

INE/CG1029/2024

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR DE QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, INSTAURADO EN CONTRA DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, ASÍ COMO DE MAURICIO FERNÁNDEZ GARZA, OTRORA CANDIDATO A LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DE SAN PEDRO GARZA GARCÍA, NUEVO LEÓN, IDENTIFICADO CON EL NÚMERO DE EXPEDIENTE INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL

Ciudad de México, 22 de julio de dos mil veinticuatro.

VISTO para resolver el expediente **INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**.

A N T E C E D E N T E S

I. Escrito de queja. El veintiséis de mayo de dos mil veinticuatro, se recibió a través de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el estado de Nuevo León, el escrito de queja suscrito por Johnatan Raúl Ruiz Martínez, en su carácter de representante suplente de Movimiento Ciudadano en la Junta Local Ejecutiva de este Instituto referida, en contra del Partido Acción Nacional, así como de Mauricio Fernández Garza, otrora candidato a la Presidencia Municipal de San Pedro Garza García, denunciando la presunta omisión de reportar ingresos y gastos derivados de la distribución y exhibición de diversos conceptos como indumentaria, vestimenta, banderas, estampas, entre otros artículos y actividades, los cuales se observan en 23 publicaciones de redes sociales de entonces candidato denunciado en el marco del Proceso Electoral Concurrente 2023-2024, en el estado de Nuevo León. (Fojas 01 a la 36 del expediente)

II. Hechos denunciados y elementos probatorios. De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, incisos b) y c) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcriben los hechos denunciados y se enlistan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por la parte quejosa en su escrito de denuncia:

“(…)

Por medio del presente escrito, (...) ocurro a presentar **QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, en contra de MAURICIO FERNÁNDEZ GARZA, EN SU CALIDAD DE CANDIDATO A AL PRESIDENCIA MUNICIPAL DE SAN PEDRO GARZA GARCÍA, NUEVO LEÓN, POR EL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL; Y LAS DEMÁS PERSONAS POSIBLES INFRACTORAS QUE, DE LA INVESTIGACIÓN, PUEDAN SER SUSCEPTIBLES DE RESPONSABILIDADES,** por la comisión de hechos que presumen ser constitutivos de responsabilidad, derivados de violaciones a la normativa electoral, consistentes en **LA OMISIÓN DE CUMPLIR CON LA OBLIGACIÓN DE REPORTAR EN EL INFORME DE GASTOS DE CAMPAÑA, LAS EROGACIONES FINANCIERAS POR CONCEPTO DE ACTOS DE CAMPAÑA.** (...)

(…)

HECHOS

1. Constituye un Hecho Notorio que el Denunciado se encuentra, a la fecha en que se presenta este escrito de Queja, efectuando Actos de Campaña encaminados a posicionar su candidatura.
2. Actos de campaña en los cuales se ha observado de manera recurrente la distribución y exhibición de diversos productos utilitarios relacionados con su campaña electoral, entre los cuales se incluyen indumentaria, vestimenta, banderas, estampas entre otros artículos y actividades, todos ellos empleados para promover directa o indirectamente la candidatura de la/el Denunciada/o al cargo mencionado al rubro; La promoción y realización de eventos públicos para abordar directamente o a través de medios de difusión a la ciudadanía; entre otros.
3. En congruencia con lo anterior, dentro de la siguiente tabla se expone evidencia de los actos de campaña previamente descritos. Tal evidencia se obtuvo a través de las redes sociales oficiales públicas de los Denunciados.

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**

Número	Publicación	Circunstancia de modo, tiempo y lugar
1		<p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña tipo recorrido, posteriormente, publicó en su perfil de Facebook las imágenes concernientes a dicho evento, de las que se destaca el uso y entrega de artículos utilitarios con propaganda electoral, tales como playeras y gorras, ésto, con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante los mismos.</p> <p>Tiempo: Las imágenes fueron publicadas el día 2 - dos de mayo del 2024 a las 14:14 horas.</p> <p>Lugar: El evento se llevó a cabo en el Parque Vista Montaña, en el municipio de San Pedro Garza García, mismo que fue publicado posteriormente en Facebook con el siguiente enlace URL: https://www.facebook.com/100050484939866/posts/982645240094965/?rddid=gbdgPoCWiywRlCwK</p>
2		<p>Modo: El Denunciado organizó y llevó a cabo una actividad de campaña, donde se reunió ciudadanos, donde se evidencia que existió un contrato para el uso del lugar en donde se realizó dicho evento, además de los costos por la comida de los asistentes, posteriormente, publicó en su perfil de Facebook las imágenes concernientes a dicho evento, con el claro objetivo de dar a conocer su candidatura ante las mismas.</p> <p>Tiempo: Las imágenes fueron publicadas el día 1 uno de mayo del 2024 a las 10:58 horas.</p> <p>Lugar: Dicho evento se realizó en un recinto privado, en el municipio de San Pedro Garza García, mismo que fue publicado posteriormente en Facebook con el siguiente enlace URL: https://www.facebook.com/100050484939866/posts/981915840167905/</p>

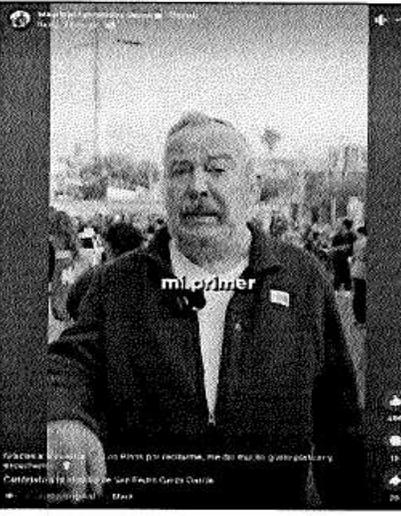
**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**

Número	Publicación	Circunstancia de modo, tiempo y lugar
3		<p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña tipo recorrido, posteriormente, publicó en su perfil de Facebook las imágenes concernientes a dicho evento, de las que se destaca el uso, entrega y/o colocación de artículos utilitarios con propaganda electoral, tales como gorras, banderas, banderas publicitarias, playeras, pancartas calcomanías, ésto, con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante los mismos,</p> <p>Tiempo: Las imágenes fueron publicadas el día 29 veintinueve de abril del 2024 a las 20:40 horas.</p> <p>Lugar: El evento se llevó a cabo en el municipio de San Pedro Garza García, mismo que fue publicado posteriormente en Facebook con el siguiente enlace URL: https://www.facebook.com/reel/417330344567328</p>
4		<p>Modo: El Denunciado organizó y llevó a cabo una actividad de campaña, donde se reunió ciudadanos, donde se evidencia que existió un contrato para el uso del lugar en donde se realizó dicho evento, además de los costos por la comida de los asistentes, posteriormente, publicó en su perfil de Facebook las imágenes concernientes a dicho evento, con el claro objetivo de dar a conocer su candidatura ante las mismas.</p> <p>Tiempo: Las imágenes fueron publicadas el día 1 uno de mayo del 2024 a las 10:58 horas.</p> <p>Lugar: Dicho evento se realizó en un recinto privado, en el municipio de San Pedro Garza García, mismo que fue publicado posteriormente en Facebook con el siguiente enlace URL: https://www.facebook.com/100050484939866/posts/980637196962436/?rdid=AVFiom8qC1FdE AZR</p>

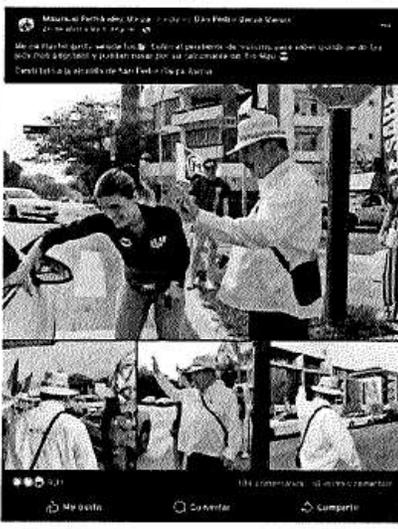
**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**

Número	Publicación	Circunstancia de modo, tiempo y lugar
5		<p>Modo: El Denunciado organizó y llevó a cabo varias actividades de campaña, donde se reunió con ciudadanos, donde se evidencia que existió un contrato para el uso de dichos lugares donde se realizaron dichos eventos, además de los costos por la comida de los asistentes, posteriormente, publicó en su perfil de Facebook las imágenes concernientes a dicho evento, de las que se destaca el uso y entrega de artículos utilitarios con propaganda electoral, tales como playeras, gorras mochilas termicas para motocicleta, calcomanías, lonas, banderas, banderas publicitarias, contratación de servicios profesionales de audio y video con pantallas LED, con el claro objetivo de dar a conocer su candidatura ante las mismas.</p> <p>Tiempo: Las imágenes fueron publicadas el día 28 veintiocho de abril del 2024 a las 11:47 horas.</p> <p>Lugar: Dichos eventos se realizaron en el municipio de San Pedro Garza García, mismo que fue publicado posteriormente en Facebook con el siguiente enlace URL: https://www.facebook.com/reel/1926269197820466</p>
6		<p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña tipo recorrido, posteriormente, publicó en su perfil de Facebook las imágenes concernientes a dicho evento, de las que se destaca el uso y entrega de artículos utilitarios con propaganda electoral, tales como playeras, pancartas, banderas, banderas publicitarias, calcomanías, camisas y gorras, ésto, con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante los mismos.</p> <p>Tiempo: Las imágenes fueron publicadas el día 27 dos de mayo del 2024 a las 9:21 horas.</p> <p>Lugar: El evento se llevó a cabo en el Parque Vista Montaña, en el municipio de San Pedro Garza García, mismo que fue publicado posteriormente en Facebook con el siguiente enlace URL: https://www.facebook.com/mauriciofdzga/posts/pfbid02nsP4idaDc2TPzb9vXn9t2BZGm9xEsv7qhhbryDsFDVf2iRmNzCMKMBUmop3DCBmUI</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**

Número	Publicación	Circunstancia de modo, tiempo y lugar
7		<p>Modo: El Denunciado organizó y llevó a cabo una actividad de campaña, donde se reunió ciudadanos, donde se evidencia que existió un contrato para el uso del lugar en donde se realizó dicho evento, los costos por la comida de los asistentes y la contratación de servicios profesionales de audio y video con pantallas LED, posteriormente, publicó en su perfil de Facebook las imágenes concernientes a dicho evento, con el claro objetivo de dar a conocer su candidatura ante las mismas.</p> <p>Tiempo: Las imágenes fueron publicadas el día 25 veinticinco de abril del 2024 a las 17:24 horas.</p> <p>Lugar: Dicho evento se realizó en un recinto privado, en el municipio de San Pedro Garza García, mismo que fue publicado posteriormente en Facebook con el siguiente enlace URL: https://www.facebook.com/reel/994025715574163</p>
8		<p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña tipo recorrido, posteriormente, publicó en su perfil de Facebook video concerniente a dicho evento, de las que se destaca el uso y entrega de artículos utilitarios con propaganda electoral, tales como pancartas, camisetas, gorras y bolsas, ésto, con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante los mismos.</p> <p>Tiempo: Las imágenes fueron publicadas el día 24 veinticuatro de abril del 2024 a las 14:08 horas.</p> <p>Lugar: El evento se llevó a cabo en la Colonia Los Pinos, mismo que fue publicado posteriormente en Facebook con el siguiente enlace URL: https://www.facebook.com/share/r/Rf2Cf587GpDcDzT/</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**

Número	Publicación	Circunstancia de modo, tiempo y lugar
9		<p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña tipo recorrido, posteriormente, publicó en su perfil de Facebook las imágenes concernientes a dicho evento, de las que se destaca el uso y entrega de artículos utilitarios con propaganda electoral, tales como camisetas, mamparas Y banderines, ésto, con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante los mismos.</p> <p>Tiempo: Las imágenes fueron publicadas el día 20 veinte de abril del 2024 a las 16:44 horas.</p> <p>Lugar: El evento se llevó a cabo en San Pedro Garza García, mismo que fue publicado posteriormente en Facebook con el siguiente enlace URL: https://www.facebook.com/share/XtniWRiREkhSU7rq/</p>
10		<p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña, posteriormente, publicó en su perfil de Facebook las imágenes concernientes a dicho evento, de las que se destaca el uso de artículos utilitarios con propaganda electoral, tales pantallas led, ésto, con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante los mismos.</p> <p>Tiempo: Las imágenes fueron publicadas el día 19 diecinueve de abril del 2024 a las 10:59 horas.</p> <p>Lugar: El evento se llevó a cabo en San Pedro Garza García, mismo que fue publicado posteriormente en Facebook con el siguiente enlace URL: https://www.facebook.com/share/UvCWhf8AyRCNPY2q/</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**

Número	Publicación	Circunstancia de modo, tiempo y lugar
11		<p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña tipo recorrido, posteriormente, publicó en su perfil de Facebook las imágenes concernientes a dicho evento, de las que se destaca el uso y entrega de artículos utilitarios con propaganda electoral, tales como gorras, gorros, mamparas, banderines y camisetas, ésto, con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante los mismos.</p> <p>Tiempo: Las imágenes fueron publicadas el día 18 dieciocho de abril del 2024 a las 11 horas.</p> <p>Lugar: El evento se llevó a cabo en San Pedro Garza García, mismo que fue publicado posteriormente en Facebook con el siguiente enlace URL: https://www.facebook.com/share/2n9JW4mrz4e5rb/</p>
12		<p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña, posteriormente, publicó en su perfil de Facebook las imágenes concernientes a dicho evento, de las que se destaca la entrega de artículos utilitarios con propaganda electoral y de servicios profesionales, tales como clases de yoga, calcetines y mamparas, ésto, con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante los mismos.</p> <p>Tiempo: Las imágenes fueron publicadas el día 18 dieciocho de abril del 2024 a las 9:18 horas.</p> <p>Lugar: El evento se llevó a cabo en San Pedro Garza García, mismo que fue publicado posteriormente en Facebook con el siguiente enlace URL: https://www.facebook.com/share/KqzLTJb5LKibDE/</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**

Número	Publicación	Circunstancia de modo, tiempo y lugar
13		<p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña, posteriormente, publicó en su perfil de Facebook las imágenes concernientes a dicho evento, de las que se destaca el uso de artículos utilitarios con propaganda electoral, tales pantallas led, ésto, con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante los mismos.</p> <p>Tiempo: Las imágenes fueron publicadas el día 17 diecisiete de abril del 2024 a las 12:56 horas.</p> <p>Lugar: El evento se llevó a cabo en San Pedro Garza García, mismo que fue publicado posteriormente en Facebook con el siguiente enlace URL: https://www.facebook.com/share/5SrjxvWVWh5xwAXn/</p>
14		<p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña tipo recorrido, posteriormente, publicó en su perfil de Facebook video concerniente a dicho evento, de las que se destaca el uso y entrega de artículos utilitarios con propaganda electoral, tales como calcomanías, banderines, accesorios para mascotas, camisetas, gorras, letreros y bolsas, ésto, con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante los mismos.</p> <p>Tiempo: Las imágenes fueron publicadas el día 14 catorce de abril del 2024 a las 18:36 horas.</p> <p>Lugar: El evento se llevó a cabo en San Pedro Garza García, mismo que fue publicado posteriormente en Facebook con el siguiente enlace URL: https://www.facebook.com/share/r/w3Wmtpkzq nD1CRo/</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**

Número	Publicación	Circunstancia de modo, tiempo y lugar
15		<p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña tipo recorrido, posteriormente, publicó en su perfil de Facebook video concerniente a dicho evento, de las que se destaca el uso y entrega de artículos utilitarios con propaganda electoral, tales como calcomanías, banderines, mamparas, camisetas, gorras, letreros y bolsas, ésto, con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante los mismos.</p> <p>Tiempo: Las imágenes fueron publicadas el día 11 de abril del 2024 a las 12:34 horas.</p> <p>Lugar: El evento se llevó a cabo en San Pedro Garza García, mismo que fue publicado posteriormente en Facebook con el siguiente enlace URL: https://www.facebook.com/share/r/o9KHLxstoABqFopC/</p>
16		<p>Modo: El Denunciado realizó un evento abierto para la ciudadanía en general, el objetivo del evento es para que el candidato se dé a conocer su campaña, cabe mencionar que en dicho evento se observa al candidato portando una playera referida a su campaña, mismo caso con lonas, calcomanías entre otros accesorios, los cuales fueron otorgados por el candidato.</p> <p>Tiempo: La publicación se realizó el día 10 de abril del presente año, a las 9:50nueve horas con cincuenta minutos.</p> <p>Lugar: El evento fue realizado en el municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León, y la publicación fue visualizada en la cuenta oficial de Facebook del candidato como lo podemos observar en el siguiente https://www.facebook.com/100050484939866/posts/968717434821079/?rdjd=p2TDL1z0xe74cJZ3</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**

Número	Publicación	Circunstancia de modo, tiempo y lugar
17		<p>Modo: El Denunciado organizó un pegoteo masivo de calcas en el municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León, en el cual asistieron simpatizantes los cuales portaban accesorios como playeras, gorras y banderines, los tienen como objetivo impulsar la candidatura del Denunciado, cabe mencionar que todos los artículos fueron otorgados por el candidato, al igual las calcas que fueron pegadas en los automóviles de los ciudadanos.</p> <p>Tiempo: La publicación se realizó el día 7-siete de abril del presente año.</p> <p>Lugar: El evento fue realizado en el municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León, y la publicación fue visualizada en la cuenta oficial de Facebook del candidato como lo podemos observar en el siguiente URL: https://www.facebook.com/reel/1567556237424954</p>
18		<p>Modo: El candidato organizó un evento con los vecinos de la colonia Fomerrey 22, el cual fue abierto a la ciudadanía en general, el evento con el objetivo de darse a conocer con los ciudadanos y así impulsar su candidatura, en dicho evento se observan simpatizantes con prendas como lo son gorra, playeras, y bolsas reciclables, las cuales fueron otorgadas por el denunciado, también se observó que el candidato como parte del evento llevó lonas y pantallas de un tamaño visiblemente grande, que es claro que se utilizaron recursos para adquirirlas.</p> <p>Tiempo: La publicación se realizó el día 8-ocho de abril del presente año.</p> <p>Lugar: El evento fue realizado en el municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León, y la publicación fue visualizada en la cuenta oficial de Facebook del https://www.facebook.com/reel/766895458920394</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**

Número	Publicación	Circunstancia de modo, tiempo y lugar
19		<p>Modo: El candidato organizó un evento con los vecinos de la colonia La Retama, el cual fue abierto a la ciudadanía en general, el evento con el objetivo de darse a conocer con los ciudadanos y así impulsar su candidatura, en dicho evento se observan simpatizantes con prendas como lo son gorra, playeras, y bolsas reciclables, las cuales fueron otorgadas por el denunciado, también se observó que el candidato como parte del evento llevó lonas y pantallas de un tamaño visiblemente grande, que es claro que se utilizaron recursos para adquirirlas,</p> <p>Tiempo: La publicación se realizó el día 3- tres de abril del presente año.</p> <p>Lugar: El evento fue realizado en el municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León, y la publicación fue visualizada en la cuenta oficial de Facebook del candidato como lo podemos observar en el siguiente URL: https://www.facebook.com/reel/963638914808700</p>
20		<p>Modo: El candidato realizó un evento abierto a la ciudadanía en general, con el objetivo de darse a conocer y presentar sus propuestas, en dicho evento podemos observar que el candidato y los simpatizantes portan prendas y accesorios los cuales impulsan a la campaña del candidato, también se le observa delante de una lona la cual claramente fue mandada a hacer, con la leyenda "El tío Mau".</p> <p>Tiempo: La publicación se realizó el día 4- cuatro de abril del presente año.</p> <p>Lugar: El evento fue realizado en el municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León, y la publicación fue visualizada en la cuenta oficial de Facebook del candidato como lo podemos observar en el siguiente URL: https://www.facebook.com/reel/956423292564641</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**

Número	Publicación	Circunstancia de modo, tiempo y lugar
21		<p>Modo: El Denunciado organizó un pegoteo masivo de calcas en el municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León, en el cual asistieron simpatizantes los cuales portaban accesorios como playeras, gorras y banderines, los tienen como objetivo impulsar la candidatura del Denunciado, cabe mencionar que todos los artículos fueron otorgados por el candidato, al igual las calcas que fueron pegadas en los automóviles de los ciudadanos.</p> <p>Tiempo: La publicación se realizó el día 1^o - primero de abril del presente año.</p> <p>Lugar: El evento fue realizado en el municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León, y la publicación fue visualizada en la cuenta oficial de Facebook del candidato como lo podemos observar en el siguiente URL: https://www.facebook.com/reel/333639159733071</p>
22		<p>Modo: Se puede observar al candidato en su arranque de campaña en el municipio de San Pedro Garza García, evento en el cual se observan simpatizantes con algunos artículos como lo son playeras, gorras, y banderines, al igual se puede observar en el evento múltiples lonas las cuales hacen referencia a la candidatura del Denunciado.</p> <p>Tiempo: La publicación se realizó el día 1^o - primero de abril del presente año.</p> <p>Lugar: El evento fue realizado en el municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León, y la publicación fue visualizada en la cuenta oficial de Facebook del candidato como lo podemos observar en el siguiente https://www.facebook.com/100050484939866/posts/963336202025869/?rdid=lj9bzwShmMHfglRA</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**

Número	Publicación	Circunstancia de modo, tiempo y lugar
23		<p>Modo: Se puede observar al candidato en su arranque de campaña en el municipio de San Pedro Garza García, evento en el cual se observan simpatizantes con algunos artículos como lo son playeras, gorras, y banderines, al igual se puede observar en el evento múltiples lonas las cuales hacen referencia a la candidatura del Denunciado.</p> <p>Tiempo: La publicación se realizó el día 31 - treinta y uno de marzo del presente año.</p> <p>Lugar: El evento fue realizado en el municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León, y la publicación fue visualizada en la cuenta oficial de Facebook del candidato como lo podemos observar en el siguiente URL: https://www.facebook.com/reel/1477734256506881</p>

4. De lo anterior, se desprende que el/la Denunciado/a ha realizado por lo menos 23 eventos mismos que evidentemente configuran actos de campaña en favor de su candidatura. Por lo tanto, conforme a las disposiciones legales electorales vigentes en materia de fiscalización, correspondía al Denunciado la obligación de consignar los gastos efectuados respecto a la realización de los Actos de Campaña en los informes correspondientes.

5. No obstante, lo anterior, en la página del INE, dentro del apartado de Rendición de cuentas y resultados de fiscalización¹, se expone de manera pública el detalle del resultado de los informes previamente citados, mostrando una clara discrepancia entre la realidad de los hechos y los datos de operaciones, gastos y actos de campaña reportados por los Demandados.

Tal discrepancia queda evidenciada, en este caso individual, dentro del reporte de gastos obtenido del portal citado con anterioridad, particularmente respecto a los siguientes rubros:

¹ Disponible para su consulta en el siguiente enlace URL: <https://fiscalizacion.ine.mx/web/portalsif/descarga-de-reportes>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**

Rubro	Gastos Reportados	Eventos Expuestos
Propaganda Utilitaria	\$0 – cero pesos.	Total: 23 Números: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23.
Propaganda en Vía Pública	\$0 – cero pesos.	Total: 10 Números: 3, 6, 9, 11, 12, 16, 17, 21, 22, 23.

6. Lo anterior resulta en un beneficio inobjetable para la candidatura del Denunciado, dado que la omisión o negligencia en el reporte de ingresos, gastos y operaciones vinculadas con Actos de Campaña de una candidatura específica provoca una incertidumbre considerable entre los demás contendientes. Últimos que se presume, a diferencia del Denunciado, que cumplen de manera adecuada con los lineamientos establecidos a los que legalmente están obligados.

Según los hechos detallados en los capítulos anteriores, se ha evidenciado que el Denunciado ha incurrido en omisiones significativas al no reportar adecuadamente los gastos realizados durante su campaña. Esto incluye diversas actividades como la distribución de propaganda, la realización de eventos públicos y pautas en redes sociales que, según registros y evidencias recabas, no coinciden con los informes financieros presentados ante la autoridad electoral.

Beneficio Inobjetable: La falta de transparencia en el manejo y declaración de los recursos económicos por parte del Denunciado no solo vulnera las disposiciones legales, sino que proporciona un beneficio injusto frente a otros contendientes que sí cumplen con las regulaciones, alterando así el principio de equidad que debe regir la competencia electoral.

(...)

El denunciado, al no cumplir con la obligación de reportar adecuadamente los gastos de campaña, ha comprometido los principios de equidad, transparencia y legalidad que son esenciales para la integridad de los procesos electorales.

(...)

(...)”

Elementos probatorios **ofrecidos y aportados** al escrito de queja para sustentar los hechos denunciados:

1. Técnicas, consistentes en:

- 23 (veintitres) direcciones electrónicas y 23 (veintitres) capturas de pantalla, extraídas del perfil de Facebook de Mauricio Fernández Garza, otrora candidato a la Presidencia Municipal de San Pedro Garza García, Nuevo León, por el Partido Acción Nacional.²
- **1 (una)** dirección electrónica extraída de la página del Instituto Nacional Electoral, en el apartado de Rendición de cuentas y resultados de fiscalización³.

2. Presuncional, en su doble aspecto, legal y humana en todo lo que favorezca sus intereses.

3. Instrumental de actuaciones, consistente en todo lo que favorezca sus intereses .

III. Acuerdo de recepción. El treinta de mayo de dos mil veinticuatro, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó tener por recibido el escrito de queja; formar el expediente, registrarlo en el libro de gobierno bajo el número expediente **INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**; notificar a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General del Instituto Nacional Electoral el acuerdo de mérito; hacer del conocimiento a la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros, para que en el ejercicio de sus atribuciones, dé seguimiento a los gastos denunciados, así como emitir en el momento procesal oportuno, la determinación que en derecho corresponda. (Fojas 37 a la 41 del expediente)

IV. Aviso de recepción del escrito de queja a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El treinta de mayo de dos mil veinticuatro, mediante oficio INE/UTF/DRN/23831/2024, la Unidad Técnica de Fiscalización informó a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General de este Instituto la recepción del escrito de queja de referencia. (Fojas 42 a la 45 del expediente)

V. Seguimiento a la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros de la Unidad Técnica de Fiscalización (en adelante Dirección de Auditoría). El treinta de mayo de dos mil veinticuatro, mediante oficio INE/UTF/DRN/1121/2024, se solicitó a la Dirección de Auditoría, que en el ejercicio de sus atribuciones, diera seguimiento a los gastos denunciados, realizara los

² Visibles en las páginas 3 a la 14 de la presente Resolución.

³ Visible en la foja 14 de escrito de queja.

procedimientos de auditoría pertinentes; señalara el número de ticket o ID que en su caso se genere por el sistema habilitado para tal fin, en razón de los gastos denunciados que corresponda a los hallazgos de elementos verificados y los considerara en los oficios de errores y omisiones correspondientes; corroborara si se encuentran debidamente reportados, así como si cumplen con los requisitos establecidos por la normativa electoral y, en su caso, sean observados y cuantificados al tope de gastos de precampaña en el procedimiento de revisión de informes de precampaña correspondiente. (Fojas 46 a la 65 del expediente)

VI. Sesión de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El doce de julio de dos mil veinticuatro, en la Décima Sesión Extraordinaria de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, se listó en el orden del día el proyecto de resolución, respecto del procedimiento indicado al rubro, el cual fue aprobado por votación unánime de los Consejeros Electorales integrantes de la Comisión de Fiscalización; las Consejeras Electorales Carla Astrid Humphrey Jordan y Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas, y los Consejeros Electorales Mtro. Jaime Rivera Velázquez, Dr. Uuc-kib Espadas Ancona, y el Consejero Presidente de la Comisión, Mtro. Jorge Montaña Ventura.

Una vez sentado lo anterior, se determina lo conducente.

C O N S I D E R A N D O

1. Competencia. Con base en los artículos 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c) y k); de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 5, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización es el órgano **competente** para formular el presente Proyecto de Resolución.

Precisado lo anterior, y con base en el artículo 192, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 5, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Comisión de Fiscalización es competente para conocer del presente Proyecto de Resolución y someterlo a consideración del Consejo General.

En este sentido, de acuerdo con lo previsto en los artículos 41, Base V, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j); y 191, numeral 1, incisos d) y g) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es competente para emitir la presente Resolución.

2. Normatividad aplicable. Respecto a la **normatividad sustantiva** tendrá que estarse a las disposiciones vigentes al momento en que se actualizaron los hechos que dieron origen al procedimiento de queja que se resuelve, esto es, a lo dispuesto en el Reglamento de Fiscalización aprobado en sesión ordinaria del Consejo General de este Instituto, celebrada el veinticinco de agosto de dos mil veintitrés, mediante Acuerdo **INE/CG522/2023**⁴.

Lo anterior, en concordancia con el criterio orientador establecido en la tesis relevante **Tesis XLV/2002**, emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro es "**DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR ELECTORAL. LE SON APLICABLES LOS PRINCIPIOS DEL IUS PUNIENDI DESARROLLADOS POR EL DERECHO PENAL**" y el principio *tempus regit actum*, que refiere que los delitos se juzgarán de acuerdo con las leyes vigentes en la época de su realización.

Ahora bien, por lo que hace a la **normatividad adjetiva o procesal** conviene señalar que en atención al criterio orientador titulado bajo la tesis: 2505 emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, octava época, consultable en la página 1741 del Apéndice 2000, Tomo I, materia Constitucional, precedentes relevantes, identificada con el rubro: "**RETROACTIVIDAD DE LAS LEYES PROCESALES. NO EXISTE POR REGLA GENERAL**", no existe retroactividad en las normas procesales toda vez que los actos de autoridad relacionados con éstas se agotan en la etapa procesal en que se van originando, provocando que se rijan por la norma vigente al momento de su ejecución. Por tanto, en la sustanciación y resolución del procedimiento de mérito, se aplicará el Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización aprobado mediante el acuerdo **INE/CG523/2023**⁵ en sesión ordinaria del Consejo General de este

⁴ ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES AL REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN APROBADO MEDIANTE ACUERDO INE/CG263/2014 Y MODIFICADO MEDIANTE LOS ACUERDOS INE/CG350/2014, INE/CG1047/2015, INE/CG320/2016, INE/CG875/2016, INE/CG68/2017, INE/CG409/2017, INE/CG04/2018 E INE/CG174/2020.

⁵ ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE MODIFICA EL REGLAMENTO DE PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, APROBADO EL DIECINUEVE DE NOVIEMBRE DE DOS MIL CATORCE, EN SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL MEDIANTE EL ACUERDO INE/CG264/2014, MODIFICADO A SU VEZ A TRAVÉS DE LOS ACUERDOS INE/CG1048/2015, INE/CG319/2016 E INE/CG614/2017. Al respecto, resulta importante señalar que dicho

Instituto, celebrada el veinticinco de agosto de dos mil veintitrés y modificado mediante acuerdo **INE/CG597/2023**.

3. Cuestión de previo y especial pronunciamiento.

Por tratarse de una cuestión de orden público, y en virtud que el artículo 30, numeral 2^o del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, establece que las causales de improcedencia deben ser examinadas de oficio; se procede a entrar a su estudio para determinar si se actualiza o sobreviene alguna de ellas, con respecto de alguno de los hechos denunciados, pues de ser así, se configurará la existencia de un obstáculo que impida la válida constitución del proceso e imposibilite un pronunciamiento sobre la controversia planteada.

Cuando se realiza el estudio preliminar de los hechos denunciados en un escrito de queja donde se aduzcan hechos que probablemente constituyan violaciones a la normatividad electoral en materia de fiscalización, la autoridad electoral debe de realizar un análisis exhaustivo y completo de los hechos denunciados en concatenación con los elementos probatorios que fueron ofrecidos en el escrito de queja correspondiente. Lo anterior, con la finalidad de determinar si con los medios aportados por el denunciante, se logra advertir algún obstáculo que impida pronunciarse respecto a los hechos denunciados ante esta autoridad electoral.

Por consiguiente, omitir este procedimiento constituiría una violación a la metodología que rige el proceso legal, y se incumplirían las formalidades establecidas en los procedimientos administrativos de sanciones electorales relacionados con la fiscalización.

En este contexto, es importante tomar como referencia los siguientes criterios jurisprudenciales: primero, la tesis jurisprudencial emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, titulada “**IMPROCEDENCIA. EL MERO HECHO DE QUEDAR SIN MATERIA EL PROCEDIMIENTO ACTUALIZA LA CAUSAL RESPECTIVA**”⁷; además, los criterios establecidos por

Acuerdo fue impugnado recayéndole la sentencia dictada en el Recurso de Apelación SUP-RAP-202/2023 y su acumulado, en la cual se determinó revocar para los efectos siguientes: 1) Ajustar la fracción IX, del numeral 1, correspondiente al artículo 30 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, conforme con el estudio realizado en el apartado respectivo de dicha sentencia; y 2) Dejar insubsistente la reforma realizada a los párrafos 1 y 2 del artículo 31 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, para ajustar dicho precepto conforme a lo dispuesto en los artículos 191, párrafo 1, incisos a), c) y g); 192, párrafo 1, inciso b) y, 199, párrafo 1, inciso k), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

⁶ “**Artículo 30. Improcedencia.** (...) 2. La UTF realizará de oficio el estudio de las causas de improcedencia del procedimiento.”

⁷ Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 37 y 38.

el Poder Judicial de la Federación bajo los encabezados: “**IMPROCEDENCIA, CAUSALES DE. EN EL JUICIO DE AMPARO**” e “**IMPROCEDENCIA. ESTUDIO PREFERENCIAL DE LAS CAUSALES PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 73 DE LA LEY DE AMPARO**”⁸.

Visto lo anterior, esta autoridad advierte que, de la lectura al escrito de queja, se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción IX con relación al artículo 31, numeral 1, fracción I del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, que establece lo siguiente:

“Artículo 30

Improcedencia

1. El procedimiento será improcedente cuando:

(...)

IX. En las quejas vinculadas a un Proceso Electoral, cuyo objeto sea denunciar presuntas erogaciones no reportadas y que se pretendan acreditar exclusivamente con las publicaciones en redes sociales de los perfiles o cuentas de las personas aspirantes, precandidatas o candidatas, ya monitoreadas o que **forman parte de los procedimientos de verificación que desarrolla la Dirección de Auditoría** de los Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros de la UTF mediante el monitoreo en internet y redes sociales de los sujetos obligados, lo cual será materia de análisis en el Dictamen y Resolución que recaiga al procedimiento de revisión respectivo, siempre y cuando sean presentadas previo a la notificación del último oficio de errores y omisiones y cuando del escrito de queja no se advierta la existencia de publicaciones vinculadas con las personas denunciadas que realicen terceros ajenos a los hechos denunciados, en todo caso el escrito de queja será reencauzado al Dictamen correspondiente.

(...)”

“Artículo 31.

Desechamiento

1. La UTF elaborará y someterá, a revisión de la Comisión el Proyecto de Resolución del Consejo General que determine el desechamiento correspondiente, en los casos siguientes:

I. Se desechará de plano el escrito de queja, sin que anteceda prevención a la parte denunciante, cuando se actualice alguno de los supuestos señalados en las fracciones II, IV, V, VI, VII, VIII y IX del numeral 1 del artículo 30 del Reglamento.

⁸ Consultables en el Semanario Judicial de la Federación. Octava Época. Tomo VII, Mayo de 1991, p. 95 y Tomo IX, Enero de 1999, Pág. 13, respectivamente.

(...)"

[Énfasis añadido]

De la lectura integral de los preceptos normativos en cita, se advierte que:

a) El procedimiento será improcedente respecto de aquellas quejas vinculadas a un proceso electoral, cuyo objeto sea denunciar presuntas erogaciones no reportadas y que se pretendan acreditar exclusivamente con las publicaciones en redes sociales de los perfiles o cuentas de las personas aspirantes, precandidatas o candidatas, ya monitoreadas o que formen parte de los procedimientos de verificación que desarrolla la Dirección de Auditoría, mediante el monitoreo en internet y redes sociales de los sujetos obligados.

b) Lo anterior, será materia de análisis en el Dictamen y Resolución que recaiga al procedimiento de revisión respectivo, y en todo caso el escrito de queja será reencauzado al Dictamen correspondiente.

c) En estos casos, se desechará de plano el escrito de queja.

En el caso que nos ocupa, de la lectura integral al escrito de queja, se denuncia al Partido Acción Nacional, y Mauricio Fernández Garza, entonces candidato a la Presidencia Municipal de San Pedro Garza García, por la presunta omisión de reportar ingresos y/o gastos de campaña por los conceptos y actividades de campaña que se visualizan en el perfil de la red social Facebook del otrora candidato denunciado, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024, tal y como se transcribe a continuación:

"(...)

HECHOS

(...)

2. *Actos de campaña en los cuales se ha observado de manera recurrente la distribución y exhibición de diversos productos utilitarios relacionados con su campaña electoral, entre los cuales se incluyen indumentaria, vestimenta, banderas, estampas entre otros artículos y actividades, todos ellos empleados para promover directa o indirectamente la candidatura de la/el Denunciada/o al cargo mencionado al rubro; La promoción y realización de eventos públicos para abordar directamente o a través de medios de difusión a la ciudadanía; entre otros.*

*3. En congruencia con lo anterior, dentro de la siguiente tabla se expone evidencia de los actos de campaña previamente descritos. Tal evidencia se obtuvo a través de las redes sociales oficiales públicas de los Denunciados.
(...)*

*4. De lo anterior, se desprende que el/la Denunciado/a ha realizado por lo menos 23 eventos mismos que evidentemente configuran actos de campaña en favor de su candidatura. Por lo tanto, conforme a las disposiciones legales electorales vigentes en materia de fiscalización, correspondía al Denunciado la obligación de consignar los gastos efectuados respecto a la realización de los Actos de Campaña en los informes correspondientes.
(...)"*

En ese contexto, tal y como se advierte de la transcripción anterior y de los medios de prueba aportados, se desprenden los hechos siguientes:

- La denuncia es presentada Johnatan Raúl Ruiz Martínez, en su carácter de representante suplente de Movimiento Ciudadano, en contra del Partido Acción Nacional y su entonces candidato a la Presidencia Municipal de San Pedro Garza García, Nuevo León, Mauricio Fernández Garza.
- Lo anterior, derivado de publicaciones en el perfil de Facebook del otrora candidato denunciado.
- Lo denunciado consiste en la presunta omisión de reportar ingresos o gastos de campaña, sobre hechos que fueron publicados en la red social Facebook del perfil del entonces candidato denunciado.
- Así las cosas, al tratarse la denuncia, de publicaciones de la red social Facebook realizadas desde el perfil del otrora candidato denunciado, se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción IX con relación con el artículo 31, numeral 1, fracción I del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización.

Lo anterior es así, toda vez que conforme a lo establecido en el Acuerdo CF/010/2023, aprobado en la Novena Sesión Extraordinaria de la Comisión de Fiscalización celebrada el veintidós de agosto de dos mil veintitrés, se determinaron los alcances de revisión y lineamientos para la realización de los procedimientos de campo durante los Procesos Electorales Federal y Locales Concurrentes 2023-2024, así como de los procesos electorales extraordinarios que se pudieran derivar.

De esta manera, en el Anexo 5 del referido Acuerdo, se establecen los lineamientos que determinan la metodología para la realización del monitoreo en páginas de internet y redes sociales; cuyo objetivo es la revisión de la propaganda sujeta a **monitoreo en internet y redes sociales**, a efecto de obtener datos que permitan conocer la cantidad y las características de la propaganda tendiente a promover a los sujetos obligados u obtener el voto a su favor, siendo relevante señalar que la **propaganda sujeta a monitoreo será la publicada en páginas de internet y redes sociales que beneficien** a las personas aspirantes a una candidatura independiente, precandidaturas, **candidaturas**, candidaturas independientes, partidos políticos, **coaliciones** y candidaturas comunes.

En este sentido, se establece que el monitoreo será a cargo de la Unidad Técnica de Fiscalización y se detalla la generación de las razones y constancias, en las que deberán constar las circunstancias de tiempo, modo y lugar del monitoreo realizado, acorde con la evidencia fotográfica obtenida a través del dispositivo o de la plataforma establecida para ello, tales como:

- a) **Banner.** espacio publicitario colocado en un lugar estratégico de una web.
- b) **Pop-up.** ventanas emergentes que aparecen en el momento de entrar en un sitio web.
- c) **Publicidad en redes sociales** y plataformas online.
- d) **Sitio WEB** de las personas aspirantes, precandidaturas, **candidaturas**, candidaturas independientes, **partidos políticos o coaliciones**; consistente en el hospedaje en la internet, desarrollo y administración del contenido del sitio web.
- e) **Publicidad en videos.**
- f) **Audios** en beneficio de los sujetos obligados;
- g) **Encuestas de intención del voto** pagados por los sujetos obligados.
- h) En general **todos los hallazgos que promocionen** de forma genérica, personalizada o directa a **un sujeto o persona obligada que aspire a un cargo de elección popular.**

Asimismo, en el Anexo 5 en comento, se estableció que en el periodo del monitoreo se realizarán razones y constancias de los **eventos proselitistas** realizados por los sujetos obligados, con la finalidad de constatar lo siguiente:

- a) Que hayan sido reportados en la agenda de eventos del SIF.
- b) Que los gastos identificados hayan sido reportados en los informes.

De igual manera, de acuerdo con los Lineamientos aludidos, la Unidad Técnica de Fiscalización **realizará conciliaciones de la evidencia de la propaganda** y gastos en eventos proselitistas incorporados en el Sistema Integral de Fiscalización, **contra lo detectado en el monitoreo** y pondrá a disposición del partido, coalición, aspirante a candidatura independiente o candidatura independiente los resultados en los oficios de errores y omisiones correspondientes, para que, en los plazos establecidos por el propio Reglamento de Fiscalización o los acuerdos de plazos que se emitan, los sujetos obligados presenten las aclaraciones o rectificaciones correspondientes.

De igual forma, en los citados Lineamientos se especifica que en caso de advertir gastos no reportados, se procederán a valorar conforme a la matriz de precios, utilizando el valor más alto acorde al procedimiento previsto en el artículo 27 del Reglamento de Fiscalización y se acumulará a los gastos de precampaña o de obtención del apoyo de la ciudadanía de la precandidatura o persona aspirante, o bien, **a los gastos de campaña de las candidaturas** o candidaturas independientes de conformidad con el artículo 27, numeral 4 del Reglamento de Fiscalización.

Por lo anterior, toda vez que las publicaciones denunciadas forman parte del **monitoreo de páginas de internet y redes sociales** que realiza esta autoridad respecto de las candidaturas, y considerando que los ingresos y egresos de campaña que los sujetos obligados realicen deben ser reportados y cuantificados en el informe de campaña correspondiente⁹; serán materia de pronunciamiento y en su caso sancionados, **en el procedimiento de fiscalización de revisión de informes en la etapa de campaña**, que comprende el ejercicio de las diversas funciones que le fueron encomendadas a la autoridad fiscalizadora, a fin que ejecute sus facultades de revisión, comprobación e investigación, que tienen por objeto

⁹ **Ley General de Partidos Políticos**

“Artículo 79. 1. Los partidos políticos deberán de presentar sus informes de precampaña y de campaña, conforme a las reglas siguientes: (...) a) Informes de precampaña: I. Deberán ser presentados por los partidos políticos para cada uno de los precandidatos a candidatos a cargo de elección popular, registrados para cada tipo de precampaña, especificando el origen y monto de los ingresos, así como los gastos realizados; (...)”

verificar la veracidad de lo reportado por los sujetos obligados (personas aspirantes a una candidatura independiente, precandidaturas, candidaturas, partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes); así como el cumplimiento de éstos de las diversas obligaciones que en materia de financiamiento y gasto les impone la legislación y, en su caso, la aplicación de sanciones al contravenir las obligaciones impuestas a los sujetos obligados, de conformidad con la Ley General de Partidos Políticos, Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Reglamento de Fiscalización y demás disposiciones aplicables.

Lo anterior, con el objeto de atender con expeditos y bajo el principio de economía procesal los escritos de queja que lleguen a la Unidad Técnica de Fiscalización dotando con ello de certeza, la transparencia en la rendición de cuentas; aunado al hecho de que como se ha sostenido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación¹⁰ **los procedimientos sancionadores en materia de fiscalización son complementarios al procedimiento administrativo de revisión de informes**, en la medida que los hechos y conductas constitutivas de una supuesta irregularidad a investigar y, en su caso, sancionar, es posible observarlo y verificarlo también durante la comprobación de lo reportado e informado por el sujeto obligado; es decir, es posible establecer que ambos procesos de fiscalización tienen una finalidad coincidente, en cuanto a que tienen por objeto vigilar el origen y destino de los recursos que derivan del financiamiento de los partidos políticos, es decir, transparentar el empleo de los recursos.

A mayor abundamiento¹¹, cabe señalar que lo anterior, ha sido objeto de pronunciamiento por parte del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la sentencia dictada en el Recurso de Apelación SX-RAP-125/2021, al establecer que:

“(...)

En este sentido, se concuerda con la autoridad responsable respecto a que será en el Dictamen y Resolución respectivos en donde se determinarán los resultados de la conciliación entre lo registrado y lo monitoreado para establecer si los sujetos obligados dieron cumplimiento a las obligaciones en materia de

¹⁰ Así lo sostuvo al resolver el Recurso de Apelación identificado con el número de expediente SUP-RAP-24/2018.

¹¹ Al respecto, cabe señalar que el hecho de que esta autoridad realice razonamientos a mayor abundamiento no constituye un análisis con respecto al fondo del asunto planteado en el escrito de queja, puesto que lo examinado en el presente apartado -de previo y especial pronunciamiento-, versa sobre la falta de competencia de esta autoridad para conocer de los hechos denunciados, lo cual constituye una causa diversa que impide precisamente realizar el análisis de las cuestiones de fondo. Sirve como criterio orientador a lo anteriormente expuesto, la Tesis CXXXV/2002, bajo el rubro: “**SENTENCIA DE DESECHAMIENTO. EL QUE CONTENGA RAZONAMIENTOS A MAYOR ABUNDAMIENTO NO LA CONVIERTE EN UNA DE FONDO**”, consultable en: Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 200 y 201.

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**

financiamiento y gasto. De tal manera que en el caso de advertirse alguna irregularidad como resultado del monitoreo la página de Facebook (...), tal aspecto puede dar lugar a una sanción, la cual será determinada en la Resolución que para tal efecto emita el Consejo General del INE (...)"

Asimismo, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver los Recursos de Apelación SUP-RAP-29/2023 y SUP-RAP-52/2023, señaló que era inexistente la omisión de dar trámite a los planteamientos expuestos en quejas relacionadas con monitoreo, ya que se habían realizado las diligencias necesarias para que fueran analizados, atendidos y valorados al momento de emitir el dictamen y resolución recaídos sobre los informes de ingresos y gastos respectivos, en los casos en que las quejas fueran interpuestas durante el desarrollo del periodo de revisión del informe de ingresos y gastos, en específico, previamente a la notificación de los informes de errores y omisiones, y antes del plazo para que se dieran las respuestas respectivas, esto es, durante el periodo de fiscalización.

Ahora bien, resulta oportuno señalar que el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, aprobó en sesión ordinaria celebrada el veinticinco de agosto de dos mil veintitrés, mediante Acuerdo identificado con la clave alfanumérica INE/CG502/2023, los plazos para la fiscalización de los informes de ingresos y gasto correspondientes a los periodos de obtención del apoyo de la ciudadanía, precampañas y campañas de los procesos electorales federal y locales concurrentes 2023-2024, así como los procesos extraordinarios que se pudieran derivar de estos.

En el cual, por lo que corresponde al Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024 del estado de Nuevo León, los plazos relativos a la fiscalización del periodo de campaña son los siguientes:

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL**

Entidad	Cargo	Campaña			Segundo periodo			Tercer periodo			Dictamen y Resolución a la Comisión de Fiscalización	Aprobación de la Comisión de Fiscalización	Presentación al Consejo General	Aprobación del Consejo General
		Inicio	Fin	Días de duración	Fecha límite de entrega de los informes	Notificación de Oficio de Errores y Omisiones	Respuesta oficio de errores y omisiones	Fecha límite de entrega de los informes	Notificación de Oficio de Errores y Omisiones	Respuesta oficio de errores y omisiones				
Nuevo León	Diputaciones Locales	domingo, 31 de marzo de 2024	miércoles, 29 de mayo de 2024	60	jueves, 2 de mayo de 2024	lunes, 13 de mayo de 2024	sábado, 18 de mayo de 2024	sábado, 1 de junio de 2024	martes, 11 de junio de 2024	domingo, 16 de junio de 2024	lunes, 1 de julio de 2024	lunes, 8 de julio de 2024	jueves, 11 de julio de 2024	jueves, 18 de julio de 2024

Los plazos respecto a la entrega de los informes del tercer periodo fueron modificados por la Unidad Técnica de Fiscalización en cumplimiento al Plan de Contingencia de la Operación del SIF, y la Comisión de Fiscalización mediante acuerdo CF/007/2024 modificó los plazos para la fiscalización del periodo de campaña para quedar como se muestra en la tabla siguiente:

Tercer periodo			Fecha límite de entrega de los informes	Notificación de Oficio de Errores y Omisiones	Respuesta a Oficios de Errores y Omisiones	Dictamen y Resolución a la Comisión de Fiscalización	Aprobación de la Comisión de Fiscalización	Presentación al Consejo General	Aprobación del Consejo General
Inicio	Fin	Días de duración							
Martes, 30 de abril de 2024	Miércoles, 29 de mayo de 2024	30	Martes, 4 de junio de 2024	Viernes, 14 de junio de 2024	Miércoles, 19 de junio de 2024	Viernes, 5 de julio de 2024	Viernes, 12 de julio de 2024	Lunes, 15 de julio de 2024	Lunes, 22 de julio de 2024

En esa tesitura, el artículo 30 numeral 1, fracción IX del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, establece como requisitos para que la queja pueda ser reencauzada al Dictamen correspondiente lo siguiente:

- Que se denuncien presuntas erogaciones no reportadas.

- Que se pretendan acreditar exclusivamente con las publicaciones en redes sociales de los perfiles o cuentas de las personas aspirantes, precandidatas o candidatas, ya monitoreadas o que forman parte de los procedimientos de verificación que desarrolla la Dirección de Auditoría, mediante el monitoreo en internet y redes sociales de los sujetos obligados.
- Que sea presentada previo a la notificación del último oficio de errores y omisiones.
- Que no se advierta la existencia de publicaciones vinculadas con las personas denunciadas que realicen terceros ajenos a los hechos denunciados.

En tal sentido, si las presuntas erogaciones no reportadas fueron denunciadas mediante escrito de queja que fue presentado el veintiséis de mayo de dos mil veinticuatro, esto es, en una temporalidad **anterior al catorce de junio de dos mil veinticuatro**, que es la **fecha de la notificación del oficio de errores y omisiones**, se actualiza la causal de improcedencia antes señalada, aunado a lo anterior el reencauzamiento del escrito de queja fue notificado a la Dirección de Auditoría desde el treinta de mayo del año en curso.

Lo anterior, pues mediante oficio INE/UTF/DRN/1121/2024 se solicitó a la Dirección de Auditoría que en el ejercicio de sus atribuciones, diera seguimiento a los gastos denunciados, realizara los procedimientos de auditoría pertinentes; señalara el número de ticket o ID que en su caso se genere por el sistema habilitado para tal fin, en razón de los gastos denunciados que corresponda a los hallazgos de elementos verificados y los considere en los oficios de errores y omisiones correspondientes; corroborara si se encuentran debidamente reportados, así como si cumplen con los requisitos establecidos por la normativa electoral y, en su caso, sean observados y cuantificados al tope de gastos de campaña en el procedimiento de revisión de informes de campaña correspondiente.

En consecuencia, los hechos denunciados fueron reencauzados e incluidos en el oficio de errores y omisiones correspondiente, con la finalidad de aprovechar los

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL

procesos que ordinariamente realiza la Unidad Técnica de Fiscalización, por conducto de su Dirección de Auditoría, en concreto, los procesos de monitoreo de redes sociales a través del cual se coteja y verifica que los conceptos de gastos que se deriven de la percepción visual de dichas publicaciones encuentren correspondencia con los registros contables atinentes, de conformidad con el artículo 203 del Reglamento de Fiscalización, así como del Anexo 5 del Acuerdo CF/010/2023, relativo a los alcances de revisión y lineamientos para la realización de los procedimientos de campo durante los Procesos Electorales Federal y Locales Concurrentes 2023-2024.

Por lo anteriormente expuesto, al actualizarse la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción IX del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, esta autoridad declara que lo procedente es **desechar** el escrito de queja.

En atención a los Antecedentes y Considerandos vertidos, y en ejercicio de las atribuciones que le confieren a este Consejo General los artículos 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j); 191, numeral 1, inciso d) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se:

R E S U E L V E

PRIMERO. Se **desecha** la queja interpuesta en contra del Partido Acción Nacional, y Mauricio Fernández Garza, entonces candidato a la Presidencia Municipal de San Pedro Garza García, Nuevo León, de conformidad con lo expuesto en el **Considerando 3** de la presente Resolución.

SEGUNDO. Notifíquese electrónicamente al Partido Movimiento Ciudadano, a través del Sistema Integral de Fiscalización, de conformidad con el artículo 8, numeral 1, inciso f) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/1641/2024/NL

TERCERO. En términos de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral el recurso que procede en contra de la presente determinación es el denominado “recurso de apelación”, el cual según lo previsto en los numerales 8 y 9 del citado ordenamiento legal, se debe interponer dentro de los cuatro días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado, o se hubiese notificado de conformidad con la ley aplicable, ante la autoridad señalada como responsable del acto o resolución impugnada.

CUARTO. En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 22 de julio de 2024, por votación unánime de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordan, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala.

**LA CONSEJERA PRESIDENTA
DEL CONSEJO GENERAL**

**LA ENCARGADA DEL DESPACHO
DE LA SECRETARÍA
DEL CONSEJO GENERAL**

**LIC. GUADALUPE TADDEI
ZAVALA**

**MTRA. CLAUDIA EDITH SUÁREZ
OJEDA**