



**Informe que presenta la
Secretaría Ejecutiva al
Consejo General, en
cumplimiento al artículo 47
del Reglamento de Quejas
y Denuncias en Materia de
Violencia Política contra
las Mujeres en Razón de
Género (VPMRG).**

Diciembre 2024

Índice

1. Acrónimos	3
2. Introducción	4
3. Objetivo, atribuciones y actividades de la UTCE	5
3.1 Objetivo.....	5
3.2 Atribuciones de la UTCE	5
3.3 Actividades adicionales de la UTCE.....	5
3.4 Actividades en seguimiento de la implementación del Protocolo.	6
4. Análisis cuantitativo de quejas y/o denuncias presentadas a partir de que se implementó la reforma en materia de VPMRG.....	7
4.1 Remisiones a otras autoridades administrativo-electorales.....	8
Quejas concluidas	9
Quejas en sustanciación	14
4.2 Trámite de las quejas por la UTCE	15
Procedimientos resueltos por la SRE	17
Comparativo anual de las quejas	17
Medidas cautelares	21
4.3 Implementación del Protocolo para la atención a víctimas y la elaboración del análisis de riesgo en los casos de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género.....	24
Medidas de protección	26
4.4 Cuadernos de antecedentes	29
4.5 Consultas competenciales.....	30
4.6 Impugnaciones	30
4.7 Implementación de correo y teléfono institucional para la recepción de quejas y denuncias en materia de VPMRG	31
5. Estadística general de las quejas y/o denuncias presentadas ante el INE en materia de VPMRG	33
5.1 Respecto de los medios de comisión de la conducta	33
5.2 Respecto a las partes.....	34

Calidad de las víctimas	35
Calidad de las personas denunciadas	37
En cuanto a la interseccionalidad	39
6. Análisis cualitativo de la estadística de las quejas en materia de VPMRG	40
HALLAZGOS	40

1. Acrónimos

CA	Cuaderno de antecedentes
CG	Consejo General del Instituto Nacional Electoral
FGR	Fiscalía General de la República
FISEL	Fiscalía Especializada para la Atención de los Delitos Electorales
INE o Instituto	Instituto Nacional Electoral
LGBTTIQ+	Sigla conformada por las iniciales de las palabras Lesbianas, Gays, Bisexuales, Travestis, Transgéneros, Transexuales, Intersexuales, Queer.
LGAMVLV	Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia
LGIPE	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
OIC	Órgano Interno de Control
OPLE	Organismos Públicos Locales Electorales
PEF	Proceso electoral federal
PEL	Proceso electoral local
PES	Procedimiento especial sancionador
Protocolo	Protocolo del Instituto Nacional Electoral para la atención a víctimas y la elaboración del análisis de riesgo en los casos de violencia política contra las mujeres en razón de género
RQyD VPMRG	Reglamento de Quejas y Denuncias en materia de Violencia Política en contra de las Mujeres en razón de Género
RNPS	Registro Nacional de Personas Sancionadas
SCJN	Suprema Corte de Justicia de la Nación
SRE	Sala Regional Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
TEPJF	Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
UTCE	Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral
VPMRG	Violencia Política contra las Mujeres en razón de Género

2. Introducción

Derivado de la reforma legislativa en materia de VPMRG y al compromiso constitucional y convencional que tiene el INE de prevenir, atender, erradicar y sancionar este tipo de conductas, mediante el acuerdo **INE/CG252/2020**, del treinta y uno de agosto de dos mil veinte, el CG aprobó el RQyD VPMRG, a efecto de hacer frente de manera directa y especializada a las acciones u omisiones que atentan contra el ejercicio pleno de los derechos humanos de las mujeres, estableciendo reglas claras respecto a la competencia, sustanciación y trámite de los procedimientos sancionadores en materia de VPMRG, así como lo relativo al dictado de medidas cautelares y de protección.

En el RQyD VPMRG se estableció que la Secretaría Ejecutiva del INE rendiría un informe en materia de VPMRG en cada sesión ordinaria del Consejo General, respecto de las quejas o denuncias.

En este sentido, con fundamento en el artículo **47 del RQyD VPMRG**, se presenta informe ante el CG del INE, que comprende de la entrada en vigor de la reforma en materia de VPMRG al **12 de diciembre de 2024** en curso, incluyendo las denuncias remitidas a diversas instancias por razón de competencia y el trámite llevado a cabo por las mismas.

Los datos recopilados sobre las quejas y/o denuncias son personales y, en la mayoría de los casos, son sensibles entendidos como aquellos que se refieren a la esfera más íntima de su titular; su uso indebida puede generar riesgos graves en las personas que proporcionaron esta información, por lo que para proteger los datos personales y sensibles de las partes y en atención a los derechos y principios que rigen la atención a víctimas, los datos recabados se sometieron a un procedimiento previo de disociación.

3. Objetivo, atribuciones y actividades de la UTCE

3.1 Objetivo

Presentar la información sobre las quejas o denuncias recibidas por la UTCE en materia de VPMRG, a efecto de coadyuvar con la Secretaría Ejecutiva del INE para dar cumplimiento al artículo 47 del RQyD VPMRG, que además sirva de apoyo a las áreas correspondientes del INE que generan políticas institucionales de la prevención de VPMRG.

3.2 Atribuciones de la UTCE

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 51, párrafo 2, 470, párrafo 2, y 473 párrafo 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales en correlación con los artículos 5, párrafo 1, fracción III, y 38 párrafo 1 del Reglamento de Quejas y Denuncias del INE (RQyD) y 8 párrafo 1, fracción IV, y 40 del RQyD VPMRG, la UTCE adscrita a la Secretaría Ejecutiva del INE, es el órgano competente para la tramitación de los procedimientos especiales sancionadores en materia de VPMRG y la presentación de los proyectos de medidas cautelares a la Comisión de Quejas y Denuncias, en su caso.

Asimismo, en los artículos 47, 48 y 49 del RQyD VPMRG, se establece la facultad de la UTCE para coadyuvar con la Secretaría Ejecutiva del INE en la elaboración de informes en materia de VPMRG.

3.3 Actividades adicionales de la UTCE

- ❖ Administración del Registro Nacional de Personas Sancionadas en coordinación con los Organismos Públicos Electorales.

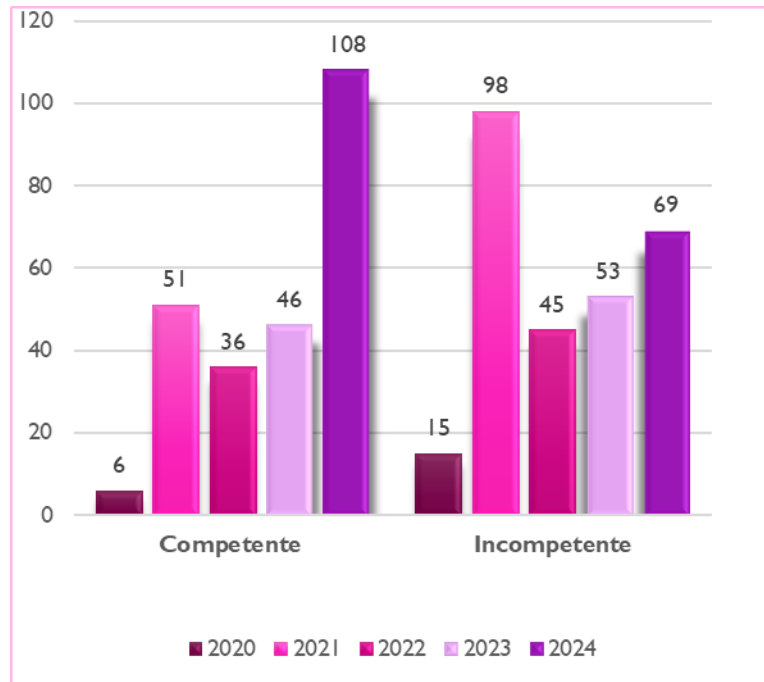
- ❖ Recopilación y análisis de las sentencias y los criterios emitidos por las salas del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género.
- ❖ Competencia "Atención presencial y telefónica de primer contacto a víctimas de violencia política contra las mujeres en razón de género".
- ❖ Cumplimiento de la Sentencia SRE-PSC-47-2023.
- ❖ Curso de autocuidado en plataformas digitales.
- ❖ Padrón de perfiles de redes sociales de mujeres que ocupen un cargo de elección popular.

3.4 Actividades en seguimiento de la implementación del Protocolo.

- ❖ Capacitación dirigida al personal que brinda atención de primer contacto.
- ❖ Guía de autocuidado del INE para personas que brindan atención de primer contacto a mujeres que sobreviven a la violencia política contra las mujeres en razón de género.
- ❖ Convenio de colaboración específico con la Facultad de Psicología de la UNAM.

4. Análisis cuantitativo de quejas y/o denuncias presentadas a partir de que se implementó la reforma en materia de VPMRG

Del **14 de abril del 2020** al **12 de diciembre de 2024**, se han recibido **527** quejas, denuncias o vistas; de las cuales, se han registrado **187** PES, **60** CA y se ha determinado la incompetencia respecto de **280** quejas, denuncias o vistas, haciendo las remisiones correspondientes a la autoridad que se consideró competente.¹



Gráfica 1. Quejas a razón de competencia
Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

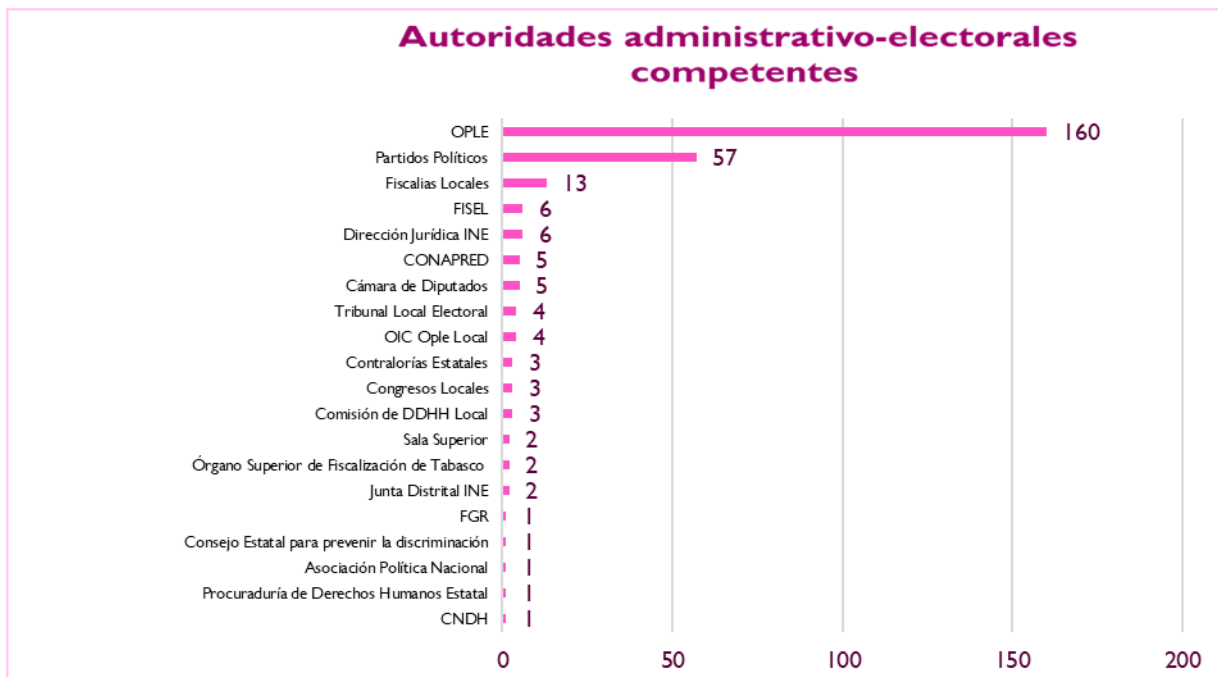
Particularmente, en el periodo que se informa del **20 de septiembre** al **12 de diciembre de 2024**, se han recibido **11** quejas, denuncias o vistas, los cuales, se registraron **6** como PES (2 fueron desechadas y 4 se encuentran en diligencias de investigación); **3** como CA y **2** se **remitieron** a instancias diversas.

¹ Cabe mencionar que a partir de la aprobación mediante acuerdo INE/CG109/2024 del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, sobre la implementación de un Programa Piloto de servicios de primeros auxilios psicológicos, orientación, asesoría, atención y acompañamiento jurídico de las mujeres en situación de violencia política en razón de género, con enfoque interseccional e intercultural, durante el Proceso Electoral Federal 2023-2024, en todas las quejas recibidas durante el PEF, se informó a las denunciantes a través del primer acuerdo de los servicios de dicho Programa, así como los correos electrónicos disponibles para solicitar de sus servicios, sin que hasta la fecha se haya tenido una respuesta afirmativa por parte de las denunciantes para recibir la atención del Programa Piloto.

4.1 Remisiones a otras autoridades administrativo-electorales

Las quejas y/o denuncias que no son competencia del Instituto son remitidas a diversas autoridades administrativo-electorales que brindan la atención en la materia. Estas denuncias se encuentran relacionadas con aspectos de la vida interna de los partidos políticos, actos que tienen incidencia local o cuyo impacto afecta directamente los procesos electorales locales; así como, actos discriminatorios que no tenían incidencia político-electoral, o bien, que son hechos presuntamente constitutivos de violencia institucional interna, entre otros.

A continuación, se muestra de manera detallada las autoridades a las cuales se les han remitido las quejas presentadas ante el INE:



Gráfica 2. Remisiones a autoridades administrativas-electorales
Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

Cabe precisar que, las remisiones se realizan a través de la apertura de CA en los que se realiza un análisis de los elementos que dan lugar a la competencia a favor de estas autoridades. Asimismo, para efectos del presente informe se realiza un seguimiento al trámite que brindan a las quejas o denuncias hasta que estas causan estado.

De esta manera, se ha requerido el informe respectivo mediante distintos medios (requerimiento en el acuerdo de remisión, correo electrónico, oficio, llamada telefónica); no obstante, a pesar de dichos esfuerzos, algunas autoridades se abstienen de brindar la información solicitada².

De los informes rendidos, se desprende que, **250** procedimientos han concluido (89%) y **30** continúan en trámite (11%) en los siguientes términos:

Quejas concluidas

De las **250** denuncias concluidas, se desprende que **148** corresponden a **OPLE**, **55** a **partidos políticos** y **47** fueron del conocimiento de **autoridades diversas**.

- ❖ **OPLE. 148** quejas remitidas, de las cuales, en **23** se determinó la existencia de la infracción; en **85** se declaró la inexistencia de la infracción; **22** fueron desechados; **8** se tuvieron por no presentados; en **3** asuntos se decretó el sobreseimiento (1 declarado por el Tribunal Local; 2 determinados por los OPLE por desistimiento de la quejosa y por no involucrar un derecho político electoral); en **5** se declaró incompetente la autoridad; **1** asunto se archivó, y en **1** se decretó el no inicio del procedimiento laboral sancionador.

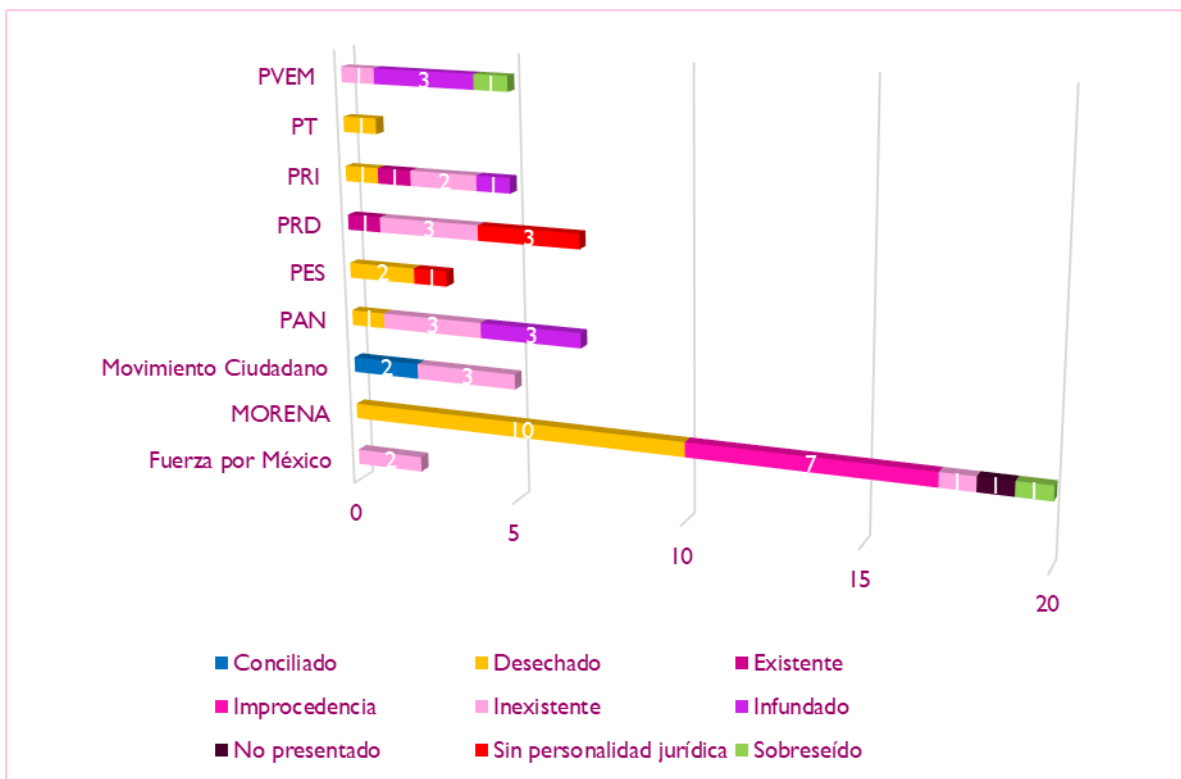


Gráfica 3. Quejas concluidas de OPLE

Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

² Consejo Estatal para Prevenir la Discriminación del Estado de Michoacán, Fiscalía General del Estado de Durango, Fiscalía Especial para la Atención de Delitos cometidos contra la Libertad de Expresión de la FGR, OIC del OPLE de Morelos y OPLE de Querétaro.

- ❖ **Partidos Políticos.** 55 denuncias, de las cuales, en 2 se declaró la existencia de la infracción; en 15 se declaró la inexistencia de la infracción; 2 fueron conciliadas; 7 infundadas; 2 sobreseídas; 1 no presentada; 15 desechadas; en 4 el político no tiene personalidad jurídica para atender el requerimiento dada la pérdida de registro como partido político nacional, y en 7 se determinó la improcedencia.



Gráfica 4. Quejas concluidas de partidos políticos
Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

- ❖ **Autoridades diversas.** Se han concluido 47 quejas en los siguientes términos:
 - **Comisión de Derechos Humanos del Estado de Aguascalientes,** se remitieron 2 incompetencias: en 1 se tuvo no iniciado y en el otro se emitió recomendación.

- **CONAPRED.** Se remitieron **5** asuntos, en 1 asunto se declaró incompetente y remitió a la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Tabasco; y en 4 emitió opinión al denunciado.
- **Comisión Nacional de Derechos Humanos.** En **1** se declaró incompetente y brindó asesoría a las quejas para dar seguimiento a su asunto ante el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero y para que acudan a las oficinas del Instituto Nacional de Defensoría Pública.
- **Congreso del Estado de Durango.** En **1** se determinó la inexistencia de la infracción.
- **Congreso de la Ciudad de México.** En **1** en el cual se emitió un exhorto a la persona denunciada.
- **Congreso del Estado de Chihuahua.** Se remitió **1** asunto en el cual se determinó la no imposición de sanción.
- **Contraloría Estatal de Veracruz.** Se remitió **1** queja, respecto de la cual se ordenó su archivo.
- **Contraloría Estatal General del Estado de Sonora.** Se remitió **1** queja, respecto de la cual se determinó su incompetencia.
- **Contraloría General del OPLE de Tabasco.** Se remitió **1** asunto en el que declaró la improcedencia.
- **Dirección Jurídica del INE.** En **2** asuntos se determinó no iniciar los procedimientos laborales sancionadores; en **1** asunto se emitió dictamen en cumplimiento a sentencia de la Sala Regional Monterrey del TEPJF, y en **1** asunto determinó su archivo.
- **Junta Distrital 16 del INE en el Estado de Jalisco.** En **1** asunto se declaró incompetente y remitió el asunto a la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales de la Fiscalía General de la República.
- **Fiscalía Especializada en Delitos Electorales adscrita a la Fiscalía General de la República.** En **3** asuntos se determinó la abstención de investigar; en **1** se declaró incompetente y remitió el asunto a la Fiscalía General del Estado de San Luis Potosí; y en **1** se determinó el no ejercicio de la acción penal.

- **Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales de la Fiscalía General de Justicia de la Ciudad de México.** En 1 asunto se determinó la inexistencia de VPMRG.
- **Fiscalía General del Estado de Chiapas.** En 1 asunto se declaró incompetente, declinando competencia a favor de la Fiscalía General de la República.
- **Fiscalía General del Estado de Tamaulipas.** En 1 asunto se determinó el no ejercicio de la acción penal.
- **Fiscalía General de Justicia de la Ciudad de México.** En 1 asunto declinaron competencia a la Fiscalía General del Estado de Sinaloa.
- **Fiscalía General de Justicia del Estado de Tabasco.** En 1 asunto se determinó la incompetencia, dejando a salvo los derechos de la quejosa para que los hiciera valer en la vía legal que correspondiera.
- **Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales del Estado de Coahuila de Zaragoza.** En 1 asunto se ordenó su archivo.
- **Fiscalía General del Estado de Michoacán.** En 1 asunto se ordenó su archivo.
- **Fiscalía General de la República.** En 1 asunto se determinó la abstención de investigar.
- **Órgano Superior de Fiscalización del Tabasco.** En 1 asunto se determinó el no inicio de la investigación.
- **Tribunal Electoral del Estado de Guerrero.** En 1 asunto se declaró infundado.
- **Tribunal Electoral del Estado de Tabasco.** En 1 asunto en el que las partes conciliaron.
- **Tribunal Electoral del Estado de Colima.** En 1 asunto se declaró la inexistencia de la infracción.
- **Tribunal Electoral del Estado de Sinaloa.** En 1 asunto determinó la existencia de la infracción respecto a la impartición de justicia

intrapartidaria, en consecuencia, ordenó al órgano de justicia del partido político que dictara la resolución correspondiente que se determinó la inexistencia de VPMRG.

- **Sala Superior.** Se remitieron **2** asuntos: En 1 se declaró la inexistencia de la infracción y en el otro se declaró incompetente y reencauzó a la Cámara de Diputados.
- **Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato.** En **1** asunto en el que se determinó el no inicio de procedimiento por falta de materia.
- **OIC del OPLE de Baja California.** En **1** asunto en el que se determinó el archivo del expediente.
- **Comisión de Derechos Humanos del Estado de Veracruz.** En **1** asunto en el que se determinó el archivo del expediente.
- **Fiscalía General del Estado de Campeche.** En **1** asunto en el que se determinó el archivo del expediente.
- **Agrupación Política Nacional.** En **1** asunto manifestaron que ya no tienen personalidad jurídica para atender el requerimiento dado que ya no tiene estructura orgánica en la agrupación.
- **Junta Distrital del INE en el estado de Querétaro.** En **1** en el que se determinó el desechamiento de la queja.
- **Fiscalía Coordinadora Especializada en Investigación de Delitos de Violencia Contra la Familia, Mujeres, Niñas, Niños y Trata de Personas del Estado de Veracruz:** En **2** asuntos que se vinculó a proceso al denunciado por el delito de violencia familiar.

El detalle de cada una de las incompetencias concluidas se expone en el anexo **REMISIONES CONCLUIDAS.**

Quejas en sustanciación

De las **30** quejas o denuncias remitidas por incompetencia y que se encuentran en sustanciación, **12** se radicaron ante los **OPLE**; **2** son del conocimiento de los **partidos políticos** y **16** ante **diversas autoridades**, mismas que guardan el siguiente estado procesal:

OPLE. De las **12** quejas que se remitieron: **5** se encuentran remitidas al tribunal para su resolución; **5** se encuentran en diligencias de investigación; **1** en prevención; y **1** en alegatos.

De las **2** denuncias remitidas a **partidos políticos**: **1** pendiente de resolución; y **1** en audiencia.

Los **16** asuntos radicados ante diversas autoridades guardan el siguiente estado procesal:

- ❖ **Fiscalía Especial para la Atención de Delitos cometidos contra la Libertad de Expresión de la FGR.** En **1** asunto informan que la carpeta se encuentra en trámite de investigación. No proporcionaron información reciente.
- ❖ **Fiscalía General del Estado de Durango.** Se remitió **1** asunto que se encuentra en estudio e investigación. No proporcionaron información reciente.
- ❖ **Fiscalía General del Estado de Quintana Roo.** Se remitió **1** asunto se encuentra en investigación complementaria.
- ❖ **OIC del OPLE de Morelos.** Se remitió **1** asunto que se encuentra en estudio para resolución. No proporcionaron información reciente.
- ❖ **Cámara de Diputados.** Se remitieron **5** asuntos, respecto de los cuales informan que solicitaran al Comité de Ética que emita la resolución correspondiente.
- ❖ **OIC del OPLE de Campeche.** Se remitieron **2** asuntos, los cuales están en investigación. No proporcionaron información reciente.

- ❖ **Consejo Estatal para Prevenir la Discriminación del Estado de Michoacán.** Se remitió **1** asunto, que se encuentra en emplazamiento. No proporcionaron información reciente.
- ❖ **Fiscalía Especializada en Delitos Electorales adscrita a la Fiscalía General de la República.** Se remitió **1** asunto, que se encuentra en trámite.
- ❖ **Fiscalía General del Estado de Puebla.** Se remitió **1** asunto, el cual se encuentra en investigación inicial.
- ❖ **Dirección Jurídica del INE.** Se remitieron **2** asuntos, respecto de los cuales 1 se encuentren en investigación.

El detalle de cada una de las incompetencias en sustanciación se expone en el anexo **REMISIONES EN TRÁMITE.**

4.2 Trámite de las quejas por la UTCE

Se registraron **187** quejas, denuncias o vistas en vía **PES** (2 acumulados del 2021³; 7 acumulados del 2022⁴; 1 acumulado del 2023⁵; y 5 acumulados del 2024⁶), por lo que se instruyeron **172 procedimientos**, como sigue a continuación:

P E S							
QUEJAS							PROCEDIMIENTOS
	2020	2021	2022	2023	2024	TOTAL	TOTAL
Instrucción	0	0	0	0	10	10	6 ⁷

³ 2 asuntos acumulados PES UT/SCG/PE/IVS/JL/COL/133/PEF/149/2021 y acumulado UT/SCG/PE/CG/144/PEF/160/2021; así como el diverso UT/SCG/PE/IVS/JL/COL/132/PEF/148/2021 y acumulado UT/SCG/PE/MORENA/CG/136/PEF/152/2021.

⁴ 7 asuntos acumulados PES UT/SCG/PE/PVEM/CG/163/2022 y acumulados (UT/SCG/PE/MEHLE/JD04/QROO/178/2022, UT/SCG/PE/MORENA/CG/182/2022 y UT/SCG/PE/PT/CG/201/2022); UT/SCG/PE/PSR/CG/383/2022 y acumulados (UT/SCG/PE/MAA/OPLA/MICH/392/2022 y UT/SCG/PE/IBC/JD36/MEX/394/2022); UT/SCG/PE/TEEC/CG/418/2022 y acumulados (UT/SCG/PE/LGSA/CG/427/2022 y UT/SCG/PE/FMP/CG/428/2022).

⁵ En 1 asunto acumulado PES UT/SCG/PE/BXGR/CG/415/2023 y su acumulado UT/SCG/PE/BXGR/CG/701/2023.

⁶ 5 asuntos acumulados UT/SCG/PE/BMM/JL/GRO/448/PEF/839/2024 y su acumulado (UT/SCG/PE/BMM/JL/GRO/449/PEF/840/2024) y UT/SCG/PE/GYAA/CG/941//PEF/1332/2024 y sus acumulados (UT/SCG/PE/GYAA/CG/942//PEF/1332/2024, UT/SCG/PE/GYAA/CG/943//PEF/1332/2024, UT/SCG/PE/GYAA/CG/945//PEF/1332/2024 y UT/SCG/PE/GYAA/CG/946//PEF/1332/2024).

⁷ 5 PES Acumulados UT/SCG/PE/GYAA/CG/941//PEF/1332/2024 y sus acumulados (UT/SCG/PE/GYAA/CG/942//PEF/1332/2024, UT/SCG/PE/GYAA/CG/943//PEF/1332/2024, UT/SCG/PE/GYAA/CG/945//PEF/1332/2024 y UT/SCG/PE/GYAA/CG/946//PEF/1332/2024).

PES							
QUEJAS							PROCEDIMIENTOS
Resolución	0	0	0	0	7	7	6 ⁸
Concluido	5	47	26	31	61	170	160
TOTAL	5	47	26	31	78	187	172

Tabla 1. Estado procesal PES

Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

Los **160** procedimientos (170 quejas) fueron concluidos: **101** a través de resoluciones emitidas por el órgano jurisdiccional, mientras que **59** fueron concluidas por la UTCE de la siguiente manera:

PES								
SENTIDO		2020	2021	2022	2023	2024	TOTAL QUEJAS	TOTAL PROCEDIMIENTOS
Resolución	Existente	0	18	9	7 ⁹	8 ¹⁰	42	39
	Inexistente	2	20	13	11	19	65	58
	Incompetente	1	1	0	0	1	3	3
	Incumplimiento de MC	0	0	1	0	0	1	1
UTCE	Improcedente	1	0	0	0	0	1	1
	Desechado	1	2	2	5	25	35	35
	No presentado	0	5	1	5	6	17	17
	No iniciado	0	1	0	0	0	1	1
	Archivado	0	0	0	2	0	2	2
	Sobreseído	0	0	0	1	2	3	3
TOTAL		5	47	26	31	61	170	160

⁸ 1 PES Acumulado UT/SCG/PE/BMM/JL/GRO/448/PEF/839/2024 y su acumulado (UT/SCG/PE/BMM/JL/GRO/449/PEF/840/2024.

⁹ Mediante SUP-REP-671/2024, SUP-REP-687/2024, SUP-REP-688/2024, SUP-REP-689/2024, SUP-REP-690/2024 y SUP-REP-691/2024 se revocó la sentencia SRE-PSC-200/2024 para efectos de que la SRE realice un nuevo análisis.

¹⁰ La sentencia SRE-PSC-94/2024 se encuentra impugnada mediante SUP-REP-401/2024 y SUP-REP-415/2024.

Tabla 2. Resoluciones PES

Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

El detalle de cada uno de estos expedientes se desglosa en el anexo **PES**.

Procedimientos resueltos por la SRE

Se han remitido **107** procedimientos a Sala Regional Especializada (SRE), de los cuales **6** se encuentran pendientes de resolución y **101** se han resuelto en los siguientes términos: **58 (7 quejas acumuladas)** la **inexistencia** de VPMRG; en **3** la **incompetencia** determinada por Sala Regional Especializada, las cuales fueron remitidas al Instituto Electoral de Quintana Roo y a la Contraloría Interna del Instituto Estatal Electoral de Aguascalientes, y en **39¹¹** la **existencia (3 quejas acumuladas)** de la infracción.

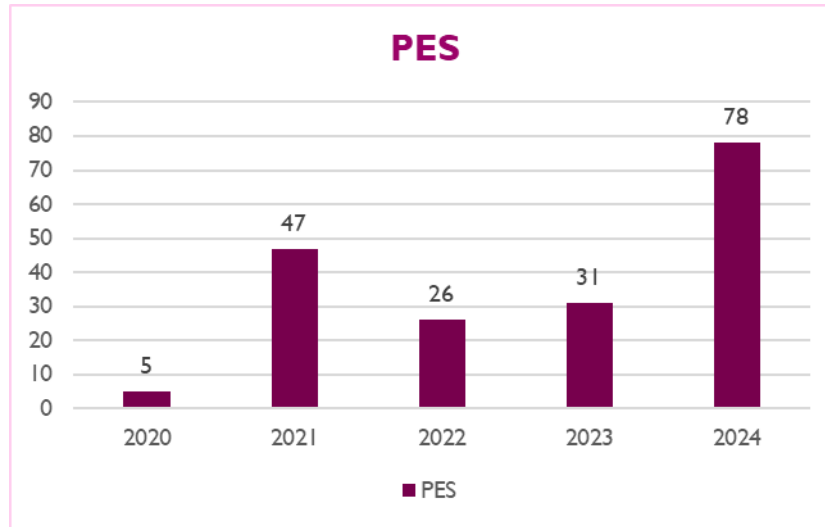
PES declarando la existencia de VPMRG

De las 42 quejas en las que se ha declarado la existencia de VPMRG, estas fueron sustanciadas a través de 39 procedimientos, de los cuales se destaca que en 36 se ha emitido sentencia firme decretado la **existencia de VPMRG**, lo que representa el **22.5%** de los procedimientos sustanciados ante la UTCE.

Comparativo anual de las quejas

A continuación, se presenta un comparativo de las quejas recibidas y sustanciadas ante la UTCE, en el que se puede observar el **incremento de quejas** en materia de VPMRG en los años en los que se han desarrollado procesos electorales, como lo fue en el **PEF 2020-2021** y en el **PEF 2023-2024**, como se muestra a continuación:

¹¹ Las sentencia SRE-PSC-94/2024 se encuentra impugnada y pendientes de resolución y mediante SUP-REP-671/2024, SUP-REP-687/2024, SUP-REP-688/2024, SUP-REP-689/2024, SUP-REP-690/2024 y SUP-REP-691/2024 se revocó la sentencia SRE-PSC-200/2024 para efectos de que la SRE realice un nuevo análisis.



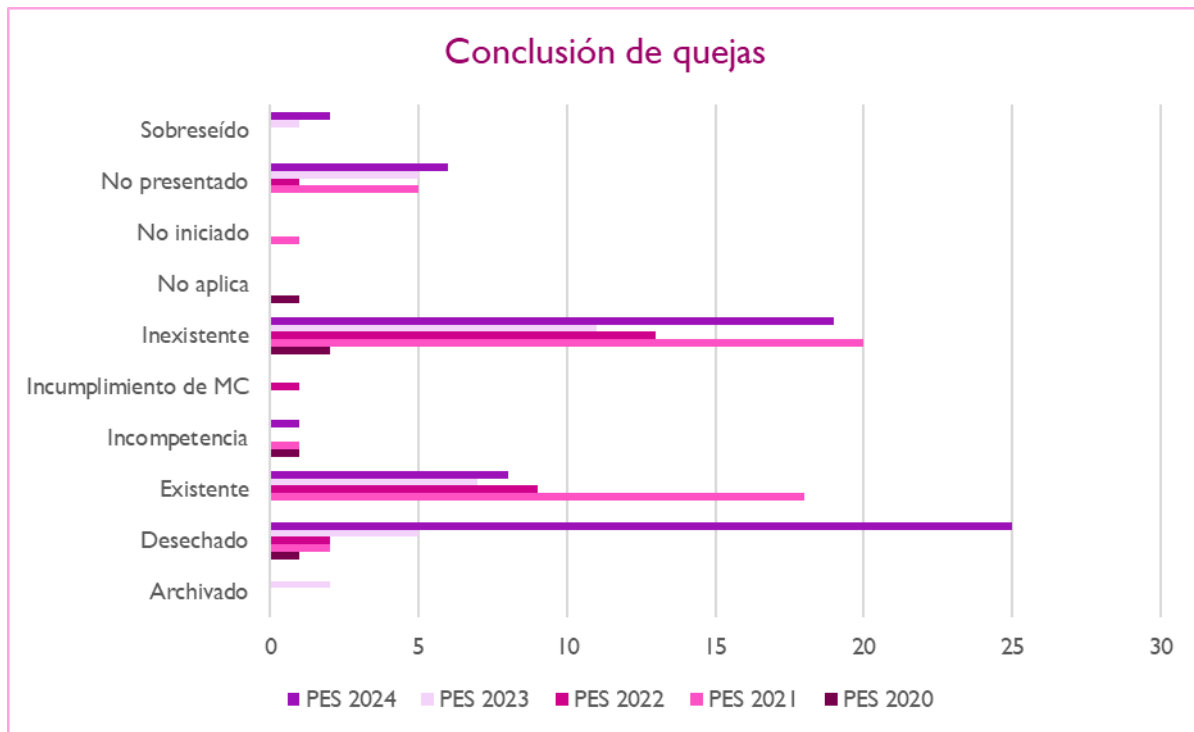
Gráfica 5. PES recibidos de manera anual
Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

Ahora bien, por lo que respecta a la materia de las quejas, los **ataques en redes sociales**, es la principal conducta que se ha denunciado, con prevalencia en todos los años, como se observa:



Gráfica 6. Conductas denunciadas en PES
Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

Por otra parte, se destaca que de la totalidad de las quejas recibidas (186), 170 han sido concluidas,¹² ya sea a través de resoluciones emitidas por el órgano jurisdiccional o mediante acuerdos emitidos por la UTCE, siendo que en el año **2021** es el **año con más quejas** en los que se ha **decretado la existencia de VPMRG**, como en la siguiente gráfica:



Gráfica 7. Conclusión quejas

Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

PES declarando la existencia de VPMRG

De las 42 quejas en las que se ha declarado la existencia de VPMRG, estas fueron sustanciadas a través de 39 procedimientos, de los cuales se destaca que en 36 se ha emitido sentencia firme decretado la **existencia de VPMRG**, lo que representa el **22.5%** de los procedimientos sustanciados ante la UTCE.

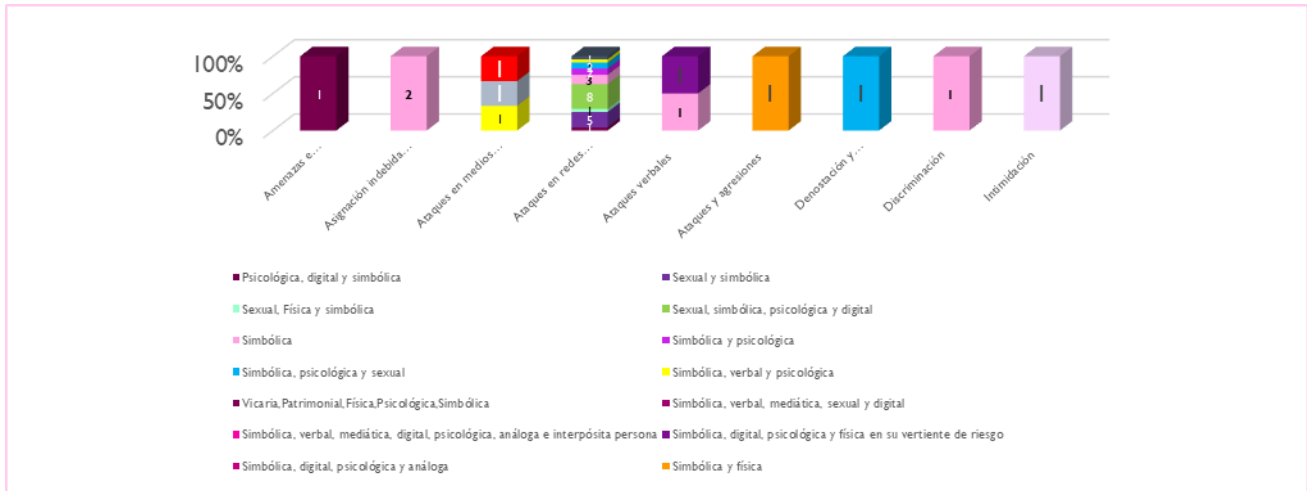
¹² Sustanciadas a través de 160 procedimientos.

Ahora bien, respecto al **tipo de violencia** identificada o decretada mediante resolución firme, se resalta que la **violencia simbólica** fue el tipo de violencia que en la totalidad de los asuntos se decretó, resaltando que, en **7** casos fue de manera **aislada** y en **29** asuntos se presentó de **manera concurrente** con otros tipos de violencia como **sexual, vicaria, física, psicológica, patrimonial, interpósita persona, mediática, análoga y digital**.



Gráfica 8. Tipo de violencia decretada en PES
Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

Con relación a los medios de comisión de la conducta denunciada en estos PES, se destaca que en **24** de los asuntos se denunciaron **ataques en redes sociales**, lo que significa que el **67%** de los **PES** en los que se decretó la **existencia de VPMRG** se encuentran vinculados a ataques en redes sociales.



Gráfica 9. Medios de comisión de la conducta PES
Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

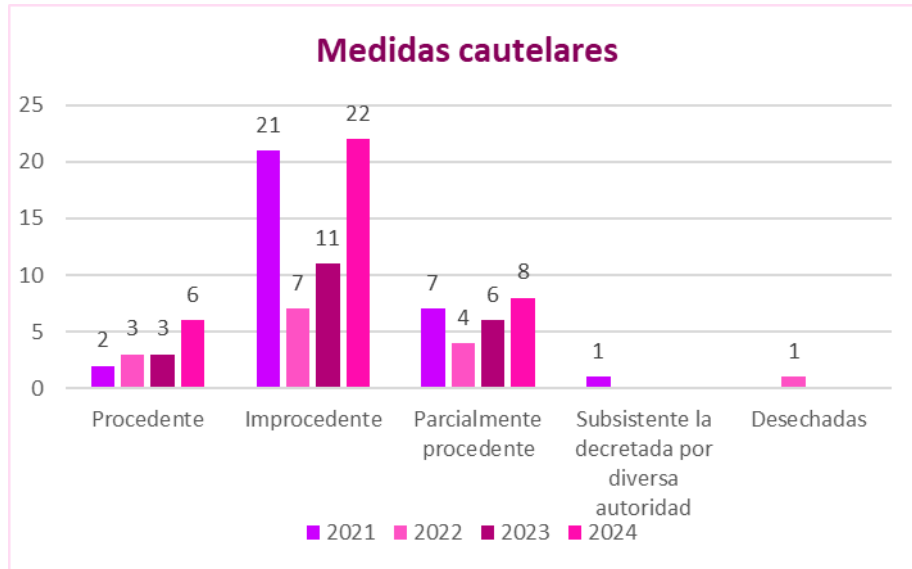
Medidas cautelares

En **95** PES se solicitó la adopción de **medidas cautelares**, de dichas solicitudes se emitieron **102**¹³ acuerdos de los cuales: en **14** se decretó su **procedencia**; en **61** su **improcedencia**¹⁴; **25** **parcialmente procedentes**; en **1** se dejaron **subsistentes** las emitidas por diversa autoridad electoral, y en **1** se desechó¹⁵ la solicitud de medidas cautelares.

¹³ En siete PES se decretó de manera inicial la improcedencia de las medidas cautelares, sin embargo, tres fueron revocados por la Sala Superior del TEPJF, razón por la que en acuerdos posteriores se decretó su procedencia (UT/SCG/PE/SLL/CG/75/2022; UT/SCG/PE/BXGR/CG/415/2023; y UT/SCG/PE/SHI/JL/OAX/1129/PEF/143/2023); asimismo, en dos, derivado de una ampliación de denuncia, se emitió un segundo acuerdo decretando la procedencia parcial (UT/SCG/PE/EGDA/CG/248/2022) e improcedencia (UT/SCG/PE/ACLGFSM/CG/249/2022); y en dos PES se decretó un acuerdo posterior de procedencia parcial al emitido con antelación (UT/SCG/PE/PSR/CG/383/2022 y acumulados y UT/SCG/PE/GYAA/CG/941//PEF/1332/2024 y acumulados).

¹⁴ En el PES UT/SCG/PE/CJVR/OPLE/GTO/264/2022 se determinó la improcedencia mediante acuerdo UTCE.

¹⁵ En el PES UT/SCG/PE/PTB/CG/263/2022 mediante acuerdo UTCE se determinó su desechamiento.



Gráfica 10. Medidas cautelares

Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

En ese sentido, de las **95** solicitudes se da cuenta que, el tipo de **medida cautelar más solicitada** es el **retiro, suspensión y/o eliminación de las publicaciones, fotografías, videos, imágenes y/o comentarios realizados en redes sociales, medios de comunicación y/o plataformas digitales**, solicitudes que reflejan que, el mayor número de quejas que se reciben se encuentran vinculadas a ataques en redes sociales, como se muestra a continuación:

TIPOS DE MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS	2020	2021	2022	2023	2024	Total
Abstención de emitir opiniones, críticas o cualquier manifestación pública o privada a través de cualquier medio	-	6	2	1	2	11
Abstención de invadir el ámbito de las funciones y/o atribuciones de la víctima	-	1	-	-	-	1
Abstención de publicar discursos de odio y en contra de la población LGTBTTIQA+	-	-	2	-	1	3
Abstención de realizar nuevas, similares o idénticas conductas, señalamientos o expresiones	-	3	2	-	4	9
Abstención de difundir mensajes de odio y amenazas en perjuicio de la víctima	-	-	-	1	-	1
Conminar a los partidos políticos evitar denigrar, menoscabar, violentar a las mujeres	-	-	1	-	-	1
Emisión de disculpa pública	-	1	-	-	2	3
Emisión de medidas en tutela preventiva	-	-	1	-	-	1
Garantizar la protección de la víctima	-	1	-	-	-	1

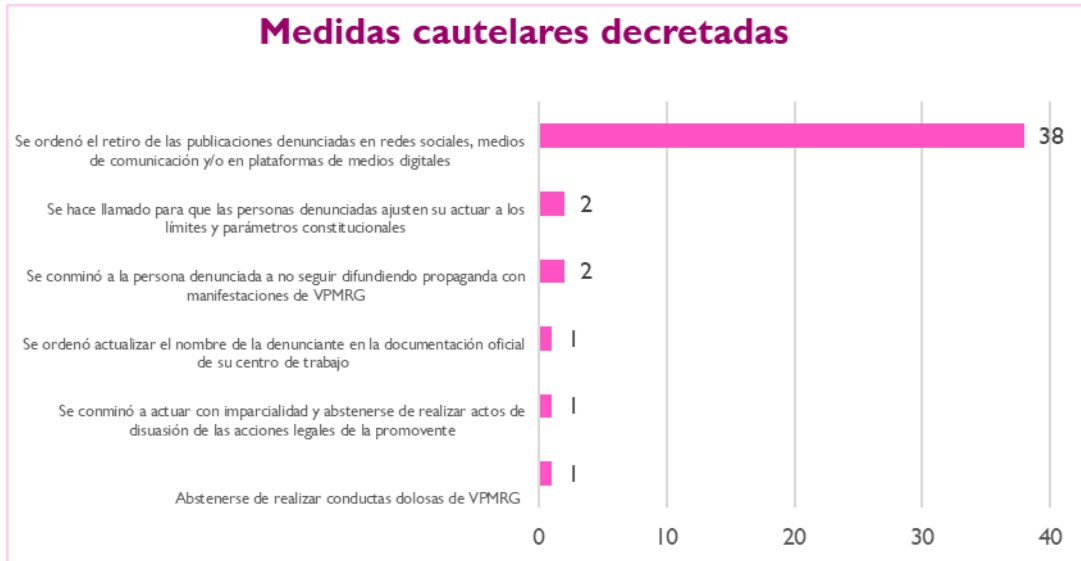
TIPOS DE MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS	2020	2021	2022	2023	2024	Total
Ordenar a las redes sociales, titulares de cuentas y/o medios de comunicación a tomar las medidas pertinentes para que las personas usuarias se abstengan de difundir propaganda y hacer expresiones de VPMRG.	-	2	-	-	-	2
Ordenar la suspensión del cargo	-	1	-	-	-	1
Realizar un análisis de riesgo y plan de seguridad	1	-	1	-	-	2
Retiro de propaganda (cartulinas)	-	-	1	-	-	1
Retiro de vinilonas	-	1	-	-	1	2
Retiro, suspensión y/o eliminación de las publicaciones, fotografías, videos, imágenes y/o comentarios realizados en redes sociales, medios de comunicación y/o plataformas digitales	1	21	9	17	31	77
Se dejaron subsistentes las decretadas por otra autoridad	-	1	-	-	-	1
Suspensión del uso de las prerrogativas	-	1	-	-	-	1
Suspensión inmediata de las cuentas de redes sociales	-	1	-	-	-	1
Retiro de espectaculares	-	-	-	-	1	1
Se ordene el pago de remuneraciones	-	-	-	-	1	1
Total	2	40	19	19	43	123

Tabla 3. Medidas cautelares solicitadas

Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

En concatenación con lo antes mencionado, la **medida cautelar decretada con mayor prevalencia**, fue **ordenar el retiro de las publicaciones denunciadas en redes sociales, medios de comunicación y/o en plataformas de medios digitales**, dado que de los 39 acuerdos¹⁶ donde se decretó su procedencia o procedencia parcial, en el **97% de los casos** se determinó este tipo de medida, la que en algunos casos fue acompañada con otra medida.

¹⁶ Cabe precisar que no coincide el número de acuerdos mediante los que se decretaron medidas cautelares, con el número de tipo de medidas solicitadas y decretadas, toda vez que en diversos casos se solicitaron y decretaron más de una.



Gráfica 11. Medidas cautelares decretadas

Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

4.3 Implementación del Protocolo para la atención a víctimas y la elaboración del análisis de riesgo en los casos de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género

A partir de la reforma en materia de VPMRG, publicada en el DOF el 13 de abril del 2020, se otorgó la facultad al INE a efecto de decretar medidas de protección con el objeto de salvaguardar la integridad física, emocional y la vida de las víctimas.

Con el fin de cumplir con el compromiso institucional y la protección a las mujeres en la política, en febrero de dos mil veintidós, se aprobó por parte del Consejo General del INE el Protocolo como un instrumento que establece los parámetros para la atención a todas las víctimas que denuncien infracciones en materia de VPMRG, estableciendo las directrices y procedimientos que deben de realizarse para el primer contacto con la víctima y la elaboración de *análisis de riesgo*, el cual tiene como propósito determinar el nivel de riesgo de que se repitan o aumenten las conductas violentas en contra de la quejosa, por parte de la persona agresora y estar en posibilidad de emitir medidas de protección efectivas.

Esto es, si en el escrito de queja se solicitan medidas de protección o si se advierte la necesidad de estas, en atención a los derechos de las víctimas se requiere el

consentimiento de la denunciante para que, de otorgarlo, se le contacte a efecto de recopilar la información del caso y dependiendo de las características particulares de cada asunto, puede realizarse la entrevista para la identificación de factores de riesgo.

En este sentido, se da cuenta que, al 12 de diciembre de 2024, se han realizado **43 entrevistas** y se han aplicado **7 cuestionarios de evaluación de riesgo**.

En términos de lo dispuesto en el Protocolo, de la revisión de los hechos denunciados y/o derivado de la entrevista a la denunciante, se determina la procedencia de la emisión de un análisis de riesgo por parte de un grupo multidisciplinario en el cual se valora el nivel de riesgo y de resultar este medio o alto, se realizan recomendaciones sobre las medidas de protección y/o la elaboración de un plan de seguridad. En caso, de no identificarse factores de riesgo que ameriten la adopción de medidas de protección se elabora una opinión.

En ese contexto, el grupo multidisciplinario de la UTCE ha realizado **20 análisis de riesgo**, de los cuales, **18** se emitieron **posterior a la aprobación del Protocolo** y **2** de **manera previa**.

Cabe precisar que, de los **20** análisis de riesgo en **12** se determinó un nivel de **riesgo alto**, en **5 riesgo bajo** y en **3 riesgo medio**. Derivado de ello, solo en los niveles de riesgo alto y medio se sugirieron medidas de protección, a excepción de 3 análisis en el que el riesgo fue alto, pero no ameritó medida de protección, toda vez que el riesgo se encontró en su salud mental, por lo que respetando la autonomía de la denunciante se sugirió valorara dónde y con quién iniciar o continuar tratamiento especializado en psicología.

Asimismo, se han emitido **34 opiniones** y, con respecto a los planes de seguridad, en **4 análisis de riesgo se sugirió su elaboración**, de los cuales en 2 de éstos se apoyó a las denunciadas en su construcción, mientras que, en los otros no se realizó debido a que las denunciadas no otorgaron su consentimiento para ello.

Por otra parte, en **3** casos el grupo multidisciplinario brindó la atención a la denunciante con la finalidad de realizar la entrevista para identificar factores de riesgo, sin embargo, éstas no se llevaron a cabo por causas atribuibles a las propias

denunciantes; en el primer caso, dado que ya no quiso que se llevara a cabo la entrevista y en el segundo, ya que no dio contestación a la propuesta de fechas para la misma.

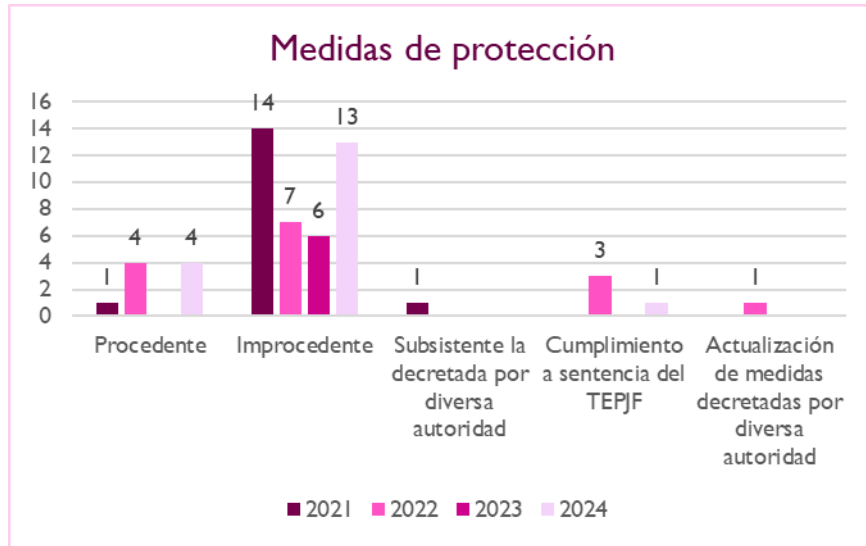
Las acciones antes señaladas implican que, desde el 14 de abril de 2020 al 12 de diciembre de 2024, se brindó atención a un total de **53 víctimas** de VPMRG en primera instancia, respecto de las cuales **7** de ellas por segunda vez en cumplimiento a resoluciones del TEPJF, esto dentro de **34** procedimientos especiales sancionadores y **5** cuadernos de antecedentes.

Medidas de protección

Se destaca que en **54** procedimientos se recibió la petición de medidas de protección, emitiéndose **55**¹⁷ acuerdos como sigue: en **40** casos se declaró su improcedencia, en **1** se consideró que debían permanecer vigentes las decretadas por la Sala Superior del TEPJF; en **9** se decretó su procedencia y en **1** se actualizaron las decretadas por diversa autoridad.

Asimismo, en **4** casos se coadyuvó con el TEPJF a efecto de: a) dar seguimiento a las decretadas por dicha autoridad jurisdiccional, b) implementarlas en conjunto con la(s) víctima(s); o bien, c) realizar un nuevo análisis de riesgo a efecto de analizar la pertinencia de su subsistencia, suspensión o ampliación.

¹⁷ En un PES se decretó la improcedencia de las medidas de protección, sin embargo, con posterioridad, a solicitud de la quejosa y toda vez que acontecieron hechos supervenientes se ordenó su procedencia.



Gráfica 12. Medidas de protección

Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

Es importante, destacar que una vez decretadas las medidas de protección y en términos de la normativa aplicable, se procede a dar seguimiento a dichas medidas, razón por la cual se tiene que en **12 procedimientos** se ha brindado dicho seguimiento.

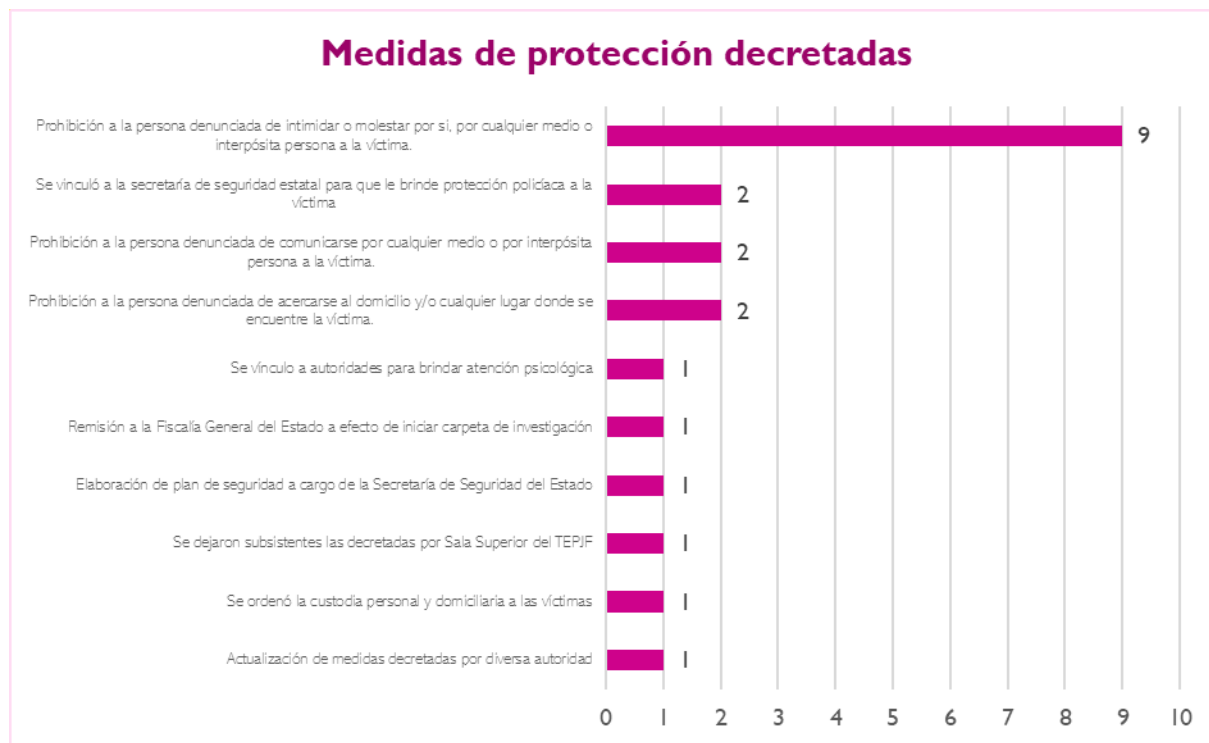
Del análisis de las quejas presentadas, se advierte que el tipo de medida de protección **más solicitada** es la **prohibición de conductas de intimidación o molestia** hacia la (s) víctima (s), como se muestra a continuación:

TIPOS DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN SOLICITADAS	2020	2021	2022	2023	2024	Total
Abstención de emitir opiniones, críticas o cualquier manifestación pública o privada a través de cualquier medio	1	2	-	-	1	4
Abstención de exceder el ejercicio de las funciones	-	-	1	-	-	1
Abstención de invadir el ámbito de las funciones y/o atribuciones de la víctima	-	-	1	-	1	2
Atención psicológica	-	-	1	-	-	1
Abstención de publicar discursos de odio y en contra de la población LGTBTTIQA+	-	-	1	-	-	1
Garantizar la protección de la víctima	-	3	-	-	-	3
Limitación para acercarse a determinada distancia a la víctima	-	4	2	2	1	9
Ordenar a las redes sociales, titulares de cuentas y/o medios de comunicación a tomar las medidas pertinentes para que las personas usuarias se abstengan de difundir propaganda y hacer expresiones de VPMRG.	-	2	-	-	-	2
Prevenir que se continúe lesionando la integridad, dignidad y libertad de la víctima	-	1	-	-	-	1
Prohibición de acercamiento o comunicación	-	5	2	2	4	16

TIPOS DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN SOLICITADAS	2020	2021	2022	2023	2024	Total
Prohibición de conductas de intimidación o molestia	-	8	6	6	13	33
Protección policial	-	1	-	-	1	2
Realizar un análisis de riesgo y plan de seguridad	-	-	1	-	-	1
Retiro, suspensión y/o eliminación de las publicaciones, fotografías, videos, y/o comentarios realizados en redes sociales, medios de comunicación y/o plataformas digitales	-	2	1	-	-	3
Se determinen la MP necesarias	1	-	3	-	2	6
Traslado de la víctima a refugios o albergues temporales, así como de sus familiares	-	-	-	-	1	1
Total	2	28	19	10	27	86

Tabla 4. Medidas de protección solicitadas
Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

Con relación a las medidas de protección decretadas¹⁸, la **prohibición a la persona denunciada de intimidar o molestar por sí, por cualquier medio o interpósita persona a la víctima**, es el tipo de **medida de protección** que **más se otorgó**, como se muestra en la siguiente gráfica:



Gráfica 13. Medidas de protección decretadas
Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

¹⁸ Cabe precisar que no coincide el número de acuerdos mediante los cuales se decretó la procedencia de las medidas de protección con el número de tipos, dado que existen procedimientos en donde se solicitó y otorgó más de una medida.

4.4 Cuadernos de antecedentes

Se han registrado **60** cuadernos de antecedentes, siendo que, en **44** se **ordenó su cierre**: 28 por falta de elementos; 3 debido a que la autoridad competente se encontraba tramitando y sustanciando la queja de mérito; 1 al ordenar la apertura de un PES derivado de las diligencias de investigación preliminar; 1 ya que los hechos denunciados ya eran materia de un procedimiento especial sancionador conocido por esta autoridad; en 5 se tuvieron por no presentados; 1 sobreseído por desistimiento, y 5 desechados.

Asimismo, **1** se apertura en atención a una vista de comisión estatal de derechos humanos mediante la cual solicita la intervención y colaboración interinstitucional para que, de ser procedente, y conforme al protocolo se emitan medidas de protección, misma que fue cerrada dado que la autoridad competente ya había emitido las medidas de protección correspondientes; **1** se apertura con motivo de una vista de la Sala Superior en donde vincula al INE para que a través del Grupo Multidisciplinario de la UTCE, se procediera a la entrevista y elaboración del análisis de riesgo de una víctima.

Por otra parte, **14** se iniciaron en **cumplimiento a resoluciones del TEPJF**, en las cuales se vincula a este Instituto a efecto de coadyuvar en temas relacionados a la implementación y seguimiento a las medidas de protección y medidas de reparación y no repetición; así como la certificación de publicaciones y el apoyo para enviar mensajes de la cuenta institucional del INE a cuentas usuarias de redes sociales; y respecto de los cuales 9 se encuentran cerrados al no existir diligencias adicionales que efectuar en cumplimiento.

El detalle de cada uno de los cuadernos de antecedentes se expone en el anexo **CA**.

4.5 Consultas competenciales

La UTCE ha presentado ante la Sala Superior **15**¹⁹ consultas competenciales: en **10** se determinó que la autoridad competente para conocer los asuntos de mérito eran los OPLE; en **2** se determinó que la autoridad competente es la UTCE; en **1** se determinó que los hechos denunciados no eran competencia de las autoridades electorales administrativas o jurisdiccionales; en **1** se declaró la competencia del Órgano Interno de Control del OPLE; en **1** se determinó que no procedía el conflicto competencial.

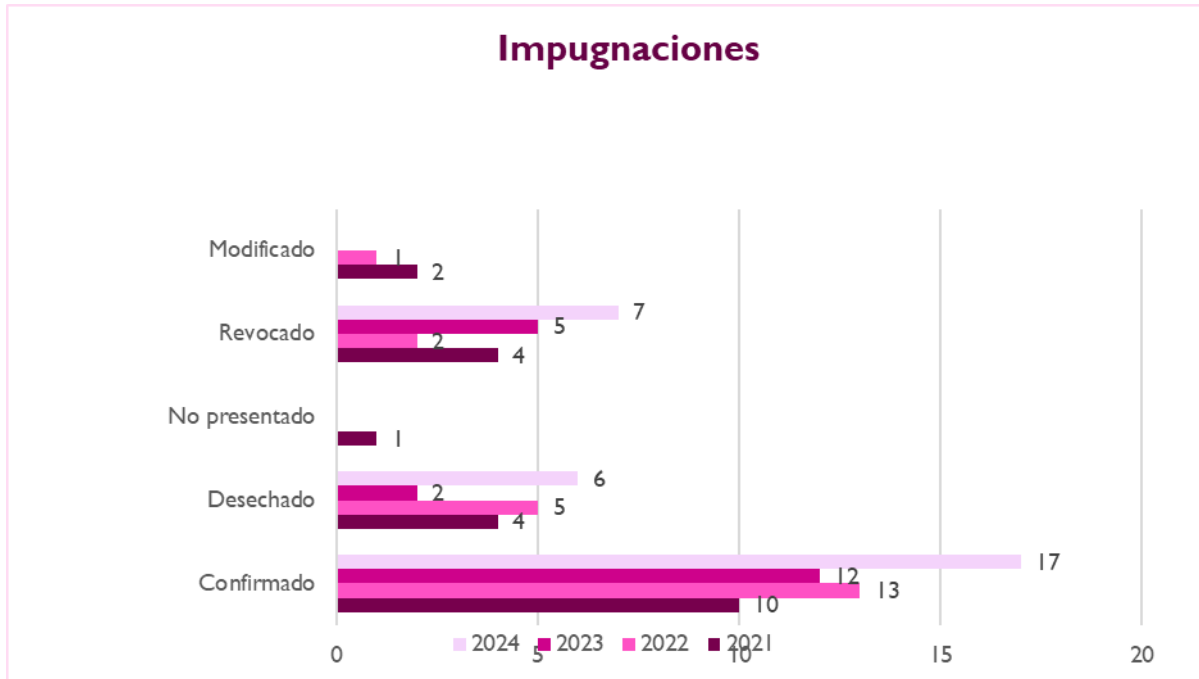
El detalle de cada una de las consultas competenciales se expone en el anexo **CC**.

4.6 Impugnaciones

En contra de **527** determinaciones de la UTCE en los asuntos de VPMRG, en que se ha determinado la admisión o reserva, desechamiento o incompetencia de la queja y **102** acuerdos de medidas cautelares; se han presentado **91** medios de impugnación; de los cuales **52** fueron confirmados, **18** fueron revocados, **1** se tuvo por no presentado por desistimiento, **17** medios de impugnación fueron desechados, **3** fueron modificados²⁰.

¹⁹ Radicadas bajo los números de expediente: SUP-AG-126/2021, SUP-AG-137/2021, SUP-AG-150/2021, SUP-AG-152/2021, SUP-AG-174/2021; SUP-AG-195/2021; SUP-AG-38-2022; SUP-AG-136-2022; SUP-AG-137-2022; SUP-AG-154/2022; SUP-AG-155/2022; SUP-AG-268/2022; y SUP-AG-59/2024.

²⁰ Mediante sentencia dictada en el SUP-REP-102/105-2021, la SS determinó modificar el acuerdo impugnado a efecto de que sea la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia de Morena la autoridad competente para conocer de los hechos; asimismo, también modificó la medida de protección relativa a la seguridad policial, se ordena la adopción de medidas cautelares en los términos precisados. De igual manera, mediante sentencia SM-JE-45/2022 la Sala Regional Monterrey determinó modificar la resolución para efectos de que la Dirección Jurídica del INE emita una opinión especializada y la remita a las oficinas o áreas en donde la víctima desarrolla sus actividades, a efecto de que sea la persona titular quien resuelva.



Gráfica 14. Impugnaciones acuerdos UTCE
Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

En ese sentido, de las **629** determinaciones, han quedado firmes **608**, lo que representa un **96.6% de firmeza**.

Dichos medios de impugnación dan cuenta de **41** recursos presentados en contra de las determinaciones de incompetencia emitidas por la UTCE, de los cuales **28** fueron confirmados; **5** revocados; **2** modificados; **1** se tuvo por no presentada por desistimiento; **5** medios de impugnación fueron desechados.

4.7 Implementación de correo y teléfono institucional para la recepción de quejas y denuncias en materia de VPMRG

En términos de lo establecido en el artículo 21, párrafo 1, inciso b) del Reglamento de Quejas y Denuncias en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género, se puede interponer una queja por medios de comunicación electrónicos o telefónicos, atento a lo anterior, y a efecto de brindar otras opciones para la presentación de las denuncias y/o quejas en la materia por parte de las

personas que así lo requieran, a partir del mes de marzo del dos mil veintiuno, se creó y socializó la cuenta de correo institucional vpgqueja@ine.mx.

Al respecto, desde el 08 de marzo del 2021 hasta el 12 de diciembre de 2024, se han recibido **124** correos electrónicos, de los cuales a **42** se les dio el trámite correspondiente por la UTCE; en **82** se brindó la orientación requerida.

En cuanto a la línea telefónica, se han recibido en total **51** llamadas, a través de las cuales se ha brindado orientación a **35 mujeres** y **10 hombres**; esto debido a que con 4 de ellas se tuvo comunicación en dos ocasiones y con otra por tres ocasiones.

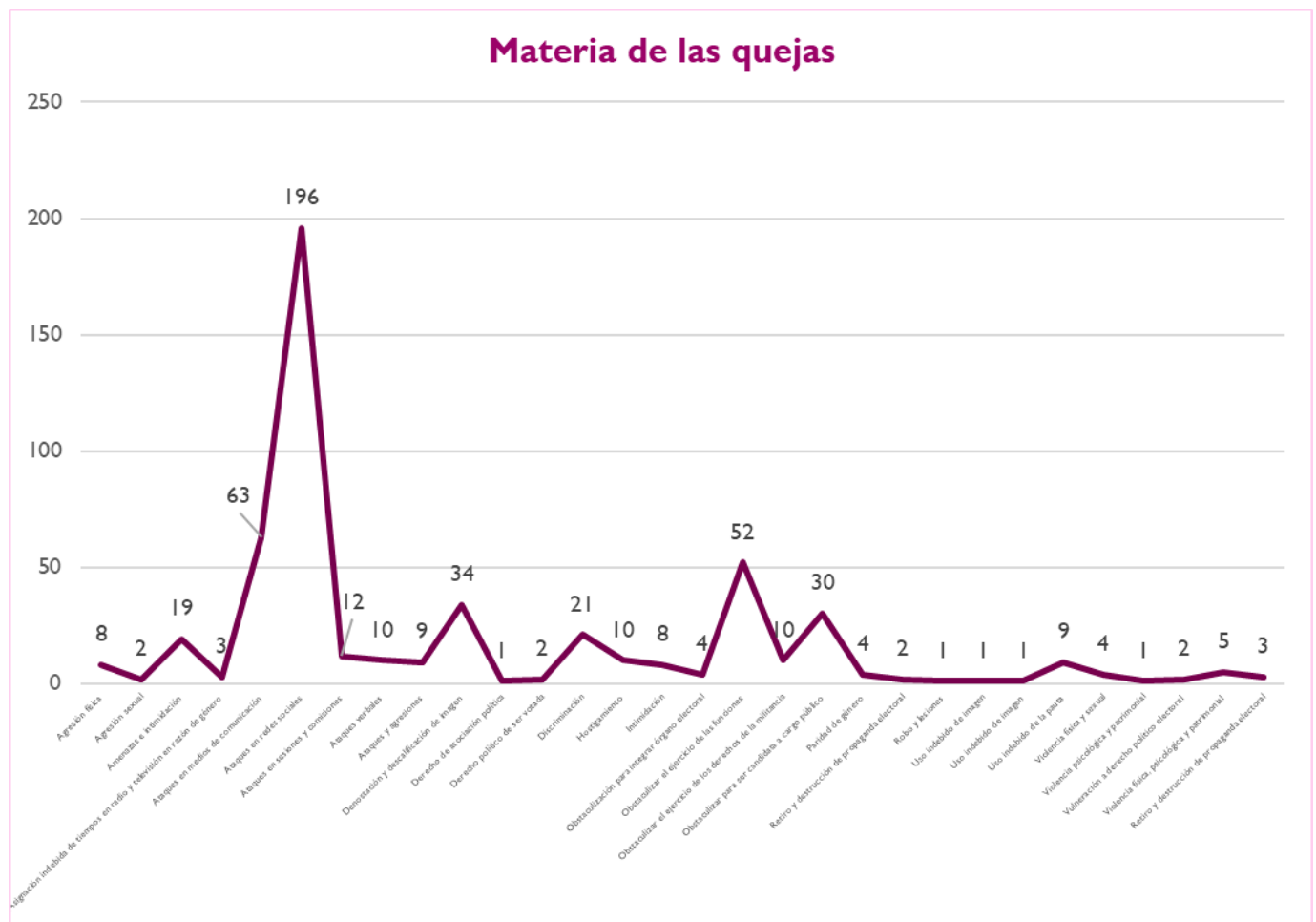
La orientación ha versado sobre las vías de atención de la VPMRG y los requisitos para presentar una queja o denuncia, siendo así que a **18** personas se les indicó a qué autoridades electorales podían acudir y, en la mayoría de estos casos, se les envió por correo electrónico la Guía para la Prevención, Atención, Sanción y Reparación Integral de la Violencia Política Contra las Mujeres en Razón de Género del Instituto Nacional Electoral. De estos casos en uno se reforzó la orientación por correo electrónico y se mantuvo nueva comunicación telefónica con la mujer para su seguimiento. Asimismo, a **17** personas se les atendió por asuntos que no eran materia de VPMRG, proporcionándoles información respecto de las instituciones a las que podían acudir.

En **3** ocasiones se les brindó información de instituciones donde podrían recibir atención especializada, tal es el caso de los Centros de Justicia para Mujeres e instancias de atención psicológica. Particularmente en el caso en el que se proporcionó información de la instancia a la que podía acudir para recibir atención psicológica, se le brindó contención emocional y se dio seguimiento mediante nueva llamada para corroborar que recibió la atención.

5. Estadística general de las quejas y/o denuncias presentadas ante el INE en materia de VPMRG

5.1 Respecto de los medios de comisión de la conducta

Al respecto, se precisa que, de las **527** quejas, vistas y/o denuncias recibidas del 14 de abril del 2020 al 12 de diciembre de 2024, las conductas denunciadas que más se manifiestan son los **ataques en redes sociales (196)**, seguido, de los **ataques en medios de comunicación (63)** y, en tercer lugar, la **obstaculización en el ejercicio de las funciones (52)**.



Gráfica 15. Materia de las quejas

Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

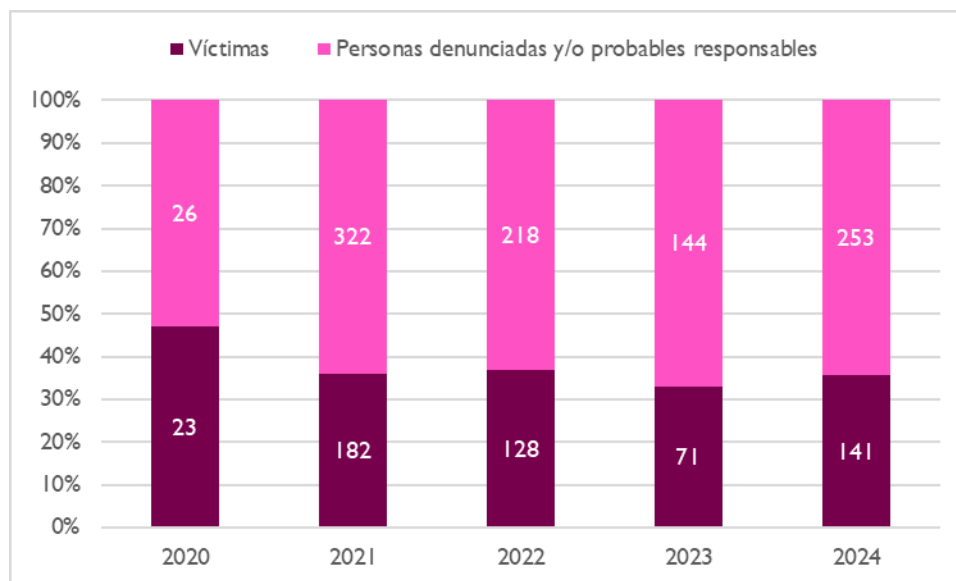
Cabe resaltar que, en los ataques en redes sociales se engloban aquellas conductas mediante las cuales se denuncia publicaciones en plataformas digitales como lo son Facebook, X (antes Twitter), TikTok, YouTube, medios de comunicación digital, entre otras.

5.2 Respecto a las partes

De un análisis integral de los datos relacionados con las **527** quejas denuncias y/o vistas recibidas ante el INE, esto es, de los escritos de queja o vistas ordenadas y que resultaron ser de la competencia de otras autoridades; así como del análisis de las denuncias registradas y resultado de las diligencias de investigación preliminar, se logró determinar de manera cuantitativa el número total, tanto de las víctimas como de las personas probables responsables, como sigue:

Por lo que respecta a las víctimas, se han identificado un total de **545 mujeres**.

Asimismo, se han registrado a un total de **963 probables responsables (personas físicas, personas morales y partidos políticos)**, se destaca que, dicha cuantificación refleja el número de personas denunciadas, así como las identificadas a través de las diligencias de investigación a partir de las cuales se estableció su probable participación.



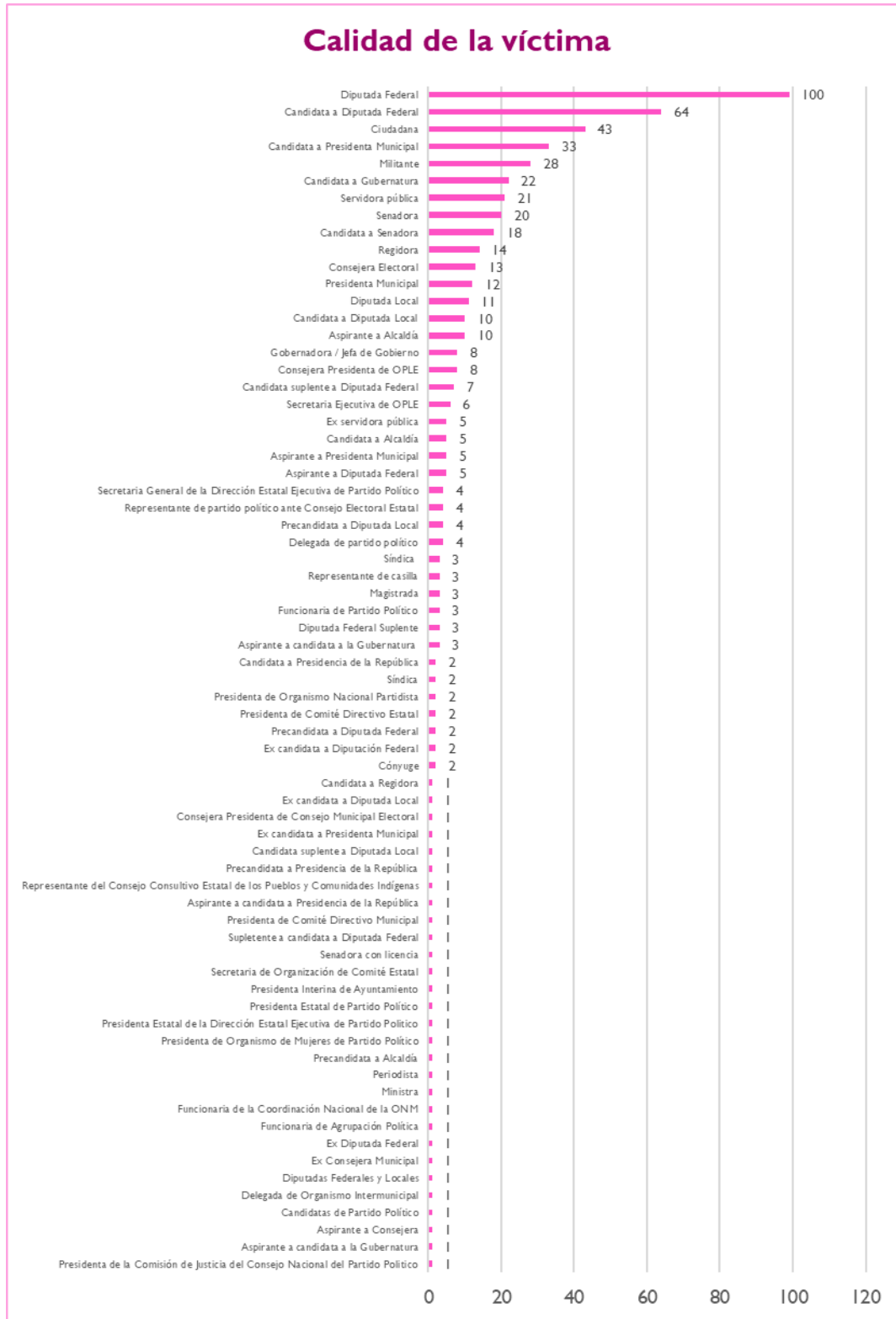
Gráfica 16. Víctimas y personas denunciadas

Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

Calidad de las víctimas

De las **545** víctimas²¹, las **diputadas federales** ocupan el **primer lugar**, ya que 100 han presentado su denuncia en materia de VPMRG ante el INE, lo que representa el **19%**; seguidas de las **candidatas a diputadas federales** (64) con **12%**, y en **tercer lugar ciudadanas** (43) con un **8%**.

²¹ Se precisa que el número de víctimas es mayor que el número de quejas recibidas, dado que existen quejas que han sido presentadas por dos o más víctimas.



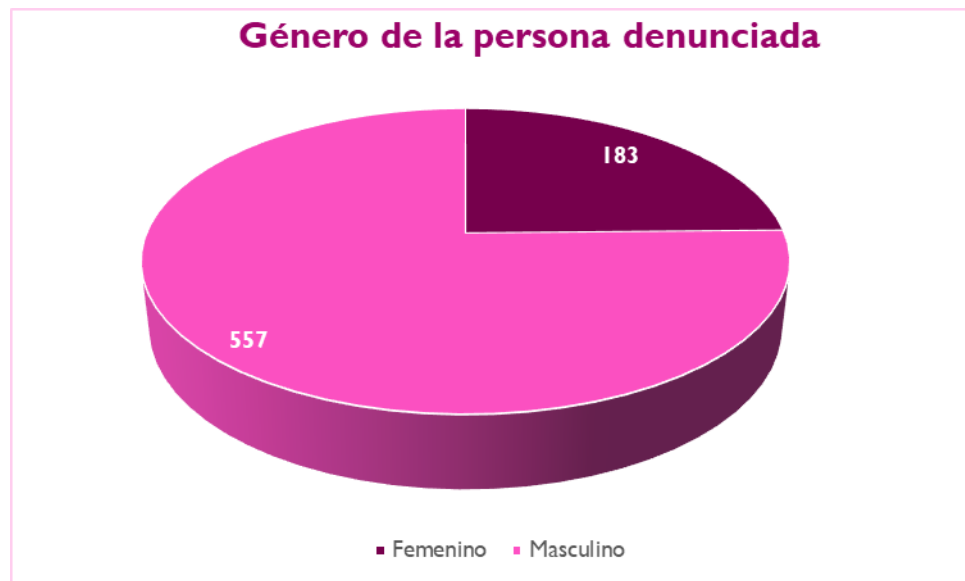
Gráfica 17. Calidad de la víctima

Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

Calidad de las personas denunciadas

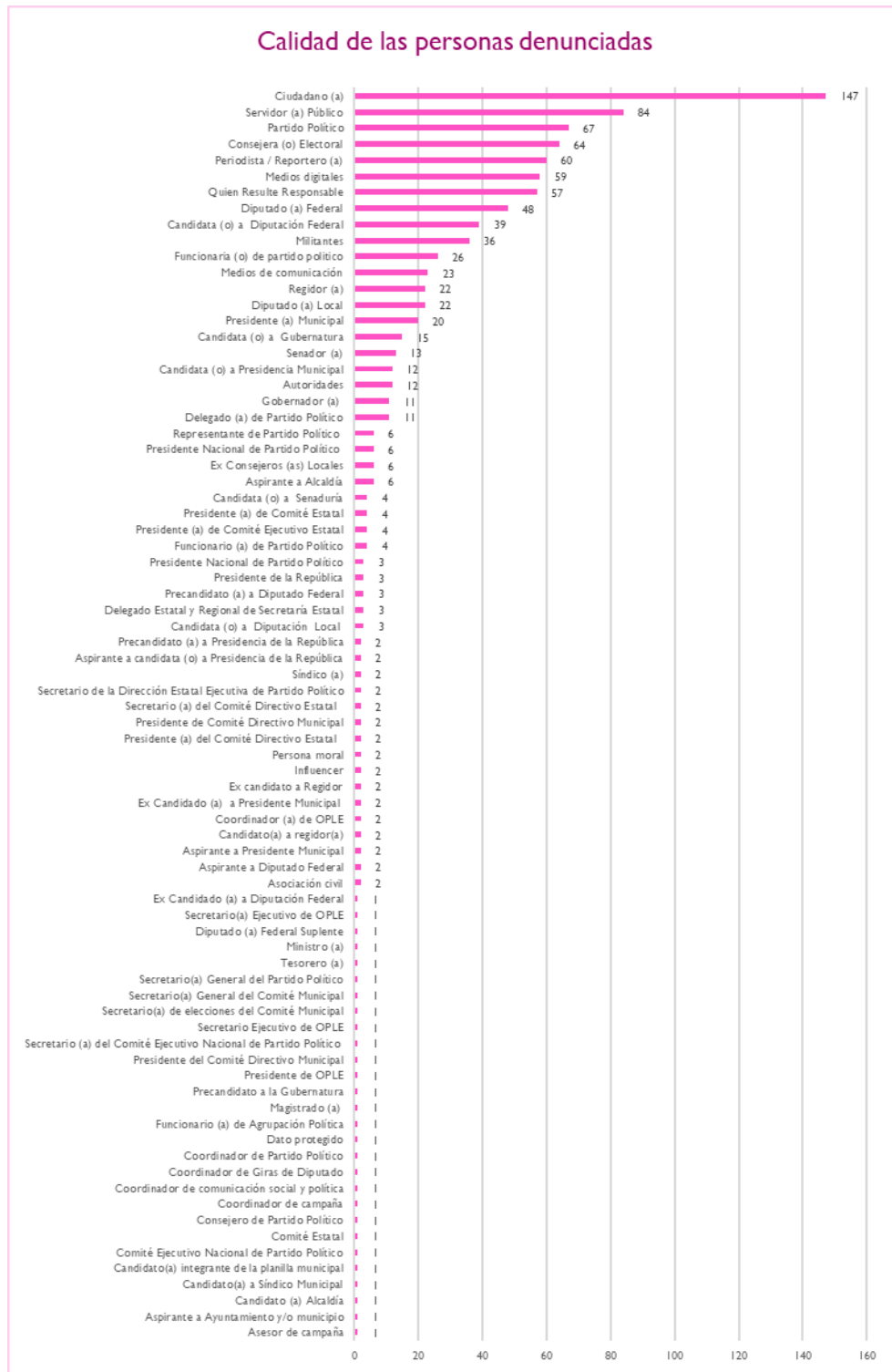
De los **963** probables responsables, **23%** son personas morales, partidos políticos y medios digitales (223), mientras que **77%** son personas físicas (740).

Al respecto, **557 hombres** han sido denunciados o identificados como probables infractores, siendo el sexo con mayor índice de denuncias ya que representan **75%** de la totalidad de las personas físicas denunciadas, resaltando que, **25%** restante son mujeres (183).



Gráfica 18. Género de la persona denunciada y/o probable responsable
Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

Aunado a lo anterior, en cuanto a la calidad de las personas denunciadas la **ciudadanía** tienen **mayor** prevalencia, ya que **15%** de las personas han sido denunciadas o han sido localizadas durante la sustanciación de los procedimientos, situación que tiene correspondencia con el hecho de que, el mayor motivo de denuncia es la publicación de material violento y denostativo en redes sociales y/o medios digitales; seguido de **las personas servidoras públicas** con **9%**, y en tercer lugar, **los partidos políticos** con un **7%** como se muestra a continuación:

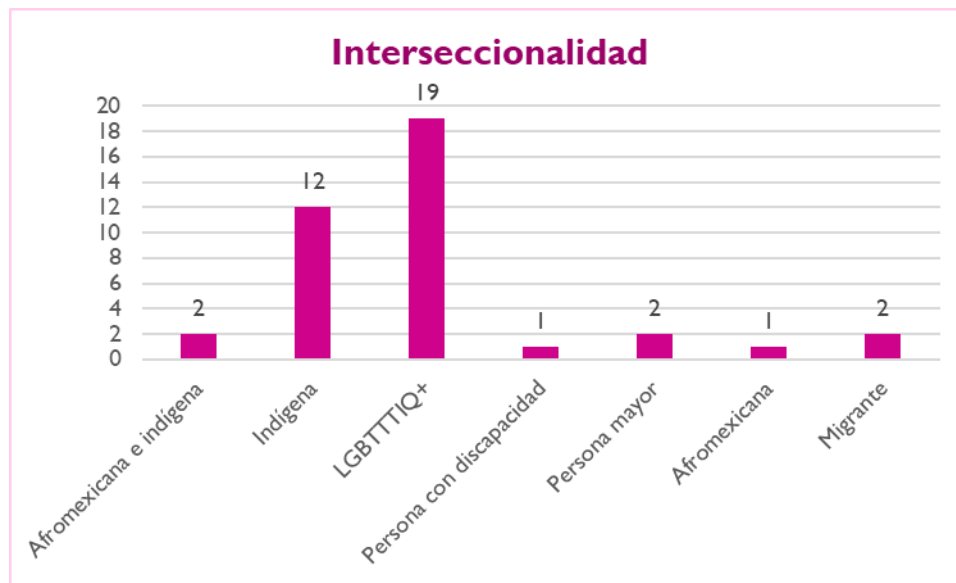


Gráfica 16. Calidad de la persona denunciada
Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

En cuanto a la interseccionalidad

Las quejas presentadas dan cuenta de la interseccionalidad de género (mujer) con otras categorías sospechosas como la edad (persona adulta mayor), pertenecer a un pueblo o comunidad indígena, formar parte del grupo LGTBTTIQ+ y tener alguna discapacidad.

De las **544 víctimas** identificadas, **39** de ellas presenta una interseccionalidad con otra **categoría sospechosa**, siendo que, la comunidad **LGBTTIQ+** tiene mayor prevalencia con un **49%**.



Gráfica 19. Interseccionalidad

Fuente de información: INE-UTCE con fecha de corte al 12 de diciembre de 2024

6. Análisis cualitativo de la estadística de las quejas en materia de VPMRG

Para el estudio cualitativo de las quejas presentadas ante el INE en materia de VPMRG, se han retomado algunos de los datos arrojados en el análisis cuantitativo realizado en los apartados anteriores con la finalidad de dar a conocer los hallazgos más significativos que se han encontrado al sistematizar las 527 quejas recibidas ante la UTCE, identificando los retos y áreas de oportunidad para seguir contribuyendo al compromiso constitucional y convencional que tiene el INE de prevenir, atender, erradicar y sancionar la VPMRG. En este sentido, los hallazgos más relevantes se describen a continuación:

HALLAZGOS

- a) **VÍAS PROCESALES.** Como se muestra en la [gráfica 1](#) el INE realizó la remisión de las quejas en **280 casos** de las cuales, de manera mayoritaria se declinó competencia a favor de los **OPL**, con el **57%** de la totalidad de las remisiones; situación que indica que se debe poner **especial énfasis** en la **difusión de las herramientas jurídicas, procedimientos, vías y distribución de competencias en la materia a nivel local.**

En este sentido, **podríamos cuestionar si en efecto las autoridades en los tres niveles de gobierno y los partidos políticos cuentan con las herramientas y conocimientos necesarios para estar en condiciones de detectar la VPMRG e identificar sus vías de atención**, lo anterior, considerando que esta modalidad de violencia se encuentra normalizada, misma que generalmente se presenta mediante la violencia psicológica y simbólica, las cuales son justificadas como crítica dura, reflejando la visión patriarcal de quienes la ejercen mediante comentarios estereotipados y sexistas, realizados hacia las mujeres que pretenden o tienen una participación en la política, lo que conlleva a que se minimice e incluso invisibilicen los hechos y consecuencias hacia las mujeres, por lo que es indispensable que las autoridades y partidos políticos cuenten con los conocimientos e implementen mecanismos institucionales necesarios para atender la VPMRG.

b) MEDIDAS CAUTELARES. En cuanto a las medidas cautelares decretadas, como se muestra en la [gráfica 8](#), ordenar **el retiro de las publicaciones denunciadas en redes sociales, medios de comunicación y/o en plataformas de medios digitales**, ha sido la medida que en el **97% de los casos** donde se ha determinado la procedencia, así como la procedencia parcial, ha prevalecido.

Bajo este contexto, se distingue que **las publicaciones denunciadas y retiradas** se encuentran **vinculadas** a quejas donde la materia de estas son **ataques en redes sociales**; asimismo, en dichas publicaciones se han advertido contenidos que denotan una **desvalorización de las mujeres en los espacios públicos con base en estereotipos de género** y que las mismas conllevan el **menoscabo en el reconocimiento, goce y ejercicio de sus derechos político-electorales**.

En este sentido, los **ataques en redes sociales** y en **medios de comunicación digital** han sido cada vez más frecuentes y quienes han **perpetrado** estos ataques en su mayoría tienen la **calidad de ciudadano (a)** pues las realizan a través de cuentas en sus redes sociales, incluso en algunos de los casos a través del anonimato, puesto que no ha sido posible determinar quién está detrás de los perfiles que ejercieron la violencia.

Como lo mencionó la REVM-ONU, *“la tecnología ha transformado muchas formas de violencia de género en algo que puede cometerse a distancia, sin contacto físico y que va más allá de las fronteras mediante el uso de perfiles anónimos para intensificar el daño a las víctimas”*²².

c) MEDIDAS PROTECCIÓN. Por cuanto hace a las medidas de protección que las víctimas **más solicitan** se encuentra la **prohibición de conductas de intimidación o molestia**, tal y como se muestra en la [tabla 4](#); en correlación se tiene en los casos (nueve asuntos) en los que ha resultado **procedente** el otorgamiento de **medidas de protección**, estas se encuentran vinculadas a la **prohibición a la persona denunciada de intimidar o molestar por sí, por cualquier medio o interpósita persona a la víctima**.

²² Retomado del Informe “Ciberviolencia y ciberacoso contra las mujeres y niñas en el marco de la Convención Belém Do Pará, pág. 18, consultable en <http://www.oas.org/es/mesecvi/docs/MESECVI-Ciberviolencia-ES.pdf>

Para la efectividad de estas medidas, es importante el seguimiento que se realiza en cumplimiento a lo estipulado por el Protocolo, a través del grupo multidisciplinario, quien, al tener contacto con la beneficiaria de la medida de protección, corrobora que la medida ordenada se implemente y en caso contrario, se ordene alguna medida de apremio.

d) MEDIOS DE COMISIÓN DE LA CONDUCTA. De la totalidad de las quejas recibidas, en la [gráfica 12](#) se aprecia que del **37%** de las mismas (196 quejas), los **ataques en redes sociales** como Facebook, X (antes Twitter), Tik Tok, You Tube, entre otras, son las **conductas que más se denuncian**, lo que se destaca sobre este aspecto es un **aumento de comentarios estereotipados y sexistas**, respecto de los cuales, en muchas ocasiones pretenden ser justificados como una crítica dura, sin embargo, **refleja la violencia simbólica** que sufren las mujeres en su día a día.

Ahora bien, por cuanto hace a los PES sustanciados ante la UTCE, en la [gráfica 6](#) se destaca que en el **67%** de los asuntos en los que se determinó la **existencia de VPMRG**, los hechos denunciados se encuentran vinculados a **ataques en redes sociales**.

Lo anterior, refleja que la **VPMRG** se ha **ejercido** en su **mayoría** a través de publicaciones en **redes sociales**, lo que ha implicado que en algunos procedimientos **no se haya logrado identificar a las personas titulares de las cuentas**, pues los ataques se han **perpetrado a través del anonimato**; no obstante, la SRE ha emitido **dos sentencias con efectos declarativos**²³, en las que determinó la publicación de un extracto de la sentencia en las plataformas digitales en las que se divulgaron los mensajes estereotipados y discriminatorios en contra de las mujeres.

e) LA VPRMG Y LA DE DEBIDA DILIGENCIA. Uno de los principios fundamentales en la procuración y administración de la justicia en los casos de VPMRG, es la obligación de las autoridades de actuar con la debida diligencia, definida en el inciso g), párrafo 1 del artículo 4 **RQyD VPMRG** conforme el cual la sustanciación de los casos se llevará a cabo con **celeridad** y adoptando las

²³ Sentencia: SRE-PSC-45/2022 y SRE-PSC-87/2023.

medidas necesarias, con perspectiva de género, para la investigación de los hechos, con el objetivo de no vulnerar irreversiblemente los derechos políticos y electorales de las partes o hacer inejecutable la resolución final que se emita.

En este sentido, es importante destacar el caso particular del **OPLE de Quintana Roo**²⁴, quien desde que se le remitió la queja ha reportado que sigue en prevención por falta de firma autógrafa de la quejosa, lo que podría traducirse en una posible **vulneración a uno de los principios fundamentales de la impartición de justicia en materia de VPMRG como lo es la debida diligencia**.

Lo anterior, se acentúa con la finalidad de que las autoridades pongan especial atención en sus áreas de oportunidad para que logren resolver en un **tiempo razonable** los procedimientos en la materia.

²⁴ Expediente: UT/SCG/CA/DYCC/CG/91/2022, remitido el 23 de marzo de 2022 y reportada como en prevención por falta de firma autógrafa del escrito.