



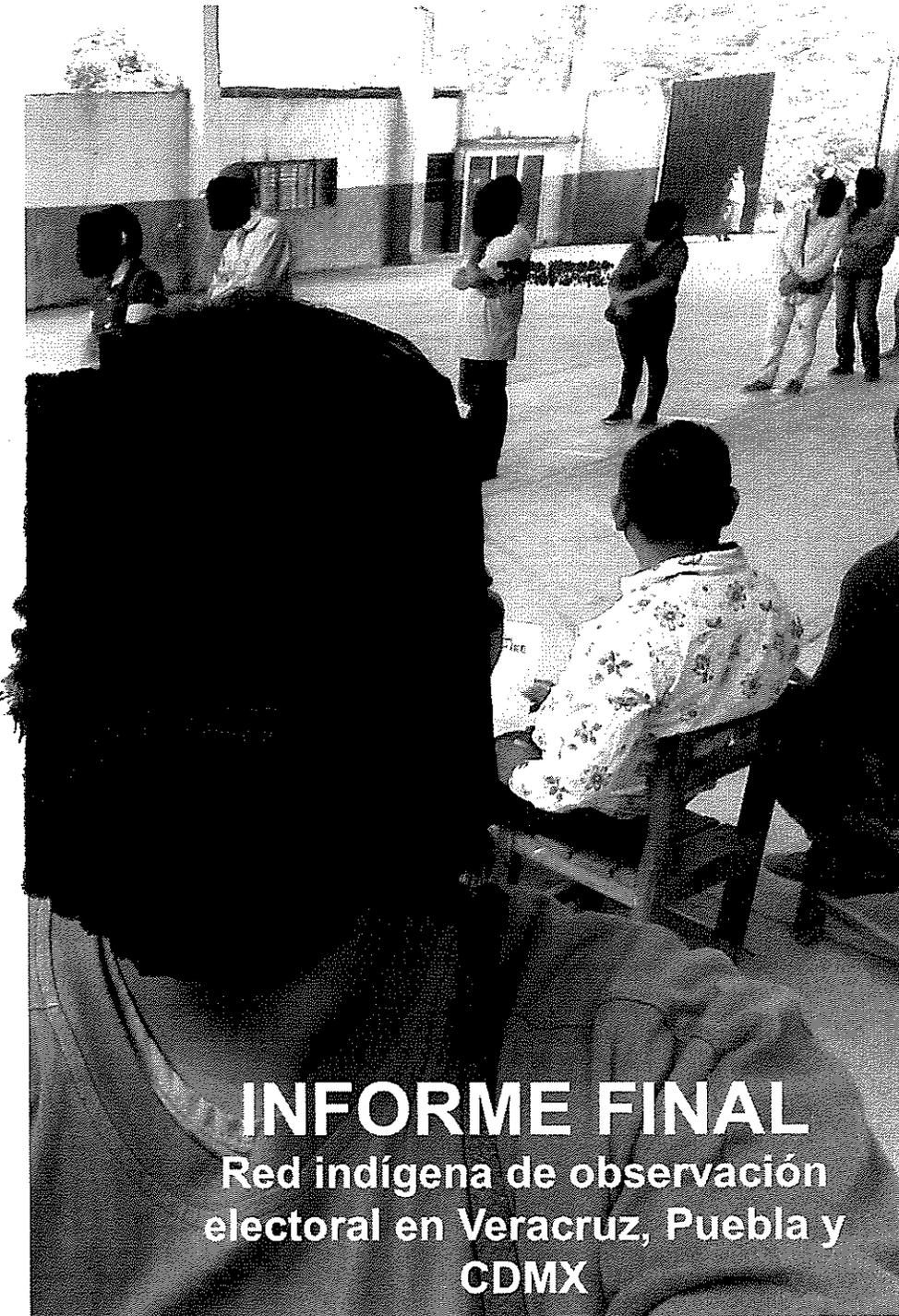
## INFORME FINAL

Red indígena de observación electoral  
en Veracruz, Puebla y CDMX



Fundación Zicaro, A.C.



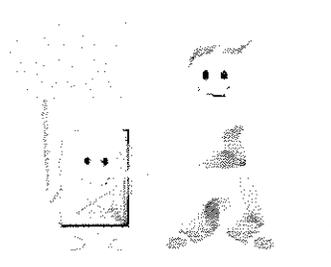


**INFORME FINAL**  
Red indígena de observación  
electoral en Veracruz, Puebla y  
CDMX

# **INFORME FINAL**

## **Red indígena de observación electoral en Veracruz, Puebla y CDMX**

---



# Informe final del proyecto

---

## Fundación Zícaro, A.C.

El presente ejercicio de documentación refleja la experiencia de Fundación Zícaro durante la ejecución del proyecto titulado **"Red indígena de observación electoral en Veracruz, Puebla y CDMX"** mismo que recibió financiamiento del Fondo de Apoyo a la Observación Electoral 2021 del Instituto Nacional Electoral y del Instituto Interamericano de Derechos Humanos. Las opiniones y experiencias vertidas en este documento reflejan el punto de vista de Fundación Zícaro, aunque no necesariamente son compartidas y/o adjudicadas al financiador.

El presente ejercicio únicamente corresponde al financiamiento del Fondo en el periodo de abril a septiembre 2021.

DR Fundación Zícaro, A.C.

José F. Gutiérrez 40-B, Ángel Zimbrón, México, D.F. 02099

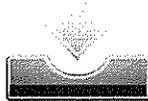
[contacto@zicaro.org](mailto:contacto@zicaro.org)

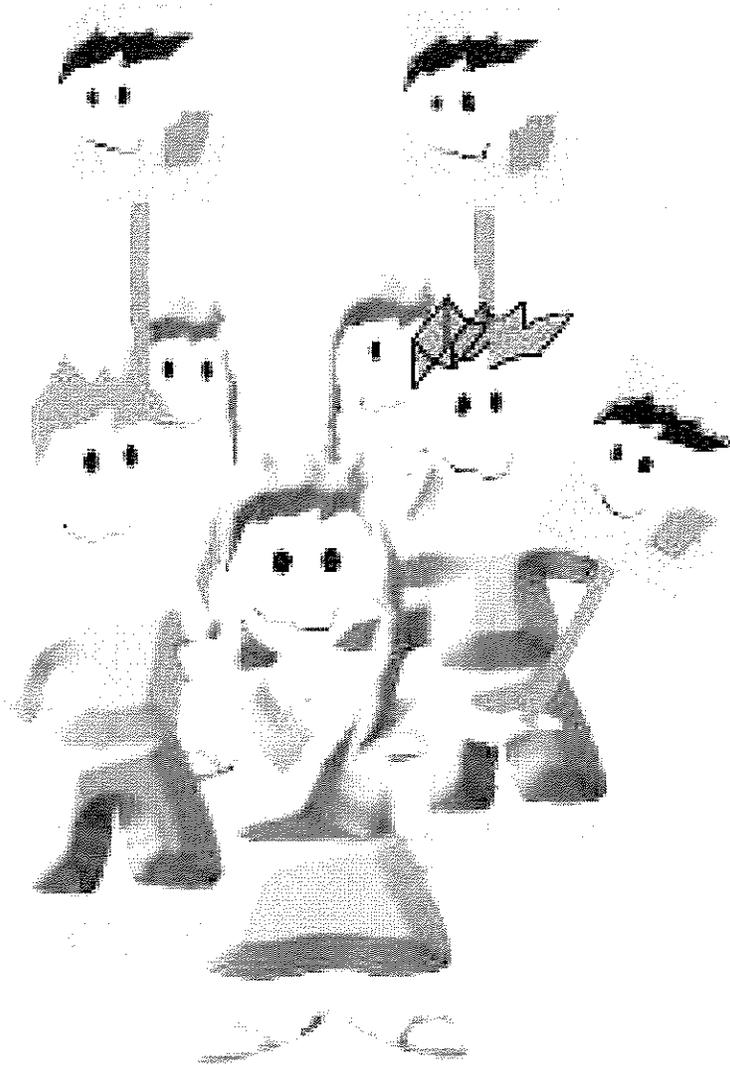
[www.zicaro.org](http://www.zicaro.org)

# **Informe final del proyecto**

---

Índice	
1 Introducción	10
2 Sobre Fundación Zúcaro	16
3. La Observación	42
4. Conclusiones	





Red Indígena de  
observación  
electoral en Veracruz, Puebla  
CDMX





# INTRODUCCIÓN



Desde un enfoque de derechos de las mujeres y de mecanismos de inclusión para generar bienestar, existe un tema poco abordado que es el derecho de las mujeres al ejercicio de su ciudadanía en condiciones de seguridad.



Aunque en el país existen políticas sociales orientadas al fortalecimiento de las jornadas electorales y

la participación de las mujeres en ellas, lo cierto es que en el tema de inclusión sustantiva de género se presentan fuertes condiciones de inequidad para las mujeres sobre todo para las que viven en condición de pobreza.

En el mes de junio de 2021 vivimos uno de los procesos electorales más grandes del país, en medio de una pandemia, con dificultades económicas en lo local y agudizadas en los espacios rurales,

Otro de los graves conflictos a enfrentar, secreto a voces, fue la presencia del crimen organizado en la custodia de sus territorios, pero también ensayándose en candidaturas a puestos de elección popular.

Esta inequitativa distribución las condiciones en las cuales se dio esta elección, puso especial acento en los recursos, de las oportunidades para las mujeres, por los mecanismos de transferencia de ingresos que se han nutrido en los últimos dos años.

el control de las mujeres a través del control de recursos que llegan al hogar no es un tema nuevo. Es un cáncer que genera circunstancias de desarrollo limitadas para incluir a las mujeres en los espacios de toma de decisión económica y política de sus comunidades.

Fue bajo este contexto que una organización de desarrollo regional, como lo es Fundación Zícara, decidió participar como observadora electoral en esta jornada. Las precarias condiciones que las mujeres indígenas viven en estos procesos, aunado a la inseguridad que el crimen organizado ha traído en sus colonias y comunidades, pusieron el acento en la impropia necesidad de formar una red ciudadana de mujeres, sororas todas ellas, que cuidaran, observaran y protegieran su proceso electoral.

Desde una visión de la política ciudadana y el ejercicio de los derechos desde la visión humanística, la Red de Mujeres Observadoras Indígenas se construye sobre la base de operaciones que Zícara ha tenido por más de 15 años en las zonas donde se realizó la observación.





Liderezas todas ellas en sus comunidades, la Red logra la formación de un marco de referencia compartido donde las mujeres, sus participantes, se empoderan dentro de escenarios poco convencionales para las mujeres indígenas.

La RED de observadoras electorales nace por la necesidad de fortalecer y operar una iniciativa ciudadana de mujeres que comparten información durante las jornadas electorales de sus comunidades rurales en Veracruz, Puebla y Ciudad de México.

La RED surge como mecanismo de apoyo para que mujeres jefas de familia tengan la certidumbre de poder emitir su voto libre y secreto, sin presiones ni amenazas de perder participación en programas sociales o de personas que vulneran su condición en su comunidad (autoridades locales, votos inducidos, abuso por desconocimiento de lenguaje, etc).

En tiempos recientes, la RED apoya con información y seguimiento las inquietudes de un nutrido número de mujeres que habitan en comunidades rurales y pueblos originarios. Para vincularse, las mujeres de la RED usan como medios las tecnologías de información (Facebook, Twitter, WhatsApp) como medio de blindaje para ejercer su voto libre y secreto.

Durante la pasada jornada electoral, Fundación Zícara, organización civil con más de 15 años de experiencia en trabajo comunitario en zonas

rurales y urbanas, trabajó en el fortalecimiento de de una red de mujeres indígenas, ciudadanas sororas y colaborativas, que intercambiaron información para estar atentas y observantes antes y durante la jornada electoral.

Fue durante los meses de abril a julio que 224 mujeres y hombres realizaron participación en las jornadas electorales del 6 de junio en los Estados de CDMX, EDOMEX, Veracruz y Puebla, con una cobertura geográfica de 46 comunidades rurales y con la observación de 132 casillas. El proceso fue acompañado por 13 observadores ciudadanos acreditados. En los resultados del proyecto se produjo una campaña informativa con el diseño de personajes y estudio de mensajes en español, totonaco y nahua. La campaña produjo 18 videos, 3 tipos distintos de materiales impresos, 3 juegos diversos así como 187 videos en entrevista con las y los participantes del proyecto. Durante la jornada electoral se recibieron 132 mensajes relativos a la observación y se dio respuesta a informaciones y requerimientos a través de redes sociales.

En las siguientes líneas compartiremos estas experiencias.

Leticia [REDACTED]  
Presidenta del Consejo  
Fundación Zícara, A.C.







## Fundación Zícaro



Las mujeres que viven en comunidades son especialmente vulnerables en procesos electorales.

En México, las actuales políticas sociales generan condiciones de exclusión que obstaculizan su desarrollo a partir de la dependencia que generan por transferencia de recursos económicos y en servicios para la familia.

En la organización trabajamos con personas mayores de 40 años, retirados prematuros que viven su vida laboral en por jornales, en un mercado laboral que privilegia a los jóvenes. La Fundación busca fortalecer a estas personas, incorporando habilidades para transitar del desempleo al auto empleo apoyándose en redes sociales; la red social es su fortaleza para reducir las condiciones de exclusión social que viven. Para aprender a vivir en red, en lo que llamamos, Los Organizados, formamos habilidades de mejora de vida personales, de vinculación para construir relaciones sanas, de producción y empresa, así como articulación para la conservación ambiental. Para apoyar a los organizados, compartimos servicios de con asistencia técnica y fortalecimiento para la creación de empresas sociales, mismas que se transforman en una opción laboral y de desarrollo comunitario de estas personas. La organización ha traba-

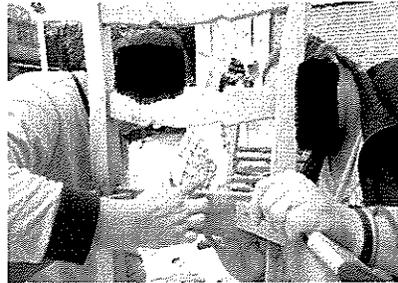
## Observación Electoral 2021

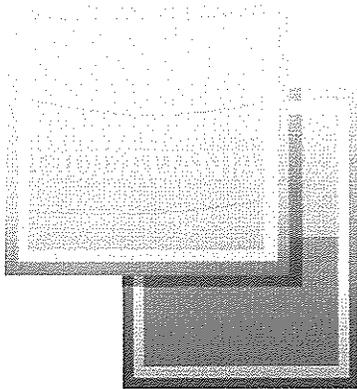
---

jado en la implementación de proyectos sociales por 17 años. Para ello, y en alianza con otros actores sociales, fundaciones, asociaciones civiles, consultoras e institutos de investigación principalmente, formulamos planeaciones a mediano plazo, buscando incidir en las zonas de trabajo por 5 años. En estas experiencias compartimos espacios de creación de conocimientos y metodologías para proporcionar acompañamiento a personas que viven en comunidades rurales y urbanas. Al mismo tiempo, sumamos fondos para mejorar la infraestructura de servicios de salud, proyectos productivos, acceso a las nuevas tecnologías e iniciativas de conservación ambiental.

Promovemos el desarrollo regional involucrando a los actores sociales, en redes de colaboración para el desarrollo de municipios que viven en alta marginación. Así, universidades, institutos de investigación, gobierno, empresas y asociaciones civiles invierten en el cambio social a través de los 4 programas eje de la Fundación: Tu Ser, Tu Red Social, Tu Proyecto Productivo y Tu Medio Ambiente. Esto es, operamos programas en conjunto con otros actores sociales y construimos fondos mixtos para financiar el

desarrollo. Hemos operado proyectos con socios nacionales, de gobierno federal, fundaciones, empresas y organizaciones civiles.





**Experiencia en generación de observación electoral en comunidades rurales y urbanas.**

En México y de acuerdo con la OCDE, 7 de cada 10 personas realizan sus actividades laborales con algún grado de informalidad, mientras que 8 de cada 10 desconocen el ejercicio propio de su ciudadanía en procesos organizativos, ya sea fuera o incorporados al marco de regulación.



Esta situación afecta profundamente a sectores de la población que de manera tradicional se manejan en condiciones de exclusión generando un campo propicio para multiplicar la influencia violenta hacia los derechos humanos de las personas que viven de forma cotidiana en comunidades aisladas y sin seguridad social. El fenómeno se agudiza en un sector poblacional que inicia el tránsito de adultez a adulto mayor, personas mayores de 40 años cuyo sector en México mantiene una tasa de desempleo de 62.4%. Mayor afectación tienen las 6 millones de mujeres indígenas (INEGI, 2020) que viven en comunidades rurales y urbanas en México.



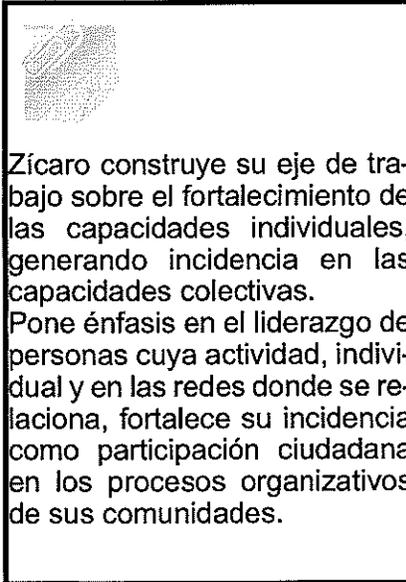
**Misión**  
Promover el encuentro de las mujeres y hombres que viven en exclusión social para potenciar mejoras en su calidad de vida.

Observación Electoral  
2021

---

Por ello, desde el año 2006, Zícero realizó un rediseño institucional donde se construyó un modelo de desarrollo regional basado en mecanismos de colaboración y vinculación para fortalecer el ejercicio de la ciudadanía en grupos organizados informales, habitantes de comunidades que viven en condiciones de marginación.

Con un modelo de atención basado en el fortalecimiento de redes de intercambio entre los locales y los nacionales, llamado capital social, Zícero genera un nutrido número de servicios de asistencia técnica y financiamiento para empoderar a ciudadanos que por generaciones han vivido en condiciones de exclusión para su bienestar, acceso a condiciones de desarrollo y, sobre todo, a ejercer sus derechos ciudadanos desde los espacios cotidiano. Es por ello que Zícero trabaja con mujeres que buscan mejorar sus condiciones de participación en las decisiones de sus comunidades; a mejorar las condiciones de vida de la población mayor de 40 años.



A la fecha hemos promovido la creación de 32 cooperativas de producción de alimentos, ecoturismo, producción forestal, artesanías y textiles. Acompañamos una Red de Mujeres que opera intercambios y ventas consolidadas en CDMX, Puebla, Veracruz, Edomex y Morelos. Fortalecimos 1800 organizaciones civiles en temas empoderamiento, producción de economías circulares, conservación ambiental y derechos humanos.



Mantenemos un servicios de atención itinerante en las localidades donde incidimos, es decir, vamos y trabajamos directamente en la comunidad en forma ininterrumpida por cinco años, lo que permite generar condiciones de sostenibilidad en los proceso de incidencia. Para sostenerlo, operamos con una propuesta permanente de procuración de fondos vía actividades productivas para las OSC y esta información la compartimos a través de talleres, consultorías y asesorías.

### **Metodología básica de operación.**

La Fundación fortalece el liderazgo de personas mayores de 40 años, como detonantes y conductores de procesos de desarrollo regional en comunidades en pobreza. Con estas personas, se generan acompañamientos y formación de habilidades desde una perspectiva de derechos humanos para un ejercicio integral de la ciudadanía. Los temas de acceso al bienestar del Estado, gobernanza, participación ciudadana y formación de estrategias comunitarias para el ejercicio y defensa de los derechos humanos están presentes en las sesiones de tra-

Zícara trabaja con los Organizados: tanto en organizaciones formales como informales.



bajo de Zícaro. La red de participación ciudadana es su fortaleza para reducir las condiciones de exclusión social que viven. Para aprender a vivir en red, en lo que llamamos, Los Organizados, formamos habilidades de mejora de vida personales, de vinculación para construir relaciones incluyentes de participación en comunidad, de producción y generación de empleos en comunidades rurales con especial énfasis con las mujeres, así como articulación de iniciativas ciudadanas para la conservación del entorno en general.

En la construcción de habilidades colectivas de interacción trabajamos con cuatro estrategia de cambio: ser+vincula+ produce+conserva.

### **Programas eje de trabajo**

#### **Tu Ser**

Propósito de autonomía (saber ser): Al finalizar el programa, las personas mejorarán su plan de vida, adquiriendo habilidades de participación en espacios públicos en sus comunidades.

Acompaña el empoderamiento de mujeres y hombres que viven en condición de exclusión. Fomenta, en los organizados, habilidades para participar en espacios de intercambio, donde reconstruyen sus propias historias, modelan sus propias vidas.

#### **Tu Red Social**

Propósito de trabajo en equipo (saber vivir juntos): Al finalizar el programa los miembros de grupos sociales tendrán habilidades para trabajar en equipo, al interior y con instituciones, usando la tecnología como medio de gestión de recursos.





**Instalación de espacio tecnológico para denuncia de delitos electorales operado por Fundación Zícara- Tecolutla Ver.**

## Observación Electoral 2021

---

Forma habilidades para vincularse con personas e instituciones usando la tecnología para reducir la brecha digital. Proporciona acceso a internet en comunidades donde no hay señal promoviendo habilidades en los organizados para aprender a transitar en la cultura institucional.

Tu Proyecto Productivo

Propósito de procedimientos (saber hacer): Al finalizar el programa, los miembros de grupos sociales estarán organizados en torno a un grupo productivo, ejercerán un oficio y venderán sus productos en los mercados regionales.

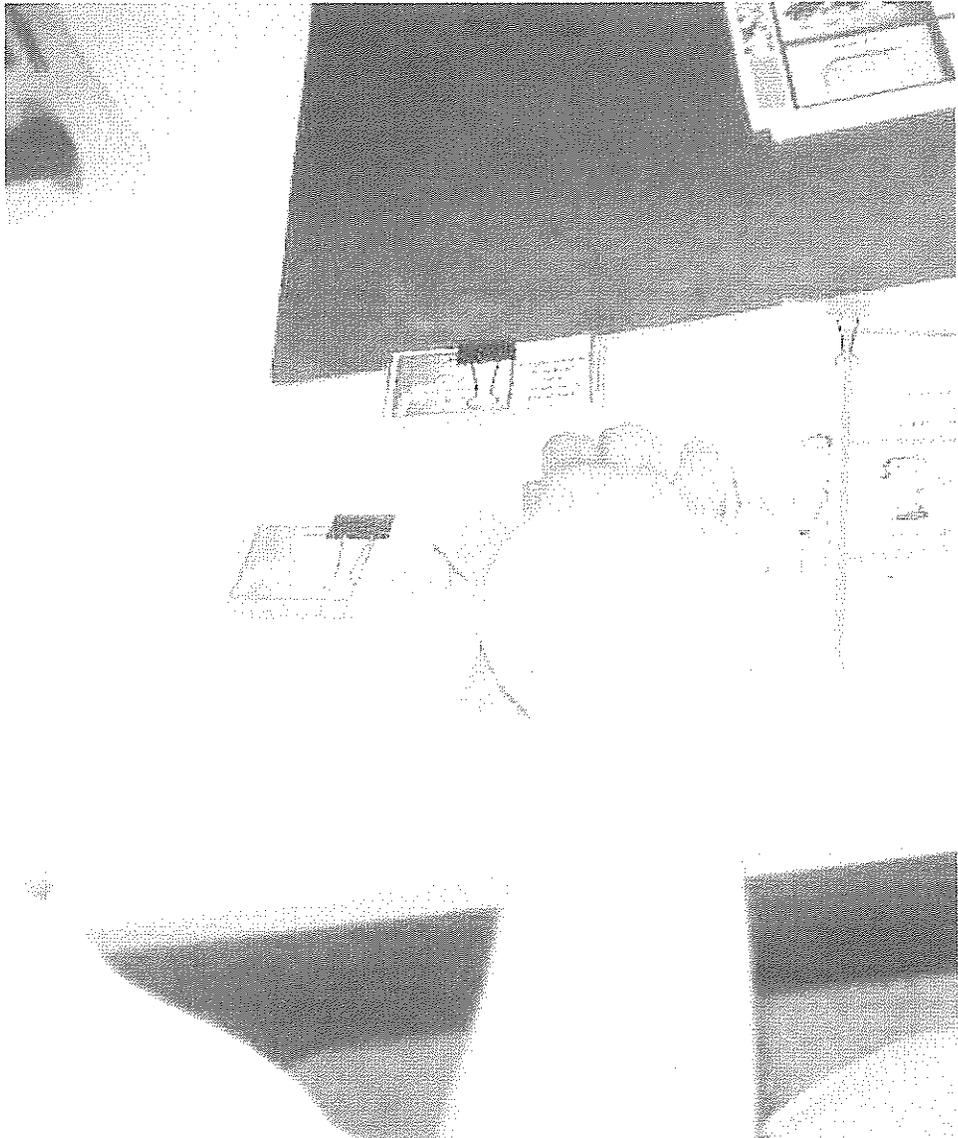
Tu Medio Ambiente

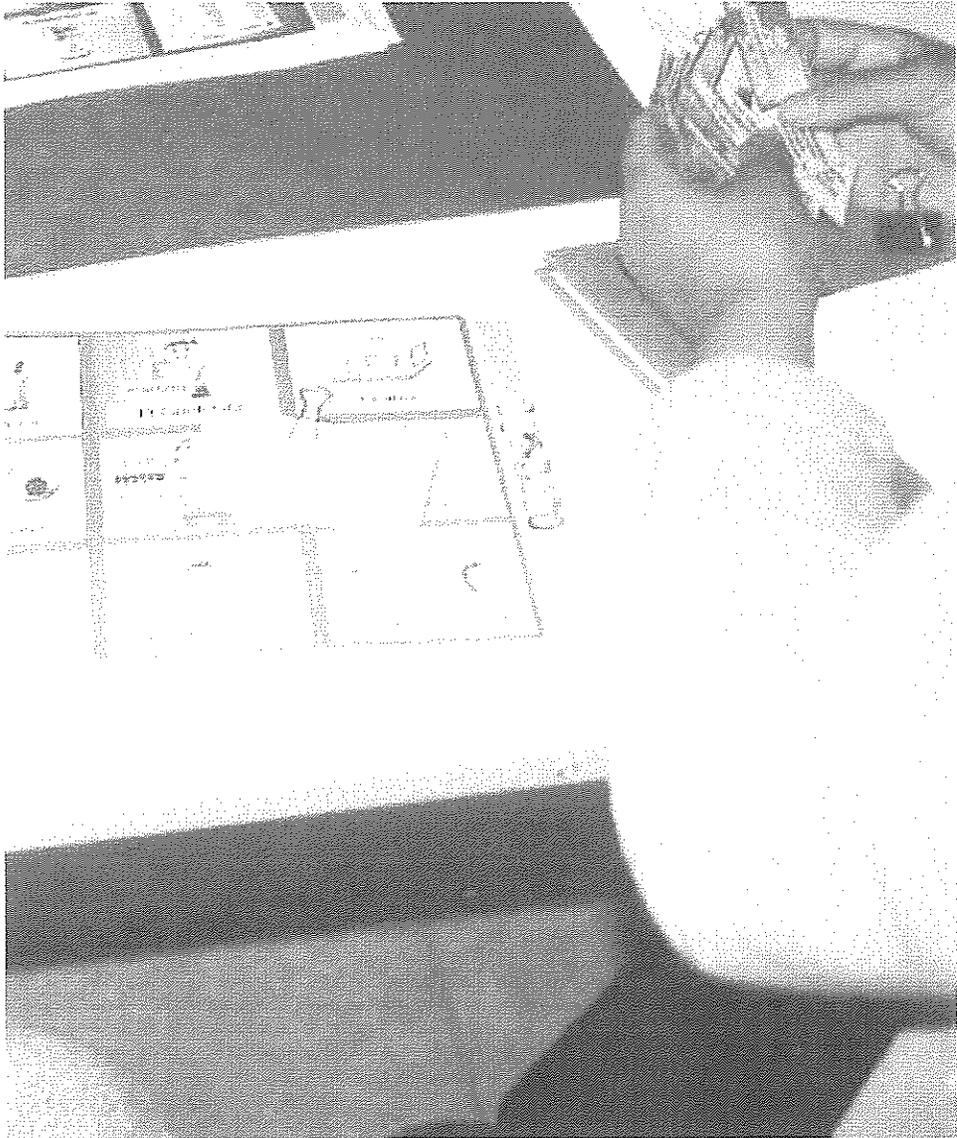
Propósito de conocimiento (saber conservar): Al finalizar el programa, los miembros de grupos sociales aplicarán propuestas propias de cuidado ambiental. Al finalizar el programa, los miembros de grupos sociales están vinculados a un espacio territorial, microrregión, donde con mecanismos ciudadanos de participación y gobernanza, generan mejoras hacia condiciones de sostenibilidad.

Zícaro tiene una propuesta pedagógica y de trabajo comunitario propia a través de la formación de sus cuatro principios/estrategias: saber ser, saber vincularse, saber hacer y saber conservar. Con ello y desde lo territorial genera espacios de incidencia quinquenales de acompañamiento comunitario con los organizados, desde el fortalecimiento de estrategias de inclusión social en los temas, desde la visión del desarrollo local sostenibles para un mundo global.



**TU FORMAS**  
PARTE DEL CAMBIO  
Zicaro  
Fundación





El proyecto: enfoque, propuesta y resultados.

**DERECHOS**  
Y DEL TOS ELECTORALES

---

**Observación electoral**

Desde el año 2016, Fundación Zícaro, en alianza con organizaciones locales en los Estados donde opera, genera actividades de observación de los procesos electorales durante la jornada para acompañar a las mujeres a ejercer su voto.

**ENFOQUE DEL PROYECTO**

En su implementación metodológica, el proyecto generó un mecanismo de observación en comunidades basándose en dos consideraciones fundamentales:

1.- La distancia de las comunidades rurales y urbanas hace que las personas más vulnerables sean afectadas de forma negativa durante las jornadas electorales. Este fenómeno se agudiza a partir de la dependencia que tienen los núcleos familiares sobre las transferencias de recursos como apoyo para combate a la pobreza. Son las mujeres las más vulnerables en las jornadas electorales.

## Observación Electoral 2021

---

La RED DE OBSERVADORAS trabajó 3 niveles:

1. Información clara de la estrategia de observación.
2. Observación el día de la jornada electoral en condiciones seguras.
3. Seguimiento en medios de comunicación.

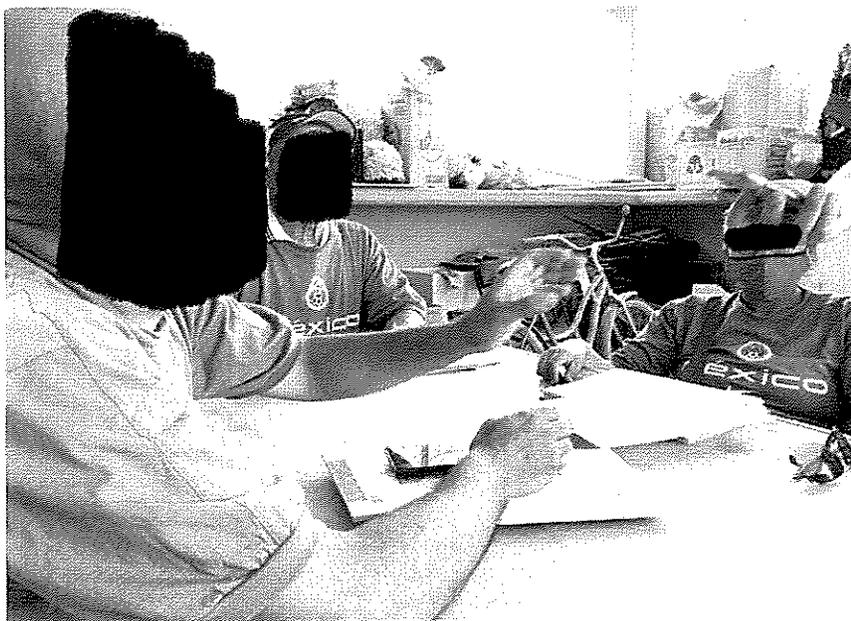
2.- Las condiciones que vive actualmente el país han atizado las condiciones de violencia cada vez más entre las comunidades. El crimen organizado y su cada vez más creciente participación en las estructuras de gobierno locales propician condiciones de inseguridad para el ejercicio del voto. Son las mujeres las más vulnerables en las jornadas electorales.

Con base en lo anterior, el proyecto propuso un modelo informativo y de formación de habilidades de interacción mediante TICs para su apropiación con mujeres indígenas en zonas rurales de Veracruz y Puebla y con mujeres urbanas habitantes de los pueblos originarios en la CDMX. Mujeres ellas lideresas ellas en sus comunidades.

En el ejercicio del proyecto, se ejecutaron tres niveles de incidencia en procesos de participación ciudadana:

En el primero, se trabajó en el fortalecimiento de una red de observadoras electorales en comunidades rurales y pueblos originarios en zonas aisladas de las Sierras Norte de Puebla, Totonaca en Veracruz y el conjunto de Pueblos Originarios de Azcapotzalco. Todos estos espacios territoriales son zonas de trabajo de Fundación Zícara en sus programas de ayuda humanitaria.

En este primer nivel se desarrolló un modelo de incidencia e información ciudadana que consistió básicamente en, poner en términos más sencillos y comprensibles, el marco de referencia aportado por el INE para el ejercicio de la jornada electoral 2021



El modelo aportó un componente de información a partir del diseño de materiales de comunicación de conceptos y estrategias básicas para blindaje electoral. El objetivo básico del modelo fue apoyar a las mujeres participantes de la red para, de forma colectiva, construir un marco de referencia más cotidiano donde se comprendiera la importancia de la participación ciudadana de las mujeres y su ejercicio libre para la elección de sus gobernantes en la jornada electoral. Asimismo, los medios de comunicación desarrollados, buscaron hacer una tipología de los delitos electorales más comunes y que las mujeres socias de la red pudiesen identificarlos y combatirlos durante la jornada electoral.

Este componente formó, mediante imágenes, videos, co-



municados por redes sociales y, sobre todo, con su identificación como miembros de las comunidades. Es así que los elementos socio culturales de las comunidades, así como la dotación de materiales de réplica e instrucción en diversos grupos (reuniones, juntas, sesiones familiares, etc) apoyaron la divulgación de un marco de referencia más claro y conciso, de acuerdo a la vivencia cotidiana de las mujeres en las comunidades.

En la construcción de sus contenidos se aportaron conceptos y un marco de referencia en lenguas (español, náhuatl y totonaco) para identificar derechos ciudadanos y delitos electorales, así como su documentación.

En la ejecución y durante el mes previo a la elección, se trabajaron talleres presenciales/en línea (considerando las condiciones de seguridad por la pandemia para su implementación), así como el desarrollo de una plataforma on line y un centro de cómputo en comunidades donde no hay internet.

Tanto los componentes de capacitación como los materiales desarrollados fueron producidos en español, totonaco y náhuatl de acuerdo a las condiciones de cada una de las zo-

## Observación Electoral 2021

---

nas geográficas. Por ejemplo, en los pueblos originarios de Azcapotzalco ya no se habla náhuatl pero sí se mantiene el gobierno de usos y costumbres. Por ello, la lengua náhuatl se considera de gran importancia cuando de procesos asamblearios se trata.

Como productos de este nivel de incidencia se generaron talleres de capacitación en lenguas, presenciales cuando las condiciones de la pandemia lo permitieron y en línea cuando las condiciones de conectividad lograban establecer contacto entre las mujeres de las comunidades.

El desarrollo de un paquete informativo sobre derechos ciudadanos y blindaje electoral, desarrollo de sistemas de capacitación y vinculación on line en comunidades aisladas por varios cientos de kilómetros y por el difícil acceso a los caminos, así como por las condiciones de uso de los medios de comunicación con enfoque de esparcimiento (nutridas redes sociales donde las usuarias de comunidades consumen información y producen poca de ella) así como baja conectividad





en Puebla y Veracruz con bajo acceso a las TICs abrieron un interesante espacio de creación. Sí, se formaron habilidades para promotoras observadoras. En el segundo, usando las tecnologías instaladas en cada una de las comunidades (centro de cómpu-

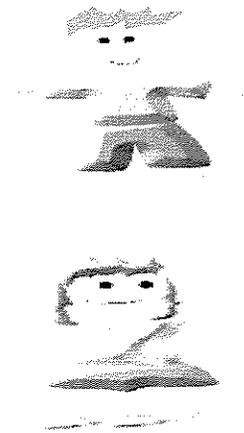
to en los municipios de observación, comunicación satelital y celular, plataforma on line de consulta y acceso a denuncia electoral FEPADE) se realizó un acompañamiento de observación durante la jornada electoral. El acompañamiento, virtual y presencial aportó elementos a de seguridad (desinfección, protección con cubrebocas, sana distancia) para protección de C-19 con observadores y asistentes al ejercicio del voto.

Como productos de este nivel de incidencia se propuso un seguimiento puntual de las acciones de observación en tres Esta-

## Observación Electoral 2021

---

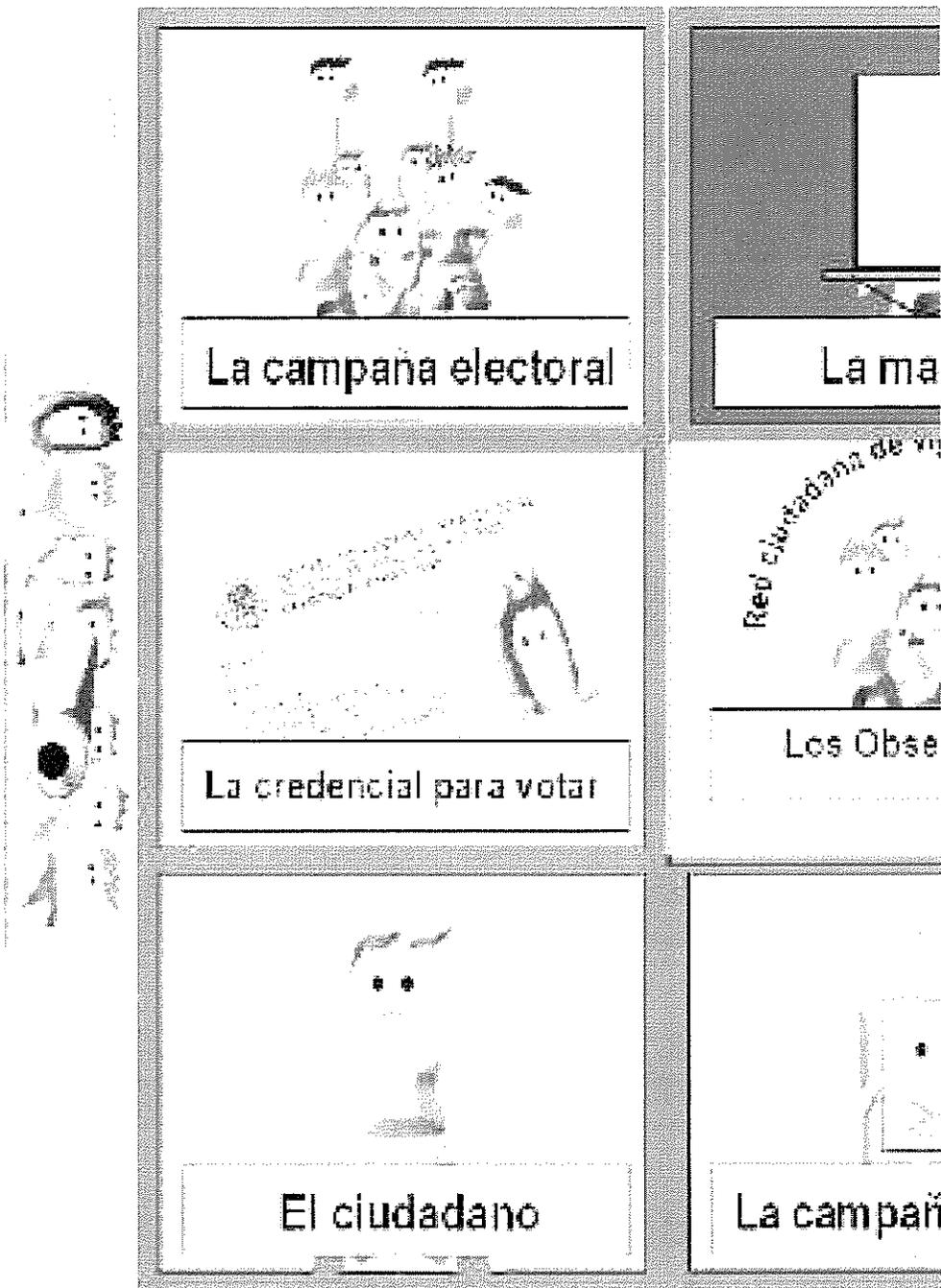
dos con seis municipios de incidencia. En la Ciudad de México se realizó observación en los Pueblos Originarios de Azcapotzalco con población hablante de náhuatl. En Veracruz se ejecutó la observación en Tecolutla y Gutiérrez Zamora, municipios con población preponderantemente totonaca y en Puebla se realizó este trabajo en los municipios de Tlacuilotepec y Huauchinango. En todos los casos se formó la red no solo para observar, sino para realizar acciones de acompañamiento y documentación de denuncias electorales.

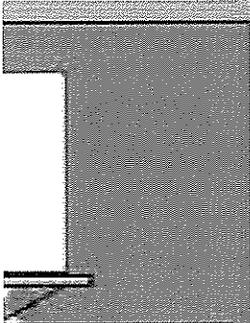
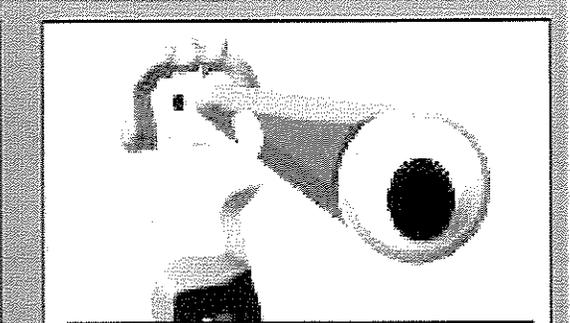
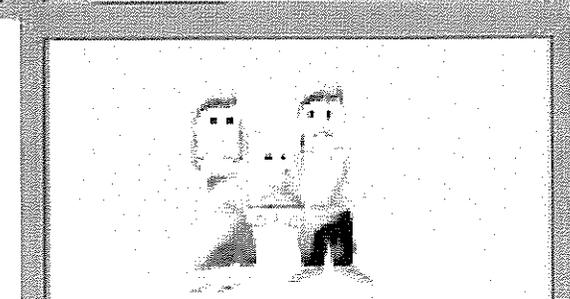
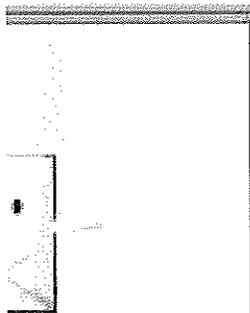
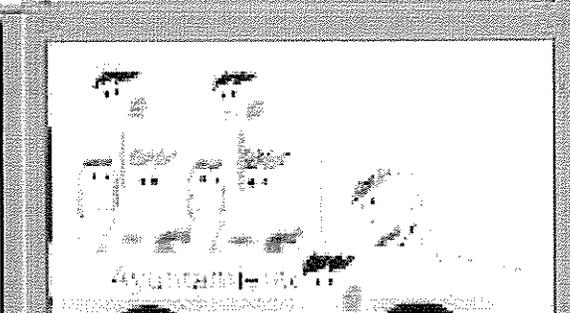


**3 niveles:**  
**\* Información**  
**\* Observación**  
**\* Seguimiento**

En el tercero y último aboró el monitoreo de los medios de comunicación locales y estatales que se refirieron a los resultados de elección en los municipios trabajados, así como las acciones de los gobiernos de usos y costumbres en torno a la elección. El monitoreo permitió identificar los mecanismos de comunicación de resultados para las comunidades y la participación de la sociedad organizada en el proceso.

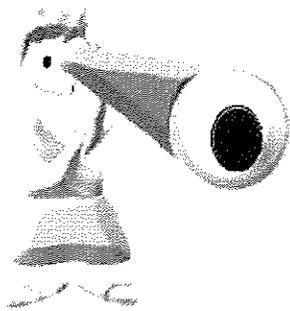




 <p data-bbox="261 661 511 772">mpara</p>	 <p data-bbox="511 661 1081 772">Los vigilantes!</p>
 <p data-bbox="261 1071 511 1220">rvadores</p>	 <p data-bbox="511 1071 1081 1220">La campaña electoral</p>
 <p data-bbox="261 1533 511 1692">ia electoral</p>	 <p data-bbox="511 1533 1081 1692">El delito electoral</p>



## Actividades realizadas durante la ejecución del proyecto



Meta 1. Derechos ciudadanos y blindaje electoral previo a la elección.

• Realizar una campaña de promoción de derechos ciudadanos y blindaje electoral en comunidad y en redes sociales.

• 1.1 Diseño de indicadores del proyecto. 1.2 Planeación de campaña en lengua indígena. 1.3 Diseño de materiales (lonas, web, redes, video, infografía, medios especializados on line, centro de cómputo itinerante). 1.4 Difusión de campaña comunidades. 1.5 Evaluación de resultados de campaña (alimentar indicadores).



Meta. 2 Observación y denuncia en jornada electoral

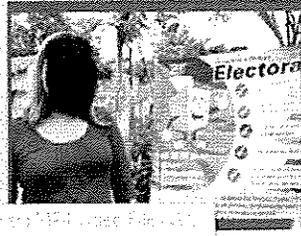
- Realizar jornadas de capacitación en espacios públicos de comunidades indígenas (cuando se pueda) o en espacios virtuales de enseñanza sobre los derechos de las mujeres al ejercicio de la ciudadanía y su acceso a el voto libre, transparente durante la jornada electoral.
- 2.1 Diseño de materiales y estrategias observación electoral para adultos. 2.2 Diseño y estrategias de trabajo en redes colaborativas de mujeres indígenas observadoras electorales 2.3 Capacitación a adultos en temas de derechos ciudadanos en CDMX, Veracruz y Puebla con población totónaca y náhuatl.. 2.4 Sensibilización con población durante la jornada electoral sobre cuidados ante COVID
- 2.5 Evaluación de aprendizajes seguimiento de casos de denuncia electoral en caso de existir (alimentar indicadores).

Meta 3 Monitoreo y seguimiento pre/post jornada electoral

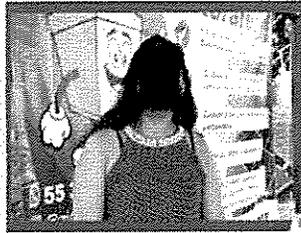
- Fortalecer la red social en torno a la protección del ejercicio ciudadano ante medios de comunicación y autoridades locales de usos y costumbres, lo que le permita adquirir hábitos de defensa de sus derechos.
- 3.1 Seguimiento al registro de participantes y el acceso a comunicaciones en medios locales con incidencia en comunidades rurales. 3.2 Diagnóstico y seguimiento de medios. 3.3 Evaluación y seguimiento del trabajo grupal realizado por autoridades locales de usos y costumbres. 3.4 Documentación de la experiencia y publicación de informe de resultados. 3.5 Monitoreo de cambios (impacto) en personas participantes.



FZ TESTIMONIALES OBSERVADORAS TLACUILCO (27)



FZ TESTIMONIALES OBSERVADORAS TLACUILCO (28)



FZ TESTIMONIALES OBSERVADORAS TLACUILCO (29)



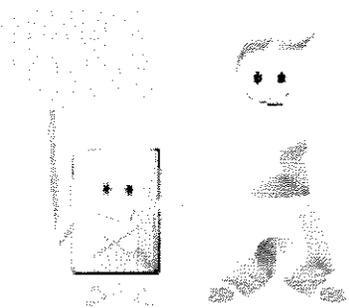
FZ TESTIMONIALES OBSERVADORAS TLACUILCO (30)

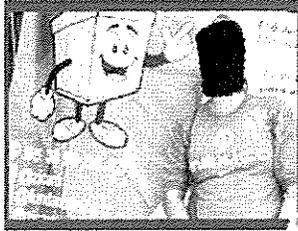


FZ TESTIMONIALES OBSERVADORAS TLACUILCO (31)

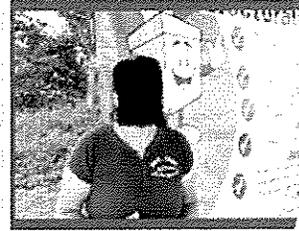


FZ TESTIMONIALES OBSERVADORAS TLACUILCO (32)

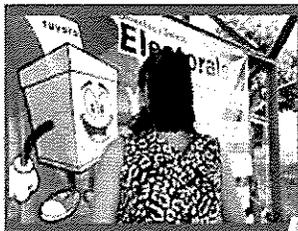




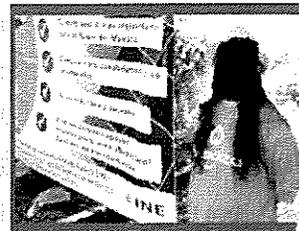
FZ TESTIMONIALES OBSERVADORAS TLACUILCO (25)



FZ TESTIMONIALES OBSERVADORAS TLACUILCO (24)



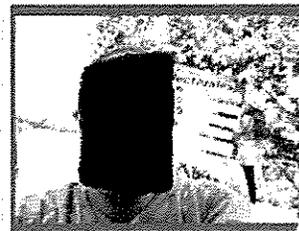
FZ TESTIMONIALES OBSERVADORAS TLACUILCO (21)



FZ TESTIMONIALES OBSERVADORAS TLACUILCO (20)



FZ TESTIMONIALES OBSERVADORAS TLACUILCO (17)



FZ TESTIMONIALES OBSERVADORAS TLACUILCO (16)



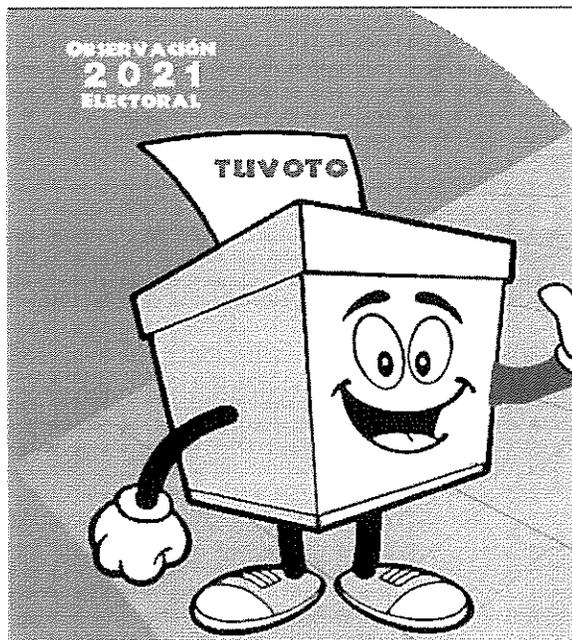
**Observadoras electorales  
Tlacuilotepec  
Primeras en la historia  
de la comunidad.**





## **La Observación CDMX, Puebla y Veracruz**

# OBSERVACIÓN ELECTORAL



Como señalábamos en el capítulo anterior, en los últimos años de la década de 1990, las expectativas globales por un desarrollo más humanista tuvieron eco en México, colocando en las distintas agendas de la política social y de las agencias de desarrollo, la creciente incorporación de las mujeres como agentes de cambio. La feminización del campo tras su tercer gran ciclo de migración abrió con gran urgencia el flujo de recursos de transferencia con base

en políticas sociales de asistencia en territorios con bajo desarrollo industrial. En aquellos años, las metodologías de acompañamiento para incorporar a las mujeres rurales y urbanas, jefas de familia ellas, en los espacios de construcción social, de riqueza, de bienestar para ellas y sus familias, así como para prepararlas para su acceso a posiciones de poder. Los cambios e implementación de programas se limitaron a construir mecanismos de transferencia de recursos, donde gobiernos, agencias y organismos civiles participaron del uso del método científico como sinónimo de proceso de construcción de habilidades, información, enfoque de derechos, productividad, salud y acceso a la educación como escenarios de fortalecimiento a las capacidades de las mujeres. En el caso de las mujeres rurales indígenas la situación se complicó aún más.

El nuevo milenio trajo, a nivel mundial, un fructífero periodo en el cual iniciativas construidas sobre experiencias de civiles asociados, apostaron por fortalecer el capital social comunitario organizado en torno a las mujeres, en donde, más allá de la transferencia de recursos, estrategias de

desarrollo territorial y/o capacidades institucionales y de vinculación, se formaron experiencias donde las mujeres y las niñas son sujetos de sus propios cambios y transformaciones. La riqueza de las vivencias focalizaron expertas en el desarrollo de mujeres, así como la conquista de espacios rurales promovidos por grupos; enriquecieron los aprendizajes que alentaban a las y los participantes a crear experiencias de transformación social con base en la inclusión social.

Por lo anterior, los espacios de participación ciudadana y de experiencias de poder para las mujeres indígenas en los espacios rurales y urbanos encontraron su mayor eco en su participación en cargos públicos.

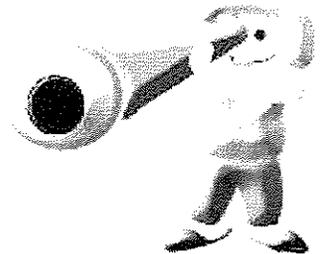
En este entorno, los procesos electorales, vistos desde una perspectiva de género, tuvieron y han continuado con una doble lectura: son espacios de construcción de ciudadanía estructurados porque permiten a las mujeres incidir en la toma de decisiones de sus espacios cotidianos. Pero también se transforman en escenarios estructurantes porque la dependencia de las mujeres a los programas de transferencia de recursos, propician el riesgo del uso y abuso de los programas sociales en periodos electorales.

Es por ello, que en el diseño metodológico que exponemos en estas líneas y que es producto de la metodología de observación electoral que Funda-

ción Zicaro y la Red de Observadoras Electorales utilizaron se basa en un enfoque con dos grandes líneas de análisis para las comunidades rurales de Puebla y Veracruz, así como de los pueblos originarios de la Alcaldía de Azcapotzalco en la Ciudad de México.

Desde la observación realizada en la pasada jornada electoral en 2021, se atiende y recuperan experiencias de múltiples mujeres, fortalecimiento del ejercicio ciudadano y construcción de resoluciones para problemáticas de las mujeres en las áreas de mejora de capacidades, acceso a condiciones de bienestar, ejercicio de ciudadanía y participación política. Muchas de estas experiencias fueron formadas desde lo local y lo regional, destacando con ello modalidades de incidencia en la formación de capacidades individuales.

En las siguientes líneas se describe esta metodología.



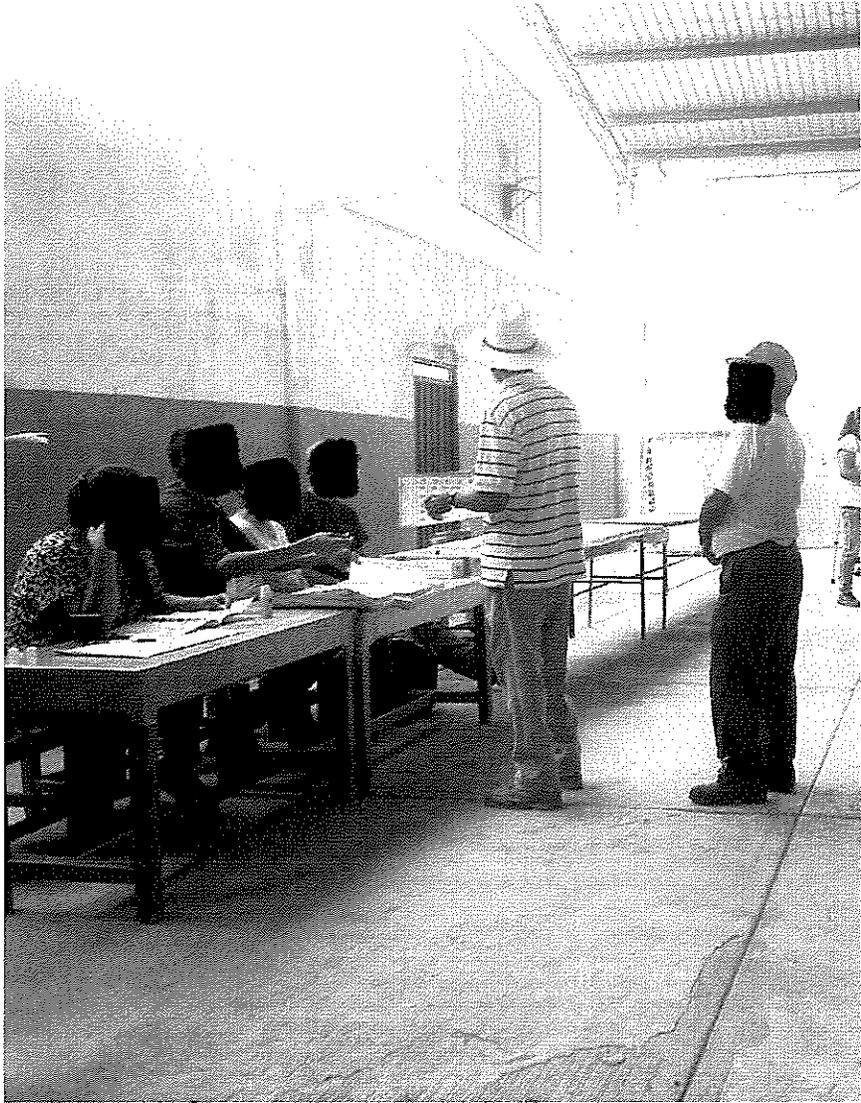


## Conceptos.

Fue en estos espacios de construcción colectiva de lo social y participación ciudadana, donde el énfasis en las mujeres y su transformación como sujetos sociales participativos, con herramientas y habilidades para incidir en su entorno, permitieron articular una red de observación de la jornada electoral. Como mencionamos en las líneas anteriores, resultó indispensable formar un marco de referencia con las participantes a fin de simplificar los conceptos de participación, libertad de elección, voto, partidos políticos entre muchos otros.

En los anexos de la presentación de este informe final se puede ubicar los materiales de comunicación que se utilizaron para llevar a cabo la observación. Asimismo, recuperamos líneas anteriores en donde se explicó la naturaleza tecnológica de la Red y sus posibilidades de uso por la distancia regional de los municipios observados en Puebla, CDMX y Veracruz.

Es en este espacio que detallaremos los conceptos y categorías de análisis que fueron utilizados para analizar la observación, la formación de una línea base de género que posibilitó dar cuenta de un es-



Dos categorías de observación: 1. Género e inclusión. 2. Observación electoral



Observar la inclusión de género en los procesos electorales da cuenta de las acciones se derivan cambios en dichas áreas que serán analizadas en los diversos momentos de la jornada

tado específico en el tiempo y el espacio, del arte de género bajo dos conceptos eje de la línea base:

1. Género e inclusión ciudadana.
2. Observación electoral.

El sistema sexo-género vigente produce relaciones desiguales y asincrónicas entre mujeres y hombres, correspondientes a su acceso a la información, conocimientos, propiedad, ingresos, patrimonio, responsabilidades y derechos. Esta es una construcción de orden simbólico que no corresponde a hechos reales ni a leyes establecidas. Sin embargo, su práctica se ha mantenido por generaciones, construyendo para las mujeres condiciones de exclusión en lo referente a la visibilidad y acceso a los bienes, servicios y espacios de poder y toma de decisiones para la gobernanza.

Es por ello, que ambos conceptos atiende a dos necesidades específicas de las mujeres de esta comunidad. La primera, da cuenta de la información estratégica para el bienestar útil para

## Observación electoral 2021

---

las mujeres, presentes en su entorno más inmediato y con posibilidades de acceso a su alcance. Esta información estratégica se transforma en oportunidades de participación en sus comunidades donde, a través del voto en un entorno libre y protegido, es posible incidir en los espacios de toma de decisión y gobierno en sus comunidades.

Transformar su relación con estos satisfactores son espacios del programa que Observación Electoral mantiene en la zona y que posibilita su acceso a la toma de conciencia, construcción de la confianza, así como ampliación de opciones y oportunidades para su desarrollo. La segunda atiende a un proceso formativo, instruccional y de inversión, de Observación Electoral con participación mayoritaria de mujeres.

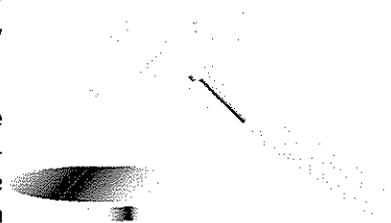
En ambos casos la formación de una herramienta compartida por las mujeres participantes de la red aporta elementos de inclusión de género en la comunidad de Observación Electoral que se formó para este ejercicio. Esto resultó clave para establecer las estrategias iniciales de incidencia en este tema para la localidad de Puebla, CDMX y Veracruz.

Desde los términos de este trabajo de observación se entiende como inclusión de género a las capacidades de incidencia de las participantes de un proyecto en sus comunidades para re-

ducir las condiciones de exclusión relativas a acceso a la información, a oportunidades y satisfactores de necesidades, capacidades y desarrollo, ingresos y patrimonio, así como de participación en espacios de toma de decisiones.

Dicho en términos más coloquiales. Observar la inclusión de género en los procesos electorales da cuenta de las acciones que se derivan en dichas áreas que serán analizadas en los diversos momentos de la jornada, dictados por el proyecto para tales fines.

Desde un punto de vista metodológico, esta línea de análisis abordó el concepto de inclusión no solo como objeto de estudio, sino como metodología de análisis en donde, a partir de las relaciones que las participantes de la Red de Observadoras Electorales establecen con su entorno inmediato y cotidiano, es posible inferir las relaciones de interpretación de género que establecen con los aspectos de la jornada: convo-



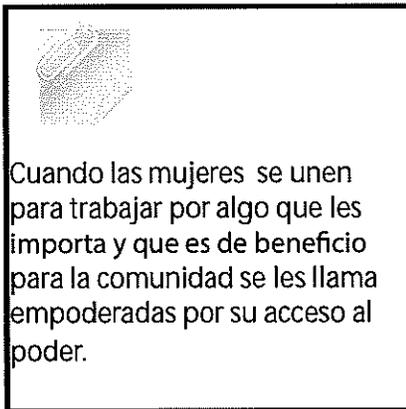
## Observación electoral 2021

---



catoria, cuota de género, ciudadanía y ejercicio de la participación social, mecanismos de participación en las casillas y ejercicio del voto, partidos políticos y clasificación de los delitos electorales inmediatos, en caso que los hubiera.

Es así que los temas básicos de la vida cotidiana como lo son acceso a la salud, formación del patrimonio familiar, educación, apoyo emocional e institucional, conocimiento de las políticas que afectan sus intereses personales y de su comunidad, acceso a bienes de participación, a asistencia técnica, solo por mencionar algunos, son observados e interpretados desde la gran visión que aporta una red sorora de mujeres que miran su proceso electoral, con un marco de referencia compartido, pero también con la vivencia de la participación política y social en sus comunidades. Es esta visión la que enriquece el concepto de inclusión.



Cuando las mujeres se unen para trabajar por algo que les importa y que es de beneficio para la comunidad se les llama empoderadas por su acceso al poder.

Este mismo concepto mantiene, en su construcción, una visión más amplia. Nos permite dar cuenta de los aspectos y dimensiones del análisis de las participantes al programa, pero también establece diversas dimensiones de incidencia entre las participantes, las vinculaciones institucionales que se construyen para posibilitar una incidencia social más larga y duradera, con una inversión mayor producto de la participa-

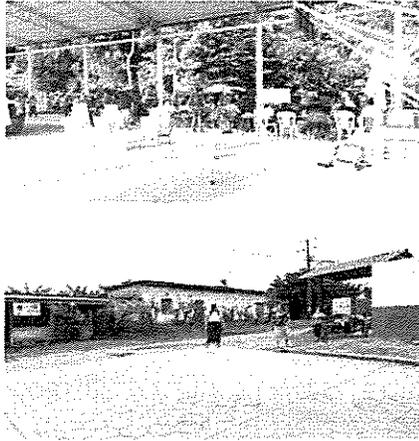
## Observación electoral 2021

---

ción de diversos actores sociales institucionales, así como de los mecanismos de relación que se dan entre las participantes, construyendo así las relaciones de sororidad indispensables en todo proceso de formación de género. Todo ello con el objetivo claro de formar agentes de cambio en los espacios locales de combate a la pobreza.

“Una de ellas es la sugerida por el premio Nobel en economía, Joseph Stiglitz: adicionar medidas de voz y empoderamiento y participación política a los usuales factores de desarrollo y combate a la pobreza. Ésta es una idea que empieza a ganar aceptación en las agencias de derechos humanos y que desde tiempo atrás ha sido apoyada por los promotores del desarrollo de base. Para éstos, el fortalecimiento de las capacidades de acción colectiva de los ciudadanos pobres y la creación de un ambiente institucional propicio que facilite la participación en los momentos de elección de gobiernos locales han sido parte esencial de sus estrategias de superación de la pobreza, exclusión social y profundización de la Democracia”.

Dicho en otros términos, a mayor información del ejercicio ciudada-



no de los derechos humanos incorporados a los procesos electorales, los tradicionales roles de exclusión de género reducirán su brecha incorporando nuevas expectativas de las mujeres en las relaciones de poder de sus comunidades.

Por ello es que en el proyecto resultó básico observar la inclusión de género en la jornada electoral 2021, desde la visión de esta línea de análisis, se refiere a ubicar a las mujeres, organizaciones de participación de mujeres, redes productivas o empresariales de mujeres que viven exclusión en los sistemas de intercambio de información y bienes en sus propios territorios geográficos en una dinámica de revelación de contenidos políticos, estrategias de acceso a oportunidades y satisfactores de bienestar, posiciones de poder y de vinculación institucional con la finalidad de fomentar su participación

## Observación electoral 2021

---



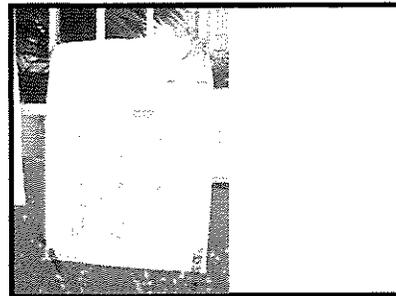
y crecimiento en los temas de construcción de ciudadanía que aporten a la construcción de condiciones mejores de desarrollo, propiciando el empoderamiento de las mujeres que forman parte de una comunidad.

En otras palabras, es hacer evidente lo que se encuentra ahí para favorecer la circunstancia de vida de las mujeres y sus familias.

La relevancia que cobra la inclusión de género para el desarrollo local reviste especial importancia al incorporar una

visión participativa, donde a través de una serie de puntos de vista compartidos por la colectividad, sirven de guía para la construcción de estrategias de desarrollo para las mujeres, en procesos que cuentan con una amplia base de participación del sector empresarial, organismos civiles y entidades de gobierno se posibilita la construcción de una base operativa y de vida de "abajo hacia arriba".

El fortalecimiento de la inclusión de género permite reducir las condiciones de exclusión para personas, comunidades, grupos y/o organizaciones en la comunidad y no solo para las mujeres que tienen dificultad para acceder a satisfactores materiales; pero al mismo tiempo, la inclusión de género es capaz de generar a una amplia base de participación de las muje-







## Observación electoral 2021

---



ro, los actores sociales institucionales (centros de educación superior, asociaciones civiles, gobiernos, agencias de cooperación y empresas interesadas) deberán alinear a este tipo de decisiones sus intereses institucionales particulares y generar acciones comunes donde se requiere: a) la instalación de escenarios físicos y/o virtuales comunes al servicio de las mujeres, ritualizados que promuevan su participación y toma de decisiones comunes; b) el fortalecimiento de las capacidades individuales y/o colectivas de las mujeres que permita vincularse con los actores sociales: manejar códigos de interpretación similares y afines, muchos de es-

tos códigos están especialmente diseñados para la toma de decisiones; c) la identificación clara de las condiciones de participación de cada una de las mujeres en donde se considera su capacidad institucional y/o personal para incidir en sus relaciones con otros actores sociales institucionales; d) Incidencia en la problemática o asunto a tratar; e) inversión institucional; f) un plan estratégico y operativo con indicadores medibles y cuantificables para conocer el avance de lo comprometido; g) mecanismo de apropiación y socialización de las mujeres entre sí y con otros actores sociales.

Es decir, es la aplicación de las estrategias de construcción para mejorar la inclusión de género en las comunidades indígenas, lo que posibilita, a los individuos y organizaciones excluidas, al acceso de construcción de oportunidades de desarrollo.





ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 30



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 31



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 32



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 33



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 34



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 35



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 36



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 37



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 38



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 39



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 40



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 41



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 42



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 43



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 44



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 45



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 46



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 47



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 48



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 49



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 50



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 51



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 52



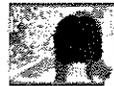
ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 53



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 54



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 55



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 56



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 57



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 58



ZICARO  
TESTIMONIALES  
ZAMORA  
VERACRUZ 59



Red de Mujeres Observadoras Electorales  
 2021  
 Gutiérrez Zamora, Veracruz

## Observación electoral 2021

---



Los mecanismos de observación están dados por el involucramiento de las mujeres en sus comunidades: un aspecto relevante fueron las limitaciones en la acreditación de las observadoras.

En el caso de los territorios con altas concentraciones de población, el análisis antropológico, de las estructuras y mecanismos de participación permite identificar claramente los escenarios físicos y simbólicos donde se generan interacciones de inclusión y exclusión de género, la naturaleza de los actores sociales, el tipo de interacciones, las modalidades que estas adquieren, así como los mecanismos internos que utiliza cada actor social para interactuar los diversos grupos de mujeres en los distintos momentos de intercambio que duran las interacciones. Esto quiere decir que no son necesarios la existencia de numerosos actores sociales para generar fortalecimiento del tejido social, sino que se debe analizar los principios de acción de los actores sociales, sus metas y procedimientos y la aportación que pueden realizar para mejorar la calidad de vida de las mujeres y sus condiciones de bienestar.

## Observación electoral 2021

---



Es por ello y a manera de síntesis que, a nivel categorial, contamos con dos niveles de trabajo:

El primero está dado por los satisfactores de bienestar que un enfoque de inclusión de género puede aportar entre las participantes la observación de los municipios objeto de este análisis. Ellos atienden a las causas de operación de la jornada electoral donde se cumpla la normatividad y procesos implementados por el INE para el ejercicio. Es decir, lo que hace una participante de programa de incidencia social para hacer frente

al reto de integración de la ciudadanía en su comunidad.

El segundo, da cuenta de las acciones y aportaciones a la inclusión de la perspectiva de género en la articulación de los procesos durante la jornada electoral.

### Categorías de análisis.

La propuesta metodológica de esta observación se construyó sobre la base interpretativa de las concepciones que sobre inclusión y género realizan las participantes del proceso en este proyecto de Observación Electoral.

La base metodológica se construyó sobre el pilar de la hermenéutica profunda de John B. Thompson, misma que relaciona los procesos simbólicos de interpretación que las participantes tienen con respecto a las relaciones de dominación en 6 temas sustantivos:

**Dominante:** Las participantes generan mecanismos de interacción unidireccionales usados para entender lo conceptualizado como "lo femenino".

**Informativa:** Las participantes generan mecanismos de indagación sobre el estado del otro, usando medios de comunicación ritualizados para interactuar con el otro.

**Complementaria:** Las participantes generan estructuras administrativas y/o operativas para interactuar con base en acuerdos comunes.

## Observación electoral 2021

---

**Participativa:** Las participantes generan acuerdos sobre temáticas tendientes a mejorar el bien común con estructuras internas operativas definidas, en estructuras actuantes de redes sociales.

**De Contraloría:** Las participantes generan mecanismos de rendición de cuentas y uso racional de los recursos para actuar sobre la base de acuerdos tendientes a mejorar el bienestar de las mujeres de su red de sororidad.

**Constructiva:** Las participantes generan mecanismos de operación, de financiamiento y uso racional de los recursos tendientes a solucionar problemas de la colectividad.



## Observación electoral 2021

---

### OBSERVACIÓN DE LA JORNADA ELECTORAL 2021 MÉXICO.

En su implementación, el proyecto apoyó a las mujeres indígenas en comunidades rurales y urbanas para que pudieran ejercer su derecho al voto libre y secreto en zonas donde por su aislamiento territorial y condición de pobreza se ven inmersas en múltiples presiones por parte de partidos políticos para orientar su decisión.

224 mujeres y hombres realizaron participación en las jornadas electorales del 6 de junio en los Estados de CDMX, EDOMEX, Veracruz y Puebla, con una cobertura geográfica de 46 comunidades rurales y con la observación de 132 casillas. El proceso fue acompañado por 13 observadores ciudadanos acreditados. En los resultados del proyecto se produjo una campaña informativa con el diseño de personajes y estudio de mensajes en español, totonaco y nahua. La campaña produjo 18 videos, 3 tipos distintos de materiales impresos, 3 juegos diversos así como 187 videos en testimoniales con las y los participantes del proyecto. Durante la jornada electoral se recibieron 132 mensajes relativos a la observación y se dio respuesta a informaciones y requerimientos a través de redes sociales.

Es a través de una entramada red de información y vinculación, presencial y tecnológica, que las participantes tejieron condiciones de apoyo mutuo y sororidad en torno a la jornada electoral 2021. En este sentido, el uso de las tecnologías de información acortó distancias y redujo diferencias culturales para poder sintonizar conocimientos e información en conceptos básicos de



## Observación electoral 2021

---



comprensión del ejercicio ciudadano. Los temas de participación electoral, blindaje y ejercicio del voto lograron consolidarse en torno a la voluntad de las mujeres indígenas participantes para formar una red de protección a su voto sin recibir presión por parte de candidatas, autoridades y partidos políticos.

Durante la jornada electoral del 6 de junio se formaron 3 equipos de trabajo para monitorear in situ la jornada. Cada equipo trabajó en CDMX, Veracruz y Puebla en actividades de observación directa en casillas electorales. Se realizaron las siguientes acciones de observación:

Visiteo para la observación directa en campo en 132 casillas electorales en tres Estados, con cobertura en cinco municipios y 46 comunidades rurales y pueblos originarios.

Seguimiento a la cobertura informativa en medios de comunicación en línea (los municipios observados son muy pequeños y con limitaciones de cobertura en medios) sobre el desarrollo de las jornadas locales.

Atención directa a los participantes de la red y sus notificaciones en medios digitales (Whats app, Facebook y Twitter).

Documentación de casos y experiencias en el ejercicio de la jornada electoral.

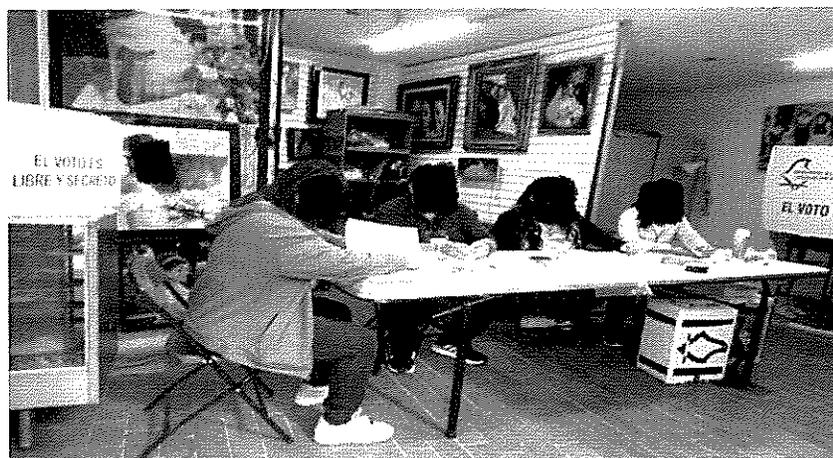
Tras el día de la jornada electoral y durante el resto del mes de junio y julio y de forma posterior al día de las elecciones, se ha dado seguimiento a la cobertura en medios informativos locales sobre el abordaje de los resultados de la

## Observación electoral 2021

---

elección, así como del manejo informativo de partidos políticos y candidatos en la contienda.

Protegidas en sororidad, protegidas en red, las observadoras pudieron acercarse a las casillas y emitir su voto. Tras ellas, la metodología permitió formar una poderosa red tecnológica que a pesar de la distancia y las condiciones de aislamiento de sus comunidades. Aún en la CDMX, con los Pueblos Originarios



de Azcapotzalco, la necesaria protección al voto abrió amplios espacios de participación de las mujeres en las urnas.

Durante el periodo de mayo realizamos actividades de visiteo en las comunidades del proyecto las cuales son Puebla (Municipios de Huauchinango y Tlaxiahuatl), Veracruz (Municipios de Gutiérrez Zamora y Tecolutla) y CDMX (Alcaldía de Azcapotzalco). Durante el ejercicio de visiteo se agregaron a la red personas de la Alcaldía de Iztapalapa en la CDMX y de Ciudad Nezahualcóyotl (EDOMEX). Las actividades de este periodo consistieron en realizar visiteo presencial en las zonas y demarcaciones de la observación con un enfoque territorial. Durante el visiteo se colocaron lonas y repartieron volantes, se ejecutaron cursos de capacitación presencial (cuando la pandemia y sana distancia lo permitía), formación e instrucción en el funcionamiento de La Red en redes sociales (Facebook, Twitter y Whats app) así como la ejecución propia de la campaña en las redes sociales (videos, flayers y atención directa vía chat para resolver dudas o recibir comentarios).

En campo, un mes antes de la elección se realizaron las siguientes actividades: Visiteo en las comunidades de observación con colocación de lonas en

## Guía para financiar 2021

---



Tlacuilotepec), Veracruz (Municipios de Gutiérrez Zamora y Tecolutla) y CDMX (Alcaldía de Azcapotzalco), así como la red personas de la Alcaldía de Iztapalapa en la CDMX y de Ciudad Nezahualcóyotl (EDOMEX) se contó con información cuantitativa y cualitativa del proceso.

espacios públicos con tráfico intenso de personas.

Participación en sesiones comunitarias de trabajo proporcionando información a las personas sobre la jornada electoral y delitos electorales más comunes.

Realización de 187 testimonios a mujeres para conocer su opinión sobre el ejercicio de la ciudadanía en jornadas electorales, su conocimiento sobre blindaje y delitos electorales así como de su participación en La Red.

Levantamiento con GPS de casillas en los municipios observados, así como contacto con las autoridades locales del INE en cada uno de los municipios observados.

Como resultados de la observación de la jornada electoral, podemos señalar que, a través de los testimonios de las redes de observadoras en Puebla (Municipios de Huauchinango y





## Observación electoral 2021

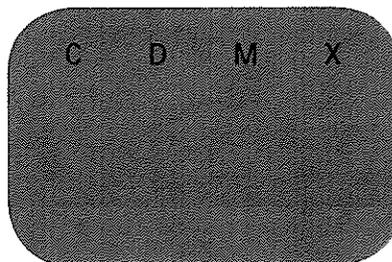
---



### CDMX

De acuerdo con la aplicación de las cédulas de observación, CDMX concentra el mayor número de casillas de este ejercicio. De ellas, 82, la totalidad fueron instaladas en tiempo, forma y horarios apegándose a los procedimientos de los códigos electorales. Fueron identificadas como activas y a su vez, la totalidad de las mismas contaron con los funcionarios de casilla.

De ellas, seleccionamos 56 casillas para realizar entrevistas con votantes, representantes de partidos políticos, funcionarios del INE que cumplieren con los criterios de objeto de la



## Observación electoral 2021

---

observación. Para obtener información relativa a la CDMX entrevistamos y nos presentamos con el personal del INE que destinan su actividad a la organización de la jornada electoral y a su vez aportan asesoría y acompañamiento técnico.

En las siguientes líneas daremos cuenta del nutrido mosaico de opiniones rescatadas en estas observaciones.

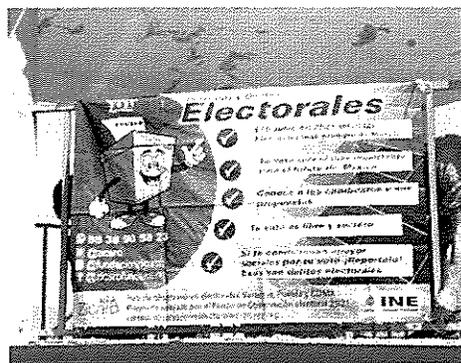
### Dimensión cualitativa

Durante la observación, el 67% de los participantes en las casillas manifestaron ser ciudadanos voluntarios comprometidos que recibieron capacitación y asesoría para ser funcionarios de casilla. Este mismo porcentaje señaló participar en dos programas: el primero a través de los mecanismos en línea y en internet que pone el Instituto a su disposición. Esta misma proporción manifestó que, con con inversión de tiempo y paciencia se involucraron en el proceso. La totalidad manifestó que habían participado de forma anterior como funcionarios de casilla. El contacto con funcionarios del INE aportó elementos valiosos para su trabajo apreciando su acompañamiento. Solo el 47% de ellos estaba informado del trabajo de observación de la sociedad civil a través del Fondo de Observación a pesar de la ubicación de lonas y señalizaciones en espacios públicos. El 13% había recibido información de la existencia de este proyecto por parte de funcionarios del INE a pesar que fueron notificados.



## Observación electoral 2021

---



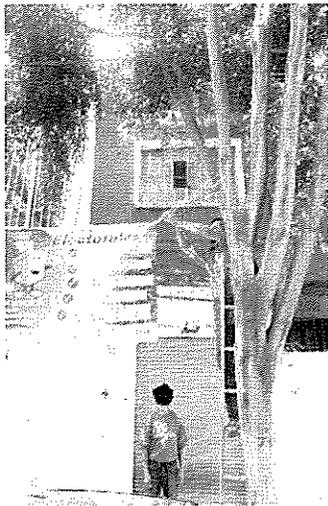
Este sector manifestó que mantienen una relación cercana pero temporal con los procesos electorales, siendo articulados por organizaciones informales, al participar en convocatorias o invitaciones directas por sorteo. Acuden por intereses temáticos específicos: capacitaciones, sesiones informativas sobre actualización con algún tema o asesorías en procesos de gestión de participación ciudadana, sobre todo en Azcapotzalco.

El 33% de los observadores de CDMX en esta ciudad forman parte del grupo organizaciones civiles dedicadas a la promoción de los derechos humanos en las distintas actividades del sector. Este grupo declaró que, en su participación encontraron en el sector civil un nicho de acompañamiento durante las jornadas electorales que impulsa la participación de las mujeres: planeación, comunicación y gestión de espacios en toma de decisiones que propician mejoras en su localidad. Sin contar con una red de

## Observación electoral 2021

---

OSC cercana en Azcapotzalco o de incidencia directa en la zona, los servicios de este sector se generan fundamentalmente a partir de alianzas o convenios de colaboración atendiendo necesidades específicas de sus beneficiarios. Este punto es fundamental porque, de igual forma que las observadoras, las OSC participantes asociaron el ejercicio de observación con la posibilidad de obtener insumos u oportunidades de goce personal. El concepto de ciudadanía en las comunidades de Pueblos Originarios en Azcapotzalco mantiene, desde nuestra particular lectura una especial relación de bienestar material.

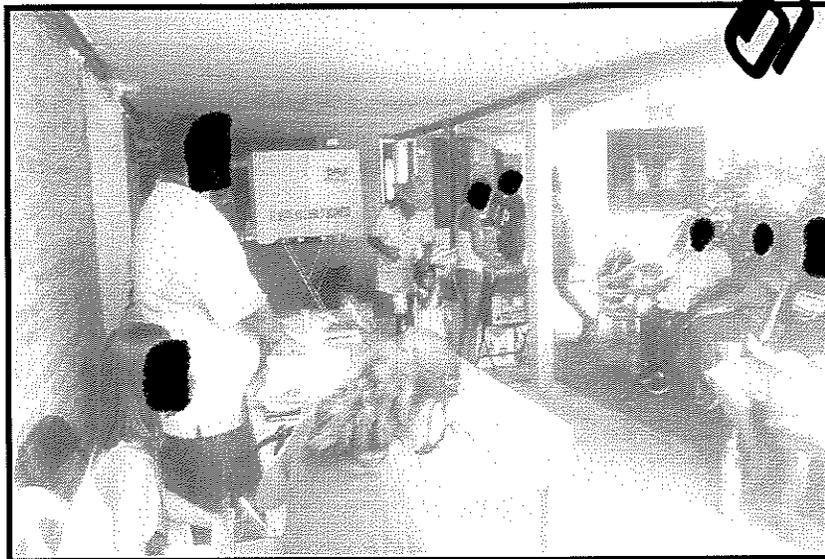


El 80% de las observadoras manifestaron que, la ubicación de sus instalaciones se encuentra en el CDMX y que la jornada electoral se desarrolló en condiciones de seguridad. De ellas, 9 dieron cuenta de incidentes aislados en las casillas en el momento de su observación, mismos que fueron resueltos dentro de las especificaciones por el marco legal y operativo bajo el cual operan las casillas.

Sobre la reflexión en torno al concepto de género e inclusión en el proceso de ejecución de la jornada electoral, el 80% de las observaciones encontraron "vacíos" sobre la aplicación de la metodología de inclusión sustantiva de género y aportes para cerrar la brecha de género en los procesos electorales. Se aportaron elementos que aparecieron como constantes en esta definición como la inclusión de mujeres cubriendo una cuota de género como lo marca la normatividad del INE. Sin embargo, Profesionalizar el enfoque de género implica trabajar con organizaciones formales legalmente constituidas y fortalecer su capacidad de incorporación de la metodología sustantiva a partir del

## Observación electoral 2021

---



marco legal, en procesos de control y rendición de cuentas. Este paso permite avanzar hacia la institucionalización de la inclusión de género en organismos gubernamentales, y cuyo interés sea más de manifiesto además de la cuota de mujeres construidas con la voluntad de incidir en las problemáticas de género que atienden, pero con pocos elementos de permanencia y anclaje en instituciones con mayores capacidades.

En este sentido, abrieron distintos enfoques para dar lectura a la observación electoral. En 54% manifestó como importante que la jornada se realice en torno a la participación ciudadana, invirtiendo más recursos y espacios tecnológicos cercanos a los medios de comunicación locales. En el caso específico de los Pueblos Originarios de la CDMX, sus caminos de toma de decisiones están contruidos en torno a la asamblea, sin embargo, sus mecanismos de información locales son la práctica de información de boca en boca o bien a través de las redes sociales tecnológicas establecidas. Estos son los cómo de la vida comunitaria en los pocos espacios preponderantemente indígenas que quedan en la ciudad. El resto se manifestó porque las mujeres recibieran acompañamientos personalizados en whatss app donde se abrieran espacios y personal para la resolución de dudas y acompañamientos desde la cultura local. Alineado esto con el ser de la organización (El principal trabajo de

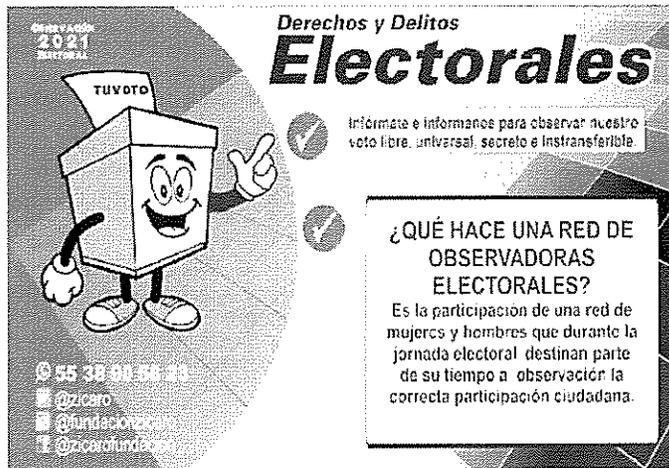


Me gusta Comentar

Alberto [redacted] CHISME ZAMOREÑO

Fundación Zicaro

ZICARO trabaja con la RED DE MUJERES OBSERVADORAS EN CDMX, PUEBLA Y VERACRUZ. SÚMATE= INFÓRMATE E INFORMAN...



Zicaro Súmame= infórmate e infórmalos a la RED

Me gusta Comentar

Facebook Gaming

Build your brand and grow your community by taking the next big step in streaming.



Zícara es la actualización y fortalecimiento de personas mayores de 40 años). Señalaron que este aspecto es piedra angular al incorporar a las mujeres en puestos de mando y logran construir propuestas de transformaciones sociales que permean en la cultura de Azcapotzalco en general y de sus colonias en particular.

Así, La totalidad de observadoras en este sector territorial ubicaba con claridad el papel imparcial del INE, través de su órgano de gobierno como responsable del cumplimiento de la transparencia y legalidad de la jornada electoral. Y en un segundo nivel, el "correcto" funcionamiento de las herramientas y metodologías, así como de las posibles lecturas de las observaciones se quedaron cortos en los cometidos y anécdotas encontradas en el camino. Sin embargo, la totalidad de las observadoras reconocieron que existen pocas experiencias de su participación en ejercicios ciudadanos: los seguimientos están limitados a la aplicación de la metodología por cortos periodos de tiempo, lo que dura el proyecto. Ellas quieren más.

Dimensión cuantitativa de la observación.

Un segundo nivel lo constituyó el análisis cuantitativo de las observaciones y la valoración que dan en términos de inclusión de género, ciudadanía y procesos operativos de la jornada electoral, así como la formalización de colaboraciones y consideración de la participación de actores políticos.

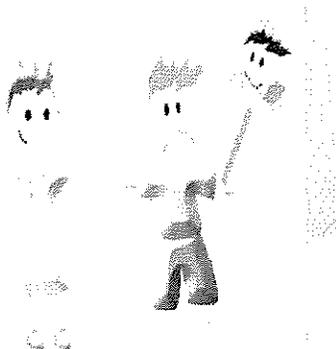
El valor describe relaciones dominantes, informativas, complementarias, participativas, de contraloría y constructiva tal y como se explicaron en el apartado metodológico.

En el caso del CDMX, el 80% de las observaciones declaró que la jornada electoral en el territorio observado se dio en orden y con base en los procedimientos y dentro del marco legal. De ellos 90% de las observadoras se quedaron fuera del registro oficial del INE (por lengua, escolaridad o tiempo tardío) por lo que para este proceso se consideraron sus opiniones como entrevistas. . 10% obtuvo acreditación legal.

Con respecto a la adopción de normas que regulan y certifican, desde el marco legal, se tiene que el 100% de las casillas observadas contó con certificados de sus capacidades institucionales y del personal que colaboró como funcionarios de casilla en estas elecciones locales. El 100% de las casillas estuvieron registradas.

## Observación electoral 2021

---



64% de las casillas tuvieron a mujeres como funcionarias, superando con ello la cuota de género establecida y el 100% contó con observadores de partidos políticos durante el periodo de observación.

De los servicios construidos para ejercer la jornada electoral, 90% de los espacios donde se instalaron las casillas fueron espacios públicos. 80% contaban con la infraestructura necesaria (sanitarios, acceso controlado, iluminación, condiciones ambientales, etc) para realizar la votación.

30% De estos servicios, valoraron las observadoras como complementarios la necesidad de contar con mayor vigilancia en las zonas cercanas a las casillas por considerar que están ubicadas en zonas de inseguridad para los transeúntes. En este sentido se observó la presencia constante de motociclistas en recorridos en zonas cercanas a las casillas sin que se identificaran ni aclararan su función.

En ningún momento rebasaron el perímetro permitido.



90% señaló que sus conocimientos con las informaciones previas fueron sus mayores fortalezas para comprender la metodología de trabajo y en los materiales generados para impartir cursos presenciales. Consideraron que sería importante un intercambio transversal de comentarios con otras observadoras más allá de solo la coordinación de la Fundación Veracruz

## Veracruz

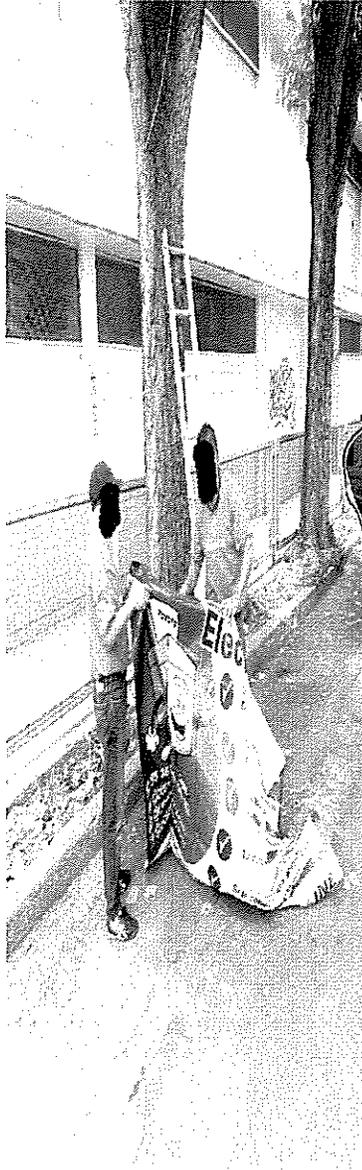
Veracruz, en los municipios observados en Gutiérrez Zamora y Tecolutla, representó el trabajo en 38 casillas, en un espacio territorial de más de 500 km<sup>2</sup>, por lo que en este caso la red tecnológica para la observación aportó componentes interesantes al permitir acortar las distancias.

En este espacio territorial las comunidades se encuentran dispersas unas de otras colindando por una parte con el Golfo de México y por el otro con municipios del vecino Estado de Puebla. Fue en este espacio territorial, considerado el tercer polo turístico de Veracruz donde las condiciones de realización de la jornada electoral fueron las más controvertidas.

Fue en este espacio territorial donde se encontraron evidencia y un mayor número de comentarios por parte de la observación.

El 21.31% de las comunidades tuvieron una cobertura territorial en las casillas, es decir, en ambos municipios quedaron comunidades sin instalación de las casillas, realizando los municipios labores de acarreo para que las personas acudieran a votar. Esta situación provocó dificultad para distinguir de forma clara las señales de los procesos que eran propios de la jornada electoral





y aquellos donde existía una fuerte incidencia del gobierno municipal para orientar los resultados de la jornada.

36 de 38 casillas observadas en ambas entidades, señalan las observadoras, iniciaron en tiempo y forma la jornada electoral. Durante el transcurso del día tuvieron diversos momentos que tienen actividades de apoyo a la realización

del trabajo de funcionario de casilla. Durante la observación se entrevistó a los funcionarios de casilla y en todos los casos estuvieron de acuerdo con el apoyo económico que recibieron.

Las observadoras señalaron que el ambiente de las elecciones se dio en condiciones de temor por la desaparición y posterior fallecimiento de personas relacionadas a los partidos políticos locales. Era evidente la participación del crimen organizado en las candidaturas locales y el chapulineo entre los partidos.

Existió una fuerte abstención a emitir el voto. En ambos municipios, representantes del partido PRI en periodos anteriores, contendieron por Morena de última hora. Ambos ganaron bajo un clima de violencia.

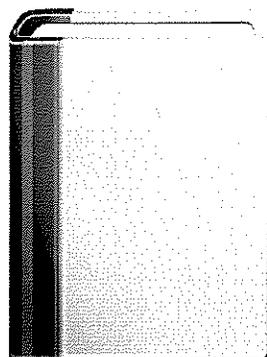
En las siguientes líneas daremos cuenta del nutrido mosaico de opiniones rescatadas en estas observaciones.

Dimensión cualitativa

En el ejercicio de las observaciones, 50%

## Guía para financiar 2021

---



Dirección

de los entrevistados manifestaron estar al tanto de los partidos políticos y candidatos, siendo los medios de comunicación entre las comunidades más estrechos. 30% identificaron en las casillas electorales a funcionarios municipales con personas a su cargo bajo programas de administración pública local. El 20% restante dio cuenta de la repartición y colocación de pegotes de colores a los votantes de acuerdo a los partidos. De ellos, todos tienen pago en la nómina del municipio y el 60% fueron identificados en labores de proselitismo en los momentos previos a la elección. 30% de los observadores manifestaron que el tema de subvenciones económicas era recurrente en las sesiones informativas. Esto se realiza a través de programas de visiteo en las comunidades por parte de los representantes de partidos acompañados de funcionarios. El 100% de los observadores señalaron que estas fueron las elecciones de “Las Esposas” de los Alcaldes salientes.

Las Observadoras realizaron su trabajo con perfil bajo, protegiéndose del clima de violencia que se dio en las elecciones. Trabajaron la Red de forma digital en internet. Para cumplir con este fin, los entrevistados señalaron que en Veracruz participan activamente de redes temáticas de acuerdo a cada objeto social en donde se generan espacios para compartir conocimientos, metodologías y recursos entre los participantes de la jornada electoral. Señalan que es posible porque al ser “pocas” las personas que participan del ejercicio, sería posible hacerlo en condiciones más seguras para ellas.



## Observación electoral 2021

---

### Puebla

El 6 de junio de 2021 a las 7:03 de la mañana estaban reunidos los integrantes de la mesa directiva de casilla, algunos representantes de partido y la capacitadora asistente Electoral a fuera de la escuela primaria de la comunidad, no había llaves, no se sabía quién tenía las llaves. Después de media hora llegó el encargado de abrir la escuela y empezaron a instalar las casillas un poco desorganizados,

los ciudadanos ya esperaban a fuera de la escuela y empezaron a votar a las 8:30 am, todo muy tranquilo hasta que un adulto mayor recibió sus boletas, pero en lugar de ir al espacio específico para votar salió hacia la calle con las boletas y una funcionaria de casilla fue por él y le indicó el lugar para votar, también note que una señora de la tercera edad invidente fue a votar acompañada de un familiar el cual la dejó como a un metro de distancia y ella marco las boletas sin preguntarle por quien quería votar.

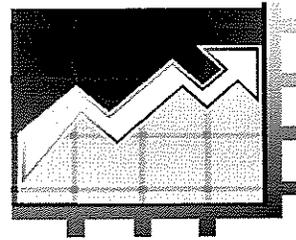
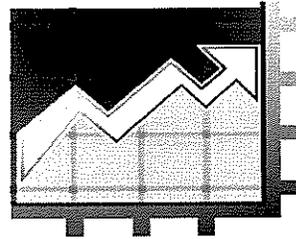
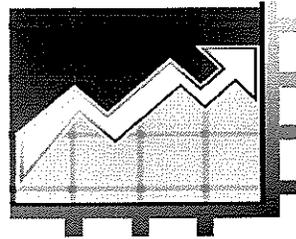


## Observación electoral 2021

---

### Puebla

Casilla Papalotlipan Tlacuilotepec Puebla Sección 2211. Llegue a la comunidad a la 12:00 pm, la casilla se encontraba instalada en la escuela primaria; había una larga fila, había muchos jóvenes que trabajan fuera de su comunidad pero viajaron para poder votar, los integrantes de la mesa directiva de casilla muy organizados, todo trascurrió sin incidencias el tiempo que estuve observando, después sucedió lo de la denuncia de un ciudadano que llamo para denunciar a la funcionaria de casilla que ella decidió por una mujer que no sabía leer, mi conclusión es que el INE no verifica que las personas que serán funcionarias de casilla no sean simpatizantes de partidos políticos porque ellos conocen a



## Observación electoral 2021

---

las personas de su comunidad y saben quién no hablan el castellano, quien no sabe leer y escribir de esta forma vulneran la decisión de las personas.

Casilla el Rincón Tlacuilotepec sección 2212 instalada en el auditorio de la comunidad. Cuando llegue a la comunidad ya no había filas la mayoría de las personas ya habían votado, pero lo mismo que observe que los funcionarios de casilla son los mismos corredores de partidos políticos digamos que los más allegados a los candidatos, los que asistenten a mitin políticos, los que invitan a la gente a votar por un candidato etc., en esta casilla había muchos representantes de partido hasta 6 personas por partido quienes no toman con seriedad su cargo y les dicen frases a los ciudadanos como "ya sabes por quien" .

Por la tarde empezaron a llenar las actas y todos los representantes de la mesa directiva dejaron un poco retiradas las urnas, trascurrieron minutos y nadie las cuidaba.

Llego la hora del conteo de votos, como eran dos casillas la extraordinaria y la contigua, empezaron unos más organizados que otros, el proceso es tardado por que los representantes de casilla se confunden al llenar las actas y al contar los votos.

También se observó que llegaron muchos simpatizantes de los partidos políticos para ver el conteo de votos en todo momento se mantuvieron de forma pacífica.





# CONCLUSIONES

## Conclusiones



1.- El enfoque de observación electoral a través de una red ciudadana de mujeres con formación en género ha adquirido relevancia a partir de la feminización de los espacios cotidianos de vida de las mujeres, en su influencia en la administración de recursos y la transferencia de los mismos obliga a un análisis de su participación en las jornadas electorales y su ejercicio ciudadano. Esto abre grandes posibilidades de incorporación a las personas que viven en pobreza, alejadas de los medios de comunicación por la distancia y las limitaciones de recursos tecnológicos, a hacer visible, evidente, su voz y ejercicio libre y universal de su voto en territorios de alta y muy alta marginación.

2.- La construcción de una metodología y categorías de observación electoral no puede ser posible si no se consideran las circunstancias de interpretación de las personas, los territorios y sus modos posibles de vida. Esto se agudiza cuando el lenguaje, cosmovisión

## Observación electoral 2021

---

y vivencia social están marcados por la pertenencia a diversos grupos indígenas. Esta construcción apunta al fortalecimiento de un nuevo modelo ontológico de participación de las mujeres en observación de procesos electorales, donde las mujeres cobran especial relevancia y se transforman en las actrices principales de su propio cambio.

3.- Desde esta visión, el diseño de la metodología para el presente proyecto permitió recuperar, de las diversas comunidades rurales y urbanas de CDMX, Veracruz y Puebla, la visión de las prácticas cotidianas de comunicación, económicos, de transmisión cultural y de vivencia cotidiana, donde las habilidades personales para sumarse, enredarse, en las redes sociales cercanas y lejanas, presenciales y mediadas por las ahora crecientes tecnologías de la información a través de las redes sociales, se erigen como una estrategia personal para eliminar la exclusión y promover la participación de las mujeres en condiciones protegidas en sus procesos electorales.

4.- Es la globalización la que abre posibilidades a las personas, instituciones y territorios excluidos al fortalecimiento de sus capacida-



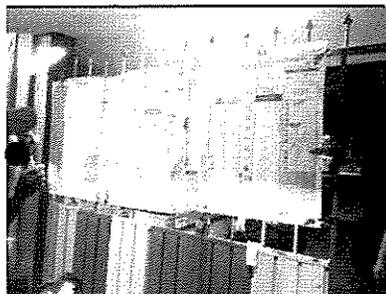
## Observación electoral 2021

---



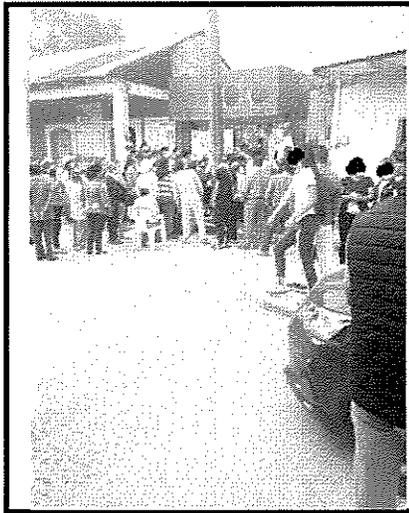
des para ser, para hacer, para trascender, para producir y para conservar. Por ello, durante la jornada electoral las participantes de la observación contaron ya con un marco de referencia compartido gracias a las aportaciones de una campaña de promoción del voto libre y seguro para las mujeres.

Durante los últimos días del mes de abril y la primera quincena de mayo se diseñaron productos de comunicación para facilitar la información entre los miembros de La Red. En el periodo se diseñó una campaña para medios tecnológicos y redes sociales bajo el lema "Súmate: Infórmate e Infórmalos a LA RED". El diseño de la campa-



## Observación electoral 2021

---



ña consistió en una campaña mixta, presencial y en redes sociales, donde las personas recibirían dos tipos de información:

- 1.- Información sobre el ejercicio ciudadano de la democracia a partir de un marco legal que da protección su participación procesos electorales.
- 2.- Información y tipificación de casos de delitos electorales donde pueden identificar situaciones que violentan el ejercicio libre y secreto de su voto.

Con estos dos ejes de información, generamos una extensa y nutrida campaña de medios bajo el diseño de personajes (Tu VOTO, Doña Observina y Don Chacalón), 18 videos con producción, 10 flayers en redes sociales, 3 juegos presenciales, 250 señalizaciones en lonas en las comunidades de incidencia, 3 cursos de capacitación presenciales (Sistema Electoral Mexicano, Observación Electoral y LA RED de Observadoras)



## Observación electoral 2021

---



Es importante destacar que la campaña consolidó y usó información en lenguas español, totonaco y nahua, las dos últimas habladas de forma bilingüe en Veracruz, Puebla y pueblos originarios de Azcapotzalco.

En su diseño e implementación, la campaña consideró las costumbres locales propias de cada región, así como el uso de tecnologías de información (uso de teléfonos celulares, principalmente). Se realizó un directorio de las redes locales de divulgación (whats up, grupos en Facebook y Twitter principalmente) y se mapearon los espacios de reunión en las comunidades.

5.- La inversión en el capital social, formar redes ciudadanas, de mujeres, que brinden observación durante sus propios procesos electorales, en los territorios en alta y muy alta marginación debiera ser estrategia prioritarias para generar cambios que permitan facilitar el libre acceso a las personas de grupos especiales a sus caminos para el ejercicio ciudadano.

6.- El enfoque de metodológico de derechos humanos en los procesos electorales, generando acciones para que los grupos vulnerables logren ejercer su voto libre y secreto en condiciones de seguridad para sus personas y comu-

## Observación electoral 2021

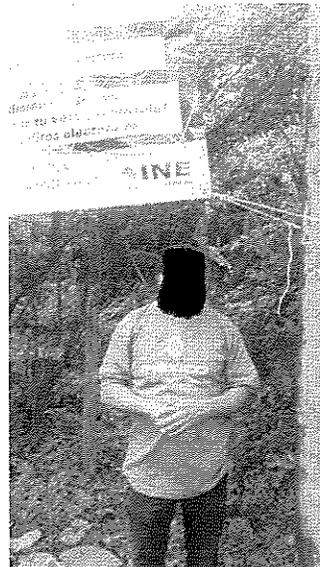
---

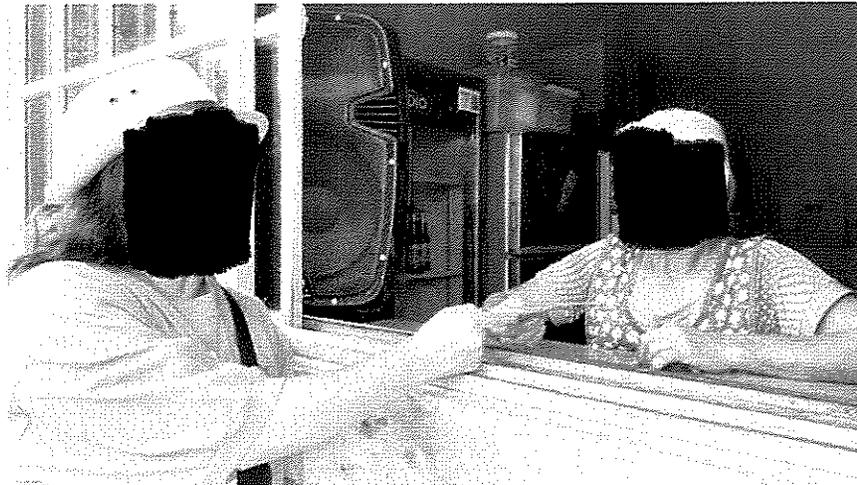
nidades, promueven, entonces, la incorporación de las personas a caminos de formación y de vivencia que recuperan el sentido de unidad. Este enfoque con sus variantes de seguridad fue básico en el pasado ejercicio 2021, donde al menos en dos de los Estados observados en este proyecto, Veracruz y Puebla, el crimen organizado marcó una profunda incidencia para el ejercicio del voto: no solo por sus estrategias de control y violencia territorial, sino por su participación como candidatos en cuando menos dos de los municipios observados. Por ello la función sorora de votar con una red de protección tras de cada mujer es no solo política y social, sino también de seguridad personal.

7.- La base operativa del proyecto Red de Mujeres Indígenas Observadoras Electorales en CDMX, Puebla y Veracruz en el ejercicio electoral 2021 está construida sobre los medios tecnológicos de comunicación. En los últimos 10 años, el avance en cuanto a hardware, software, cobertura en conexión y acceso en comunidades, rurales y urbanas, abrió una nueva forma de relación para la construcción de sistemas de intercambio de bienes, servicios e identidades. La pandemia vivida en los últimos meses concentró el uso de estos

canales de comunicación donde en muchos casos, como los son los municipios de Tlacuilotepec, Huauchinango, Gutiérrez Zamora y Tecolutla, son la base de las comunicaciones comunitarias.

8.- Fue por lo anterior que la propuesta del proyecto tuvo como estrategias construir un marco de referencia compartido para mujeres de diversas culturas, diversos territorios, con acceso a diversos medios de comunicación y con diversas lenguas para así lograr establecer canales y un código compartido para la observación electoral. De otra forma hubiese sido muy complejo alinear la forma en que cada espacio territorial conveni-





## Observación electoral 2021

---

do en el proyecto entiende e interactúa con su propio proceso electoral. Mismo canal de comunicación para diversos entendedores del mundo.

9.- En la jornada electoral 2021 de México nos dimos cuenta que la institucionalidad de los gobiernos, estatal y municipales, que mantienen un bajo nivel de vinculación con las comunidades, sobre todo las rurales, orientaron su participación con un alto enfoque de matices para el control de una elección; su objeto tiende más hacia acciones de fortalecimiento partidista y privado que no necesariamente responden a las necesidades de la población que vive en vulnerabilidad.

10.- El eje metodológico del modelo se construyó sobre procesos participativos de planeación estratégica y operación de programas de la mano del Fondo de Ayuda para la Observación Electoral. Junto a las inversiones locales, que adquieren gran protagonismo durante la elección, las inversiones en capacitación de los observadores y su acreditación ante el INE se transforma en piedra angular. Es importante recomendar que las acreditaciones institucionales como observadores deberían de considerar lenguas en su plataforma de acceso, así como acompañamiento especial para personas con bajo nivel de lectoescritura.

11.- La gestión organizada de los actores sociales es básica para obtener la información y su punto de vista durante el ejercicio de observación de la jornada electoral. La autonomía de las iniciativas mantiene estrecha relación con los acompañamientos territoriales para la articulación de nuevos procesos de formación en redes ciudadanas basados en la formación de relaciones solidarias para el ejercicio de la participación, con nuevos encadenamientos a las necesidades locales que se complementan con las nacionales.

12.- Por último, trabajar programas de mujeres no necesariamente implica incluir enfoque de género. Es muy importante empujar dentro de los procesos institucionales y las políticas sociales que ha adoptado políticas institucionales de transversalización de género buscando el anclaje metodológico para dar cuenta de la inclusión sustantiva y cerrar la brecha que está presente a todas luces en los procesos electorales. Este camino apenas inicia.

## **NFORME FINAL**

Red indígena de observación electoral en  
Veracruz, Puebla y CDMX

Se terminó de documentar en el mes de agosto  
2021

Se realizó en versión PDF para su consulta.  
[contacto@zicaro.org](mailto:contacto@zicaro.org)





Fundación Zicaro, A.C.