

Resolución del Comité de Transparencia del Instituto Nacional Electoral respecto a la declaratoria de inexistencia de la información relacionada con la obligación de transparencia.

Artículo de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública	Artículo 74
Título del formato	Obligaciones específicas que deberán cumplir las personas físicas o morales que reciben y ejercen recursos públicos o realicen actos de autoridad
Formato	74_1_LFTAIP_74

Antecedentes

- 1. Comunicado a las áreas responsables. El 25 de septiembre de 2024 la Dirección de Políticas de Transparencia (DPT) de la Unidad Técnica de Transparencia y Protección de Datos Personales (UTTyPDP), mediante correo electrónico solicitó a las áreas responsables del Instituto —Órganos Centrales, Juntas Locales y Juntas Distritales— se pronunciaran si en el periodo para actualizar las obligaciones de transparencia (OT) correspondientes al tercer trimestre de 2024 reportarían información o declararían la inexistencia de la misma, de conformidad con los Lineamientos que establecen el procedimiento interno para la revisión y cumplimiento de las Obligaciones de Transparencia señaladas en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LPIOT).
- **2.** Respuesta de las áreas responsables. El Anexo_3_ Dl_A74_1_LFTAIP_3° trimestre 2024¹ (Anexo) menciona a las áreas que declararon la inexistencia de la información respecto a la OT citada en el proemio.
- 3. Conocimiento del Comité de Transparencia. El 3 de diciembre de 2024 la DPT —área del Instituto encargada de coordinar el cumplimiento de las OT— solicitó a la Secretaría Técnica del Comité de Transparencia (CT) someter a la consideración de este órgano colegiado la declaratoria de inexistencia (DI) de la información emitida por las áreas responsables ante la ausencia de información

¹ Archivo Excel —Anexo 3 de los LPIOT—forma parte integral de la presente resolución con el pronunciamiento de las áreas responsables.



que debería ser publicada durante el tercer trimestre del año 2024, en cumplimiento de la OT identificada en el proemio de la presente resolución, conforme a lo estipulado en el Lineamiento Tercero de los Lineamientos Técnicos Federales para la publicación, homologación y estandarización de la información de las obligaciones establecidas en el Título Tercero, Capítulos I y II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que deben de difundir los sujetos obligados en el ámbito federal en los portales de Internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia (LTF), en relación con el Lineamiento Décimo segundo, fracción VII de los Lineamientos Técnicos Generales para la publicación, homologación y estandarización de la información de las obligaciones establecidas en el título quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que deben de difundir los sujetos obligados en los portales de Internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia (LTG).

Considerandos

- I. Competencia del CT. El CT es competente para conocer de la DI en materia de OT, por ser el órgano colegiado de este sujeto obligado que cuenta con las atribuciones de confirmar, modificar o revocar el pronunciamiento que realicen las áreas responsables, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 24, numeral 1, fracción II del Reglamento del Instituto Nacional Electoral en materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública (Reglamento) y el Lineamiento Décimo segundo, fracción VII de los LTG, en relación con el artículo 138 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAIP), Lineamiento Tercero de los LTF y 141 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP).
- II. Competencia de las áreas responsables. El Lineamiento Tercero de los LTF en relación con el lineamiento Décimo, fracciones III y IV de los LTG al definir las políticas para la distribución de competencias y responsabilidades para divulgar la información, establecen como obligación de las áreas responsables la de publicar, actualizar y/o validar la información que se divulga en cumplimiento de las OT, siendo responsabilidad de sus titulares establecer los procedimientos necesarios para identificar, organizar, publicar, actualizar y validar la información que generan y/o poseen en ejercicio de sus facultades, competencias y funciones.



Por su parte, de acuerdo con lo señalado en el Lineamiento Décimo segundo, fracción VII de los LTG y los artículos 32 y 34, fracción IV de los LPIOT en los cuales refieren que en caso de que la información no obre en los archivos de las áreas responsables a través de sus Enlaces de OT deberán declarar la inexistencia, pronunciamiento que deberá ser corroborado por dichos Enlaces y posteriormente hacer del conocimiento al CT; por consiguiente con la finalidad de cumplir con estas disposiciones para el periodo de actualización—tercer trimestre del año 2024— en relación con el Formato 74_1_LFTAIP_74, se deberá someter a la consideración del citado órgano colegiado la declaración de inexistencia emitida por las siguientes áreas responsables:

- Coordinación de Asuntos Internacionales
- Coordinación Nacional de Comunicación Social
- Dirección del Secretariado
- Dirección Ejecutiva de Administración
- Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica
- Dirección Ejecutiva de Organización Electoral
- Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos
- Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores
- Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional
- Dirección Jurídica²
- Órgano Interno de Control
- Unidad Técnica de Fiscalización
- Unidad Técnica de Igualdad de Género y No Discriminación
- Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral
- Unidad Técnica de Servicios de Informática
- Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales
- Unidad Técnica de Transparencia y Protección de Datos Personales

III. Motivos para conocer la inexistencia de información respecto al Formato

² Actualmente Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos conforme al Acuerdo INE/JGE162/2024, por el que se determina la transferencia de los recursos humanos, financieros, materiales e informáticos, así como los **asuntos en trámite** de la Dirección Jurídica, a la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos del Instituto Nacional Electoral, disponible para su consulta en: https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/177670/JGEex-urg202411-20-ap-2.pdf



74_1_LFTAIP_74 en cumplimiento de la OT señalada en el artículo 74 de la LFTAIP. El Instituto Nacional Electoral (INE) debe cumplir con las OT divulgando información y documentos a través de los formatos previamente especificados para cada rubro, con el objetivo de asegurar la homologación y la estandarización de la información y conforme a los criterios sustantivos de contenido, adjetivos de actualización, confiabilidad y de formato de conformidad con los LTF, ya que la información publicada es verificada y evaluada por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), quien oficiosamente revisa que cumpla la normatividad, o bien dichas verificaciones derivan de la promoción de denuncias que interponen las personas cuando consideran que un sujeto obligado no cumple con lo señalado en la ley.

Para cumplir con las OT el INE debe atender los procesos, plazos y criterios, definidos por la ley y ante la ausencia de información se debe cumplir un requisito indispensable que la avala, siendo el divulgar la resolución donde el CT aprueba la DI de la información exigida en el formato para cumplir la OT.

Para tal fin y conforme lo indica el Lineamiento Tercero de los LTF, en relación con el Lineamiento Décimo segundo, fracción VII es viable conocer y en su caso avalar la presente resolución de la DI del tercer trimestre de 2024 realizada por las áreas responsables de cumplir con la OT, considerando los argumentos, la fundamentación jurídica que se expone para cada uno de los pronunciamientos, además de las circunstancias jurídicas —modo, tiempo y lugar— que sustentan la inexistencia de la información.

La decisión del CT de confirmar de manera conjunta las declaratorias de inexistencia, está sustentada en los citados lineamientos que a criterio de este órgano colegiado cumple con el principio de economía procesal y permite a los sujetos obligados atender de manera eficaz las exigencias de la normatividad en la materia.

Emitir una determinación de esta forma permite que las decisiones dictadas por este órgano colegiado tengan una homologación de criterios al resolver, minimizar los errores y evitar costos innecesarios al Instituto y como consecuencia tener un pronto pronunciamiento con el menor esfuerzo posible de tiempo, trabajo y recursos económicos y con ello salvaguardar el derecho de aquellos que buscan acceder a la información en posesión del INE —al comunicar el por qué no fue publicada.



Esta determinación es factible, ya que jurídicamente se expone para cada uno de los pronunciamientos las circunstancias jurídicas —modo, tiempo y lugar— que sustentan la inexistencia de la información.

Más aún, la aprobación del instrumento de mérito es una forma alterna, responsable y sustentable, mediante la cual se analizan los pronunciamientos de las áreas responsables —de acuerdo con los procedimientos identificados en los artículos 138 de la LGTAIP y 141 de la LFTAIP— bajo los razonamientos jurídicos que les reviste acorde con el orden lógico y conceptual que se describe.

Cabe señalar que si bien es cierto los LTF no contemplan la disposición de que el CT conozca de la declaratoria de inexistencia cuando no se encuentre información que reportar, también lo es que el lineamiento tercero cita:

"Tercero. En la medida que las obligaciones establecidas en los Capítulos I y II del Título Tercero de la Ley Federal complementan el universo de obligaciones de transparencia referidas en el Título Quinto de la Ley General, los sujetos obligados en el ámbito federal deberán de observar su atención con base en lo dispuesto en Los Lineamientos Técnicos Generales para la publicación, homologación y estandarización de la información de las obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que deben de difundir los sujetos obligados en los portales de Internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia (Lineamientos Generales); específicamente en lo dispuesto en los Capítulos I, Disposiciones Generales; Capítulo II, De las Políticas Generales que Orientarán la Publicidad y Actualización de la Información que Generen los Sujetos Obligados; Capítulo III, De los Criterios y Tipos de Obligaciones de Transparencia y Capítulo IV, De los Criterios para la Publicación y Homologación de las Obligaciones de Transparencia Comunes y Específicas. Asimismo, deberán de observar las disposiciones complementarias ofrecidas en los presentes Lineamientos." (Sic)

Más aún, la LFTAIP en su artículo 74 establece:

"Artículo 74. Respecto de las obligaciones específicas que deberán cumplir las personas físicas o morales que reciben y ejercen recursos públicos o realicen actos de autoridad se estará a lo dispuesto en el Capítulo IV del Título Quinto de la Ley General..." (Sic)

Así las cosas y con la finalidad de salvaguardar el derecho de acceso de las personas, este CT es competente para atender las declaratorias de inexistencia que nos ocupan.



IV. Motivación y fundamentación de las declaratorias de inexistencia. Las áreas responsables declararon la inexistencia de la información requerida en el Formato 74_1_LFTAIP_74 para actualizar la OT establecida en el artículo 74 de la LFTAIP que corresponde al tercer trimestre de 2024, de conformidad con el artículo 34 de los LPIOT, en relación con el artículo 29, numeral 3, fracción VII del Reglamento, misma que se cita para mayor proveer:

"(...)

VII. Cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos del área, ya sea por inexistencia o incompetencia que no sea notoria, ésta deberá remitir al Comité, por conducto de la Unidad de Transparencia, dentro del plazo de los cinco días hábiles siguientes contados a partir de que haya recibido la solicitud por parte de dicha Unidad, la solicitud, un informe fundado y motivado donde se expongan las gestiones que realizó para la ubicación de la información de su interés, conforme a lo siguiente:

- a) Motivar y precisar las razones por las que se buscó la información en determinadas áreas:
- b) Los criterios de búsqueda utilizados; y
- c) Las demás circunstancias que fueron tomadas en cuenta.

El Comité deberá tomar las medidas necesarias para localizar la información y verificará que la búsqueda se lleve a cabo con criterios que garanticen la exhaustividad y generen certeza jurídica. Previo análisis de las constancias que obren en el expediente, el Comité emitirá una resolución conforme lo establece el presente artículo; y ..." (Sic)

De la lectura a la fracción VII y de una interpretación sistemática se desglosan los elementos para atender el procedimiento y acreditar los supuestos de la inexistencia de la información.

a) Motivar y precisar las razones por las que se buscó la información en determinadas áreas.

Las áreas responsables declararon la inexistencia de la información precisando los motivos por los que no ostentan la misma y puntualizó que del periodo del 1 de julio al 30 de septiembre de 2024 no cuenta con información que deba publicarse en cumplimiento de la OT, resultando aplicable el criterio SO/014/2017 emitido por INAI.

"Inexistencia. La inexistencia es una cuestión de hecho que se atribuye a la información solicitada e implica que ésta no se encuentra en los archivos del sujeto obligado, no obstante que cuenta con facultades para poseerla." (Sic)



b) Los criterios de búsqueda utilizados.

Las áreas responsables, con la finalidad de otorgar una certeza jurídica atendieron las circunstancias de modo, tiempo y lugar, realizaron la búsqueda exhaustiva correspondiente al periodo del 1 de julio al 30 de septiembre de 2024 en sus archivos físicos y electrónicos, agotando todos los medios al alcance.

Las circunstancias descritas fueron indicadas por las áreas responsables en el Anexo de la resolución.

c) Las demás circunstancias que fueron tomadas en cuenta.

Las áreas responsables consideraron la normatividad interna, así como las disposiciones en la materia, los criterios de interpretación aplicables y el procedimiento a seguir.

Ahora bien, considerando el último párrafo de la fracción que nos ocupa:

"...El Comité deberá tomar las medidas necesarias para localizar la información y verificará que la búsqueda se lleve a cabo con criterios que garanticen la exhaustividad y generen certeza jurídica. Previo análisis de las constancias que obren en el expediente, el Comité emitirá una resolución conforme lo establece el presente artículo, y" (Sic)

Es de mencionar que la argumentación fue debidamente analizada y valorada a partir de las explicaciones señaladas, por lo que no es necesario adoptar medidas adicionales para su localización.

Más aún, si bien los artículos 44, fracción III de la LGTAIP; 65, fracción III de la LFTAIP y 24, fracción IV del Reglamento prevén como función del CT ordenar, en su caso al área competente que genere la información derivada de sus facultades, competencias y funciones que deban tener en posesión, en el caso particular, las áreas manifestaron los elementos de búsqueda, así como el motivo que da origen a la inexistencia, por lo que este Comité considera innecesario ordenar una nueva búsqueda.

En virtud de que el CT no consideró necesario tomar medidas adicionales para localizar la información, toda vez que el pronunciamiento de las áreas responsables contiene los elementos mínimos que permiten tener la certeza de que se realizó la



búsqueda exhaustiva, es adecuado confirmar las DI formuladas por las áreas responsables respecto a la información requerida en el Formato 74_1_LFTAIP_74 en cumplimiento de la OT señalada en el artículo 74 de la LFTAIP.

Por lo antes expuesto, este Comité emite la siguiente:

Resolución

Primero. Se confirma la declaración de inexistencia de la información emitida por las áreas responsables respecto al contenido del Formato 74_1_LFTAIP_74 en cumplimiento de la Obligación de Transparencia señalada en el artículo 74 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Segundo. Se instruye a la Unidad Técnica de Transparencia y Protección de Datos Personales que publique la presente resolución en el Formato 74_1_LFTAIP_74 en cumplimiento de la Obligación de Transparencia señalada en el proemio de este documento, dando cuenta que el Instituto Nacional Electoral no tiene información que reportar.

Tercero. Se instruye a la Secretaría Técnica del Comité de Transparencia notificar la resolución en versión electrónica a la Dirección de Políticas de Transparencia, adscrita a la Unidad Técnica de Transparencia y Protección de Datos Personales para que por su conducto notifique a las áreas responsables.

La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos por los integrantes del Comité de Transparencia del Instituto Nacional Electoral en su 52° sesión extraordinaria especial, celebrada el 10 de diciembre de 2024.

"Documentos sin firma o membrete. Los documentos que son emitidos por las Unidades de Transparencia (UT) son válidos en el ámbito de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP) cuando se proporcionan a través de la Plataforma Nacional de Transparencia (PNT), aunque no se encuentren firmados y no contengan membrete."

Asimismo, se da cuenta del oficio INAI/SAI/DGEPPOEP/0547/2020 emitido por el INAI, en el cual señaló que las respuestas otorgadas por la UT del INE en el que el CT del INE utilice la Firma Electrónica Avanzada (que expide el propio INE) puede realizarse en el ámbito de la Ley de la materia, cuando se proporciona a través de la PNT, considerando que cuando un particular presenta una solicitud por medios electrónicos a través de la PNT, se entenderá que acepta que las notificaciones le sean efectuadas por dicho sistema.



Resolución del Comité de Transparencia del Instituto Nacional Electoral respecto a la declaratoria de inexistencia de la información relacionada con la obligación de transparencia.

La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Comité de Transparencia, en Sesión Extraordinaria Especial celebrada el 10 de diciembre de 2024.

Mtro. Juan Manuel Vázquez Barajas PRESIDENTE CON DERECHO A VOTO	Encargado del despacho de la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos, en su carácter de Presidente del CT.		
Lic. Sergio Vitaly Téllez Peña INTEGRANTE TITULAR CON DERECHO A VOTO	Asesor de la Secretaría Ejecutiva A, en su carácter de Integrante del CT.		
Mtra. Fanny Aimee Garduño Néstor INTEGRANTE SUPLENTE CON DERECHO A VOTO	Directora de Políticas de Transparencia de la Unidad Técnica de Transparencia y Protección de Datos Personales, en su carácter de Integrante Suplente del CT.		

Mtro. José Leonel Flores Téllez

Subdirector de Protección de Datos Personales, en su carácter de Secretario Técnico (suplente) del CT.

"Este documento ha sido firmado electrónicamente, de conformidad con el artículo 22 del Reglamento para el Uso y Operación de la Firma Electrónica Avanzada en el Instituto Nacional Electoral."