

INE/CG426/2024

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, INSTAURADO EN CONTRA DEL PARTIDO MORENA, ASÍ COMO DE ALMA EDWVIGES ALCARAZ HERNÁNDEZ, OTRORA PRECANDIDATA A LA GUBERNATURA DE GUANAJUATO EN EL MARCO DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2023-2024 EN LA ENTIDAD REFERIDA, IDENTIFICADO CON EL NÚMERO DE EXPEDIENTE INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO

Ciudad de México, 11 de abril de dos mil veinticuatro.

VISTO para resolver el expediente **INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

A N T E C E D E N T E S

I. Escrito de queja. El trece de febrero de dos mil veinticuatro se recibió en la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, el oficio INE/UTF/GTO/022/2024 suscrito por la Enlace de Fiscalización de Guanajuato, mediante el cual remite escrito de queja suscrito por Raúl Luna Gallegos, en su calidad de representante propietario del Partido Acción Nacional ante el Consejo General del Instituto Electoral del estado de Guanajuato, en contra de Morena, así como de Alma Edwviges Alcaraz Hernández, otrora precandidata a la Gubernatura de Guanajuato, en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024, denunciando hechos que podrían constituir infracciones a la normatividad electoral en materia de fiscalización. (Fojas 1 a 35 del expediente).

II. Hechos denunciados y elementos probatorios. A efecto de dar cumplimiento al artículo 42, numeral 1, fracción II, incisos b) y c), del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se realiza la transcripción de los hechos denunciados en el escrito inicial de queja:

“(…)

3. HECHOS

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

1. En fecha 23 de septiembre de 2023, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, aprobó el Acuerdo CGIEEG/060/2023, por el que se emite la convocatoria a elecciones ordinarias para la renovación de la gubernatura, diputaciones al Congreso del Estado por los principios de mayoría relativa y de representación proporcional y los cuarenta y seis ayuntamientos del Estado de Guanajuato.

2. El 30 de noviembre de 2023, el Partido MORENA, le entregó de manera pública el registro como precandidata única a la gubernatura del Estado de Guanajuato a la C. Alma Edwiges Alcaraz Hernández.

3. De acuerdo con el calendario electoral aprobado por el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, la etapa de precampaña de la elección en el Estado de Guanajuato inició el **25 de noviembre de 2023 y concluye el 21 de enero de 2024.**

4. Por Acuerdo CGIEE/084/2023 del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, de fecha 15 de noviembre de 2023, se aprobó el tope de gastos de precampaña para la Gubernatura del Estado de Guanajuato, el cual es de \$11,754,390.84 (once millones setecientos cincuenta y cuatro mil trescientos noventa pesos 84/100 m.n.).

5. En ese sentido, y derivado de que la C. **Alma Edwiges Alcaraz Hernández**, se ha registrado como Precandidata única para la gubernatura del Estado de Guanajuato por el partido MORENA, desde ese momento tiene diversas obligaciones que debe de cumplir, las cuales incluso se encuentran establecidas en el Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, tal como se acreditará más adelante.

A continuación, listo las publicaciones realizadas por la C. **Alma Edwiges Alcaraz Hernández**, en eventos en los que es evidente que busca el apoyo de la ciudadanía en general para obtener el apoyo de su candidatura para el cargo de Gobernador del Estado, dentro de los cuales se pueden apreciar los siguientes gastos no reportados:

A) Listo a continuación, las publicaciones realizadas por la precandidata de MORENA a la Gubernatura del Estado de Guanajuato, C. Alma Alcaraz Hernández durante su precampaña:

Enlace de la Red Social:

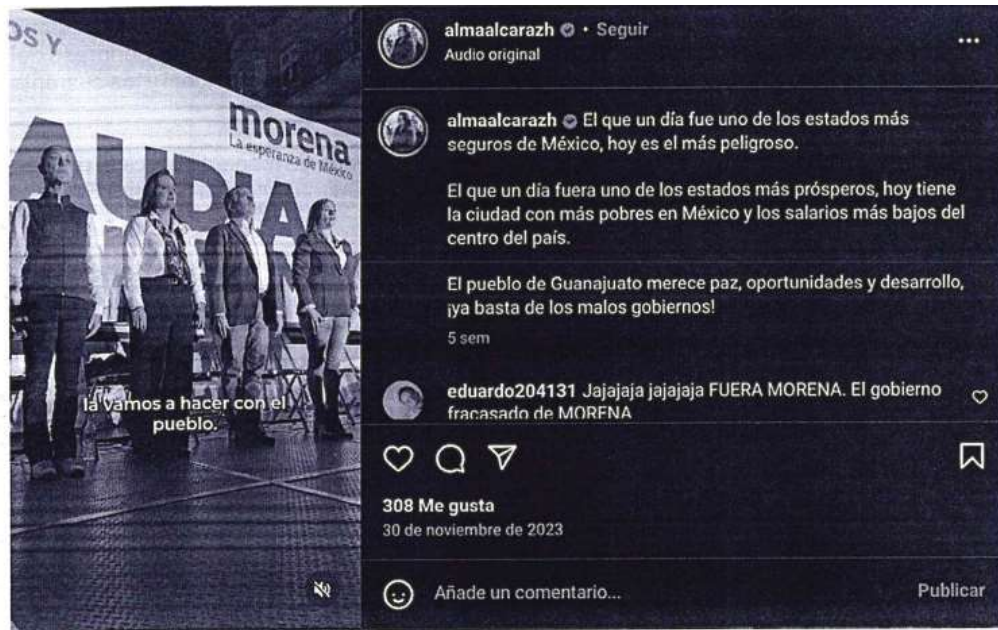
https://www.instagram.com/almaalcarazh?utm_source=ig_web_button_share_sheet&igsh=ZDNIZDc0MzlxNw==

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

Enlace de la Publicación:

<https://www.instagram.com/reel/C1Qb2-aJ7iy/?igsh=N2xhdDNpaHhMW50>

Fecha de Publicación: 22 de noviembre de 2023, la cual se inserta la impresión de pantalla con el propósito de acreditar el hecho:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	I.V.A.	Costo	Importe Total
1	Templete	10	METRO	\$760.00	\$121.60	\$881.60	\$8,816.00

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	I.V.A.	Costo	Importe Total
2	Servicios Profesionales de Fotografía	1	SERVICIO	\$2,586.20	\$413.80	\$3,000.00	\$3,000.00
3	Sistema de audio para evento masivo	1	SERVICIO	\$10,000.00	\$1,600.00	\$11,600.00	\$11,600.00
4	Renta de Sillas Plegables	150	SERVICIO	\$5.00	\$0.80	\$5.80	\$870.00
	TOTAL DETECTADO						\$24,286.00

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

B) Listo a continuación, las publicaciones realizadas por la precandidata de MORENA a la Gobernatura del Estado de Guanajuato, C. Alma Alcaraz Hernández durante su precampaña:

Enlace de la Red Social:

https://www.instagram.com/almaalcarazh?utm_source=ig_web_button_share_sheet&igsh=ZDNIZDc0MzlxNw==

Enlace de la Publicación:

https://www.instagram.com/p/C1s9Ob00vM1/?utm_source=ig_web_copy_link&igsh=MzRIODBiNWFIZA==

Fecha de Publicación: 4 de enero de 2024

Lo anterior se demuestra con la siguiente impresión de pantalla:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	I.V.A.	Costo	Importe Total
1	Lonas de Vinil Personalizadas	10	SERVICIO	\$100.00	\$16.00	\$116.00	\$1,160.00
2	Servicios Profesionales de Fotografía	1	SERVICIO	\$2,586.20	\$413.80	\$3,000.00	\$3,000.00
3	Banderas	50	UNIDAD	\$80.00	\$12.80	\$92.80	\$4,640.00

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

4	Calcomanías adherentes para automóvil	100	UNIDAD	\$1.00	\$0.16	\$1.16	\$116.00
5	Chalecos Personalizados	5	UNIDAD	\$400.00	\$64.00	\$464.00	\$2,320.00
6	Pulseras	100	UNIDAD	\$1.00	\$0.16	\$1.16	\$116.00
	TOTAL DETECTADO						\$11,354,00

C) Listo a continuación, las publicaciones realizadas por la precandidata de MORENA a la Gobernatura del Estado de Guanajuato, C. Alma Alcaraz Hernández durante su precampaña:

Enlace de la Red Social:

https://www.instagram.com/almaalcarazh?utm_source=ig_web_button_share_sheet&igsh=ZDNIZDc0MzlxNw==

Enlace de la Publicación:

https://www.instagram.com/p/C1qDijVuKQM/?utm_source=ig_web_copy_link&igsh=MzRIODBiNWFIZA==

Fecha de Publicación: 4 de enero de 2024

Lo anterior se demuestra con la siguiente impresión de pantalla:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	I.V.A.	Costo	Importe Total
1	Chalecos PERSONALIZADOS	5	UNIDAD	\$400.00	\$64.00	\$464.00	\$2,320.00
2	Servicios Profesionales de Fotografía	1	SERVICIO	\$2,586.20	\$413.80	\$3,000.00	\$3,000.00
3	Banderas	50	UNIDAD	\$80.00	\$12.80	\$92.80	\$4,640.00
4	Calcomanías adherentes para automóvil	100	UNIDAD	\$1.00	\$0.16	\$1.16	\$116.00
	TOTAL DETECTADO						\$10,076.00

D) Listo a continuación, las publicaciones realizadas por la precandidata de MORENA a la Gobernatura del Estado de Guanajuato, C. Alma Alcaraz Hernández durante su precampaña:

Enlace de la Red Social:

https://www.instagram.com/almaalcarazh?utm_source=ig_web_button_share_sheet&igsh=ZDNIZDc0MzIxNw==

Enlace de la Publicación:

https://www.instagram.com/p/C1PipFMOKNN/?utm_source=ig_web_copu_link&igsh=MzRIODBiNWFIZA==

Fecha de Publicación: 24 de diciembre de 2023

Lo anterior se demuestra con la siguiente impresión de pantalla:

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	I.V.A.	Costo	Importe Total
1	Servicios Profesionales de Fotografía	1	SERVICIO	\$2,586.20	\$413.80	\$3,000.00	\$3,000.00
2	Servicios Profesionales de Diseño Grafico	1	SERVICIO	\$1,000.00	\$160.00	\$1,160.00	\$1,160.00
	TOTAL DETECTADO						\$4,160.00

E) Listo a continuación, las publicaciones realizadas por la precandidata de MORENA a la Gobernatura del Estado de Guanajuato, C. Alma Alcaraz Hernández durante su precampaña:

Enlace de la Red Social:

https://www.instagram.com/almaalcarazh?utm_source=ig_web_button_share_sheet&igsh=ZDNIZDc0MzlxNw==

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

Enlace de la Publicación:

https://instagram.com/p/C1NOMZSO1R6/?utm_source=ig_web_copy_link&igsh=MzRIODBiNWFIZA==

Fecha de Publicación: 23 de diciembre de 2023

Lo anterior se demuestra con la siguiente impresión de pantalla:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No	Concepto	Cantida d	Unidad	Precio Unitario	I.V.A.	Costo	Importe Total
1	Servicios Profesionales de Fotografía y video	1	SERVICIO	\$2,586.20	\$413.80	\$3,000.00	\$3,000.00
2	Articulos de Fiesta Tipo "Posada"	1	SERVICIO	\$2,586.20	\$413.80	\$3,000.00	\$3,000.00
3	Servicio de audio para evento tipo "fiesta"	1	SERVICIO	\$2,000.00	\$320.00	\$2,320.00	\$2,320.00

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

4	alimentos y bebidas	50	SERVICIO	\$20.00	\$3.20	\$23.20	\$1,160.00
5	Renta de mesas y sillas plegables	1	SERVICIO	\$5.00	\$0.80	\$5.80	\$870.00
6	Renta de inmueble	1	SERVICIO	\$2,000.00	\$320.00	\$2,320.00	\$2,320.00
	TOTAL DETECTADO						\$12,670.00

F) Listo a continuación, las publicaciones realizadas por la precandidata de MORENA a la Gobernatura del Estado de Guanajuato, C. Alma Alcaraz Hernández durante su precampaña:

Enlace de la Red Social:

https://www.instagram.com/almaalcarazh?utm_source=ig_web_button_share_sheet&igsh=ZDNIZDc0MzlxNw==

Enlace de la Publicación:

https://www.instagram.com/p/C1BGFeaOEGO/?utm_source=ig_web_copy_link&igsh=MzRIODBiNWFIZA==

Fecha de Publicación: 18 de diciembre de 2023

Lo anterior se demuestra con la siguiente impresión de pantalla:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	I.V.A.	Costo	Importe Total
1	Servicios Profesionales de Fotografía	1	SERVICIO	\$2,586.20	\$413.80	\$3,000.00	\$3,000.00
2	Chalecos y Chamarras Personalizadas	5	UNIDAD	\$400.00	\$64.00	\$464.00	\$2,320.00
3	Servicio de audio para evento	1	EVENTO	\$2,000.00	\$320.00	\$2,320.00	\$2,320.00
4	Globos	100	UNIDAD	\$1.00	\$0.16	\$1.16	\$116.00
5	Banderas	200	UNIDAD	\$80.00	\$12.80	\$92.80	\$18,560.00
6	Renta de inmueble	1	SERVICIO	\$2,000.00	\$320.00	\$2,320.00	\$2,320.00
7	Renta de sillas plegables	150	SERVICIO	\$5.00	\$0.80	\$5.80	\$870.00
8	Matracas	150	UNIDAD	\$20.00	\$3.20	\$23.20	\$3,480.00
	TOTAL DETECTADO						\$32,986.00

G) Listo a continuación, las publicaciones realizadas por la precandidata de MORENA a la Gobernatura del Estado de Guanajuato, C. Alma Alcaraz Hernández durante su precampaña:

Enlace de la Red Social:

https://www.instagram.com/almaalcarazh?utm_source=ig_web_button_share_sheet&igsh=ZDNIZDc0MzlxNw==

Enlace de la Publicación:

https://www.instagram.com/p/C07Y1qBOVdT/?utm_source=ig_web_copy_link&igsh=MxRIODBiNWFIZA==

Fecha de Publicación: 16 de diciembre de 2023

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

Lo anterior se demuestra con la siguiente impresión de pantalla:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No .	Concepto	Cantida d	Unidad	Precio Unitario	I.V.A.	Costo	Importe Total
1	Servicios Profesionales de Fotografía	1	SERVICIO	\$2,586.20	\$413.80	\$3,000.00	\$3,000.00
2	Chalecos Personalizados	1	UNIDAD	\$400.00	\$64.00	\$464.00	\$464.00
3	Servicio de audio para evento	1	EVENTO	\$2,000.00	\$320.00	\$2,320.00	\$2,320.00
4	Gorras GENERICAS	150	UNIDAD	\$76.00	\$12.20	\$88.20	\$13,230.00

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

5	Renta de inmueble	1	SERVICIO	\$2,000.00	\$320.00	\$2,320.00	\$2,320.00
6	Renta de sillas plegables	150	SERVICIO	\$5.00	\$0.80	\$5.80	\$870.00
	TOTAL DETECTADO						\$22,204.00

H) Listo a continuación, las publicaciones realizadas por la precandidata de MORENA a la Gobernatura del Estado de Guanajuato, C. Alma Alcaraz Hernández durante su precampaña:

Enlace de la Red Social:

https://www.instagram.com/almaalcarazh?utm_source=ig_web_button_share_sheet&igsh=ZDNIZDc0MzlxNw==

Enlace de la Publicación:

https://www.instagram.com/p/C05R3mOOscM/?utm_source=ig_web_copy_link&igsh=MzRIODBiNWFIZA==

Fecha de Publicación: 15 de diciembre de 2023

Lo anterior se demuestra con la siguiente impresión de pantalla:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

No	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	I.V.A.	Costo	Importe Total
1	Servicios Profesionales de Fotografía	1	SERVICIO	\$2,586.20	\$413.80	\$3,000.00	\$3,000.00
2	Chalecos Personalizados	1	UNIDAD	\$400.00	\$64.00	\$464.00	\$464.00
3	Servicio de audio para evento	1	SERVICIO	\$2,000.00	\$320.00	\$2,320.00	\$2,320.00
4	Renta de Carpa	1	EVENTO	\$500.00	\$80.00	\$580.00	\$580.00
	TOTAL DETECTADO						\$6,364.00

I) Listo a continuación, las publicaciones realizadas por la precandidata de MORENA a la Gobernatura del Estado de Guanajuato, C. Alma Alcaraz Hernández durante su precampaña:

Enlace de la Red Social:

https://www.instagram.com/almaalcarazh?utm_source=ig_web_button_share_sheet&igsh=ZDNIZDc0MzlxNw==

Enlace de la Publicación:

https://www.instagram.com/reel/C02kdsCuBst/?utm_source=ig_web_copy_link&igsh=MzRIODBiNWFIZA==

Fecha de Publicación: 14 de diciembre de 2023

Lo anterior se demuestra con la siguiente impresión de pantalla:

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No.	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	I.V.A.	Costo	Importe Total
1	Servicios Profesionales de Fotografía y Video	1	SERVICIO	\$2,586.20	\$413.80	\$3,000.00	\$3,000.00
2	Edición Profesional de Video	1	SERVICIO	\$10,000.00	\$1,600.00	\$11,600.00	\$11,600.00
	TOTAL DETECTADO						\$14,600.00

J) Listo a continuación, las publicaciones realizadas por la precandidata de MORENA a la Gobernatura del Estado de Guanajuato, C. Alma Alcaraz Hernández durante su precampaña:

Enlace de la Red Social:

https://www.instagram.com/almaalcarazh?utm_source=ig_web_button_share_sheet&igsh=ZDNIZDc0MzlxNw==

Enlace de la Publicación:

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

https://www.instagram.com/p/C02K0ZouFwW/?utm_source=ig_web_copy_link&igsh=MzRIODBiNWFIZA==

Fecha de Publicación: 14 de diciembre de 2023

Lo anterior se demuestra con la siguiente impresión de pantalla:



COSTEO DE LOS HALLAZGOS

No	Concepto	Cantidad	Unidad	Precio Unitario	I.V.A.	Costo	Importe Total
1	Servicios Profesionales de Fotografía	1	SERVICIO	\$2,586.20	\$413.80	\$3,000.00	\$3,000.00
2	Chamarras Personalizadas	5	UNIDAD	\$400.00	\$64.00	\$464.00	\$2,320.00
3	Servicio de audio para evento	1	EVENTO	\$2,000.00	\$320.00	\$2,320.00	\$2,320.00

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

4	Renta de Carpa	1	EVENTO	\$500.00	\$80.00	\$580.00	\$580.00
5	Banderas GENERICOS	200	UNIDAD	\$80.00	\$12.80	\$92.80	\$18,560.00
6	Templete	10	METRO	\$760.00	\$121.60	\$881.60	\$8,816.00
	TOTAL DETECTADO						\$35,596.00

De todo lo anteriormente señalado, se advierte que se ha detectado un total de gasto por la cantidad de \$ \$162,942.00, a favor de la referida ciudadana durante los diversos eventos de naturaleza proselitista realizados de manera anticipada de acuerdo con el calendario para el Proceso Electoral Ordinario del Estado de Guanajuato, autorizado por el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, los cuales deberán de sumársele a sus gastos de precampaña y campaña, y al no haber sido reportados en tiempo real se deberá proceder con la multa que a derecho corresponda.

4. CONSIDERACIONES

Derivado de los antecedentes anteriormente señalados, es claro que la ahora precandidata única por el partido Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA) ha incumplido las normas electorales, ya que ha rebasado el límite de gastos autorizados de precampaña, mismos que tendrían que ser reportados y fiscalizados por la Unidad Técnica de Fiscalización del INE.

En este sentido, toda vez que la empresa Instagram, que es la red social, en donde se pueden visualizar los actos en los que ha participado la denunciada, es una persona moral privada, se solicita al Instituto Nacional Electoral, que tal y como lo ha realizado en otros procesos electorales, se requiera de manera inmediata a Facebook, Instagram, Tiktok y Twitter, para que informe a la autoridad todas las contrataciones que se han realizado para publicitar las publicaciones del perfil oficial de la C. Alma Edwiges Alcaraz Hernández, en aras de garantizar la equidad en la contienda electoral.

Cabe destacar que es necesario que el INE realice las investigaciones necesarias a través de la Unidad Técnica de Fiscalización, para que se acrediten todos los gastos que ha erogado el precandidato en redes sociales para dirigirse a la ciudadanía en general.

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

Lo anterior, con fundamento en lo establecido en los artículos 4, 6, 8, 9, 16, 35, 39, 40, 41 y 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos así como 3°, 470, 443 y 447 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, con relación a los numerales 25, 26 y 40 de la Ley General de Partidos Políticos.

*Ahora bien, en principio, debe destacarse que tal como se señaló en el capítulo de hechos, la C. **Alma Edwiges Alcaraz Hernández**, tiene reconocida su calidad de precandidata única a la candidatura por la Gobernatura del Estado de Guanajuato por parte del partido MORENA, en el Proceso Electoral Ordinario en dicho estado para el **2024**.*

Por lo anterior, tiene la obligación de cumplir con las leyes, reglamentos, acuerdos y cualquier disposición vigente en materia electoral.

No obstante lo anterior, el referido precandidato ha asistido y organizado diversos eventos, de naturaleza de actos de precampaña y/o campaña excediendo los límites de gasto señalados por las autoridad electoral local.

*Es por lo anterior que, se solicita la investigación de la conducta denunciada en la presente queja, por parte de la Unidad Técnica de Fiscalización y la Comisión de Fiscalización, ambas del Instituto Nacional Electoral, a efecto de verificar en qué condiciones se han realizado los gastos antes mencionados y que en todo caso tengan que ser reportados en tiempo el total de las operaciones señaladas en la presente queja; mismos que en caso de acreditarse por la autoridad, deberán ser sancionados por ser anticipados y no reportarlos conforme a las reglas de fiscalización y, en su caso, sumar al tope de gastos de **precampaña**.*

En ese sentido, el Instituto Nacional Electoral tiene la obligación de hacer del conocimiento a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y, en su caso, a las demás instancias competentes, cualquier circunstancia que pueda constituir un acto de los sancionados por la legislación electoral, como podría ser la realización de actos anticipados de precampaña y campaña, ya que entre las funciones del propio Instituto Electoral, se encuentra aquella relativa a llevar a cabo sus actividades en atención a los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad.

Con esas conductas adoptadas en las que personas morales, servidores públicos y empresas hacen pagos a Facebook, Instagram, Tiktok y Twitter para promocionar a la precandidata a la gobernatura del Estado de Guanajuato, por el Partido MORENA vulneran lo dispuesto en el artículo 25, numeral 1, inciso i), con relación al artículo 54, numeral 1, inciso f) de la Ley General de Partidos Políticos.

(...)"

Elementos probatorios ofrecidos por la parte quejosa.

Los elementos aportados al escrito de queja para sustentar los hechos denunciados son los siguientes:

"7. PRUEBAS

1. LA DOCUMENTAL PÚBLICA, la certificación de la autoridad electoral competente, en donde conste la existencia y contenido de las ligas descritas en el cuerpo del presente escrito, en atención, al oficio que sirva girar esa Unidad Técnica de Fiscalización a la autoridad competente

2. PRESUNCIONAL, en su doble aspecto, legal y humana en todo lo que favorezca a los legítimos intereses de mi representado, en tanto entidad de interés público.

3. INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES, en todo lo que favorezca a los intereses de mi representada.

(...)"

III. Acuerdo de recepción y prevención. El dieciséis de febrero de dos mil veinticuatro, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó tener por recibido el escrito de queja, formar el expediente identificado con número **INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**, registrarlo en el libro de gobierno, notificar la recepción del escrito de queja a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General del Instituto Nacional Electoral y prevenir al quejoso. (Fojas 36 a 39 del expediente).

IV. Notificación del acuerdo de prevención al quejoso.

a) El diecinueve de febrero dos mil veinticuatro, mediante oficio número INE/UTF/DRN/6515/2024, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó el acuerdo de prevención al quejoso y le otorgó un plazo de tres días para que realizara el desahogo correspondiente, previniéndole que de no hacerlo se estaría a lo establecido en el artículo 33, numeral 1, en relación con los artículos 29 y 30 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización. (Fojas 49 a 55 del expediente).

b) A la fecha de elaboración de la presente resolución no se ha recibido respuesta alguna a la prevención de mérito.

V. Notificación de la recepción del escrito de queja a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El veinte de febrero de dos mil veinticuatro, mediante oficio número INE/UTF/DRN/6518/2024, la Unidad Técnica de Fiscalización hizo del conocimiento de la Secretaría Ejecutiva del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, la recepción del escrito de queja, radicado bajo el número de expediente de mérito. (Fojas 40 a 48 del expediente).

VI. Sesión de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. En la sexta sesión extraordinaria urgente de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, celebrada el nueve de abril de dos mil veinticuatro, se listó en el orden del día el proyecto resolución respecto del procedimiento al rubro indicado, el cual fue aprobado, por votación unanimitad de los Consejeros Electorales integrantes de la Comisión de Fiscalización; las Consejeras Electorales Carla Astrid Humphrey Jordan y Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas, y los Consejeros Electorales Mtro. Jaime Rivera Velázquez, Dr. Uuc-kib Espadas Ancona, y el Consejero Presidente de la Comisión Mtro. Jorge Montaña Ventura.

Una vez sentado lo anterior, se determina lo conducente.

C O N S I D E R A N D O

1. Normatividad Aplicable. Respecto a la **normatividad sustantiva** tendrá que estarse a las disposiciones vigentes al momento en que se actualizaron los hechos que dieron origen al procedimiento de queja que se resuelve, esto es, a lo dispuesto en el Reglamento de Fiscalización aprobado en sesión ordinaria del Consejo General de este Instituto, celebrada el veinticinco de agosto de dos mil veintitrés, mediante Acuerdo **INE/CG522/2023**¹.

Lo anterior, en concordancia con el criterio orientador establecido en la tesis relevante **Tesis XLV/2002**, emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro es "**DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR ELECTORAL. LE SON APLICABLES LOS PRINCIPIOS DEL**

¹ ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES AL REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN APROBADO MEDIANTE ACUERDO INE/CG263/2014 Y MODIFICADO MEDIANTE LOS ACUERDOS INE/CG350/2014, INE/CG1047/2015, INE/CG320/2016, INE/CG875/2016, INE/CG68/2017, INE/CG409/2017, INE/CG04/2018 E INE/CG174/2020.

IUS PUNIENDI DESARROLLADOS POR EL DERECHO PENAL” y el principio *tempus regit actum*, que refiere que los delitos se juzgarán de acuerdo con las leyes vigentes en la época de su realización.

Ahora bien, por lo que hace a la **normatividad adjetiva o procesal** conviene señalar que en atención al criterio orientador titulado bajo la tesis: 2505 emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, octava época, consultable en la página 1741 del Apéndice 2000, Tomo I, materia Constitucional, precedentes relevantes, identificada con el rubro: “**RETROACTIVIDAD DE LAS LEYES PROCESALES. NO EXISTE POR REGLA GENERAL**”, no existe retroactividad en las normas procesales toda vez que los actos de autoridad relacionados con éstas se agotan en la etapa procesal en que se van originando, provocando que se rijan por la norma vigente al momento de su ejecución. Por tanto, en la sustanciación y resolución del procedimiento de mérito, se aplicará el Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización aprobado mediante el acuerdo INE/CG264/2014, modificado a su vez mediante los diversos INE/CG1048/2015, INE/CG319/2016, INE/CG614/2017, INE/CG523/2023, este último modificado mediante acuerdo INE/CG597/2023².

2. Competencia. Con base en los artículos 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c), k); todos de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 5, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización es **competente** para tramitar, sustanciar y formular el presente Proyecto de Resolución.

Precisado lo anterior, y con base en el artículo 192, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como el 5, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Comisión de Fiscalización es competente para conocer el presente Proyecto de Resolución y someterlo a consideración del Consejo General.

² ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE MODIFICA EL REGLAMENTO DE PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, APROBADO EL DIECINUEVE DE NOVIEMBRE DE DOS MIL CATORCE, EN SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL MEDIANTE EL ACUERDO INE/CG264/2014, MODIFICADO A SU VEZ A TRAVÉS DE LOS ACUERDOS INE/CG1048/2015, INE/CG319/2016 E INE/CG614/2017. Al respecto, resulta importante señalar que dicho Acuerdo fue impugnado recayéndole la sentencia dictada en el Recurso de Apelación SUP-RAP-202/2023 y su acumulado, en la cual se determinó revocar para los efectos siguientes: 1) Ajustar la fracción IX, del numeral 1, correspondiente al artículo 30 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, conforme con el estudio realizado en el apartado respectivo de dicha sentencia; y 2) Dejar insubsistente la reforma realizada a los párrafos 1 y 2 del artículo 31 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, para ajustar dicho precepto conforme a lo dispuesto en los artículos 191, párrafo 1, incisos a), c) y g); 192, párrafo 1, inciso b) y, 199, párrafo 1, inciso k), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

En este sentido, de acuerdo con lo previsto en los artículos 41, Base V, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j) y 191, numeral 1, incisos d) y g) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es competente para emitir la presente Resolución y, en su caso, imponer las sanciones que procedan.

3. Cuestiones de previo y especial pronunciamiento. Ahora bien, por tratarse de una cuestión de orden público, y en virtud que el artículo 30, numeral 2³ del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, establece que las causales de improcedencia deben ser examinadas de oficio; se procede a entrar a su estudio en el presente caso para determinar si se actualiza o sobreviene alguna de ellas, pues de ser así deberá decretarse el desechamiento del escrito de queja que nos ocupa, al existir un obstáculo que impida la válida constitución del proceso e imposibilite un pronunciamiento sobre la controversia planteada.

Conviene precisar que cuando se analiza una denuncia por la presunta comisión de irregularidades en materia de fiscalización, la autoridad debe estudiar de manera integral y cuidadosa el escrito de queja respectivo, así como el material probatorio que se aporte para determinar si se acredita en un primer momento los elementos de procedencia de la queja, a efecto de proveer conforme a derecho sobre su admisión o desechamiento y, en este último caso, justificar que se actualiza un supuesto jurídico en el cual se proceda a rechazar la queja o denuncia.

Visto lo anterior, este Consejo General advierte que, de la lectura a los escritos de queja, se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción III, en relación con el artículo 29, numeral 1, fracciones IV, V y VI del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, por tanto, se dictó acuerdo en el que se le otorgó a la parte quejosa un plazo de tres días -improrrogables- para que subsanara las omisiones presentadas en su escrito de queja, previniéndole que de no hacerlo así, se desearía el mismo en términos del artículo 31, numeral 1, fracción II, en relación con el artículo 33, numeral 1, del Reglamento aludido, los cuales establecen lo siguiente:

“Artículo 29. Requisitos

³ “**Artículo 30. Improcedencia.** (...) 2. La Unidad Técnica realizará de oficio el estudio de las causas de improcedencia del procedimiento; en caso de advertir que se actualiza alguna de ellas elaborará el Proyecto de Resolución respectivo.”

1. Toda queja deberá ser presentada a través del SPSF o, en su caso, por escrito de manera física, así como cumplir con los requisitos siguientes:

(...)

IV. La narración expresa y clara de los hechos en los que se basa la queja.

V. La descripción de las circunstancias de modo, tiempo y lugar que, enlazadas entre sí, hagan verosímil la versión de los hechos denunciados.

VI. Aportar los elementos de prueba, aun con carácter indiciario, con los que cuente

(...)"

"Artículo 30. Improcedencia

1. El procedimiento será improcedente cuando:

(...)

III. Se omita cumplir con alguno de los requisitos previstos en el numeral 1, fracciones IV, V y VI del artículo 29 del Reglamento.

(...)"

"Artículo 31. Desechamiento

1. La UTF elaborará y someterá, a revisión de la Comisión el Proyecto de Resolución del Consejo General que determine el desechamiento correspondiente, en los casos siguientes:

(...)

II. Se actualice alguna causal de improcedencia contenida en el numeral 1, fracciones I y III del artículo 30 del Reglamento, sin que se desahogue la prevención en el plazo establecido o, habiéndolo hecho, ésta no resulte eficaz en términos del presente reglamento.

(...)"

"Artículo 33. Prevención

1. En caso de que se actualice alguna causal de improcedencia prevista en las fracciones I y III del artículo 30 del Reglamento, la UTF emitirá un acuerdo en el que otorgue al denunciante un plazo de tres días hábiles improrrogables contados a partir del momento en que se realizó la notificación, a fin de subsanar las omisiones, previniéndole que, de no hacerlo, se desechará el escrito de queja.

(...)"

En este orden de ideas, de la normatividad señalada se desprende lo siguiente:

- Que la autoridad electoral debe prevenir al quejoso en aquellos casos en los que, de la redacción de los hechos no se advierta una narración expresa y clara de los mismos, ni se advierta la descripción de circunstancias de modo, tiempo y lugar de conductas relacionadas con el origen, monto, destino y aplicación de recursos, y cuando se omita aportar los elementos de prueba, aun con carácter indiciario, con los que cuente la persona promovente y soporten su aseveración, así como hacer mención de aquellas pruebas que no estén a su alcance, que se encuentren en poder de cualquier autoridad, concediéndole un plazo perentorio para que subsane dichos requisitos esenciales; y
- Que en caso que no se subsanen las omisiones hechas valer por la autoridad electoral en la prevención de mérito, dicha autoridad se encuentra facultada para desechar el escrito de queja respectivo.

En este sentido, la autoridad fiscalizadora advirtió la actualización de la hipótesis citada en la normativa aplicable, toda vez que la parte quejosa presentó un escrito en el cual sólo enumera hechos que dan contexto a su queja como son el acuerdo mediante el cual se emitió la convocatoria a elecciones ordinarias en el estado de Guanajuato; que el partido Morena entregó registro como precandidata a Alma Edwviges Alcaraz Hernández; el inicio de la precampaña; así como el tope de gastos de precampaña establecido por el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato. Sin embargo, no presenta los hechos controvertidos en los que basa su queja, es decir, aquellos que son narrados y describen las circunstancias de modo, tiempo y lugar; que permiten a la autoridad conocer posibles violaciones a la normatividad electoral.

Asimismo, del escrito de queja se advierte, que a partir del numeral 5 del capítulo de hechos, el quejoso presenta una serie de enlaces y tablas que denomina “costeos de los hallazgos”, sin embargo, los enlaces y tablas no hacen las veces de narración de hechos controvertidos ni exponen circunstancias de modo, tiempo y lugar. Los enlaces solo son pruebas técnicas, en términos del artículo 17 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, que

incluso, en su numeral 2⁴ se establece la obligación para el aportante de señalar concretamente lo que pretende acreditar, identificando a las personas, los lugares y las circunstancias de modo y tiempo que reproduce la prueba, situación que no se cumple en el escrito de queja.

Así, por lo que hace a la denuncia de aportaciones de personas morales y servidores públicos, y a la omisión de reportar diversos conceptos de gastos, así como publicaciones en redes sociales, el quejoso no aporta los elementos de prueba, incluso los que fueran aportados con carácter indiciario que soporten su aseveración, así como omite presentar las URL⁵ específicas de cada publicación en las redes sociales que enuncia, que permitan a esta autoridad iniciar la investigación sobre requerimientos electorales válidos, ya que sin ellas, resulta imposible la ubicación clara, exacta y específica del contenido denunciado.

De igual forma, el quejoso denuncia la posible celebración de eventos en beneficio de la otrora precandidata denunciada, no obstante, no hay una narración de hechos controvertidos, no proporciona ubicación exacta de dónde ocurrieron los eventos, cuándo ocurrieron y el desarrollo de estos, es decir, el modo en que sucedió cada uno, ni señala concretamente lo que pretende acreditar, identificando a las personas, los lugares y las circunstancias de modo y tiempo que se reproducen con la prueba.

Por otro lado, en el capítulo denominado “CONSIDERACIONES” el quejoso denuncia: aportaciones de personas morales y servidores públicos, sin embargo omite señalar con precisión cuáles son los “hechos” presuntamente constitutivos de la aportación ni a las “personas” responsables de dicha aportación, adicionalmente, se duele de publicaciones en redes sociales como Facebook, Instagram, TikTok y Twitter, sin embargo, el quejoso no aporta las URL⁶ específicas de cada publicación en las redes sociales que enuncia, que permitan a esta autoridad iniciar la

⁴ **Artículo 17. Prueba técnica** 1. Son pruebas técnicas las fotografías, otros medios de reproducción de imágenes y, en general, todos aquellos elementos aportados por los descubrimientos de la ciencia que puedan ser desahogados sin necesidad de peritos o instrumentos, accesorios, aparatos o maquinaria que no estén al alcance de la Unidad Técnica. 2. Cuando se ofrezca una prueba de esta naturaleza, el aportante deberá señalar concretamente lo que pretende acreditar, identificando a las personas, los lugares y las circunstancias de modo y tiempo que reproduce la prueba.

⁵ El Localizador Universal de Recursos, por sus siglas en inglés URL, es la ubicación clara, exacta y específica del contenido. Esta es la dirección electrónica de cada elemento de contenido en Internet. Es el dato capaz de localizar con precisión y con certeza un elemento de contenido entre los miles de millones en internet.

⁶ El Localizador Universal de Recursos, por sus siglas en inglés URL, es la ubicación clara, exacta y específica del contenido. Esta es la dirección electrónica de cada elemento de contenido en Internet. Es el dato capaz de localizar con precisión y con certeza un elemento de contenido entre los miles de millones en internet.

investigación sobre requerimientos electorales válidos, ya que, sin ellas, resulta imposible la ubicación clara, exacta y específica del contenido denunciado.

En consecuencia, la autoridad substanciadora consideró necesario que la parte quejosa realizara la narración clara y precisa de los hechos respectivos, la especificación de las circunstancias de modo, tiempo y lugar, así como la relación de cada uno de los hechos con sus pruebas respectivas que den claridad a sus pretensiones, para trazar una línea de investigación que posibilite el realizar diligencias que permitan acreditar o desmentir los hechos denunciados, pues la falta de dichos elementos impide que los hechos sean verosímiles.

En atención a lo expuesto, es procedente analizar si esta autoridad electoral debe desechar la queja identificada con el número de expediente **INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**.

Al respecto, es preciso mencionar que en los procedimientos de queja en materia de fiscalización la obligación primigenia en materia de hechos y pruebas recae en la parte quejosa, pues está obligada a presentar elementos al menos con valor indiciario, así como los hechos que relaten las circunstancias de modo tiempo y lugar que hagan verosímil la versión de los hechos denunciados. En este sentido, el inicio de un procedimiento requiere el impulso procesal por parte del denunciante, lo que implica que, aun sólo en el inicio, los procedimientos administrativos sancionadores en materia de fiscalización sean de naturaleza dispositiva.

Esto es, cuando la parte quejosa ha cumplido con presentar elementos al menos con valor indiciario y los hechos que relaten las circunstancias de modo tiempo y lugar que hagan verosímil la versión de los hechos denunciados, la autoridad está obligada a ejercer sus facultades indagatorias, con la finalidad de verificar que se está ante hechos que pudiesen constituir alguna infracción en materia de origen, monto, destino y aplicación de los recursos de los partidos, considerando esta parte “esencialmente inquisitiva”.

De conformidad con las facultades con la que cuenta la autoridad fiscalizadora, deberá actuar en un procedimiento en materia de fiscalización en su modalidad de queja —en primer momento— sobre la base de los medios de pruebas y de los hechos aportados por la parte denunciante, y cuando se cuenta con amplias

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

facultades de investigación —segundo momento— verificar la existencia de personas, cosas y hechos relacionados con la denuncia.

Ahora bien, en ejercicio de sus atribuciones, esta autoridad sustanciadora, mediante acuerdo de prevención del dieciséis de febrero de dos mil veinticuatro, ordenó prevenir al Partido Acción Nacional, a efecto de que subsanara las omisiones advertidas en su escrito de queja, toda vez que resulta necesaria la narración clara y expresa de los hechos denunciados, la descripción de las circunstancias de modo, tiempo y lugar, así como la presentación de pruebas, para evitar que la investigación, desde su origen, resultara en una pesquisa general injustificada.

Derivado de lo anterior, mediante oficio INE/UTF/DRN/6515/2024 del diecinueve de febrero de dos mil veinticuatro notificado en los términos indicados en el siguiente cuadro, se hizo del conocimiento al quejoso el acuerdo de mérito, previniéndole que, en caso de no subsanar las observaciones realizadas, se desecharía su escrito de queja; sin embargo, a la fecha de elaboración de la presente resolución, la parte quejosa no desahogó la prevención en cita.

En este sentido, debe tenerse en cuenta que la notificación del oficio de prevención se practicó por la instancia fiscalizadora a través del Sistema Integral de Fiscalización, y con las debidas formalidades, para que la parte quejosa estuviera en aptitud de desahogar el requerimiento de información.

Por lo anterior, el plazo para contestar la prevención efectuada por la Unidad Técnica de Fiscalización se ilustra en el cuadro siguiente:

Notificación del acuerdo de prevención	Inicio del plazo para desahogar la prevención	Término del plazo para desahogar la prevención
Diecinueve de febrero de dos mil veinticuatro.	Veinte de febrero de dos mil veinticuatro.	Veintidós de febrero de dos mil veinticuatro.

Consecuentemente, el veintidós de febrero de dos mil veinticuatro, feneció el término para el desahogo de la prevención en comento, por lo que una vez concluido lo anterior, la autoridad fiscalizadora verificó si en sus registros se advertía la presentación de documentación por parte de la quejosa, sin embargo, a la fecha de elaboración de la resolución de mérito, no se presentó escrito de desahogo al oficio de prevención INE/UTF/DRN/6515/2024.

Así, tal y como se desprende de las constancias que obran en el expediente, no se recibió por parte del demandante respuesta a la prevención que le fue notificada el día diecinueve de febrero de dos mil veinticuatro, situación que actualiza la hipótesis normativa del desechamiento de la queja, en términos de lo establecido en los artículos 31, numeral 1, fracción II y 33, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización⁷.

Ahora bien, es dable sostener que para la admisión de quejas sobre el origen y aplicación de los recursos derivados del financiamiento de los partidos políticos la normatividad establece una serie de requisitos⁸ considerados como elementos necesarios para justificar que la autoridad haga uso de su facultad de comprobación, realice las primeras investigaciones, y derivado de ello, la posible afectación a terceros al proceder a recabar los elementos necesarios para la satisfacción de su cometido.

Sirve como sustento de lo anterior, la Jurisprudencia 67/2002 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que a la letra dice:

QUEJAS SOBRE EL ORIGEN Y APLICACIÓN DE LOS RECURSOS DERIVADOS DEL FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS Y AGRUPACIONES POLÍTICAS. REQUISITOS DE LA ADMISIÓN DE DENUNCIA.- Los artículos 4.1 y 6.22 del Reglamento que Establece los Lineamientos Aplicables en la Integración de los Expedientes y la Sustanciación del Procedimiento para la Atención de las Quejas sobre el

⁷ **Artículo 31. Desechamiento** 1. La Unidad Técnica elaborará y someterá a la aprobación de la Comisión el Proyecto de Resolución que determine el desechamiento correspondiente, en los casos siguientes: (...) II. Se actualice alguna causal de improcedencia contenida en el numeral 1, fracciones I y III del artículo 30 del Reglamento, sin que se desahogue la prevención, cuando proceda, en el plazo establecido.

Artículo 33. Prevención 1. En caso que el escrito de queja no cumpla con los requisitos previstos en las fracciones III, IV y V del numeral 1 del artículo 29; o en la fracción I del artículo 30; ambos del Reglamento, la Unidad Técnica emitirá un acuerdo en el que otorgue al quejoso un plazo de tres días hábiles improrrogables contados a partir del momento en que se realizó la notificación, a fin de subsanar las omisiones, previniéndole que, de no hacerlo, se desechará el escrito de queja. (...)

⁸ **Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización**

Artículo 29. Requisitos 1. Toda queja deberá ser presentada por escrito, así como cumplir con los requisitos siguientes: **I.** Nombre, firma autógrafa o huella digital del quejoso o denunciante; **II.** Domicilio para oír y recibir notificaciones y, en su caso, a quien en su nombre las pueda oír y recibir; **III.** La narración expresa y clara de los hechos en los que se basa la queja; **IV.** La descripción de las circunstancias de modo, tiempo y lugar que, enlazadas entre sí, hagan verosímil la versión de los hechos denunciados; **V.** Aportar los elementos de prueba, aun con carácter indiciario, con los que cuente el quejoso y soporten su aseveración, así como hacer mención de aquellas pruebas que no estén a su alcance, que se encuentren en poder de cualquier autoridad; **VI.** El carácter con que se ostenta el quejoso según lo dispuesto en el presente artículo; **VII.** Relacionar todas y cada una de las pruebas que ofrezca con cada uno de los hechos narrados en su escrito inicial de queja; **VIII.** Adjuntar, preferentemente, en medio magnético el documento de queja y pruebas escaneadas en formato WORD y PDF.

Origen y aplicación de los Recursos Derivados del Financiamiento de los Partidos y Agrupaciones Políticas, establece como requisitos para iniciar los primeros trámites, con motivo de la presentación de una queja, que: 1. Los hechos afirmados en la denuncia configuren, en abstracto uno o varios ilícitos sancionables a través de este procedimiento; 2. Contenga las circunstancias de modo, tiempo y lugar que hagan verosímil la versión de los hechos, esto es, que se proporcionen los elementos indispensables para establecer la posibilidad de que los hechos denunciados hayan ocurrido, tomando en consideración el modo ordinario en que suela dotarse de factibilidad a los hechos y cosas en el medio sociocultural, espacial y temporal que corresponda a los escenarios en que se ubique la narración, y 3. Se aporten elementos de prueba suficientes para extraer indicios sobre la credibilidad de los hechos materia de la queja. El objeto esencial de este conjunto de exigencias consiste en garantizar la gravedad y seriedad de los motivos de la queja, como elementos necesarios para justificar que la autoridad entre en acción y realice las primeras investigaciones, así como la posible afectación a terceros, al proceder a la recabación de los elementos necesarios para la satisfacción de su cometido. Con el primero, se satisface el mandato de tipificación de la conducta denunciada, para evitar la prosecución inútil de procedimientos administrativos carentes de sentido, respecto de hechos que de antemano se advierte que no son sancionables. Con el segundo, se tiende a que los hechos narrados tengan la apariencia de ser verdaderos o creíbles, de acuerdo a la forma natural de ser de las cosas, al no encontrarse caracteres de falsedad o irrealidad dentro del relato, pues no encuentra justificación racional poner en obra a una autoridad, para averiguar hechos carentes de verosimilitud dentro de cierta realidad en la conciencia general de los miembros de la sociedad. De modo que cuando se denuncien hechos que por sí mismos no satisfagan esta característica, se deben respaldar con ciertos elementos probatorios que el denunciante haya podido tener a su alcance de acuerdo a las circunstancias, que auxilien a vencer la tendencia de su falta de credibilidad. El tercer requisito fortalece a los anteriores, al sumar a la tipificación y a la verosimilitud ciertos principios de prueba que, en conjunción con otros, sean susceptibles de alcanzar el grado de probabilidad necesario para transitar a la segunda fase, que es propiamente la del procedimiento administrativo sancionador electoral. Estos requisitos tienen por finalidad evitar que la investigación, desde su origen, resulte en una pesquisa general injustificada, prohibida por la Constitución de la República.

Tercera Época: Recurso de apelación. SUP-RAP-050/2001. Partido Revolucionario Institucional. 7 de mayo de 2002. Unanimidad de votos. Recurso de apelación. SUP-RAP-054/2001. Partido de la Revolución Democrática. 7 de mayo de 2002. Unanimidad de votos. Recurso de apelación. SUP-RAP-011/2002. Partido de la Revolución Democrática. 11 de junio de 2002. Unanimidad de votos.

Al respecto, y para el caso concreto que nos ocupa, del análisis al escrito de queja se advirtió que de la redacción de los hechos no se desprendía una narración expresa y clara de los mismos, pues denuncia la celebración de eventos, respecto de veinte URL, pero omite realizar la descripción de las circunstancias de modo, tiempo y lugar, así como indicar el lugar donde se realizaron los eventos y la fecha de celebración, limitándose a señalar los enlaces. Esta situación impide que la autoridad pueda desplegar sus facultades de investigación, resultando necesario cumplimentarse dichos requisitos para la correcta sustanciación del procedimiento.

Asimismo, la parte quejosa denuncia aportaciones de personas morales y servidores públicos, sin describir los hechos presuntamente constitutivos de la conducta infractora, ni presentar pruebas al respecto.

Adicionalmente, por lo que hace a la supuesta publicidad en redes sociales, no presenta los enlaces específicos de las publicaciones en las redes sociales que enuncia y que permitan a esta autoridad iniciar la investigación sobre requerimientos electorales válidos, ya que, sin ellos, resulta imposible la ubicación clara, exacta y específica del contenido denunciado.

En este punto es menester recordar que la parte quejosa no desahogó la prevención notificada mediante oficio INE/UTF/DRN/6515/2024, conforme al acuerdo del diecinueve de febrero de dos mil veinticuatro, por lo que lo procedente es desechar la queja de mérito, de conformidad con el artículo 31, numeral 1, fracción II, del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización; esto en virtud de que el promovente no desahogó la prevención en el término de ley, para el efecto de subsanar las omisiones de los requisitos establecidos en el artículo 29 de dicho Reglamento, situación que se actualiza en el asunto que nos ocupa. En consecuencia, lo procedente es desechar la queja presentada, considerando lo siguiente:

1. De conformidad con lo señalado en el escrito de queja, la parte quejosa manifiesta la presunta omisión de reportar gastos de precampaña por concepto de publicaciones en redes sociales, así como de la realización de

eventos por parte del Partido Morena y de su otrora precandidata a la Gubernatura en el estado de Guanajuato, sin que de dicha narración de hechos se desprenda el día, lugar y hora donde se realizaron y/o se identificaran los conceptos utilizados en el desarrollo de esos eventos, es decir, las circunstancias de modo, tiempo y lugar de los mismos, lo cual imposibilita a esta autoridad a tener mayores elementos para esclarecer los hechos denunciados.

2. El denunciante no aporta pruebas relacionadas con las presuntas publicaciones en diversas redes sociales, específicamente por lo que hace a las URL, ligas que resultan imprescindibles, ya que, sin ellas, resulta imposible la ubicación clara, exacta y específica del contenido denunciado, asimismo, omite narrar de manera clara y expresa los hechos denunciados respecto de las publicaciones en redes sociales, así como vincularlos con alguna dirección electrónica, o con una red social en específico, por lo cual no se puede tener certeza de la existencia de dichas publicaciones.
3. La parte quejosa enuncia aportaciones de personas morales y servidores públicos, pero omite realizar la narración clara y expresa de las circunstancias de modo, tiempo y lugar en las cuales se llevaron a cabo dichas aportaciones, asimismo, no aporta los elementos de prueba, aún con carácter de indiciarios que permitan a esta autoridad establecer una línea de investigación.
4. Derivado de dichas omisiones resulta imposible conocer con certeza las cantidades y características de cada uno de los conceptos denunciados por los cuales se denuncian los presuntos gastos erogados por Alma Edwviges Alcaraz Hernández.

Por lo tanto, esta autoridad considera que en el escrito de denuncia se omitió describir circunstancias de modo, tiempo y lugar, que entrelazadas ofrecieran una narración clara y expresa de los hechos denunciados, así como presentar y asociar las pruebas con cada uno de los hechos que controvierte; es decir, la denuncia carece de requisitos necesarios para iniciar una investigación a partir de su contenido.

Fortalece lo anterior lo determinado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación dentro de la Jurisprudencia 16/2011, que a la letra señala:

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR. EL DENUNCIANTE DEBE EXPONER LOS HECHOS QUE ESTIMA CONSTITUTIVOS DE INFRACCIÓN LEGAL Y APORTAR ELEMENTOS MÍNIMOS PROBATORIOS PARA QUE LA AUTORIDAD EJERZA SU FACULTAD INVESTIGADORA.-

Los artículos 16 y 20, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos garantizan los derechos de los gobernados, relativos a la obligación de la autoridad de fundar y motivar la causa legal del procedimiento en los actos de molestia, así como el específico para los inculpados, de conocer los hechos de que se les acusa. En este contexto, en el procedimiento administrativo sancionador electoral se han desarrollado diversos principios, entre los cuales se encuentra el relativo a que las quejas o denuncias presentadas por los partidos políticos en contra de otros partidos o funcionarios, que puedan constituir infracciones a la normatividad electoral, deben estar sustentadas, en hechos claros y precisos en los cuales se expliquen las circunstancias de tiempo, modo y lugar en que se verificaron y aportar por lo menos un mínimo de material probatorio a fin de que la autoridad administrativa electoral esté en aptitud de determinar si existen indicios que conduzcan a iniciar su facultad investigadora, pues la omisión de alguna de estas exigencias básicas no es apta para instar el ejercicio de tal atribución. Lo anterior, porque de no considerarse así, se imposibilitaría una adecuada defensa del gobernado a quien se le atribuyen los hechos. Es decir, la función punitiva de los órganos administrativos electorales estatales, debe tener un respaldo legalmente suficiente; no obstante las amplias facultades que se les otorga a tales órganos para conocer, investigar, acusar y sancionar ilícitos.

Cuarta Época: Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-250/2007.—Actor: Partido Acción Nacional.—Autoridad responsable: Tercera Sala Unitaria del Tribunal Estatal Electoral del Estado de Tamaulipas.—10 de octubre de 2007.—Unanimidad de seis votos.—Ponente: Pedro Esteban Penagos López.—Secretaria: Claudia Pastor Badilla. Recurso de apelación. SUP-RAP-142/2008.—Actor: Partido de la Revolución Democrática.—Autoridad responsable: Consejo General del Instituto Federal CONSEJO GENERAL INE/Q-COF-UTF/138/2021/NL 11 Electoral.—10 de septiembre de 2008.—Unanimidad de seis votos.—Ponente: Manuel González Oropeza.—Secretario: David Cienfuegos Salgado. Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-502/2009.—Actor: Sergio Iván García Badillo.—Autoridad responsable: Sala de Segunda Instancia del Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de San Luis Potosí.—3 de julio de 2009.—Unanimidad de votos.—Ponente: Constancio Carrasco Daza.—Secretario: Fabricio Fabio Villegas Estudillo.”

En este tenor es procedente el desechamiento del escrito inicial de queja en razón de que el denunciante omite realizar la narración expresa y clara de los hechos en

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO

los que se basa la queja; la descripción de las circunstancias de modo, tiempo y lugar que, enlazadas entre sí, hicieran verosímil la versión de los hechos denunciados; y, aportar los elementos de prueba, aun con carácter indiciario, con los que cuente la parte quejosa y soporten su aseveración, así como hacer mención de aquellas pruebas que no estén a su alcance, que se encuentren en poder de cualquier autoridad, mismos que en su caso permitirían a la autoridad electoral encausar una línea de investigación con su sola existencia, ya sea físicamente o por cualquier medio idóneo de prueba que la presuponga y consecuentemente propiciaría la admisión de la queja de mérito, situación que en la especie no acontece.

En consecuencia, este Consejo General concluye que, atendiendo a las razones y consideraciones de derecho antes vertidas, la queja que originó el expediente en que se actúa, debe ser **desechada**. Lo anterior, al advertirse la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción I; y 31, numeral 1, fracción II, en relación con el diverso 33, numeral 1, del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización

En atención a los Antecedentes y Considerandos vertidos, y en ejercicio de las atribuciones que le confieren a este Consejo General los artículos 35, numeral 1; 44, numeral 1, incisos j), y aa) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se

R E S U E L V E

PRIMERO. Se **desecha** la queja interpuesta en contra del Partido Morena y de Alma Edwiges Alcaraz Hernández, otrora precandidata a la Gubernatura de Guanajuato en términos de lo expuesto en el **considerando 3** de la presente Resolución.

SEGUNDO. Notifíquese electrónicamente al Partido Acción Nacional, a través del Sistema Integral de Fiscalización, de conformidad con el artículo 8, numeral 1, inciso f) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización.

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/132/2024/GTO**

TERCERO. En términos de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, el recurso que procede en contra de la presente determinación es el denominado “recurso de apelación”, el cual según lo previsto en los numerales 8 y 9 del mismo ordenamiento legal se debe interponer dentro de los cuatro días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado, o se hubiese notificado de conformidad con la ley aplicable, ante la autoridad señalada como responsable del acto o resolución impugnada.

CUARTO. En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 11 de abril de 2024, por votación unánime de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordan, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala; no estando presente durante la votación el Consejero Electoral, Maestro Jaime Rivera Velázquez.

**LA CONSEJERA PRESIDENTA
DEL CONSEJO GENERAL**

**LA ENCARGADA DEL DESPACHO
DE LA SECRETARÍA
DEL CONSEJO GENERAL**

**LIC. GUADALUPE TADDEI
ZAVALA**

**MTRA. CLAUDIA EDITH SUÁREZ
OJEDA**