

INE/CG1465/2024

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR DE QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, INSTAURADO EN CONTRA DE LA COALICIÓN FUERZA Y CORAZÓN POR TLAXCALA, INTEGRADA POR LOS PARTIDOS ACCIÓN NACIONAL Y REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, ASÍ COMO SU CANDIDATO A LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DE APIZACO, TLAXCALA, PABLO BADILLO SÁNCHEZ EN EL MARCO DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2023-2024, EN EL ESTADO DE TLAXCALA, IDENTIFICADO COMO INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX

Ciudad de México, 22 de julio de dos mil veinticuatro.

VISTO para resolver el expediente **INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

A N T E C E D E N T E S

I. Escrito de queja. El veintiuno de mayo de dos mil veinticuatro, se recibió en la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el estado de Tlaxcala, el escrito de queja presentado por Ubaldo Pérez Ramírez, en su carácter de Representante suplente del partido Morena ante la Junta Local del Instituto Nacional Electoral en Tlaxcala, en contra de la coalición “Fuerza y Corazón por Tlaxcala”, integrada por los partidos Acción Nacional y Revolucionario Institucional, así como de su candidato a la presidencia municipal de Apizaco, Tlaxcala, Pablo Badillo Sánchez, por la presunta omisión de reportar diversos gastos operativos, de propaganda, diseño gráfico y comida, identificados en varias publicaciones del perfil de Facebook del candidato, del 30 de abril al 10 de mayo de 2024, mismos que deben sumarse al tope de gastos de campaña, una posible aportación de ente impedido, y su omisión de reporte en tiempo real, en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024, en el estado de Tlaxcala. (Fojas 01 a 39 del expediente)

II. Hechos denunciados y elementos probatorios. De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, incisos b) y c) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcriben los hechos denunciados

y se enlistan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por la parte quejosa en su escrito de denuncia:

“(...)

3.HECHOS

“(...)

QUINTO. En Sesión Pública Ordinaria de fecha **veintinueve de febrero de dos mil veinticuatro, el Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, emitió el Acuerdo ITE-CG 27/2024, mediante el que determinó los Topes de Gasto de Campaña que pueden erogar los Partidos Políticos, coaliciones, candidatura comunes y candidaturas independientes a los cargos de Diputaciones Locales integrantes de ayuntamientos y titulares de presidencias de comunidad en el proceso electoral local ordinario 2023-2024.**

En cuyo **Anexo Dos**, se desprende:

**“...INSTITUTO TLAXCALTECA DE ELECCIONES ANEXO UNO DEL ACUERDO
ITE-CG 27/2024**

TOPE DE GASTOS DE CAMPAÑA PARA AYUNTAMIENTOS...”.

APIZACO

TOPE DE GASTOS DE CAMPAÑA:
\$ 424,519.52

QUINTO. En ese sentido, desde el momento en que fue aprobada la postulación al candidato del **Partido Acción Nacional** por la coalición “Fuerza y Corazón por Tlaxcala” para la **Presidencia Municipal de Apizaco, del Estado de Tlaxcala**, el C. **PABLO BADILLO SÁNCHEZ**, tiene diversas obligaciones que debe de cumplir, mismas que se encuentran establecidas en el **Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral**, tal como se acreditará más adelante.

A continuación, listo las publicaciones realizadas por el C. **PABLO BADILLO SÁNCHEZ**, en eventos en los que es evidente que busca promocionar y posicionar su imagen para obtener el apoyo a su candidatura para el cargo de la **Presidencia del Municipio de Apizaco**, en el Estado de Tlaxcala, por el **Partido Acción Nacional**, dentro de los cuales se pueden apreciar los siguientes gastos no reportados del **30 de abril al 10 de mayo de 2024:**

PUBLICACIONES DETECTADAS:

Publicación 1
URL de la Red Social: https://www.facebook.com/photo/?fbid=973770514755110&set=a.398624072269760&mibextid=qj20mg
Evidencia de la publicación:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Servicio de diseño grafico	1	SERVICIO	\$1,000.0	\$1,000.0
TOTAL DETECTADO					\$1,000.0

Publicación 2
URL de la Red Social https://fb.watch/s25Nyd8YdW/
Evidencia de la publicación:

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Edición Profesional de Video	1	SERVICIO	\$10,000.0	\$10,000.0
TOTAL DETECTADO					\$10,000.00

Publicación 3
URL de la Red Social https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid0J5ZqtecSVzMNQD4xh545NW1druz5Gcev9j5ktc2wnbuz6Ejbp6353WAzkTT4zDaRI?mibextid=qi2Omq
Evidencia de la publicación:



**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Paquete fotográfico	1	SERVICIO	\$3,200.0	\$3,200.0
2	Camisa personalizada	2	UNIDAD	\$361.21	\$722.4
3	Banderín	50	UNIDAD	\$8.0	\$400.0
4	Renta de Carpa	1	EVENTO	\$500.0	\$500.0
5	Sillas plegables	120	UNIDAD	\$5	\$600.0
6	Cartulina	50	UNIDAD	\$3.0	\$150.0
7	Globo	100	UNIDAD	\$0.50	\$50.00
8	Templete	4	METRO	\$760.0	\$3,040.00
9	Gorras GENERICAS	200	UNIDAD	\$76.0	\$15,200.0
10	Equipo de sonido para exteriores	1	EVENTO	\$10,000.0	\$10,000.0
	TOTAL:				\$23,562.40

Publicación 4

URL de la Red Social

<https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid02XLQKoSgkdXpmibfFS21mrMoHWMxvKfnFPMRDkwwG5Zht4oUxsmWmAiAh7RgfQRbNI?mibextid=qj2Omg>

Evidencia de la publicación:

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Fotografía	1	SERVICIO	\$50.0	\$3,712.0
3	Camisa personalizada	3	UNIDAD	\$361.21	\$1,083.6
4	Playera	10	UNIDAD	\$70.0	\$700.0
5	Gorras GENERICAS	25	UNIDAD	\$76.0	\$1,900.0
6	Chaleco GENERICO	4	UNIDAD	\$190.0	\$760.0
7	Banderín	2	UNIDAD	\$8.00	\$16.00
	TOTAL DETECTADO				\$8,171.6

Publicación 5

URL de la Red Social

<https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid0PVeogXEGVKpqusGB5iCARCPQLET6qkrAcCAFQwRoXZ5NR5koLfe13Gd9wrP9idbdl?mibextid=qj20mg>

Evidencia de la publicación:

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**



No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Servicio de diseño grafico	1	SERVICIO	\$1,000.0	\$1,000.0
TOTAL DETECTADO					\$1,000.0

Publicación 6

URL de la Red Social

https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid0gxuPVsfFuHFHtePWe4Xxetb1i6NxoSGEQpZNBj2W4GXbshXA8pFX6fnnC7hTdl?mibexti_d=qi20mq

Evidencia de la publicación:



**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Paquete fotográfico	1	SERVICIO	\$3200.0	\$3200.0
2	Camisa personalizada	1	UNIDAD	\$361.21	\$361.21
3	Playera	12	UNIDAD	\$70.0	\$840.0
4	Gorras GENERICAS	15	UNIDAD	\$76.0	\$1,140.0
5	Volantes	1(250 gramos)	PRODUCTO	\$1500.0	\$1500.0
6	Bolsa	4	UNIDAD	\$20.0	\$80.0
7	Alegrías de amaranto	10	UNIDAD	\$5.0	\$50.0
8	Calcomanías	2	UNIDAD	\$1.0	\$2.0
TOTAL:					\$7,173.21

Publicación 7

URL de la Red Social
<https://fb.watch/s26gASutzE/>
Evidencia de la publicación:



CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX

COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Camisa personalizada	1	UNIDAD	\$361.21	\$361.21
2	Micrófono Inalámbrico Profesional	1	UNIDAD	\$642.44	\$642.44
3	Playera	20	UNIDAD	\$70.0	\$1,400.0
4	Gorras GENERICAS	20	UNIDAD	\$76.0	\$1,520.0
5	Bolsa	20	UNIDAD	\$20.0	\$400.0
6	Banderín	20	UNIDAD	\$8.00	\$160.00
TOTAL:					\$4,483.65

Publicación 8

URL de la Red Social

https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid0Lm5a1FMWVnQFEHsn2jWvDkUJM62qk1NiWqjCdQKfANs8eHBAsRvynhBXA5S2qkezI?mib_extid=qj20mq

Evidencia de la publicación:



**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Paquete fotográfico	1	SERVICIO	\$3,200.0	\$3,200.0
2	Camisa personalizada	1	UNIDAD	\$361.21	\$361.21
3	Chaleco	1	UNIDAD	\$190.0	\$190.0
3	Playera	12	UNIDAD	\$70.0	\$840.0
4	Gorras GENERICAS	12	UNIDAD	\$76.0	\$912.0
5	Bolsa	5	UNIDAD	\$20.0	\$200.0
6	Banderín	5	UNIDAD	\$8.00	\$40.00
7	Volantes	1(250 gramos)	PRODUCTO	\$1500.0	\$1500.0
TOTAL:					\$7,243.21

Publicación 9

URL de la Red Social

https://fb.watch/s26K_Yh40u/

Evidencia de la publicación:



**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Camisa personalizada	3	UNIDAD	\$361.21	\$1,083.63
2	Gorras GENERICAS	10	UNIDAD	\$76.0	\$760.0
3	Bolsa	1	UNIDAD	\$20.0	\$20.0
4	Banderín	10	UNIDAD	\$8.00	\$80.00
5	Volantes	1(250 gramos)	PRODUCTO	\$1500.0	\$1500.0
	TOTAL:				\$3,443.63

Publicación 10

URL de la Red Social

<https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid02BiKkACxGFa3dtXnQt3k4ZSm5SUat19nHUethA2NMxPJ1uPKLSfEBcLmQgXzQXUGdl?mibextid=qi20mq>

Evidencia de la publicación:



CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX

COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Servicio de diseño grafico	1	SERVICIO	\$1,000.0	\$1,000.0
TOTAL DETECTADO					\$1,000.0

Publicación 11

URL de la Red Social

<https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid02HUwh5BTin12VPGfQpmpdU1ij1yEtpq29YkaJBnYvP8vZxePjVhxLjww2HFNGf2Mnl?mibextid=qi20mq>

Evidencia de la publicación:



**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Paquete fotográfico	1	SERVICIO	\$3,200.0	\$3,200.0
2	Camisa personalizada	1	UNIDAD	\$361.21	\$361.21
3	Playera	20	UNIDAD	\$70.0	\$1,400.0
4	Gorras GENERICAS	20	UNIDAD	\$76.0	\$1,520.0
5	Bolsa	1	UNIDAD	\$20.0	\$20.0
6	Banderín	15	UNIDAD	\$8.00	\$120.00
7	Volantes	1(250 gramos)	PRODUCTO	\$1500.0	\$1500.0
8	Micrófono	1	UNIDAD	\$850.0	\$850.0
9	Lona 2x1.5	1	UNIDAD	\$300.0	\$300.0
10	Renta de Inmueble	1	SERVICIO	\$2,000.0	\$2,000.0
11	Renta de sillas plegables	50	UNIDAD	\$25.0	\$1,250.0
TOTAL:					\$12,521.21

Publicación 12

URL de la Red Social

<https://fb.watch/s27dezJSb3/>

Evidencia de la publicación:



**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Edición profesional del video	1	SERVICIO	\$10,000.0	\$10,000.0
TOTAL DETECTADO					\$10,000.0

Publicación 13

URL de la Red Social

<https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid02k8vS49VLmy1qYtKTNMoGW8nM36s1rao1AGr25TfUQC1TkstUwkp3HfCxZQexBu8NI?mibextid=qi2Omq>

Evidencia de la publicación:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Servicio de diseño grafico	1	SERVICIO	\$1,000.0	\$1,000.0

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

	\$1,000.0
TOTAL DETECTADO	

Publicación 14
URL de la Red Social
https://fb.watch/s2i3yMETiH/?mibextid=qi2Omq
Evidencia de la publicación:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Servicio de diseño grafico	1	SERVICIO	\$1,000.0	\$1,000.0
TOTAL DETECTADO					\$1,000.0

De todo lo anteriormente señalado, se advierte que se ha detectado un total de gasto por la cantidad de \$91,598.91 a favor de la referido candidato a la presidencia municipal de Apizaco, el C. Pablo Badillo Sánchez, durante los diversos eventos de naturaleza proselitista realizados en el periodo de campaña de acuerdo con el calendario para el Proceso Electoral Ordinario en el Municipio de Apizaco, autorizado por el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Tlaxcala, el cual

al no haber sido reportados en tiempo real se deberá proceder con la multa que a derecho corresponda.

(...)

5. CONSIDERACIONES DE DERECHO

(...)

3.- Gasto no reportado

*Los gastos denunciados en la presente queja deben ser considerados como gastos no reportados por el C. **Pablo Badillo Sánchez** y por parte del Partido Acción Nacional y la Coalición “Fuerza y Corazón por Tlaxcala” y, en su caso, informar a la Sala Superior y demás instancias correspondientes para el efecto de sumar al tope de gastos de la campaña correspondiente.*

(...)

*Ahora bien, toda vez que a la fecha de la presentación de la presente por parte del Partido Acción Nacional y la Coalición Fuerza y Corazón por Tlaxcala ha omitido en dar cumplimiento a registrar las operaciones en la temporalidad, denominada “**tiempo real**”, establecida en los artículos 17 y 38 del Reglamento de Fiscalización, esta autoridad en caso de hacer la confronta del gasto reportado, frente a lo denunciado en la presente queja, deberá sancionar a dicho instituto político por gasto no reportado, y aun cuando el partido político denunciado, reporte el gasto fuera de la temporalidad, al existir una queja presentada.*

(...).

6. PETICIONES

1.SOLICITUD DE DARLE VISTA A LA UNIDAD DE INTELIGENCIA FINANCIERA

(...)

Que se le dé vista a la Unidad de Inteligencia Financiera, para que inicie las indagaciones de la procedencia de los recursos detectados en la presente queja, en virtud de que los mismos no guardan simetría con los ingresos de la persona denunciada.

(...)

7. PRUEBAS

1. LA DOCUMENTAL PÚBLICA, la certificación de la autoridad electoral competente, en donde conste la existencia y contenido de las ligas descritas en el cuerpo del presente escrito, en atención, al oficio que sirva girar esa Unidad Técnica de Fiscalización a la autoridad competente.

2. PRESUNCIONAL, en su doble aspecto, legal y humana en todo lo que favorezca a los legítimos intereses de mi representado, en tanto entidad de interés público.

3. LA INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES, en todo lo que favorezca a los intereses de mi representado.

8. PUNTOS PETITORIOS

(...)

QUINTO. Se corra traslado de la presente queja a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral encargada de dirigir los procedimientos administrativos sancionados en los casos que se violen las disposiciones electorales.

(...)"

III. Acuerdo de recepción. El veintitrés de mayo de dos mil veinticuatro, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó tener por recibido el escrito de queja; registrarlo bajo el número expediente **INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX** y notificar a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General del Instituto Nacional Electoral lo determinado en el acuerdo de mérito. (Fojas 040 a 045 del expediente)

IV. Aviso de recepción del escrito de queja a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El veinticuatro de mayo de dos mil veinticuatro, mediante oficio INE/UTF/DRN/22485/2024, la Unidad Técnica de Fiscalización informó a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General de este Instituto la recepción del escrito de queja de referencia. (Fojas 046 a 049 del expediente)

V. Seguimiento a la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros de la Unidad Técnica de Fiscalización (en adelante Dirección de Auditoría).

a) El veinticinco de mayo de dos mil veinticuatro, mediante oficio INE/UTF/DRN/969/2024, se solicitó a la Dirección de Auditoría que, en el ejercicio de sus atribuciones, diera seguimiento a los gastos denunciados, realizara los procedimientos de auditoría pertinentes; señalara el número de ticket o ID que en su caso se genere por el sistema habilitado para tal fin, en razón de los gastos denunciados que corresponda a los hallazgos de elementos verificados y los considerara en los oficios de errores y omisiones correspondientes; corroborara si se encuentran debidamente reportados, así como si cumplen con los requisitos establecidos por la normativa electoral y, en su caso, sean observados y cuantificados al tope de gastos de campaña en el procedimiento de revisión de informes de campaña correspondiente. (Fojas 050 a 059 del expediente)

b) El treinta de mayo de dos mil veinticuatro, mediante oficio INE/UTF/DA/1832/2024, la Dirección de Auditoría dio respuesta al oficio que antecede, dándole seguimiento a la solicitud realizada. (Fojas 060 a 066 del expediente).

VI. Acuerdo de incorporación de escrito de queja. El seis de junio de dos mil veinticuatro, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó la incorporación de un escrito de queja presentado en términos idénticos al que dio origen al procedimiento de mérito, presentado el tres de junio de dos mil veinticuatro, en la Oficialía de Partes Común de la Unidad Técnica de Fiscalización, por Ubaldy Pérez Ramírez, en su carácter de Representante Suplente del partido Morena ante la Junta Local del Instituto Electoral del Estado de Tlaxcala, en contra de la coalición “Fuerza y Corazón por Tlaxcala”, integrada por los partidos Acción Nacional y Revolucionario Institucional, así como de su candidato a la presidencia municipal de Apizaco, Tlaxcala, Pablo Badillo Sánchez, por la presunta omisión de reportar diversos gastos operativos, de propaganda, diseño gráfico y comida, identificados en varias publicaciones del perfil de Facebook del candidato, del 30 de abril al 10 de mayo de 2024, mismos que deben sumarse al tope de gastos de campaña, una posible aportación de ente impedido, y su omisión de reporte en tiempo real, en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024, en el estado de Tlaxcala. (Fojas 067 a 107 del expediente).

VII. Sesión de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. Sesión de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El veinte de julio de dos mil veinticuatro, en la Décima Primera Sesión Extraordinaria de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, se listó en el orden del día el proyecto de resolución, respecto del procedimiento indicado al rubro, el cual fue aprobado en lo general por votación unánime de las Consejerías Electorales integrantes de la Comisión de Fiscalización; las Consejeras Electorales Carla Astrid Humphrey Jordán y Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas; y los Consejeros Electorales Mtro. Jaime Rivera Velázquez y Dr. Uuc-kib Espadas Ancona, así como el Consejero Presidente de la Comisión Mtro. Jorge Montaña Ventura.

Asimismo, se presentaron las siguientes votaciones particulares

a) Respecto de la matriz de precios, ya que se considera que no se construye con base en lo ordenado en el artículo 27, numeral 3 del Reglamento de Fiscalización.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX

Dicha propuesta fue votada en contra por los Consejeros Electorales Mtro. Jaime Rivera Velázquez y Dr. Uuc-kib Espadas Ancona, así como el Consejero Presidente de la Comisión, Mtro. Jorge Montaña Ventura; y con los votos a favor de las Consejeras Electorales Carla Astrid Humphrey Jordán y Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas.

Por lo anterior, el uso de la matriz de precios en los términos presentados por la Unidad Técnica de Fiscalización se aprobó por el voto a favor de los Consejeros Electorales Mtro. Jaime Rivera Velázquez y Dr. Uuc-kib Espadas Ancona, así como el Consejero Presidente de la Comisión Mtro. Jorge Montaña Ventura; y con los votos en contra de las Consejeras Electorales Carla Astrid Humphrey Jordán y Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas.

b) Criterio de sanción de egresos no reportados, se propone que se sancione con el 150% del monto involucrado y no con el 100% del monto involucrado.

Dicha propuesta fue votada en contra por los Consejeros Electorales Mtro. Jaime Rivera Velázquez y Dr. Uuc-kib Espadas Ancona, así como el Consejero Presidente de la Comisión, Mtro. Jorge Montaña Ventura; y con los votos a favor de las Consejeras Electorales Carla Astrid Humphrey Jordán y Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas.

El criterio de sanción de 100% del monto involucrado para egresos no reportados en los términos presentados por la Unidad Técnica de Fiscalización se aprobó por el voto a favor de los Consejeros Electorales Mtro. Jaime Rivera Velázquez y Dr. Uuc-kib Espadas Ancona, así como el Consejero Presidente de la Comisión Mtro. Jorge Montaña Ventura. Y con los votos en contra de las Consejeras Electorales Carla Astrid Humphrey Jordán y Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas.

c) La Unidad Técnica de Fiscalización cuenta con facultades para investigar el beneficio que deriva de elementos propagandísticos sin necesidad de esperar a que las autoridades a las que se les da vista se pronuncien sobre los temas de su competencia, conforme a la tesis de Jurisprudencia 29/2024, FISCALIZACIÓN. LA UNIDAD TÉCNICA DE FISCALIZACIÓN CUENTA CON FACULTADES PARA DETERMINAR DIRECTAMENTE SI LA PROPAGANDA ELECTORAL DETECTADA DURANTE SUS PROCESOS DE INVESTIGACIÓN CAUSÓ ALGÚN BENEFICIO CUANTIFICABLE A UN PARTIDO POLÍTICO, COALICIÓN O CANDIDATURA PARA LA OBTENCIÓN DEL VOTO

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX

El proyecto no fue votado en sus términos, no obstante, dicha propuesta fue aprobada por mayoría con votos a favor por las Consejeras Electorales Carla Astrid Humphrey Jordán y Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas y el Consejero Electora Mtro. Jaime Rivera Velázquez y los votos en contra de los Consejeros Electorales Dr. Uuc-kib Espadas Ancona, así como el Consejero Presidente de la Comisión, Mtro. Jorge Montaña Ventura.

Una vez sentado lo anterior, se determina lo conducente.

C O N S I D E R A N D O

1. Competencia. Con base en los artículos 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 192, numeral 1, inciso b); 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c) y k) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 5, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización es el órgano **competente** para emitir el presente Proyecto de Resolución.

Precisado lo anterior, y con base en el artículo 192, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 5, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Comisión de Fiscalización es competente para conocer del presente Proyecto de Resolución y someterlo a consideración del Consejo General.

En este sentido, de acuerdo con lo previsto en los artículos 41, Base V, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j); y 191, numeral 1, inciso d) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es competente para emitir la presente Resolución.

2. Normatividad aplicable. Respecto a la **normatividad sustantiva** tendrá que estarse a las disposiciones vigentes al momento en que se actualizaron los hechos que dieron origen al procedimiento de queja que se resuelve, esto es, a lo dispuesto en el Reglamento de Fiscalización aprobado en sesión ordinaria del Consejo General de este Instituto, celebrada el veinticinco de agosto de dos mil veintitrés, mediante Acuerdo **INE/CG522/2023**¹.

¹ ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES AL REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN APROBADO MEDIANTE ACUERDO INE/CG263/2014 Y

Lo anterior, en concordancia con el criterio orientador establecido en la tesis relevante **Tesis XLV/2002**, emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro es “**DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR ELECTORAL. LE SON APLICABLES LOS PRINCIPIOS DEL IUS PUNIENDI DESARROLLADOS POR EL DERECHO PENAL**” y el principio *tempus regit actum*, que refiere que los delitos se juzgarán de acuerdo con las leyes vigentes en la época de su realización.

Ahora bien, por lo que hace a la **normatividad adjetiva o procesal** conviene señalar que en atención al criterio orientador titulado bajo la tesis: 2505 emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, octava época, consultable en la página 1741 del Apéndice 2000, Tomo I, materia Constitucional, precedentes relevantes, identificada con el rubro: “**RETROACTIVIDAD DE LAS LEYES PROCESALES. NO EXISTE POR REGLA GENERAL**”, no existe retroactividad en las normas procesales toda vez que los actos de autoridad relacionados con éstas se agotan en la etapa procesal en que se van originando, provocando que se rijan por la norma vigente al momento de su ejecución. Por tanto, en la sustanciación y resolución del procedimiento de mérito, se aplicará el Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización aprobado mediante el Acuerdo **INE/CG523/2023**² en sesión ordinaria del Consejo General de este Instituto, celebrada el veinticinco de agosto de dos mil veintitrés y modificado mediante acuerdo **INE/CG597/2023**.

3. Cuestión de previo y especial pronunciamiento.

Por tratarse de una cuestión de orden público, y en virtud que el artículo 31, numeral 1, fracción I, en relación con el 30, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos

MODIFICADO MEDIANTE LOS ACUERDOS INE/CG350/2014, INE/CG1047/2015, INE/CG320/2016, INE/CG875/2016, INE/CG68/2017, INE/CG409/2017, INE/CG04/2018 E INE/CG174/2020.

² ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE MODIFICA EL REGLAMENTO DE PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, APROBADO EL DIECINUEVE DE NOVIEMBRE DE DOS MIL CATORCE, EN SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL MEDIANTE EL ACUERDO INE/CG264/2014, MODIFICADO A SU VEZ A TRAVÉS DE LOS ACUERDOS INE/CG1048/2015, INE/CG319/2016 E INE/CG614/2017. Al respecto, resulta importante señalar que dicho Acuerdo fue impugnado recayéndole la sentencia dictada en el Recurso de Apelación SUP-RAP-202/2023 y su acumulado, en la cual se determinó revocar para los efectos siguientes: 1) Ajustar la fracción IX, del numeral 1, correspondiente al artículo 30 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, conforme con el estudio realizado en el apartado respectivo de dicha sentencia; y 2) Dejar insubsistente la reforma realizada a los párrafos 1 y 2 del artículo 31 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, para ajustar dicho precepto conforme a lo dispuesto en los artículos 191, párrafo 1, incisos a), c) y g); 192, párrafo 1, inciso b) y, 199, párrafo 1, inciso k), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Sancionadores en Materia de Fiscalización³, establece que las causales de improcedencia deben ser examinadas de oficio; se procede a entrar a su estudio para determinar si se actualiza o sobreviene alguna de ellas, con respecto de alguno de los hechos denunciados, pues de ser así, se configuraría la existencia de un obstáculo que impida la válida constitución del proceso e imposibilite un pronunciamiento sobre la controversia planteada.

Cuando se realiza el estudio preliminar de los hechos denunciados en un escrito de queja donde se aduzcan hechos que probablemente constituyan violaciones a la normatividad electoral en materia de fiscalización, la autoridad electoral debe de realizar un análisis exhaustivo y completo de los hechos denunciados en concatenación con los elementos probatorios que fueron ofrecidos en el escrito de queja correspondiente. Lo anterior, con la finalidad de determinar si con los medios aportados por el denunciante, se logra advertir algún obstáculo que impida pronunciarse respecto a hechos que salen de la esfera competencial de esta autoridad electoral.

Por consiguiente, omitir este procedimiento constituiría una violación a la metodología que rige el proceso legal, y se incumplirían las formalidades establecidas en los procedimientos administrativos de sanciones electorales relacionados con la fiscalización.

En este contexto, es importante tomar como referencia los siguientes criterios jurisprudenciales: primero, la tesis jurisprudencial emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, titulada "**IMPROCEDENCIA. EL MERO HECHO DE QUEDAR SIN MATERIA EL PROCEDIMIENTO ACTUALIZA LA CAUSAL RESPECTIVA**"⁴; además, los criterios establecidos por el Poder Judicial de la Federación bajo los encabezados: "**IMPROCEDENCIA, CAUSALES DE. EN EL JUICIO DE AMPARO**" e "**IMPROCEDENCIA. ESTUDIO PREFERENCIAL DE LAS CAUSALES PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 73 DE LA LEY DE AMPARO**"⁵.

³ "**Artículo 31. Desechamiento 1.** La UTF elaborará y someterá, a revisión de la Comisión el Proyecto de Resolución del Consejo General que determine el desechamiento correspondiente, en los casos siguientes: I. Se desechará de plano el escrito de queja, sin que anteceda prevención a la parte denunciante, cuando se actualice alguno de los supuestos señalados en las fracciones II, IV, V, VI, VII, VIII y IX del numeral 1 del artículo 30 del Reglamento. (...)"

"**Artículo 30. Improcedencia.** (...) 2. La UTF realizará de oficio el estudio de las causas de improcedencia del procedimiento."

⁴ Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 37 y 38.

⁵ Consultables en el Semanario Judicial de la Federación. Octava Época. Tomo VII, Mayo de 1991, p. 95 y Tomo IX, Enero de 1999, Pág. 13, respectivamente.

Visto lo anterior, esta autoridad advierte que de la lectura al escrito de queja, se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción IX con relación al artículo 31, numeral 1, fracción I del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, que establecen lo siguiente:

**“Artículo 30
Improcedencia**

1. El procedimiento será improcedente cuando:

(...)

IX. En las quejas vinculadas a un Proceso Electoral, cuyo objeto sea denunciar presuntas erogaciones no reportadas y que se pretendan acreditar exclusivamente con las publicaciones en redes sociales de los perfiles o cuentas de las personas aspirantes, precandidatas o candidatas, ya monitoreadas o que forman parte de los procedimientos de verificación que desarrolla la Dirección de Auditoría de los Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros de la UTF mediante el monitoreo en internet y redes sociales de los sujetos obligados, lo cual será materia de análisis en el Dictamen y Resolución que recaiga al procedimiento de revisión respectivo, siempre y cuando sean presentadas previo a la notificación del último oficio de errores y omisiones y cuando del escrito de queja no se advierta la existencia de publicaciones vinculadas con las personas denunciadas que realicen terceros ajenos a los hechos denunciados, en todo caso el escrito de queja será reencauzado al Dictamen correspondiente.

(...)”

**“Artículo 31.
Desechamiento**

1. La UTF elaborará y someterá, a revisión de la Comisión el Proyecto de Resolución del Consejo General que determine el desecharamiento correspondiente, en los casos siguientes:

I. Se desechará de plano el escrito de queja, sin que anteceda prevención a la parte denunciante, cuando se actualice alguno de los supuestos señalados en las fracciones II, IV, V, VI, VII, VIII y IX del numeral 1 del artículo 30 del Reglamento.

(...)”

[Énfasis añadido]

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

De la lectura integral de los preceptos normativos en cita, se advierte que:

- a) Las quejas vinculadas a un proceso electoral, cuyo objeto sea denunciar presuntas erogaciones no reportadas y que se pretendan acreditar exclusivamente con las publicaciones en redes sociales de los perfiles o cuentas de las personas aspirantes, precandidatas o candidatas, ya monitoreadas o que formen parte de los procedimientos de verificación que desarrolla la Dirección de Auditoría, mediante el monitoreo en internet y redes sociales de los sujetos obligados.
- b) Lo anterior, será materia de análisis en el Dictamen y Resolución que recaiga al procedimiento de revisión respectivo, y en todo caso el escrito de queja será reencauzado al Dictamen correspondiente.
- c) En estos casos, se desechará de plano el escrito de queja.

En el caso que nos ocupa, de la lectura integral al escrito de queja, se denuncia a la coalición “Fuerza y Corazón por Tlaxcala”, integrada por los partidos Acción Nacional y Revolucionario Institucional, así como su candidato a la presidencia municipal de Apizaco, en Tlaxcala, Pablo Badillo Sánchez, por la presunta omisión de reportar diversos gastos operativos, de propaganda, diseño gráfico y comida, identificados en varias publicaciones del perfil de Facebook del candidato, del 30 de abril al 10 de mayo de 2024, mismos que deben sumarse al tope de gastos de campaña, una posible aportación de ente impedido y su omisión de reporte en tiempo real, en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024, en el estado de Tlaxcala, tal y como se transcribe a continuación:

“(…)

*A continuación, listo las publicaciones realizadas por el C. **PABLO BADILLO SÁNCHEZ**, en eventos en los que es evidente que busca promocionar y posicionar su imagen para obtener el apoyo a su candidatura para el cargo **de la Presidencia del Municipio de Apizaco**, en el Estado de Tlaxcala, por el **Partido Acción Nacional**, dentro de los cuales se pueden apreciar los siguientes gastos no reportados del **30 de abril al 10 de mayo de 2024**:*

PUBLICACIONES DETECTADAS:

<i>Publicación 1</i>
URL de la Red Social: https://www.facebook.com/photo/?fbid=973770514755110&set=a.398624072269760&mibextid=qi20mg

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

Evidencia de la publicación:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Servicio de diseño grafico	1	SERVICIO	\$1,000.0	\$1,000.0
TOTAL DETECTADO					\$1,000.0

Publicación 2

URL de la Red Social

<https://fb.watch/s25Nyd8YdW/>

Evidencia de la publicación:



**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Edición Profesional de Video	1	SERVICIO	\$10,000.0	\$10,000.0
TOTAL DETECTADO					\$10,000.00

Publicación 3
URL de la Red Social
https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid0J5ZgtecSVzMNQD4xh545NW1druz5Gcev9j5ktc2wnbuz6Ejbp6353WAzkTT4zDaRI?mibextid=gi2Omq
Evidencia de la publicación:



No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
-----	----------	----------	--------	-----------------	---------------

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

1	Paquete fotográfico	1	SERVICIO	\$3,200.0	\$3,200.0
2	Camisa personalizada	2	UNIDAD	\$361.21	\$722.4
3	Banderín	50	UNIDAD	\$8.0	\$400.0
4	Renta de Carpa	1	EVENTO	\$500.0	\$500.0
5	Sillas plegables	120	UNIDAD	\$5	\$600.0
6	Cartulina	50	UNIDAD	\$3.0	\$150.0
7	Globo	100	UNIDAD	\$0.50	\$50.00
8	Templete	4	METRO	\$760.0	\$3,040.00
9	Gorras GENERICAS	200	UNIDAD	\$76.0	\$15,200.0
10	Equipo de sonido para exteriores	1	EVENTO	\$10,000.0	\$10,000.0
TOTAL:					\$23,562.40

Publicación 4

URL de la Red Social

<https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid02XLQKoSgkdXpmibfFS21mrMoHWMxvKfnFPMRDkwwG5Zht4oUxsmWmAiAh7RgfQRbNI?mibextid=qj2Omq>

Evidencia de la publicación:



CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX

COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Fotografía	1	SERVICIO	\$50.0	\$3,712.0
3	Camisa personalizada	3	UNIDAD	\$361.21	\$1,083.6
4	Playera	10	UNIDAD	\$70.0	\$700.0
5	Gorras GENERICAS	25	UNIDAD	\$76.0	\$1,900.0
6	Chaleco GENERICO	4	UNIDAD	\$190.0	\$760.0
7	Banderín	2	UNIDAD	\$8.00	\$16.00
	TOTAL DETECTADO				\$8,171.6

Publicación 5

URL de la Red Social

<https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid0PVeogXEGVKpqusGB5iCARCPQLET6qkrAcCAFQwRoXZ5NR5koLfe13Gd9wrP9idbdl?mibextid=qj20mg>

Evidencia de la publicación:



No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Servicio de diseño grafico	1	SERVICIO	\$1,000.0	\$1,000.0
	TOTAL DETECTADO				\$1,000.0

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

Publicación 6
URL de la Red Social https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid0gxuPVsfFuHFHtePWe4Xxetb1i6NxoSGEQpZNBj2W4GXbshXA8pFX6fnnC7hTdl?mibextid=qi20mg
Evidencia de la publicación:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Paquete fotográfico	1	SERVICIO	\$3200.0	\$3200.0
2	Camisa personalizada	1	UNIDAD	\$361.21	\$361.21
3	Playera	12	UNIDAD	\$70.0	\$840.0
4	Gorras GENERICAS	15	UNIDAD	\$76.0	\$1,140.0
5	Volantes	1(250 gramos)	PRODUCTO	\$1500.0	\$1500.0
6	Bolsa	4	UNIDAD	\$20.0	\$80.0
7	Alegrías de amaranto	10	UNIDAD	\$5.0	\$50.0
8	Calcomanías	2	UNIDAD	\$1.0	\$2.0
	TOTAL:				\$7,173.21

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

Publicación 7
URL de la Red Social https://fb.watch/s26gASUtzE/
Evidencia de la publicación:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Camisa personalizada	1	UNIDAD	\$361.21	\$361.21
2	Micrófono Inalámbrico Profesional	1	UNIDAD	\$642.44	\$642.44
3	Playera	20	UNIDAD	\$70.0	\$1,400.0
4	Gorras GENERICAS	20	UNIDAD	\$76.0	\$1,520.0
5	Bolsa	20	UNIDAD	\$20.0	\$400.0
6	Banderín	20	UNIDAD	\$8.00	\$160.00
TOTAL:					\$4,483.65

Publicación 8
URL de la Red Social https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid0Lm5a1FMWVnQFEHsn2jWvDkUJM62qk1NiWqjCdQKfANS8eHBAsRvynhBXA5S2qkezl?mibextid=qj20mg
Evidencia de la publicación:

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Paquete fotográfico	1	SERVICIO	\$3,200.0	\$3,200.0
2	Camisa personalizada	1	UNIDAD	\$361.21	\$361.21
3	Chaleco	1	UNIDAD	\$190.0	\$190.0
3	Playera	12	UNIDAD	\$70.0	\$840.0
4	Gorras GENERICAS	12	UNIDAD	\$76.0	\$912.0
5	Bolsa	5	UNIDAD	\$20.0	\$200.0
6	Banderín	5	UNIDAD	\$8.00	\$40.00
7	Volantes	1(250 gramos)	PRODUCTO	\$1500.0	\$1500.0
	TOTAL:				\$7,243.21

Publicación 9

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

URL de la Red Social
https://fb.watch/s26K_Yh40u/
Evidencia de la publicación:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Camisa personalizada	3	UNIDAD	\$361.21	\$1,083.63
2	Gorras GENERICAS	10	UNIDAD	\$76.0	\$760.0
3	Bolsa	1	UNIDAD	\$20.0	\$20.0
4	Banderín	10	UNIDAD	\$8.00	\$80.00
5	Volantes	1(250 gramos)	PRODUCTO	\$1500.0	\$1500.0
	TOTAL:				\$3,443.63

Publicación 10

URL de la Red Social
<https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid02BiKkACxGFa3dtXnQt3k4ZSm5SUat19nHUethA2NMxPJ1uPKLSfEBcLmQgXzQXUGdl?mibextid=qj20mq>
Evidencia de la publicación:

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Servicio de diseño grafico	1	SERVICIO	\$1,000.0	\$1,000.0
TOTAL DETECTADO					\$1,000.0

Publicación 11

URL de la Red Social

<https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid02HUwh5BTin12VPGfQpmpdU1ij1yEtpq29YkaJBnYvP8vZxePjVhxLjww2HFNGf2Mnl?mibextid=qi20mg>

Evidencia de la publicación:



**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Paquete fotográfico	1	SERVICIO	\$3,200.0	\$3,200.0
2	Camisa personalizada	1	UNIDAD	\$361.21	\$361.21
3	Playera	20	UNIDAD	\$70.0	\$1,400.0
4	Gorras GENERICAS	20	UNIDAD	\$76.0	\$1,520.0
5	Bolsa	1	UNIDAD	\$20.0	\$20.0
6	Banderín	15	UNIDAD	\$8.00	\$120.00
7	Volantes	1(250 gramos)	PRODUCTO	\$1500.0	\$1500.0
8	Micrófono	1	UNIDAD	\$850.0	\$850.0
9	Lona 2x1.5	1	UNIDAD	\$300.0	\$300.0
10	Renta de Inmueble	1	SERVICIO	\$2,000.0	\$2,000.0
11	Renta de sillas plegables	50	UNIDAD	\$25.0	\$1,250.0
TOTAL:					\$12,521.21

Publicación 12

URL de la Red Social

<https://fb.watch/s27dezJSb3/>

Evidencia de la publicación:



**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Edición profesional del video	1	SERVICIO	\$10,000.0	\$10,000.0
TOTAL DETECTADO					\$10,000.0

Publicación 13

URL de la Red Social

<https://www.facebook.com/PabloBadilloApizaco/posts/pfbid02k8vS49VLmy1qYtKTNMoGW8nM36s1rao1AGr25TfUQC1TkstUwkp3HfCxZQexBu8NI?mibextid=qi2Omq>

Evidencia de la publicación:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Servicio de diseño grafico	1	SERVICIO	\$1,000.0	\$1,000.0

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

	\$1,000.0
TOTAL DETECTADO	

Publicación 14
URL de la Red Social https://fb.watch/s2i3yMETiH/?mibextid=qi2Omq
Evidencia de la publicación:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	Importe Total
1	Servicio de diseño grafico	1	SERVICIO	\$1,000.0	\$1,000.0
TOTAL DETECTADO					\$1,000.0

De todo lo anteriormente señalado, se advierte que se ha detectado un total de gasto por la cantidad de \$91,598.91 a favor de la referido candidato a la presidencia municipal de Apizaco, el C. Pablo Badillo Sánchez, durante los diversos eventos de naturaleza proselitista realizados en el periodo de campaña de acuerdo con el calendario para el Proceso Electoral Ordinario en el Municipio de Apizaco, autorizado por el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Tlaxcala, el cual

al no haber sido reportados en tiempo real se deberá proceder con la multa que a derecho corresponda.

(...)

Lo anterior, derivado de las publicaciones en la red social “Facebook”, correspondiente al perfil del candidato denunciado Pablo Badillo Sánchez.

En este contexto, tal y como se advierte de la transcripción anterior y de los medios de prueba aportados, se desprenden los hechos siguientes:

- El escrito de queja fue presentado por Ubaldy Pérez Ramírez, en su carácter de Representante suplente del partido Morena ante la Junta Local del Instituto Nacional Electoral en Tlaxcala, en contra de la coalición “Fuerza y Corazón por Tlaxcala”, integrada por los partidos Acción Nacional y Revolucionario Institucional, así como su candidato a la presidencia municipal de Apizaco, Tlaxcala, Pablo Badillo Sánchez.
- Lo anterior, derivado de publicaciones en la red social “Facebook” correspondiente al perfil del candidato denunciado, Pablo Badillo Sánchez.
- Lo denunciado consiste en la presunta omisión de reportar diversos gastos operativos, de propaganda, diseño gráfico y comida identificados en varias publicaciones del perfil de Facebook del candidato, del 30 de abril al 10 de mayo de 2024, mismos que deben sumarse al tope de gastos de campaña, una posible aportación de ente impedido y su omisión de reporte en tiempo real.
- Así las cosas, al tratarse la denuncia de una publicación en la red social realizada desde el perfil de la candidata referida, se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción IX, en relación con el artículo 31, numeral 1, fracción I del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización.

Lo anterior es así, toda vez que conforme a lo establecido en el Acuerdo CF/010/2023, aprobado en la Novena Sesión Extraordinaria de la Comisión de Fiscalización celebrada el veintidós de agosto de dos mil veintitrés, se determinaron los alcances de revisión y lineamientos para la realización de los procedimientos de campo durante los Procesos Electorales Federal y Locales Concurrentes 2023-2024, así como de los procesos electorales extraordinarios que se pudieran derivar.

De esta manera, en el Anexo 5 del referido Acuerdo, se establecen los lineamientos que determinan la metodología para la realización del monitoreo en páginas de internet y redes sociales; cuyo objetivo es la revisión de la propaganda sujeta a **monitoreo en internet y redes sociales**, a efecto de obtener datos que permitan conocer la cantidad y las características de la propaganda tendiente a promover a los sujetos obligados u obtener el voto a su favor, siendo relevante señalar que la **propaganda sujeta a monitoreo será la publicada en páginas de internet y redes sociales que beneficien** a las personas aspirantes a una candidatura independiente, precandidaturas, **candidaturas**, candidaturas independientes, partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes.

En este sentido, se establece que el monitoreo será a cargo de la Unidad Técnica de Fiscalización de este Instituto y se detalla la generación de las Razones y Constancias, en las que deberán constar las circunstancias de tiempo, modo y lugar del monitoreo realizado, acorde con la evidencia fotográfica obtenida a través del dispositivo o de la plataforma establecida para ello, tales como:

- a) Banner. espacio publicitario colocado en un lugar estratégico de una web.
- b) Pop-up. ventanas emergentes que aparecen en el momento de entrar en un sitio web.
- c) **Publicidad en redes sociales** y plataformas online.
- d) **Sitio WEB** de las personas aspirantes, precandidaturas, **candidaturas**, candidaturas independientes, partidos políticos o coaliciones; consistente en el hospedaje en la internet, desarrollo y administración del contenido del sitio web.
- e) **Publicidad en videos.**
- f) **Audios** en beneficio de los sujetos obligados.
- g) Encuestas de intención del voto pagados por los sujetos obligados.
- h) En general **todos los hallazgos que promocionen** de forma genérica, personalizada o directa a **un sujeto o persona obligada que aspire a un cargo de elección popular.**

Asimismo, en el Anexo 5 en comento, se estableció que en el periodo del monitoreo se realizarán razones y constancias de los **eventos proselitistas** realizados por los sujetos obligados, con la finalidad de constatar lo siguiente:

- a) Que hayan sido reportados en la agenda de eventos del SIF.
- b) Que los gastos identificados hayan sido reportados en los informes.

De igual manera, de acuerdo con los Lineamientos aludidos, la Unidad Técnica de Fiscalización **realizará conciliaciones de la evidencia de la propaganda** y gastos en eventos proselitistas incorporados en el Sistema Integral de Fiscalización, **contra lo detectado en el monitoreo** y pondrá a disposición del partido, coalición, aspirante a candidatura independiente o candidatura independiente los resultados en los oficios de errores y omisiones correspondientes, para que, en los plazos establecidos por el propio Reglamento de Fiscalización o los acuerdos de plazos que se emitan, los sujetos obligados presenten las aclaraciones o rectificaciones correspondientes.

De igual forma, en los citados Lineamientos se especifica que en caso de advertir gastos no reportados, se procederán a valorar conforme a la matriz de precios, utilizando el valor más alto acorde al procedimiento previsto en el artículo 27 del Reglamento de Fiscalización **y se acumulará** a los gastos de precampaña o de obtención del apoyo de la ciudadanía de la precandidatura o persona aspirante, o bien, **a los gastos de campaña** de las candidaturas o candidaturas independientes de conformidad con el artículo 27, numeral 4 del Reglamento de Fiscalización.

Por lo anterior, toda vez que la publicación denunciada forma parte del **monitoreo de páginas de internet y redes sociales** que realiza esta autoridad respecto de las **candidaturas**, y considerando que los ingresos y egresos de campaña que los sujetos obligados realicen deben ser reportados y cuantificados en el informe de campaña correspondiente⁶; serán materia de pronunciamiento y en su caso sancionados, **en el procedimiento de fiscalización de revisión de informes en la etapa de campaña**, que comprende el ejercicio de las diversas funciones que le fueron encomendadas a la autoridad fiscalizadora, a fin que ejecute sus facultades de revisión, comprobación e investigación, que tienen por objeto verificar la veracidad de lo reportado por los sujetos obligados (personas aspirantes a una candidatura independiente, precandidaturas, candidaturas, partidos políticos,

⁶ **Ley General de Partidos Políticos**

“Artículo 79. 1. Los partidos políticos deberán de presentar sus informes de precampaña y de campaña, conforme a las reglas siguientes: (...) b) Informes de Campaña: I. Deberán ser presentados por los partidos políticos, para cada una de las campañas en las elecciones respectivas, especificando los gastos que el partido político y el candidato hayan realizado en el ámbito territorial correspondiente; (...)”

coaliciones y candidaturas comunes); así como el cumplimiento de éstos de las diversas obligaciones que en materia de financiamiento y gasto les impone la legislación y, en su caso, la aplicación de sanciones al contravenir las obligaciones impuestas a los sujetos obligados, de conformidad con la Ley General de Partidos Políticos, Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Reglamento de Fiscalización y demás disposiciones aplicables.

Lo anterior, con el objeto de atender con expeditos y bajo el principio de economía procesal los escritos de queja que lleguen a la Unidad Técnica de Fiscalización dotando con ello de certeza, la transparencia en la rendición de cuentas; aunado al hecho de que como se ha sostenido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación⁷ **los procedimientos sancionadores en materia de fiscalización son complementarios al procedimiento administrativo de revisión de informes**, en la medida que los hechos y conductas constitutivas de una supuesta irregularidad a investigar y, en su caso, sancionar, es posible observarlo y verificarlo también durante la comprobación de lo reportado e informado por el sujeto obligado; es decir, es posible establecer que ambos procesos de fiscalización tienen una finalidad coincidente, en cuanto a que tienen por objeto vigilar el origen y destino de los recursos que derivan del financiamiento de los partidos políticos, es decir, transparentar el empleo de los recursos.

A mayor abundamiento⁸, cabe señalar que lo anterior, ha sido objeto de pronunciamiento por parte del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la sentencia dictada en el Recurso de Apelación **SX-RAP-125/2021**, al establecer que:

“(…)

En este sentido, se concuerda con la autoridad responsable respecto a que será en el Dictamen y Resolución respectivos en donde se determinarán los resultados de la conciliación entre lo registrado y lo monitoreado para establecer si los sujetos obligados dieron cumplimiento a las obligaciones en materia de financiamiento y gasto. De tal manera que en el caso de advertirse alguna irregularidad como resultado del monitoreo la página de Facebook (...), tal aspecto puede dar lugar a una sanción, la cual será determinada en la Resolución que para tal efecto emita el Consejo General del INE (...)”

Asimismo, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver los Recursos de Apelación SUP-RAP-29/2023 y SUP-RAP-52/2023,

⁷ Así lo sostuvo al resolver el Recurso de Apelación identificado con el número de expediente SUP-RAP-24/2018.

⁸ Al respecto, cabe señalar que el hecho de que esta autoridad realice razonamientos a mayor abundamiento no constituye un análisis con respecto al fondo del asunto planteado en el escrito de queja, puesto que lo examinado en el presente apartado -de previo y especial pronunciamiento-, versa sobre la actualización de una causal de sobreseimiento, lo cual constituye una causa diversa que impide precisamente realizar el análisis de las cuestiones de fondo. Sirve como criterio orientador a lo anteriormente expuesto, la Tesis CXXXV/2002, bajo el rubro: **“SENTENCIA DE DESECHAMIENTO. EL QUE CONTENGA RAZONAMIENTOS A MAYOR ABUNDAMIENTO NO LA CONVIERTE EN UNA DE FONDO”**, consultable en: Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 200 y 201.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX

señaló que era inexistente la omisión de dar trámite a los planteamientos expuestos en quejas relacionadas con monitoreo, ya que se habían realizado las diligencias necesarias para que fueran analizados, atendidos y valorados al momento de emitir el dictamen y resolución recaídos sobre los informes de ingresos y gastos respectivos, en los casos en que las quejas fueran interpuestas durante el desarrollo del periodo de dichos informes, en específico, previamente a la notificación de los oficios de errores y omisiones, y antes del plazo para que se dieran las respuestas respectivas, esto es, durante el periodo de fiscalización.

Ahora bien, resulta oportuno señalar que el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en sesión ordinaria celebrada el veinticinco de agosto de dos mil veintitrés, aprobó mediante Acuerdo identificado con la clave alfanumérica INE/CG502/2023⁹, los plazos para la fiscalización de los informes de ingresos y gasto correspondientes a los periodos de obtención del apoyo de la ciudadanía, precampañas y campañas de los procesos electorales federal y locales concurrentes 2023-2024, así como los procesos extraordinarios que se pudieran derivar de estos.

Los plazos respecto a la entrega de los informes del último periodo fueron modificados por la Unidad Técnica de Fiscalización en cumplimiento al Plan de Contingencia de la Operación del SIF, y la Comisión de Fiscalización mediante acuerdo CF/007/2024 modificó los plazos para la fiscalización del periodo de campaña, para quedar como se muestra en la tabla siguiente:

Fecha límite de entrega de los informes	Notificación de Oficios de Errores y Omisiones	Respuesta a Oficios de Errores y Omisiones	Dictamen y Resolución a la Comisión de Fiscalización	Aprobación de la Comisión de Fiscalización	Presentación al Consejo General	Aprobación del Consejo General
6	10	5	16	7	3	7
martes, 4 de junio de 2024	viernes, 14 de junio de 2024	miércoles, 19 de junio de 2024	viernes, 5 de julio de 2024	viernes, 12 de julio de 2024	lunes, 15 de julio de 2024	lunes, 22 de julio de 2024

En esa tesitura, el artículo 30, numeral 1, fracción IX del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, establece como requisitos para que la queja pueda ser reencauzada al Dictamen correspondiente lo siguiente:

- Que se denuncien presuntas erogaciones no reportadas.
- Que se pretendan acreditar exclusivamente con las publicaciones en redes sociales de los perfiles o cuentas de las personas aspirantes, precandidatas o candidatas, ya monitoreadas o que forman parte de los procedimientos de verificación que desarrolla la Dirección de Auditoría, mediante el monitoreo en internet y redes sociales de los sujetos obligados.

⁹ Cabe señalar que si bien dicho Acuerdo fue revocado mediante sentencia dictada en el Recurso de Apelación SUP-RAP-210/2023 (dándose cumplimiento mediante el Acuerdo INE/CG563/2023), las fechas de inicio y conclusión de la etapa de campaña del Proceso Electoral Federal Ordinario 2023-2024, así como los plazos para su fiscalización no fueron objeto de impugnación.

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

- Que sea presentada previo a la notificación del último oficio de errores y omisiones.
- Que no se advierta la existencia de publicaciones vinculadas con las personas denunciadas que realicen terceros ajenos a los hechos denunciados.

En tal sentido, si las presuntas erogaciones no reportadas fueron denunciadas mediante escrito de queja presentado el veintiuno de mayo de dos mil veinticuatro, esto es, en una **temporalidad anterior al catorce de junio de dos mil veinticuatro**, que es la **fecha de notificación del último oficio de errores y omisiones**, se actualiza la causal de improcedencia antes señalada.

Lo anterior, pues mediante oficio INE/UTF/DRN/969/2024 se solicitó a la Dirección de Auditoría que en el ejercicio de sus atribuciones, diera seguimiento a los gastos denunciados, realizara los procedimientos de auditoría pertinentes; señalara el número de ticket o ID que en su caso se genere por el sistema habilitado para tal fin, en razón de los gastos denunciados que corresponda a los hallazgos de elementos verificados y los considere en los oficios de errores y omisiones correspondientes; corroborara si se encuentran debidamente reportados, así como si cumplen con los requisitos establecidos por la normativa electoral y, en su caso, sean observados y cuantificados al tope de gastos de campaña en el procedimiento de revisión de informes de campaña correspondiente.

En consecuencia, los hechos denunciados fueron reencauzados e incluídos en el oficio de errores y omisiones correspondiente, con la finalidad de aprovechar los procesos que ordinariamente realiza la Unidad Técnica de Fiscalización, por conducto de su Dirección de Auditoría, en concreto, los procesos de monitoreo de redes sociales a través del cual se coteja y verifica que los conceptos de gastos que se deriven de la percepción visual de dichas publicaciones encuentren correspondencia con los registros contables atinentes, de conformidad con el artículo 203 del Reglamento de Fiscalización, así como del Anexo 5 del Acuerdo CF/010/2023, relativo a los alcances de revisión y lineamientos para la realización de los procedimientos de campo durante los Procesos Electorales Federal y Locales Concurrentes 2023-2024.

Finalmente, por lo que hace a las vistas solicitadas por el quejoso a la Unidad de Inteligencia Financiera de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, no ha lugar a dar dichas vistas, dejando a salvo los derechos del quejoso para presentar las denuncias correspondientes. Lo anterior es así, ya que, tal y como lo ha sostenido la Sala Superior, las vistas obedecen a un principio general de Derecho, consistente en que, si algún funcionario público o autoridad tiene conocimiento de la posible transgresión a alguna de las normas de orden público, debe llevar a cabo actos tendentes a su inhibición, en el sentido de guardar la Constitución y las leyes que de ésta emanen.

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX**

De igual forma, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al dictar sentencia en los expedientes SUP-REP-502/2021, SUP-JE-131/2022 y SM-RAP-30/2024, determinó que la facultad de dar vista parte de un margen de apreciación relativamente amplio a las autoridades en cuanto a determinar quién, a su parecer, debe conocer de los hechos presuntamente infractores, siendo que dicha facultad es discrecional, que se hace de manera libre y a partir de una valoración de los hechos que son del conocimiento de la autoridad. En el caso en concreto, esta autoridad no tiene elementos para, aún de forma indiciaria, establecer que existe alguna transgresión que corresponda conocer a la Unidad de Inteligencia Financiera de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y/o a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral.

Por lo anteriormente expuesto, al actualizarse la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción IX del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, esta autoridad declara que lo procedente es **desechar** el escrito de queja.

En atención a los Antecedentes y Considerandos vertidos, y en ejercicio de las atribuciones que le confieren a este Consejo General los artículos 35, numeral 1 y 44, numeral 1, inciso j) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se:

R E S U E L V E

PRIMERO. Se **desecha** la queja interpuesta en contra de la coalición “Fuerza y Corazón por Tlaxcala”, integrada por los partidos Acción Nacional y Revolucionario Institucional, así como de su candidato a la presidencia municipal de Apizaco, Tlaxcala, Pablo Badillo Sánchez, de conformidad con lo expuesto en el **Considerando 3** de la presente Resolución.

SEGUNDO. Notifíquese electrónicamente al partido Morena, a través del Sistema Integral de Fiscalización, de conformidad con lo establecido en el artículo 8, numeral 1, inciso f) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1479/2024/TLAX

TERCERO. En términos de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral el recurso que procede en contra de la presente determinación es el denominado “recurso de apelación”, el cual según lo previsto en los numerales 8 y 9 del citado ordenamiento legal, se debe interponer dentro de los cuatro días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado, o se hubiese notificado de conformidad con la ley aplicable, ante la autoridad señalada como responsable del acto o resolución impugnada.

CUARTO. En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 22 de julio de 2024, por votación unánime de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordan, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala.

**LA CONSEJERA PRESIDENTA
DEL CONSEJO GENERAL**

**LA ENCARGADA DEL DESPACHO
DE LA SECRETARÍA
DEL CONSEJO GENERAL**

**LIC. GUADALUPE TADDEI
ZAVALA**

**MTRA. CLAUDIA EDITH SUÁREZ
OJEDA**