

CG112/2009

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL, SOBRE LA PROCEDENCIA CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LAS MODIFICACIONES A LOS ESTATUTOS DE LA AGRUPACIÓN POLÍTICA NACIONAL DENOMINADA “VOCES CIUDADANAS”.

A n t e c e d e n t e s

- I. El día treinta y uno de enero de dos mil ocho, ante la Dirección de Partidos Políticos y Financiamiento de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, la asociación denominada “VOCES CIUDADANAS”, bajo protesta de decir verdad, presentó su solicitud y documentación para acreditar el cumplimiento de requisitos para obtener su registro como Agrupación Política Nacional.
- II. Con fecha veintinueve de abril de dos mil ocho, en sesión extraordinaria, el Consejo General del Instituto Federal Electoral, otorgó a la asociación denominada “VOCES CIUDADANAS” su registro como Agrupación Política Nacional en los siguientes términos:

“R e s o l u c i ó n

PRIMERO. Procede el otorgamiento del registro como agrupación política nacional, a la asociación denominada “Voces Ciudadanas”, bajo la denominación “Voces Ciudadanas” en los términos de los considerandos de esta Resolución, toda vez que cumple con lo dispuesto por el artículo 35, párrafo 1, incisos a) y b) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

SEGUNDO. Comuníquese a la agrupación política nacional “Voces Ciudadanas”, que deberá realizar las reformas a sus Estatutos a fin de cumplir cabalmente con los extremos establecidos por el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales en el artículo 27 y por el numeral 9 de “EL INSTRUCTIVO”, en términos de lo señalado en el considerando 14 de la presente resolución, a más tardar el treinta de septiembre de dos

mil ocho. Las modificaciones estatutarias deberán hacerse del conocimiento de este Consejo General en el término establecido por el artículo 38, párrafo 1, inciso I), del Código invocado, y para que, previa resolución de procedencia sean agregados al expediente respectivo.

TERCERO. Se apercibe a la agrupación política nacional denominada "Voces Ciudadanas", que en caso de no cumplir en sus términos con lo señalado en el punto resolutivo Segundo de la presente resolución, el Consejo General de este Instituto, procederá a resolver sobre la pérdida del registro como agrupación política nacional, previa audiencia en la que la interesada será oída en su defensa en términos de lo preceptuado por el artículo 35, párrafo 9, incisos e) y f), en relación con el artículo 102, párrafo 2, ambos del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

CUARTO. La agrupación política nacional deberá notificar a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos la integración definitiva de sus órganos directivos nacionales y estatales, su domicilio social, número telefónico y emblema impreso a color y en medio magnético a más tardar el treinta de septiembre de dos mil ocho.

QUINTO. Notifíquese en sus términos la presente resolución, a la agrupación política nacional denominada "Voces Ciudadanas".

SEXTO. Publíquese la presente resolución en el Diario Oficial de la Federación."

- III. El día veintiocho de septiembre de dos mil ocho, la Agrupación Política Nacional "VOCES CIUDADANAS" celebró la Asamblea Nacional Extraordinaria en la que fueron aprobadas las modificaciones a sus Estatutos en cumplimiento a la Resolución emitida por este Consejo General el día veintinueve de abril de dos mil ocho.
- IV. Mediante oficio número 003/2008 recibido en la Presidencia del Consejo General de este Instituto, el treinta de septiembre de dos mil ocho, la agrupación referida, a través del C. José Arturo Esquivel Soto, Representante Legal y Presidente del Comité Ejecutivo Nacional, entregó documentación que contiene las modificaciones a sus Estatutos llevadas a cabo en la Asamblea Nacional Extraordinaria celebrada el día veintiocho de septiembre de dos mil ocho.

- V. El día treinta de octubre de dos mil ocho, mediante oficio número DEPPP/DPPF/5391/2008, el Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos, requirió a la agrupación “VOCES CIUDADANAS” la aclaración referente a las diferencias en algunos artículos de sus Estatutos.
- VI. Mediante oficio número 004/2008 recibido en la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos el cinco de noviembre de dos mil ocho, la agrupación referida, a través del C. José Arturo Esquivel Soto, Representante Legal y Presidente del Comité Ejecutivo Nacional entregó documentación que contiene las modificaciones a sus Estatutos llevadas a cabo en la Asamblea Nacional Extraordinaria celebrada el día veintiocho de septiembre del dos mil ocho.
- VII. La Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos integró el expediente con la documentación presentada por la Agrupación Política Nacional en cuestión, los oficios y notificaciones referidas para realizar el análisis del cumplimiento a lo determinado en la Resolución emitida por este órgano colegiado, con fecha veintinueve de abril de dos mil ocho.
- VIII. En segunda sesión extraordinaria privada del diecinueve de marzo del presente año la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos del Consejo General del Instituto Federal Electoral conoció el Proyecto de Resolución sobre la procedencia constitucional y legal de las modificaciones a los Estatutos de la Agrupación Política Nacional denominada “VOCES CIUDADANAS”.

Al tenor de los antecedentes que preceden; y

C o n s i d e r a n d o

- 1. Que de acuerdo con el artículo 41, párrafo segundo, base V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Instituto Federal Electoral es un organismo público autónomo cuya función estatal es la organización de las elecciones federales.

2. Que de acuerdo con el artículo 41, párrafo segundo, base V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con los numerales 104, párrafo 1 y 105, párrafo 2, ambos del Código de la materia, el Instituto Federal Electoral, en el ejercicio de su función, tiene como principios rectores la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad.
3. Que el artículo 118, párrafo 1, inciso h), del Código electoral determina como atribución del Consejo General: “[...] *Vigilar que las actividades de los partidos políticos nacionales y las agrupaciones políticas se desarrollen con apego a este Código y cumplan con las obligaciones a que están sujetos [...]*”.
4. Que en el resolutivo SEGUNDO de la Resolución emitida por este Consejo General con fecha veintinueve de abril de dos mil ocho, se ordenó a la agrupación “VOCES CIUDADANAS” ajustar el texto de sus Estatutos a los razonamientos expuestos en el considerando 14 de dicha Resolución, y que dichas modificaciones deberían hacerse del conocimiento de este Consejo General en el término establecido por el artículo 38, párrafo 1, inciso I), del Código electoral, para que, previa resolución de procedencia sean agregados al expediente respectivo.
5. Que el día veintiocho de septiembre de dos mil ocho, la Agrupación Política Nacional “VOCES CIUDADANAS” celebró la Asamblea Nacional Extraordinaria, en la cual fueron aprobadas las modificaciones a sus Estatutos, en cumplimiento a las observaciones realizadas por este Consejo General en su Resolución de fecha veintinueve de abril de dos mil ocho.
6. Que el comunicado respectivo fue recibido en la Presidencia del Consejo General de este Instituto, con número de oficio 003/2008 de fecha treinta de septiembre de dos mil ocho, con lo que cumple con el requisito señalado en el considerando 4 de la presente Resolución.
7. Que “VOCES CIUDADANAS” remitió la documentación que de conformidad con las normas estatutarias que regulan la vida interna, da fe del cumplimiento de los requisitos necesarios para la instalación de la Asamblea Nacional Extraordinaria que realizó las modificaciones que se analizan. Dichos documentos son los siguientes:

- a) Convocatoria a la Asamblea Nacional Extraordinaria;
 - b) Publicación de la convocatoria en el Diario “La Prensa” del día veinticuatro de septiembre de dos mil ocho;
 - c) Lista de asistencia a la Sesión de la Asamblea Nacional Extraordinaria;
 - d) Acta de Sesión de la Asamblea Nacional Extraordinaria;
 - e) Estatutos;
 - f) Cuadro comparativo de reformas; y
 - g) Disco compacto con Estatutos reformados.
8. Que la Asamblea Nacional Extraordinaria de la mencionada agrupación, tiene facultades para realizar los ajustes y enmiendas correspondientes, que observe en su caso el Instituto Federal Electoral a sus Estatutos aprobados en la Asamblea Nacional Extraordinaria de “VOCES CIUDADANAS”, conforme a lo dispuesto por el artículo 15 de los Estatutos vigentes, el cual señala:

“Artículo 15.- Son atribuciones de la Asamblea Nacional:

I. Resolver sobre la aprobación, abrogación, derogación, reforma o adición de la Declaración de Principios, Estatutos y Programa de Acción de la Agrupación”.

9. Que la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos, a través de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto, analizó la documentación presentada por la Agrupación Política Nacional “VOCES CIUDADANAS”, con el objeto de determinar que la instalación y desarrollo de la Sesión de la Asamblea Nacional Extraordinaria, se apegó a la normativa aplicable. Del análisis realizado se constató el cumplimiento a lo establecido en los artículos 13, 14, 22, fracción II, y 23 de sus Estatutos en razón de lo siguiente:
- a) La convocatoria a la Sesión de la Asamblea Nacional Extraordinaria fue emitida por su Presidente con siete días de anticipación a la celebración de la misma, señalando el carácter de la Sesión, el orden del día, la fecha, hora y lugar para su realización.
 - b) La Sesión fue presidida por el C. José Arturo Esquivel Soto, quien se encuentra acreditado ante este Instituto como Representante Legal y Presidente del Comité Ejecutivo Nacional de “VOCES CIUDADANAS”.

- c) La Sesión se instaló con la presencia de doscientos ochenta y cinco afiliados en segunda convocatoria acreditados a la fecha de celebración de dicha Sesión.
 - d) Las modificaciones a sus Estatutos fueron aprobadas por unanimidad.
10. Que como resultado del referido análisis, se confirma la validez de la Asamblea Nacional Extraordinaria de “VOCES CIUDADANAS” y procede el análisis de las modificaciones realizadas a los Estatutos de la agrupación.
11. Que por otro lado, en el ordenamiento 14, inciso c) de la Resolución emitida por el Consejo General el día veintinueve de abril de dos mil ocho, se determinó lo siguiente.

“c) Respecto a los Estatutos, los mismos cumplen parcialmente con lo dispuesto por el artículo 27 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales así como por el numeral 9 de “EL INSTRUCTIVO”, con base en las consideraciones siguientes:

(...)

Sin embargo, cumple parcialmente en lo que respecta al inciso d), del artículo ya mencionado, toda vez que sólo establece como un derecho de los afiliados el ser precandidato a cargos de elección popular, pero no las normas para su postulación. Por lo que también cumple parcialmente, con el inciso i) del numeral 9 de “EL INSTRUCTIVO”.

(...)

No obstante el proyecto de Estatutos cumple parcialmente con los incisos: e) y l) del numeral 9 de “EL INSTRUCTIVO”, dado que no especifica la forma en que los afiliados conocerán la convocatoria para sesión de ninguno de sus órganos internos, ni tampoco, las formalidades para convocar a sesiones del Comité Ejecutivo Nacional; y no se detalla cuál es el quórum necesario para la instalación del mismo órgano.

Por último, el proyecto de Estatutos no cumple con lo señalado por el inciso o) del referido numeral, pues no especifica el apego de la asociación en cuestión, a la normatividad electoral vigente, ni a los Acuerdos emitidos por el Consejo General del Instituto Federal Electoral, en cuanto a disposición de bienes y derechos, de su disolución y liquidación y cumplimiento de sus obligaciones en el caso de que “Voces Ciudadanas” pierda o se le cancele su registro.”

12. Que por cuanto hace al apartado “c” del referido considerando 14, en relación con el inciso d) del artículo 27 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, su cumplimiento se verifica con lo siguiente: en cuanto al inciso d), del artículo citado, con la adición del artículo 60, se establecen las normas para la postulación democrática de sus candidatos.
13. Que por lo que se refiere a las observaciones realizadas en cuanto a los incisos e), i), l) y o) del numeral 9 del *“Instructivo que deberá observarse para la obtención del registro como Agrupación Política Nacional en el año dos mil ocho, así como diversas disposiciones relativas a la revisión de los requisitos que se deben cumplir para dicho fin”*, su cumplimiento puede verificarse con lo siguiente:
 - a) En cuanto al inciso e), con las adiciones realizadas al artículo 21, párrafos primero, segundo y tercero; y artículo 34, en los que se precisa la forma en que los afiliados conocerán las convocatorias y las formalidades para convocar a sesiones del Comité Ejecutivo Nacional y de la Asamblea Estatal o del Distrito Federal.
 - b) Respecto al inciso i), con la adición del artículo 60 de sus Estatutos, en el cual se establece el procedimiento para la selección de candidatos a cargos de elección popular.
 - c) Por lo que hace al inciso l), con la adición realizada al artículo 21, párrafos cuarto y quinto de sus Estatutos, en el que se señala el quórum necesario para que pueda sesionar el Comité Ejecutivo Nacional.
 - d) Finalmente, respecto al inciso o), con la modificación a los artículos 2, párrafo segundo; 6; 10, fracción II; 43, párrafos primero y segundo; y 59 de sus Estatutos, en los que se establece que la agrupación se sujetará a la

normatividad electoral vigente y a los acuerdos que emita el Consejo General de este Instituto, y las causas de disolución y el procedimiento de liquidación en caso de que perdiera su registro.

Tales razonamientos se indican en el anexo DOS del presente instrumento. Por tal razón, procede la declaratoria de constitucionalidad y legalidad de las reformas citadas.

14. Que asimismo, la agrupación realizó modificaciones a sus Estatutos que no guardan relación con lo ordenado por el Consejo General de este Instituto. Tales modificaciones consistieron en lo siguiente: en la derogación de la fracción II del artículo 24, en la modificación de los artículos 4 fracciones VIII y IX; 13, fracciones II a IV; 14, primero, segundo y tercero párrafos; 18, 20, fracciones III y VI; 22, fracciones VII a XIV; 24, fracciones II y XII; 33, fracción II; 35, fracciones III a VII; 39, fracción II, incisos B) y C), y fracción III; 42, fracciones I a V; 49, fracciones III a V; y 58.
15. Que para el estudio de dichas modificaciones, éstas serán clasificados conforme a lo siguiente:
 - a) Modifican redacción, no cambia sentido del texto vigente: artículos 4 fracciones VIII y IX; 14, párrafo primero; 18 párrafo primero; y 43, tercero párrafo, del proyecto de Estatutos.
 - b) Se deroga del texto vigente: la fracción II del artículo 24, del proyecto de Estatutos.
 - c) Aquellas modificaciones que se refieren a los elementos específicos que la H. Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha establecido como determinantes de la democracia interna de las agrupaciones: artículos 13, fracciones II a IV; 22, fracciones VII a XIII; 24, fracción XII; 33, fracción II; 35, fracciones III a VII; y 42, fracciones I a V del proyecto de Estatutos.
 - d) Aquellas modificaciones que sin referirse directamente a los elementos que determinan la democracia al interior de la agrupación sí se refieren a la estructura y organización de diversos aspectos de la vida interna, que cabe referirlos al ejercicio de su propia libertad de autoorganización, y que no contravienen las disposiciones legales y

constitucionales aplicables: artículos 14, párrafos segundo y tercero; 18, párrafo segundo; 20, fracciones III y VI; 39, fracción II, incisos B) y C) y fracción III; 49 fracciones III a V; y 58, del proyecto de Estatutos.

- .16 Que las modificaciones a los artículos de los Estatutos de la agrupación “VOCES CIUDADANAS”, señalados en los incisos a) y b) de este mismo considerando, no han de ser objeto de valoración por parte de esta autoridad electoral, toda vez que fueron derogados o no contienen modificaciones sustanciales que afecten el sentido del texto vigente, por lo que conforme al principio de seguridad jurídica, no es factible que esta autoridad electoral emita un nuevo pronunciamiento en virtud de que ya fueron motivo de una declaración anterior.

El grupo clasificado como inciso c) se describe en el siguiente considerando, analizando el grupo referido en el inciso d) en el considerando 18 de la presente Resolución.

- .17 Que las modificaciones realizadas a los artículos 13, fracciones II a IV y 35, fracción III a VII son acordes con el elemento mínimo de democracia número 1 descrito en la tesis de Jurisprudencia S3ELJ 03/2005, dictada por la H Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ya que especifican que las Asambleas Estatales se conformarán por medio de delegados, además de establecer las formalidades para la conformación de las mismas. En el mismo sentido, las modificaciones realizadas a los artículos 22, fracciones VII a XIII; 24, fracción XII; 33, fracción II; y 42, fracciones I a V del proyecto de Estatutos, son acordes con el elemento mínimo de democracia 4 descrito en la tesis citada, puesto que establecen los procedimientos para la elección democrática de dirigentes y candidatos a puestos de elección popular.

Dichos razonamientos se indican en el anexo DOS del presente instrumento. Por tal razón, procede la declaratoria de constitucionalidad y legalidad de las reformas citadas.

- .18 Que en lo relativo a las reformas a los artículos 14, párrafos segundo y tercero; 18 párrafo segundo; 20, fracciones III y VI; 39, fracción II, incisos B) y C), y fracción III; 49 fracciones III a V; y 58 del proyecto de Estatutos, del análisis efectuado, se concluye que las mismas no contravienen el

marco constitucional y legal aplicable a las agrupaciones políticas, además de que se realizan en ejercicio de su libertad de autoorganización en términos de lo establecido por la Tesis Relevante S3EL 008/2005 emitida por la H. Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación,

Tales razonamientos se indican en el anexo DOS del presente instrumento. Por tal razón, procede la declaratoria de constitucionalidad y legalidad de las reformas citadas.

- .19 Que el resultado del análisis referido en los considerandos 12, 13, 17 y 18 de la presente Resolución se relaciona como anexos UNO y DOS denominados “Estatutos” y “Comparativo y análisis sobre el cumplimiento constitucional y legal de sus Estatutos” de la citada agrupación, en veintinueve y veintiuna, fojas útiles respectivamente, los cuales forman parte integral de la presente Resolución.
- .20 Que en razón de los considerandos anteriores, la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos, con fundamento en el artículo 116, párrafo 6, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, somete a la consideración del Consejo General la presente Resolución.

En consecuencia, el Consejo General del Instituto Federal Electoral, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 41, párrafo segundo, base V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como en los artículos 27; 38, párrafo 1, inciso I); 104, párrafo 1; 105, párrafo 2; y 116, párrafo 6 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, y en ejercicio de las facultades que le atribuyen los artículos 117, párrafo 1 y 118, párrafo 1, incisos h) y z), del mismo ordenamiento legal, dicta la siguiente:

R e s o l u c i ó n

Primero.- Se declara la procedencia constitucional y legal de las modificaciones realizadas a los Estatutos de la Agrupación Política Nacional denominada “VOCES CIUDADANAS” conforme al texto acordado por la Asamblea Nacional Extraordinaria celebrada el veintiocho de septiembre de dos mil ocho.

Segundo.- Comuníquese la presente Resolución en sus términos al Comité Ejecutivo Nacional de la Agrupación Política Nacional mencionada, para que a partir de esta declaratoria de procedencia constitucional y legal, rija sus actividades al tenor de las resoluciones adoptadas al respecto.

Tercero.- Publíquese la presente Resolución en el Diario Oficial de la Federación.

La presente Resolución fue aprobada en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 31 de marzo de dos mil nueve, por votación unánime de los Consejeros Electorales Maestro Virgilio Andrade Martínez, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Doctora María Macarita Elizondo Gasperín, Maestro Alfredo Figueroa Fernández, Licenciado Marco Antonio Gómez Alcántar, Doctor Francisco Javier Guerrero Aguirre, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestro Arturo Sánchez Gutiérrez y el Consejero Presidente, Doctor Leonardo Valdés Zurita.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE
DEL CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LEONARDO VALDÉS
ZURITA**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**