación a terceros, al proceder a la recabación de los elementos necesarios para la satisfacción de su cometido. Con el primero, se satisface el mandato de tipificación de la conducta denunciada, para evitar la prosecución inútil de procedimientos administrativos carentes de sentido, respecto de hechos que de antemano se advierta que no son sancionables. Con el segundo, se tiende a que los hechos narrados tengan la apariencia de ser verdaderos o creíbles, de acuerdo a la forma natural de ser de las cosas, al no encontrarse caracteres de falsedad o irrealidad dentro del relato, pues no encuentra justificación racional poner en obra a una autoridad, para averiguar hechos carentes de verosimilitud dentro de cierta realidad en la conciencia general de los miembros de la sociedad. De modo que cuando se denuncien hechos que por sí mismos no satisfagan esta característica, se deben respaldar con ciertos elementos probatorios que el denunciante haya podido tener a su alcance de acuerdo a las circunstancias, que auxilien a vencer la tendencia de su falta de credibilidad. El tercer requisito fortalece a los anteriores, al sumar a la tipificación y a la verosimilitud ciertos principios de prueba que, en conjunción con otros, sean susceptibles de alcanzar el grado de probabilidad necesario para transitar a la segunda fase, que es propiamente la del procedimiento administrativo sancionador electoral. Estos requisitos tienen por finalidad evitar que la investigación, desde su origen, resulte en una pesquisa general injustificada, prohibida por la Constitución de la República.*

**Tercera Época:**

*Recurso de apelación. SUP-RAP-050/2001. Partido Revolucionario Institucional. 7 de mayo de 2002. Unanimidad de votos.*

**CONSEJO GENERAL  
INE/Q-COF-UTF/294/2015/JAL**

*Recurso de apelación. SUP-RAP-054/2001. Partido de la Revolución Democrática. 7 de mayo de 2002. Unanimidad de votos.*

*Recurso de apelación. SUP-RAP-011/2002. Partido de la Revolución Democrática. 11 de junio de 2002. Unanimidad de votos.”*

Ahora bien, dado que el quejoso no desahogó la prevención de mérito en los términos señalados en el acuerdo de fecha siete de julio de dos mil quince, esta autoridad electoral considera que lo procedente es **desechar la presente queja**, toda vez que no subsanaron las omisiones detectadas por la instancia fiscalizadora, de conformidad con lo establecido en los artículos 29, 31, numeral 1, fracción II; 33 y 41, numeral 1, inciso c) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización.

En consecuencia, este Consejo General concluye que atendiendo a las razones y consideraciones de derecho antes vertidas, la queja que originó el expediente en que se actúa, debe ser **desechada**.

**En atención a las consideraciones vertidas y en ejercicio de las atribuciones que le confieren a este Consejo General los artículos 35, numeral 1; 44, numeral 1, incisos j), y aa) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se:**

**RESUELVE**

**PRIMERO.** Se **desecha** la queja Interpuesta por la Representante propietaria del Partido Movimiento Ciudadano ante el Consejo Municipal de Arandas, Jalisco del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Jalisco, de conformidad con lo expuesto en el **Considerando 2** de la presente Resolución.

**SEGUNDO.** En términos de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación el recurso que procede en contra de la presente determinación es el denominado “recurso de apelación”, el cual según lo previsto en los numerales 8 y 9 del mismo ordenamiento legal se debe interponer dentro de los cuatro días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga conocimiento del acto o Resolución impugnado, o se hubiese notificado de conformidad con la ley aplicable, ante la autoridad señalada como responsable del acto o Resolución impugnada.

**CONSEJO GENERAL  
INE/Q-COF-UTF/294/2015/JAL**

**TERCERO.** Notifíquese personalmente la Resolución de mérito a la quejosa.

**CUARTO.** En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 12 de agosto de dos mil quince, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Maestra Adriana Margarita Favela Herrera, Maestra Beatriz Eugenia Galindo Centeno, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestro Arturo Sánchez Gutiérrez, Licenciado Javier Santiago Castillo y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL  
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL  
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA  
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO  
MOLINA**