

INE/CG741/2024

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR DE QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, INSTAURADO EN CONTRA DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL Y SU OTRORA CANDIDATO A LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DE ALLENDE, EL CIUDADANO EDUARDO LEAL BUENFIL, EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2023-2024 EN EL ESTADO DE NUEVO LEÓN, IDENTIFICADO CON EL NÚMERO DE EXPEDIENTE INE/Q-COF-UTF/869/2024/NL

Ciudad de México, 27 de junio de dos mil veinticuatro.

VISTO para resolver el expediente **INE/Q-COF-UTF/869/2024/NL**.

A N T E C E D E N T E S

I. Escrito de queja. El treinta de abril de dos mil veinticuatro, se recibió en la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el estado de Nuevo León, el escrito de queja suscrito por Johnatan Raúl Ruiz Martínez, en su carácter de Representante suplente de Movimiento Ciudadano ante la Junta Local Ejecutiva de este Instituto en Nuevo León, en contra del Partido Acción Nacional, así como de Eduardo Leal Buenfil, en su carácter de excandidato a Presidente Municipal de Allende y demás personas posibles infractoras que de la investigación puedan ser susceptibles de responsabilidades; denunciando hechos que considera repercuten en el marco de Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024 en el estado Nuevo León. (Fojas 1 a 20 del expediente).

II. Hechos denunciados y elementos probatorios. De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, incisos b) y c) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcriben los hechos denunciados y se enlistan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por la parte quejosa en su escrito de denuncia:

“(...)

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/869/2024/NL**

HECHOS:

1. Ahora bien, desde el inicio de campañas electorales, el Denunciado ha llevado a cabo una serie de acciones, eventos y otras medidas encaminadas a la difusión de su candidatura ante la ciudadanía.

Lo anterior, realizando por medio de una serie de actos de campaña, las cuales consisten en reuniones públicas, asambleas, eventos en general, colocación de panorámicos, entrega de artículos utilitarios, producción de mensajes promocionales en radio y televisión, propaganda en vía pública, así como difundir en sus cuentas de redes sociales todo lo relacionado a su candidatura con una connotación político- electoral, ésto, con el objetivo de dirigirse al electorado para promover sus candidaturas.

De conformidad con lo dicho, es evidente que el Denunciado ha sido omiso en reportar en su informe de gastos de campaña, las erogaciones realizadas por las actividades constitutivas de actos de campaña que se señalan en el párrafo anterior, siendo que éstos, forman parte manifiesta de la propaganda político-electoral que difunde, por tanto, se encontraba obligado a reportar los gastos respecto a la gestión, solicitud y colocación, contratación y difusión de los mismos.

2. En relación con lo anterior, en la página del INE, en el apartado de Rendición de cuentas y resultados de fiscalización, se desglosan las Operaciones de Ingresos y Gastos de campaña realizados por los candidatos en el presente Proceso Electoral Local 2023-2024, asimismo, se encuentra a disposición de la ciudadanía, el desglose de Gastos por Rubro, ambos con fecha de corte al 22 de abril del año en curso; datos de los cuales se advierten los montos atribuibles a los gastos del Denunciado resultando en "\$" -ceros- como se observa a continuación:

-tabla de desglose de operaciones-

| CARGO | SUJETO OBLIGADO | SIGLAS | NOMBRE COMPLETO | TOTAL OPERACIONES | TOTAL INGRESOS | TOTAL GASTOS |
|-----------------------|-------------------------|--------|----------------------|-------------------|----------------|--------------|
| PRESIDENCIA MUNICIPAL | PARTIDO ACCIÓN NACIONAL | PAN | EDUARDO LEAL BUENFIL | 1 | \$ 74905.02 | \$ - |

-Tabla de desglose de gastos por rubro-

| CARGO | SUJETO OBLIGADO | SIGLAS | NOMBRE COMPLETO | FINANCIEROS | OPERATIVOS DE LA CAMPAÑA | PRODUCCIÓN DE MENSAJES PARA RADIO Y TV | PROPAGANDA | PROPAGANDA EN DIARIOS, REVISTAS Y OTROS MEDIOS IMPRESOS | PROPAGANDA EN VÍA PÚBLICA | PROPAGANDA UTILITARIA | REDES SOCIALES Y PROPAGANDA EN PÁGINAS DE INTERNET | TOTAL GASTOS |
|-----------------------|-------------------------|--------|----------------------|-------------|--------------------------|--|------------|---|---------------------------|-----------------------|--|--------------|
| PRESIDENCIA MUNICIPAL | PARTIDO ACCIÓN NACIONAL | PAN | EDUARDO LEAL BUENFIL | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - |

Por lo tanto, y en virtud de lo hasta ahora narrado, resulta que el Denunciado ha presentado y sido sujeto de una clara irregularidad en sus obligaciones, al

ser notoria y absurda la discrepancia que existe entre la realidad expuesta en Hechos y el monto reportado que se expresa en el cuadro que antecede este párrafo. Esta disimilitud resulta incongruente y manifiesta la clara omisión del Denunciado de reportar en su informe de gastos de campaña la totalidad de las erogaciones financieras en cuanto a la solicitud, gestión, elaboración, colocación, diseño y/o producción relativas a las acciones de campaña expuestas.

De tal modo que, evidentemente se encuentra generando activamente beneficios hacia la promoción de su candidatura y campaña electoral sin estar siendo sometido a la fiscalización cuya naturaleza es garantizar la igualdad y equidad en el desarrollo del proceso electoral.

Dado que, como se observa en la tabla extraída de la página oficial del Instituto Nacional Electoral, el total de gastos del Denunciado se encuentra en "\$-" -ceros-, en razón de que, según éste, ha realizado "0" operaciones; lo cual, evidentemente es falso, puesto que, como se advierte de las tablas que anteceden, el Denunciado ha efectuado activamente actos de campaña, por lo que, de manera evidente ha realizado gastos atribuibles a la promoción de su campaña electoral, pues, toda difusión de propaganda realizada ha sido para dar a conocer al Denunciado ente la ciudadanía.

3. En ese sentido, el Denunciado debió reportar en su informe de gastos de campaña ante el SIF, la solicitud, gestión, elaboración, difusión y/o colocación de propaganda, así como todo lo concerniente a la entrega de productos utilitarios y demás gastos inherentes a la celebración de eventos.

No obstante fue omiso y/o negligente en reportarlo, por lo que, claramente, ha recaído en la omisión de reportar gastos respecto a las erogaciones de campaña provenientes de la solicitud, gestión, elaboración, colocación, diseño y/o producción de las actividades de campaña, siendo que es inobjetable el beneficio que le generan a su candidatura y al partido político que representa.

(...)

CONTRASTE DE HECHOS Y DERECHO

- 1. En torno a la omisión de la obligación de reportar en el informe de gastos de campaña las erogaciones financieras por concepto de la realización de actos de campaña.**

En primera instancia, es menester señalar los puntos en los que versa la presente Queja, dado que, no nos encontramos ante la omisión de reportar

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/869/2024/NL**

únicamente un gasto, sino que, se trata de una omisión sistemática y reiterada, en la que los Denunciados han omitido en el reporte de gastos de campaña, todo lo relevante a la solicitud, gestión, elaboración, colocación, diseño y/o producción de las actividades de campaña.

Por lo anterior, es que cada uno de los puntos considerados como gastos de campaña, de los cuales se fue omiso o negligente en cuanto a su informe, deben ser contabilizados -en lo individual- en el tope de gastos de campaña del Denunciado.

Ahora bien, desde el inicio del período correspondiente a campañas locales 2023-2024, el Denunciado ha llevado a cabo la solicitud, gestión, contratación, difusión, publicitación y/o colocación de propáganda político-electoral a beneficio de su candidatura, perjudicando la equidad en la contienda que todo proceso electoral debe regir, dado que, éste, no ha seguido adecuadamente los procedimientos y requisitos establecidos en el Reglamento.

Lo anterior, vulnerando así, los principios establecidos en el artículo 41 de la Constitución Federal, dado que, al omitir reportar gastos y/o erogación financiera alguna, ha incumplido a la normativa electoral favoreciendo por medio de esta omisión su candidatura y menoscabando la equidad en la contienda electoral, generando una ventaja indebida para la misma, lo cual debería resultar en sanciones de acuerdo con las reglas de fiscalización correspondientes.

Ahora bien, en relación con las acciones detalladas en el apartado de Hechos, se presume la ausencia de cualquier reporte que desglose o registre la evidencia financiera requerida, lo que, conlleva, a la evidente omisión de registrar, reportar y/o informar los gastos asociados con la solicitud, gestión, contratación, difusión, publicitación y/o colocación de los Actos objeto de la presente queja, mismos que, de conformidad con lo señalado en el marco normativo, constituyen claramente actos de campaña, por lo que éstos, deben ser registrados en el informe de gastos de campaña respectivo, dado que, de no realizarlo, nos encontraríamos ante una omisión integral.

Por lo tanto, se actualiza la omisión de cumplimiento de los requisitos legales para el registro de los gastos de propaganda político-electoral de campaña por parte de los denunciados, los cuales deberán ser requeridos y evaluados por esa Unidad Técnica de Fiscalización.

En este sentido, en congruencia con la sentencia emitida por la Sala Superior dentro del expediente SUP-JDC-0545-2017, si se elige utilizar el "valor más bajo" o el "valor promedio" de los precios en la matriz de la Unidad de

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/869/2024/NL**

Fiscalización para determinar el valor de un bien o servicio no reportado, podría no generar un efecto disuasivo suficiente.

Lo anterior, dado que, esta valoración podría ser menor al beneficio real obtenido por el infractor al ocultar la información y documentación comprobatoria. Por lo tanto, en el caso concreto y considerando la gravedad de las infracciones del Denunciado, es crucial considerar que la fiscalización de los recursos debe abordar rigurosamente el ocultamiento del gasto con el fin de evadir los límites establecidos por la normativa para el ejercicio del gasto electoral. Por lo tanto, debería considerarse únicamente el "Valor más alto".

En ese sentido, es dable señalar la sentencia emitida por la Sala Superior dentro del expediente SUP-RAP-80-2024 y acumulados, dado que, resolvió confirmar el acuerdo materia de impugnación, en la que el consejo general del INE sancionó al Partido Acción Nacional por diversas irregularidades en la revisión de los informes de ingresos y gastos de precampaña relacionados con el presente proceso electoral federal, respecto a la omisión de reportar, entre otras cosas, gastos realizados por concepto de actos de campaña, en específico, la colocación de propaganda en vía pública.

En conclusión, la conducta atribuible a los Denunciados constituye una clara violación a los principios rectores de todo proceso electoral, como la equidad, independencia, imparcialidad, legalidad; objetividad, certeza, máxima publicidad y transparencia. Esta violación se evidencia especialmente en la omisión de presentar informes detallados sobre las erogaciones financieras de las publicaciones contratadas, los eventos realizados en favor de su candidatura y la colocación de panorámicos mencionados en el apartado de Hechos.

Además, se reconoce que esta omisión afecta la equidad de la contienda electoral. La falta de reporte de gastos de campaña y la omisión en la fiscalización de los recursos utilizados en la propaganda político-electoral incumplen con las disposiciones legales y reglamentarias, acreditando así el incumplimiento del artículo 231 del Reglamento de Fiscalización, con relación a los informes de ingresos y gastos que deben presentar tanto los partidos políticos como los candidatos contendientes en el Proceso Electoral en curso. Quedando acreditado el agravio a los electores y demás partidos políticos contendientes en la entidad al violentarse el artículo 41 de la constitución federal. En consecuencia, es imperativo que esta H. autoridad Investigadora, verifique que los gastos detallados en este documento hayan sido debidamente reportados y de averiguar cualquier infracción relacionada, proceda a sancionar en base a los lineamientos correspondientes.

Por último, ante esta Honorable Autoridad, es importante señalar que la exposición de los actos de campaña en este escrito no pretende restringir las investigaciones que puedan llevarse a cabo sobre otros actos de campaña no reportados por el Denunciado.

Lo anterior, dado que, el Denunciado está llevando a cabo una campaña electoral en curso y la declaración en los registros públicos de los egresos derivados de su campaña expresan una realidad absurdamente distinta, resultando notoriamente incongruente con la realidad. Por tanto, se solicita que se aplique el mismo nivel de escrutinio a todas las acciones relacionadas con la campaña del Denunciado que resulten de las indagatorias que se efectúen con tal propósito.

(...)

PRUEBAS

1. DOCUMENTAL TECNICA. *Consistente en las ligas electrónicas que se señalan en el cuerpo del presente escrito, de las cuales se desglosan las Operaciones de Ingresos y Gastos de campaña realizados por los candidatos en el presente Proceso. Electoral Local 2023-2024, asimismo, se encuentra a disposición de la ciudadanía, el desglose de Gastos por Rubro, ambos con fecha de corte al 22 de abril del año en curso, datos de los cuales se advierten los montos atribuibles a los gastos del Denunciado resultando en \$-ceros-.*

II. INSPECCIÓN y DILIGENCIA DE FE DE HECHOS. *Que deberá realizarse por la persona facultada para dar fe por esta H. Autoridad Electoral con el objetivo de corroborar lo plasmado en el apartado de hechos, respecto a la realización y difusión de los Actos de Campaña del Denunciado, así como a la comprobación de la omisión y negligencia de los reportes mencionados ante los organismos correspondientes.*

III. INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES. - *Consiste en todas y cada una de las pruebas, certificaciones, verificaciones, constancias y acuerdos que obren en el expediente formado con motivo de la presente solicitud de investigación en todo lo que favorezcan al interés de mi persona y de la sociedad en general, específicamente se solicita, que en el ejercicio de la facultad investigadora realice las diligencias necesarias para certificar la ubicación de la propaganda electoral.*

IV. PRESUNCIONAL EN SU DOBLE ASPECTO LEGAL y HUMANA. - *Esta prueba se ofrece con el fin de demostrar la veracidad de todos y cada uno de los argumentos expuestos en el presente.*

(...)"

III. Acuerdo de recepción. El tres de mayo de dos mil veinticuatro, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó tener por recibido el escrito de queja; registrarlo bajo el número expediente **INE/Q-COF-UTF/869/2024/NL**; notificar a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General del Instituto Nacional Electoral el acuerdo de mérito; y prevénir al quejoso el acuerdo de correspondiente. (Foja 21 a 23 del expediente).

IV. Aviso de recepción del escrito de queja a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El tres mayo de dos mil veinticuatro, mediante oficio INE/UTF/DRN/16961/2024, la Unidad Técnica de Fiscalización informó a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General de este Instituto la recepción del escrito de queja de referencia. (Fojas 24 a 30 del expediente).

V. Notificación de acuerdo de prevención al Responsable de finanzas del Partido Movimiento Ciudadano.

a) El tres mayo de dos mil veinticuatro, mediante oficio INE/UTF/DRN/16969/2024, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó el acuerdo correspondiente. (Fojas 31 a 39 del expediente).

b) El cinco mayo de dos mil veinticuatro, mediante escrito el C. Johnatan Raúl Ruiz Martínez, en su carácter de representante suplente de Movimiento Ciudadano, ante la Junta Local Ejecutiva de Nuevo León, dio cumplimiento a la prevención de merito. (Fojas 40 a 54 del expediente).

VI. Seguimiento a la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros de la Unidad Técnica de Fiscalización (en adelante Dirección de Auditoría). El siete de mayo de dos mil veinticuatro, mediante oficio INE/UTF/DRN/645/2024, se solicitó a la Dirección de Auditoría, que en el ejercicio de sus atribuciones, diera seguimiento al gasto denunciado, realizara los procedimientos de auditoría pertinentes; señalara el número de ticket o ID que en su caso se genere por el sistema habilitado para tal fin, en razón de los gastos denunciados que corresponda a los hallazgos de elementos verificados y los considerara en los oficios de errores y omisiones correspondientes; corroborara si se encuentran debidamente reportados, así como si cumplen con los requisitos establecidos por la normativa electoral y, en su caso, sean observados y cuantificados al tope de gastos de campaña en el procedimiento de revisión de informes de campaña correspondiente. (Fojas 55 a 80 del expediente).

VII. Sesión de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. En la Novena sesión Extraordinaria de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, celebrada el veinticuatro de junio de dos mil veinticuatro, se listó en el orden del día el proyecto de resolución respecto del procedimiento al rubro indicado, el cual fue aprobado, por votación unánime de los Consejeros Electorales integrantes de la Comisión de Fiscalización; las Consejeras Electorales Carla Astrid Humphrey Jordan y Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas, y los Consejeros Electorales Mtro. Jaime Rivera Velázquez, Dr. Uuc-kib Espadas Ancona, y el Consejero Presidente de la Comisión Mtro. Jorge Montaña Ventura.

Una vez sentado lo anterior, se determina lo conducente.

C O N S I D E R A N D O

1. Competencia. Con base en los artículos 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c), k) y o); 428, numeral 1, inciso g) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 5, numeral 2 y 31, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización es el órgano **competente** para emitir el presente Proyecto de Resolución.

Precisado lo anterior, y con base en el artículo 192, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 5, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Comisión de Fiscalización es competente para conocer del presente Proyecto de Resolución y someterlo a consideración del Consejo General.

En este sentido, de acuerdo con lo previsto en los artículos 41, Base V, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j); y 191, numeral 1, incisos d) y g) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es competente para emitir la presente Resolución.

2. Normatividad aplicable. Respecto a la **normatividad sustantiva** tendrá que estarse a las disposiciones vigentes al momento en que se actualizaron los hechos que dieron origen al procedimiento de queja que se resuelve, esto es, a lo dispuesto en el Reglamento de Fiscalización aprobado en sesión ordinaria del Consejo

General de este Instituto, celebrada el veinticinco de agosto de dos mil veintitrés, mediante Acuerdo **INE/CG522/2023**¹.

Lo anterior, en concordancia con el criterio orientador establecido en la tesis relevante **Tesis XLV/2002**, emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro es “**DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR ELECTORAL. LE SON APLICABLES LOS PRINCIPIOS DEL IUS PUNIENDI DESARROLLADOS POR EL DERECHO PENAL**” y el principio *tempus regit actum*, que refiere que los delitos se juzgarán de acuerdo con las leyes vigentes en la época de su realización.

Ahora bien, por lo que hace a la **normatividad adjetiva o procesal** conviene señalar que en atención al criterio orientador titulado bajo la tesis: 2505 emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, octava época, consultable en la página 1741 del Apéndice 2000, Tomo I, materia Constitucional, precedentes relevantes, identificada con el rubro: “**RETROACTIVIDAD DE LAS LEYES PROCESALES. NO EXISTE POR REGLA GENERAL**”, no existe retroactividad en las normas procesales toda vez que los actos de autoridad relacionados con éstas se agotan en la etapa procesal en que se van originando, provocando que se rijan por la norma vigente al momento de su ejecución. Por tanto, en la sustanciación y resolución del procedimiento de mérito, se aplicará el Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización aprobado mediante el Acuerdo **INE/CG523/2023**² en sesión ordinaria del Consejo General de este Instituto, celebrada el veinticinco de agosto de dos mil veintitrés y modificado mediante acuerdo **INE/CG597/2023**.

3. Cuestión de previo y especial pronunciamiento.

¹ ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES AL REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN APROBADO MEDIANTE ACUERDO INE/CG263/2014 Y MODIFICADO MEDIANTE LOS ACUERDOS INE/CG350/2014, INE/CG1047/2015, INE/CG320/2016, INE/CG875/2016, INE/CG68/2017, INE/CG409/2017, INE/CG04/2018 E INE/CG174/2020.

² ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE MODIFICA EL REGLAMENTO DE PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, APROBADO EL DIECINUEVE DE NOVIEMBRE DE DOS MIL CATORCE, EN SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL MEDIANTE EL ACUERDO INE/CG264/2014, MODIFICADO A SU VEZ A TRAVÉS DE LOS ACUERDOS INE/CG1048/2015, INE/CG319/2016 E INE/CG614/2017. Al respecto, resulta importante señalar que dicho Acuerdo fue impugnado recayéndole la sentencia dictada en el Recurso de Apelación SUP-RAP-202/2023 y su acumulado, en la cual se determinó revocar para los efectos siguientes: 1) Ajustar la fracción IX, del numeral 1, correspondiente al artículo 30 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, conforme con el estudio realizado en el apartado respectivo de dicha sentencia; y 2) Dejar insubsistente la reforma realizada a los párrafos 1 y 2 del artículo 31 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, para ajustar dicho precepto conforme a lo dispuesto en los artículos 191, párrafo 1, incisos a), c) y g); 192, párrafo 1, inciso b) y, 199, párrafo 1, inciso k), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Por tratarse de una cuestión de orden público, y en virtud que el artículo 31, numeral 1, fracción I en relación con el 30, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización³, establece que las causales de improcedencia deben ser examinadas de oficio; se procede a entrar a su estudio para determinar si se actualiza o sobreviene alguna de ellas, con respecto de alguno de los hechos denunciados, pues de ser así, se configurará la existencia de un obstáculo que impida la válida constitución del proceso e imposibilite un pronunciamiento sobre la controversia planteada.

Es decir, cuando se analiza una denuncia por la presunta comisión de irregularidades en materia de origen y aplicación de los recursos derivados del financiamiento de los partidos políticos, la autoridad debe estudiar de manera integral y cuidadosa el escrito de queja respectivo, junto con el material probatorio que se aporte -en el caso concreto- en el escrito de desahogo a la prevención. Lo anterior, con la finalidad de determinar si con los medios aportados por el denunciante, se logra advertir algún obstáculo que impida pronunciarse respecto a hechos que salen de la esfera competencial de esta autoridad electoral.

Por consiguiente, omitir este procedimiento constituiría una violación a la metodología que rige el proceso legal, y se incumplirían las formalidades establecidas en los procedimientos administrativos de sanciones electorales relacionados con la fiscalización.

En este contexto, es importante tomar como referencia los siguientes criterios jurisprudenciales: primero, la tesis jurisprudencial emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, titulada “**IMPROCEDENCIA. EL MERO HECHO DE QUEDAR SIN MATERIA EL PROCEDIMIENTO ACTUALIZA LA CAUSAL RESPECTIVA**”⁴; además, los criterios establecidos por el Poder Judicial de la Federación bajo los encabezados: “**IMPROCEDENCIA, CAUSALES DE. EN EL JUICIO DE AMPARO**” e “**IMPROCEDENCIA. ESTUDIO PREFERENCIAL DE LAS CAUSALES PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 73 DE LA LEY DE AMPARO**”⁵.

³ “**Artículo 31. Desechamiento 1.** La UTF elaborará y someterá, a revisión de la Comisión el Proyecto de Resolución del Consejo General que determine el desechamiento correspondiente, en los casos siguientes: **I.** Se desechará de plano el escrito de queja, sin que anteceda prevención a la parte denunciante, cuando se actualice alguno de los supuestos señalados en las fracciones II, IV, V, VI, VII, VIII y IX del numeral 1 del artículo 30 del Reglamento. (...)”

“**Artículo 30. Improcedencia.** (...) 2. La UTF realizará de oficio el estudio de las causas de improcedencia del procedimiento.”

⁴ Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 37 y 38.

⁵ Consultables en el Semanario Judicial de la Federación. Octava Época. Tomo VII, Mayo de 1991, p. 95 y Tomo IX, Enero de 1999, Pág. 13, respectivamente.

De la lectura preliminar al escrito de queja que nos ocupa, la instancia fiscalizadora en un primer momento advirtió que no se cumplía con los requisitos previstos en los artículos 30, numeral 1, fracción III en relación con el 29, numeral 1, fracciones IV, V y VI del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, toda vez que, no se desprendieron los elementos mínimos que permitieran trazar una línea de investigación.

Por lo anterior, esta autoridad instructora le solicitó al quejoso lo siguiente:

- La narración expresa y clara de los hechos.
- Aportar los elementos de prueba, aún con carácter indiciario, con los que cuente el quejoso y que soporten su aseveración, así como mencionar aquellas pruebas que no estén a su alcance, que se encuentren en poder de cualquier autoridad.
- La descripción de las circunstancias de modo, tiempo y lugar que, enlazadas entre sí, hagan verosímil la versión de los hechos denunciados en el escrito de queja, es decir, proporcionara los elementos indispensables para establecer la posibilidad de que los hechos denunciados hayan ocurrido y vulnerado la normatividad electoral en materia de fiscalización.
- La relación de todas y cada una de las pruebas que ofrezca con cada uno de los hechos narrados.

En dicho acto, se le otorgó al quejoso un plazo de setenta y dos horas para que subsanara las omisiones presentadas en el escrito inicial de queja, previniéndole que, de no hacerlo así, se desecharía su escrito de queja, en términos de lo establecido en los artículos 31, numeral 1, fracción II; 33, numerales 1 y 2 y 41, numeral 1, incisos e) y h) del Reglamento aludido, que establecen lo siguiente:

“Artículo 31.
Desechamiento

1. La UTF elaborará y someterá, a revisión de la Comisión el Proyecto de Resolución del Consejo General que determine el desechamiento correspondiente, en los casos siguientes:
(...)

II. Se actualice alguna causal de improcedencia contenida en el numeral 1, fracciones I y III del artículo 30 del Reglamento, sin que se desahogue la prevención, cuando proceda, en el plazo establecido.”

**“Artículo 33.
Prevención**

1. En caso de que se actualice alguna causal de improcedencia prevista en las fracciones I y III del artículo 30 del Reglamento, la UTF emitirá un acuerdo en el que otorgue al denunciante un plazo de tres días hábiles improrrogables contados a partir del momento en que se realizó la notificación, a fin de subsanar las omisiones, previniéndole que, de no hacerlo, se desechará el escrito de queja.

*2. Lo señalado en el párrafo que antecede resulta aplicable para el caso de que, aun habiendo contestado la prevención, y derivado del análisis que de ella haga la autoridad, ésta resulte insuficiente, no aporte elementos novedosos o verse sobre cuestiones distintas al requerimiento formulado.
(...).*

**Artículo 41.
De la sustanciación**

1. Para la tramitación y sustanciación de las quejas reguladas en este Capítulo, se estará a lo establecido en el Capítulo anterior, aplicando las reglas siguientes:

(...)

e. Además de los requisitos previstos en el artículo 29 del Reglamento, los escritos de queja por hechos que presuntamente vulneren la normatividad en materia de fiscalización dentro de los Procesos Electorales, deberán estar acompañados por las pruebas que permitan acreditar la veracidad de los hechos denunciados

(...)

h. En caso de que se actualice la prevención, la Unidad Técnica, dentro de las 72 horas posteriores a su recepción, emitirá un Acuerdo en el que otorgue al quejoso un plazo de 72 horas para subsanar las omisiones, apercibiéndolo de que, en caso de no hacerlo, se desechará el escrito de queja.

Recibida la respuesta a la prevención, se analizará para determinar si procede la admisión, o en su caso, proceder en los términos establecidos en el artículo 33, numeral 2 del Reglamento.

(...)"

Al respecto, los artículos 29, numeral 1, fracciones IV, V y VI y 30, numeral 1, fracción III del citado Reglamento de Procedimientos, en la parte conducente, establecen:

“Artículo 29. Requisitos

1. Toda queja deberá ser presentada a través del SPSF o, en su caso, por escrito de manera física, así como cumplir con los requisitos siguientes:

(...)

IV. La narración expresa y clara de los hechos en los que se basa la queja.

V. La descripción de las circunstancias de modo, tiempo y lugar que, enlazadas entre sí, hagan verosímil la versión de los hechos denunciados

VI. Aportar los elementos de prueba, aun con carácter indiciario, con los que cuente la persona denunciante y soporten su aseveración, así como hacer mención de aquellas pruebas que no estén a su alcance, que se encuentren en poder de cualquier autoridad.

(...)

Artículo 30. Improcedencia

1. El procedimiento será improcedente cuando:

(...)

III. Se omita cumplir con alguno de los requisitos previstos en el numeral 1, fracciones IV, V y VI del artículo 29 del Reglamento.

(...)"

Dichos preceptos establecen que la autoridad electoral debe prevenir al quejoso en aquellos casos en los que sólo existan afirmaciones generales, sin que haya una descripción expresa y clara de los hechos, en los que no se haga una descripción de las circunstancias de modo, tiempo y lugar, señalándose que en caso de que no se subsanen las omisiones hechas valer en la prevención, la autoridad electoral desecharía el escrito de queja respectivo.

Lo anterior es así, ya que, pese a que la prevención tenga repuesta por parte del quejoso, si de ésta no se desprenden los elementos solicitados, tal situación se traduce en un obstáculo insalvable para que esta autoridad pueda trazar una línea de investigación, que le posibilite realizar diligencias que le permitan acreditar o desmentir los hechos denunciados.

En otras palabras, sólo si del escrito de queja se desprenden elementos suficientes con carácter indiciario que presupongan la veracidad de los hechos denunciados los cuales tuvieron verificativo en un contexto que pudiese incidir en el origen y destino de los recursos de los partidos políticos, la autoridad se encuentra constreñida a ejercer sus facultades indagatorias a efecto de constatar que se está ante hechos que pudiesen constituir alguna infracción en materia de origen, monto, destino y aplicación de los recursos de los partidos.

En este sentido, consta en el expediente la respuesta del quejoso a la prevención formulada el tres de mayo de la presente anualidad, en la cual solventó las observaciones que le fueron realizadas, en los términos siguientes:

- Presentó 13 ligas electrónicas y 13 imágenes pertenecientes a publicaciones de la red social Facebook propia de la candidatura denunciada.
- Preciso de forma clara los conceptos de gastos que se pretende denunciar relacionándolos con cada una de las pruebas aportadas.
- Asimismo, precisó las circunstancias de modo, tiempo y lugar respecto a los hechos que se denuncian.

Visto lo anterior, si bien, el quejoso dio atención a la prevención, lo cierto es que esta autoridad advierte que de la lectura a la respuesta presentada, se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción IX con relación al artículo 31, numeral 1, fracción I del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, que establecen lo siguiente:

“Artículo 30
Improcedencia

1. El procedimiento será improcedente cuando:

(...)

IX. En las quejas vinculadas a un Proceso Electoral, cuyo objeto sea denunciar presuntas erogaciones no reportadas y que se pretendan acreditar exclusivamente con las publicaciones en redes sociales de los perfiles o cuentas de las personas aspirantes, precandidatas o candidatas, ya monitoreadas o que forman parte de los procedimientos de verificación que desarrolla la Dirección de Auditoría de los Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros de la UTF mediante el monitoreo en internet y redes sociales de los sujetos obligados, lo cual será materia de análisis en el Dictamen y Resolución que recaiga al procedimiento de revisión respectivo, siempre y

cuando sean presentadas previo a la notificación del último oficio de errores y omisiones y cuando del escrito de queja no se advierta la existencia de publicaciones vinculadas con las personas denunciadas que realicen terceros ajenos a los hechos denunciados, en todo caso el escrito de queja será reencauzado al Dictamen correspondiente.

(...)"

"Artículo 31.
Desechamiento

1. La UTF elaborará y someterá, a revisión de la Comisión el Proyecto de Resolución del Consejo General que determine el desecharamiento correspondiente, en los casos siguientes:

I. Se desechará de plano el escrito de queja, sin que anteceda prevención a la parte denunciante, cuando se actualice alguno de los supuestos señalados en las fracciones II, IV, V, VI, VII, VIII y IX del numeral 1 del artículo 30 del Reglamento.

(...)"

[Énfasis añadido]

De la lectura integral de los preceptos normativos en cita, se advierte que:

a) Las quejas vinculadas a un proceso electoral, cuyo objeto sea denunciar presuntas erogaciones no reportadas y que se pretendan acreditar exclusivamente con las publicaciones en redes sociales de los perfiles o cuentas de las personas aspirantes, precandidatas o candidatas, ya monitoreadas o que formen parte de los procedimientos de verificación que desarrolla la Dirección de Auditoría, mediante el monitoreo en internet y redes sociales de los sujetos obligados.

b) Lo anterior, será materia de análisis en el Dictamen y Resolución que recaiga al procedimiento de revisión respectivo, y en todo caso el escrito de queja será reencauzado al Dictamen correspondiente.

c) En estos casos, se desechará de plano el escrito de queja.

En el caso que nos ocupa, de la lectura integral al escrito de queja, se denuncia al Partido Acción Nacional y su entonces candidato a la Presidencia Municipal de

Allende, Nuevo Leon el ciudadano Eduardo Leal Buenfil, por la presunta omisión de reportar erogaciones derivadas de reuniones públicas, asambleas, eventos en general, entrega de utilitarios, producción de mensajes promocionales en radio y televisión, propaganda en vía pública, así como difundir en sus cuentas de redes sociales todo lo relacionado a su candidatura, en favor de los denunciados, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024 en el estado de Nuevo León, tal y como se transcribe a continuación:

Escrito de queja

“(…)

HECHOS:

1. Ahora bien, desde el inicio de campañas electorales, el Denunciado ha llevado a cabo una serie de acciones, eventos y otras medidas encaminadas a la difusión de su candidatura ante la ciudadanía.

Lo anterior, realizando por medio de una serie de actos de campaña, las cuales consisten en reuniones públicas, asambleas, eventos en general, colocación de panorámicos, entrega de artículos utilitarios, producción de mensajes promocionales en radio y televisión, propaganda en vía pública, así como difundir en sus cuentas de redes sociales todo lo relacionado a su candidatura con una connotación político- electoral, ésto, con el objetivo de dirigirse al electorado para promover sus candidaturas.

De conformidad con lo dicho, es evidente que el Denunciado ha sido omiso en reportar en su informe de gastos de campaña, las erogaciones realizadas por las actividades constitutivas de actos de campaña que se señalan en el párrafo anterior, siendo que éstos, forman parte manifiesta de la propaganda político-electoral que difunde, por tanto, se encontraba obligado a reportar los gastos respecto a la gestión, solicitud y colocación, contratación y difusión de los mismos.

2. En relación con lo anterior, en la página del INE, en el apartado de Rendición de cuentas y resultados de fiscalización, se desglosan las Operaciones de Ingresos y Gastos de campaña realizados por los candidatos en el presente Proceso Electoral Local 2023-2024, asimismo, se encuentra a disposición de la ciudadanía, el desglose de Gastos por Rubro", ambos con fecha de corte al 22 de abril del año en curso; datos de los cuales se advierten los montos atribuibles a los gastos del Denunciado resultando en "\$" -ceros- como se observa a continuación:

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/869/2024/NL**

-tabla de desglose de operaciones-

| CARGO | SUJETO OBLIGADO | SIGLAS | NOMBRE COMPLETO | TOTAL OPERACIONES | TOTAL INGRESOS | TOTAL GASTOS |
|-----------------------|-------------------------|--------|----------------------|-------------------|----------------|--------------|
| PRESIDENCIA MUNICIPAL | PARTIDO ACCIÓN NACIONAL | PAN | EDUARDO LEAL BUENFIL | 1 | \$ 74905.02 | \$ - |

-Tabla de desglose de gastos por rubro-

| CARGO | SUJETO OBLIGADO | SIGLAS | NOMBRE COMPLETO | FINANCIEROS | OPERATIVOS DE LA CAMPAÑA | PRODUCCIÓN DE LOS MENSAJES PARA RADIO Y TV | PROPAGANDA | PROPAGANDA EN DIARIOS, REVISTAS Y OTROS MEDIOS IMPRESOS | PROPAGANDA EN VÍA PÚBLICA | PROPAGANDA UTILITARIA | REDES SOCIALES Y PROPAGANDA EXHIBIDA EN PAGINAS DE INTERNET | TOTAL GASTOS |
|-----------------------|-------------------------|--------|----------------------|-------------|--------------------------|--|------------|---|---------------------------|-----------------------|---|--------------|
| PRESIDENCIA MUNICIPAL | PARTIDO ACCIÓN NACIONAL | PAN | EDUARDO LEAL BUENFIL | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - |

Por lo tanto, y en virtud de lo hasta ahora narrado, resulta que el Denunciado ha presentado y sido sujeto de una clara irregularidad en sus obligaciones, al ser notoria y absurda la discrepancia que existe entre la realidad expuesta en Hechos y el monto reportado que se expresa en el cuadro que antecede este párrafo. Esta disimilitud resulta incongruente y manifiesta la clara de omisión del Denunciado de reportar en su informe de gastos de campaña la totalidad de las erogaciones financieras en cuanto a la solicitud, gestión, elaboración, colocación, diseño y/o producción relativas a las acciones de campaña expuestas.

De tal modo que, evidentemente se encuentra generando activamente beneficios hacía la promoción de su candidatura y campaña electoral sin estar siendo sometido a la fiscalización cuya naturaleza es garantizar la igualdad y equidad en el desarrollo del proceso electoral.



Dado que, como se observa en la tabla extraída de la página oficial del Instituto Nacional Electoral, el total de gastos del Denunciado se encuentra en "\$-" -ceros-, en razón de que, según éste, ha realizado "0" operaciones; lo cual, evidentemente es falso, puesto que, como se advierte de las tablas que anteceden, el Denunciado ha efectuado activamente actos de campaña, por lo que, de manera evidente ha realizado gastos atribuibles a la promoción de su campaña electoral, pues, toda difusión de propaganda realizada ha sido para dar a conocer al Denunciado ente la ciudadanía.

3. En ese sentido, el Denunciado debió reportar en su informe de gastos de campaña ante el SIF, la solicitud, gestión, elaboración, difusión y/o colocación de propaganda, así como todo lo concerniente a la entrega de productos utilitarios y demás gastos inherentes a la celebración de eventos.



No obstante fue omiso y/o negligente en reportarlo, por lo que, claramente, ha recaído en la omisión de reportar gastos respecto a las erogaciones de campaña provenientes de la solicitud, gestión, elaboración, colocación, diseño y/o producción de las actividades de campaña, siendo que es inobjetable el beneficio que le generan a su candidatura y al partido político que representa.

(...)"



Escrito de respuesta a la prevención

| Número | publicación | Circunstancias de Modo tiempo y lugar |
|--------|---|--|
| 1 |  | <p>Modo: Se llevó a cabo una actividad I de campaña que consistió en un recorrido, con el objetivo de dar a conocer su candidatura, en dicho evento se destacar, la participación del Denuncia o haciendo uso de propagan a utilitaria en gorras, camisetas folletos, bolsas; con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante electorado; todas ellas alusivas a la campaña electoral del Denuncia1o a través de logos del partid postulante.</p> <p>Tiempo: sábado 04- cuatro de mayo dl presente año.</p> <p>Lugar: Allende, Nuevo León. Evento que fue publicado posterior ente en la RED SOCIAL Facebook del denunciado con el siguiente enlace URL</p> <p>https://www.facebook.com/100044617531060/post/s/986336266196949?rd%C3%ADd=cXGn81NP5htsOuKU</p> |
| 2 |  | <p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña que consistió en un pegoteo, con el objetivo de dar a conocer sus propuestas, en dicho evento se destaca a participación del Denunciado haciendo uso de propaganda utilitaria consistente en gorras, camisetas banderas, folletos, bolsas, estampas; con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante el electorado; todas ellas alusivas a la campaña electoral del Denunciado a través de logos del partido postulante.</p> <p>Tiempo: lunes 29- veintinueve de abril del presente año.</p> <p>Lugar: Allende, Nuevo León. Evento que fue publicado posterior ente en la RED SOCIAL Facebook del denunciado con el siguiente enlace URL</p> |



**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/869/2024/NL**

| Número | publicación | Circunstancias de Modo tiempo y lugar |
|--------|---|---|
| 3 |  <p style="text-align: center;"> </p> | <p>https://www.facebook.com/100044617531060/posts/983264173170825/?rclid=JiyYk3DJqBXaYaZ6</p> <p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña que consistió en un recorrido, con el objetivo de dar a conocer sus propuestas, en dicho evento se destaca a participación del Denunciado haciendo uso de propaganda utilitaria consistente en gorras, camisetas banderas, folletos, bolsas, estampas; con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante el electorado; todas ellas alusivas a la campaña electoral del Denunciado a través de logos del partido postulante.</p> <p>Tiempo: jueves 25- veinticinco de abril del presente año.</p> <p>Lugar: Allende, Nuevo León. Evento que fue publicado posterior ente en la RED SOCIAL Facebook del denunciado con el siguiente enlace URL</p> <p>https://www.facebook.com/100044617531060/posts/980821246748451?rclid=U9SjvMO6WQ7Mbqlr</p> |
| 4 |  | <p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña que consistió en un encuentro con simpatizantes del partido, con el objetivo de dar a conocer sus propuestas, en dicho evento se destaca a participación del Denunciado haciendo uso de propaganda utilitaria consistente en camisetas banderas, gorras, carteles, lonas, folletos, estampas; con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante el electorado; todas ellas alusivas a la campaña electoral del Denunciado a través de logos del partido postulante.</p> <p>Tiempo: miércoles 24- veinticuatro de abril del presente año.</p> <p>Lugar: Allende, Nuevo León. Evento que fue publicado posterior ente en la RED SOCIAL Facebook del denunciado con el siguiente enlace URL</p> <p>https://www.facebook.com/100044617531060/posts/980290446801531/?rclid=eEJfCH5j3sRjzhA</p> |



**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/869/2024/NL**

| Número | publicación | Circunstancias de Modo tiempo y lugar |
|--------|---|--|
| 5 |  | <p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña que consistió en un recorrido de colonias, con el objetivo de dar a conocer sus propuestas, en dicho evento se destaca a participación del Denunciado haciendo uso de propaganda utilitaria consistente en camisetas banderas, gorras, carteles, lonas, folletos, estampas; con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante el electorado; todas ellas alusivas a la campaña electoral del Denunciado a través de logos del partido postulante.</p> <p>Tiempo: viernes 19 – diecinueve de abril del presente año.</p> <p>Lugar: Allende, Nuevo León. Evento que fue publicado posterior ente en la RED SOCIAL Facebook del denunciado con el siguiente enlace URL</p> <p>https://www.facebook.com/100044617531060/posts/977135243783718/?rdid=RKVhpgiifh3tON7x</p> |
| 6 |  | <p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña que consistió en un recorrido de colonias, con el objetivo de dar a conocer sus propuestas, en dicho evento se destaca a participación del Denunciado haciendo uso de propaganda utilitaria consistente en camisetas banderas, gorras, carteles, lonas, folletos, estampas; con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante el electorado; todas ellas alusivas a la campaña electoral del Denunciado a través de logos del partido postulante.</p> <p>Tiempo: viernes 12 – doce de abril del presente año.</p> <p>Lugar: Allende, Nuevo León. Evento que fue publicado posterior ente en la RED SOCIAL Facebook del denunciado con el siguiente enlace URL</p> <p>https://www.facebook.com/100044617531060/posts/973387484158494/?rdid=QUaAUJobiDGoSB7h7</p> |



**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/869/2024/NL**

| Número | publicación | Circunstancias de Modo tiempo y lugar |
|--------|---|---|
| 7 |  | <p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña que consistió en un recorrido de colonias, con el objetivo de dar a conocer sus propuestas, en dicho evento se destaca a participación del Denunciado haciendo uso de propaganda utilitaria consistente en camisetas banderas, gorras, carteles, lonas, folletos, estampas; con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante el electorado; todas ellas alusivas a la campaña electoral del Denunciado a través de logos del partido postulante.</p> <p>Tiempo: viernes 09 – nueve de abril del presente año.</p> <p>Lugar: Allende, Nuevo León. Evento que fue publicado posterior ente en la RED SOCIAL Facebook del denunciado con el siguiente enlace URL</p> <p>https://www.facebook.com/100044617531060/post/s/971394771024432/?rld=4IjwO5eZRevKBy8t</p> |
| 8 |  | <p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña que consistió en un recorrido de colonias, con el objetivo de dar a conocer sus propuestas, en dicho evento se destaca a participación del Denunciado haciendo uso de propaganda utilitaria consistente en camisetas banderas, gorras, carteles, lonas, folletos, estampas; con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante el electorado; todas ellas alusivas a la campaña electoral del Denunciado a través de logos del partido postulante.</p> <p>Tiempo: viernes 05 – cinco de abril del presente año.</p> <p>Lugar: Allende, Nuevo León. Evento que fue publicado posterior ente en la RED SOCIAL Facebook del denunciado con el siguiente enlace URL</p> <p>https://www.facebook.com/reel/1409049369980537</p> |


**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/869/2024/NL**

| Número | publicación | Circunstancias de Modo tiempo y lugar |
|---------------|---|--|
| 9 |  | <p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña que consistió en un recorrido de colonias, con el objetivo de dar a conocer sus propuestas, en dicho evento se destaca a participación del Denunciado haciendo uso de propaganda utilitaria consistente en camisetas banderas, gorras, carteles, lonas, folletos, estampas; con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante el electorado; todas ellas alusivas a la campaña electoral del Denunciado a través de logos del partido postulante.</p> <p>Tiempo: martes 09 – nueve de abril del presente año.</p> <p>Lugar: Allende, Nuevo León. Evento que fue publicado posterior ente en la RED SOCIAL Facebook del denunciado con el siguiente enlace URL</p> <p>https://www.facebook.com/100044617531060/post/s/969158401248069/?rldid=jJhcggP2IbthhGbG</p> |
| 10 |  | <p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña que consistió en un recorrido de colonias, con el objetivo de dar a conocer sus propuestas, en dicho evento se destaca a participación del Denunciado haciendo uso de propaganda utilitaria consistente en camisetas; con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante el electorado; todas ellas alusivas a la campaña electoral del Denunciado a través de logos del partido postulante.</p> <p>Tiempo: Domingo 07 –siete de abril del presente año.</p> <p>Lugar: Allende, Nuevo León. Evento que fue publicado posterior ente en la RED SOCIAL Facebook del denunciado con el siguiente enlace URL</p> <p>https://www.facebook.com/LaloLealB/videos/389383090660056/?rldid=5vvx6cyjymecQni0</p> |

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/869/2024/NL**

| Número | publicación | Circunstancias de Modo tiempo y lugar |
|--------|---|--|
| 11 |  | <p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña que consistió en un recorrido de colonias, con el objetivo de dar a conocer sus propuestas, en dicho evento se destaca a participación del Denunciado haciendo uso de propaganda utilitaria consistente en gorras, camisetas, banderas, estampados, folletos bolsas; con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante el electorado; todas ellas alusivas a la campaña electoral del Denunciado a través de logos del partido postulante.</p> <p>Tiempo: Domingo 31 - treinta y uno de marzo del presente año.</p> <p>Lugar: Allende, Nuevo León. Evento que fue publicado posterior ente en la RED SOCIAL Facebook del denunciado con el siguiente enlace URL</p> <p>https://www.facebook.com/reel/1488300775054517</p> |
| 12 |  | <p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña que consistió en un recorrido de colonias, con el objetivo de dar a conocer sus propuestas, en dicho evento se destaca a participación del Denunciado haciendo uso de propaganda utilitaria consistente en gorras, camisetas, banderas, estampados, folletos bolsas; con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante el electorado; todas ellas alusivas a la campaña electoral del Denunciado a través de logos del partido postulante.</p> <p>Tiempo: Domingo 31 - treinta y uno de marzo del presente año.</p> <p>Lugar: Allende, Nuevo León. Evento que fue publicado posterior ente en la RED SOCIAL Facebook del denunciado con el siguiente enlace URL</p> <p>https://www.facebook.com/reel/1488300775054517</p> |

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/869/2024/NL**

| Número | publicación | Circunstancias de Modo tiempo y lugar |
|---------------|---|--|
| 13 |  | <p>Modo: Se llevó a cabo una actividad de campaña que consistió en un recorrido de colonias, con el objetivo de dar a conocer sus propuestas, en dicho evento se destaca a participación del Denunciado haciendo uso de propaganda utilitaria consistente en gorras, camisetas, banderas, estampados, folletos bolsas; con el objetivo de dar a conocer su candidatura ante el electorado; todas ellas alusivas a la campaña electoral del Denunciado a través de logos del partido postulante.</p> <p>Tiempo: Domingo 31 - treinta y uno de marzo del presente año. 21 :44 hrs.</p> <p>Lugar: Allende, Nuevo León. Evento que fue publicado posterior ente en la RED SOCIAL Facebook del denunciado con el siguiente enlace URL</p> <p>https://www.facebook.com/100044617531060/posts/966563221507587?rldid=hY3n6qU56jQuqGMl</p> |

Lo anterior, derivado de publicaciones en la red social Facebook correspondientes al perfil de Facebook del denunciado, Eduardo Leal Buenfil, del perfil denominado “Lalo Leal” <https://www.facebook.com/LaloLealB>.

Asimismo, tal y como se advierte de la transcripción anterior y de la transcripción contenida en el apartado de antecedentes de la presente Resolución y de los medios de prueba aportados, se desprenden los hechos siguientes:

- El escrito de queja fue presentado por el ciudadano Johnatan Raúl Ruiz Martínez, en su carácter de Representante Suplente de Movimiento Ciudadano ante la Junta Local Ejecutiva de Nuevo León, en contra del Partido Acción nacional y su excandidato a la Presidencia Municipal de Allende, Nuevo Leon, el ciudadano Eduardo Leal Buenfil.
- Lo anterior, derivado de publicaciones en redes sociales correspondientes al perfil del denunciado, el ciudadano Eduardo Leal Buenfil.
- Aún y cuando la parte denunciante alude entre los conceptos denunciados de manera general “erogaciones por reuniones públicas”, “asambleas”, “eventos en general”, “entrega de utilitarios”, “producción de mensajes promocionales en radio y televisión”, “propaganda en vía pública”, así como

“difusión en sus cuentas de redes sociales” todo lo relacionado a su candidatura, de los elementos aportados en su escrito de queja, únicamente proporciona los conceptos observados en publicaciones en el perfil de Facebook del excandidato Eduardo Leal Buenfil así como direcciones electrónicas e imágenes del presunto gasto de conceptos relacionados con la campaña del entonces candidato, cantidad que presuntamente rebasa los topes de campaña.

- Derivado de lo anterior, lo denunciado consiste en la presunta omisión de reportar gastos de campaña, y en consecuencia el presunto rebase al tope de gastos respectivo.
- Así las cosas, al tratarse la denuncia, de publicaciones de la red social Facebook realizadas desde el perfil del denunciado, se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción IX con relación con el artículo 31, numeral 1, fracción I del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización.

Lo anterior es así, toda vez que conforme a lo establecido en el Acuerdo CF/010/2023, aprobado en la Novena Sesión Extraordinaria de la Comisión de Fiscalización celebrada el veintidós de agosto de dos mil veintitrés, se determinaron los alcances de revisión y lineamientos para la realización de los procedimientos de campo durante los Procesos Electorales Federal y Locales Concurrentes 2023-2024, así como de los procesos electorales extraordinarios que se pudieran derivar.

De esta manera, en el Anexo 5 del referido Acuerdo, se establecen los lineamientos que determinan la metodología para la realización del monitoreo en páginas de internet y redes sociales; cuyo objetivo es la revisión de la propaganda sujeta a **monitoreo en internet y redes sociales**, a efecto de obtener datos que permitan conocer la cantidad y las características de la propaganda tendiente a promover a los sujetos obligados u obtener el voto a su favor, siendo relevante señalar que la **propaganda sujeta a monitoreo será la publicada en páginas de internet y redes sociales que beneficien** a las personas aspirantes a una candidatura independiente, precandidaturas, **candidaturas**, candidaturas independientes, partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes.

En este sentido, se establece que el monitoreo será a cargo de la Unidad Técnica de Fiscalización y se detalla la generación de las Razones y Constancias, en las que deberán constar las circunstancias de tiempo, modo y lugar del monitoreo

realizado, acorde con la evidencia fotográfica obtenida a través del dispositivo o de la plataforma establecida para ello, tales como:

- a) **Banner.** espacio publicitario colocado en un lugar estratégico de una web.
- b) **Pop-up.** ventanas emergentes que aparecen en el momento de entrar en un sitio web.
- c) **Publicidad en redes sociales** y plataformas online.
- d) **Sitio WEB** de las personas aspirantes, precandidaturas, **candidaturas**, candidaturas independientes, partidos políticos o coaliciones; consistente en el hospedaje en la internet, desarrollo y administración del contenido del sitio web.
- e) **Publicidad en videos.**
- f) **Audios** en beneficio de los sujetos obligados; g) Encuestas de intención del voto pagados por los sujetos obligados.
- h) En general **todos los hallazgos que promocionen** de forma genérica, personalizada o directa a **un sujeto o persona obligada que aspire a un cargo de elección popular.**

Asimismo, en el Anexo 5 en comento, se estableció que en el periodo del monitoreo se realizarán razones y constancias de los **eventos proselitistas** realizados por los sujetos obligados, con la finalidad de constatar lo siguiente:

- a) Que hayan sido reportados en la agenda de eventos del SIF.
- b) Que los gastos identificados hayan sido reportados en los informes.

De igual manera, de acuerdo con los Lineamientos aludidos, la Unidad Técnica de Fiscalización **realizará conciliaciones de la evidencia de la propaganda** y gastos en eventos proselitistas incorporados en el Sistema Integral de Fiscalización, **contra lo detectado en el monitoreo** y pondrá a disposición del partido, coalición, aspirante a candidatura independiente o candidatura independiente los resultados en los oficios de errores y omisiones correspondientes, para que, en los plazos establecidos por el propio Reglamento de Fiscalización o los acuerdos de plazos

que se emitan, los sujetos obligados presenten las aclaraciones o rectificaciones correspondientes.

De igual forma, en los citados Lineamientos se especifica que en caso de advertir gastos no reportados, se procederán a valorar conforme a la matriz de precios, utilizando el valor más alto acorde al procedimiento previsto en el artículo 27 del Reglamento de Fiscalización **y se acumulará a los gastos de campaña** o de obtención del apoyo de la ciudadanía de la precandidatura o persona aspirante, o bien, a los gastos de campaña de las candidaturas o candidaturas independientes de conformidad con el artículo 27, numeral 4 del Reglamento de Fiscalización.

Por lo anterior, toda vez que las publicaciones denunciadas forman parte del **monitoreo de páginas de internet y redes sociales** que realiza esta autoridad respecto de las **candidaturas**, y considerando que los ingresos y egresos de campaña que los sujetos obligados realicen deben ser reportados y cuantificados en el informe de campaña correspondiente⁶; serán materia de pronunciamiento y en su caso sancionados, **en el procedimiento de fiscalización de revisión de informes en la etapa de campaña**, que comprende el ejercicio de las diversas funciones que le fueron encomendadas a la autoridad fiscalizadora, a fin que ejecute sus facultades de revisión, comprobación e investigación, que tienen por objeto verificar la veracidad de lo reportado por los sujetos obligados (personas aspirantes a una candidatura independiente, precandidaturas, candidaturas, partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes); así como el cumplimiento de éstos de las diversas obligaciones que en materia de financiamiento y gasto les impone la legislación y, en su caso, la aplicación de sanciones al contravenir las obligaciones impuestas a los sujetos obligados, de conformidad con la Ley General de Partidos Políticos, Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Reglamento de Fiscalización y demás disposiciones aplicables.

Lo anterior, con el objeto de atender con expeditos y bajo el principio de economía procesal los escritos de queja que lleguen a la Unidad Técnica de Fiscalización dotando con ello de certeza, la transparencia en la rendición de cuentas; aunado al hecho de que como se ha sostenido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación⁷ **los procedimientos sancionadores en materia de fiscalización son complementarios al procedimiento administrativo de revisión de**

⁶ **Ley General de Partidos Políticos**

“Artículo 79. 1. Los partidos políticos deberán de presentar sus informes de precampaña y de campaña, conforme a las reglas siguientes: (...) b) Informes de campaña: I. Deberán ser presentados por los partidos políticos, para cada una de las campañas en las elecciones respectivas, especificando los gastos que el partido político y el candidato hayan realizado en el ámbito territorial correspondiente; (...)”

⁷ Así lo sostuvo al resolver el Recurso de Apelación identificado con el número de expediente SUP-RAP-24/2018.

informes, en la medida que los hechos y conductas constitutivas de una supuesta irregularidad a investigar y, en su caso, sancionar, es posible observarlo y verificarlo también durante la comprobación de lo reportado e informado por el sujeto obligado; es decir, es posible establecer que ambos procesos de fiscalización tienen una finalidad coincidente, en cuanto a que tienen por objeto vigilar el origen y destino de los recursos que derivan del financiamiento de los partidos políticos, es decir, transparentar el empleo de los recursos.

A mayor abundamiento⁸, cabe señalar que lo anterior, ha sido objeto de pronunciamiento por parte del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la sentencia dictada en el Recurso de Apelación **SX-RAP-125/2021**, al establecer que:

“(…)

En este sentido, se concuerda con la autoridad responsable respecto a que será en el Dictamen y Resolución respectivos en donde se determinarán los resultados de la conciliación entre lo registrado y lo monitoreado para establecer si los sujetos obligados dieron cumplimiento a las obligaciones en materia de financiamiento y gasto. De tal manera que en el caso de advertirse alguna irregularidad como resultado del monitoreo la página de Facebook (...), tal aspecto puede dar lugar a una sanción, la cual será determinada en la Resolución que para tal efecto emita el Consejo General del INE

(…)”

Asimismo, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver los Recursos de Apelación SUP-RAP-29/2023 y SUP-RAP-52/2023, señaló que era inexistente la omisión de dar trámite a los planteamientos expuestos en quejas relacionadas con monitoreo, ya que se habían realizado las diligencias necesarias para que fueran analizados, atendidos y valorados al momento de emitir el dictamen y resolución recaídos sobre los informes de ingresos y gastos respectivos, en los casos en que las quejas fueran interpuestas durante el desarrollo del periodo de revisión del informe de ingresos y gastos, en específico, previamente

⁸ Al respecto, cabe señalar que el hecho de que esta autoridad realice razonamientos a mayor abundamiento no constituye un análisis con respecto al fondo del asunto planteado en el escrito de queja, puesto que lo examinado en el presente apartado -de previo y especial pronunciamiento-, versa sobre la falta de competencia de esta autoridad para conocer de los hechos denunciados, lo cual constituye una causa diversa que impide precisamente realizar el análisis de las cuestiones de fondo. Sirve como criterio orientador a lo anteriormente expuesto, la Tesis CXXXV/2002, bajo el rubro: “**SENTENCIA DE DESECHAMIENTO. EL QUE CONTENGA RAZONAMIENTOS A MAYOR ABUNDAMIENTO NO LA CONVIERTE EN UNA DE FONDO**”, consultable en: Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 200 y 201.

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/869/2024/NL**

a la notificación de los informes de errores y omisiones, y antes del plazo para que se dieran las respuestas respectivas, esto es, durante el periodo de fiscalización.

Ahora bien, resulta oportuno señalar que el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, aprobó en sesión ordinaria celebrada el veinticinco de agosto de dos mil veintitrés, mediante Acuerdo identificado con la clave alfanumérica INE/CG502/2023⁹, los plazos para la fiscalización de los informes de ingresos y gasto correspondientes a los periodos de obtención del apoyo de la ciudadanía, precampañas y campañas de los procesos electorales federal y locales concurrentes 2023-2024, así como los procesos extraordinarios que se pudieran derivar de estos.

En el cual, por lo que corresponde al Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024 del estado de Nuevo León, los plazos relativos a la fiscalización del periodo de campaña son los siguientes:

| Bloque | Entidad | Cargo | 2do Periodo | | | | | 3er Periodo | | | | | Dictamen y Resolución a la Comisión de Fiscalización | Aprobación de la Comisión de Fiscalización | Presentación al Consejo General | Aprobación del Consejo General | | |
|--------|------------|--------------------------|------------------------------|----------------------------|------------------|---|---|--|-----------------------------|-------------------------------|------------------|---|--|--|---------------------------------|--------------------------------|---|--|
| | | | Inicio | Fin | Días de duración | Fecha límite de entrega de los informes | Notificación de Oficio de Errores y Omisiones | Respuesta a Oficios de Errores y Omisiones | Inicio | Fin | Días de duración | Fecha límite de entrega de los informes | | | | | Notificación de Oficio de Errores y Omisiones | Respuesta a Oficios de Errores y Omisiones |
| 1 | Nuevo León | Presidencias Municipales | domingo, 31 de marzo de 2024 | lunes, 29 de abril de 2024 | 30 | jueves, 2 de mayo de 2024 | lunes, 13 de mayo de 2024 | sábado, 18 de mayo de 2024 | martes, 30 de abril de 2024 | miércoles, 29 de mayo de 2024 | 30 | sábado, 1 de junio de 2024 | martes, 11 de junio de 2024 | domingo, 16 de junio de 2024 | lunes, 1 de julio de 2024 | lunes, 8 de julio de 2024 | jueves, 11 de julio de 2024 | jueves, 18 de julio de 2024 |

Los plazos respecto a la entrega de los informes del tercer periodo fueron modificados por la UTF en cumplimiento al Plan de Contingencia de la Operación del SIF, y la Comisión de Fiscalización mediante acuerdo CF/007/2024 modificó los plazos para la fiscalización del periodo de campaña, para quedar como se muestra en la tabla siguiente:

| Tercer periodo | | | Fecha límite de entrega de los informes | Notificación de Oficio de Errores y Omisiones | Respuesta a Oficios de Errores y Omisiones | Dictamen y Resolución a la Comisión de Fiscalización | Aprobación de la Comisión de Fiscalización | Presentación al Consejo General | Aprobación del Consejo General |
|----------------------------|-------------------------------|------------------|---|---|--|--|--|---------------------------------|--------------------------------|
| Inicio | Fin | Días de duración | | | | | | | |
| Martes 30 de abril de 2024 | Miércoles, 29 de mayo de 2024 | 60 | Martes, 4 de junio de 2024 | Viernes, 14 de junio de 2024 | Miércoles, 19 de junio de 2024 | Viernes, 5 de julio de 2024 | Viernes, 12 de julio de 2024 | Lunes, 15 de julio de 2024 | Lunes, 22 de julio de 2024 |

⁹ Cabe señalar que si bien dicho Acuerdo fue revocado mediante sentencia dictada en el Recurso de Apelación SUP-RAP-210/2023 (dándose cumplimiento mediante el Acuerdo INE/CG563/2023), las fechas de inicio y conclusión de la etapa de campaña del Proceso Electoral Federal Ordinario 2023-2024, así como los plazos para su fiscalización no fueron objeto de impugnación.

En esa tesitura, el artículo 30 numeral 1, fracción IX del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, establece como requisitos para que la queja pueda ser reencauzada al Dictamen correspondiente lo siguiente:

- Que se denuncien presuntas erogaciones no reportadas.
- Que se pretendan acreditar exclusivamente con las publicaciones en redes sociales de los perfiles o cuentas de las personas aspirantes, precandidatas o candidatas, ya monitoreadas o que forman parte de los procedimientos de verificación que desarrolla la Dirección de Auditoría, mediante el monitoreo en internet y redes sociales de los sujetos obligados.
- Que sea presentada previo a la notificación del último oficio de errores y omisiones.
- Que no se advierta la existencia de publicaciones vinculadas con las personas denunciadas que realicen terceros ajenos a los hechos denunciados.

En tal sentido, si las presuntas erogaciones no reportadas fueron denunciadas mediante escrito de queja que fue recibido en la Unidad Técnica de Fiscalización el treinta de abril de dos mil veinticuatro, esto es, en una temporalidad **anterior al catorce de junio de dos mil veinticuatro**, que es la **fecha de la notificación del oficio de errores y omisiones**, se actualiza la causal de improcedencia antes señalada, aunado a lo anterior el reencauzamiento del escrito de queja fue notificado a la Dirección de Auditoría desde el siete de mayo del año en curso.

Lo anterior, pues mediante oficio INE/UTF/DRN/645/2024 se solicitó a la Dirección de Auditoría que en el ejercicio de sus atribuciones, diera seguimiento a los gastos denunciados, realizara los procedimientos de auditoría pertinentes; señalara el número de ticket o ID que en su caso se genere por el sistema habilitado para tal fin, en razón de los gastos denunciados que corresponda a los hallazgos de elementos verificados y los considere en los oficios de errores y omisiones correspondientes; corroborara si se encuentran debidamente reportados, así como si cumplen con los requisitos establecidos por la normativa electoral y, en su caso,

sean observados y cuantificados al tope de gastos de campaña en el procedimiento de revisión de informes de campaña correspondiente.

En consecuencia, los hechos denunciados fueron reencauzados, y en su caso, incluidos en el oficio de errores y omisiones, correspondiente, con la finalidad de aprovechar los procesos que ordinariamente realiza la Unidad Técnica de Fiscalización, por conducto de su Dirección de Auditoría, en concreto, los procesos de monitoreo de redes sociales a través del cual se coteja y verifica que los conceptos de gastos que se deriven de la percepción visual de dichas publicaciones encuentren correspondencia con los registros contables atinentes, de conformidad con el artículo 203 del Reglamento de Fiscalización, así como del Anexo 5 del Acuerdo CF/010/2023, relativo a los alcances de revisión y lineamientos para la realización de los procedimientos de campo durante los Procesos Electorales Federal y Locales Concurrentes 2023-2024.

Por lo anteriormente expuesto, al actualizarse la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción IX del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, esta autoridad declara que lo procedente es **desechar** el escrito de queja.

En atención a los Antecedentes y Considerandos vertidos, y en ejercicio de las atribuciones que le confieren a este Consejo General los artículos 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j); 191, numeral 1, inciso d) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se:

R E S U E L V E

PRIMERO. Se **desecha** la queja interpuesta en contra del Partido Acción nacional y su ex candidato a la Presidencia Municipal de Allende, Nuevo León, el ciudadano Eduardo Leal Buenfil, de conformidad con lo expuesto en el **Considerando 3** de la presente Resolución.

SEGUNDO. Notifíquese electrónicamente al partido Movimiento Ciudadano, a través del Sistema Integral de Fiscalización, de conformidad con el artículo 8, numeral 1, inciso f) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización.

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/869/2024/NL**

TERCERO. En términos de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral el recurso que procede en contra de la presente determinación es el denominado “recurso de apelación”, el cual según lo previsto en los numerales 8 y 9 del citado ordenamiento legal, se debe interponer dentro de los cuatro días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado, o se hubiese notificado de conformidad con la ley aplicable, ante la autoridad señalada como responsable del acto o resolución impugnada.

CUARTO. En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 27 de junio de 2024, por votación unánime de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordan, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala.

**LA CONSEJERA PRESIDENTA
DEL CONSEJO GENERAL**

**LA ENCARGADA DEL DESPACHO
DE LA SECRETARÍA
DEL CONSEJO GENERAL**

**LIC. GUADALUPE TADDEI
ZAVALA**

**MTRA. CLAUDIA EDITH SUÁREZ
OJEDA**