



Morelia, Michoacán, a 15 de febrero de 2024


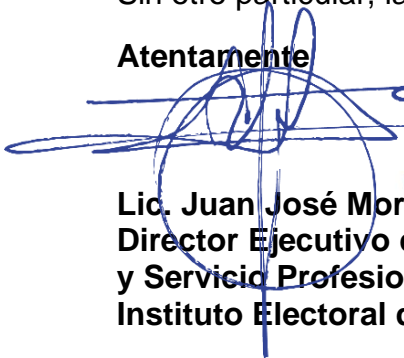
**Lic. Giancarlo Giordano Garibay,
Titular de la Unidad Técnica de Vinculación
con los Organismos Públicos Locales,
del Instituto Nacional Electoral
Presente.**

En cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 37 del Reglamento de Elecciones; 44, fracción IX del Código Electoral del Estado de Michoacán de Ocampo; 60, fracción VII del Reglamento Interior del Instituto Electoral de Michoacán, envío a Usted el oficio **IEM-SE-190/2024 y sus anexos**, emitido por la Licda. María de Lourdes Becerra Pérez, Titular de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral de Michoacán, por el que, conforme a los escritos de consultas presentados por las Representaciones Suplentes y Propietaria de los Partidos Políticos Acción Nacional, y de la Revolución Democrática respectivamente, así como por la Presidenta Municipal del Ayuntamiento de Aguililla, Michoacán, mismos que adjunta al oficio que se envía, y de los cuales se advierten temas relativos a fiscalización y uso indebido de recursos públicos, previstos en el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, competencia exclusiva del Instituto Nacional Electoral, plantea las interrogantes desarrolladas en el oficio de mérito.

Por lo anterior, solicito su gentil intervención para gestionar el trámite de las preguntas planteadas, conforme al procedimiento establecido en el Reglamento de Elecciones.

Sin otro particular, la ocasión es propicia para saludarle cordialmente.

Atentamente



INSTITUTO ELECTORAL

**Lic. Juan José Moreno Cisneros
Director Ejecutivo de Vinculación
y Servicio Profesional Electoral del
Instituto Electoral de Michoacán.**

Revisó y Autorizó: Lic. Juan José Moreno Cisneros
Elaboró: Lic. Cupertino Blancas Cortez



C.c.p Archivo

OFICINAS CENTRALES

Bruselas No. 118 Col. Villa Universidad C.P. 58060 Tel (443) 322 14 00, Morelia, Michoacán, México
www.iem.org.mx



Oficio: IEM-SE-190/2024

Asunto: Formulación de consulta
Morelia, Michoacán, 15 de febrero de 2024

LIC. GIANCARLO GIORDANO GARIBAY
TITULAR DE LA UNIDAD TÉCNICA DE VINCULACIÓN
CON LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES DEL
INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL
PRESENTE.

Estimado Titular de la Unidad Técnica de Vinculación, con fundamento en el artículo 37, numerales 1 y 2 inciso a) del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, y toda vez que ante este Organismo Público Local se presentaron sendas consultas, la primera de manera conjunta por parte de la representación suplente y representación propietaria de los partidos políticos Acción Nacional y de la Revolución Democrática, así como por la Presidenta Municipal del Ayuntamiento de Aguililla, Michoacán, en fechas ocho y catorce de febrero pasado, las cuales se anexan el presente para pronta referencia.

En tal sentido y toda vez que, derivado de que en dichas consultas se advierten temas relativos a fiscalización y uso indebido de recursos públicos, previstos en el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los cuales son competencia exclusiva del Instituto Nacional Electoral¹, por medio del presente oficio me permito realizar las siguientes consultas:

- *Para el caso de las y los Presidentes Municipales que decidan ejercer la Elección Consecutiva de sus Ayuntamientos, en materia de Seguridad, ¿Aquellos que cuentan con protección otorgada por elementos de seguridad de las Policías Municipales a su cargo, podrán continuar con tal protección durante el periodo de desarrollo de la campaña electoral, independientemente de si solicitan licencia del cargo o no, sin que esto sea considerado como uso indebido de recursos públicos ni tampoco que sea contabilizado al tope de gastos de campaña?*
- *¿El acompañamiento de la escolta oficial que me fuera asignada por el Estado, y que hoy en día me brindan protección las veinticuatro horas de día, mantenerla en funciones sin fines electorales durante mis actividades de campaña, vulneraría las disposiciones del artículo 134 Constitucional y los relativos de los Lineamientos para el ejercicio de la elección consecutiva en*

¹ De conformidad al artículo 7, numeral 1, inciso d, de la Ley General de Partidos Políticos.



el proceso electoral ordinario local 2023-2024 y, en su caso, las elecciones extraordinarias que se deriven?

- *¿Bajo el contexto planteado, el acompañamiento de los señalados elementos de seguridad durante mi campaña, sería considerado como utilización de recursos públicos (humanos) con fines electorales?*
- *En su caso, el acompañamiento durante mi campaña electoral, de los referidos miembros de seguridad que corresponden a elementos de seguridad pública, sería considerado dentro del tope de gasto de campaña?*
- *¿En su caso, atendiendo a los protocolos de seguridad para las candidaturas dentro del presente proceso electoral ordinario local 2023-2024, y en caso de obtener en su momento el registro de la candidatura por parte de éste órgano electoral, la escolta que hoy en día me acompaña, me sería asignada para lo conducente?*

Sin más por el momento, aprovecho la ocasión a efecto de enviarle un cordial saludo, quedando a sus órdenes.

ATENTAMENTE



INSTITUTO ELECTORAL
DE MICHOACÁN

MARÍA DE LOURDES BECERRA PÉREZ
SECRETARIA EJECUTIVA DEL
INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN

C.c.p. Lic. David Alejandro Delgado Arroyo, Vocal Ejecutivo De La Junta Local Ejecutiva En Michoacán, del Instituto Nacional Electoral.

Elaboró:	Edgar Armando García Villalobos
Revisó:	Javier Macedo Flores
Autorizó:	María de Lourdes Becerra Pérez

INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN
Oficialía de Partes

Asunto: Desahogo de
consulta en 02 fojas.

Presentado por: Irene
Cerda

a las 20:49 Hrs. del día 09
de febrero del 20 24

Con 02 anexos en 03 fojas.

Recibió: Edgar Quintero
NOMBRE Y FIRMA

Morelia, Michoacán, a la fecha de su presentación

ASUNTO: Desahogo de consulta

000392

24 FEB 8 20:49

MTRO. IGNACIO HURTADO GÓMEZ
CONSEJERO PRESIDENTE DEL CONSEJO
GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN
PRESENTE

Las que Suscriben **LICDA. ANA MARÍA CEJA CALDERÓN**, Representante Suplente ante este Órgano Electoral por el Partido Acción Nacional, personalidad que tengo plenamente reconocida ante este Órgano y acredito con copia certificada emitida por la secretaria ejecutiva de mi nombramiento mismo que obra en los archivos del Instituto Electoral de Michoacán; señalando como domicilio para recibir todo tipo de notificaciones el ubicado en Calle Margarita Maza de Juárez número 1613 segundo piso de la Colonia Lomas de Vista Bella C.P. 58098 en esta ciudad de Morelia, autorizando para los mismos efectos, a los CC. José Gerardo Herrera Bermúdez y/o César Guzmán Carreón; así mismo, la **LICDA. IRENE CERDA RAMOS**, Representante Propietaria ante este Órgano Electoral por el Partido de la Revolución Democrática, personalidad que tengo plenamente acreditada ante este Órgano y acredito con copia certificada emitida por la secretaria ejecutiva de mi nombramiento mismo que obra en los archivos del Instituto Electoral de Michoacán; señalando como domicilio para recibir todo tipo de notificaciones en Periférico Paseo de la República número 2481, Colonia prados del campestre, C.P. 58290 en la Ciudad de Morelia, autorizando para los mismos efectos, a los Licenciados, JOSÉ LUIS GARCÍA SANDOVAL y GERARDO ANTONIO CAZORLA SOLORIO, comparecemos a exponer lo siguiente:

ANTECEDENTES



PRIMERO: Con fecha 21 de diciembre de 2023 fue aprobado el **ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN, POR EL QUE SE APRUEBAN LOS LINEAMIENTOS PARA EL EJERCICIO DE LA ELECCIÓN CONSECUTIVA EN EL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO LOCAL 2023-2023 Y, EN SU CASO, LAS ELECCIONES EXTRAORDINARIAS QUE SE DERIVEN.**

Al tenor del cual, se desprenden algunas consideraciones para ser sometidas a consulta de este Órgano Máximo en materia electoral en el estado de Michoacán, con el objetivo de ejercer y tener certeza en el actual proceso electoral, por lo cual nos permitimos consultarle con base en los artículos 104 inciso e), 192 inciso j) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como el 34 del Código Electoral del Estado de Michoacán.

CONSULTA:

Para el caso de las y los Presidentes Municipales que decidan ejercer la Elección Consecutiva de sus Ayuntamientos, en materia de Seguridad, ¿Aquellos que cuentan con protección otorgada por elementos de seguridad de las Policías Municipales a su cargo, podrán continuar con tal protección durante el periodo de desarrollo de la campaña electoral, independientemente de si solicitan licencia del cargo o no, sin que esto sea considerado como uso indebido de recursos públicos ni tampoco que sea contabilizado al tope de gastos de campaña?

PERTINENCIA DE LA CONSULTA

La duda planteada no se formula de forma especulativa o abstracta, todo lo contrario, al estar cercano al plazo para que los partidos políticos registren sus candidaturas a los Ayuntamientos de nuestro Estado, en las que se postularán Presidentes Municipales para acceder a la elección consecutiva; esta consulta tiene la intención de velar por la válida actuación que tendremos como partidos políticos y nuestros candidatos respecto a una situación concreta (actual, real e inminente) y de suma trascendencia como lo es la seguridad de los mismos, en virtud del cargo que ostentan.

Derivado de lo anterior y ante la dificultades de seguridad que vive nuestro país y nuestro estado, en el cual diversos presidentes municipales, servidores públicos e

integrantes de partidos políticos han sido víctimas de sucesos que han puesto en riesgo su integridad física y en algunos casos lamentablemente han perdido la vida, resulta trascendental contar con la certeza necesaria respecto del acceso a la protección que como servidores públicos gozan las y los presidentes municipales, en razón del cargo que ostentan en el proceso electoral actual.

Pues como bien lo señala la Ley Orgánica Municipal del Estado de Michoacán de Ocampo en su artículo 17 fracción I, el Ayuntamiento se integrará con las y los siguientes integrantes que contarán con autonomía plena en sus decisiones, con atribuciones para crear, modificar o abrogar la legislación Municipal, de forma colegiada, siendo la Presidenta o el Presidente Municipal el representante del Ayuntamiento y responsable directo del gobierno y de la administración pública, así mismo el artículo 41 de la citada Ley establece que la Policía Preventiva Municipal, estará al mando de la Presidenta o Presidente Municipal, en los términos de la reglamentación correspondiente, por lo cual, las responsabilidades propias de su encargo pueden conllevar situaciones de riesgo para los mismos, derivado de ello se otorga protección para salvaguardar su seguridad.

LO ANTERIOR, demuestra que esta consulta constituye un medio idóneo para que esta Honorable autoridad electoral administrativa cumpla con sus fines y ejerza su función de desahogar las dudas que se presenten sobre la aplicación e interpretación del Código Electoral de nuestra entidad, así como de orientar a los ciudadanos para el ejercicio de nuestros derecho político-electorales, en términos del artículo 104 párrafo 1, inciso e) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y del numeral 34 fracción XXXII del Código Electoral del Estado de Michoacán, que expresamente señalan:

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

Artículo 104.

1. Corresponde a los Organismos Públicos Locales ejercer funciones en las siguientes materias:

...

e) Orientar a los ciudadanos en la entidad para el ejercicio de sus derechos y cumplimiento de sus obligaciones político-electorales;

...

Código Electoral del Estado de Michoacán

Artículo 34. El Consejo General del Instituto tiene las siguientes atribuciones:

...
XXXIII. Desahogar las dudas que se presenten sobre la aplicación e interpretación de este Código y resolver los casos no previstos en el mismo;

Por todo lo anterior, se advierte del antecedente referido que el Consejo General aprobó los LINEAMIENTOS PARA EL EJERCICIO DE LA ELECCIÓN CONSECUTIVA EN EL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO LOCAL 2023-2024 Y, EN SU CASO, LAS ELECCIONES EXTRAORDINARIAS QUE SE DERIVEN, sin embargo no prevé, los temas correspondientes a la seguridad y/o protección de aquellos presidentes y presidentas que quieran participar bajo la figura de Elección Consecutiva.

Por lo anteriormente señalado, solicito a Usted:

PRIMERO. Tenerme por presentando la presente consulta.

SEGUNDO. En el momento oportuno acordar lo que a derecho proceda.

Sin otro particular, y en espera de una respuesta favorable, le envío un cordial saludo.

LIC. ANA MARÍA CEJA CALDERÓN
Representante suplente ante el
Instituto Electoral de Michoacán
del Partido Acción Nacional

LICDA. IRENE CERDA RAMOS,
Representante Propietaria ante el
Instituto Electoral de Michoacán
del Partido de la Revolución
Democrática



LA QUE SUSCRIBE, MARÍA DE LOURDES BECERRA PÉREZ, SECRETARIA EJECUTIVA DEL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN, CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO EN LOS ARTÍCULOS 37, FRACCIONES XI Y XV, DEL CÓDIGO ELECTORAL DEL ESTADO DE MICHOACÁN DE OCAMPO Y 17, FRACCIONES XII Y XVI, DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN. -----

----- **C E R T I F I C A** -----
QUE EN LOS ARCHIVOS QUE OBRAN EN EL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN, CONSTA QUE LA LICENCIADA ANA MARÍA CEJA CALDERÓN SE ENCUENTRA REGISTRADA COMO REPRESENTANTE SUPLENTE DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, ANTE EL CONSEJO GENERAL DE ESTE ORGANISMO ELECTORAL. -----

SE EXTIENDE LA PRESENTE CERTIFICACIÓN PARA LOS EFECTOS LEGALES A QUE HAYA LUGAR, EL DÍA VEINTIDÓS DE ENERO DE 2024 DOS MIL VEINTICUATRO, EN LA CIUDAD DE MORELIA, MICHOACÁN. -----

MARÍA DE LOURDES BECERRA PÉREZ
SECRETARIA EJECUTIVA DEL
INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN



INSTITUTO ELECTORAL
DE MICHOACÁN

100.00



100.00

100.00



01

MORELIA, MICHOACÁN, A TREINTA Y UNO DE MARZO DEL DOS MIL VEINTIDÓS.

En atención al Oficio identificado como **PRD/MICH/PRESIDENCIA/026/2022**, signado por el **Lic. Octavio Ocampo Córdova**, Presidente de la Dirección Estatal Ejecutiva del Partido de la Revolución Democrática en Michoacán, presentado ante la Oficialía de Partes con fecha de treinta de marzo del año en curso y mediante el cual, manifiesta y a la vez solicita:

El que suscribe, **Octavio Ocampo Córdova**, en mi calidad de **Presidente del Partido Revolución Democrática**, conforme a lo establecido en los artículos 23 inciso j) de la Ley General de Partidos Políticos, 26, 27, 28 del Código Electoral del Estado de Michoacán, 48, apartado a, fracción X del Estatuto del Partido de la Revolución Democrática.

Solicito la acreditación como **Representante Propietaria del Partido de la Revolución Democrática** ante el Instituto Electoral de Michoacán a la **Lic. Irene Cerda Ramos**, en sustitución del **Lic. David Alejandro Morelos Bravo**.

Lo anterior derivado de lo acordado de la **Vigésima Segunda Sesión Ordinaria de la Dirección Estatal Ejecutiva**, desarrollada el 28 de marzo del 2022, me permito comunicar a este Consejo General del Instituto Electoral de Michoacán; el nombramiento de la titular de la Representación del Partido de la Revolución Democrática, para lo cual anexo el Resolutivo de la sesión antes mencionada, así como copia de su credencial de elector y datos de contacto.



INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN

PROPIETARIA		
NOMBRE COMPLETO	NÚMERO DE TELÉFONO	CORREO ELECTRÓNICO
Lic. Irene Cerda Ramos	4434103174	ireneer1209@gmail.com

Visto su contenido, con fundamento en los artículos 23, párrafo 1, inciso j) de la Ley General de Partidos Políticos; 27, 28, 32, 37, fracciones I, XI, XV XXII del Código Electoral de Michoacán de Ocampo; así como 17, fracciones I, XII y XXIX del Reglamento Interior del Instituto Electoral de Michoacán; de conformidad con el Estatuto del instituto político en cita, **se acuerda:**

Primero. Reconocido el carácter con el que comparece, se tiene por recibido el escrito de mérito y por hechas las manifestaciones que del mismo se desprenden.

Segundo. Ténganse a la **Lic. Irene Cerda Ramos**, por acreditada como Representante Propietaria del Partido de la Revolución Democrática ante el Consejo General de este organismo electoral, y como datos de contacto: *Número telefónico (443)4103174, Correo electrónico ireneer1209@gmail.com.*

Tercero. Dese vista de lo anterior a la Dirección Ejecutiva de Administración, Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto en términos del artículo 42, fracción XV del Código Comicial de la entidad, así como a la Dirección Ejecutiva de Vinculación y Servicio Profesional Electoral y a la Oficialía de Partes para su conocimiento.

María de Lourdes Becerra Pérez
Encargada del Despacho de la
Secretaría Ejecutiva del
Instituto Electoral de Michoacán
INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN



SIN TEXTO





LA QUE SUSCRIBE, MARÍA DE LOURDES BECERRA PÉREZ, SECRETARIA EJECUTIVA DEL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN, CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO EN LOS ARTÍCULOS 37, FRACCIÓN XI, DEL CÓDIGO ELECTORAL DEL ESTADO DE MICHOACÁN DE OCAMPO Y 17, FRACCIÓN XII DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN. --

-----C E R T I F I C A-----

QUE EL PRESENTE DOCUMENTO, CONSTANTE EN UNA FOJA ÚTIL POR UN SOLO LADO, ES COPIA FIEL DE SU ORIGINAL, QUE TUVE A LA VISTA. DOY FE.

MORELIA, MICHOACÁN, 14 DE NOVIEMBRE DE 2023

MARÍA DE LOURDES BECERRA PÉREZ
SECRETARIA EJECUTIVA DEL
INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN



INSTITUTO ELECTORAL
DE MICHOACÁN



SIN TEXTO



INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN
Oficina de Partes

Asunto: Consulta

en 6 fojas.

Presentado por Macra de Jesús Montes Mendoza

a las 11:59 hrs. del día 14
de Feb del 20 24

Con anexos en fojas.

Recibió: Augusto Guzmán
NOMBRE Y FIRMA

000456



Morelia, Michoacán, a 13 de febrero de 2024.

**MTRO. IGNACIO HURTADO GÓMEZ
CONSEJERO PRESIDENTE
DEL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN
P R E S E N T E**

'24 FEB 14 11:58

MARÍA DE JESÚS MONTES MENDOZA, mexicana, mayor de edad, en mi calidad de Presidenta Municipal de Aguililla, Michoacán, señalando como domicilio para oír y recibir notificaciones personales, la casa marcada con el número 307, interior 5, de la calle Corregidora, en el Centro de esta Ciudad de Morelia, Michoacán, en donde autorizo para que en mi nombre y representación las reciban, indistintamente, los Licenciados Juan Pablo Muro Urista y Manuel Guzmán Pérez, así como el correo electrónico: rambrizc@msn.com; por este conducto, ante Usted comparezco a exponer:

Maria Monteo M.

De conformidad con los artículos 1, 8 y 14 último párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 34, fracciones I, III, XXXIII y XLIII y demás relativos del Código Electoral del Estado de Michoacán, de la manera más atenta vengo realizar formalmente una

consulta al Órgano Superior de Dirección de este Instituto que dignamente preside, a efecto de que la misma sea desahogada conforme a su competencia y generar certeza respecto a las interrogantes que en líneas precedentes se formularán:

De manera previa a la formulación de las interrogantes a plantear, es menester contextualizar el caso particular con el propósito de advertir los alcances que se pretende obtener con el desahogo de las mismas.

Así las cosas, en principio cabe destacar la intención de la suscrita de participar en la elección consecutiva dentro del proceso electoral ordinario local 2023-2024 en el municipio de Aguililla, Michoacán.

Bajo tal escenario manifestar que quien suscribe, derivado de los acontecimientos perpetrados en contra del Presidente Municipal de Aguililla, Michoacán, electo en las elecciones locales de 2021, para el ejercicio 2021-2024, el cual fue asesinado; mediante Decreto número 150, de fecha 07 siete de abril de 2022 dos mil veintidós, el Congreso del Estado me designó Presidenta Municipal Sustituta del H. Ayuntamiento d Aguililla, Michoacán, para concluir el periodo 2021-2024.

Maria Montecinos

Ahora bien, ante las condiciones de inseguridad suscitadas en el Municipio de Aguililla, Michoacán, se consideró la necesidad de que quien suscribe, en calidad de Presidenta Municipal Sustituta, contara en todo momento con un cuerpo de elementos suficiente para

salvaguardar, proteger y custodiar mi integridad física para desarrollar sin contratiempos el cargo que me fuera conferido por el Congreso del Estado, tal y como obra en autos.

Por tal razón, la Secretaría de Seguridad Pública del Estado, mediante diversos oficios de fecha 18 de abril y primero de julio de 2022 dos mil veintidós, comisionó a elementos de seguridad pública, en la Dirección de Seguridad Pública del municipio de Aguililla, Michoacán, para realizar las funciones que les fueran asignadas, cargos que finalmente consisten desde entonces y hasta la fecha, en la **protección y custodia, acompañamiento y garantía permanente de la suscrita**, en mi calidad de Presidenta Municipal Sustituta de Aguililla, Michoacán.

Cabe mencionar además que a nivel de seguridad federal, fui sujeta a un examen de riesgo, el cual derivó en la necesidad de contar incluso con la protección de elementos de la guardia nacional, las veinticuatro horas del día durante los siete días de la semana.

Ahora bien, considerando las disposiciones normativas en materia electoral y de manera particular los artículos 1, 27, 28 inciso c) y 29 de los Lineamientos para el ejercicio de la elección consecutiva en el proceso electoral ordinario local 2023-2024 y, en su caso, las elecciones extraordinarias que se deriven, aprobado por el Consejo General del Instituto Electoral de Michoacán, mediante Acuerdo IEM-CG-94/2023, de fecha 21 de diciembre de 2023; señalar que en la pretensión de la suscrita de participar en el proceso electoral que corre, en la elección

Maria Manteo M.

consecutiva sin separarme del cargo, y ante las condiciones de inseguridad que privan el municipio de Aguililla, Michoacán (LO CUAL ES UN HECHO NOTORIO) y consecuente necesidad apremiante de mantener los cuerpos de seguridad que brinden protección y custodia, acompañamiento y garantía permanente de la suscrita, es que realizo la siguiente consulta:

De consolidar mi intención de postularme como candidata en elección consecutiva para la Presidencia Municipal de Aguililla, Michoacán, sin separarme del cargo, y ante las condiciones de inseguridad en dicho Municipio, y de manera adicional, tomando en cuenta los protocolos para atender la seguridad de candidaturas en la entidad durante el presente proceso electoral y aplicando siempre la norma más benéfica para las personas de conformidad con el artículo primero Constitucional y 5 de los Lineamientos para el ejercicio de la elección consecutiva en el proceso electoral ordinario local 2023-2024 y, en su caso, las elecciones extraordinarias que se deriven:

Maria Montecinos

1.- ¿El acompañamiento de la escolta oficial que me fuera asignada por el Estado, y que hoy en día me brindan protección las veinticuatro horas del día, mantenerla en funciones sin fines electorales durante mis actividades de campaña, vulneraría las disposiciones del artículo 134 Constitucional y los relativos de los Lineamientos para el ejercicio de la elección consecutiva en el proceso electoral ordinario local 2023-2024 y, en su caso, las elecciones extraordinarias que se deriven?

2.- ¿Bajo el contexto planteado, el acompañamiento de los señalados elementos de seguridad durante mi campaña, sería considerado como utilización de recursos públicos (humanos) con fines electorales?

3.- En su caso, el acompañamiento durante mi campaña electoral, de los referidos miembros de seguridad que corresponden a elementos de seguridad pública, sería considerado dentro del tope de gasto de campaña?

4.- ¿En su caso, atendiendo a los protocolos de seguridad para las candidaturas dentro del presente proceso electoral ordinario local 2023-2024, y en caso de obtener en su momento el registro de la candidatura por parte de éste órgano electoral, la escolta que hoy en día me acompaña, me sería asignada para lo conducente?

La consulta anteriormente planteada, la realizo por mi alta responsabilidad como funcionaria pública sujeta al estado de derecho; y a efecto de evitar que por error involuntario se vulneren las disposiciones constitucionales, legales y normativas en la materia, así como el principio de equidad en la contienda.

Maria Monteo M.

Por lo anteriormente expuesto y fundado;

A USTED CIUDADANO CONSEJERO PRESIDENTE, MUY ATENTAMENTE PIDO:

PRIMERO.- Tenerme por presentando oficialmente la presente consulta.

SEGUNDO.- Poner a consideración del Consejo General del Instituto Electoral de Michoacán, la presente consulta a efecto de que éste se pronuncie al respecto para lo conducente.

TERCERO.- Tenerme por señalando domicilio y correo electrónico, para recibir notificaciones, autorizando para ello a las personas que indico.

Sin otro en particular, la ocasión me es propicia para enviarle un cordial saludo.

A T E N T A M E N T E

Maria Montes M.
MARÍA DE JESÚS MONTES MENDOZA
PRESIDENTA MUNICIPAL
DE AGUILILLA, MICHOACÁN



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Unidad Técnica de Fiscalización

Oficio Núm. INE/UTF/DRN/6471/2024

Asunto. - Se responde consulta.

Ciudad de México, 19 de febrero de 2024.

**MTRA. MARÍA DE LOURDES BECERRA PÉREZ,
SECRETARIA EJECUTIVA DEL INSTITUTO
ELECTORAL DE MICHOACÁN.**

Bruselas número 118, fraccionamiento Villa Universidad,
C.P. 58060 en Morelia, Michoacán.

PRESENTE

Con fundamento en los artículos 192, numeral 1, inciso j) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 37 del Reglamento de Elecciones, se da respuesta a su consulta, recibida el quince de febrero de dos mil veinticuatro.

I. Consulta

Mediante oficio identificado como IEM-DEVySPE-163/2024 signado por Juan José Moreno Cisneros, Director Ejecutivo de Vinculación y Servicio Profesional Electoral del Instituto Electoral de Michoacán (en adelante IEM) remite el oficio número IEM-SE-190/2024, del quince de febrero de dos mil veinticuatro, signado por la Secretaria Ejecutiva del IEM, mediante el cual realiza una consulta, cuya parte conducente se transcribe a continuación:

“(…)

CONSULTA

- *Para el caso de las y los Presidentes Municipales que decidan ejercer la Elección Consecutiva de sus Ayuntamientos, en materia de Seguridad, ¿Aquellos que cuentan con protección otorgada por elementos de seguridad de las Policías Municipales a su cargo, podrán continuar con tal protección durante el periodo de desarrollo de la campaña electoral, independientemente de si solicitan licencia del cargo o no, sin que esto sea considerado como uso indebido de recursos públicos ni tampoco que sea contabilizado al tope de gastos de campaña?*
- *¿El acompañamiento de la escolta oficial que me fuera asignada por el Estado, y que hoy en día me brindan protección las veinticuatro horas de día, mantenerla en funciones sin fines electos durante mis actividades de campaña, vulneraría las disposiciones del artículo 134 Constitucional y los relativos de los lineamientos para el ejercicio de la elección consecutiva en el proceso electoral ordinario local 2023-2024 y, en su caso, las elecciones extraordinarias que se deriven?*
- *¿Bajo el contexto planteado, el acompañamiento de los señalados elementos de seguridad durante mi campaña, sería considerado como utilización de recursos públicos (humanos) con fines electorales?*
- *En su caso, el acompañamiento durante mi campaña electoral, de los referidos miembros de seguridad que corresponden a elementos de seguridad pública, sería considerado dentro del tope de gasto de campaña?*
- *¿En su caso, atendiendo a los protocolos de seguridad para las candidaturas dentro del presente proceso electoral ordinario local 2023-2024, y en caso de obtener en su momento el registro de la candidatura por parte de éste órgano electoral, la escolta que hoy en día me acompaña, me sería asignada para lo conducente?*

(…)”



Unidad Técnica de Fiscalización

Oficio Núm. INE/UTF/DRN/6471/2024

Asunto. - Se responde consulta.

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Al respecto, de la lectura integral al escrito de consulta, esta Unidad Técnica de Fiscalización (en adelante UTF) advierte que la Secretaria Ejecutiva del IEM realiza diversos cuestionamientos a fin de que le sean dilucidados, a saber:

- Si los Presidentes Municipales que decidan ejercer la Elección Consecutiva de sus Ayuntamientos, que cuentan con protección otorgada por elementos de seguridad de las Policías Municipales, podrán continuar con tal protección durante el periodo de desarrollo de la campaña electoral, sin que sea considerado como uso indebido de recursos públicos y sea contabilizado al tope de gastos de campaña.
- Si la escolta oficial asignada por el estado, la cual brinda protección, continuara en funciones durante las actividades de campaña, vulnera las disposiciones del artículo 134 Constitucional y los relativos de los lineamientos para el ejercicio de la elección consecutiva en el proceso electoral ordinario local 2023-2024.
- Si el acompañamiento de los elementos de seguridad durante su campaña sería considerado como utilización de recursos públicos (humanos) con fines electorales.
- Si el acompañamiento durante su campaña electoral, de los miembros de seguridad que corresponden a elementos de seguridad pública, sería considerado dentro del tope de gasto de campaña;
- Atendiendo a los protocolos de seguridad para las candidaturas dentro del presente proceso electoral ordinario local 2023-2024, y en caso de obtener en su momento el registro de la candidatura por parte del órgano electoral, la escolta la acompaña, le sería asignada para lo conducente.

II. Marco normativo

El artículo 41, párrafo tercero, Base V, Apartado C, segundo párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante CPEUM), establece que las entidades federativas, las elecciones locales y, en su caso, las consultas populares y los procesos de revocación de mandato, estarán a cargo de organismos públicos locales.

Ahora bien, el Instituto Nacional Electoral (en adelante INE) cuenta con determinadas atribuciones que resultan especiales, las cuales se describen en el inciso a) que permite al INE asumir directamente la realización de las actividades propias de la función electoral que corresponde a los Organismos Públicos Locales (en adelante OPL), cuando existan diversos factores sociales que afecten la paz pública o pongan a la sociedad en grave riesgo en la entidad federativa que pueda afectar los principios constitucionales electorales de imparcialidad, certeza, legalidad, objetividad y equidad en la contienda electoral e impidan por lo tanto, que se lleve a cabo la organización pacífica de la elección por el OPL competente, y cuando no existan condiciones políticas idóneas, por injerencia o intromisión comprobable de algunos de los poderes públicos en la entidad federativa que afecten indebidamente la organización del proceso electoral por los referidos organismos electorales, de conformidad con lo previsto en el artículo 121 numeral 2 de la LGIPE.

Adicionalmente, los artículos 41 y 116 de la CPEUM establecen que la renovación de los cargos públicos de elección popular, poderes ejecutivos y legislativos en sus tres niveles de gobierno deben realizarse mediante elecciones libres, auténticas y periódicas.



Unidad Técnica de Fiscalización

Oficio Núm. INE/UTF/DRN/6471/2024

Asunto. - Se responde consulta.

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

En el artículo 134 de la CPEUM prevé que todos los servidores la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos.

En este sentido, en los ordenamientos que integran el sistema electoral federal no existe una descripción o caracterización de que debe entenderse como ente público. En ausencia de tal definición, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (en adelante TEPJF) en el expediente SUP-RAP-169-2009, señala que, en la doctrina del derecho administrativo, por “ente público” debe entenderse a *“toda persona de derecho público, esto es, sujeta a uno o varios ordenamientos jurídicos, que además es creada por un acto del legislador, es decir, por una ley, que realizan funciones o actividades del Estado, con facultades de decisión y ejecución que pueden llegar a afectar unilateralmente a los particulares”*.

El artículo 4, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (en adelante LGIPE) señala que las referidas autoridades electorales dispondrán de lo necesario para asegurar el cumplimiento de esta ley, por lo que las autoridades federales, estatales y municipales deberán prestar la colaboración necesaria para el adecuado desempeño de las funciones de las autoridades electorales establecidas por la Constitución y la ley citada.

Asimismo, el artículo 6 del referido ordenamiento jurídico prevé que el INE podrá disponer lo necesario para asegurar el cumplimiento de las normas antes establecidas y de las demás dispuestas en el mismo.

En el caso de temas de seguridad pública durante los procesos electorales, las autoridades de la materia de conformidad con el artículo 300 de la LGIPE deberán asegurar el orden y garantizar el desarrollo de la jornada electoral, los cuerpos de seguridad pública de la Federación, de los estados y de los municipios o, en su caso, las fuerzas armadas, deben prestar el auxilio que les requieran los órganos del Instituto, los OPL y a las presidencias de las mesas directivas de casilla, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Ahora bien, el artículo 51, numeral 1, incisos a) y b) de la Ley General de Partidos Políticos (en adelante LGPP), establece que los partidos políticos tendrán derecho al financiamiento público de sus actividades, estructura, sueldos y salarios, independientemente de las demás prerrogativas otorgadas en el ordenamiento en comento; el cual podrá ser utilizado únicamente para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes, gastos de campaña y para actividades específicas como entidades de interés público.

Lo anterior, implica que existan instrumentos a través de los cuales los partidos políticos puedan rendir cuentas a la autoridad respecto de los ingresos que reciben, así como su empleo y aplicación, coadyuvando a que la autoridad cumpla con sus tareas de fiscalización a cabalidad.

En este orden de ideas, el artículo 51 de la LGPP, dispone que los partidos políticos tendrán derecho al financiamiento público de sus actividades, independientemente de las demás prerrogativas previstas en la misma Ley, señalando que los conceptos a que deberá destinarse el mismo, será para el sostenimiento de las actividades siguientes:



Unidad Técnica de Fiscalización

Oficio Núm. INE/UTF/DRN/6471/2024

Asunto. - Se responde consulta.

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- Actividades ordinarias permanentes, las cuales corresponden al pago de salarios, rentas, gastos de estructura partidista y propaganda de carácter institucional, así como todo lo relacionado para el sostenimiento y funcionamiento de sus actividades en el ámbito sectorial, distrital y municipal.
- Actividades específicas como entidades de interés público, los cuales corresponden a la educación y capacitación para promover la participación política de la ciudadanía, los valores cívicos y el respeto a los derechos humanos, rubro al que deberán destinar el 5% del total del financiamiento que reciben, en dicho precepto también se prevé el destino de recurso a la capacitación, promoción y el desarrollo del liderazgo político de las mujeres, rubro al cual los partidos deben destinar el 3% del total del financiamiento que reciben.
- **Gastos de campaña**, los cuales son aquellos que realizan partidos políticos durante las precampañas y las campañas para difundir las propuestas de sus candidatos. Estos gastos pueden incluir propaganda electoral, publicidad, realización de eventos públicos, anuncios y producción de mensajes para radio y televisión, entre otros.

Por tanto, los partidos políticos tienen permitido hacer uso de los bienes o servicios que se destinen a la etapa de campaña y cuyo propósito directo sea la obtención del voto en las elecciones federales o locales según sea el caso, dichos bienes o servicios deberán estar previstos normativamente y dentro de tales gastos, no podrán ser considerados aquellos que realicen los partidos para su operación ordinaria, para el cumplimiento de sus obligaciones estatutarias y para el sostenimiento de sus órganos directivos y de sus organizaciones.

Se resalta que el catorce de diciembre de 2022, el Consejo General del INE dictó el acuerdo INE/CG876/2022 por el que se aprueba el protocolo para prevenir factores de riesgo en los procesos electorales, en acatamiento de las sentencias SUP-JRC-166/2021, SUP-JRC-167/2021 y SUP-JRC-180/2021 ACUMULADOS Y SUP-JRC-101/2022 para los procesos electorales 2023-2024 se deberá de instrumentar el citado Protocolo.

En este orden de ideas, en sesión ordinaria del veintiuno de diciembre de dos mil veintitrés, el Instituto Electoral de Michoacán aprobó los Lineamientos para el ejercicio de la elección consecutiva en el Proceso Electoral Ordinario Local 2023-2024 y, en su caso, las elecciones extraordinarias que se deriven (en adelante Lineamientos de Elección Consecutiva), los cuales tienen por objeto regular la aplicación de los criterios convencionales, constitucionales y legales, en materia de elección consecutiva respecto a la elección de Diputaciones por los principios de mayoría relativa y representación proporcional, así como las planillas para integrar los Ayuntamientos en el Proceso Electoral Ordinario Local 2023-2024, y los cargos derivados de una o varias elecciones extraordinarias que en su caso se pudieran dar, con el fin de ponderar y garantizar tanto el derecho de ser votado de la persona interesada en participar en elección consecutiva, como el derecho a votar de la ciudadanía.

Expuesto el marco normativo, lo procedente es analizar el siguiente:

III. Caso concreto



Unidad Técnica de Fiscalización

Oficio Núm. INE/UTF/DRN/6471/2024

Asunto. - Se responde consulta.

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

De conformidad con la normatividad antes citada, es importante resaltar que por lo que hace a los **cuestionamientos** identificados en los **puntos 1 y 4**, los cuales se circunscriben a conocer si los Presidentes Municipales en el estado de Michoacán que decidan ejercer la elección consecutiva de sus Ayuntamientos, y que cuentan con protección otorgada por elementos de seguridad de las Policías Municipales de dicha entidad, pueden seguir gozando de ese beneficio en su calidad de candidatos, atendiendo a los protocolos de seguridad para las candidaturas dentro del Proceso Electoral Ordinario Local 2023-2024 (en adelante PEL 2023-2024), se informa lo siguiente.

- **Protocolo para prevenir factores de riesgo en los procesos electorales.**

La violencia electoral se manifiesta como un fenómeno multifactorial, en ocasiones es generada o propiciada por factores externos a las elecciones, respecto de los cuales las autoridades electorales no tienen competencia ni control. De ahí que, ante los riesgos para la celebración pacífica de la elección, se exija un especial deber de diligencia y cuidado, así como de cooperación y colaboración entre las autoridades electorales y otras autoridades estatales de gobierno para prevenir o controlar tales factores de riesgo.

En ese sentido, las autoridades del Estado deben buscar impedir los ataques e intimidaciones hacia determinados grupos y comunidades por parte de las autoridades, así como por particulares, impidiendo que se gesten acciones que mermen el derecho de todas las personas a participar en las elecciones.

Lo anterior, a fin de que las autoridades se anticipen y prevengan razonablemente afectaciones a los derechos de las personas, para lo cual deben jugar un papel activo para inhibir violaciones a derechos humanos de cualquier índole.

En mérito de lo anterior, para que exista una Democracia plena, se debe impedir la injerencia indebida de cualquier sujeto dirigida a alterar la voluntad del electorado en franca violación a la normativa electoral, pues ello se opone de manera directa al derecho de base constitucional de todos las y los ciudadanos de emitir su voto en forma libre y razonada

En este sentido, dada la inseguridad que vive el país en algunos estados de la República, y en acatamiento a las sentencias SUP-JRC-166/2021, SUP-JRC-167/2021 y SUP-JRC-180/2021 ACUMULADOS y SUP-RC-101/2022, el 14 de diciembre de 2022, el Consejo General del INE dictó el acuerdo INE/CG876/2022 por el que se aprueba el protocolo para prevenir factores de riesgo en los procesos electorales.

Dicho protocolo tiene como propósito plantear las condiciones organizativas, operativas y de vigilancia necesarias para cumplir con las atribuciones de la autoridad electoral y las autoridades en materia de seguridad pública, de manera eficiente y eficaz, en caso de dificultades o riesgos, para salvaguardar la integridad física de las personas servidoras públicas, así como de las personas electoras, que se encuentren en posibles situaciones de violencia.

En tales consideraciones, el INE en aras de salvaguardar los principios que rigen toda elección democrática esto es que sean libres, auténticas y periódicas, ante la presencia de factores que



Unidad Técnica de Fiscalización

Oficio Núm. INE/UTF/DRN/6471/2024

Asunto. - Se responde consulta.

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

amenacen la estabilidad de los procesos electorales, justifica la creación del protocolo como a continuación se señala:

“La Sala Superior del TEPJF mandató a este Instituto que en el ámbito de su competencia adoptara las medidas y protocolos conducentes para prevenir y actuar ante escenarios de riesgo en los procesos electivos con especial énfasis en salvaguardar la integridad física de las personas servidoras públicas y personas electoras; esto es, la adopción de una política electoral nacional para prevenir factores de riesgo en la que tome en cuenta al menos las siguientes medidas y protocolos:

- a) Celebrar convenios de coordinación con autoridades de seguridad pública y electorales.*
- b) Generar mapas de riesgo con acciones específicas, que deberán darse a conocer a la ciudadanía de la forma que se estime más adecuada.*
- c) Crear filtros de investigación que sean aplicables a las candidaturas.*
- d) Elaborar un Protocolo de guía y actuación de las autoridades para salvaguardar la integridad física de los servidores públicos y de los electores en zonas con presencia del crimen organizado.**
- e) Celebrar foros y consultas con expertos en la materia de seguridad.*
- f) Reglamentar una facultad de atracción preferente para que el INE pueda atraer en cualquier etapa alguna elección local o municipal en la que se advierta la existencia de factores de riesgo de violencia por parte de grupos criminales.”*

Para efectos vinculados con la organización de los procesos electorales las mesas de coordinación son las instancias conformadas por las autoridades de seguridad pública de los gobiernos federal y locales así como aquellas que deban involucrarse con las autoridades del INE y los OPL a efecto de someter a consideración la prevención y atención las situaciones de riesgo que pudieran tener impacto en el desarrollo del proceso electoral, siendo una instancia de coordinación permanente desde el inicio del proceso hasta los cómputos por entidad federativa.

En ese sentido, en el marco del Protocolo y los respectivos convenios de coordinación interinstitucional, se propone que, a través de dichas mesas de coordinación, se puedan atender las situaciones de riesgo que impacten en la organización de los procesos electivos y que pueda comprometer la integridad física de las personas servidoras públicas y la ciudadanía. Lo anterior, porque en materia de seguridad pública las referidas mesas de coordinación en términos del Programa Sectorial de Seguridad y Protección Ciudadana 2020-2024 del Gobierno Federal, contribuyen al suministro, intercambio y actualización de información en materia de seguridad.

Así, las actividades inherentes al desarrollo del proceso electoral que atenderán las mesas de coordinación y que se encuentran clasificadas como actividades de campo, se encuentran:

v. Campañas electorales

- *Identificación de las y los candidatos federales, locales y/o municipales, que puedan ser objeto de amenaza o acto de violencia.*
- *Actos públicos como asambleas, mítines y marchas encaminadas a la ciudadanía en zonas de alto riesgo.*



Unidad Técnica de Fiscalización

Oficio Núm. INE/UTF/DRN/6471/2024

Asunto. - Se responde consulta.

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- *Atención a las candidaturas según el nivel de violencia política, incidencia delictiva y riesgos detectados para los Procesos Electorales.*
- *En el supuesto que, durante las campañas, el INE reciba solicitudes de protección a candidatas y candidatos a cargos de elección federales, serán remitidas por las instancias superiores de oficinas centrales a las autoridades competentes. En caso de cargos de elección local, serán remitidas al OPL que corresponda, para que se coordinen con las autoridades locales competentes en la Entidad Federativa.*

Además, en el Protocolo se describe la guía de actuación que contienen las medidas para garantizar el adecuado desarrollo de los procesos electorales y mecanismos de participación ciudadana directa ante posibles situaciones de riesgo, que contiene los aspectos a considerar para la toma de decisiones.

Las entidades federativas que consideren que en su territorio cuentan con factores de riesgo, es decir, todas aquellas situaciones que puedan aumentar la probabilidad de afectar el adecuado desarrollo de los referidos procesos electivos deberán atender las medidas y recomendaciones que se señalen en las mesas de coordinación.

El Protocolo establece que la autoridad responsable competente en materia de seguridad deberá identificar las entidades, los distritos federales y/o locales o los municipios, que por diferentes causas representaron, representan o podrían representar situaciones de riesgo durante los procesos electorales, bajo los siguientes aspectos:

- Problemáticas de inseguridad.
- Problemáticas sociales.
- Problemas con la presencia de crimen organizado.

Se tomará en cuenta toda la información aportada por la o las autoridades de seguridad pública y que consideren, una situación de riesgo para alguna fase o etapa del proceso electoral. La información se deberá compartir entre las autoridades de seguridad con el INE y los OPL desde el inicio y hasta la conclusión del proceso electoral que corresponda. Lo mismo aplicará para los mecanismos de participación ciudadana directa, pues es indispensable que se cuenten con las mismas medidas que garanticen su adecuado desarrollo.

La seguridad se aplicará dependiendo del análisis de riesgo alto, medio o bajo y corresponderá al INE ser el intermediario entre los partidos y/o candidatos y las autoridades de seguridad para la recepción de las solicitudes correspondientes; las solicitudes de candidaturas locales serán canalizadas a las mesas de seguridad local.

En este sentido, **los candidatos que decidan ejercer la elección consecutiva de sus Ayuntamientos, y que requieran protección otorgada por elementos de seguridad de las Policías Municipales, deberán presentar su solicitud ante las mesas de seguridad integradas por los representantes de los órganos electorales de Michoacán y funcionarios de la Secretaría de Seguridad Pública a fin de que sea valorado el nivel de riesgo y en su caso el nivel de intervención.**



Unidad Técnica de Fiscalización

Oficio Núm. INE/UTF/DRN/6471/2024

Asunto. - Se responde consulta.

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

No es óbice, señalar que el Tribunal Electoral de Poder Judicial de la Federación ha pronunciado la **Jurisprudencia 1/2023**, cuyo rubro señala:

“MEDIDAS DE PROTECCIÓN. EN CASOS URGENTES, PODRÁN ORDENARSE POR AUTORIDAD ELECTORAL DIVERSA A LA COMPETENTE PARA RESOLVER EL FONDO DE LA QUEJA, CUANDO EXISTA RIESGO INMINENTE DE AFECTAR LA VIDA, INTEGRIDAD Y LIBERTAD DE QUIEN LAS SOLICITA. Hechos: Diversas ciudadanas y ciudadanos al promover juicios de la ciudadanía ante la Sala Superior solicitaron el dictado de medidas de protección, al alegar violencia política. En tal virtud y a pesar de no ser la autoridad competente para conocer el fondo de los asuntos, se analizó la procedencia o no de la solicitud.

Criterio jurídico: Las medidas de protección en casos urgentes en los que exista riesgo inminente para la vida, integridad y/o libertad de quien las solicita, pueden ser emitidas de manera cautelar, aun por autoridades electorales que carecen de competencia para conocer del asunto y su vigencia debe ser durante el tiempo necesario hasta que la autoridad competente se pronuncie sobre esta cuestión.

Justificación: De la interpretación sistemática y funcional de los artículos 1° y 133 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 2, inciso c), 3 y 7 inciso b), de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer; 4, incisos b) y j), de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer; 463 Bis, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; así como 27 y 33 de la Ley General de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, se desprende, que **las autoridades electorales tienen el deber, en caso de urgencia, de otorgar medidas cautelares para garantizar la protección a la vida, la integridad o la libertad de quien promueve, incluso si carece de competencia, lo cual se justifica por la urgencia de otorgarlas e impone a estas realizar un análisis, respecto de la pertinencia para que las medidas sean concedidas, tomando en consideración los derechos que se encuentran en riesgo, lo que requiere un mayor escrutinio, ponderando la protección urgente de la víctima.**”

Por tanto, es obligación de las autoridades de seguridad federales y locales, así como las autoridades electorales otorgar medidas cautelares para garantizar la protección a la vida, la integridad o la libertad de quien promueve, a través de un análisis, respecto de la pertinencia para que las medidas sean concedidas, tomando en consideración los derechos que se encuentran en riesgo, ponderando la protección urgente de la víctima.

Respecto al **segundo, tercero y quinto cuestionamientos**, con relación a la escolta de seguridad asignada a la Presidenta Municipal sustituta del Municipio de Aguililla Michoacán a efecto de mantenerla en funciones durante las actividades de campaña en el PEL 2023-2024, vulneraría las disposiciones del artículo 134 Constitucional así como los lineamientos para el ejercicio de la elección consecutiva en el PEL 2023-2024; y si sería considerado como utilización de recurso público con fines electorales y en su caso si son considerados dentro de los topes de gastos de campaña.

Es dable señalar que si bien la normativa electoral establece que el artículo 134, séptimo párrafo de la CPEUM prevé que los servidores públicos de los 3 niveles de gobierno tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos, esta autoridad no es



Unidad Técnica de Fiscalización

Oficio Núm. INE/UTF/DRN/6471/2024

Asunto. - Se responde consulta.

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

competente para pronunciarse sobre un uso indebido de recursos públicos, ya que dicha facultad corresponde a ese IEM.

Sin embargo, no pasa desapercibido para esta autoridad que el término “escorta oficial” utilizado en la consulta de mérito, se refiere al servicio de protección y custodia, acompañamiento y garantía permanente de la Presidenta Municipal sustituta de Aguililla Michoacán, servicio proporcionado por la **Secretaría de Seguridad Pública del estado de Michoacán** desde el dieciocho de abril de dos mil veintidós.

Derivado de lo anterior y del resultado del examen de riesgo a la Presidenta Municipal sustituta de Aguililla, Michoacán, en el cual se planteó la necesidad de que dicha funcionaria contara incluso con la protección de elementos de la guardia nacional, las 24 horas del día, es que se informa la necesidad de presentar la **solicitud ante las mesas de seguridad** integradas por los representantes de **los órganos electorales de Michoacán** y funcionarios de la Secretaría de Seguridad Pública a fin de que sea valorado el nivel de riesgo y en su caso el nivel de intervención a efecto de que continúe con el servicio de protección.

Por lo anteriormente expuesto, es válido emitir las siguientes:

IV. Conclusiones

- Que las autoridades del Estado deben buscar impedir los ataques e intimidaciones hacia determinados grupos y comunidades por parte de las autoridades, así como por particulares, impidiendo que se gesten acciones que mermen el derecho de todas las personas a participar en las elecciones.
- Que el acuerdo INE/CG876/2022 por el que se aprueba el protocolo para prevenir factores de riesgo en los procesos electorales prevé la existencia de mesas de seguridad interinstitucionales donde participan las autoridades locales y las autoridades de seguridad, mediante las cuales se identifican las entidades, o los municipios, que por diferentes causas podrían representar situaciones de riesgo durante los procesos electorales, y bajo ese esquema, las autoridades brindarán servicios de seguridad y acompañamiento a las y los candidatos que lo soliciten, analizando el nivel de riesgo y de incidencia delictiva alta, media y baja.
- Bajo tales circunstancias, en caso de solicitar el servicio de seguridad proporcionada por la secretaria de seguridad del estado de Michoacán, bajo el esquema establecido en el Protocolo para prevenir factores de riesgo en los procesos electorales, no representa un gasto de campaña que deba cuantificarse al tope de gastos de campaña, en caso contrario se estará ante una aportación de ente prohibido y la cuantificación del servicio será sumado al tope de gastos de campaña.

Sin otro particular, reciba usted un cordial saludo.

ATENTAMENTE

MTRO. I. DAVID RAMÍREZ BERNAL

ENCARGADO DE DESPACHO DE LA UNIDAD TÉCNICA DE FISCALIZACIÓN



Unidad Técnica de Fiscalización
Oficio Núm. INE/UTF/DRN/6471/2024
Asunto. - Se responde consulta.

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

<i>Responsable de la validación de la información:</i>	Nely Zarahit Pérez Martínez Directora de Resoluciones y Normatividad Unidad Técnica de Fiscalización
<i>Responsable de la revisión de la información:</i>	Luis Ángel Peña Reyes Coordinador de Resoluciones Unidad Técnica de Fiscalización
<i>Responsable de la redacción del documento:</i>	Esther Gómez Miranda Líder de Proyecto de Resoluciones Unidad Técnica de Fiscalización
<i>Responsable de la información:</i>	Germán Morales Hilario Abogado Resolutor Unidad Técnica de Fiscalización



FIRMADO POR: GOMEZ MIRANDA ESTHER
AC: Autoridad Certificadora del Instituto
Nacional Electoral
ID: 2815826
HASH:
23DEDCCF2A772E9A1C5B50015BB280D74A0DF0F7F6BACB
8C2E949106CF66489E

FIRMADO POR: PEÑA REYES LUIS ANGEL
AC: Autoridad Certificadora del Instituto
Nacional Electoral
ID: 2815826
HASH:
23DEDCCF2A772E9A1C5B50015BB280D74A0DF0F7F6BACB
8C2E949106CF66489E

FIRMADO POR: PEREZ MARTINEZ NELY ZARAHIT
AC: Autoridad Certificadora del Instituto
Nacional Electoral
ID: 2815826
HASH:
23DEDCCF2A772E9A1C5B50015BB280D74A0DF0F7F6BACB
8C2E949106CF66489E

FIRMADO POR: RAMIREZ BERNAL ISAAC DAVID
AC: Autoridad Certificadora del Instituto
Nacional Electoral
ID: 2815826
HASH:
23DEDCCF2A772E9A1C5B50015BB280D74A0DF0F7F6BACB
8C2E949106CF66489E