

INE/CG1758/2024

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR DE QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, INSTAURADO EN CONTRA DEL PARTIDO MOVIMIENTO CIUDADANO, ASÍ COMO DE SU OTRORA CANDIDATO A LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DE TALA, JUAN GERARDO RUIZ DELGADO, EN EL MARCO DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2023-2024, EN EL ESTADO DE JALISCO IDENTIFICADO COMO INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL

Ciudad de México, 22 de julio de dos mil veinticuatro.

VISTO para resolver el expediente **INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL**.

A N T E C E D E N T E S

I. Escrito de queja. El cuatro de junio de dos mil veinticuatro, la Unidad Técnica de Fiscalización recibió el oficio 8147/2024, suscrito por el Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Jalisco, mediante el cual en cumplimiento al punto Segundo del Acuerdo de fecha veinticinco de mayo de dos mil veinticuatro dictado en el expediente PSE-QUEJA-434/2024 remitió el original de las constancias de dicho procedimiento, originado con motivo del escrito de queja presentado por Antonio López Orozco, en contra de Juan Gerardo Ruiz Delgado, otrora candidato a la Presidencia Municipal de Tala, postulado por Movimiento Ciudadano, por posible omisión de reportar ingresos y/o egresos por concepto de gastos de propaganda electoral, así como los inherentes a la realización de un evento, el cual fue publicado el 04 de mayo de 2024 en el perfil de la red social de "Facebook" del otrora candidato denunciado, en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024 en el estado de Jalisco. (Fojas 01 a 20 del expediente)

II. Hechos denunciados y elementos probatorios. De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, incisos b) y c) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcriben los hechos denunciados

y se enlistan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por la parte quejosa en su escrito de denuncia:

“(...)

HECHOS

1. El día 04 de Mayo del presente año 2024 dos mil veinticuatro, dentro de las publicaciones realizadas en la página oficial del candidato JUAN GERARDO RUIZ DELGADO, misma que se puede corroborar en base al siguiente link <https://www.facebook.com/gerardoruiz> que corresponde a la página oficial de la red social FACEBOOK, donde se aprecia que en la publicación hecha a las 12.22 P.M, el siguiente señalamiento;

Quiúbule, mi gente! Ayer visitamos a las amigas y amigos de #Navajas ¡Qué emoción saber que cada vez somos más las y los que contribuimos para que nuestro municipio tenga.

#LoMeroBueno! 🇨🇴🇵🇷

Navajas tiene el potencial para impulsar nuestra economía local, ya que mucha gente aquí se dedica al trabajo de campo. Son pura gente chambeadora a la que admiro y respeto. ¡No vamos a fallarle a Navajas! 🇨🇴🇵🇷 ¡Muchas gracias por todo el cariño y apoyo recibido, mi gente! ¡A darle, pues! 🇨🇴🇵🇷

2. Aunado de lo anterior dentro de las imágenes se contabilizan un total de 23 imágenes dentro de la publicación realizada, teniendo en cuenta que dentro de la publicación se aprecian varias imágenes en las cuales se puede apreciar propaganda electoral consistente en playeras en color naranja, gorras en colores naranja y negras, banderas y megáfonos, así como una banda musical, imágenes que pueden ser consultadas dentro de los siguientes links de acceso;

<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607655719243&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607662385909&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607725719236&set=pcb.1057608079052534> (
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607689052573&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607722385903&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607669052575&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607682385907&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607659052576&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607665719242&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607652385910&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607672385908&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607679052574&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607675719241&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607909052551&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607962385879&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607919052550&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607875719221&set=pcb.1057608079052534>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL**

<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607902385885&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607905719218&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607972385878&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607912385884&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607949052547&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057608045719204&set=pcb.1057608079052534>

3. De las imágenes anteriores, se desprende el hecho que dichos elementos de propaganda son contabilisables, esto en base al tabulador ya establecido por parte del instituto nacional electoral, y del propio organismo electoral del estado de Jalisco el instituto electoral y de participación ciudadana, por tal motivo y debido al hecho que en cada recorrido llevado a cabo por el candidato este se encuentra otorgando elementos como playeras en color naranja, gorras en colores negro y naranja, megáfonos, banderas, bolsas, mandiles, banda musical y demás elementos, hecho claro contraviene el tema respecto al uso de los gastos de campaña mismos que se consideran excesivos toda vez que esta conducta está siendo repetitiva, por lo que es de considere una desventaja no equitativa económicamente tal como se prevén en los topes de campaña, de misma forma se le solicita el comité técnico de fiscalización la verificación de los recorridos así como de los gastos que actualmente el equipo del candidato JUAN GERARDO RUIZ DELGADO, se encuentran registrados en la plataforma respectiva para dichos tramites financieros, esto para corroborar el hecho que los gastos por elementos de propaganda si concuerdan con lo registrados.

MEDIDAS CAUTELARES

De acuerdo a las consideraciones que han sido narradas en la presente denuncia, solicito se decreten de inmediato las siguientes medidas cautelares:

1. **Se dicten medidas sancionadoras si así es el caso en contra del C. JUAN GERARDO RUIZ DELGADO POR USO EXCESIVO DE RECURSOS ECONOMICOS EN LA UTILIZACION DE MATERIALES DE PROPAGANDA ELECTORAL TAL COMO SE APRECIA EN SU CUENTA DE FACEBOOK E INSTAGRAN.**
2. **SE REALICE UNA VERIFICACIÓN POR PARTE DEL COMITÉ TÉCNICO DE FISCALIZACIÓN esto del C. JUAN GERARDO RUIZ DELGADO Y DE SU PAGINA DE REPORTE DE GASTOS POR USO EXCESIVO DE RECURSOS ECONOMICOS LA UTILIZACION DE PROPAGANDA ELECTORAL, TAL COMO SE APRECIA EN SU CUENTA DE FACEBOOK E INSTAGRAN.**

(...)"

Elementos aportados con el escrito de queja para sustentar los hechos denunciados:

- 20 (veinte) direcciones URL correspondientes a una publicación en la página de la red social “Facebook” del otrora candidato denunciado.
- 3 (tres) direcciones URL sin acceso a algún contenido.
- 11 (once) imágenes derivadas a una publicación en la página de la red social “Facebook” del otrora candidato denunciado, según el dicho del quejoso.

III. Acuerdo de recepción. El cinco de junio de dos mil veinticuatro, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó tener por recibido el escrito de queja; formar el número expediente **INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL** y registrarlo en el libro de gobierno; así como notificar a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General del Instituto Nacional Electoral el acuerdo de mérito; hacer del conocimiento el acuerdo a la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros, para que en el ejercicio de sus atribuciones, diera seguimiento a los gastos denunciados, así como emitir en el momento procesal oportuno, la determinación que en derecho corresponda. (Fojas 21 a 25 del expediente)

IV. Aviso de recepción del escrito de queja a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El cinco de junio de dos mil veinticuatro, mediante oficio INE/UTF/DRN/26453/2024, la Unidad Técnica de Fiscalización informó a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General de este Instituto la recepción del escrito de queja de referencia y el seguimiento a la misma. (Fojas 28 a 31 del expediente)

V. Seguimiento a la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros de la Unidad Técnica de Fiscalización (en adelante Dirección de Auditoría).

a) El cinco de junio de dos mil veinticuatro, mediante oficio INE/UTF/DRN/1405/2024, se solicitó a la Dirección de Auditoría, que en el ejercicio de sus atribuciones, diera seguimiento a los gastos denunciados, realizara los procedimientos de auditoría pertinentes; señalara el número de ticket o ID que en su caso se generara por el sistema habilitado para tal fin, en razón de los gastos denunciados que corresponda a los hallazgos de elementos verificados y los considerara en los oficios de errores y omisiones correspondientes; corroborara si

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL

se encontraban debidamente reportados, así como si cumplían con los requisitos establecidos por la normativa electoral y, en su caso, fueran observados y cuantificados al tope de gastos de campaña en el procedimiento de revisión de informes correspondientes. (Fojas 42 a 49 del expediente)

b) El ocho de junio de dos mil veinticuatro, mediante oficio INE/UTF/DA/1405/2024, la Dirección de Auditoría dio respuesta al oficio descrito en el inciso anterior. (Fojas 50 a 52 del expediente)

VI. Sesión de la Comisión de Fiscalización. El doce de julio de dos mil veinticuatro, en la Décima Sesión Extraordinaria de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, se listó en el orden del día el proyecto de resolución, respecto del procedimiento indicado al rubro, el cual fue aprobado por votación unánime de las Consejerías Electorales integrantes de la Comisión de Fiscalización; las Consejeras Electorales Carla Astrid Humphrey Jordán y Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas; y los Consejeros Electorales Mtro. Jaime Rivera Velázquez y Uuc-kib Espadas Ancona, así como el Consejero Presidente de la Comisión Jorge Montaña Ventura.

Una vez sentado lo anterior, se determina lo conducente.

C O N S I D E R A N D O

1. Competencia. Con base en los artículos 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 192, numeral 1, inciso b); 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c) y k) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 5, numeral 2 y 31, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización es el órgano **competente** para emitir el presente Proyecto de Resolución.

Precisado lo anterior, y con base en los artículos 192, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 5, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Comisión de Fiscalización es competente para conocer el presente Proyecto de Resolución y someterlo a consideración del Consejo General.

En este sentido, de acuerdo con lo previsto en los artículos 41, Base V, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35,

numeral 1; 44, numeral 1, inciso j); y 191, numeral 1, inciso d) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es competente para emitir la presente Resolución.

2. Normatividad aplicable. Respecto a la **normatividad sustantiva** tendrá que estarse a las disposiciones vigentes al momento en que se actualizaron los hechos que dieron origen al procedimiento de queja que se resuelve, esto es, a lo dispuesto en el Reglamento de Fiscalización aprobado en sesión ordinaria del Consejo General de este Instituto, celebrada el veinticinco de agosto de dos mil veintitrés, mediante Acuerdo **INE/CG522/2023**¹.

Lo anterior, en concordancia con el criterio orientador establecido en la tesis relevante **Tesis XLV/2002**, emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro es "**DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR ELECTORAL. LE SON APLICABLES LOS PRINCIPIOS DEL IUS PUNIENDI DESARROLLADOS POR EL DERECHO PENAL**" y el principio *tempus regit actum*, que refiere que los delitos se juzgarán de acuerdo con las leyes vigentes en la época de su realización.

Ahora bien, por lo que hace a la **normatividad adjetiva o procesal** conviene señalar que en atención al criterio orientador titulado bajo la tesis: 2505 emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, octava época, consultable en la página 1741 del Apéndice 2000, Tomo I, materia Constitucional, precedentes relevantes, identificada con el rubro: "**RETROACTIVIDAD DE LAS LEYES PROCESALES. NO EXISTE POR REGLA GENERAL**", no existe retroactividad en las normas procesales toda vez que los actos de autoridad relacionados con éstas se agotan en la etapa procesal en que se van originando, provocando que se rijan por la norma vigente al momento de su ejecución. Por tanto, en la sustanciación y resolución del procedimiento de mérito, se aplicará el Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización aprobado mediante el Acuerdo **INE/CG523/2023**² en sesión ordinaria del Consejo General de este

¹ ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES AL REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN APROBADO MEDIANTE ACUERDO INE/CG263/2014 Y MODIFICADO MEDIANTE LOS ACUERDOS INE/CG350/2014, INE/CG1047/2015, INE/CG320/2016, INE/CG875/2016, INE/CG68/2017, INE/CG409/2017, INE/CG04/2018 E INE/CG174/2020.

² ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE MODIFICA EL REGLAMENTO DE PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, APROBADO EL DIECINUEVE DE NOVIEMBRE DE DOS MIL CATORCE, EN SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL MEDIANTE EL ACUERDO INE/CG264/2014, MODIFICADO A SU VEZ A TRAVÉS DE LOS ACUERDOS INE/CG1048/2015, INE/CG319/2016 E INE/CG614/2017. Al respecto, resulta importante señalar que dicho Acuerdo fue impugnado recayéndole la sentencia dictada en el Recurso de Apelación SUP-RAP-202/2023 y su acumulado, en la cual se determinó revocar para los efectos siguientes: 1) Ajustar la fracción IX, del numeral 1, correspondiente al artículo 30 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, conforme con el estudio realizado en el

Instituto, celebrada el veinticinco de agosto de dos mil veintitrés y modificado mediante acuerdo **INE/CG597/2023**.

3. Cuestiones de previo y especial pronunciamiento.

3.1 Pronunciamiento respecto a la solicitud de medidas cautelares.

De la lectura integral al escrito de queja presentado por Antonio López Orozco, se advierte la solicitud adopción de medidas cautelares, tal como se cita a continuación:

“(…)

MEDIDAS CAUTELARES

De acuerdo a las consideraciones que han sido narradas en la presente denuncia, solicito se decreten de inmediato las siguientes medidas cautelares:

1. Se dicten medidas sancionadoras si así es el caso en contra del C. JUAN GERARDO RUIZ DELGADO POR USO EXCESIVO DE RECURSOS ECONOMICOS EN LA UTILIZACION DE MATERIALES DE PROPAGANDA ELECTORAL TAL COMO SE APRECIA EN SU CUENTA DE FACEBOOK E INSTAGRAN.

(…)”

Al respecto, es preciso señalar que las medidas cautelares, también denominadas medidas de seguridad o medidas provisionales, son un instrumento que puede decretarse **por la autoridad competente**, a solicitud de parte interesada o de oficio, para conservar la materia del litigio, así como para evitar un grave e irreparable daño a las partes en conflicto o a la sociedad, con motivo de la sustanciación de un procedimiento principal.

Al respecto, conviene hacer mención que, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver el recurso de apelación identificado como SUP-RAP-292/2012, señaló que la normativa electoral establece, con claridad, tres procedimientos sancionadores, con supuestos de procedencia distintos y que se tramitan de forma diferenciada, de dicha sentencia trascribimos la parte conducente:

apartado respectivo de dicha sentencia; y 2) Dejar insubsistente la reforma realizada a los párrafos 1 y 2 del artículo 31 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, para ajustar dicho precepto conforme a lo dispuesto en los artículos 191, párrafo 1, incisos a), c) y g); 192, párrafo 1, inciso b) y, 199, párrafo 1, inciso k), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

“(…)

Ahora bien, el mencionado esquema de procedimientos sancionadores que prevé el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se integra por tres diversos tipos de procesos: uno ordinario, uno especial y otro especializado en materia de financiamiento y gasto de los partidos políticos.

En efecto, el Capítulo Tercero, del Título Primero del Libro Séptimo del referido Código, regula el procedimiento ordinario, establecido para el conocimiento de las faltas y aplicación de sanciones administrativas.

En el artículo 364 del ordenamiento en cuestión se establece, como parte de la sustanciación del referido procedimiento, que si dentro del plazo fijado para la admisión de la queja o denuncia, la Secretaría Ejecutiva valora que deben dictarse medidas cautelares, lo propondrá a la Comisión de Quejas y Denuncias, para que dicho órgano resuelva lo conducente, en un plazo de veinticuatro horas.

Por otra parte, el Capítulo Cuarto, del referido Título primero del Libro Séptimo del ordenamiento en mención, contiene las disposiciones que regulan el procedimiento especial sancionador, el cual se instruirá, dentro de los procesos electorales, únicamente cuando se denuncie la comisión de conductas que violen lo establecido en los artículos 41, Base III o 134, párrafo séptimo de la Constitución Federal; contravengan las normas sobre propaganda política o electoral establecidas para los partidos políticos; o constituyan actos anticipados de precampaña o campaña.

Respecto de dicho procedimiento, se indica que la denuncia debe referir, en su caso, las medidas cautelares que se soliciten. Asimismo, se prevé que, si la Secretaría Ejecutiva considera necesaria la adopción de dichas medidas, las propondrá a la Comisión de Quejas y Denuncias, a efecto de que dicho órgano determine lo conducente.

Finalmente, el Capítulo Quinto, del indicado Título Primero del Libro Séptimo del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, regula el denominado “Procedimiento en materia de quejas sobre financiamiento y gasto de los partidos políticos”, y en dicho apartado se dispone que los órganos competentes para su tramitación y resolución son: el Consejo General, la Secretaría Ejecutiva y la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos.

(…)

De lo expuesto, es evidente que el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establece, con claridad, tres distintos procedimientos sancionadores, con supuestos de procedencia distintos y que se tramitan de forma diferenciada. Asimismo, es de resaltar que, para el caso

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL**

*del procedimiento en materia de quejas sobre financiamiento y gasto de los partidos políticos, no se prevé la posibilidad de decretar medidas cautelares.
(...)”*

En este sentido, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver el recurso de apelación identificado como SUP-RAP 292/2012, señaló que la normativa electoral establece, con claridad, tres procedimientos sancionadores, con supuestos de procedencia distintos y que se tramitan de forma diferenciada, siendo que la normativa aplicable a los procedimientos sancionadores en materia de fiscalización no prevé la posibilidad de decretar medidas cautelares, lo cual es congruente con lo establecido en la Constitución y la normativa electoral

Lo anterior, pues se estima que el ejercicio del derecho de acceso a la justicia establecido en el artículo 17 constitucional, no conduce a la procedencia de las medidas cautelares solicitadas, debido a que:

- a) Del principio pro persona no se deriva necesariamente que las cuestiones planteadas por los gobernados (en la especie consistentes en la solicitud de medidas cautelares), deban ser resueltas de manera favorable a sus pretensiones.
- b) El derecho de acceso a la impartición de justicia no tiene el alcance de soslayar los presupuestos procesales necesarios para la procedencia de las vías jurisdiccionales.
- c) El principio pro persona no implica que dejen de observarse los diversos principios constitucionales y legales -legalidad, igualdad, seguridad jurídica, debido proceso, acceso efectivo a la justicia, cosa juzgada-, que rigen los procesos.

Asimismo, este Consejo General se ha pronunciado anteriormente respecto de las medidas cautelares en los procedimientos administrativos sancionadores en materia de fiscalización, afirmando que no proceden en los procedimientos de esta naturaleza, lo que fue aprobado en el Acuerdo INE/CG161/2016, confirmado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia SUP-RAP-183/2016.

De lo anterior, se desprende que en la normatividad aplicable a los procedimientos sancionadores en materia de fiscalización no se prevé la posibilidad de decretar medidas cautelares, lo cual es congruente con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la normativa electoral.

En atención a las consideraciones anteriores, se concluye que **no ha lugar a decretar medidas cautelares en el presente procedimiento administrativo sancionador en materia de fiscalización**, en razón de que no son procedentes.

3.2 Omisión de reportar gastos.

Por tratarse de una cuestión de orden público, y en virtud que el artículo 31, numeral 1, fracción I en relación con el 30, numeral 2³ del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, establece que las causales de improcedencia deben ser examinadas de oficio; se procede a entrar a su estudio para determinar si se actualiza o sobreviene alguna de ellas, con respecto de alguno de los hechos denunciados, pues de ser así, se configurará la existencia de un obstáculo que impida la válida constitución del proceso e imposibilite un pronunciamiento sobre la controversia planteada.

Cuando se realiza el estudio preliminar de los hechos denunciados en un escrito de queja donde se aduzcan hechos que probablemente constituyan violaciones a la normatividad electoral en materia de fiscalización, la autoridad electoral debe de realizar un análisis exhaustivo y completo de los hechos denunciados en concatenación con los elementos probatorios que fueron ofrecidos en el escrito de queja correspondiente. Lo anterior, con la finalidad de determinar si con los medios aportados por el denunciante, se logra advertir algún obstáculo que impida pronunciarse respecto a hechos que salen de la esfera competencial de esta autoridad electoral.

Es decir, cuando se analiza una denuncia por la presunta comisión de irregularidades en materia de origen y aplicación de los recursos derivados del financiamiento de los partidos políticos, la autoridad debe estudiar de manera integral y cuidadosa el escrito de queja respectivo, junto con el material probatorio que se aporte para determinar si existe un obstáculo para pronunciarse respecto de hechos que no son procedentes conocer a esta autoridad a través de esta vía.

Por tanto, se considera que, no proceder en esta forma, atentaría contra la técnica que rige la materia procesal y se dejarían de observar las formalidades que rigen los procedimientos administrativos sancionadores electorales en materia de fiscalización.

³ **“Artículo 30. Improcedencia.** (...) 2. La UTF realizará de oficio el estudio de las causas de improcedencia del procedimiento.”

En este contexto, es importante tomar como referencia los siguientes criterios jurisprudenciales: primero, la tesis jurisprudencial emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, titulada “**IMPROCEDENCIA. EL MERO HECHO DE QUEDAR SIN MATERIA EL PROCEDIMIENTO ACTUALIZA LA CAUSAL RESPECTIVA**”⁴; además, los criterios establecidos por el Poder Judicial de la Federación bajo los encabezados: “**IMPROCEDENCIA, CAUSALES DE. EN EL JUICIO DE AMPARO**” e “**IMPROCEDENCIA. ESTUDIO PREFERENCIAL DE LAS CAUSALES PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 73 DE LA LEY DE AMPARO**”⁵.

Visto lo anterior, de la lectura integral al escrito de queja, esta autoridad advierte que se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción IX del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, en consecuencia, debe desecharse de plano de conformidad con el diverso 31, numeral 1, fracción I del Reglamento citado; preceptos legales que establecen lo siguiente:

**“Artículo 30
Improcedencia**

1. El procedimiento será improcedente cuando:

(...)

IX. En las quejas vinculadas a un Proceso Electoral, cuyo objeto sea denunciar presuntas erogaciones no reportadas y que se pretendan acreditar exclusivamente con las publicaciones en redes sociales de los perfiles o cuentas de las personas aspirantes, precandidatas o candidatas, ya monitoreadas o que forman parte de los procedimientos de verificación que desarrolla la Dirección de Auditoría de los Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros de la UTF mediante el monitoreo en internet y redes sociales de los sujetos obligados, lo cual será materia de análisis en el Dictamen y Resolución que recaiga al procedimiento de revisión respectivo, siempre y cuando sean presentadas previo a la notificación del último oficio de errores y omisiones y cuando del escrito de queja no se advierta la existencia de publicaciones vinculadas con las personas denunciadas que realicen terceros ajenos a los hechos denunciados, en todo caso el escrito de queja será reencauzado al Dictamen correspondiente.

(...)”

⁴ Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 37 y 38.

⁵ Consultables en el Semanario Judicial de la Federación. Octava Época. Tomo VII, Mayo de 1991, p. 95 y Tomo IX, Enero de 1999, Pág. 13, respectivamente.

**“Artículo 31.
Desechamiento**

1. La UTF elaborará y someterá, a revisión de la Comisión el Proyecto de Resolución del Consejo General que determine el desecharamiento correspondiente, en los casos siguientes:

I. Se desechará de plano el escrito de queja, sin que anteceda prevención a la parte denunciante, cuando se actualice alguno de los supuestos señalados en las fracciones II, IV, V, VI, VII, VIII y IX del numeral 1 del artículo 30 del Reglamento.

(...)”

[Énfasis añadido]

En este orden de ideas, de la normatividad señalada se desprende lo siguiente:

- a)** Las quejas vinculadas a un proceso electoral, cuyo objeto sea denunciar presuntas erogaciones no reportadas y que se pretendan acreditar exclusivamente con las publicaciones en redes sociales de los perfiles o cuentas de las personas aspirantes, precandidatas o candidatas, ya monitoreadas o que formen parte de los procedimientos de verificación que desarrolla la Dirección de Auditoría, mediante el monitoreo en internet y redes sociales de los sujetos obligados.
- b)** Lo anterior, será materia de análisis en el Dictamen y Resolución que recaiga al procedimiento de revisión respectivo, y en todo caso el escrito de queja será reencauzado al Dictamen correspondiente.
- c)** En estos casos, se desechará de plano el escrito de queja.

En el caso que nos ocupa, de la lectura integral al escrito de queja, se denuncia al partido político Movimiento Ciudadano, así como a Juan Gerardo Ruiz Delgado, su otrora candidato a la Presidencia Municipal de Tala, Jalisco; por la presunta omisión de reportar ingresos y/o egresos por concepto de propaganda electoral, así como los gastos inherentes a la realización de un evento, el cual fue publicado el 04 de mayo de 2024 en el perfil de la red social “Facebook” del otrora candidato denunciado, en el marco Proceso Electoral Ordinario 2023-2024 en el estado de Jalisco.

Al respecto, tal y como se advierte de la transcripción contenida en el apartado de antecedentes de la presente Resolución y de los medios de prueba aportados por la parte denunciante, se desprende de los hechos denunciados posibles gastos los cuales se encuentran en una publicación de la página de la red social "Facebook" perteneciente al otrora candidato denunciado, tal como se transcribe a continuación:

"(...)

HECHOS

1. El día 04 de Mayo del presente año 2024 dos mil veinticuatro, dentro de las publicaciones realizadas en la página oficial del candidato JUAN GERARDO RUIZ DELGADO, misma que se puede corroborar en base al siguiente link <https://www.facebook.com/gerardoruiz> que corresponde a la página oficial de la red social FACEBOOK, donde se aprecia que en la publicación hecha a las 12.22 P.M, el siguiente señalamiento;

Quiúbule, mi gente! Ayer visitamos a las amigas y amigos de #Navajas ¡Qué emoción saber que cada vez somos más las y los que contribuimos para que nuestro municipio tenga.

#LoMeroBueno! 🍷🍷

Navajas tiene el potencial para impulsar nuestra economía local, ya que mucha gente aquí se dedica al trabajo de campo. Son pura gente chambeadora a la que admiro y respeto. ¡No vamos a fallarle a Navajas! 🍷 ¡Muchas gracias por todo el cariño y apoyo recibido, mi gente! ¡A darle, pues! 🍷

2. Aunado de lo anterior dentro de las imágenes se contabilizan un total de 23 imágenes dentro de la publicación realizada, teniendo en cuenta que dentro de la publicación se aprecian varias imágenes en las cuales se puede apreciar **propaganda electoral consistente en playeras en color naranja, gorras en colores naranja y negras, banderas y megáfonos, así como una banda musical, imágenes que pueden ser consultadas dentro de los siguientes links de acceso;**

<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607655719243&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607662385909&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo?fbid=1057607725719236&set=pcb.1057608079052534> (
<https://www.facebook.com/photo?fbid=1057607689052573&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo?fbid=1057607722385903&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607669052575&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607682385907&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607659052576&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607665719242&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607652385910&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607672385908&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607679052574&set=pcb.1057608079052534>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL**

<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607675719241&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607909052551&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607962385879&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607919052550&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607875719221&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607902385885&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607905719218&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607972385878&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607912385884&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607949052547&set=pcb.1057608079052534>
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057608045719204&set=pcb.1057608079052534>

3. De las imágenes anteriores, se desprende el hecho que dichos elementos de propaganda son contabilisables, esto en base al tabulador ya establecido por parte del instituto nacional electoral, y del propio organismo electoral del estado de Jalisco el instituto electoral y de participación ciudadana, por tal motivo y debido al hecho que en cada recorrido llevado a cabo por el candidato este se encuentra otorgando elementos como **playeras en color naranja, gorras en colores negro y naranja, megáfonos, banderas, bolsas, mandiles, banda musical y demás elementos**, hecho claro contraviene el tema respecto al uso de los gastos de campaña mismos que se consideran excesivos toda vez que esta conducta está siendo repetitiva, por lo que es de considere una desventaja no equitativa económicamente tal como se prevén en los topes de campaña, de misma forma se le solicita el comité técnico de fiscalización la verificación de los recorridos así como de los gastos que actualmente el equipo del candidato JUAN GERARDO RUIZ DELGADO, se encuentran registrados en la plataforma respectiva para dichos tramites financieros, esto para **corroborar el hecho que los gastos por elementos de propaganda si concuerdan con lo registrados.**
 (...)”

Énfasis añadido

Las ligas ofrecidas como elementos de prueba, se citan a continuación:

Información aportada por el quejoso						
ID	URL de la página de la red social Facebook denominada “Gerardo Ruiz”	Fecha de la publicación	Imágenes	Hallazgos denunciados		
				Descripción del evento en general	Concepto (según dicho del quejoso)	Cantidad (según dicho del quejoso)
1	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607655719243&	04/05/24			Playeras color naranja, negro y blanco	10

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL**

Información aportada por el quejoso						
ID	URL de la página de la red social Facebook denominada "Gerardo Ruiz"	Fecha de la publicación	Imágenes	Hallazgos denunciados		
				Descripción del evento en general	Concepto (según dicho del quejoso)	Cantidad (según dicho del quejoso)
	set=pcb.1057608079052534			Celebrado en Navajas, Jalisco en el que el candidato otorgó playeras color naranja, gorras color negro y naranja, megáfonos, banderas, bolsas, mandiles y banda musical.	Gorras color naranja, negro y blanco	15
2	https://www.facebook.com/photo/?fbid=10576077662385909&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A
3	https://www.facebook.com/photo?fbid=1057607725719236&set=pcb.1057608079052534	Desconocida	Contenido no disponible		-	-
4	https://www.facebook.com/photo?fbid=1057607689052573&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A
5	https://www.facebook.com/photo?fbid=1057607722385903&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL**

Información aportada por el quejoso						
ID	URL de la página de la red social Facebook denominada "Gerardo Ruiz"	Fecha de la publicación	Imágenes	Hallazgos denunciados		
				Descripción del evento en general	Concepto (según dicho del quejoso)	Cantidad (según dicho del quejoso)
6	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607669052575&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A
7	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607682385907&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A
8	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607659052576&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A
9	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607665719242&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A
10	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607652385910&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL**

Información aportada por el quejoso						
ID	URL de la página de la red social Facebook denominada "Gerardo Ruiz"	Fecha de la publicación	Imágenes	Hallazgos denunciados		
				Descripción del evento en general	Concepto (según dicho del quejoso)	Cantidad (según dicho del quejoso)
11	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607672385908&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A
12	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607679052574&set=pcb.1057608079052534	Desconocida	Contenido no disponible		-	-
13	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607675719241&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A
14	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607909052551&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A
15	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607962385879&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL**

Información aportada por el quejoso						
ID	URL de la página de la red social Facebook denominada "Gerardo Ruiz"	Fecha de la publicación	Imágenes	Hallazgos denunciados		
				Descripción del evento en general	Concepto (según dicho del quejoso)	Cantidad (según dicho del quejoso)
16	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607919052550&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A
17	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607875719221&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A
18	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607902385885&set=pcb.1057608079052534	Desconocida	Contenido no disponible		-	-
19	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607905719218&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Banderas color blanco, gorras color naranja, playeras color blanco y naranja	N/A
20	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607972385878&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL

Información aportada por el quejoso						
ID	URL de la página de la red social Facebook denominada "Gerardo Ruiz"	Fecha de la publicación	Imágenes	Hallazgos denunciados		
				Descripción del evento en general	Concepto (según dicho del quejoso)	Cantidad (según dicho del quejoso)
21	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607912385884&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A
22	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057607949052547&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A
23	https://www.facebook.com/photo/?fbid=1057608045719204&set=pcb.1057608079052534	04/05/24			Sin especificaciones en particular	N/A

Lo anterior, derivado de una publicación en el perfil de la red social "Facebook" correspondiente al otrora candidato denunciado, Juan Gerardo Ruiz Delgado.

En este contexto, tal y como se advierte de la transcripción antes realizada y de la transcripción del apartado de antecedentes de la presente Resolución, así como del contenido en la tabla que antecede y los medios de prueba aportados, se desprende lo siguiente:

- El escrito de queja fue presentado por Antonio López Orozco, en contra del partido político Movimiento Ciudadano, así como de Juan Gerardo Ruiz Delgado, otrora candidato a la Presidencia Municipal de Tala, Jalisco.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL

- Aún y cuando el quejoso alude entre los conceptos denunciados egresos no reportados, gastos excesivos y rebase del tope de gastos de campaña, únicamente relaciona los conceptos denunciados con veinte ligas electrónicas correspondientes a una publicación en la página de la red social de “Facebook” del otrora candidato Juan Gerardo Ruiz Delgado, de la que - según el dicho del quejoso- se observa un evento y los conceptos de gasto inherentes.
- En ese sentido, lo denunciado consiste en la presunta omisión de reportar egresos inherentes a la realización de un evento, el cual fue publicado 04 de mayo de 2024 en la página de la red social de “Facebook” del otrora candidato denunciado, mismos que podrían derivar en un rebase del tope de gastos de campaña, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024, en el estado de Jalisco.
- Así las cosas, al tratarse la denuncia, de presuntas erogaciones no reportadas, que se pretenden acreditar con una publicación en redes sociales realizada desde la página de la persona candidata referida, se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción IX con relación con el artículo 31, numeral 1, fracción I del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización.

Lo anterior es así, toda vez que conforme a lo establecido en el Acuerdo CF/010/2023, aprobado en la Novena Sesión Extraordinaria de la Comisión de Fiscalización celebrada el veintidós de agosto de dos mil veintitrés, se determinaron los alcances de revisión y lineamientos para la realización de los procedimientos de campo durante los Procesos Electorales Federal y Locales Concurrentes 2023-2024, así como de los procesos electorales extraordinarios que se pudieran derivar.

De esta manera, en el Anexo 5 del referido Acuerdo, se establecen los lineamientos que determinan la metodología para la realización del monitoreo en páginas de internet y redes sociales; cuyo objetivo es la revisión de la propaganda sujeta a **monitoreo en internet y redes sociales**, a efecto de obtener datos que permitan conocer la cantidad y las características de la propaganda tendiente a promover a los sujetos obligados u obtener el voto a su favor, siendo relevante señalar que la **propaganda sujeta a monitoreo será la publicada en páginas de internet y redes sociales que beneficien** a las personas aspirantes a una candidatura independiente, precandidaturas, **candidaturas**, candidaturas independientes, partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes.

En este sentido, se establece que el monitoreo será a cargo de la Unidad Técnica de Fiscalización y se detalla la generación de las razones y constancias, en las que

deberán constar las circunstancias de tiempo, modo y lugar del monitoreo realizado, acorde con la evidencia fotográfica obtenida a través del dispositivo o de la plataforma establecida para ello, tales como:

- a) Banner. espacio publicitario colocado en un lugar estratégico de una web.
- b) Pop-up. ventanas emergentes que aparecen en el momento de entrar en un sitio web.
- c) **Publicidad en redes sociales** y plataformas online.
- d) **Sitio WEB** de las personas aspirantes, precandidaturas, **candidaturas**, candidaturas independientes, partidos políticos o coaliciones; consistente en el hospedaje en la internet, desarrollo y administración del contenido del sitio web.
- e) Publicidad en videos.
- f) Audios en beneficio de los sujetos obligados;
- g) Encuestas de intención del voto pagados por los sujetos obligados.
- h) En general **todos los hallazgos que promocionen** de forma genérica, personalizada o directa a **un sujeto o persona obligada que aspire a un cargo de elección popular**.

Asimismo, en el Anexo 5 en comento, se estableció que en el periodo del monitoreo se realizarán razones y constancias de los **eventos proselitistas** realizados por los sujetos obligados, con la finalidad de constatar lo siguiente:

- a) Que hayan sido reportados en la agenda de eventos del SIF.
- b) Que los gastos identificados hayan sido reportados en los informes.

De igual manera, de acuerdo con los Lineamientos aludidos, la Unidad Técnica de Fiscalización **realizará conciliaciones de la evidencia de la propaganda** y gastos en eventos proselitistas incorporados en el Sistema Integral de Fiscalización, **contra lo detectado en el monitoreo** y pondrá a disposición del partido, coalición, aspirante a candidatura independiente o candidatura independiente los resultados en los oficios de errores y omisiones correspondientes, para que, en los plazos establecidos por el propio Reglamento de Fiscalización o los acuerdos de plazos

que se emitan, los sujetos obligados presenten las aclaraciones o rectificaciones correspondientes.

De igual forma, en los citados Lineamientos se especifica que en caso de advertir gastos no reportados, se procederán a valorar conforme a la matriz de precios, utilizando el valor más alto acorde al procedimiento previsto en el artículo 27 del Reglamento de Fiscalización y **se acumulará** a los gastos de precampaña o de obtención del apoyo de la ciudadanía de la precandidatura o persona aspirante, o bien, **a los gastos de campaña de las candidaturas** o candidaturas independientes de conformidad con el artículo 27, numeral 4 del Reglamento de Fiscalización.

Por lo anterior, toda vez que la publicación denunciada forma parte del **monitoreo de páginas de internet y redes sociales** que realiza esta autoridad respecto de las **candidaturas**, y considerando que los ingresos y egresos de campaña que los sujetos obligados realicen deben ser reportados y cuantificados en el informe de campaña correspondiente⁶; serán materia de pronunciamiento y en su caso sancionados, **en el procedimiento de fiscalización de revisión de informes en la etapa de campaña**, que comprende el ejercicio de las diversas funciones que le fueron encomendadas a la autoridad fiscalizadora, a fin que ejecute sus facultades de revisión, comprobación e investigación, que tienen por objeto verificar la veracidad de lo reportado por los sujetos obligados (personas aspirantes a una candidatura independiente, precandidaturas, candidaturas, partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes); así como el cumplimiento de éstos de las diversas obligaciones que en materia de financiamiento y gasto les impone la legislación y, en su caso, la aplicación de sanciones al contravenir las obligaciones impuestas a los sujetos obligados, de conformidad con la Ley General de Partidos Políticos, Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Reglamento de Fiscalización y demás disposiciones aplicables.

Lo anterior, con el objeto de atender con expeditos y bajo el principio de economía procesal los escritos de queja que lleguen a la Unidad Técnica de Fiscalización dotando con ello de certeza, la transparencia en la rendición de cuentas; aunado al hecho de que como se ha sostenido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación⁷ **los procedimientos sancionadores en materia de fiscalización son complementarios al procedimiento administrativo de revisión de informes**, en la medida que los hechos y conductas constitutivas de una supuesta

⁶ **Ley General de Partidos Políticos**

“Artículo 79. 1. Los partidos políticos deberán de presentar sus informes de precampaña y de campaña, conforme a las reglas siguientes: (...) b) Informes de campaña: I. Deberán ser presentados por los partidos políticos, para cada una de las campañas en las elecciones respectivas, especificando los gastos que el partido político y el candidato hayan realizado en el ámbito territorial correspondiente; (...)”

⁷ Así lo sostuvo al resolver el Recurso de Apelación identificado con el número de expediente SUP-RAP-24/2018.

irregularidad a investigar y, en su caso, sancionar, es posible observarlo y verificarlo también durante la comprobación de lo reportado e informado por el sujeto obligado; es decir, es posible establecer que ambos procesos de fiscalización tienen una finalidad coincidente, en cuanto a que tienen por objeto vigilar el origen y destino de los recursos que derivan del financiamiento de los partidos políticos, es decir, transparentar el empleo de los recursos.

A mayor abundamiento⁸, cabe señalar que lo anterior, ha sido objeto de pronunciamiento por parte del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la sentencia dictada en el Recurso de Apelación SX-RAP-125/2021, al establecer que:

“(...)
En este sentido, se concuerda con la autoridad responsable respecto a que será en el Dictamen y Resolución respectivos en donde se determinarán los resultados de la conciliación entre lo registrado y lo monitoreado para establecer si los sujetos obligados dieron cumplimiento a las obligaciones en materia de financiamiento y gasto. De tal manera que en el caso de advertirse alguna irregularidad como resultado del monitoreo la página de Facebook (...), tal aspecto puede dar lugar a una sanción, la cual será determinada en la Resolución que para tal efecto emita el Consejo General del INE (...)”

Asimismo, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver los Recursos de Apelación SUP-RAP-29/2023 y SUP-RAP-52/2023, señaló que era inexistente la omisión de dar trámite a los planteamientos expuestos en quejas relacionadas con monitoreo, ya que se habían realizado las diligencias necesarias para que fueran analizados, atendidos y valorados al momento de emitir el dictamen y resolución recaídos sobre los informes de ingresos y gastos respectivos, en los casos en que las quejas fueran interpuestas durante el desarrollo del periodo de revisión del informe de ingresos y gastos, en específico, previamente a la notificación de los informes de errores y omisiones, y antes del plazo para que se dieran las respuestas respectivas, esto es, durante el periodo de fiscalización.

Ahora bien, resulta oportuno señalar que el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, aprobó en sesión ordinaria celebrada el veinticinco de agosto de dos mil

⁸ Al respecto, cabe señalar que el hecho de que esta autoridad realice razonamientos a mayor abundamiento no constituye un análisis con respecto al fondo del asunto planteado en el escrito de queja, puesto que lo examinado en el presente apartado -de previo y especial pronunciamiento-, versa sobre la falta de competencia de esta autoridad para conocer de los hechos denunciados, lo cual constituye una causa diversa que impide precisamente realizar el análisis de las cuestiones de fondo. Sirve como criterio orientador a lo anteriormente expuesto, la Tesis CXXXV/2002, bajo el 5690000000003 rubro: “**SENTENCIA DE DESECHAMIENTO. EL QUE CONTENGA RAZONAMIENTOS A MAYOR ABUNDAMIENTO NO LA CONVIERTE EN UNA DE FONDO**”, consultable en: Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 200 y 201.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL

veintitrés, mediante Acuerdo identificado con la clave alfanumérica INE/CG502/2023, los plazos para la fiscalización de los informes de ingresos y gasto correspondientes a los periodos de obtención del apoyo de la ciudadanía, precampañas y campañas de los procesos electorales federal y locales concurrentes 2023-2024, así como los procesos extraordinarios que se pudieran derivar de estos.

Los plazos respecto a la entrega de los informes del tercer periodo fueron modificados por la UTF en cumplimiento al Plan de Contingencia de la Operación del SIF, y la Comisión de Fiscalización mediante acuerdo CF/007/2024 modificó los plazos para la fiscalización del periodo de campaña para quedar como se muestra en la tabla siguiente:

Denominado tercer periodo						Dictamen y Resolución a la COF	Aprobación de la COF	Presentación al CG	Aprobación del CG
Inicio	Fin	Días de duración	Fecha límite de entrega de los informes	Notificación de Oficios de Errores y Omisiones	Respuesta a Oficios de Errores y Omisiones				
martes, 30 de abril de 2024	miércoles, 29 de mayo de 2024	60	martes, 4 de junio de 2024	viernes, 14 de junio de 2024	miércoles 19 de junio de 2024	viernes, 5 de julio de 2024	viernes, 12 de julio de 2024	lunes, 15 de julio de 2024	lunes, 22 de julio de 2024

En esa tesitura, el artículo 30 numeral 1, fracción IX del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, establece como requisitos para que la queja pueda ser reencauzada al Dictamen correspondiente lo siguiente:

- Que se denuncien presuntas erogaciones no reportadas.
- Que se pretendan acreditar exclusivamente con las publicaciones en redes sociales de los perfiles o cuentas de las personas aspirantes, precandidatas o candidatas, ya monitoreadas o que forman parte de los procedimientos de verificación que desarrolla la Dirección de Auditoría, mediante el monitoreo en internet y redes sociales de los sujetos obligados.
- Que sea presentada previo a la notificación del último oficio de errores y omisiones.
- Que no se advierta la existencia de publicaciones vinculadas con las personas denunciadas que realicen terceros ajenos a los hechos denunciados.

En tal sentido, las presuntas erogaciones no reportadas fueron denunciadas mediante escrito de queja fue recibido el cuatro de junio de dos mil veinticuatro, esto

es, **con antelación al catorce de junio de dos mil veinticuatro (fecha de la notificación del último oficio de errores y omisiones)**, por lo que se actualiza la causal de improcedencia antes señalada, aunado a lo anterior el reencauzamiento del escrito de queja fue notificado a la Dirección de Auditoría desde el cinco de junio del año en curso.

Lo anterior, pues mediante oficio INE/UTF/DRN/1405/2024, se solicitó a la Dirección de Auditoría que en el ejercicio de sus atribuciones, diera seguimiento a los gastos denunciados, realizara los procedimientos de auditoría pertinentes; señalara el número de ticket o ID que en su caso se generara por el sistema habilitado para tal fin, en razón de los gastos denunciados que corresponda a los hallazgos de elementos verificados y los considerara en los oficios de errores y omisiones correspondientes; corroborara si se encuentran debidamente reportados, así como si cumplen con los requisitos establecidos por la normativa electoral y, en su caso, sean observados y cuantificados al tope de gastos de campaña en el procedimiento de revisión de informes de campaña correspondiente.

Al respecto la Dirección de auditoría dio respuesta por medio del oficio INE/UTF/DA/2087/2024 señalando lo siguiente:

“(…)

Al respecto, le comunico que se realizó el ticket 272200 correspondiente a los hallazgos reportados en el cuadro del oficio INE/UTF/DRN/1405/2024, así mismo, es importante comentarle que la captura de los hallazgos se llevó a cabo tomando en cuenta las evidencias que se visualizan y que permiten dar certeza a los hallazgos respectivos, especificando cantidades visibles en las imágenes y beneficio que puedan generar al candidato.

Por lo anterior, se dará seguimiento para verificar el registro correspondiente de las erogaciones señaladas en el ticket antes mencionado durante la revisión de los informes de ingresos y gastos correspondientes y de ser necesario se realizarán las observaciones correspondientes en el oficio de errores y omisiones que derive de dicha revisión.

(…)”

En consecuencia, el hecho denunciado fue reencauzado e incluido en el oficio de errores y omisiones correspondiente, con la finalidad de aprovechar los procesos que ordinariamente realiza la Unidad Técnica de Fiscalización, por conducto de su Dirección de Auditoría, en concreto, los procesos de monitoreo de redes sociales a través del cual se coteja y verifica que los conceptos de gastos que se deriven de la percepción visual de dichas publicaciones encuentren correspondencia con los

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL

registros contables atinentes, de conformidad con el artículo 203 del Reglamento de Fiscalización, así como del Anexo 5 del Acuerdo CF/010/2023, relativo a los alcances de revisión y lineamientos para la realización de los procedimientos de campo durante los Procesos Electorales Federal y Locales Concurrentes 2023-2024.

En consecuencia, al actualizarse la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción IX del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, esta autoridad declara que lo procedente es **desechar** el escrito de queja de conformidad con el diverso 31, numeral 1, fracción I del Reglamento citado.

En atención a los Antecedentes y Considerandos vertidos, y en ejercicio de las atribuciones que le confieren a este Consejo General los artículos 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j); 191, numeral 1, inciso d) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se:

R E S U E L V E

PRIMERO. No ha lugar a conceder medidas cautelares, de conformidad con lo expuesto en el **Considerando 3.1** de la presente Resolución.

SEGUNDO. Se **desecha de plano** la queja interpuesta en contra de Juan Gerardo Ruiz Delgado, otrora candidato a la Presidencia Municipal de Tala, Jalisco, así como del partido político que lo postuló Movimiento Ciudadano, de conformidad con lo expuesto en el **Considerando 3.2** de la presente Resolución.

TERCERO. Notifíquese personalmente al quejoso Antonio López Orozco, de conformidad con el artículo 8, numeral 1, inciso a) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización.

CUARTO. En términos de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral el recurso que procede en contra de la presente determinación es el denominado “recurso de apelación”, el cual según lo previsto en los numerales 8 y 9 del citado ordenamiento legal, se debe interponer dentro de los cuatro días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado, o se hubiese notificado de conformidad con la ley aplicable, ante la autoridad señalada como responsable del acto o resolución impugnada.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/2072/2024/JAL

QUINTO. En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en lo general en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 22 de julio de 2024, por votación unánime de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordan, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala.

Se aprobó en lo particular la improcedencia de medidas cautelares, en los términos del Proyecto de Resolución originalmente circulado, por diez votos a favor de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Carla Astrid Humphrey Jordan, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala y, un voto en contra del Consejero Electoral, Maestro José Martín Fernando Faz Mora.

**LA CONSEJERA PRESIDENTA
DEL CONSEJO GENERAL**

**LA ENCARGADA DEL DESPACHO
DE LA SECRETARÍA
DEL CONSEJO GENERAL**

**LIC. GUADALUPE TADDEI
ZAVALA**

**MTRA. CLAUDIA EDITH SUÁREZ
OJEDA**