

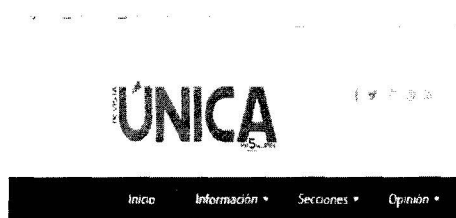
**VOTO CONCURRENTE QUE EMITE EL CONSEJERO ELECTORAL JOSÉ ROBERTO RUIZ SALDAÑA RESPECTO DE LA RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR DE QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, INSTAURADO EN CONTRA DE LA COALICIÓN “SIGAMOS ADELANTE” INTEGRADA POR LOS PARTIDOS ACCIÓN NACIONAL, NUEVA ALIANZA, DEL TRABAJO, PACTO SOCIAL DE INTEGRACION Y COMPROMISO POR PUEBLA Y SU CANDIDATO A GOBERNADOR DEL ESTADO DE PUEBLA, EL C. JOSÉ ANTONIO GALI FAYAD, IDENTIFICADO COMO INE/Q-COF-UTF/54/2016/PUE.**

Con fundamento en el artículo 26, numeral 7, del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, me permito presentar un voto concurrente toda vez que si bien acompaño el sentido de la resolución no comparto las consideraciones relativas a que se estiman como notas periodísticas diversas publicaciones en internet, en las que se hace alusión al entonces candidato a Gobernador del Estado de Puebla, postulado por la coalición *Sigamos Adelante* integrada por los partidos Acción Nacional, Nueva Alianza, del Trabajo, Pacto Social de Integración y Compromiso por Puebla, José Antonio Gali Fayad.

Las publicaciones son las siguientes siguientes:

ID	DIRECCIÓN ELECTRÓNICA	TIPO DE PUBLICIDAD
5	<a href="http://www.revistaunica.com.mx/index.php/explore/politica/7910-movimiento-ciudadano-se-suma-con-gali">http://www.revistaunica.com.mx/index.php/explore/politica/7910-movimiento-ciudadano-se-suma-con-gali</a>	Revista Digital
6	<a href="http://www.exclusivaspuebla.com.mx/tony-gali-firma-22-compromisos-para-puebla/">http://www.exclusivaspuebla.com.mx/tony-gali-firma-22-compromisos-para-puebla/</a>	Revista Digital
7	<a href="http://www.revistaunica.com.mx/index.php/explore/politica/7899-invertira-gali-mas-en-educacion-con-el-plan-para-puebla">http://www.revistaunica.com.mx/index.php/explore/politica/7899-invertira-gali-mas-en-educacion-con-el-plan-para-puebla</a>	Revista Digital
8	<a href="https://issuu.com/trescientos sesenta grados/docs/revista360_abril-mayo2016-issuu/19?e=4407099/35622370">https://issuu.com/trescientos sesenta grados/docs/revista360_abril-mayo2016-issuu/19?e=4407099/35622370</a>	Revista Digital
9	<a href="http://www.revistaunica.com.mx/index.php/joomla-pages-2/video/7902-video-gali-fortalecera-la-economia-con-plan-para-puebla">http://www.revistaunica.com.mx/index.php/joomla-pages-2/video/7902-video-gali-fortalecera-la-economia-con-plan-para-puebla</a>	Revista Digital

A juicio del suscrito, contrariamente a lo aducido en la resolución, no fueron emitidas dentro de la libertad de expresión, toda vez que por cuanto hace a las publicaciones identificadas en el cuadro de referencia con los números 5 y 7, se aprecian contenidos de lo que parece ser el sitio electrónico de una revista de nombre *Única*, mismo que incluyen notas relacionadas con actividades del otrora candidato José Antonio Gali Fayad, de las cuales estimo que por sus características no pueden ser consideradas dentro del ejercicio de la libertad de expresión e información, las cuales se insertan a continuación para mayor referencia.



## Movimiento Ciudadano se suma con

Por: A. Luna 20/05/2019 10:07 AM



Unión de líderes y presidentes municipales del Partido Movimiento Ciudadano se suma que es el único candidato que cuenta con una visión para llevar el progreso a toda

Eduardo Escobedo de Esperanza, José Eladio Ocasio Martínez de Tepicahuatlán, Antonio Jarama Gómez de Zolapán, así como el diputado local Ignacio Alvariz Lugo, Páiz, dicen su respaldo total al aspirante al gobierno estatal.

Hoy le dieron del las gracias a un gran partido político de hermanos que nos ha apoyado por los partidos, expresó Tony Gali al recibir las muestras de apoyo de él



## Invertirá Gali más en educación con

Por: A. Luna 20/05/2019 10:07 AM



Puebla, Puebla. El candidato de coalición a la gubernatura de Puebla, anunció implementará más acciones para dignificar y educar las escuelas de toda la

Acompañado por Luis Castro, dirigente nacional del partido Nueva Alianza, a Puebla en el estado será una maestro o maestra y rector que defendan las

Definido que firmó 20 compromisos ante notario público entre ellos: traer uniformes a los estudiantes de primaria y secundaria.

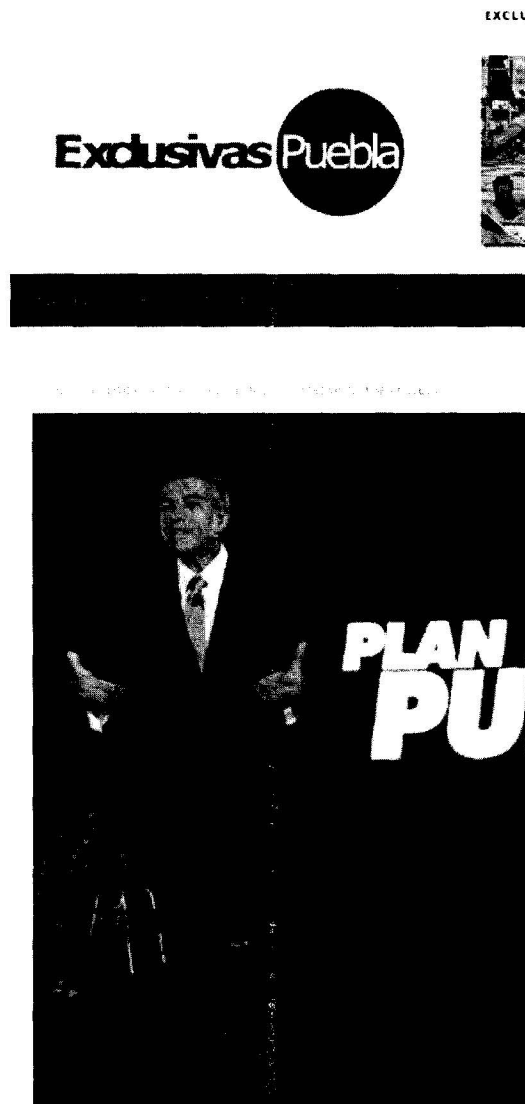
Mencionó que apoyará a las mujeres trabajadoras con una Red Estatal de maternidad laboral, donde contarán con alimentación y seguridad.

Afirmó también que trabajará por los nacionales en situación de vulnerabilidad Atención a los Pueblos Indígenas, que otorgará centros jurídicos a las personas.

El dirigente nacional de Nueva Alianza, Luis Castro, resaltó que Tony Gali seguirá priorizando la inversión en este rubro como gobernador.

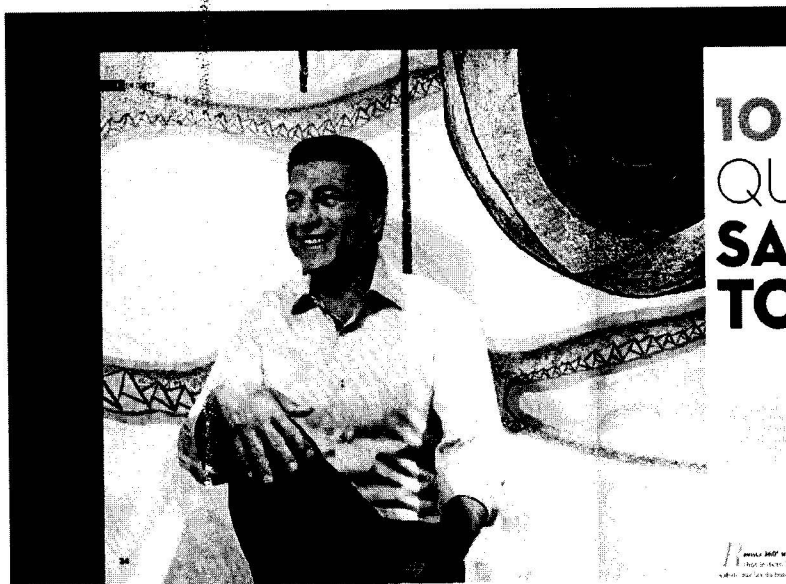
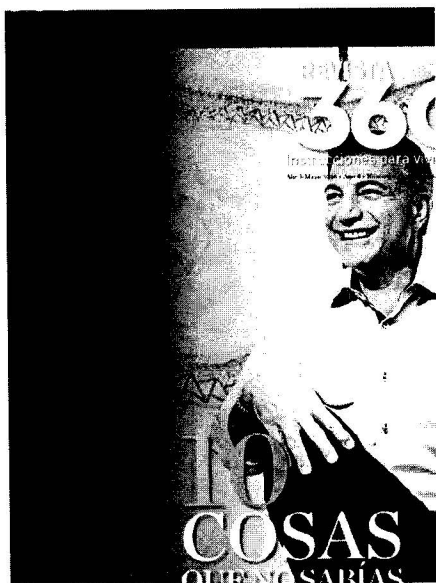
De igual forma, destaca la publicación referida con el número 6 en el cuadro mencionado, la cual corresponde a la página electrónica *Exclusivas Puebla*, en la que se lee el título *Tony Gali firma 22 compromisos para Puebla*, así como una foto en la que aparece el otrora candidato referido y al fondo la frase *PLAN PARA PUEBLA*, de la que se advierte de forma preponderante el nombre e imagen de

dicho sujeto y en el desarrollo de la misma se aprecian sus compromisos de campaña.



Respecto a la publicación identificada con el número 8 en el cuadro antes referido, corresponde a la que parece ser una revista de nombre 360°, de la cual se aprecia que en la edición de abril-mayo presenta en su portada al otrora candidato Antonio Gali, con el título *10 cosas que no sabías de Tony Gali*, y en su contenido una entrevista al mismo.

Para mayor referencia se insertan las imágenes de la misma:





Finalmente, se estima que debe hacerse un pronunciamiento especial por lo que hace a la supuesta nota periodística referida en el cuadro antes mencionado con el número 9, puesto que si bien, del contenido del texto se advierte lo que pudiera ser considerada una nota periodística; el título de la misma indica *Video: Gali fortalecerá la economía con Plan para Puebla* y, en la parte final de dicha publicación se encuentra un video titulado PLAN PARA PUEBLA 2, cuyo contenido se aparta del de una nota periodística.

Cabe destacar que en este supuesto, nuevamente se trata de la presunta revista digital denominada *Única*, la que publica una nota referente al entonces candidato a Gobernador del Estado de Puebla, José Antonio Gali Fayad.

En el supuesto específico de esta publicación, nos encontramos ante la publicación de un texto con la cobertura de las actividades del referido José Antonio Gali Fayad, así como la **exaltación de sus propuestas en el sentido de fortalecer la economía y, al final del texto se encuentra alojado un promocional que incluye propaganda electoral en beneficio del mencionado sujeto**, situación que a juicio del suscrito, resulta evidente que se aparta del simple ejercicio del derecho a la libertad de expresión e información o a un auténtico y genuino ejercicio de la labor periodística.

Share



## Video: Gali fortalecerá la economía

Tepesaco, Puebla, 22 de mayo, 2016



Tepesaco, Puebla.- El candidato de coalición a la gubernatura anunció los trámites para la apertura de más negocios en este municipio, empresas que contraten a los jóvenes de la región, con el acompañamiento del senador Roberto Gil Zúñiga, resalta el semilla, fertilizante y un seguro para todas las cosechas de. Posteriormente, en Tecali de Herrera, Tony Gali anunció beneficiar al sector agrícola e impulsará el turismo en esta región, para mejorar la economía en la localidad.

Destacó que firmó ante notario público 12 compromisos, para detectar enfermedades y fortalecer el sano crecimiento.

Gali mencionó que garantizará los servicios en las zonas, Pueblos Indígenas, que brinda cerveza, lindas y talleres de.

Para las mujeres dijo que otorgará más crédito a la Pasa, que dejen a sus hijos mientras trabajan, donde recibirán ses.

También señaló que entregará uniformes escolares gratis, equipará los presidenciales con computadoras para que los de.

Indicó que trabajará cercano a la gente, de afuera hacia ad del estado, en beneficio de las comunidades de las siete.

El senador Roberto Gil Zúñiga aseguró que Tony Gali a población con más empleos, infraestructura, inversión en.

A los eventos asistieron el coordinador de campaña, el

*R. Gil Zúñiga*

Ahora bien, al haber descrito los contenidos de las publicaciones que fueron consideradas como notas informativas emitidas en ejercicio de las libertades constitucionales de expresión e información, me permito realizar los argumentos que estimo debieron expresarse al respecto.

La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha señalado en diversos recursos de apelación<sup>1</sup> que el contenido de la propaganda, será electoral cuando se ligue de manera evidente a las campañas electorales colocando en las preferencias electorales a un partido o candidato con un programa de acción (plataforma electoral) y propuestas específicas.

Ahora bien, conforme a lo establecido en el artículo 242, numeral 3 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se entiende por propaganda electoral de campaña el conjunto de escritos publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral se difunden con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas; esto es, se trata de una forma de comunicación persuasiva para obtener el voto del electorado o desalentar la preferencia hacia un candidato, coalición o partido político.

En cuanto a la finalidad de la propaganda electoral no solo es promover el voto, sino también desalentar actitudes en pro o en contra de un partido político, coalición, candidato con el propósito de tener una influencia real sobre los pensamientos, emociones o actos de ciertas personas, por lo cual se utilizan mensajes emotivos más que objetivos.

Es decir, para determinar si un mensaje, inserción, escrito, imagen o expresión constituyen propaganda electoral, es necesario realizar un ejercicio interpretativo, razonable y objetivo que permita arribar con plena certeza que contienen elementos de esta naturaleza, sin importar si su contratación y pago se efectuó o no durante un Proceso Electoral. Adicionalmente a la realización de este ejercicio interpretativo, es preciso señalar que la autoridad electoral también se encuentra obligada a ponderar si efectivamente un mensaje o un escrito constituye propaganda electoral o más bien una simple manifestación o cristalización de la libertad de expresión.

---

<sup>1</sup> SUP-RAP-22/2010 y SUP-JRC-79/2011, entre otros.

Es así que el derecho a la libertad de expresión es un derecho fundamental establecido en el artículo 6, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en diversos instrumentos internacionales de derechos humanos suscritos y ratificados por el Estado mexicano.

Tanto la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación como el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, han sostenido que las manifestaciones de expresiones periodísticas auténticas o genuinas están permitidas y que la información difundida por los noticieros de radio y televisión o prensa como cobertura de los partidos políticos, candidatos y miembros de los mismos no se considera propaganda electoral por ser una actividad propia de la difusión de ideas por conducto de periodistas.

En ese contexto, analizando el contenido de las publicaciones descritas con antelación, no se advierten elementos que permitan considerarlas como manifestaciones expresadas dentro de la libertad de expresión e información o como parte de una auténtica y genuina labor periodística, puesto que en ellas se destaca de forma preponderante el nombre, imagen y propuestas del otrora candidato José Antonio Gali Fayad, supuesto que actualiza la difusión de propaganda electoral.

Asimismo, en ellas se aprecia la tendencia a influir en las preferencias del electorado, exaltando al candidato denunciado en perjuicio de los demás aspirantes que contendieron en la elección a Gobernador del Estado de Puebla.

Por lo expuesto y fundado, emito el presente voto concurrente.



**JOSÉ ROBERTO RUIZ SALDAÑA**  
**CONSEJERO ELECTORAL**