

Acta de la sesión extraordinaria urgente del Consejo General del día 12 de octubre de 2023._____

En la Ciudad de México, siendo las 14:54 horas del día 12 de octubre de 2023, se reunieron de manera presencial y virtual, a fin de celebrar la sesión extraordinaria urgente del Consejo General convocada al término de la primera sesión extraordinaria, celebrada el mismo día a las 12:00 horas, las y los integrantes del Consejo General, así como la Encargada del Despacho de la Secretaría del Consejo General, quien verificó la asistencia de las siguientes personas, con lo que se acreditó el *quórum* legal para sesionar. _____

Consejera Presidenta: _____

Licenciada Guadalupe Taddei Zavala. _____

Consejeras y consejeros electorales: _____

Maestro Arturo Castillo Loza. _____

Norma Irene De La Cruz Magaña. _____

Doctor Uuc-kib Espadas Ancona. _____

Maestro José Martín Fernando Faz Mora. _____

Carla Astrid Humphrey Jordán. _____

Maestra Rita Bell López Vences. _____

Maestro Jorge Montaña Ventura. _____

Maestra Dania Paola Ravel Cuevas. _____

Maestro Jaime Rivera Velázquez. _____

Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez. _____

Consejeras y consejeros del Poder Legislativo: _____

Diputado Marco Humberto Aguilar Coronado, del Partido Acción Nacional. _____

Diputado Pedro Vázquez González, del Partido del Trabajo. _____

Diputada Ivonne Aracely Ortega Pacheco, del Partido Movimiento Ciudadano. _____

Diputado Hamlet García Almaguer, del Partido Morena. _____

Representantes de los partidos políticos: _____

Maestro Víctor Hugo Sondón Saavedra, representante propietario del Partido Acción Nacional. _____

Diputado Hiram Hernández Zetina, representante propietario del Partido Revolucionario Institucional. _____

Licenciado Arturo Prida Romero, representante suplente del Partido de la Revolución Democrática. _____

Maestro Fernando Garibay Palomino, representante suplente del Partido Verde Ecologista de México. _____

Licenciado Juan Miguel Castro Rendón, representante propietario de Movimiento Ciudadano. _____

Maestro Luis Eurípides Alejandro Flores Pacheco, representante suplente de Morena. _
Asimismo, concurre a la sesión la licenciada María Elena Cornejo Esparza, encargada del Despacho de la Secretaría del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. ____

La Encargada del Despacho de la Secretaría del Consejo General, licenciada María Elena Cornejo Esparza: Para fines de certeza, me voy a permitir tomar asistencia a las personas que se encuentran de manera virtual. _____

Diputado Marco Humberto Aguilar Coronado. _____

El Consejero Propietario del Poder Legislativo, diputado Marco Humberto Aguilar Coronado: Presente, Secretaria del Consejo. Buen día. _____

La Encargada del Despacho de la Secretaría del Consejo General, licenciada María Elena Cornejo Esparza: Diputado Marco Antonio Mendoza Bustamante. _____

Senador Juan Manuel Fócil Pérez. _____

Diputado Pedro Vázquez González. _____

El Consejero Propietario del Poder Legislativo, diputado Pedro Vázquez González: Presente, Secretaria del Consejo. Buenas tardes de nueva cuenta. _____

La Encargada del Despacho de la Secretaría del Consejo General, licenciada María Elena Cornejo Esparza: Diputada Ivonne Aracely Ortega Pacheco. _____

La Consejera Propietaria del Poder Legislativo, diputada Ivonne Aracely Ortega Pacheco: Buenas tardes, Secretaria del Consejo. Saludos a todos. Presente. _____

La Encargada del Despacho de la Secretaría del Consejo General, licenciada María Elena Cornejo Esparza: Diputado Hiram Hernández Zetina. _____

El Representante Propietario del Partido Revolucionario Institucional, diputado Hiram Hernández Zetina: Presente, Secretaria del Consejo. _____

La Encargada del Despacho de la Secretaría del Consejo General, licenciada María Elena Cornejo Esparza: Consejera Presidenta, me permito informarle que hay siete integrantes de manera presencial, y cuatro integrantes de manera virtual. _____
Por lo tanto, hay 21 personas asistentes, por lo que existe el *quórum* legal para instalar la sesión. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Muchas gracias, Secretaria del Consejo. _____

De nueva cuenta, buenas tardes a todos los consejeros, consejeras, representantes de los partidos. _____

Iniciamos entonces la presente sesión, poniendo a consideración de todos ustedes el orden del día, Secretaria del Consejo. _____

ORDEN DEL DÍA _____

La Encargada del Despacho de la Secretaría del Consejo General, licenciada María Elena Cornejo Esparza: Señoras y señores consejeros electorales, se consulta si se aprueba el orden del día, así como la dispensa de la lectura de los documentos que contienen los asuntos circulados, para entrar directamente a la consideración de los mismos. _____

Quienes estén a favor, sírvanse a levantar la mano. _____

Queda aprobado por unanimidad de las y los consejeros electorales, el orden del día, así como la dispensa de la lectura de los documentos previamente circulados, Consejera Presidenta. _____

(Texto del orden del día aprobado) _____

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL _____

CONSEJO GENERAL _____

SESIÓN EXTRAORDINARIA URGENTE _____

ORDEN DEL DÍA _____

12 DE OCTUBRE DE 2023 _____

AL TERMINO DE LA PRIMERA SESIÓN EXTRAORDINARIA, CONVOCADA PARA LA MISMA FECHA A LAS 12:00 HORAS _____

1. Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que en acatamiento a la sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del

Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-RAP-210/2023, se establecen las fechas de inicio y fin del periodo de precampañas para el proceso electoral federal 2023-2024, así como diversos criterios relacionados con éstas. _____

2. Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que en concordancia con la modificación de la fecha de inicio y conclusión de la precampaña del proceso electoral federal 2023-2024, determinada en el Acuerdo identificado con la clave INE/CG563/2023 y en cumplimiento a la sentencia de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación recaída al recurso de apelación identificado con el número de expediente SUP-RAP-210/2023, se atraen a competencia de este órgano colegiado temas relacionados con el acceso a radio y televisión con fines electorales para modificar los acuerdos identificados con las claves INE/ACRT/22/2023, INE/ACRT/27/2023, INE/JGE159/2023, INE/CG391/2023, INE/CG482/2023 e INE/CG534/2023. _____

3. Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que, en atención a la solicitud formulada por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Sonora y en concordancia con la modificación de la fecha de inicio y conclusión de la precampaña del proceso electoral federal 2023-2024 determinada en el acuerdo identificado con la clave INE/CG563/2023, se modifica el tiempo asignado en radio y televisión a dicho instituto correspondiente al cuarto trimestre de dos mil veintitrés para la difusión de la consulta previa, libre e informada a los pueblos y comunidades indígenas del estado de Sonora. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, Secretaria del Consejo. _____

Dé cuenta del primer asunto del orden del día. _____

Punto 1. _____

Siendo las 14:56 horas se inició con la presentación del Punto 1. _____

La Encargada del Despacho de la Secretaría del Consejo General, licenciada María Elena Cornejo Esparza: El primer punto es el relativo al proyecto de acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que en acatamiento a la sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-RAP-210/2023, se establecen las fechas de inicio y

fin del periodo de precampañas para el proceso electoral federal 2023-2024, así como diversos criterios relacionados con éstas. _____

Consejera Presidenta, me permito informar que recientemente acabo de recibir una propuesta de engrose por parte del consejero electoral Jaime Rivera, misma que en este momento están imprimiendo, y en breve se le circulará. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Muchas gracias por el anuncio, Secretaria del Consejo. _____

En este momento, queda a consideración de todos ustedes el presente proyecto de acuerdo, de acatamiento de sentencia, por si existe participación en el punto 1. _____

En primera ronda, tiene el uso de la palabra la consejera electoral Norma Irene De La Cruz. _____

La Consejera Electoral, Norma Irene De La Cruz Magaña: Buenas tardes. _____

Gracias, Consejera Presidenta. _____

El sistema de elecciones no es ajeno al control mutuo de los actos de autoridad. _____

Conforme a la teoría de la división de poderes, el Poder Judicial es la última instancia resolutoria e intérprete de la Constitución y sus leyes, por ello todo acto de autoridad está sujeto de revisión. _____

Hoy nos encontramos frente a un acatamiento de una resolución jurisdiccional que nos mandate a emitir este nuevo acto bajo dos pilares: _____

Uno, el respeto irrestricto a la fecha legal del inicio de las precampañas federales que comienza en la tercera semana de noviembre, y la duración de esta etapa que es de hasta 60 días. _____

Ante ello, y derivado del acuerdo que fue revocado, y a pesar de tener como origen el consenso político y jurídico de 33 autoridades electorales y de seis fuerzas políticas cuyo fin era garantizar la duración máxima de las campañas y el cumplimiento de las funciones de Fiscalización pautado en radio y televisión, entre otras actividades. _____

Hoy tuvimos que construir este acuerdo bajo la misma óptica y lógica del consenso y maximización de los derechos de los partidos políticos y de quienes aspiren a ser postuladas y postulados para los más de 20 mil cargos de elección popular que se estarán disfrutando en unos meses. _____

Toda decisión, aun cuando se definitiva e inatacable, puede ser debatible públicamente, lo cierto es que, en nuestro papel de autoridad debemos de cumplir con lo ordenado y que mejor bajo la óptima de la maximización de derechos. _____

La resolución de la Sala Superior nos dio una nueva oportunidad para demostrar que las elecciones las hacemos todas y las hacemos todos y ante este escenario nos hemos reunido nuevamente con los partidos políticos para escuchar sus preocupaciones y propuestas. _____

Con mis colegas hemos intercambiado opiniones, puntos de vista e ideas; las áreas encargadas de operar los temas de instrumentar los procedimientos y de resolver los asuntos, nos han hecho saber que es posible ejercer las funciones de fiscalización y pautado de prerrogativas en radio y televisión de manera eficaz, profesional, exhaustiva y cierta, con la nueva propuesta de plazos que se mencionan en el acuerdo. _____

En estos años y desde que soy parte de esta institución como consejera electoral, me he dado cuenta y estoy convencida del profesionalismo y dedicación, de la Dirección de Prerrogativas y Partidos Políticos, así como de la Unidad Técnica de Fiscalización, además de profesionales y de probar a capacidad, son personas comprometidas con su país, con la democracia y con la institución. _____

Ellas y ellos saben la importancia y la trascendencia de su trabajo. La capacidad de ajustarse a decisiones jurisdiccionales no les es ajena y, por el contrario, siempre han logrado consolidar que la mayoría de sus actos sean confirmados por la autoridad resolutora. _____

Todos esos elementos, me convencen para votar a favor del proyecto y la propuesta del calendario que se nos hace, pero también me obliga a pedirle a los partidos políticos y a sus futuras precandidaturas. _____

1. A cumplir con las reglas y los plazos de fiscalización, a recortar los gastos erogados y registrarlos en el Sistema de Fiscalización. _____

Dar respuesta oportuna y eficaz a los oficios de errores y omisiones. _____

Cuidar que sus precandidaturas no rebasen los topes de gastos de precampaña. _____

Esos mínimos cumplimientos, les harán tener menos número de sanciones, pero también les evitará tener como sanción el no registro de sus candidaturas o en su caso, la cancelación de la misma. _____

Como podrán ver, esta sentencia hace visible la corresponsabilidad en la organización de las elecciones, que a nadie sea ajena en la interlocución con partidos es necesaria, deseable hubiera sido que el Tribunal hubiera confirmado las modificaciones, pero en ese consenso hacia los ajustes que dieran viabilidad y armonía a la función electoral y el derecho en los partidos y sus precandidaturas a realizar sus actos de precampaña con mayor holgura y amplitud._____

No obstante, estamos frente a un nuevo reto del cual con diálogo sensibilidad, ánimo, capacidad y profesionalismo, saldremos adelante._____

A casi 30 años de la puesta en marcha de este sistema de elecciones, estoy segura de que las contingencias de este proceso electoral se volverán anécdotas superadas, y la ciudadanía tendrá elecciones libres, auténticas, ciertas, y con los estándares que están acostumbrados._____

Muchas gracias._____

Es cuanto._____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejera electoral Norma Irene De La Cruz._____

¿Alguien más?_____

Adelante, consejero Jaime... perdón, antes está el Diputado Pedro Vázquez, después el consejero electoral Jaime Rivera, y le continuará la consejera electoral Dania Ravel. Tiene el uso de la palabra el diputado Pedro Vázquez, consejero propietario del Poder Legislativo, del Partido del Trabajo._____

El Consejero Propietario del Poder Legislativo, diputado Pedro Vázquez González: De nueva cuenta, buenas tardes._____

Gracias a todos los integrantes de este Consejo General, y también un saludo particular a las personas que nos acompañan a través de las diferentes plataformas de comunicación._____

El día de hoy se aprobará el ajuste de fechas de las precampañas, así como diversos criterios relacionados con éstas, en acatamiento a la sentencia de la Sala Superior dentro del expediente SUP-RAP-210/2023._____

El pasado 8 de septiembre, este Consejo General aprobó diversos criterios y plazos relacionados con las precampañas, y días después Movimiento Ciudadano impugnó dicho acuerdo. _____

La Sala Superior, el 4 de octubre mediante sentencia, revocó el acuerdo 526 y parcialmente la resolución 439, que ejerciendo la facultad de atracción de este Instituto se homologaban la conclusión de las precampañas de los procesos electorales locales. Ahora bien, a más tardar el próximo 21 de octubre, los partidos políticos nacionales deberemos determinar el procedimiento aplicable para la selección de sus candidaturas a la Presidencia de la República, senadurías y diputaciones federales. _____

Una parte importante de este acuerdo es que las precampañas electorales dan inicio el próximo 20 de noviembre, y concluirán el próximo 18 de enero, y con ello, su duración de 60 días permitirá a las y los precandidatos y precandidatas posicionarse con nuestra militancia para exponer sus propuestas, y con ello, conseguir la candidatura. _____

En este punto, quiero agradecer a todas las áreas del Instituto el enorme esfuerzo realizado para ajustar sus procesos internos para arribar a esta propuesta de acuerdo. A la Consejera Presidenta Guadalupe Taddei, por impulsar reuniones de trabajo con todos los partidos políticos, y también a las y los consejeros electorales por tener puentes de comunicación entre nosotros. _____

Los acuerdos y consensos siempre serán lo mejor que la imposición unilateral y la cerrazón, como lo fue la anterior dirección de este Consejo General. No me gusta hablar de los ausentes, ese no es mi estilo, lo dijimos en su momento y en su presencia.

Por ello, también agradecemos el espacio de reflexión de los próximos lineamientos sobre la paridad en las candidaturas a las gubernaturas que emitirá este Instituto, y que el Partido del Trabajo, en su momento, asumiremos la postura que consideremos adecuada. _____

Un caso especial fue la modificación de los plazos de la fiscalización de los informes de precampaña, y que tendrán que ser aprobados por este Consejo General a más tardar el 27 de febrero, lo cual conlleva un esfuerzo sin precedentes por esta área del Instituto Nacional Electoral. _____

Ahora bien, derivado de este análisis me surge una duda, en el acuerdo quinto se establece como fecha límite para aprobar los informes de precampaña, el 27 de febrero,

remarco, 27 de febrero; pero en el acuerdo décimo primero en el que se establece la elección interna, la Asamblea Nacional Electoral o su equivalente, o la sesión del órgano de dirección que conforme a los estatutos de cada partido político nacional, resuelva respecto de las elecciones de candidaturas a la presidencia, senadurías y diputaciones federales, y establece como fecha a más tardar el 24 de enero para mayoría relativa y 31 de enero por el principio de representación proporcional. _____

La pregunta es simple, consejeras y consejeros, primero elegimos a nuestros candidatos y luego esta autoridad determina si se cumplieron sus obligaciones en materia de fiscalización en la etapa de precampañas. _____

Por su atención y la respuesta a esta pregunta, les agradezco su atención. _____

Muchas gracias. _____

Es cuanto, Consejera Presidenta. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias. _____

Tiene el uso de la palabra el consejero electoral Jaime Rivera. _____

El Consejero Electoral, maestro Jaime Rivera Velázquez: Gracias. _____

A ver, este proyecto de acuerdo se propone para cumplir la sentencia del Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, de iniciar el periodo de precampañas, 15 días más tarde de lo que había aprobado este Consejo General y conduce a que en este proyecto las precampañas inicien el 20 de noviembre de 2023, y concluyan el 18 de enero de 2024. _____

Esto implica también modificar fechas y plazos para desarrollar las actividades de fiscalización también va a impactar sensiblemente en los calendarios relativos a las pautas de radio y televisión, pero no me voy a referir a eso en este momento. _____

En este aspecto particular de las fechas de precampaña, no acompañé el proyecto porque el plazo propuesto para la conclusión de las precampañas, hasta el 18 de enero, constriñe demasiado los plazos para la fiscalización, afectando actividades que son sustanciales como la fiscalización, pero también afecta eventualmente, el registro de candidaturas que ya estuvieran registradas y que por incumplimiento o infracciones en materia de fiscalización, pudieran ser canceladas después de ser registradas, provocando esto una grave desventaja para el partido político y, eventualmente, para su candidatura. _____

Recorrer en demasía la fecha de conclusión de las precampañas dificulta una fiscalización exhaustiva de calidad, y recordemos que la fiscalización sirve para garantizar equidad y certeza a los actores políticos. _____

También pone en riesgo el principio de certeza, respecto del registro de candidaturas, ahora voy a explicar cómo se combinan estas fechas. _____

Debo decir que el esfuerzo que hizo la Unidad Técnica de Fiscalización para ajustar los plazos que la ley prevé para la fiscalización y que inicialmente habíamos contemplado para cumplir esta función tan importante, es apreciable, pero me parece que no basta tener, no basta la voluntad de hacer todo más rápido, no basta el clásico mexicano de “hay que echarle ganas”, no, hay que ser también realistas que eso implica ser plenamente responsables. _____

No considero, por lo tanto, que los 15 días de modificación del plazo de las precampañas derivadas de la sentencia del Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, se trasladen sin ajuste alguno, a la conclusión de las mismas, porque eso repercute directamente en el plazo severamente, lo reduce en los plazos, los tiempos para revisar, fiscalizar los ingresos y gastos, los informes respectivos de los partidos. _____

Por eso la propuesta que haré en este punto y el engrose de considerando, puntos concretos que he entregado a la Secretaría Ejecutiva, consiste en: sí, el Instituto Nacional Electoral tendrá que disminuir más incluso de lo deseable, pero inevitablemente dadas estas circunstancias, propongo que el Instituto Nacional Electoral reduzca en ocho días el tiempo que tienen para cumplir estas funciones sustantivas después de las precampañas; y que, la precampaña se disminuya en siete días, es decir, de 60 días que la ley prevé como máximo de duración de las precampañas, pueda tener 53 días. _____

Hay que decir que la Sala Superior determinó conceder en esta sentencia que estamos acatando, conceder al Instituto Nacional Electoral plenas atribuciones a este Consejo General para que, en total libertad configurativa, pueda llevar a cabo cualquier ajuste adicional que estime necesario en su calendario de actividades, incluyendo, lo dice la sentencia del Tribunal, la posibilidad de recorrer la conclusión del periodo de precampañas federales, a una fecha posterior, y sin que el Tribunal precise que tengan

ni una fecha de término, ni que tengan que ser 60 días, solamente reitera, no más de 60 días. _____

Hay que decir también que la Constitución y la ley, y así como la propia sentencia que acabo de mencionar, establecen únicamente el límite máximo de duración del periodo de precampañas, en este caso 60 días, es decir, dos tercios de las precampañas que tratándose de una elección presidencial y elecciones que concurren, federales con ésta, sí establece la ley claramente 90 días de campaña, la ley no dice hasta 90 días, las campañas son de 90 días y las precampañas no podrán exceder de dos tercios de ésta, de las campañas, es decir, de 60. _____

La ley establece, entonces, una duración fija para las campañas y no establece una duración fija e inamovible de las precampañas, sino un máximo de éstas, hay que decir, si la ley dice un máximo de dos tercios de la duración de las campañas, hay que decir que la sentencia del Tribunal utiliza la preposición que las precampañas tendrán hasta 60 días y veamos lo que significa gramaticalmente hasta. _____

Por un lado, indica el límite final de una trayectoria en el espacio o en el tiempo y una segunda acepción más pertinente para lo que no se ocupa, el diccionario de la Real Academia de la Lengua dice: “indica el límite máximo de una cantidad variable” y es ante lo que estamos, la duración de las precampañas es una magnitud variable que tiene un límite superior, no establece la de un mínimo, ni la sentencia del Tribunal. _____

Si la intención del legislador hubiese sido establecer un plazo fijo para la duración de las precampañas, así lo habría señalado textualmente, tal y como sí lo hace para el periodo de campaña y otros plazos, muchos otros plazos que vienen en la ley, donde dice claramente cuánto deben durar. _____

No es el caso para las precampañas, frente a qué estamos. Estamos ante una situación en la que, recortar demasiado este plazo por que se cumplan los 60 días de precampaña, le dificulta a la autoridad cumplir con sus funciones y a los partidos les dificulta también el cumplimiento de algunas funciones, por ejemplo, se propone en este proyecto solo tres días de plazo después de concluidas las precampañas para entregar su informe. _____

Todas las etapas de fiscalización se tienen que reducir en perjuicio de los propios partidos y el riesgo mayor quedaría solo un día entre el dictamen y aprobación por el

Consejo General de los ingresos y gastos de precampaña y el periodo de registro de los candidatos, un solo día de intermedio, si hay impugnaciones, si hay revisión, en cualquier sentido ¿eh? Contra las candidaturas o contra las resoluciones de fiscalización, no tendría tiempo y nos veríamos en la penosa situación eventualmente de que algunas candidaturas fueran canceladas, ya incluso después de haberse registrado._____

Gracias y disculpen el exceso._____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: No se preocupe consejero electoral Jaime Rivera, era tiempo suficiente para que estableciera lo que está entregando a este Consejo General._____

Tiene el uso de la palabra la consejera electoral Dania Ravel, adelante._____

La Consejera Electoral, maestra Dania Paola Ravel Cuevas: Gracias, Consejera Presidenta,_____

Bueno para que podamos cumplir adecuadamente con una orden jurisdiccional, lo primero que tenemos que hacer es tener claridad de qué es lo que tenemos que acatar, qué fue lo que se revocó y qué nos están ordenando._____

En este caso, la Sala Superior revocó la fecha de conclusión del periodo de precampañas federales y aquí hay que hacer un énfasis, únicamente modificó el periodo de precampañas federales, pero no así, otras precampañas locales que nosotros habíamos establecido que iban a iniciar el 5 de noviembre, específicamente Jalisco, Yucatán y Ciudad de México, eso quedó firme, solamente modificó lo que tiene que ver con las precampañas federales._____

Determinó que la nueva fecha de inicio para el periodo de las precampañas federales deberá ubicarse dentro de la tercera semana del mes de noviembre de este año y además especificó como debíamos de interpretar la tercera semana y dijo que era la que iba del 20 al 26 de noviembre, nada más eso es nuestro margen de maniobra.____

Algo que me parece indispensable destacar para efectos de la determinación que adoptaremos, es que, en la propia sentencia, en las páginas 21 y 22 de las sentencias dice lo siguiente:_____

El Instituto Nacional Electoral, tiene la posibilidad de modificar los plazos legales de las etapas del proceso electoral en específico la de precampañas, siempre y cuando no

afecte los derechos y obligaciones de los partidos políticos, y en general, los derechos de la ciudadanía. _____

Entonces, parece que nos da una permisión, pero después nos pone un dique. _____

Pero añade en el punto resolutivo cuarto que debíamos considerar las propias actividades que el Instituto debe realizar durante este periodo, a fin de cumplir con nuestras obligaciones constitucionales. _____

Es decir, podemos modificar el periodo de precampaña siempre y cuando no afectemos derechos, pero además también tenemos que asegurar que podamos cumplir con nuestras obligaciones constitucionales. Es un poco el síndrome de la Bartola. _____

Luego la propuesta de la Presidencia sobre la modificación de plazos del periodo de precampaña, el proceso electoral federal, pretende reducir los 57 días que tenemos para la fiscalización, para cumplir en el periodo de precampañas y de apoyo ciudadano con la fiscalización a solo 40 días: _____

Siete en entrega de informes, éstas son las reducciones; dos para la revisión de la Unidad Técnica de Fiscalización, y la emisión del oficio de errores y omisiones; uno para la elaboración del dictamen; cuatro para la revisión y aprobación de la Comisión de Fiscalización; uno para remisión al Consejo General; y dos para la revisión y aprobación del Consejo General. _____

La propuesta que se nos hace me parece incongruente con lo que la Unidad Técnica de Fiscalización ha sostenido en diversas ocasiones, y unas recientes. _____

Recordemos que el 26 de julio pasado fue publicada en el Boletín Oficial del Gobierno del estado de Baja California una nueva ley de instituciones y procedimientos electorales de la entidad, la cual amplió el plazo de apoyo de la ciudadanía de 60 a 90 días. _____

Es decir, 21 días más, dos más de los que ahora se pretenden modificar. _____

La Unidad Técnica de Fiscalización, mediante el oficio 12967 de este año, señaló una imposibilidad para ajustar los plazos. _____

Incluso refirió que, si bien es viable la modificación, no sería posible aprobar el dictamen consolidado de la revisión de los ingresos y gastos de la obtención del apoyo de la ciudadanía, previo al inicio de las campañas en dicha entidad. _____

Incluso dijo que esa reducción representaba una merma, o podía representar una merma a la calidad de las revisiones que ejecuta la Unidad Técnica de Fiscalización, así como la posibilidad de analizar adecuadamente los proyectos, tanto para las consejerías integrantes del Consejo General como para las que integran la Comisión de Fiscalización._____

Esta respuesta es aún más contrastante con la propuesta que ahora se nos hace, si se toma en cuenta que el volumen de trabajo no es equiparable entre lo que tendríamos que fiscalizar para Baja California Sur y lo que tenemos que fiscalizar para las precampañas federales._____

En el caso de Baja California Sur tenemos 16 diputaciones fiscalizables y cinco presidencias municipales._____

A nivel federal, tendremos que fiscalizar a todas las personas que aspiren a algunos de los 397 cargos de elección federal, aunado, por supuesto, a las personas que aspiren por la vía independiente._____

Los plazos previstos en la propuesta de presidencia discrepan de los expresamente establecidos en el artículo 80, numeral 1, inciso c) de la Ley General de Partidos Políticos, para realizar la fiscalización de precampaña._____

Sin duda, eso repercutirá en nuestro trabajo._____

La finalidad de resolver la fiscalización de manera exhaustiva y antes del inicio de las campañas no es solo una obligación para el Instituto Nacional Electoral, sino un elemento indispensable para dar certeza jurídica a las posibles candidaturas y a la ciudadanía, ya que algunas violaciones en materia de fiscalización pueden ser sancionadas con la pérdida del registro, como cuando no se presenten los informes de precampaña, o cuando haya un rebase en los topes de gastos de precampaña._____

Que se reduzcan los plazos para conocimiento de la Comisión de Fiscalización y este Consejo General atenta contra un presupuesto básico: el principio de deliberación democrática, que todos los integrantes de un órgano efectivamente conozcan lo que se va a discutir en una sesión, de ello depende que se pueda ejercer debidamente el derecho de expresar nuestra opinión en el debate, y agotar conscientemente las propuestas sometidas a discusión._____

No tener el tiempo suficiente para estudiar y conocer los proyectos, atenta contra el principio de deliberación democrática que garantiza el conocimiento oportuno de los asuntos sometidos a discusión. Solo se puede determinar que hay respeto al principio de deliberación democrática, si las y los integrantes del órgano de decisión tuvimos la posibilidad real de deliberar el asunto que se somete a nuestra discusión._____

Ahora, el artículo 41, párrafo tercero, base cuatro de la Constitución, señala que la duración de las campañas en año de elecciones para la Presidencia de la República, senadores y diputados federales será en 90 días, y en ningún caso las precampañas excederán las dos terceras partes del tiempo previsto para las campañas electorales._

Por su parte, el artículo 226, párrafo 2, inciso a) de la LGIPE, señala que las precampañas no podrán durar más de 60 días._____

En ese sentido, tanto la Constitución como la LGIPE establecen un plazo que es indefinido para la duración de las precampañas._____

Por lo que, dentro de nuestras atribuciones, está definir su duración exacta y su término, que es la fecha cierta en que debe concluir, porque la norma jurídica solo establece un límite superior de duración que no puede ser rebasado, más no prevé su duración específica, ni mucho menos define la fecha cierta en el que debe concluir._____

Por lo que permite al operador jurídico, que en este caso es el Instituto Nacional Electoral, determinar su duración siempre y cuando observe la regla de no durar más de 60 días. Así, cualquier plazo inferior o igual a 60 días, está permitido normativamente; pero si es superior a 60 días, está prohibido._____

No existe obligación alguna para al destinatario de la norma de agotar por completo ese periodo, solo existe el deber de que el acto jurídico, en este caso las precampañas, se realicen única y exclusivamente en ese plazo para tener validez. Incluso podría no ejercerse el derecho de realizar precampaña, como ya ha ocurrido en algunos procesos. En ese sentido, debido a que existe una permisión de que se pueda determinar el plazo de las precampañas siempre y cuando no excedan de 60 días, es viable y necesario que se establezca un plazo inferior a 60 días, tomando en cuenta que para realizar una fiscalización adecuada se requieren más de 40 días, que es lo que está planteando la propuesta._____

Por lo que me parece que se podrían reducir las precampañas y utilizarse para la revisión de los órganos colegiados del Instituto Nacional Electoral. _____

Desde mi perspectiva, hay tres condiciones que debemos atender para establecer el plazo de la duración de las precampañas: que no excedan 60 días; que el inicio del plazo de la precampaña se dé entre el 20 a 26 de noviembre, atendiendo lo que dijo la Sala Superior en la sentencia; que la fiscalización del periodo de precampaña se concluya antes del inicio de la etapa de campaña electoral, que iniciará el primero de marzo. _____

Gracias, Consejera Presidenta. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejera electoral Dania Ravel. _____

Tiene el uso de la palabra la consejera electoral Carla Humphrey. _____

La Consejera Electoral, Carla Astrid Humphrey Jordán: Gracias, Consejera Presidenta. _____

Buenas tardes a todas y a todos. _____

Quisiera señalar que estamos ante un acatamiento de sentencia, y que estamos obligados claramente a cumplir nos guste o no nos guste; así funciona un estado constitucional de derecho, en el que se debe garantizar la correcta aplicación de la ley, así como el cumplimiento de las sentencias de las autoridades jurisdiccionales, el Instituto Nacional Electoral debe acatar estos fallos. _____

No comparto el fallo de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, es una medida que no atiende a un tema clarísimo, a la falta de armonización de la legislación, puesto que el reformador en 2014 movió un mes el día de la celebración de las elecciones de julio a junio, es el primer caso que nos estamos enfrentando como Consejo General y como Instituto, otra vez a 90 días de campaña y que se acorta un mes porque se adelanta un mes el día de la jornada electoral al dos de julio. _____

Es decir, en este sentido, es por eso por lo que nosotros habíamos recorrido el inicio de las precampañas al cinco de noviembre, para garantizar, precisamente, esos 60 días y poder cumplir con los plazos también establecidos en la ley, respecto a la fiscalización de los recursos de los partidos políticos. _____

Es un tema, perdón, de omisión legislativa que no se ha corregido, que no se ha armonizado y que es la segunda, bueno, la primera vez que vamos a organizar y va a ser la jornada electoral en junio, no en junio, en julio, donde daban esos 90 días, perdón, estos 60 días para realizar las precampañas, 90 días para campañas y además para realizar la fiscalización. _____

Tal es el caso de la necesidad de reformar el inicio del proceso electoral en el artículo noveno transitorio del decreto por el que se aprueba la LGIPE, que se reconoce la necesidad de aprobar los ajustes necesarios en los plazos para garantizar el correcto funcionamiento de las leyes, dice: _____

“Noveno. Por única ocasión los procesos electorales ordinarios federales y locales correspondientes a las elecciones respectivas que tendrán lugar el primer domingo de junio de 2014, iniciarán la primera semana del mes de octubre del 2014. Para tal efecto el Consejo General aprobará los ajustes necesarios a los plazos establecidos en la presente ley, aspectos que pasa por alto el fallo que ahora estamos acatando. _____

De igual forma, me gustaría señalar que no comparto el sentido de la sentencia por las siguientes razones: _____

Primero, no se tome en cuenta el trabajo que hubo en las áreas de este Instituto e incluso se pasa por alto en este Sistema Nacional de Elecciones, las opiniones de los organismos públicos locales que todos y cada uno fueron consultados. _____

El acuerdo 526/2003 impugnado por Movimiento Ciudadano, se sustenta a su vez en uno previo, en el 439, insumo en el cual se fundamentó y motivó la facultad de atracción para homologar la conclusión de las precampañas en donde se hace un desglose detallado de todo el trabajo hecho para llegar a tal conclusión, lo cual, cuando menos, es raro por parte de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. _____

Incluso se expuso en los alegatos que se tuvo con las y los integrantes de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, bueno, los integrantes del Tribunal, que fue un trabajo de coordinación que comenzó a principios de año con reuniones de trabajo, exposiciones y análisis técnicos entre los involucrados. _____

Fue una decisión justificada y trabajada con tiempo de antelación. _____

La homologación de los calendarios de las 32 entidades que tendrán proceso electoral, por primera vez concurrente en este año, se justifica porque los trabajos de fiscalización, asignación de tiempos del Estado, capacitación electoral, monitoreo, diseño e impresión, producción, almacenamiento, así como distribución de los materiales y documentación electoral para los comicios locales y federales, son de vital importancia para el adecuado desarrollo de dichos procesos, de no ocurrir así se ponen en riesgo los procesos sustantivos que se realizan de cara a la jornada electoral. _____

La definición de etapas y relaciones institucionales homogéneas permiten llevar a cabo una adecuada coordinación y un puntual seguimiento del proceso electoral, mismo que se traduce en el logro de objetivos institucionales y en la promoción de certeza y claridad al interior y también al exterior el Instituto, no solo a los partidos políticos, sino también de cara a las y los ciudadanos. _____

Se habla del trabajo interno de las áreas del Instituto para detectar posibles problemas, atenderlos, además de las consultas hechas por los organismos públicos locales, para conocer su opinión y valoración de la posibilidad de homologar las conclusiones de las precampañas, en donde todos los involucrados manifestaron que era técnica viable y deseable. _____

Por tal suerte, se aprobó así por este Consejo General y quedó firme, además. _____

Es un hecho sin precedentes que la Sala Superior revoque una parte de un acuerdo que no fue impugnado y modifique la conclusión de las precampañas, fijadas en un acuerdo posterior, es decir, el 526. _____

Las principales, además, afectaciones que se dan es, por ejemplo, en la fiscalización, en el acuerdo 502 se aprobaron los plazos para la fiscalización de los informes de ingresos y gastos correspondientes, entre otros, a las precampañas federales en que se determinó que el procedimiento para ejecutar la fiscalización de precampañas federales se podría llevar a cabo en un lapso de 47 días. _____

Este plazo, en el proyecto que se nos presenta, se reduce a 40 días. _____

A mi juicio, se reduce la calidad con la que este órgano debe llevar a cabo la fiscalización, las circularizaciones, la solicitud de información a otras autoridades, el requerimiento y revisión de documentos faltantes a los partidos políticos y a sus precandidatos y precandidatas y, por lo tanto, este plazo de cumplimiento eficaz de

obligaciones de este Instituto, requerirá operativamente una presión adicional con ese plazo de 40 días, lo cual no comparto porque será una presión no solamente para este Consejo General, también para los propios partidos políticos, para la Unidad Técnica y para la Comisión de Fiscalización. _____

Quiero poner un ejemplo de lo que implicaría este cambio. _____

En la notificación de oficio de errores y omisiones, se tenía contemplado originalmente, una duración de 15 días se redujo a 13; el plazo para la elaboración del dictamen y resolución pasó de 10 a nueve, pero en lo concerniente al plazo que tienen los partidos políticos nacionales para dar respuestas, sigue vigente el término de siete días. _____

En materia de radio y televisión, lo tocaré en otro momento, pero en sesión del comité respectivo se aprobó la pauta federal y la de las seis entidades federativas, lo que implicaría la realización y notificación a concesionarios de más de 20 mil pautas solamente por estos cambios. _____

Es decir, en este supuesto para reducir el tiempo, tiene algunas ventajas como, primero, se homologan los plazos para la producción de las precampañas con los seis estados que originalmente se establecían en el acuerdo 439, se reduce el costo de las precampañas, se recortan 14 días y ya hay actividad política previa como lo fueron los procesos políticos internos. _____

Se agiliza la fiscalización, generando mayor transparencia. _____

Pero además me parece importante señalar un tema importante, la propia sentencia de la Sala Superior, los alegatos con los magistrados y la sentencia, la propia sesión de la Sala Superior nunca establece que se deben garantizar 60 días, se señala que pueden ser hasta 60 días, a diferencia de otros pasos claramente establecidos como el de precampaña o, por ejemplo, el de presentación de informes y los que tenemos que respetar para fiscalización los informes de los partidos políticos. _____

Creo que esa diferencia la debemos tomar en cuenta para que juntas y juntos, podemos tener una solución que permita que los partidos puedan tener los procesos de precampaña y nosotros podemos tener calidad en la revisión de fiscalización que afecta la certeza de las candidaturas que serán registradas por los partidos políticos. _____

Gracias, Consejera Presidenta. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Muchas gracias consejera electoral Carla Humphrey._____

Tiene el uso de la palabra el maestro Eurípides Flores, representante Suplente de Morena._____

El Representante Suplente de Morena, maestro Luis Eurípides Alejandro Flores Pacheco: Gracias, Consejera Presidenta, buenas tardes a todas, a todos de nuevo cuenta._____

Saludos a quienes nos siguen por medio de las redes sociales._____

Para analizar un problema, desde nuestra perspectiva lo primero que hay que hacer es tener una perspectiva objetiva sensata sobre ese problema y para ello es evidente que nosotros tenemos que primero analizar cuál fue, además de los efectos, de la sentencia de la Sala Superior, cuál fue el ánimo y las argumentaciones que fundamentaron la determinación de la Sala Superior, que podemos estar de acuerdo o no, en lo que se determinó es una situación que ya escapa de la discusión de esta mesa._____

La realidad es que, la Sala Superior lo que privilegio en la resolución del expediente SUP-RAP-210/2023, fue el derecho, del partido político que impugno para que se respetaran los términos legales en la determinación del inicio de la precampaña._____

Aquí un paréntesis porque me parece importante hace el acotamiento, a veces parece que se quiere regatear a un partido político el hecho de que haya impugnados, nosotros podemos no estar de acuerdo con lo que ellos impugnaron, pero, por supuesto que ese partido político tenía todo el derecho de impugnar ante la Sala Superior una determinación que consideró contraria a derecho._____

Ya que estamos aquí en esta situación de atender esta resolución._____

Cerrado el paréntesis, no podemos dejar de ver esta situación en la sentencia de la Sala Superior, porque entonces estaríamos utilizando los argumentos de la Sala Superior que privilegiaron el derecho de los partidos políticos para volverlo a afectar._____

Con esta idea de poder tener un periodo de precampaña más corto, como se ha venido estableciendo en esta mesa._____

Nosotros no acompañaríamos esa idea y estaríamos en la idea de sostener el proyecto que se ha circulado por parte de la presidencia de mantener los 60 días para las precampañas._____

En un segundo momento decía que es importante tener un análisis objetivo de cuál es el problema que se está enfrentando, a ver, en el Proceso Electoral del 2023-2024, van a haber en disputa más de 20 mil cargos. _____

Todos y cada uno de los partidos políticos tendremos que definir nuestras candidaturas, dentro del periodo de precampaña para postular más de 20 mil cargos. _____

Sin embargo, los efectos de la sentencia del SUP-RAP-210/2023, solo surten efectos para los cargos federales, cuántos son los cargos federales, son 649 cargos, los cargos de diputaciones federales, las senadurías y la presidencia de la república. _____

La verdad es que es una afectación hasta cierto punto marginal, focalizada en estos números de cargos que representan apenas el 3.09 por ciento de la totalidad de los cargos a definirse en el Proceso Electoral de 2024. _____

Es decir, la idea de que la sentencia viene a, una especie de irrupción catastrófica en el proceso de verificación de los temas de fiscalización, de los temas de tiempos de radio y televisión, desde un punto de vista no es tal, y es una visión bastante relativa al solo representar este porcentaje reducido. _____

Pondría algunos ejemplos que son reveladores de en qué proporción tienen los cargos federales una implicación es relevante para el proceso general de fiscalización de las candidaturas en el 2024. _____

Pongamos el caso del estado de Jalisco, en donde se disputa la mayor cantidad de cargos en este Proceso Electoral. Hay que decir, por supuesto, para la gente que no lo sabe, el Instituto Nacional Electoral es la autoridad fiscalizadora en materia electoral a nivel nacional, es decir, fiscaliza tanto los procesos electorales federales como los procesos electorales de las entidades federativas. _____

La fiscalización, de los cargos se eligen en las 32 entidades federativas, gubernaturas, presidencias municipales y congresos, también la hace el Instituto Nacional Electoral. _____

En el caso del estado de Jalisco, hay mil 517 cargos en disputa, su precampaña va del cinco de noviembre al tres de enero. _____

En el caso de Puebla, el estado con más cargos en disputa en el 2024, dos mil 286 cargos en disputa. Su precampaña va del 25 de diciembre al tres de enero. _____

El caso del estado de Guanajuato es interesante porque es, prácticamente, los mismos plazos para la precampaña, que estaría ajustándose y el inicio de la precampaña. _____

El estado de Guanajuato tiene en disputa 553 cargos en el 2024, su inicio de precampaña es el 25 de noviembre y termina el 21 de enero, es decir, todavía después del fin de la precampaña que se está planteando para lo federal; y su inicio de la campaña es el dos de marzo. _____

Hay 41 días para fiscalizar 553 cargos que están en disputa en el caso del estado de Guanajuato. _____

El trabajo, el reto que se está poniendo de frente a este Instituto Nacional Electoral para adecuar la precampaña. _____

En el caso de los cargos federales, es un reto importante, sí, pero desde nuestro punto de vista totalmente atendible en los plazos que se están proponiendo en el proyecto de sostener los 60 días de la precampaña. _____

Esto se refuerza con también, que los partidos políticos estamos asumiendo en esta medida un compromiso mayor por poder desahogar nuestros procesos de revisión de la fiscalización; entregar nuestros informes de gastos; responder en su momento a los oficios de errores y omisiones; y por supuesto, tenemos, una vez que se hagan las determinaciones correspondientes, poder impugnar esas determinaciones. _____

Consideramos que el término de los 60 días de la precampaña que se está planteando en el proyecto circulado cumplen y armonizan de mejor manera, tanto el derecho de los partidos políticos para desarrollar sus procesos internos en todo el plazo correspondiente que ha establecido la ley y hay la capacidad por parte del Instituto Nacional Electoral, está absolutamente acreditado para poder desahogar de manera eficaz, de manera clara, de manera sostenida, el proceso de fiscalización. _____

Y finalmente decir, los 60 días no solo es un tema de los partidos políticos como entidades de interés público, es un tema de los militantes y de los ciudadanos que están interesados en representar a esos partidos políticos en las candidaturas. _____

Durante este periodo, el periodo típico en donde los ciudadanos que aspiran a los cargos de elección popular de los partidos políticos se presentan ante la militancia, se presentan ante los órganos internos de los partidos para que se les pueda brindar el apoyo y representen a ese partido político. _____

También restringir el tiempo de la precampaña implica restringir el derecho de los militantes, de los simpatizantes y de los ciudadanos involucrados en los procesos

internos de definición, en tener todo ese plazo para poder obtener el apoyo y participar, en el caso de que tú quieras apoyar a un aspirante, a que obtenga esa candidatura. ___ Sería cuanto, Consejera Presidenta. _____

Gracias. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Muchas gracias a usted, señor representante. _____

Tiene el uso de la palabra el maestro Víctor Hugo Sondón, representante propietario del Partido Acción Nacional _____

El Representante Propietario del Partido Acción Nacional, maestro Víctor Hugo Sondón Saavedra: Gracias, Consejera Presidenta. _____

A partir de la reforma constitucional y legal en materia político electoral de 2014, se le confirió al Instituto Nacional Electoral la rectoría del Sistema Nacional Electoral, donde la función esencial es, sin duda, la de organizar elecciones federales y su coadyuvancia en las elecciones locales. _____

Bajo un esquema de competencias definidas y coordinación estrecha al amparo de los principios rectores de la función electoral de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad y máxima publicidad. _____

Aunado a lo anterior, es importante recordar que el artículo 41, base primera de la Constitución federal, señala que los partidos políticos son entidades de interés público que tienen como fines constitucionales promover la participación ciudadana en la vida democrática, fomentar el principio de paridad, contribuir a la integración de órganos de representación política y hacer posible el acceso de la ciudadanía al ejercicio del cargo público. _____

En ese sentido, el acuerdo que hoy se somete a consideración del pleno de este Consejo General, deviene de una determinación de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la que se cuestionó el acuerdo INE/CG526/2023, mediante el cual se establecieron diversos criterios y plazos relacionados con el periodo de precampañas para el Proceso Electoral 2023-2024. ___

Siendo el caso que el Tribunal valoró de forma particular diversas cuestiones a la luz de lo establecido en el artículo 226, numeral segundo de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en el sentido de validar la pertinencia y facultad de este

Instituto Nacional, para emitir los reglamentos, lineamientos y demás acuerdos que con el propósito de garantizar una ejecución eficaz y eficiente de las actividades y procedimientos electorales, lesionen o limiten el derecho de los partidos políticos en ejecución de sus procesos internos. _____

La valoración de la autoridad jurisdiccional respecto a la modificación de las fechas relativas al periodo de precampaña, fue determinar la revocación de dicho acuerdo y privilegiar aspectos fundamentales como son el inicio de las precampañas, deberá establecerse de entre el 20 y 26 de noviembre, en concordancia con lo establecido en el artículo 26, párrafo segundo, inciso a) de la LGIPE, que establece que durante los procesos electorales federales en que se renueve el Titular del Poder Ejecutivo Federal y las cámaras del Congreso de la Unión, las precampañas darán inicio en la tercer semana de noviembre del año previo a la elección y no podrán durar más de 60 días. _ Asimismo, que esta etapa no podrá ser mayor a 60 días, dejando sin efectos la fecha de conclusión de precampañas establecida en el acuerdo ahora revocado. _____

Es así que el Instituto Nacional Electoral en cumplimiento a este mandato jurisdiccional propone fijar una nueva fecha de inicio y fin de precampaña, siendo las que en este acuerdo se consiga, del 20 de noviembre de 2023 como inicio y su conclusión el 18 de enero de 2024. _____

Debiéndose ajustar en consecuencia los nuevos plazos para el cumplimiento de otras etapas y obligaciones que deberemos de cumplir los partidos políticos. _____

Por ello quiero reconocer y agradecer el trabajo y sin duda el esfuerzo de todas y cada una de las áreas técnicas de este Instituto en el que se tutela el derecho de los partidos políticos de realizar de mejor manera los procesos internos de selección de candidaturas, cumpliendo con las etapas y momentos que garanticen a nuestros militantes y ciudadanos interesados en ser parte de ellos, procesos apegados a la ley y totalmente democráticos. _____

Esta representación acompaña el presente acuerdo por el que se da cumplimiento a la referida resolución por la que se ajusta a los plazos relativos a la etapa de precampaña, dentro del Proceso Electoral 2024. _____

Conscientes del reto que esta autoridad asume, en el estricto cumplimiento de sus atribuciones y facultades. _____

Particularmente en lo que respecta al ajuste de los tiempos establecidos para las actividades relativas a la fiscalización de los ingresos y gastos de los partidos políticos en este periodo de precampañas, queremos solicitar su reconsideración en el calendario propuesto, en este acuerdo de acatamiento se establece la fecha de conclusión del 18 de enero de 2024 y como fecha límite para la entrega de los informes, de conclusión, el 21 de enero del mismo año. _____

Lo que implica que solo se están contemplando tres días para cumplir esta actividad, y es aquí donde hay que hacer un llamado a la reflexión y el Proceso Electoral que está en marcha se presenta como el más grande y complejo de la historia de este Instituto, en la que en materia federal se habrá de elegir 269 cargos, lo que representa un reto sumamente complejo en materia de fiscalización, donde esta autoridad en conjunto con los sujetos obligados, deberemos de trabajar bajo una coordinación estrecha, por lo que reducir este plazo resulta desproporcionado y preocupante. _____

Por ello lo que a la ley establece en el artículo 79, numeral 1, inciso a), fracción III de la Ley General de Partidos Políticos, que los informes deberán presentarse a más tardar dentro de los 10 días siguientes al de la conclusión de las precampañas, lo que implica que se reduce el plazo en un 70 por ciento para los partidos políticos. _____

Por ello solicitamos se valore esta determinación y pedimos se someta consideración de las y los consejeros electorales, que se mantenga el plazo de cinco días como lo fue en el 2018; establecido en el acuerdo INE/CG596/2017 y con ello contar con las mejores condiciones para cumplir de manera oportuna con la presentación de estos informes. _

En este sentido, refrendamos nuestro compromiso por cumplir a cabalidad todas y cada una de las etapas que se establezcan en este Proceso Electoral, con la firme convicción de que se debe privilegiar el Estado de derecho y el cumplimiento del marco normativo en materia electoral. _____

Es cuanto, Consejera Presidenta. _____

Gracias. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, señor representante del Partido Acción Nacional. _____

¿Alguien más en primera ronda? _____

Tiene el uso de la palabra el consejero electoral Arturo Castillo. _____

El Consejero Electoral, maestro Arturo Castillo Loza: Sí, gracias Consejera Presidenta, buenas tardes a todas y todos. _____

Quiero adelantar dos cosas, uno, votaré a favor del proyecto por lo que respecta al periodo de precampañas de 60 días, pero tengo algunas preocupaciones relacionadas con los plazos de fiscalización y haré una propuesta concreta al respecto. _____

Empiezo con el primer tema. _____

Las precampañas son más que solamente un periodo, no solamente es tiempo, son derechos involucrados de partidos y de personas y de hecho esto no lo digo yo, lo dice la ley, el artículo 227 de la LEGIPE, párrafo uno dice, se entiende por precampaña electoral, el conjunto de actos que realizan los partidos políticos, sus militantes y los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular, debidamente registrados por cada partido. _____

Se entiende por estos actos de precampaña electoral, las reuniones públicas, asambleas, marchas, en general aquellos en los que los precandidatos a una candidatura se dirigen a los afiliados, simpatizantes o al electorado en general, con el objetivo de obtener el respaldo para ser postulado como candidato a un cargo de elección popular, es decir, la definición legal le otorga al concepto de precampaña no solamente el plazo previsto temporalmente sino también un contenido de derechos. ____

Ahora, que derechos son, sencillos, los previstos en el artículo 35 constitucional de asociarse y ser votado y los previstos en el artículo 23 de la Ley General de Partidos Políticos de organizar estos procesos internos para la selección de candidatos. _____

Ahora, sobre esto es importante, hace una referencia, el caso Castañeda Gutman como bien recordaran emitido por la corte interamericana de derechos humanos, señala que los derechos políticos son derechos humanos de importancia fundamental dentro del sistema interamericano, es decir, les aplica lo que dice el artículo primero de la Constitución, esto es, en los Estados Unidos Mexicanos, todas las personas gozaran de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el estado mexicano sean parte, así como de las garantías para su protección cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse salvo en los casos y bajo las condiciones que esta constitución establece. _____

Asimismo, le aplica el párrafo segundo que dice, las normas relativas a los derechos humanos interpretaran de conformidad con esta constitución y con los tratados internacionales de la materia, favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia. _____

De esto se sigue, que, cualquier restricción que nosotros hagamos al plazo de precampañas, implica necesariamente una restricción al ejercicio de estos derechos involucrados, por lo tanto, tiene que seguir las reglas previstas en el artículo primero de la Constitución, es decir, solamente a los supuestos que la propia constitución señala. Ahora, tanto el artículo 41 como el artículo 116 al momento de establecer la duración de las precampañas hacen una remisión legislativa y facultan al legislados federal y a los legisladores locales para establecer los requisitos y las formas de realización de los procesos de selección y postulación a candidatos a cargos de elección popular, así como las reglas para las precampañas y las campañas electorales. _____

Qué hizo el legislador federal, qué es lo que el día de hoy nos ocupa, básicamente retomó la redacción del artículo 41 y dejó de cualquier manera abierta la tesitura de la misma norma, es decir, el legislador federal no estableció restricción exprés alguna, a los derechos político-electorales involucrados en el desarrollo de las campañas. _____

Además, consideremos que, según el artículo primero para su interpretación, tenemos que utilizar la interpretación más favorable. _____

Ahora, en el caso no encuentro ninguna razón fuerte, una razón de derecho, que a mí al menos me convenza, para restringir este periodo. _____

Básicamente, bueno, por una parte, como ya se mencionó aquí en la mesa, la propia Sala Superior habla de que podemos ajustar siempre y cuando no se afecten los derechos; por otra parte, al no existir ninguna restricción expresa en la Legislación ni en la Constitución, me parece que no hay fundamento alguno para restringirlo. _____

Mucho de los argumentos que se han planteado sobre la mesa el día de hoy, tienen que ver con la ejecución y el desempeño de las funciones de fiscalización de esta autoridad, que sí son sumamente importantes y, todavía no voy a atender mi preocupación sobre el acuerdo, quiero terminar el argumento sobre la duración de las precampañas. _____

Pero ¿cuál es el tema aquí? _____

El tema es que estamos advirtiendo, uno, una reducción de plazos, o dos, si no lo redujéramos y nos atuviéramos a los artículos 79 y 80 de la Ley General de Partidos Políticos, entonces correríamos el riesgo de resolver sobre los dictámenes de fiscalización de precampañas una vez iniciadas las campañas; y esto, es cierto, puede generar potencialmente un cierto grado de incertidumbre y también potencialmente un cierto grado de inequidad en la contienda, en el caso de que un candidato resulte con su candidatura cancelada._____

Pero aquí quiero reparar en lo siguiente:_____

1. El plazo está previsto expresamente en dos disposiciones legales, y_____

2. Las consecuencias incluso de resolver una vez iniciadas las campañas, también están previstas en la propia ley, específicamente en el artículo 229, párrafos tres y cuatro, en donde el legislador previó, tal vez bien, tal vez mal, que los dictámenes de precampaña se pueden resolver una vez iniciadas las campañas, y que si hay un rebase de tope de gastos se tendrá entonces que cancelar la candidatura._____

Esta incertidumbre está generada por diseño legislativo, y a nosotros, aunque nos parezca inconveniente, y a mí me parece incluso inconveniente, no nos toca juzgar la constitucionalidad de esta disposición, nos toca, en todo caso, ajustarnos a ella._____

Ahora, termino._____

Sobre el tema de los plazos. Efectivamente los plazos que propone el acuerdo son pequeños, sí creo que pueden poner en riesgo la profundidad y la calidad con la que esta autoridad va a hacer la revisión de los informes; y en este sentido, me parece que es importante buscar, por lo menos, una salvaguarda, es decir, propondría concretamente agregar un punto resolutivo quinto que diga lo siguiente:_____

“En caso de que la Unidad Técnica de Fiscalización advierta cuestiones técnicas que le impidan dar cumplimiento al Calendario de Fiscalización de los Informes de Ingresos y Gastos de Precampaña, deberá informarlo inmediatamente a la Comisión de Fiscalización, la que podrá proponer al Consejo General la modificación correspondiente a dicho calendario, a efecto de que se desahoguen adecuadamente las etapas del proceso de fiscalización”._____

Este sería el sentido de mi voto y mi propuesta de modificación al acuerdo._____

Gracias, Consejera Presidenta._____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias a usted, consejero electoral Arturo Castillo. _____

¿Hay alguien más que desee intervenir en primera ronda? _____

Tiene el uso de la palabra el diputado Hamlet García Almaguer, Consejero Suplente del Poder Legislativo de Morena. _____

El Consejero Suplente del Poder Legislativo, diputado Hamlet García Almaguer: Gracias, Consejera Presidenta. _____

Escuché con atención la participación del consejero electoral Arturo Castillo. _____

En la página 26 de la sentencia, la Sala establece que en todo momento se debe de tutelar la previsibilidad. La previsibilidad no podemos entenderla solamente respecto de los partidos políticos, sino de quienes tienen aspiraciones para contender en un proceso interno. _____

En ese marco de previsibilidad creo que hay que tomar en consideración lo que ocurrió en los procesos 2015, 2018 y 2021, aunque las campañas tenían una duración distinta, pero hay un parámetro fijo de cumplir con los dos tercios del plazo que estaba establecido en la legislación. _____

En el Proceso 2015, el inicio de las precampañas fue el 10 de enero; y el término, el 18 de febrero para un total de 39 días de 60 que estaban previstos en ley, dos tercios. _____

En el Proceso 2018, iniciaron el 14 de diciembre del 2017, y terminaron el 11 de febrero de 2018, 59 días, dos tercios de los 90 establecidos en la ley. _____

En el 2021, iniciaron el 23 de diciembre de 2020, y terminaron el 31 de enero del 2021, 39 días de 60 establecidos en la ley. _____

La previsibilidad de quienes aspiren a competir en un proceso interno también tiene que ver con el criterio que ha tomado de manera consistente este Instituto, a pesar de los cambios y transformaciones graduales en la integración y composición del órgano. _____

Restringir también el periodo de precampaña para estos aspirantes implica colocarlos en una posición de desventaja respecto de quienes ya tienen el cargo, y explico. _____

Ustedes van a aprobar también la fecha límite para el aviso de intención para la reelección, y hablando de los futuros candidatos federales, es previsible que una cantidad importante de legisladores en funciones presenten aviso de intención para la reelección, y que contiendan en sus procesos internos de los partidos. _____

Si el plazo que tienen nuevos aspirantes para contender con quien ya está en un cargo en un proceso interno se reducen, evidentemente, colocan en una posición de ventaja a quien pretende reelegirse. _____

No tiene, entonces, 60 días para alcanzar, digamos, a quien ya está en ejercicio de esa función. _____

Entonces, tiene repercusiones, tiene razón el consejero electoral Arturo Castillo, que van más allá de los partidos políticos, y tocan los derechos de las personas de los futuros aspirantes. _____

Por eso, Consejera Presidenta, nosotros estamos de acuerdo en que el término sea de 60 días, conforme lo ha sostenido este Instituto en los últimos tres procesos federales, no en término de número de días, pero sí en término de dos tercios del número de días de la campaña en términos legales. _____

Gracias. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias a usted, señor representante. _____

Tiene el uso de la palabra el consejero electoral Uuc-kib Espadas. _____

El Consejero Electoral, doctor Uuc-kib Espadas Ancona: Gracias, Consejera Presidenta. _____

Entiendo perfectamente las dificultades que la resolución del Tribunal implica para el Instituto Nacional Electoral. _____

Discrepo un poco de la consejera electoral Carla Humphrey, porque creo que hay varios antecedentes, me viene de inmediato uno a la mente, en donde el Tribunal ha resuelto revocando instrumentos legales que ya habían causado estado. Pero eso no es la materia del debate. _____

A ver, los argumentos técnicos que proporciona el consejero electoral Jaime Rivera son reales, es decir, para efectos del proceso de fiscalización con las implicaciones que esto puede, incluso, tener para los partidos políticos sería preferible recortar la duración de las campañas. _____

Pero lo preferible y lo legal no necesariamente van juntos, y creo que éste es un caso de este tipo. _____

Es verdad que la ley no dice que las precampañas tengan que ser de 60 días, pero lo que sí dice la ley. _____

Bueno, la ley dice que “podrán ser de hasta 60 días”. _____

La ley tampoco dice que sea el Instituto Nacional Electoral o cualquier autoridad electoral quien pueda reducir ese plazo. _____

En mi primera lectura inicial, de manera automática interprete que, bueno, cada partido puede decidir dentro del plazo general de precampañas cuánto durará la suya. _____

El partido puede decir que va a durar 30 días, 45, 58.5, lo que quiera. _____

Desde la perspectiva del derecho, ya me asesoré, qué toca, es decir, ante esta duda qué se aplica y entonces, y está es una bonita oportunidad porque puedo lanzar mi latinajo, entonces, lo que procede es utilizar el principio in dubio pro cive, es decir, no sabiendo si es la autoridad o la persona. En este caso, una persona colectiva sobre eso también ya la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha dicho, corresponde a la persona lo que pudiera estar en duda sobre el mandato legal, pero hay otros elementos adicionales. _____

El fallo del tribunal no es explícito en relación con nada que tenga que ver con recortar las campañas, pero sí es explícito en señalar que el Instituto Nacional Electoral puede postergar la fecha de conclusión de las precampañas, el silencio en esta parte de la sentencia sobre la posibilidad de reducirlas me parece, a mí, una negativa implícita bastante clara. _____

Se señala también en la sentencia que no se pueden afectar los derechos de los partidos, hay una diversidad de derechos que se podrían ver afectados acá, ya el consejero electoral Arturo Castillo refirió de manera general cómo esto ocurriría. _____

Quiero, sin embargo, señalar un punto particular, si las precampañas se redujeran en siete días, el conjunto de los partidos políticos perdería una cantidad aproximada de 100 mil espacios publicitarios en radio y televisión, spots si se quiere exhibir que es estudio marketing en universidad bilingüe. _____

Esta cantidad de anuncios son una importante disminución del contacto de los partidos políticos con la ciudadanía en general dado que son estos espacios de difusión en medios de radio difusión los que llegan al más amplio sector de la población me parece que el Instituto Nacional Electoral no debe restringir esto no nada más por las

prerrogativas y derechos de los partidos políticos sino porque recibir información sobre las elecciones es fundamentalmente un derecho de las potencialmente 97 millones de mexicanas que van a votar en la elección del próximo año. _____

En consecuencia, me parece que tenemos que enfrentar un problema, hay un problema real, quitarle tres días a la Unidad de Fiscalización para que realice su trabajo en estos tiempos ya tan apretados, no es un asunto menor y tendremos que solucionarlo. _____

Sí tenemos que solucionarlo, no lo vamos a poder solucionar en mi lectura de la ley, no lo podremos solucionar a lo largo, es decir, extendiendo el tiempo de fiscalización a costa del tiempo de precampaña, lo tendremos que solucionar a lo ancho, es decir, tendremos que dar mayor capacidad a la Unidad Técnica de Fiscalización. _____

Para decirlo con todas sus letras y una vez más me dirijo a los Representantes Legislativos ante esta mesa, esto significa que para que haya 60 días de precampaña y pueda realizarse la fiscalización adecuadamente, el Instituto Nacional Electoral va a tener que gastar más dinero y contratar más personal para que ese trabajo previsto para 15 días se pueda realizar en 12 días. _____

Tres días, ¿qué son tres días?, tres días es el 20 por ciento del tiempo que se prevé que tuviera la Unidad Técnica de Fiscalización. _____

Me parece que esto es un elemento que se deberá de tener en cuenta a la hora de votar el presupuesto. _____

Bien, consecuentemente votaré a favor del proyecto de acuerdo en sus términos. _____

Muchas gracias. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejero electoral Uuc-kib Espadas. _____

Tiene el uso de la palabra el consejero electoral Jorge Montaña. _____

El Consejero Electoral, maestro Jorge Montaña Ventura: Gracias, Consejera Presidenta. _____

Bueno, escuchando las intervenciones de mis compañeras y mis compañeros, así como también de los representantes de los Partidos Políticos. _____

Sí, efectivamente coincido, creo que siete días son siete días, los partidos políticos lo que necesitan es el tiempo para privilegiar sus campañas. _____

Aquí, escuché también la intervención del consejero electoral Uuc-kib Espadas, la ley establece hasta 60 días, efectivamente creo que aquí de manera interna los partidos pueden adaptar o acortar el tiempo de sus precampañas, pero bueno, esa sería una decisión interna. _____

Aquí a la Unidad Técnica de Fiscalización, tenemos que hacer el informe que se entrega a la Dirección de Prerrogativas y hay cumplimiento en la entrega de los informes de precampaña. _____

Me pronuncio por el respeto precisamente a los tiempos de precampaña, creo que es protector y promotor de los derechos humanos, conceder estos 60 días, porque como bien han dicho en las intervenciones se vulneran derechos de personas. _____

Creo no es viable recortar el periodo de precampañas, porque es contrario a la ley, así como también a los derechos de las precandidatas y de los precandidatos. _____

El proceso de fiscalización es cierto, es algo que nos atañe una facultad exclusiva del Instituto Nacional Electoral y nos preocupa, por supuesto, los términos tenemos que realizarla en tiempo y forma. _____

Pero este trabajo se garantiza con la emisión del dictamen correspondiente sobre el informe que entreguen precisamente los partidos políticos. _____

Creo que los plazos de fiscalización son viables y en las intervenciones que me han antecedido, no he escuchado y si alguien ya se pronunció, pido una disculpa, pero no he escuchado que haya un impedimento legal que pueda poner en riesgo el resultado de la Unidad Técnica de Fiscalización. _____

Anuncio que comparto el proyecto en sus términos, lo votaré a favor. _____

Gracias, Consejera Presidenta. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejero electoral Jorge Montaña. _____

¿Alguien más? _____

Tiene el uso de la palabra la consejera electoral Claudia Zavala. _____

La Consejera Electoral, maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez: Gracias, Consejera Presidenta. _____

Estamos en un cumplimiento de sentencia en el que nuevamente encontramos en dilema, cómo entender los aspectos normativos y constitucionales. _____

A ver, he escuchado con mucha atención cómo le vamos a hacer para cumplir con nuestras obligaciones frente a los efectos determinados por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la sentencia en la que nada más nos deja un reto, dice: _____

“...adicionalmente, considerando la complejidad intrínseca que trae aparejada la celebración de procesos electorales concurrentes para el Instituto Nacional Electoral, como autoridad administrativa electoral a nivel nacional, es pertinente conceder plenas atribuciones a dicho Instituto para que en total libertad configurativa, pueda llevar a cabo cualquier ajuste adicional que estime necesario en su calendario de actividades, incluyendo la posibilidad de recorrer la conclusión del periodo de precampañas a una fecha posterior. Lo anterior, a fin de garantizar -aquí viene esto- por un lado, la adecuada ejecución de sus facultades y atribuciones en el marco de los procesos comiciales y próximamente en desarrollo; y por el otro lado, la maximización de los derechos político-electorales de los partidos políticos, su militancia y sus simpatizantes...”. _____

Bueno, veamos los derechos. _____

Los derechos tienen que ver con los partidos políticos y la militancia, porque precampaña no va a la ciudadanía en general, eso es la campaña. _____

¿A qué tienen derecho las y los militantes? A participar en procesos internos, a posicionarse de frente a la militancia de sus partidos, nada más porque incluso está prohibido ir a la ciudadanía en general y/o con su órgano resolutor interno. _____

En esa medida, me parece viable la interpretación que se está haciendo por el consejero electoral Jaime Rivera, de cómo interpretar el “hasta”. _____

Dice: “...la Constitución, dos terceras partes del periodo de campaña...”, “hasta las dos terceras partes”. _____

Si la ley dice “hasta este plazo”, el “hasta” no tiene un fin y tiene un tiempo, un determinado tiempo que debe armonizarse con ésta otra obligación de fiscalización donde sí tiene un efecto la fiscalización, con quizá el problema más crudo que tenemos hoy de frente a los procesos electorales que es el control de los recursos económicos que están ejerciendo los partidos políticos, de dónde vienen, a dónde van, para qué se están aplicando, en este periodo previo y de frente a la campaña. _____

Porque efectivamente, donde va a tener un sentido de frente a la ciudadanía, es quiénes van a ser los candidatos y el periodo, ahí sí, que la ley marca para las campañas, 90 días. Ahí sí lo marca de manera fija. _____

En esa medida, estamos, le doy prioridad a las actividades que tiene esta institución. _
Quienes hemos estado revisando las cuestiones de fiscalización, nos hemos dado cuenta el entramado complejo hoy que tenemos para la Unidad Técnica de Fiscalización, en el sentido de hacer todas estas circularizaciones de juntar toda esta información, de que, si los partidos no presentan los informes, hay que requerirles. ____
Es un mundo de información y de actos procesales que tienen un reflejo frente a quienes van y pretenden ser candidatos en una campaña electoral por parte de una fuerza política o candidata. _____

Ahí están, me parece que es el tema. _____

Sí, la ley está estableciendo en un supuesto que, si alguien rebasa el tope de gastos de campaña, esto de frente a la equidad, se podría cancelar la candidatura, pero nosotros tenemos la obligación de tener los dictámenes de manera oportuna para que en su caso haya la mayor certeza de frente a quien va a tener la candidatura, que es el derecho de la ciudadanía a que puedan conocerlos a través del periodo de campaña. _
A mí se me hace mayor riesgo el que nosotros terminemos juntos, nos demos un espacio para que el Tribunal pueda hacerse cargo de las impugnaciones que, en su caso, se puedan tener frente a estos resultados de la fiscalización. _____

Lo más importante me parece que esa certeza y seguridad jurídica se debe frente a la ciudadanía, porque entonces sí podemos tener mayor estabilidad para iniciar las campañas, para que las personas en el periodo, en el caso de la Presidencia de 90 días, tengan la posibilidad de conocer a quiénes van a estar presentando y qué van a estar presentando. _____

Así que, sí acompaño que nosotros tengamos un mayor espacio para que podamos trabajar con mayor fineza la fiscalización. _____

No debemos de soslayar el gran tema que significa fiscalizar los recursos que se están ejerciendo por parte de las fuerzas políticas; debilitar los plazos para que esta autoridad pueda revisar y pueda ejecutar esos actos procesales tiene que ver con la calidad de la fiscalización. _____

Si hoy aquí en el Instituto Nacional Electoral hemos visto la necesidad de fortalecer nuestro sistema de fiscalización porque los partidos políticos también ya tienen un momento en el que están diciendo “necesitamos mayor agilidad”, me parece que el tema es relevante frente a la calidad de fiscalizar. _____

En esta medida, también entiendo que los plazos de los partidos políticos deben tener un tiempo prudente para que puedan presentar sus propios informes. _____

En la propuesta que nos señala el consejero electoral Jaime Rivera, a mí me parecería que tenemos que mediar entre estas posibilidades de los partidos políticos frente al cumplimiento de una sentencia. Sí le daría un día más a la Comisión de Fiscalización para que revisara. _____

Es el primer momento en que las y los consejeros vamos a entrar en acción para revisar el trabajo técnico. _____

No creo que resuelva más gente el problema, no creo que lo resuelva más gente en el área de fiscalización que no tiene ahora un avance en el trabajo que se hace no implica que nos vaya a resolver el problema. _____

Sí pregunté y esto lo dije con los partidos políticos en una reunión que tuvimos y que desafortunadamente luego ya los consejeros no pudimos ver todas estas alternativas por los tiempos y porque se convocó a este Consejo General, pero hay que ser sensibles también a qué trabajo y qué calidad de la fiscalización quieren de esta autoridad, porque todo eso repercute en la equidad en la contienda electoral y repercute en la rendición de cuentas que, desde la fiscalización, también se presenta a la ciudadanía para que la ciudadanía tenga claridad, que en esos procesos internos ahora es al interior de los partidos, los recursos que se están utilizando tienen un carácter lícito. _____

Nada más hay que tomar en cuenta los informes que nos han dado en fiscalización, donde hasta ahora las propias autoridades que nos administran información han tenido reticencia para dárnosla, ahora, menor tiempo, resistencia de las autoridades que tienen que ver con la vinculación, entonces, ¿qué fiscalización de frente a la ciudadanía va a entregar este Instituto? _____

Gracias, Consejera Presidenta. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejera electoral Claudia Zavala. _____

¿Le quiere usted hacer una pregunta a la consejera? _____

¿Si la acepta la consejera electoral Claudia Zavala? _____

Tiene el uso de la palabra el maestro Eurípides Flores, representante suplente de Morena. _____

El Representante Suplente de Morena, maestro Luis Eurípides Alejandro Flores

Pacheco: Gracias, Consejera Presidenta, gracias consejera electoral Claudia Zavala. _

En base a la premisa de su discurso en la situación de que un mayor espacio les permitiría analizar con mayor fineza el tema de la fiscalización de las precampañas. ___

En ese sentido, entonces, entendería que, si tenemos plazos de fiscalización, prácticamente iguales en otros procesos electorales locales concurrente en el 2024 como son el de Guanajuato y proporcionalmente, Puebla y Jalisco donde ya mencioné el número de cargos que están en disputa y la fiscalización que hay que hacer por ese número de cargos. _____

Entonces, ¿en esos casos no habría un trabajo fino para fiscalizar las precampañas locales? _____

La Consejera Electoral, maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez: Mire, son las cosas que nos vamos adaptando, pero siempre lo que estoy pidiendo es que nos den oportunidad a quienes integramos el Consejo General y, en su caso, a la comisión, hacer la revisión. _____

Ustedes mismos acuden al órgano jurisdiccional para que podamos interponer sus medios, porque dicen que a veces están las cosas en Sistema Integral de Fiscalización, imagínese con menos tiempo, se anula el derecho que tengo como consejera electoral hacer una revisión más profunda del trabajo técnico. _____

El trabajo técnico se hace a partir de la metodología y en este momento, a pregunta expresa con el quien ahora está encargado de la fiscalización, no tiene una variable que modifique la metodología. _____

Creo que sí, no hemos tenido tanta resistencia como ahora de los sistemas con los que nos conectamos para fiscalizar, el trabajo se tiene que hacer lo más pulcro de frente a la ciudadanía. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejera. Tiene el uso de la palabra el consejero electoral Martín Faz. _____

El Consejero Electoral, maestro José Martín Fernando Faz Mora: Gracias. _____

Sí, efectivamente, estamos ante una, una problemática por la resolución de la Sala Superior que, revocó la fecha del inicio de las precampañas para el cinco de noviembre. No quiero dejar de hacer énfasis en que esa fecha no se fijó de forma arbitraria, sino que fue el resultado de un análisis de operación institucional, derivado de que por primera vez se celebran las elecciones, la elección presidencial el primer domingo de junio y no en julio como era costumbre; esa modificación en el día de la jornada electoral no tuvo un reflejo normativo que ajustara el resto de las fechas clave, tanto de campañas como de las obligaciones que nosotros tenemos en materia de fiscalización. Razón por la cual para que este Instituto estuviera en plena capacidad de cumplir con sus obligaciones y atribuciones se propuso esa fecha del cinco de noviembre, como el día que debían iniciar las precampañas, a fin de no comprometer en los trabajos en este Instituto y así nos lo ha propuesto el área y hubo un consenso generalizado. _____

Pero, la Sala Superior vino algo distinto, desde mi punto de vista no reparó lo suficiente en esta situación excepcional que nos obligó a recorrer las fechas de inicio de las precampañas y que además con el tema ese de modificar plazos que incluso también desde mi punto de vista estaban ya firmes, pero, eso ya fue. Ahora estamos ante el tema de cómo resolver esto. _____

Coincidió que en efecto el acatamiento tendrá que iniciar las precampañas el día 20 de noviembre por ser el primer día de la tercera semana de noviembre, por lo que está dentro del periodo ordenado por la autoridad jurisdiccional, sin embargo no coincidió que esta etapa se extienda hasta el 18 de enero porque llevar las precampañas al máximo día permitido por la ley, en este caso pone en riesgo una de las tareas más importantes que es la fiscalización, como ya ha sido señalado por alguno de mis colegas. _____

Hacer la revisión del origen y destino de los recursos durante esta fase es crítica para el sistema democrático, no solo porque es fundamental salvaguardar la equidad en la contienda futura, sino porque también se debe impedir la actualización de fuentes de financiamiento indebido, entonces es crítico este tema. _____

Además de que los resultados de esta fiscalización se pueden llegar a sancionar con la pérdida del derecho, de la persona precandidata, a ser registrada como candidata, ya sea por no presentar su informe de gastos, por rebasar el tope de campaña o por alguna otra infracción lo suficientemente grave como para que se le impugne una penalidad de esta naturaleza, determinaciones que también tienen repercusiones en las etapas subsecuentes de la organización del proceso electoral._____

Son riesgos serios a los que vamos a enfrentarnos._____

Ahora bien, tanto la ley general de instituciones y procedimientos electorales de la propia sentencia, se advierte la posibilidad de que este Consejo General reduzca el término de la duración de las precampañas al fijarse únicamente un plazo máximo de 60 días y no un mínimo como ya ha sido expresado, sé que algunos colegas hacen una interpretación distinta, no la acompaño, creo que, tanto la sentencia como la ley nos lo permite, está el transitorio décimo quinto que nos permite hacer los ajustes a las distintas etapas._____

Creo que dadas las condiciones sería conveniente hacerlo._____

En consecuencia, ante las circunstancias que rodean a este proceso electoral y la necesidad de dar un estricto cumplimiento a las obligaciones en materia de fiscalización a cargo de este Instituto, no comparto el ajuste de tiempos propuesto en el proyecto de acatamiento que se pone a nuestra consideración._____

No me resulta razonable, y creo que esto está en detrimento del trabajo de la Unidad Técnica de Fiscalización, no por dudar de la profesionalidad de la Unidad Técnica de Fiscalización, sino porque creo que estamos sometiéndola a una condición desfavorable, pero además también a nosotros como consejeros electorales, porque nos está reduciendo significativamente los plazos para la revisión que nosotros estamos obligados a hacer._____

Creo que eso no es bueno para hacer una fiscalización de calidad, toda vez que, sí, la Unidad Técnica, no dudo de su profesionalismo ni mucho menos, pero la reducción particularmente que se nos hace a nosotros, a las consejerías para realizar la revisión previa a la aprobación de los resultados de la fiscalización, creo que es particularmente delicada._____

Ya todos hemos, bueno, no sé si todos o todas, pero todos sabemos la complejidad de este próximo proceso electoral. _____

En tal sentido, no acompaño esos plazos, he escuchado con atención la propuesta que realizó el consejero electoral Jaime Rivera, la consejera electoral Dania Ravel, de hecho son, ahí hay una diferencia de un par de días, ya la consejera electoral Claudia Zavala hablaba de uno más, creo que podríamos llegar, o por lo menos podría acompañar alguna de esas posibilidades en donde creo que estamos haciendo un esfuerzo tanto nosotros como consejerías, como la Unidad Técnica de Fiscalización y los partidos políticos, al hacer estos ajustes para que las precampañas terminaran el 11 de enero y hacer esos ajustes. _____

Pero sí, no acompañaría en ese sentido la propuesta, los plazos señalados en el proyecto de acuerdo. _____

Gracias. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejero electoral Martín Faz. _____

Tiene el uso de la palabra la consejera electoral Rita Bell López. _____

La Consejera Electoral, maestra Rita Bell López Vences: Gracias, Consejera Presidenta. _____

Bueno, igual que todas las personas que se han manifestado en la mesa, comparto todas estas preocupaciones, por supuesto que estamos justo en la situación en la que no queríamos estar y que por lo tanto nos había llevado a aprobar aquel acuerdo que, ya fue revocado y que ahora justo estamos en esta problemática. _____

En efecto, no tenemos tampoco muchas opciones. Pero, en efecto, también es cierto que la resolución del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación nos deja la gran lección, que lo pone como premisa, el no afectar los derechos de los partidos políticos. _____

En ese sentido, ya también se ha trabajado con las unidades, hemos tenido ya un par de reuniones, en las que las propias unidades han señalado que este ajuste de plazos puede ser solventando, pueden salir adelante con él, y justo en estos tiempos de fiscalización, también con el área respectiva, también está este compromiso de atender puntualmente a pesar de lo justo de los tiempos. _____

Lo cierto es que, como bien decía el consejero electoral Uuc-kib Espadas, se va a requerir más personal, se va a requerir trabajar a marchas mucho más forzadas, que de por sí ya las tiene esta materia fiscal. _____

Creo que aquí también deberíamos aprovechar para hacer el llamado a los partidos políticos, también para que ayuden con un buen ejercicio de sus recursos, de la comprobación que eso también va a ayudar a facilitar los trabajos de la propia unidad, que sepan que esta decisión no es sencilla, que va a implicar un esfuerzo y una responsabilidad por parte de todas y todos, pero no todo implica para la unidad, sino también hay trabajo por parte de los partidos políticos para facilitar esos trabajos. _____
Entonces también asumir lo que les corresponde y entre todos poder salir adelante con estos ajustes. _____

No quiero pasar por alto el reconocer el trabajo que ha hecho la consejera electoral Dania Ravel, el consejero electoral Jaime Rivera al intentar hacer una nueva propuesta en la que hacen otro tipo de ajustes, pero con esta parte de reducir los tiempos de precampaña igual que lo han manifestado algunas de mis compañeras y compañeros, en mi interpretación me parece que la ley es una potestad que deja los partidos políticos esta posibilidad de mover sus tiempos de precampaña y no así a esta autoridad. _____

Por tanto, me parece que debemos avanzar en la propuesta que el día de hoy se nos hace, da a mi parecer certeza y seguridad jurídica el ajuste de estos plazos. _____

Por tanto, adelantaría que voy a votar a favor de la propuesta y me parece también adecuada la propuesta que hizo el consejo electoral Arturo Castillo por la cual también señalaría que estaría de acuerdo con que esto se pusiera, a fin justamente de prever cualquier situación en la fiscalización. _____

Es cuanto, Consejera Presidenta. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejera electoral Rita Bell López. _____

En primera ronda, todavía alcanzamos en primera ronda. _____

Tiene el uso de la palabra el licenciado Arturo Prida Romero, representante suplente del Partido de la Revolución Democrática. _____

El Representante Suplente del Partido de la Revolución Democrática, licenciado Arturo Prida Romero: Gracias, Consejera Presidenta. _____

Ha sido enriquecedor este debate, hay argumentos válidos de los dos lados. _____
Estamos en el peor de los mundos, cualquier decisión que se tome va a dejar a alguien
descontento, no veo la manera en que todos salgamos, nos paremos después de este
punto, convencidos y satisfechos. _____

Como bien lo decía el consejero electoral Martín Faz, por eso se había previsto otra
fecha, el Tribunal determinó lo que determinó y hemos aquí. _____

Pero creo que la salida está en lo que dijo el consejero electoral Uuc-kib Espadas; en
esta disyuntiva entre perjudicar los derechos de los militantes y de los ciudadanos a
hacer precampaña y reducir los tiempos que va a tener la Comisión de Fiscalización
para hacer la fiscalización. _____

Creo que la solución está en que fortalezcamos presupuestalmente a la fiscalización
para que pueda ser un trabajo más profesional del que es, porque lo es; sino que esa
reducción de días no se note, que tenga la capacidad para poderlo hacer en plenitud,
fortaleciéndola en capacidad de personal, de insumos, etcétera. _____

Es una cosa presupuestal que nosotros vamos a pedirle a nuestros legisladores que se
apoye en ese asunto, sobre todo a la luz de estos nuevos tiempos que va a tener la
fiscalización. _____

Por el otro lado también asumir el compromiso, como bien lo dice la consejera electoral
Rita Bell López, de que los partidos entreguemos, fortalezcamos también nuestra propia
fiscalización y entreguemos en tiempo y forma informes bien hechos, que sean lo
menos observados y entonces, que los oficios de errores y omisiones sean los menos,
etcétera. _____

Todo mundo vamos a tener que poner de nuestra parte y creo que ha sido un debate
enriquecedor y que creo que esa va a tener que ser la solución, dejar los plazos de
precampaña como están el acuerdo original, 60 días y todos los demás ver la manera
de fortalecer tanto a la fiscalización de los partidos como fortalecer a la fiscalización del
Instituto Nacional Electoral para que este plazo tan reducido, no sea motivo de
posteriores conflictos que de por sí va a tener esta próxima elección por otras cosas
que éste no sea un motivo más. _____

Es cuanto. Gracias, Consejera Presidenta. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, a usted, representante. _____

Tiene el uso de la palabra el licenciado Juan Miguel Castro Rendón, representante propietario del Partido Movimiento Ciudadano. _____

El Representante Propietario de Movimiento Ciudadano, licenciado Juan Miguel Castro Rendón: Gracias, Consejera Presidenta, buenas tardes a todas y a todos. _____

¿Por qué Movimiento Ciudadano impugnó el acuerdo INE/CG526/2023? Porque se dio cuenta que se vulneraban los derechos de sus militantes, de sus simpatizantes y de sus posibles candidatos, porque no habíamos hecho nada, ninguna acción ante la opinión pública o internamente y esperábamos, precisamente, el tiempo que marca la ley en cada etapa del proceso. Esto no sucedió así. Por eso lo impugnamos. _____

¿Por qué se dio esta situación? Porque se empezó al revés: primero se aprobó el acuerdo del Comité de Radio y Televisión señalando como fecha el cinco de noviembre y a ustedes les consta que con cada uno de ustedes cabildeamos ese tema, señalamos que fuera la fecha más cercana al día 20, no se aceptó. Les planteamos otras posiciones tampoco, por eso fuimos al Tribunal. _____

Ahora bien, ¿qué es lo que sucede? Estamos ante una sentencia que de una forma o no se tiene que cumplir, vean ustedes no hubo una determinación favorable a Movimiento Ciudadano y fuimos al Tribunal, y díganme alguno de ustedes, ¿ha habido un Twit, una entrevista, algo que se haya dicho para decir: le ganamos al Instituto Nacional Electoral? No, nada. El mismo respeto que damos es el que exigimos. _____

Al contrario, nos enteramos en los medios de comunicación que se pretendía recortar nuestros días de precampaña para ajustar las cuestiones del Tribunal. No lo aceptamos, ni un solo día, queremos que se cumpla lo que la ley establece y si hay tan gran preocupación por la fiscalización, que la entendemos, qué tal si la mayoría de los partidos no hacemos precampañas. Entonces, estamos en supuesto irreal. Así es, pero qué tal si no es de esa manera, es el mismo problema que se dio de origen. _____

¿Por qué juntar todo en un acuerdo? _____

Aquí lo fundamental que veo es el inicio de las precampañas que establece la ley, lo fundamental también es lo de radio y televisión por el número de mensajes acciones que se tienen que hacer con los concesionarios de radio y televisión. _____

¿Por qué no se saca un acuerdo en ese sentido? Si no que se insiste en cargarle lo de la fiscalización._____

¿Hay alguna prisa, alguna urgencia? Hubo buena disposición de varios de ustedes de reunimos para ver la forma en que esto puede transitar para bien para todos, que eso continúe sino es posible en este momento, sáquese el acuerdo sobre las fechas de precampañas y como se ha externado, analicemos lo que más sea conveniente para la autoridad, para los partidos, en cuanto a la fiscalización._____

Considero que es algo sensato, algo prudente y algo razonable, lo contrario no lo aceptamos._____

Gracias, Consejera Presidenta._____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias a usted, señor representante._____

¿Alguien más?_____

Me tomaré el tiempo para participar en esta primera ronda, porque surgió el acatamiento de la sentencia desde la oficina de la Presidencia._____

Debo decir primero que con cuidado revisamos lo que nos solicitaba la sentencia emitida por el Tribunal._____

También tenemos claro que podemos estar o no de acuerdo con la sentencia, pero lo que es un hecho es que tenemos que acatar lo que nos mandata el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación._____

Es así como revisamos exactamente las mismas preguntas nos hicimos que nos ordena y en qué tiempo nos ordena._____

Nota a la brevedad, teníamos que resolver el tema del acatamiento de sentencia, y así nos pusimos a trabajar con el área Jurídica, con el área de Fiscalización y con el área de Prerrogativas y Partidos Políticos, confiando, por supuesto, en el juicio técnico de las áreas y la necesidad de una respuesta y poniendo por encima de entrada el tiempo de las precampañas._____

Por eso establecimos en este acuerdo que la duración de las precampañas no se puede modificar, no es potestad de este Instituto; creo que es potestad de los propios partidos políticos a su interior la modificación de si participan o no en los 60 días de precampañas, y cómo utilizan ese tiempo en cada una de sus instituciones políticas.____

Retomamos también el acuerdo anteriormente realizado, en donde ya los partidos políticos habían cedido y quedó establecido en nuestro acuerdo de julio siete días para la presentación del informe. Eso implicaba ajustar los tiempos también de la fiscalización. _____

Ya desde aquel momento la preocupación por la fiscalización era ya manifiesta en las mesas de trabajo y en la comisión correspondiente y, en este mismo Consejo General. La voluntad de los partidos políticos se vio manifiesta en la aceptación de reducir el tiempo de la entrega de los informes de 10 días a tres días y eso es un gesto que también hay que reconocerle públicamente a los partidos políticos, porque sí, a partir del proceso de homologación teníamos que también establecer procesos diferentes al interior, en la parte operativa del Instituto, en términos de radio y de televisión, y en términos de fiscalización, ése fue un acuerdo primero. _____

En respeto a ese acuerdo, esos días se mantienen en esta propuesta de acatamiento de sentencia y sobre todo quiero dejar muy claro que lo que mueve en la presentación de esta propuesta de acuerdo, este proyecto de acuerdo es el espíritu que siguió la sentencia del Tribunal, intentando leerlo definitivamente es la salvaguarda por encima de todo, de los derechos de los partidos políticos. _____

Entonces, entendimos que la suerte de la sentencia tenía que correr la suerte del acatamiento, es decir, privilegiar por encima de todo los derechos de los partidos políticos y eso es lo que hoy se pone a consideración de este Consejo General. _____

Creo que rescata el espíritu de los intereses, derechos y demás, autogestión de los partidos políticos, y también al alto compromiso de este Instituto por salir adelante en condiciones no normales. _____

Los plazos establecidos a los que hemos hecho alusión corresponden a momentos de normalidad de precampañas. Éste no es un momento normal, estamos en un cumplimiento de sentencia que nos hace tener exigencias diferentes, sí tendremos y vamos a encontrar el camino para darle respuesta y cumplir con la calidad que debemos de cumplir con estos procesos de fiscalización. _____

No es la primera vez que el Instituto está ante una situación así de compleja y como en otras ocasiones ha salido airoso y con niveles de excelencia, no dudo que en esta ocasión haremos el mismo trabajo. _____

Por supuesto, también reconozco la voluntad de quienes han puesto sobre la mesa opciones distintas para intentar salir adelante con este acatamiento y me sumaría, por eso, a la propuesta del consejero electoral Arturo Castillo, de dejar en un resolutivo nuestra posibilidad de requerir más tiempo en adelante. _____

En segunda ronda, si alguien quiere participar. _____

Tiene el uso de la palabra de la consejera electoral Carla Humphrey. _____

La Consejera Electoral, Carla Astrid Humphrey Jordán: Gracias, Consejera Presidenta. _____

He escuchado el debate y los puntos de vista de quienes hemos intervenido en esta sesión del Consejo General y creo que, son rescatables todos los puntos de vista, sin embargo, creo que sí, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación nos deja en un gran problema, no resuelve temas importantes, incluso hubo un planteamiento para habilitar una semana antes con la tercera de noviembre no completa, es decir, que iniciaran el 13 de noviembre. _____

Desafortunadamente, ésa no es una opción que esté en la sentencia que ahora conocemos. _____

Creo que tiene ventajas para los dos lados, el que podamos reducir tiempos, tanto de fiscalización que ya se hacía desde el primer acuerdo, ya nos habíamos recortados plazos de fiscalización, seguimos recortando esos plazos, pero también incide en recortar algunos de los plazos para la precampaña. _____

Esto me parece que es importante porque además no estamos hablando de campañas, sino de unos procesos en los que se dan a conocer aspirantes para una precandidatura, es decir, es hacia el interior de los propios partidos políticos conforme se llevan a cabo estos movimientos, digamos, para dar a conocer las propuestas de cara a las y los militantes que son los que pueden votar para elegir, en su caso, a quienes serán sus candidatos o candidatas. _____

En segundo lugar, porque creo que, ya se ha discutido el “hasta” y cuál puede ser el término gramático, y a mí me parece que es “hasta”, es decir, no más de 60 días, cuando cualquier partido podría decir que podrían durar menos sus precampañas. ____

También creo que es importante señalar que ha habido iniciativas de partidos políticos como el Verde y el Partido del Trabajo en el Senado de la República, para reformar los

plazos de precampañas y campañas, reduciendo elecciones concurrentes, por ejemplo, el plazo a 40 días en precampañas, esto el 16 de febrero de 2018 en el Senado de la República. _____

También creo que no es cierto que este Consejo General no haya ajustado y recortado plazos de precampañas, lo hizo justamente, en las elecciones del año pasado, en Coahuila se redujeron dos días de precampaña y en el Estado de México creo que se redujo al menos uno. _____

Pero, es decir, sí se ha hecho ese esfuerzo coordinado con partidos políticos, de la mano con partidos políticos, y con las autoridades, de conocer dónde estamos parados cada uno. _____

Creo que también es una responsabilidad como consejera electoral, el poder tener el tiempo para revisar adecuadamente los dictámenes que se ponen y resoluciones que se ponen a consideración de este órgano colegiado, por las implicaciones que tiene. __ Hay afectación de derechos y hay menos días para la realización de precampañas, pero también si en algunas de estas resoluciones hay casos que nosotros resolvemos como financiamiento ilícito o que pudieran dar lugar, por ejemplo, a un rebase de topes de gastos de campaña por lo tanto, se pudieran negar o retirar las candidaturas que ya están registradas y en campaña, incluso afectando los derechos de aquellos candidatos o candidatas que llegaron a sustituir a los inicialmente registrados, teniendo menos días para presentar sus propuestas a la ciudadanía, y eso ha pasado ya en procesos electorales anteriores en donde se ha dado esas sustituciones y se ha alegado por parte de candidatos y candidatas, la merma o la reducción de días importantes para dar a conocer sus propuestas de campaña. _____

Por último, no estaría de acuerdo con la propuesta del consejero electoral Arturo Castillo. Me parece que este Consejo General no puede modificar un acuerdo del Consejo General porque una comisión dé aviso que encontró algunas condiciones que le hicieron difícil la fiscalización y además con qué efecto, si nosotros tuviéramos que resolver lo relativo a la revisión de informes de los dictámenes de precampaña antes del inicio del registro que iniciaría el 29 de febrero porque las campañas inician el primero de marzo. _____

Así que creo que jurídicamente no es viable que este Consejo General pueda modificar el acuerdo por una notificación de una comisión de este Consejo General. _____

Gracias. _____

La Consejera Electoral, Norma Irene De La Cruz Magaña, en funciones de Presidenta del Consejo: Gracias, consejera electoral Carla Humphrey. _____

Ahora es el turno de la consejera electoral Dania Ravel. _____

La Consejera Electoral, maestra Dania Paola Ravel Cuevas: Gracias, consejera electoral Norma De La Cruz. _____

Tengo la impresión de que más que para tomar esta determinación tengamos que tomar en cuenta los motivos que propició esta sentencia, tenemos que considerar lo que expresamente dice la sentencia, las y los juzgadores hablan a través de sus sentencias y lo que dice de manera literal es que esta autoridad electoral deberá considerar las propias actividades que debe realizar durante este periodo, a fin de cumplir con sus obligaciones constitucionales. _____

Que nosotros hagamos una fiscalización integral y exhaustiva, forma parte de nuestras obligaciones constitucionales, es un deber que tiene este Instituto. _____

El derecho que tienen los partidos políticos es hacer precampañas, pero no a que duren 60 días. Si eso fuera así, lo que diría la legislación de manera expresa es: “deberán durar 60 días o al menos 60 días”, pero lo que dice es que no deben durar más de 60 días, no está diciendo expresamente que tienen que durar 60 días. _____

Incluso, como lo hemos visto, muchas veces deciden los partidos políticos ni siquiera hacer precampañas. _____

Es cierto, efectivamente, como lo decía el representante de Morena, que en otras ocasiones ya hemos hecho reducción de plazos y concretamente, en el caso de Guanajuato, por ejemplo, en ese caso los plazos de fiscalización para la precampaña de Guanajuato aprobados para ese proceso en la que se redujeron tres días para la aprobación en la Comisión de Fiscalización y cuatro para la revisión del Consejo General. _____

Lo cierto es que esa reducción planteada resulta ahora más gravosa a lo que se nos está a nosotros proponiendo, no es equiparable a lo que se hizo en el caso de Guanajuato. _____

Pero, además, tampoco es equiparable el universo a fiscalizar, no hay punto de comparación, por ejemplo, en el caso de Guanajuato habrá elección de una gubernatura, 22 diputaciones de mayoría relativa y 46 presidencias municipales, dando un total de 69 cargos fiscalizables porque recordemos que, en principio, lo fiscalizable es lo que tiene que ver con mayoría relativa y a nivel federal 397 también considerando lo de mayoría relativa. Así es que no hay un punto de comparación. _____

Ahora, nada más también una puntualización con relación al tema de los spots que se pueden hacer en precampañas. _____

Primero, el hecho de que a lo mejor se reduzcan unos días las precampañas no implica que no se puedan seguir pautando spots. _____

De todas maneras, los partidos políticos tienen la posibilidad de pautar spots con otro tipo de contenido, genéricos, pero, además, también hay que puntualizar que a diferencia de lo que se dijo aquí, no hay una afectación para 98 millones de mexicanos y de mexicanas, porque esos spots en principio, nada más, se pueden dirigir a la militancia, nada más que son los que podrían elegir en una precampaña. _____

Es una falacia decir que tener más gente para fiscalizar nos va a permitir cumplir con estos plazos tan reducidos y hacer una revisión, porque lo cierto es que una persona tiene que poder leer todo un proyecto, no es que a lo mejor tenga un ejército de personas y cada uno lea un renglón, alguien tiene que poder leer todo para hacer una dictaminación. _____

No es cierto que teniendo mucha gente se puede salir con este tema y desde luego, no comparto la propuesta que ha hecho el consejero electoral Arturo Castillo, lejos de sumarnos certidumbre en este procedimiento nos genera incertidumbre, cómo vamos nosotros a decir que si en algún momento no puede el área de fiscalización ya en pleno proceso que nos diga que no puede y, entonces, ahí vemos de dónde jalamos plazos y cómo reducimos. Eso no puede ser y de dónde vamos a tomarlos si ya no tenemos más días. _____

Se los vamos, entonces, a reducir de la fiscalización a los partidos, porque nuestra revisión ya no se puede reducir más en la propuesta. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejera electoral Dania Ravel. _____

Tiene el uso de la palabra el consejero electoral Jaime Rivera. _____

El Consejero Electoral, maestro Jaime Rivera Velázquez: Gracias. _____

A ver, primero me voy a referir a algo en lo que se ha insistido, que es no se pueden cancelar derechos y no se puede modificar esta duración. _____

A ver, de verdad ese es un argumento falso. _____

El artículo 41 constitucional dice que las precampañas no podrán durar más de dos tercios del periodo de campaña. Eso es lo que dice, no otra cosa. No lo que algunos quieren entender como derecho inalienable. No lo dice así. _____

Pero, además, el artículo 116 Constitucional base cuarta, que estable, entre otras cosas, digamos las normas principales en materia electoral para las entidades federativas tiene una construcción gramatical idéntica a la del artículo 41 Constitucional, es decir, la duración de las precampañas podrá ser de hasta dos tercios del periodo de campaña y, además, las legislaturas locales con base en su libertad configurativa, han determinado dentro del límite máximo de esa duración prevista en el artículo 116, es decir, también aplicable para las entidades federativas podrán determinar una duración que bien puede ser inferior sin que ello afecte derechos o contravenga normas constitucionales y legales. _____

Si fuera menos, se estaría violando la Constitución, veamos las legislaturas locales por las facultades que tienen de Chiapas y Puebla establecieron que la duración de las campañas cuando se renueva el poder ejecutivo local, es decir, gubernatura, dura 60 días. _____

Para sus precampañas, Chiapas estableció 20 días, la tercera parte; y Puebla, 10 días, la sexta parte. _____

La pregunta es ¿estas legislaturas locales violaron la Constitución, cancelaron derechos? No, no se cancelan derechos porque una precampaña dure, no dure 60 días, sino 53, o como Chiapas y Puebla, en el ejercicio de sus facultades, lo han llevado más lejos. _____

Pero sí merece aquí una consideración, a ver. La propuesta propone tres días para entregar el informe después de precampaña, ya vimos que algunos partidos no les gustan; luego, 13 días para notificar errores y omisiones; siete días para respuesta a

errores y omisiones, dictamen y resolución para que se lleve a la Comisión de Fiscalización; nueve días. _____

Luego se pone en esta propuesta para que esos dictámenes que recibamos de la Unidad de Fiscalización, y lo resolvamos en la comisión, quedan dos días ¿en serio?, ¿eso les parece posible? _____

365 dictámenes federales, más los que se ya se empalman de 11 entidades federativas que van a estar ya corriendo al mismo tiempo, ¿en serio? _____

No, no es cosa de echarle ganas, eh, ni, no es cosa de echarle ganas, es materialmente imposible que los 11 consejeros, no solo los cinco de la Comisión de Fiscalización, que, bueno, por lo menos se supone que llevamos más entrenamiento, podamos revisar y decir si están bien tales dictámenes. _____

Esto es imposible. _____

Bien, como parece imposible hacerlo, habrá que buscar otra solución, y después me referiré a ello. _____

Gracias. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejero electoral Jaime Rivera. _____

¿Alguien más en segunda ronda? _____

Tiene el uso de la palabra el consejero electoral Uuc-kib Espadas. _____

El Consejero Electoral, doctor Uuc-kib Espadas Ancona: Gracias. _____

A ver, es verdad que los *spots* de los partidos políticos van dirigidos para lograr el voto de sus militantes en una contienda interna, pero no es cierto que esto no toque al resto de la ciudadanía. _____

La ciudadanía no vota, los mensajes no van dirigidos al conjunto de la ciudadanía, pero el proceso en su conjunto sí exhibe ante la ciudadanía qué y cómo los partidos políticos lo están procesando. _____

Es decir, no ser el público meta de la publicidad no quiere decir que el resto de la ciudadanía no vea lo que están debatiendo los partidos políticos, y qué opciones está barajando, y esto no se riñe con la ley, porque si se riñera con la ley, no podría haber *spots* en radio y televisión en las contiendas de los partidos políticos, porque los

ciudadanos que prenden el radio prenden la televisión están expuestos a esta publicidad._____

Entonces, no podemos hacer como que eso no existe porque la ley dice que es publicidad interna, sí, es publicidad interna, pero a la vista de la ciudadanía en su conjunto._____

En cuanto a la necesidad de que los dictámenes sean leídos íntegramente por una persona, sí, justamente por eso se necesita más personal. Sí un solo partido político tuviera cuatro, cinco, seis, pongámosle cinco candidatos, cinco precandidatos para cada uno de los 22 mil puestos a elegirse, tendríamos 110 mil dictámenes y no tenemos 110 mil personas trabajando en la Unidad Técnica de Fiscalización, estoy hablando solo de una hipótesis para un solo partido, es decir, estamos hablando potencialmente de cientos de miles de dictámenes de forma tal, que cada persona encargada de estas tareas en la Unidad Técnica de Fiscalización, tendrá que leer al menos docenas de dictámenes; aumentar el personal, hace que el volumen de lo que tiene que estudiar cada responsable se reduzca, es decir, no digo que haya una relación mecánica y proporcional, pero ciertamente el apretar los plazos que no fue decisión nuestra, si nos va a obligar a cambiar nuestras capacidades, eso no me parece que pueda ser eludible. Bueno sí, también hay que decirlo y lo voy a decir, que yo tengo un problema con el cómputo de los días por parte del Tribunal, es decir, esta noción de que las semanas son semanas completas y que empiezan el lunes, pues las dos cosas son discutibles porque en realidad la semana, o así era antes, empezaba el domingo y la semana de un mes empieza con el día uno y termina con el día siete independientemente de qué día sea._____

Si esto lo hubieran contado así en la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, entonces las campañas se tendrían que iniciar el día 15 y no el día 20 y ya tendríamos un conflicto de cinco días menos por el cual estar debatiendo acá._____

Pero bueno, no quiero exponer ningún tipo de prejuicio sobre las matemáticas y los abogados, pero sí me gustaría que pudiéramos concluir que las semanas tienen siete días._____

Gracias._____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejero electoral Uuc-Kib Espadas. _____

Tiene el uso de la palabra el maestro Víctor Hugo Sondón representante del Partido Acción Nacional. _____

El Representante Propietario del Partido Acción Nacional, maestro Víctor Hugo Sondón Saavedra: Gracias, Consejera Presidenta. _____

60 días es un espacio concedido a los partidos políticos, con una finalidad específica y habla efectivamente de hasta, para que los partidos políticos no incumplamos esa cantidad de días, no porque sea, lo puedan cambiar y que sea menor, esa es una posibilidad que nos dan a los partidos políticos de utilizar esos 60 días porque también van inversos ahí en medio, el tema de nuestros procesos internos, cuáles van a ser nuestros procesos de elección de nuestros candidatos y de nuestras candidatas. _____

Habrá de acuerdo con la posibilidad que establezcan los estatutos de cada partido político, cuál sea el método que elijan para elegir a sus candidatas y a sus candidatos y eso los lleve a verse apretados hasta en los 60 días, o no. _____

Es una posibilidad que se les da a los partidos políticos, no a este Instituto para jugar con ese espacio, eso lo debemos de tener claro. _____

Está dentro de la autodeterminación de los partidos políticos y la facultad que se nos da de nuestra auto organización. _____

Entiendo, cada uno nos preocupamos para cumplir nuestras obligaciones y nuestras funciones que encarnamos cada uno de acuerdo con lo que representamos en esta herradura de la democracia. _____

Las consejeras y consejeros por las obligaciones que les marca de acuerdo con la comisión a la que pertenece cada uno y sacar adelante el trabajo encomendado. _____

Nosotros como partidos políticos también, nuestra preocupación de cumplir ante ustedes con esta obligación que tenemos. Es así como se aumenta para el Instituto Nacional Electoral los tiempos, resuelven, pero a nosotros nos los recorta, entonces como que ahí no hay concordancia. _____

Si se entiende que los tiempos los quiero aumentar para poder cumplir con mis obligaciones de fiscalizar a los partidos políticos, no se comprende como a nosotros nos maltratan y nos reducen esos tiempos para nosotros poder también comprobar y

acreditar esos gastos y no tan solo eso, porque eso no se queda en esa etapa nada más, es comprobar los gastos y todas las observaciones y todo lo que subsecuentemente deviene eso. _____

También les pido a ustedes consideraciones, cómo creen ustedes con tantos cargos de elección popular, nosotros vamos a tener tres días para presentar ante ustedes nuestros informes de fiscalización cuando también enfrentamos que, en esos cargos, seguramente tendremos muchos precandidatos a determinados cargos de elección popular. _____

Tenemos ese derecho finalmente y no es un derecho que tenemos tan solo a hacer precampaña, es una obligación que tenemos de difundir los perfiles, hasta se hizo un registro ante este Instituto Nacional Electoral en donde nosotros podíamos clarificar y debíamos de exponer cuáles son los perfiles que estábamos nosotros poniendo ante la opinión pública para contener por los cargos de elección popular. _____

También tenemos esa obligación de que las ideas puedan ser transmitidas con oportunidad de cada uno de esos precandidatos al interior de nuestros partidos políticos para que en consecuencia, de acuerdo a los procesos que nosotros determinamos para seleccionar a nuestros candidatos, puedan estar debidamente informados también adentro de los partidos políticos cuando se decide que sea por el voto de la militancia, como en este caso del Partido Acción Nacional, también necesitamos y estamos obligados a que sea un voto informado, al igual que como son las elecciones constitucionales, somos un ente de interés público. _____

La duración de las precampañas tiene que ver con el tamaño también, no es lo mismo Colima, no es lo mismo Nayarit, que el Estado de México. _____

Sí, por supuesto que en algunos lugares dirán 10 días y en otros 20 días y en otros puede ser 30; sí, todo es de acuerdo con la importancia que tiene cada una de las candidaturas que están en juego. _____

Alguien que va a hacer una precampaña para Presidente de la Republica a nivel nacional, bueno, entiéndase que no podrá tener 10 días; sí un Presidente Municipal de algún municipio pequeño, de laguna entidad federativa. _____

Con eso termino. _____

Los *spots* tienen una diferente naturaleza, la vida ordinaria de los partidos políticos y la otra es la difusión de las ideas que planteamos a través de nuestra plataforma política a la ciudadanía. Son dos tipos de *spots* distintos. _____

Es cuanto, Consejera Presidenta. _____

Gracias. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, señor Representante. _____

Tiene el uso de la palabra el consejero electoral Jorge Montaña. _____

El Consejero Electoral, maestro Jorge Montaña Ventura: Gracias, Consejera Presidenta. _____

Quisiera referirme al acuerdo que resolvimos el 20 de julio, el 439 de este año y que fue por unanimidad y bueno, parcialmente revocado. _____

Se recortó el periodo de fiscalización y bueno, no tuvimos la difusión que estamos llevando a cabo el día de hoy. _____

Aquí debemos actuar precisamente en la defensa de los derechos de las y los ciudadanos, y para absorber el costo de la decisión del Tribunal aquí en el Instituto, se esté o no de acuerdo con el sentido de la resolución que se pretende cumplir, como bien han señalado, es un acatamiento, no estaría a discusión eso. _____

Pondría un caso práctico. _____

Imaginemos que se deban resolver en plazo límite todos los procedimientos sancionadores en materia de fiscalización. ¿Vamos a modificar los plazos para ganar tiempo también?, esa sería una pregunta. _____

Nosotros debemos cumplir aquí con nuestras responsabilidades más allá de la complejidad que esto representa. El hasta 60 días es hasta cierto punto superficial, debemos de entender que dar estos 60 días a los partidos, más allá de los partidos es el derecho de las y los precandidatos, es que ellos, insisto, asuman su línea de tiempo, informen a este órgano sus métodos, fechas de inicio y conclusión de precampaña, así como he venido escuchando a quienes han tenido el uso de la voz, bueno, tendrán diferentes fechas, diferentes plazos, y bueno, nos lo informarán y lo harán de acuerdo también a la territorialidad que tengan que recorrer en estas etapas de precampaña, por supuesto, también sus números de electores. _____

Nosotros vamos a actuar sobre el dictamen que conforme a derecho corresponde.____
Algo importante me gustaría mencionar es, que el tema de fiscalización tanto de precampaña o campaña hemos resuelto en plazos brevísimos, y ahorita máxime cuando tenemos la figura, la posibilidad de cancelar precandidaturas._____
Aprovecho hacer un reconocimiento a la Unidad Técnica de Fiscalización, así como a la UTSI por el trabajo que han venido realizando, y así también exhortarlos para que el Sistema Integral de Fiscalización se pueda manejar, se pueda encontrar disponible, ágil, porque efectivamente creo que va a ser un trabajo conjunto tanto de partidos como del Instituto Nacional Electoral a través de la Unidad Técnica, y necesitamos tener el sistema trabajando al 100 por ciento para evitar retrasos en los plazos._____
En cuanto a de ser necesario personal adicional, bueno, ahí sí me permito, respetuosamente, invitar a los partidos políticos y a quienes estén en representaciones en las Cámaras, porque son todos, que consideren en el presupuesto que se va a autorizar a este Instituto Nacional Electoral esta situación, para que, en un momento dado, podamos modificar el tema del presupuesto que le corresponde._____
Es cuanto, Consejera Presidenta._____
Gracias._____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejero electoral Jorge Montaña._____

Tiene el uso de la palabra el consejero electoral Arturo Castillo._____

El Consejero Electoral, maestro Arturo Castillo Loza: Gracias, Consejera Presidenta._____

Nada más para atender una, creo que legítima preocupación que se ha puesto sobre la mesa, esto es, si tenemos autoridad o no autoridad para revocar nuestras propias determinaciones._____

Según lo que ha dicho la propia Sala Superior al respecto, esta prohibición de revocar nuestras propias determinaciones está referida solamente a la imposibilidad de desconocer derechos previamente reconocidos._____

Es decir, no es totalmente una prohibición total, cito, es el SUP-RAP-124/2019._____

“No es óbice a lo anterior que el partido político sostenga que, de conformidad con las tesis emitidas por la segunda sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, se

citan los rubros, las autoridades administrativas son incapaces de modificar sus propias determinaciones. Lo anterior, porque se actualiza el supuesto de aplicación de la jurisprudencia señalada, es factible advertir de su contenido que las autoridades administrativas no se encuentran facultadas para revocar sus propias determinaciones, siempre y cuando éstas creen derechos en favor de terceros”.

Es expuesto que tales derechos no pueden ser desconocidos por una resolución posterior.

Es decir, el alcance de esta prohibición solamente nos impide desconocer derechos previos, pero podemos modificar en cualquier otro sentido.

Es cuanto.

Gracias.

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias a usted, consejero electoral Arturo Castillo.

¿En segunda ronda?

¿En tercera ronda?

En tercera ronda, tiene el uso de la palabra el diputado Hamlet García Almaguer, Consejero Suplente del Poder Legislativo de Morena.

El Consejero Suplente del Poder Legislativo, diputado Hamlet García Almaguer: Gracias, Consejera Presidenta.

He escuchado con atención algunos planteamientos o inquietudes en relación con la materia presupuestal, y por la composición de esta mesa corresponde, precisamente, al ámbito legislativo y particularmente a la Cámara de Diputados y a la representación de la mayoría.

Decirles, aunque lo conocen, que ha existido diálogo con el Instituto Nacional Electoral para el presupuesto del año 2024.

Reiterarle, Consejera Presidenta, nuestro agradecimiento por haber visitado la Cámara de Diputados, y por haber expuesto de manera detallada las necesidades presupuestales para el Instituto Nacional Electoral.

Decirle al consejero electoral Uuc-kib Espadas que llevaremos su inquietud a la Comisión de Presupuesto, y al grupo parlamentario de Morena.

Externarles también, esto es público, que en este momento la bancada mayoritaria no tiene inquietudes sobre el Instituto Nacional Electoral. El foco está en otros órganos, en donde hay todavía privilegios, lujos y excesos que estamos analizando. _____

En concreto, nuestro esfuerzo está en relación con el poder judicial de la federación, no así respecto del Instituto Nacional Electoral. _____

Gracias, Consejera Presidenta. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias a usted, diputado. _____

Tiene el uso de la palabra el consejero electoral Jaime Rivera. _____

El Consejero Electoral, maestro Jaime Rivera Velázquez: Gracias. _____

Hablando de plazos legales, quiero decir que apoyó la propuesta de la consejera electoral Dania Ravel, para que el periodo de revisión por parte de la Comisión de Fiscalización sea de seis días. _____

Pido que esa propuesta en particular se vote por separado. _____

Hablando de plazos legales, la suma de plazos que la ley, prevé para cumplir las funciones de fiscalización en elecciones como éstas, es desde 57 días. _____

Si hemos de atenernos a lo que la ley establece, bueno, no la reduzcamos, vayamos a los 57 días. _____

Así que no sería tan grave que dictaminemos cuando ya estén registrados los candidatos, porque, ni modo, si la ley no hizo el ajuste debido, no es culpa nuestra. ____

Bueno, estaríamos en condiciones de aprobar en el Consejo General dictámenes el 15 de marzo, ¿por qué no? sí se puede, así se podría ¿verdad? _____

Estamos ya ante una solución que de verdad parece que se resume en el dicho popular en México: “échale ganas”, contrata más personal, capacítalo en un día o dos días, evita las deserciones que puedan tener porque con eso vamos a lograr todo lo que la Unidad de Fiscalización tendrá que hacer. _____

Lo que no veo posible es que nuestras oficinas y metiendo a todo nuestro personal a fiscalización podamos revisar 365 dictámenes que hay que multiplicar por el número de partidos más el número de precandidatos que haya, es decir, sí pueden ser algunos miles. No veo cómo lo podamos revisar eso y, además, saber si estamos de acuerdo en dos días. Gracias. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejero electoral Jaime Rivera. _____

¿Alguien más en tercera ronda? _____

Tiene el uso de la palabra la consejera electoral Dania Ravel. _____

La Consejera Electoral, maestra Dania Paola Ravel Cuevas: Gracias, Consejera Presidenta. _____

Nada más para aclarar porque se dijo hace rato aquí, que el artículo 226, numeral 2, inciso a) hablaba de hasta 60 días y lo que dice expresamente es: “no podrán durar más de 60 días”. _____

Ahora, nosotros no estamos proponiendo, en particular no estoy proponiendo que se haga una interpretación de este artículo, eso viene en la sentencia que estamos acatando, dice de manera expresa la sentencia: El Instituto Nacional Electoral tiene la posibilidad de modificar los plazos legales de las etapas del proceso electoral, en específico la de precampañas. _____

¿Qué quiere decir? Que a diferencia de lo que se ha sostenido aquí, este plazo sí se puede adecuar y esa fue la interpretación de la autoridad jurisdiccional que nos dejó expresa en la sentencia. _____

Pero a diferencia de eso, lo que no está sujeto a interpretación porque no da ese margen la propia legislación, es el tiempo que tenemos nosotros para hacer la revisión de los informes de precampaña. _____

El artículo 80, numeral uno, inciso c) fracción cuatro de la Ley General de Partidos Políticos dice: “La Comisión de Fiscalización contará con seis días para aprobar los proyectos emitidos por la Unidad Técnica”, ahí no hay ningún margen de interpretación y ciertamente en su momento nosotros habíamos hecho adecuaciones para la reducción, como lo decía el consejero electoral Jorge Montaña, pero no se había afectado y menos tan drásticamente esta posibilidad de revisión que tenemos quienes integramos la Comisión de Fiscalización y este Consejo General. _____

Estoy convencida de que tener una adecuada fiscalización integral y exhaustiva no solamente es una obligación que tenemos en el Instituto sino es algo que beneficia a los partidos políticos. Eso puede reducir el grado de impugnaciones y sobre todo que

haya modificaciones por parte de la autoridad y haya incertidumbre en pleno proceso electoral. _____

Gracias, Consejera Presidenta. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejera electoral Dania Ravel. _____

Tiene el uso de la palabra la consejera electoral Claudia Zavala. _____

La Consejera Electoral, maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez: Gracias, Consejera Presidenta. _____

Me voy a también pedir la votación separada de los plazos porque sí tengo presente esto. _____

A ver, el derecho de los partidos políticos y la precampaña, este derecho bien lo dice, no puede durar más de 60 días, la Constitución dice hasta las dos terceras partes, pero este derecho tiene que ver y lo que aquí estamos planteando quienes nos adherimos a una reducción de esos 60 días, es por dos razones: una, porque al interior necesitamos los días para la revisión y eso es fundamental porque no puede ser que un trabajo tan denso solo se le dé dos días a la comisión para que pueda revisarlo, materialmente es imposible. _____

Pero es hacia afuera también, para dar un espacio, porque después vendrá el registro de las candidaturas, de tener certeza y también para dar este espacio a los partidos políticos, de esas certezas y las candidaturas que van a presentar, ahí sí, de frente a la ciudadanía, porque las precampañas y los criterios que se han adoptado, tienen que ver con un mensaje al interior de los partidos para sus órganos internos que generalmente son los que deciden, o bien, a las personas que son militantes de los partidos, para que puedan definir su proceso interno. _____

El inciso c) del 226, numeral 2, dice que todos los partidos deben, las precampañas de todos los partidos políticos deberán celebrarse dentro de los mismos plazos, eso es para dar congruencia a nuestro sistema, conecta con el sistema de fiscalización, conecta con el sistema de radio y televisión, pero parece que no les deja una amplitud a los partidos políticos. _____

La verdad es que considero que estos plazos que se dan al Consejo General y a la comisión, son plazos que impiden el ejercicio de nuestra función. _____

Gracias. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejera electoral Claudia Zavala. _____

Tiene el uso de la palabra la consejera electoral Carla Humphrey. _____

La Consejera Electoral, Carla Astrid Humphrey Jordán: Gracias, Consejera Presidenta. _____

Bueno, respecto a lo que dijo el diputado Hamlet García Almaguer que ya no está, la verdad es que no conocía que la Presidenta ya había ido a exponer temas particulares en materia de presupuesto, lo cual, me parece que, si ya aquí se dice que vamos a tener un planteamiento positivo respecto de eso, me da mucho gusto que podamos tener este planteamiento respecto de lo que vamos a hacer. _____

Nos acaban de informar que van a empezar a recibir a los organismos constitucionales autónomos del 20 al 27, se unirá a lo que ya fue a plantear la Consejera Presidenta y que aquí ya se dijo que no habrá problemas con los organismos autónomos, particularmente con el Instituto Nacional Electoral, lo cual creo que nos da una tranquilidad de que podemos contar con los recursos presupuestados para llevar a buen puerto la organización del proceso electoral. _____

Esto me da gusto conocerlo. _____

Segundo, me parece que habría que aquí decir que parece que estamos hablando de los 20 mil cargos de elección popular. Se están modificando solamente los federales, las diputaciones, las senadurías y la Presidencia de la República. _____

Cuando se habla de “nos están afectando todos los derechos a nosotros con la cantidad de candidaturas y precandidaturas que vamos a tener que presentar”, me parece claro que estamos hablando, sí, de las elecciones federales, sí, que son 629 cargos de elección popular, que no se habla de todo el conjunto de las 32 entidades federativas en las que habrá, por primera vez, concurrencia en estas elecciones, e incluso unas ya empezarán las primeras semanas de noviembre. _____

Tercero. A mí sí me preocupan los temas de fiscalización, creo que uno de los temas centrales para mí, junto con la violencia política en razón de género contra las mujeres, es el tema de la fiscalización, la equidad en las contiendas, la transparencia de los recursos, la licitud respecto del origen, el destino y la aplicación, y muchos de los temas

que no estamos atendiendo como autoridad electoral, que he señalado ya muchas veces en este Consejo General. _____

Gracias, Consejera Presidenta. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejera electoral Carla Humphrey. _____

En tercera ronda, ¿Alguien más desea participar? _____

Nada más cerraría con una respuesta a la consejera electoral Carla Humphrey, creo que entendió mal la comunicación del diputado, no es que haya ido a hacer la presentación del presupuesto y usted lo sabe de manera puntual, eso estaba pactado que iría este Consejo General en Pleno y eso ha sido presentado por esta Presidencia, pero sí también le informe a todos mis colegas que había acudido a asambleas plenarias y ahí se me preguntó asuntos presupuestales que no tienen nada que ver con la presentación del presupuesto de manera final como lo aprobó la comisión. _____

Claro que también comparto el gusto de lo que nos acaban de informar, sin embargo, he sido respetuosa con la comisión, así he sido siempre y seguiré siendo, de eso no le quepa la menor duda. _____

Si no hay más participaciones Secretaria del Consejo, es momento de tomar la votación con todas las participaciones expuestas. _____

La Encargada del Despacho de la Secretaría del Consejo General, licenciada María Elena Cornejo Esparza: Así será, Consejera Presidenta. _____

Antes permítame informarle que a las 15 horas con 2 minutos se integró a esta sesión el senador Juan Manuel Fócil, consejero del Poder Legislativo del Partido de la Revolución Democrática. _____

Para claridad de todas las personas que integran este Consejo General, me permitiré poner a su consideración primero el proyecto en lo general, separando los considerandos 12, 13 que solicitaré la votación en lo individual de cada uno y para el término de fechas estarán los considerandos 21, de fecha de término de precampaña, los considerandos 21, 23, 24, 25 con sus respectivos resolutiveos cuatro, séptimo y octavo. _____

Para el calendario de Fiscalización, identifiqué los considerandos 26, 27, 29 y 30 con sus respectivos resolutiveos quinto. _____

Posteriormente someteré a votación la adición que propone el consejero electoral Arturo Castillo en el resolutivo quinto como parte del calendario de fiscalización y posteriormente someteré a votación, adicional, considerando después del considerando 22 y recorrer la numeración de los considerandos a propuesta del consejero electoral Jaime Rivera. _____

Para claridad de todos, ¿Hay alguna precisión que tengamos que hacer? _____
No, muy bien. _____

Consejera Presidenta, consejeras y consejeros electorales, se consulta si se aprueba en lo general el proyecto de acuerdo de acuerdo identificado como punto 1, quienes estén a favor sírvanse levantar la mano. _____

En contra. _____

Ha sido aprobado en lo general por siete votos a favor de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala y, cuatro votos en contra de las Consejeras y el Consejero Electorales, Carla Astrid Humphrey Jordan, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez y Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez. ____

Ahora procederé a someter a votación en lo particular el considerando 12, como viene en el proyecto. _____

Quienes estén a favor. _____

En contra. _____

Consejera Presidenta, el considerando 12 ha sido aprobado por seis votos a favor de las y los consejeros electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala y cinco votos en contra de las y los consejeros electorales Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Jaime Rivera Velázquez y Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez. _____

Ahora someteré a su consideración el considerando 13, como viene en el proyecto. ____

Quienes estén a favor. _____

En contra. _____
Consejera Presidenta, ha sido aprobado el considerando 13, como viene en el proyecto, por seis votos a favor de las y los consejeros electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala y, cinco votos en contra de las y los consejeros electorales, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Jaime Rivera Velázquez y Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez. _____

Ahora, la fecha del término de la precampaña como viene en el proyecto, que están identificados en los considerandos 21, 23, 24, 25 y sus respectivos puntos resolutiveos IV, VII y VIII como viene en el proyecto. _____

Quienes estén a favor. _____

En contra. _____
Consejera Presidenta, se aprobó en lo particular por lo que hace al considerando Primero, numerales 21, 23, 24 y 25, así como los Puntos de Acuerdo Cuarto, Séptimo y Octavo, respecto a la fecha de término de precampaña, en los términos del Proyecto de Acuerdo originalmente circulado, por seis votos a favor de las y los consejeros electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala y, cinco votos en contra de las y los Consejeros Electorales, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordan, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez y Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez. _____

Ahora, someteré a su consideración los considerandos 26, 27, 29 y 30 con su respectivo resolutivo quinto, referente al calendario de fiscalización como viene en el proyecto. _____

Quienes estén a favor. _____

En contra. _____

Consejera Presidenta, se aprobó en lo particular por lo que hace al considerando Primero, numerales 26, 27, 29 y 30, así como el Punto de Acuerdo Quinto, en los términos del Proyecto de Acuerdo originalmente circulado, por seis votos a favor de las y los consejeros electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala y, cinco votos en contra de las y los consejeros electorales, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordan, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez y Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez.____
Ahora, someteré a su consideración la integración del párrafo que solicitó la inclusión el consejero electoral Arturo Castillo._____

Quienes estén a favor._____

En contra._____

Consejera Presidenta, se aprobó en lo particular por lo que hace a la adición en el Punto de Acuerdo Quinto, respecto del calendario de fiscalización, por seis votos a favor de las y los consejeros electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala y, cinco votos en contra de las y los Consejeros Electorales, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordan, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez y Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez.____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, Secretaria del Consejo._____

La Consejera Electoral, Carla Astrid Humphrey Jordán: Me permito anunciar la emisión de un voto particular, por favor._____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, consejera, queda anotado._____

(Acuerdo aprobado: INE/CG563/2023) Punto 1._____

<https://www.ine.mx/segunda-sesion-extraordinaria-del-consejo-general-12-de-octubre-de-2023/>

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Damos paso al siguiente asunto del orden del día, Secretaria del Consejo. _____

Punto 2. _____

Siendo las 17:22 horas se inició con la presentación del Punto 2. _____

La Encargada del Despacho de la Secretaría del Consejo General, licenciada María Elena Cornejo Esparza: Así se hará Consejera Presidenta. _____

El siguiente punto es el relativo al proyecto de acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que en concordancia con la modificación de la fecha de inicio y conclusión de la precampaña del proceso electoral federal 2023-2024, determinada en el Acuerdo identificado con la clave INE/CG563/2023 y en cumplimiento a la sentencia de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación recaída al recurso de apelación identificado con el número de expediente SUP-RAP-210/2023, se atraen a competencia de este órgano colegiado temas relacionados con el acceso a radio y televisión con fines electorales para modificar los acuerdos identificados con las claves INE/ACRT/22/2023, INE/ACRT/27/2023, INE/JGE159/2023, INE/CG391/2023, INE/CG482/2023 e INE/CG534/2023. _____

Señoras y señores consejeros, es importante señalar que el presente proyecto de acuerdo en su contenido hace referencia al acuerdo INE/CG563/2023, toda vez que éste corresponde al acuerdo aprobado en el punto anterior, por lo que, en caso de aprobarse, se impactará el número de acuerdo que le corresponda al previamente aprobado. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, Secretaria del Consejo. _____

Tiene el uso de la palabra la consejera electoral Dania Ravel. _____

La Consejera Electoral, maestra Dania Paola Ravel Cuevas: Gracias, Consejera Presidenta. _____

Brevemente nada más para solicitar una votación diferenciada en congruencia con la votación que acabo de emitir en el punto anterior. _____

Por supuesto, estoy de acuerdo con que se hagan estas adecuaciones, es completamente necesario ante el acatamiento de la sentencia de Sala Superior, del SUP-RAP-210/2023. Sin embargo, para ser congruente con mi votación previa, nada más pediría una votación diferenciada respecto a las partes del proyecto, en donde se refiere el término del periodo de precampañas, que serían los considerandos 11, 14, 17 y 34; y el punto de acuerdo primero y cuarto. _____

Gracias, Consejera Presidenta. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias. _____

¿Alguien más desea intervenir? _____

No habiendo más intervenciones en primera ronda. _____

¿En segunda ronda? _____

No existiendo intervenciones, someta a consideración de este Consejo General el proyecto de acuerdo, Secretaria del Consejo. _____

La Encargada del Despacho de la Secretaría del Consejo General, licenciada María Elena Cornejo Esparza: Así se hará, Consejera Presidenta. _____

En este sentido, como ya lo comentó la consejera electoral Dania Ravel, someteré a votación primero en lo general, como viene en el proyecto, y posteriormente, separando los considerandos 11, 14, 17 y 34, y los resolutivos primero y cuarto. _____

Señoras y señores consejeros electorales, se consulta si se aprueba en lo general el proyecto de acuerdo identificado como punto 2, separando los considerandos... _____

(Silencio en la sala) _____

La Encargada del Despacho de la Secretaría del Consejo General, licenciada María Elena Cornejo Esparza: Repito. Señoras y señores consejeros electorales, se consulta si se aprueba el proyecto de acuerdo, identificado como punto 2 en lo general, con la precisión de que toda referencia al acuerdo INE/CG563/2023, corresponderá a este proyecto de acuerdo. _____

Quienes estén a favor en lo general, sírvanse levantar la mano. _____

Consejera Presidenta, el proyecto de acuerdo identificado como punto 2, ha sido aprobado en lo general por unanimidad de las y los consejeros electorales. _____
Ahora, someteré a votación de manera particular los considerandos 11, 14, 17 y 34 y los resolutivos primero y cuarto. _____

Quienes estén a favor, como viene en el proyecto, hagan el favor de levantar la mano. En contra _____

Consejera Presidenta, se aprobó en lo particular por lo que hace a los Considerandos 11, 14, 17 y 34, así como los Puntos de Acuerdo Primero y Cuarto, en los términos del Proyecto de Acuerdo originalmente circulado, por seis votos a favor de las y los consejeros electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala y, cinco votos en contra de las y los consejeros electorales, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordan, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez y Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez. ____

(Acuerdo aprobado: INE/CG564/2023) Punto 2. _____

<https://www.ine.mx/segunda-sesion-extraordinaria-del-consejo-general-12-de-octubre-de-2023/> _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, Secretaria del Consejo. _____

Damos cuenta del punto 3, del orden del día. _____

Punto 3. _____

Siendo las 17:27 horas se inició con la presentación del Punto 3. _____

La Encargada del Despacho de la Secretaría del Consejo General, licenciada María Elena Cornejo Esparza: El siguiente punto es el relativo al proyecto de acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que, en atención a la solicitud formulada por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Sonora y en concordancia con la modificación de la fecha de inicio y conclusión de la precampaña del Proceso Electoral Federal 2023-2024 determinada en el acuerdo identificado con la clave INE/CG563/2023, se modifica el tiempo asignado en radio y televisión a dicho

instituto correspondiente al cuarto trimestre de dos mil veintitrés para la difusión de la consulta previa, libre e informada a los pueblos y comunidades indígenas del estado de Sonora. _____

En concordancia con el punto anterior, señoras y señores consejeros electorales; es importante señalar también que el presente proyecto de acuerdo en su contenido hace referencia al acuerdo INE/CG563/2023, y este corresponde al acuerdo aprobado en el punto 1 del orden del día, por el que, en caso de aprobarse, se impactará el número de acuerdo que le corresponda. _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, Secretaria del Consejo. _____

A consideración de este Consejo General. _____

No habiendo intervenciones, Secretaria del Consejo, tome la votación correspondiente.

La Encargada del Despacho de la Secretaría del Consejo General, licenciada María Elena Cornejo Esparza: Así se hará, Consejera Presidenta. _____

Señoras y señores consejeros electorales, se consulta si se aprueba el proyecto de acuerdo identificado como punto 3, con la precisión de que toda referencia al acuerdo INE/CG563/2023, corresponderá al número de acuerdo que se le asigne al acuerdo aprobado como punto 1 del orden del día de esta sesión. _____

Quienes estén a favor, sírvanse levantar la mano. _____

Consejera Presidenta, se aprueba el proyecto de acuerdo identificado como punto 3, por unanimidad de las y los consejeros electorales. _____

(Acuerdo aprobado: INE/CG565/2023) Punto 3. _____

<https://www.ine.mx/segunda-sesion-extraordinaria-del-consejo-general-12-de-octubre-de-2023/> _____

La Consejera Presidenta, licenciada Guadalupe Taddei Zavala: Gracias, Secretaria del Consejo. _____

Una vez agotados los puntos del orden del día, Secretaria del Consejo, sírvanse proceder a lo conducente para la publicación en el Diario Oficial de la Federación, de los acuerdos aprobados según corresponda. _____

Asimismo, informe el contenido del asunto aprobado correspondiente a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación para los efectos conducentes. Señoras consejeras, señores consejeros, representantes de partidos y del Poder Legislativo; agradezco a todos ustedes su presencia. _____

Se levanta en este momento la sesión extraordinaria urgente del Consejo General siendo las 17:29 horas. _____

La presente Acta fue aprobada en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 15 de diciembre de 2023, por votación unánime de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala. _____

**LA CONSEJERA PRESIDENTA
DEL CONSEJO GENERAL**

**LA ENCARGADA DEL DESPACHO
DE LA SECRETARÍA
DEL CONSEJO GENERAL**

**LIC. GUADALUPE TADDEI
ZAVALA**

**LIC. MARÍA ELENA CORNEJO
ESPARZA**