

INE/CG429/2016

DICTAMEN CONSOLIDADO QUE PRESENTA LA COMISIÓN DE FISCALIZACIÓN AL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL RESPECTO DE LA REVISIÓN DE LOS INFORMES DE LOS INGRESOS Y GASTOS PARA EL DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES PARA LA OBTENCIÓN DE APOYO CIUDADANO DE LOS ASPIRANTES AL CARGO DE CONCEJALES A LOS AYUNTAMIENTOS, CORRESPONDIENTE AL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2015-2016, EN EL ESTADO DE OAXACA

ÍNDICE

1. Antecedentes.
2. Marco legal.
3. Metodología de la revisión
3. Procedimiento de revisión de los informes de obtención de apoyo ciudadano sobre el origen, monto y destino de los recursos para los procesos electorales.
 - 3.1.1. Sistemas utilizados para la fiscalización
 - 3.1.1.1 Registro Nacional de Proveedores (RNP)
 - 3.1.1.2 Sistema Integral de Fiscalización (SIF 2.0)
 - 3.1.1.3 Sistema Integral de Monitoreo de Espectaculares y Medios Impresos (SIMEI)
 - 3.1.2 Determinación de las pruebas de auditoría
 - 3.1.3 Monitoreo de Obtención de Apoyo Ciudadano
 - 3.1.3.1 Monitoreo a Espectaculares y propaganda en vía pública
 - 3.1.3.2 Monitoreo de Medios Impresos
 - 3.1.3.3 Monitoreo en Páginas de Internet y Redes Sociales
 - 3.1.4 Determinación de Costos
 - 3.1.5 Preparación y elaboración del Dictamen Consolidado
4. Informe de la revisión por aspirante a candidato independiente

5. Informe de obtención de apoyo ciudadano sobre el origen, monto y destino de los recursos para los procesos electorales de los aspirantes a candidatos independientes al cargo de Concejal de Ayuntamiento del estado de Oaxaca.

- 5.1 Eustaquio Toscano de Jesús.
- 5.2 Joel Bernardo Zamora Montes.
- 5.3 Pablo Jesús Arnaud Carreño.
- 5.4 José de Jesús Mijangos Cruz.
- 5.5 Javier Carreño Caballero.
- 5.6 Joaquín Conrado de los Santos Molina.
- 5.7 Juan Naranjo León.
- 5.8 Javier Martín Villagómez Herrera.
- 5.9 Manuel Guzmán García.
- 5.10 Jesús Martín Mendoza Flores.
- 5.11 Froylán Maximino Merino Pereda.
- 5.12 Julio César Aquino Maldonado.
- 5.13 Roberto Solano Zaragoza.
- 5.14 David Emmanuel Castillo Galindo.
- 5.15 Benjamín Asunción Ramírez Carrasco.
- 5.16 Luis Rey López Martínez.
- 5.17 Erick Estrada García.
- 5.18 Domingo Camerino Vázquez Romero.
- 5.19 Joel Iván Hipólito Soto.
- 5.20 Nancy Ramírez Sandoval.
- 5.21 Israel García Martínez.
- 5.22 María Elena Caballero Pineda.
- 5.23 Esteban Arias Pinacho.
- 5.24 Salvador González Ilescas.
- 5.25 Manuel Guzmán Carrasco.
- 5.26 Rosa María Aguilar Antonio.
- 5.27 Eduardo Federico Ximenes de Sandoval Fregoso.
- 5.28 Mario Emilio Zárate Vázquez.
- 5.29 Gilberto Palomeque Lara.
- 5.30 Silviano Hernández Ruiz.
- 5.31 Carmen Edith Rodríguez Baños.
- 5.32 Crispin Romo Santiago.
- 5.33 Jorge Azair Marín.
- 5.34 Epifanio Pérez Pérez.
- 5.35 José Luis García Zárate.
- 5.36 Gubidxa Guerrero Luis.

- 5.37 Juan Carlos Bolaños Correa.
- 5.38 José Antonio Hernández López.
- 5.39 Arturo Vicente Magariño.
- 5.40 Oscar Mejía Bravo.
- 5.41 Pamela Itzamaray Terán Pineda.
- 5.42 Julio César Díaz Avendaño.
- 5.43 Lázaro García Saavedra.
- 5.44 Jack Williams Cruz Barranco.
- 5.45 Jaime Alberto Castellanos del Campo.
- 5.46 Gadiel Rogelio Rodríguez Gómez.

1. ANTECEDENTES

El 10 de febrero de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el “Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia política-electoral”, mediante el cual, entre otros preceptos, se modificó el artículo 41 constitucional, de cuyo contenido se desprende la creación del Instituto Nacional Electoral como autoridad en la materia electoral, independiente en sus decisiones y funcionamiento y profesional en su desempeño, regido por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad. En dicha reforma, corresponde al Consejo General del citado Instituto, la fiscalización de las finanzas de los partidos políticos relativas a los procesos electorales federales y locales, así como de las campañas de los candidatos, o bien, que en su caso, podrá delegar la función fiscalizadora en los Organismos Públicos Locales.

En el primer párrafo del artículo segundo transitorio del Decreto referido, se establece que el Congreso de la Unión deberá expedir las normas reglamentarias de dicho decreto, a más tardar el treinta de abril de dos mil catorce; así, las fracciones I, II y III del transitorio de referencia, identifican respectivamente a estas normas como: ley general que regule los partidos políticos nacionales y locales; ley general que regule los procedimientos electorales, y ley general en materia de delitos electorales.

El 23 de mayo del mismo año, se publicaron en el DOF, los decretos por los cuales se expedieron la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y la Ley General de Partidos Políticos (Leyes Generales), mismas que en el ámbito de la fiscalización, detallan las atribuciones y facultades de la Comisión de

Fiscalización y de la Unidad Técnica de Fiscalización. En el artículo noveno transitorio del Decreto de expedición de la primera de las mencionadas, se establece que las elecciones que tendrán verificativo el primer domingo de junio de 2015, iniciarán en la primera semana del mes de octubre del año 2014. Por su parte, el artículo tercero transitorio de la segunda ley, señala que los congresos locales deberán adecuar su marco jurídico electoral, a más tardar el 30 de junio de 2014.

Que de conformidad con el artículo 35 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad guíen todas las actividades del Instituto.

Que el artículo 42, numerales 2 y 6 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, prevén la creación de la Comisión de Fiscalización, la cual funcionará permanentemente y se integrará exclusivamente por Consejeros Electorales designados por el Consejo General, y contará con un Secretario Técnico que será el Titular de la Unidad Técnica de Fiscalización.

En la sesión extraordinaria celebrada el 6 de junio de 2014, mediante el Acuerdo de Consejo General INE/CG46/2014, se aprobó la integración de las Comisiones Permanentes y Temporales del Consejo General del Instituto, así como del Órgano Garante de la Transparencia y el Acceso a la Información. Particularmente, se determinó que la Comisión de Fiscalización sería presidida por el Consejero Electoral Dr. Benito Nacif Hernández, e integrada por la Consejera Electoral Mtra. Beatriz Eugenia Galindo Centeno, y los Consejeros Electorales Lic. Enrique Andrade González, Dr. Ciro Murayama Rendón y Lic. Javier Santiago Castillo.

En la primera sesión extraordinaria celebrada el 17 de junio de 2014, se instaló la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

El inciso jj) del artículo 44 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que el Consejo General del Instituto Nacional Electoral dictará los Acuerdos necesarios para hacer efectivas sus atribuciones y las demás señaladas en la Ley.

En ejercicio de la atribución referida, en sesión extraordinaria celebrada el 9 de julio de 2014, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, aprobó el Acuerdo INE/CG93/2014, mediante el cual determinó las normas de transición de carácter administrativo y competencial en materia de fiscalización, que establece en el punto de Acuerdo SEGUNDO, inciso b), fracción IX, que *“los procedimientos administrativos oficiosos y de queja, así como la revisión de los Informes de Precampaña y Campaña atinentes a los comicios locales a celebrarse en 2015, iniciados con posterioridad a la entrada en vigor de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales serán competencia de la Unidad Técnica de Fiscalización”*.

Corresponde al Instituto Nacional Electoral ejercer su facultad de fiscalización sobre las operaciones de ingreso y gasto relacionadas con las precampañas del proceso electoral 2015-2016.

El Consejo General estimó necesario determinar normas aplicables a todos los partidos políticos con registro o acreditación local, así como a los aspirantes a una candidatura independiente, con la finalidad de determinar: el procedimiento para la presentación y revisión de los informes de conformidad con los plazos y procedimientos de revisión establecidos en la Ley General de Partidos Políticos; los requisitos que deberán satisfacer los informes que se presenten; las reglas básicas para regular el registro contable de los ingresos y egresos de los partidos políticos; las características de la documentación comprobatoria sobre el manejo de los recursos de los partidos políticos; así como las reglas para el tratamiento de gastos relacionados con los procesos internos de selección de candidatos, detectados durante la revisión de los Informes ordinarios de los partidos políticos locales 2014, fiscalizados por los Organismos Públicos Locales Electorales.

En sesión extraordinaria de 9 de diciembre de 2015, el Consejo General aprobó el Acuerdo INE/CG1011/2015, por el que se determinan las reglas para la contabilidad, rendición de cuentas y fiscalización, así como los gastos que se consideran como de precampaña para el proceso electoral ordinario 2015-2016, así como para los procesos extraordinarios que se pudieran derivar, a celebrarse en los estados Aguascalientes, Baja California, Chihuahua, Durango, Hidalgo, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Sinaloa, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz y Zacatecas.

Dicho instrumento, en su punto de acuerdo PRIMERO, *DE LA NORMATIVIDAD APLICABLE*, artículo 1, que para el caso de los precandidatos y aspirantes a una candidatura independiente, que sean parte de los Procesos Electorales Locales

2015-2016 y en su caso extraordinarios, les serán aplicables la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, Ley General de Partidos Políticos y Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización y el Manual General de Contabilidad notificado a los partidos políticos y publicado en la página de internet del Instituto.

En sesión extraordinaria del 8 de octubre de 2015, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO) celebró la “declaratoria del inicio del Proceso Electoral Ordinario 2015-2016 y posicionamiento de los Partidos Políticos” para la elección a los cargos de Gobernador del Estado para el periodo 2016-2022, Diputado Locales por el periodo 2016-2018 y Concejales para el periodo 2016-2018.

En cumplimiento a lo establecido en el punto de acuerdo PRIMERO y QUINTO del Acuerdo INE/CG1069/2015 *“POR EL QUE SE APRUEBAN EL PLAN Y CALENDARIO INTEGRAL DE LOS PROCESOS ELECTORALES LOCALES”*, aprobado el 16 de diciembre de 2015, se lleva a cabo el *“Plan de Trabajo para la Fiscalización de las precampañas y de las actividades para la obtención del apoyo ciudadano del proceso electoral local 2015-2016 en el estado de Oaxaca”*.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 116, fracción IV, incisos b) y c), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 32, fracción I, inciso a); 98, párrafos 1 y 2, y 99, párrafo 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 25, Base A, párrafos tercero y cuarto, y 114 TER, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 13, párrafo 1; 14, y 26, fracción XVII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

En ese tenor, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO), en sesión ordinaria de fecha 10 de octubre de 2015, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-13/2015 aprobó el Calendario para el Proceso Electoral Local Ordinario 2015-2016, el cual contiene las fechas y los actos en que habrán de desarrollarse las precampañas. Se señaló entre otras cosas, que habrá de elegirse el próximo 5 de junio de 2016 a un Gobernador, 25 Diputados Locales y 153 Concejales, el cual contiene las fechas y los actos en que habrán de desarrollarse cada una de las etapas del citado Proceso Electoral Local y en el caso particular se detalla la fecha de para la obtención del apoyo ciudadano al cargo de Concejal de Ayuntamiento, quedando de la siguiente manera:

ELECCIÓN	PERIODO DE OBTENCION DE APOYO CIUDADANO	
	INICIA	TERMINA
Concejal de Ayuntamiento	23 de febrero de 2016	13 de marzo de 2016

El 30 de diciembre de 2015, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO) aprobó el acuerdo IEEPCO-CG 42/2015, mediante el cual se establece el tope de gastos que podrán erogar los aspirantes durante el Proceso Electoral Ordinario 2015-2016, respecto de los aspirantes a candidatos independientes al cargo de Concejal de Ayuntamiento. Así, en lo que interesa, se desprende la cifra siguiente:

Aspirante a Concejal de Ayuntamiento

Precampaña	Tope Máximo de Campaña
OAXACA	\$1,634,500.08

Así, en razón de los argumentos expuestos, y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 81, numeral 1 de la Ley General de Partidos Políticos, el presente Dictamen Consolidado y Resolución contiene los apartados siguientes:

5. Informe y conclusiones de la revisión por aspirante a candidato independiente:

5.1 Informe de obtención de apoyo ciudadano sobre el origen, monto y destino de los recursos para los procesos electorales de los aspirantes a candidatos independientes al cargo de Concejal de Ayuntamiento del estado de Oaxaca.

- 5.1 Eustaquio Toscano de Jesús.
- 5.2 Joel Bernardo Zamora Montes.
- 5.3 Pablo Jesús Arnaud Carreño.
- 5.4 José de Jesús Mijangos Cruz.
- 5.5 Javier Carreño Caballero.
- 5.6 Joaquín Conrado de los Santos Molina.
- 5.7 Juan Naranjo León.
- 5.8 Javier Martín Villagómez Herrera.
- 5.9 Manuel Guzmán García.
- 5.10 Jesús Martín Mendoza Flores.
- 5.11 Froylán Maximino Merino Pereda.
- 5.12 Julio César Aquino Maldonado.
- 5.13 Roberto Solano Zaragoza.

- 5.14 David Emmanuel Castillo Galindo.
- 5.15 Benjamín Asunción Ramírez Carrasco.
- 5.16 Luis Rey López Martínez.
- 5.17 Erick Estrada García.
- 5.18 Domingo Camerino Vázquez Romero.
- 5.19 Joel Iván Hipólito Soto.
- 5.20 Nancy Ramírez Sandoval.
- 5.21 Israel García Martínez.
- 5.22 María Elena Caballero Pineda.
- 5.23 Esteban Arias Pinacho.
- 5.24 Salvador González Ilescas.
- 5.25 Manuel Guzmán Carrasco.
- 5.26 Rosa María Aguilar Antonio.
- 5.27 Eduardo Federico Ximenes de Sandoval Fregoso.
- 5.28 Mario Emilio Zárate Vázquez.
- 5.29 Gilberto Palomeque Lara.
- 5.30 Silviano Hernández Ruiz.
- 5.31 Carmen Edith Rodríguez Baños.
- 5.32 Crispin Romo Santiago.
- 5.33 Jorge Azair Marín.
- 5.34 Epifanio Pérez Pérez.
- 5.35 José Luis García Zárate.
- 5.36 Gubidxa Guerrero Luis.
- 5.37 Juan Carlos Bolaños Correa.
- 5.38 José Antonio Hernández López.
- 5.39 Arturo Vicente Magariño.
- 5.40 Oscar Mejía Bravo.
- 5.41 Pamela Itzamaray Terán Pineda.
- 5.42 Julio César Díaz Avendaño.
- 5.43 Lázaro Garcia Saavedra.
- 5.44 Jack Williams Cruz Barranco.
- 5.45 Jaime Alberto Castellanos del Campo.
- 5.46 Gadiel Rogelio Rodríguez Gómez.

El 26 de enero de 2016, en la tercera sesión extraordinaria de la Comisión de Fiscalización, se aprobó el Acuerdo CF/003/2016 mediante el cual se ajustaron los plazos para la elaboración y aprobación del Dictamen Consolidado y Resolución, respecto de la revisión de los informes de ingresos y gastos de los precandidatos y aspirantes a candidatos independientes, correspondientes al Proceso Electoral Ordinario 2015-2016 en Oaxaca.

El 9 de marzo de 2016, en la sexta sesión extraordinaria de la Comisión de Fiscalización, se aprobó el *“ACUERDO DE LA COMISIÓN DE FISCALIZACIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE DETERMINAN LOS ALCANCES DE REVISIÓN DE LOS INFORMES DE PRECampaña Y Campaña DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES Y LOCALES, COALICIONES, ASÍ COMO DE LOS INFORMES DE INGRESOS Y GASTOS DE LOS ASPIRANTES Y CANDIDATOS INDEPENDIENTES CORRESPONDIENTES AL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2015-2016 Y LOS PROCESOS EXTRAORDINARIOS QUE SE DERIVEN DEL MISMO; ASÍ COMO DE LA INTEGRACIÓN DE LISTAS, DE LA OBTENCIÓN DEL APOYO CIUDADANO, Y DE Campaña PARA LA ELECCIÓN DE DIPUTADOS A LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE DE LA CIUDAD DE MÉXICO.”*

2. Marco legal

De conformidad con lo establecido por el artículo 41, base V, Apartados A y B, incisos a), numeral 6 y b), penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, a través de la Comisión de Fiscalización y de la Unidad Técnica de Fiscalización de ésta, tiene a su cargo la fiscalización de los ingresos y gastos de los sujetos siguientes: partidos políticos; coaliciones; candidatos a cargos de elección popular federal y local; aspirantes y candidatos independientes federales y locales; agrupaciones políticas nacionales; organizaciones de ciudadanos que pretendan constituir un partido político nacional; y organizaciones de observadores electorales a nivel federal. La parte conducente se transcribe a continuación:

ARTÍCULO 41

"(...)

V. La organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los organismos públicos locales, en los términos que establece esta Constitución.

Apartado A. (...)

El Instituto Nacional Electoral será autoridad en la materia, independiente en sus decisiones y funcionamiento, y profesional en su desempeño; contará en su estructura con órganos de dirección, ejecutivos, técnicos y de vigilancia. El Consejo General será su órgano superior de dirección y se integrará por un

consejero Presidente y diez consejeros electorales, y concurrirán, con voz pero sin voto, los consejeros del Poder Legislativo, los representantes de los partidos políticos y un Secretario Ejecutivo; la ley determinará las reglas para la organización y funcionamiento de los órganos, las relaciones de mando entre éstos, así como la relación con los organismos públicos locales. Los órganos ejecutivos y técnicos dispondrán del personal calificado necesario para el ejercicio de sus atribuciones. Una Contraloría General tendrá a su cargo, con autonomía técnica y de gestión, la fiscalización de todos los ingresos y egresos del Instituto. Las disposiciones de la ley electoral y del Estatuto que con base en ella apruebe el Consejo General, regirán las relaciones de trabajo con los servidores del organismo público. Los órganos de vigilancia del padrón electoral se integrarán mayoritariamente por representantes de los partidos políticos nacionales. Las mesas directivas de casilla estarán integradas por ciudadanos.

(...)

Apartado B. Corresponde al Instituto Nacional Electoral en los términos que establecen esta Constitución y las leyes:

a) Para los procesos electorales federales y locales:

(...)

6. La fiscalización de los ingresos y egresos de los partidos políticos y candidatos, y

(...)

b) Para los procesos electorales federales

(...)

La fiscalización de las finanzas de los partidos políticos y de las campañas de los candidatos estará a cargo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. La ley desarrollará las atribuciones del Consejo para la realización de dicha función, así como la definición de los órganos técnicos dependientes del mismo, responsables de realizar las revisiones e instruir los procedimientos para la aplicación de las sanciones correspondientes. En el cumplimiento de sus atribuciones, el Consejo General no estará limitado por los secretos bancario, fiduciario y fiscal, y contará con el apoyo de las autoridades federales y locales.

(...)"

El decreto de reforma constitucional determinó en el artículo 41, Base V, Apartado B, que corresponde al Instituto Nacional Electoral en los Procesos Electorales Federal y Locales “la fiscalización de los ingresos y gastos de los partidos políticos y candidatos”.

La Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales señala en su artículo 32, fracción VI, que para los Procesos Electorales Federales y Locales el Instituto Nacional Electoral tiene como atribución “la fiscalización de los ingresos y egresos de los partidos políticos y candidatos”.

Por su parte, la Ley General de Partidos Políticos, publicada también el 23 de mayo de 2014, dispone en su artículo 7, inciso d) que al Instituto Nacional Electoral le corresponde “la fiscalización de ingresos y egresos de los partidos políticos, sus coaliciones, agrupaciones políticas nacionales y de los candidatos a cargos de elección popular federal y local”.

La reforma electoral transformó el régimen de competencias en materia de fiscalización ya que se expandieron las atribuciones que tenía el Instituto Federal Electoral en el ámbito federal, otorgando al Instituto Nacional Electoral la responsabilidad de fiscalizar en el ámbito local a partidos políticos nacionales, partidos políticos locales, precandidatos, candidatos, aspirantes y candidatos independientes.

La Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales en su artículo 190, señala que la fiscalización de los partidos políticos se realizará en los términos y conforme a los procedimientos previstos en la Ley General de Partidos Políticos; en tanto que su artículo 191, determina que el Consejo General es la instancia responsable de la función fiscalizadora, la cual ejerce por conducto de la Comisión de Fiscalización. El Consejo General, además, no está limitado por los secretos bancario, fiduciario y fiscal, siendo la antes mencionada Unidad Técnica de Fiscalización, el conducto para superar estas limitaciones.

Conforme al artículo 192 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Comisión de Fiscalización cuenta con atribuciones para revisar y aprobar las disposiciones normativas, Dictámenes Consolidados y Proyectos de Resolución en materia de fiscalización, los cuales propondrá al Consejo General para su aprobación.

De acuerdo a lo establecido en los artículos 196 y 426 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Unidad Técnica de Fiscalización es la instancia encargada de la recepción y revisión integral de los informes que presenten los partidos políticos, así como de investigar lo relacionado con quejas y procedimientos oficiosos en materia de rendición de cuentas de partidos políticos. Su titular funge como Secretario Técnico de la Comisión y, forma parte de la Junta General Ejecutiva del Instituto.

De las atribuciones constitucionales otorgadas al Instituto Nacional Electoral, resultó necesario establecer el marco normativo mediante el cual la Comisión de Fiscalización a través de la Unidad Técnica de Fiscalización, llevaría a cabo la fiscalización de las precampañas y del periodo de obtención del apoyo ciudadano del proceso electoral ordinario 2015-2016.

En sesión extraordinaria de 9 de diciembre de 2015, el Consejo General aprobó el Acuerdo INE/CG1011/2015, acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, *“POR EL QUE SE DETERMINAN LAS REGLAS PARA LA CONTABILIDAD, RENDICIÓN DE CUENTAS Y FISCALIZACIÓN, ASÍ COMO LOS GASTOS QUE SE CONSIDERAN COMO DE PRECAMPAÑA PARA EL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO 2015-2016, ASÍ COMO PARA LOS PROCESOS EXTRAORDINARIOS QUE SE PUDIERAN DERIVAR, A CELEBRARSE EN LOS ESTADOS DE AGUASCALIENTES, BAJA CALIFORNIA, CHIHUAHUA, DURANGO, HIDALGO, OAXACA, PUEBLA, QUINTANA ROO, SINALOA, TAMAULIPAS, TLAXCALA, VERACRUZ Y ZACATECAS”*.

La revisión de los informes de precampaña, se efectuó por la Unidad Técnica de Fiscalización, de conformidad con lo establecido a través de los preceptos y reglas de contabilidad, rendición de cuentas y fiscalización del Acuerdo INE/CG1011/2015.

Tratándose particularmente del procedimiento de revisión de informes, se realizó en términos de lo dispuesto en el acuerdo referido y en el artículo 80, numeral 1, inciso c) de la Ley General de Partidos Políticos que, en su parte conducente, establece lo siguiente:

ARTÍCULO 80

“1. El procedimiento para la presentación y revisión de los informes de los partidos políticos se sujetará a las siguientes reglas:

(...)

c) Informes de Precampaña:

I. Una vez entregados los informes de gastos de precampaña, la Unidad Técnica tendrá un término de quince días para la revisión de dichos informes;

II. La Unidad Técnica informará a los partidos políticos, en su caso, la existencia de errores u omisiones técnicas y los prevendrá para que en el término de siete días contados a partir de dicha notificación, presente las aclaraciones o rectificaciones que considere pertinentes;

III. Una vez concluido el término referido en la fracción anterior, la Unidad Técnica contará con un término de diez días para emitir el dictamen consolidado, así como el proyecto de resolución respectivo y para someterlo a consideración de la Comisión de Fiscalización;

IV. La Comisión de Fiscalización contará con seis días para aprobar los proyectos emitidos por la Unidad Técnica, y

V. Una vez concluido el periodo de seis días, la Comisión de Fiscalización presentará en un plazo de setenta y dos horas, el proyecto ante el Consejo General, el cual contará con seis días para su discusión y aprobación.”

Lo anterior se advierte de la manera siguiente:

Notificación de Oficios de Errores y Omisiones	Respuesta a Oficios de Errores y Omisiones	Dictamen y Resolución	Aprobación de la Comisión de Fiscalización	Presentación al Consejo General	Aprobación del Consejo General para su aprobación
15 días	7 días	10 días	6 días	72 horas	6 días

El proceso de revisión de los informes de ingresos y gastos de los actos tendientes a recabar el apoyo ciudadano de los aspirantes a candidatos independientes al cargo de Concejal de Ayuntamiento, así como la aprobación del Dictamen Consolidado y Resolución, correspondientes al Proceso Electoral Local Ordinario 2015-2016 en el estado de Oaxaca, se realizó conforme a los plazos establecidos en la Ley General de Partidos Políticos, y de acuerdo al calendario del Acuerdo CF/003/2016, que se cita a continuación:

ETAPAS DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2015-2016 PARA EL CARGO DE ASPIRANTES A CANDIDATURAS INDEPENDIENTES EN LA ETAPA DE APOYO CIUDADANO EN EL ESTADO DE OAXACA

	Periodo para la obtención del apoyo ciudadano	Fecha límite de entrega de los Informes	Notificación de Oficios de Errores y Omisiones	Respuesta a Oficios de Errores y Omisiones	Dictamen y Resolución	Aprobación de la Comisión de Fiscalización	Presentación al Consejo General	Aprobación del Consejo General
Informes de obtención del apoyo ciudadano Concejal de Ayuntamiento	Acuerdo IEEPCO-CG-13/2015 del 10/10/2015 del Consejo General del IEEPCO	30 días	15 días	7 días	10 días	6 días	72 horas	6 días
Concejal de Ayuntamiento	Del 23 de febrero al 13 de marzo de 2016	12 de abril de 2016	27 de abril de 2016	4 de mayo de 2016	14 de mayo de 2016	23 de mayo de 2016	26 de mayo de 2016	1 de junio de 2016

En relación con las irregularidades encontradas en la revisión de los Informes de precampaña que presentaron los partidos políticos, los artículos 4, 5, 6 y 7 del punto PRIMERO del acuerdo INE/CG1011/2015, establece lo siguiente:

“(...)

Artículo 4.- Los partidos políticos y aspirantes a candidatos independientes, deberán presentar los informes de precampaña y de ingresos y gastos para la obtención del apoyo ciudadano, de conformidad con los plazos establecidos en el artículo 378, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y 79, numeral 1, inciso a), fracción III de la Ley General de Partidos Políticos.

Artículo 5.- Derivado de la revisión de ingresos y gastos de precampañas y los relativos a la obtención del apoyo ciudadano, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral emitirá los dictámenes y resoluciones, respecto de los procesos electorales locales 2015-2016, que se celebren en cada entidad federativa.

Artículo 6.- Una vez que sean aprobados los dictámenes y resoluciones relativos a la fiscalización de los informes de precampaña y de la obtención del apoyo ciudadano, y se hayan determinado sanciones económicas, por parte del Consejo General del Instituto Nacional

Electoral, se informará a los organismos públicos locales electorales, para que, en el ámbito de sus atribuciones realicen la retención de las ministraciones o el cobro de las sanciones impuestas.

Artículo 7- El incumplimiento de las disposiciones contenidas en el presente Acuerdo se sancionará de acuerdo a la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, Ley General de Partidos Políticos, Reglamento de Fiscalización y el Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, así como las reglas locales vigentes a la fecha de aprobación del presente Acuerdo que no se opongan a las Leyes Generales ni al Reglamento de Fiscalización, en cuyo caso prevalecerán las Leyes Generales y el Reglamento de Fiscalización.

(...)"

El dictamen y proyecto de resolución relativo a la revisión de los informes, se hace del conocimiento del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, a efecto que éste, en su caso, imponga las sanciones procedentes.

3.1.5 Preparación y elaboración del Dictamen Consolidado

En cumplimiento de sus funciones y en apego a los plazos establecidos en la normativa para el Proceso Electoral 2015-2016, la UTF verificó la veracidad de lo reportado por los sujetos obligados y el cumplimiento de las obligaciones en materia de financiamiento y gasto. Derivado de los trabajos de fiscalización, notificó sus observaciones mediante oficios de errores y omisiones, realizó reuniones de confronta y analizó las respuestas e información complementaria que proporcionaron los sujetos obligados para determinar la situación final de las observaciones determinadas.

Una vez concluidas las actividades mencionadas y con fundamento en lo dispuesto en los Artículos 335 del Reglamento de Fiscalización, la UTF emitió el presente Dictamen Consolidado.

De esta forma, el proceso se realizó conforme al calendario siguiente:

	Periodo para la obtención del apoyo ciudadano	Fecha límite de entrega de los Informes	Notificación de Oficios de Errores y Omisiones	Respuesta a Oficios de Errores y Omisiones	Dictamen y Resolución	Aprobación de la Comisión de Fiscalización	Presentación al Consejo General	Aprobación del Consejo General
Informes de obtención del apoyo ciudadano Concejal de Ayuntamiento	Acuerdo IEEPCO-CG-13/2015 del 10/10/2015 del Consejo General del IEEPCO	30 días	15 días	7 días	10 días	6 días	72 horas	6 días
Concejal de Ayuntamiento Régimen de Partidos Políticos	Del 23 de febrero al 13 de marzo de 2016	12 de abril de 2016	27 de abril de 2016	4 de mayo de 2016	14 de mayo de 2016	23 de mayo de 2016	26 de mayo de 2016	1 de junio de 2016

3. Información relevante de la fiscalización

Mediante acuerdo de fecha 10 de octubre del 2015, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO) aprobó el Calendario del Proceso Electoral Local Ordinario 2015-2016, el cual contiene las fechas y los actos en que habrán de desarrollarse en el periodo para la obtención del apoyo ciudadano; como se detalla a continuación:

ELECCIÓN	DURACIÓN	PLAZO PARA LAS PRECAMPAÑAS (art. 178 LIPED)	
		INICIO	CONCLUSIÓN
Concejal de Ayuntamiento	20 días	23 de febrero de 2016	13 de marzo de 2016

De los 46 aspirantes a candidato independiente notificados, 40 presentaron ante la UTF, con base en lo establecido en el artículo 79, numeral 1, inciso a), fracción III, con relación al punto de acuerdo primero, artículo 4 del acuerdo núm. INE/CG1011/2015, sus informes de obtención de apoyo ciudadano sobre el origen, monto y destino de los recursos para los procesos electorales como a continuación se indica:

ASPIRANTE A CANDIDATO INDEPENDIENTE	FECHA DE PRESENTACIÓN	Concejal de Ayuntamiento		
		TOTAL PRESENTADOS	OMISOS	TOTAL POSTULADOS
Concejal de Ayuntamiento	12-abr-2016	40	6	46

A continuación, se detallan los oficios que se giraron a los aspirantes a candidatos independientes, derivados de la revisión a la documentación soporte de sus informes de obtención de apoyo ciudadano sobre el origen, monto y destino de los recursos para los procesos electorales, mediante los cuales se les solicitó una serie de aclaraciones o rectificaciones., en términos de lo dispuesto en los artículos 80, numeral 1, inciso c), fracción II de la Ley General de Partidos Políticos; 291, numeral 2 y 293 del Reglamento de Fiscalización.

CARGO	ASPIRANTE A CANDIDATO INDEPENDIENTE	NÚMERO DE OFICIO	ESCRITO DE CONTESTACION	FECHA DE RECEPCIÓN
Concejal de Ayuntamiento	Eustaquio Toscano de Jesús	INE/UTF/DA-L/10351/16		
Concejal de Ayuntamiento	Joel Bernardo Zamora Montes	INE/UTF/DA-L/10354/16	Sin número	4/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Pablo Jesús Arnaud Carreño	INE/UTF/DA-L/10368/16		
Concejal de Ayuntamiento	José de Jesús Mijangos Cruz	INE/UTF/DA-L/10375/16		
Concejal de Ayuntamiento	Javier Carreño Caballero	INE/UTF/DA-L/10380/16		
Concejal de Ayuntamiento	Joaquín Conrado de los Santos Molina	INE/UTF/DA-L/10381/16		
Concejal de Ayuntamiento	Juan Naranjo León	INE/UTF/DA-L/10397/16	Sin número	3/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Javier Martín Villagómez Herrera	INE/UTF/DA-L/10353/16	Sin número	2/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Manuel Guzmán García	INE/UTF/DA-L/10364/16	Sin número	2/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Jesús Martín Mendoza Flores	INE/UTF/DA-L/10376/16	Sin número	3/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Froylán Maximino Merino Pereda	INE/UTF/DA-L/10377/16	Sin número	3/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Julio César Aquino Maldonado	INE/UTF/DA-L/10383/16	Sin número	2/05/16

CARGO	ASPIRANTE A CANDIDATO INDEPENDIENTE	NÚMERO DE OFICIO	ESCRITO DE CONTESTACION	FECHA DE RECEPCIÓN
Concejal de Ayuntamiento	Roberto Solano Zaragoza	INE/UTF/DA-L/10392/16	Sin número	
Concejal de Ayuntamiento	David Emmanuel Castillo Galindo	INE/UTF/DA-L/10367/16	Sin número	1/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Benjamín Asunción Ramírez Carrasco	INE/UTF/DA-L/10372/16	Sin número	1/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Luis Rey López Martínez	INE/UTF/DA-L/10384/16		
Concejal de Ayuntamiento	Erick Estrada García	INE/UTF/DA-L/10385/16		
Concejal de Ayuntamiento	Domingo Camerino Vázquez Romero	INE/UTF/DA-L/10393/16	Sin número	
Concejal de Ayuntamiento	Joel Iván Hipólito Soto	INE/UTF/DA-L/10396/16	Sin número	1/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Nancy Ramírez Sandoval	INE/UTF/DA-L/10355/16	Sin número	1/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Israel García Martínez	INE/UTF/DA-L/10209/16	Sin número	1/05/16
Concejal de Ayuntamiento	María Elena Caballero Pineda	INE/UTF/DA-L/10359/16		
Concejal de Ayuntamiento	Esteban Arias Pinacho	INE/UTF/DA-L/10363/16		
Concejal de Ayuntamiento	Salvador González Ilescas	INE/UTF/DA-L/10365/16	Sin número	1/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Manuel Guzmán Carrasco	INE/UTF/DA-L/10373/16	Sin número	1/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Rosa María Aguilar Antonio	INE/UTF/DA-L/10374/16		
Concejal de Ayuntamiento	Eduardo Federico Ximénez Sandoval Fregoso	INE/UTF/DA-L/10378/16	Sin número	3/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Mario Emilio Zárate Vásquez	INE/UTF/DA-L/10382/16	Sin número	2/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Gilberto Palomeque Lara	INE/UTF/DA-L/10387/16	Sin número	2/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Silviano Hernández Ruíz	INE/UTF/DA-L/10389/16		

CARGO	ASPIRANTE A CANDIDATO INDEPENDIENTE	NÚMERO DE OFICIO	ESCRITO DE CONTESTACION	FECHA DE RECEPCIÓN
Concejal de Ayuntamiento	Carmen Edith Rodríguez Baños	INE/UTF/DA-L/10390/16	Sin número	3/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Crispín Romo Santiago	INE/UTF/DA-L/10391/16	Sin número	3/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Jorge Azair Marín	INE/UTF/DA-L/10394/16	Sin número	2/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Epifanio Pérez Pérez	INE/UTF/DA-L/10395/16	Sin número	2/05/16
Concejal de Ayuntamiento	José Luis García Zárate	INE/UTF/DA-L/10358/16	Sin número	4/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Gubidxa Guerrero Luis	INE/UTF/DA-L/10360/16		
Concejal de Ayuntamiento	Juan Carlos Bolaños Correa	INE/UTF/DA-L/10366/16		
Concejal de Ayuntamiento	José Antonio Hernández López	INE/UTF/DA-L/10379/16		
Concejal de Ayuntamiento	Arturo Vicente Magariño	INE/UTF/DA-L/10352/16		
Concejal de Ayuntamiento	Oscar Mejía Bravo	INE/UTF/DA-L/10356/16	Sin número	4/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Pamela Itzamaray Terán Pineda	INE/UTF/DA-L/10361/16		
Concejal de Ayuntamiento	Julio César Díaz Avendaño	INE/UTF/DA-L/10362/16		
Concejal de Ayuntamiento	Lázaro García Saavedra	INE/UTF/DA-L/10369/16		
Concejal de Ayuntamiento	Jack Williams Cruz Barranco	INE/UTF/DA-L/10370/16		
Concejal de Ayuntamiento	Jaime Alberto Castellanos del Campo	INE/UTF/DA-L/10371/16	Sin número	4/05/16
Concejal de Ayuntamiento	Gadiel Rogelio Rodríguez Gómez	INE/UTF/DA-L/10386/16	Sin número	