



INFORME DE AVANZADA

24 al 29 de abril 2024

Misión de Asistencia Técnica y Acompañamiento Electoral al Instituto Nacional Electoral de México

**Proceso Electoral Federal y los Procesos Electorales Locales concurrentes
2023 – 2024**

IDEA Internacional

México, Mayo 2024



Tabla de Contenidos

1.	Introducción	3
2.	Información del proceso electoral	3
3.	Conformación de la Misión de IDEA Internacional.....	5
4.	Actividades realizadas por la Misión de IDEA Internacional	5
5.	Conclusiones	8



1. Introducción

Como parte de los objetivos del Instituto para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA Internacional), y de acuerdo con el Memorándum de Entendimiento entre el Instituto Nacional Electoral de México (INE) e IDEA Internacional, se brinda cooperación a través de una Misión de Asistencia Técnica y Acompañamiento para el Proceso Electoral Federal y los Procesos Electorales Locales concurrentes 2023-2024 en México.

El presente documento comprende la visita de avanzada realizada por la Misión de Asistencia Técnica y Acompañamiento Electoral a México entre los días 24 y 29 de abril del presente año, enfocada en los componentes de Desinformación, Participación Política de las Mujeres, y Violencia Política Digital y Mediática contra las Mujeres en Razón de Género.

El acompañamiento se llevó a cabo a partir de la coordinación de una agenda de trabajo, la cual se desarrolló mediante la celebración de reuniones presenciales con funcionarios del INE, representante de organizaciones políticas, sociedad civil, académicos y directivos de plataformas de redes sociales. Durante la estancia en el país, la Misión también visitó a los Consejeros del Instituto Electoral de la Ciudad de México, y presenció el 2do. Debate Presidencial en las instalaciones de los Estudios Churubusco.

2. Información del proceso electoral¹

El próximo 2 de junio, México celebrará el Proceso Electoral Federal y los Procesos Electorales Locales concurrentes 2023-2024, consideradas las elecciones más grandes que realizará el país. En total, se elegirán 20,708 cargos, incluyendo a nivel nacional: la Presidencia de la República, 128 Senadoras y Senadores de la República, y 500 Diputadas y Diputados de la Cámara Baja, además de 20,079 cargos locales.

¹ Los datos presentados fueron obtenidos de reuniones con funcionarios del INE y podrían sufrir modificaciones para el día de la elección.



El proceso se desarrollará simultáneamente en las 32 entidades federativas. En el país se encuentran 44 distritos federales indígenas. En el presente proceso electoral se han presentado 63 postulaciones en el marco de acciones afirmativas, y prevalecerá el principio de paridad en las 9 gobernaturas que se eligen.

La organización electoral informó que el padrón electoral cuenta con 98,472,789 electores, de los cuales 98,329,591 están en la lista nominal (incluyendo credenciales tramitadas en el extranjero y activadas por el elector). Esta lista se distribuye en 51,103,424 mujeres, 47,226,062 hombres y 105 no binarios.

El órgano electoral prevé instalar un total de 170,858 casillas electorales (incluyendo básicas, contiguas, extraordinarias y especiales) y ha impreso 317,310,261 boletas electorales. En el actual proceso electoral, hay 49,780 Capacitadores Asistentes Electorales (CAE) y Supervisores Electorales (SE) contratados, y 14,201,467 personas insaculadas.

Es importante destacar que, en la planeación estratégica el órgano electoral se ha enfocado en fortalecer la Cultura Democrática, la Igualdad de Género y la Inclusión para este proceso. Por ello ha implementado acciones a través de diversos programas que impulsan mecanismos y herramientas para asegurar la paridad de género, la prevención y atención de la Violencia Política en Razón de Género contra las Mujeres, así como campañas educativas, guías para prevenir, atender y sancionar, además de documentos de investigación, infografías y protocolos. Cabe destacar que el INE cuenta con el “Registro Nacional de Personas Sancionadas en Materia de Violencia Política Contra las Mujeres” y en la presente elección ha verificado que las personas que se presentaron como candidatas no estuvieran condenadas o sancionadas con resolución firme por ocho supuestos de violencia de género, en cumplimiento del artículo 38 de la Constitución Nacional.

En su Plan Estratégico, también tienen en cuenta acciones para fomentar una comunicación efectiva y de confianza con la ciudadanía. Han tomado medidas para combatir la desinformación y las noticias falsas con el fin de proteger la integridad y transparencia de las elecciones. Para esto, han diseñado políticas específicas con programas, documentos y campañas informativas para mitigar las noticias falsas y la desinformación en el menor tiempo



posible. Es importante destacar que el INE tiene acuerdos con empresas de plataformas sociales a las cuales se reportan los casos hallados, con el fin de actuar sobre los mismos.

3. Conformación de la Misión de IDEA Internacional

La Misión de Asistencia Técnica y Acompañamiento Electoral de IDEA desplegada en México entre los días 24 y 29 de abril del presente año, la cual abordó los componentes de Desinformación, Participación Política de las Mujeres, y Violencia Política Digital y Mediática contra las Mujeres en Razón de Género. fue conformada por:

- Sra. Marcela Ríos Tobar. Directora Regional para América Latina y Caribe de IDEA Internacional.
- Sr. Percy Medina. Jefe de Misión para Perú de IDEA Internacional.
- Sra. Ingrid Bicu. Especialista en Tecnologías digitales emergentes y procesos democráticos, con enfoque en uso de la Inteligencia Artificial en contexto electoral y el impacto para las Mujeres y grupos marginados
- Alejandra Barrios Cabrera. Especialista en Género, Observación e Integridad Electoral
- Paola Costabella. Especialista en Capacitación Cívica y Electoral, Observación y Procesos Electorales.

4. Actividades realizadas por la Misión de IDEA Internacional

Para su visita de avanzada, la Misión de IDEA Internacional acordó con el INE un programa de trabajo con el fin de informarse y conocer con mayor precisión el proceso electoral de México. El programa consistió en las siguientes actividades presenciales:

- **Miércoles 24 de abril**
 - Tema: Avances institucionales para garantizar la participación política de las mujeres.
 - ❖ Sra. Flor Dessiré León Hernández, Directora de la Unidad Técnica de Igualdad de Género y no Discriminación.
 - Tema: Proceso Electoral 2024.
 - ❖ Sra. Claudia Edith Suárez Ojeda, Secretaria Ejecutiva del INE.

- Tema: Panorama General Segundo Debate Presidencial.
 - ❖ Sr. Iván de Jesús Flores Ramírez, Coordinador Nacional de Comunicación del INE.
- Tema: Presentación de la estrategia institucional para el combate a la desinformación y su balance durante el Proceso Electoral Federal y Concurrentes.
 - ❖ Sr. Alfonso García Peralta. Subdirector de síntesis y monitoreo informativo, en la Coordinación Nacional de Comunicación Social del INE.
- **Jueves 25 de abril**
 - Tema: Violencia Política en Razón de Género con énfasis en Violencia Digital. Representante de Sociedad civil Colectivo 50 + 1.
 - ❖ Sra. Claudia Corichi García.
 - ❖ Sra. Amalia García y Sra. Karen Torres.
 - Tema: Mecanismos institucionales y grupo multidisciplinario para la prevención y atención de la Violencia Política en Razón de Género contra las Mujeres.
 - ❖ Sra. Fernanda Romo Gaxiola, Directora de Procedimientos de remoción de Consejeros de los OPL y de Violencia política contra las mujeres de la Unidad Técnica de Contencioso Electoral.
 - Tema: Interacción de las redes sociales en el Proceso Electoral Federal y Concurrente, sus retos y alcances.
 - ❖ Sra. Paola Ricaurte, Profesora Investigadora del Tecnológico de Monterrey.
- **Viernes 26 de abril**
 - Tema: proceso electoral 2024. Representantes de candidaturas presidenciales.
 - ❖ Sr. José Iván Moreno, representante de la Coalición PAN-PRI-PRD.
 - ❖ Sra. Magalí Castillo y Sr. Ulises Mejía, representantes de la Coalición MORENA-PT-PV.

- ❖ Sra. Nicole Rodríguez y Sr. Guillermo Cárdenas, representantes de Movimiento Ciudadano.
- Tema: Acciones Afirmativas y sistemas de registro de candidaturas online y sistema de quejas (VPG). Instituto Electoral de la Ciudad de México.
 - ❖ Patricia Avendaño Durán, Presidenta IECM.
 - ❖ Erika Estrada Ruiz, Consejera.
 - ❖ Sonia Pérez Pérez, Consejera.
 - ❖ Mauricio Huesca Rodríguez, Consejero.
 - ❖ Bernardo Valle Monroy, Consejero.
 - ❖ Ernesto Ramos Mega, Consejero.
 - ❖ J. René Quiñones Ceballos, Director Ejecutivo.
 - ❖ Álvaro Castañón Cuevas, Director de Vinculación con Organismos Externos.
- Tema: Panorama general sobre la interacción de las plataformas digitales en el proceso electoral. Representantes de META.
 - ❖ Sr. Íñigo Fernández Baptista, Director de Políticas Públicas para México, América Central y el Caribe.
 - ❖ Sra. Eliana Pérez, Vinculación con organismos públicos.
- **Sábado 27 de abril**
 - Tema: Paridad y participación política de las mujeres.
 - ❖ Sra. Leticia Bonifaz, experta en el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la mujer (CEDAW).
 - Tema: Tendencias electorales y participación ciudadana. Representantes de TLATELOLCO LAB.
 - ❖ Sr. Martín Zumaya, Coordinador Digital.
 - ❖ Sr. Julián Atilano, Coordinador de Análisis cuantitativo.
 - ❖ Sr. Eloy Caloca, Coordinador de Análisis Cualitativo.

- **Domingo 28 de abril**

- Asistencia al 2do. Debate Presidencial, en las instalaciones de los Estudios Churubusco.

Para profundizar en los temas, el órgano electoral ha proporcionado a la Misión información y documentación sobre los componentes acordados.

5. Conclusiones

A partir del análisis de la documentación recibida y de la información recabada en las reuniones sostenidas, la Misión de Asistencia Técnica y Acompañamiento Electoral de IDEA comparte la visión de que las elecciones de 2024 en México son históricas en varios aspectos. Entre estos, destaca que marcan un hito en la participación y representación efectiva de las mujeres en el escenario político. Por un lado, porque por primera vez se aplican las reglas de paridad en la totalidad de los cargos en contienda, tanto a nivel federal -salvo la Presidencia- como local. Por otro lado, porque la Presidencia de la República se disputa entre tres candidaturas, dos de las cuales son de mujeres, quienes, de acuerdo con las encuestas, tienen los mayores porcentajes de preferencias.

En cuanto a los procesos electorales locales concurrentes, se destaca el caso de la elección de nueve gubernaturas, donde se ordenó el cumplimiento de la paridad de género, con un total de 10 mujeres y 10 hombres. Esto es especialmente relevante, ya que no fue sino hasta la adopción del principio de paridad en estos cargos en 2021 que se logró un incremento significativo en el número de mujeres gobernadoras, pasando de 2 gobernadoras en funciones antes de los comicios de 2021 a 10 tras las elecciones de 2023.

La Misión pudo observar que el ambiente informativo mexicano alrededor de las elecciones de 2024 exhibe tendencias globales como la polarización, la desinformación, acusaciones de fraude, agresión digital, comportamiento inauténtico y la diseminación algorítmica generalizada de contenido multimedia manipulado. Se han identificado diversas iniciativas de

actores destinadas a fomentar un ambiente informativo ético y más limpio, asegurando que el derecho a la libertad de expresión esté equilibrado con el acceso a información precisa. Estas medidas se han implementado en medio de la confusión y duda alimentada por espacios de comunicación dinámicos y el potencial de tecnologías emergentes como la Inteligencia Artificial.

Es importante señalar que, además de implementar medidas para garantizar la postulación paritaria de candidaturas en los distintos cargos, el INE adoptó diversos mecanismos para prevenir, sancionar y erradicar la Violencia Política de Género contra las Mujeres (VPMG), incluyendo la creación de una Unidad Técnica para la Igualdad de Género y No Discriminación, protocolos de queja y materiales educativos. También estableció un Registro Nacional de Personas Sancionadas por VPMG para asegurar la rendición de cuentas. No obstante lo anterior, las dos candidatas mujeres: Claudia Sheinbaum y Xóchitl Gálvez, han sufrido una significativa misoginia en línea y ataques políticos, subrayando los desafíos continuos de la VPMG.

En el 2do. Debate Presidencial realizado el domingo 28 de abril, participaron los candidatos de las coaliciones “Sigamos Haciendo Historia”, “Fuerza y Corazón por México” y de “Movimiento Ciudadano”. En esta oportunidad cada uno buscó presentar sus propuestas en materia de crecimiento económico, empleo e inflación, infraestructura y desarrollo, pobreza y desigualdad, cambio climático y desarrollo sustentable.

En los intercambios entre Claudia Sheinbaum y Xóchitl Gálvez dominaron los ataques, mientras que Jorge Álvarez Máynez se centró principalmente en las propuestas.

A diferencia del 1er. debate, en esta oportunidad los candidatos respondieron a preguntas que enviaron por videos ciudadanos de diferentes zonas del país, teniendo tiempo para presentar y fijar un posicionamiento sobre cada tema abordado.

Es importante señalar que los temas de "No discriminación, grupos vulnerables y violencia contra las mujeres" fueron abordados en el primer debate presidencial, aunque las candidatas y el candidato no profundizaron en los aspectos sustantivos de estos tres temas.



Para concluir, la Misión de IDEA Internacional agradece el apoyo recibido de la Coordinación de Asuntos Internacionales del INE y de sus funcionarios, así como a todas aquellas personas que accedieron a reunirse con la Misión y compartieron su visión sobre los componentes de Desinformación, Participación Política de las Mujeres y Violencia Política Digital y Mediática contra las Mujeres en Razón de Género. La Misión ha desarrollado sus tareas sin presentarse ningún inconveniente.