



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE-CI396/2015

Resolución del Comité de Información del Instituto Nacional Electoral (CI), con motivo de la declaratoria de inexistencia de la información realizada por el Órgano Responsable (OR), en relación con la solicitud de información formulada por el C. Irvin Zaragoza Cruz (solicitante).

A n t e c e d e n t e s

1. **Promulgación de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.** El 04 de mayo de 2015, se publicó la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública en el Diario Oficial de la Federación, la cual entró en vigor el día 5 del mismo mes y año, en cuyo transitorio segundo se deroga cualquier disposición que contravenga los principios, bases, procedimientos y derechos reconocidos en esa ley.
2. **Solicitud de Información.** El 27 de mayo del 2015, el solicitante ingresó una solicitud de acceso a la información por el Sistema denominado INFOMEX-INE (sistema), con número de folio **UE/15/02580**, pidiendo lo siguiente:

Información solicitada

“1.- REQUIERO SE ME INFORMEN CUALES FUERON TODAS LAS PREGUNTAS QUE CONFORMARON EL EXAMEN DE CONOCIMIENTOS APLICADO A LOS ASPIRANTES A CONSEJEROS Y CONSEJERAS ELECTORALES DE LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES (OPLES) DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, DE LOS ESTADOS QUE CELEBRAN EN EL PRESENTE AÑO (2015) ELECCIONES ORDINARIAS (LOCALES).

2.- SE INFORME EN QUÉ CONSISTE Y/O LA FORMA EN QUE MATERIALMENTE SE REALIZARÁ EL EXAMEN DE HABILIDADES GERENCIALES ESTABLECIDA EN LA CONVOCATORIA PUBLICADA POR EL INE, PROGRAMADA PARA APLICARSE EL 27 DE JUNIO PRÓXIMO A LOS ASPIRANTES A CONSEJEROS PRESIDENTES Y A CONSEJEROS ELECTORALES DE LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES DE LOS ESTADOS QUE CELEBRARÁN EN EL PRÓXIMO AÑO (2016) ELECCIONES ORDINARIAS.

3.- SE ME INFORMEN LAS CONDICIONES DE APLICACIÓN, EJEMPLO, QUÉ ES LO



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE-CI396/2015

Información solicitada

QUE SE EVALÚA, CÓMO SE EVALÚA, ASÍ COMO LAS CARACTERÍSTICAS DE LA EVALUACIÓN DENOMINADA “EXAMEN DE HABILIDADES GERENCIALES” ESTABLECIDA EN LA CONVOCATORIA PUBLICADA POR EL INE, PROGRAMADA PARA APLICARSE EL 27 DE JUNIO PRÓXIMO A LOS ASPIRANTES A CONSEJEROS PRESIDENTES Y A CONSEJEROS ELECTORALES DE LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES DE LOS ESTADOS QUE CELEBRARÁN EN EL PRÓXIMO AÑO (2016) ELECCIONES ORDINARIAS.

4.- SE INFORME SI EXISTEN MECANISMOS PARA QUE LOS ASPIRANTES PUEDAN OBJETAR, IMPUGNAR O INCONFORMARSE DEL RESULTADO DEL REFERIDO “EXAMEN DE HABILIDADES GERENCIALES” Y EN CASO AFIRMATIVO LOS PLAZOS Y CONDICIONES DE LOS MISMOS.” (Sic)

3. **Turno al (OR).** El mismo día (dentro del plazo establecido), la Unidad Enlace (UE) turnó la solicitud a la **Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales (UTVOPL)**, a través del sistema, a efecto de darle trámite.
4. **Respuesta del OR (UTVOPL).** El 31 de mayo de 2015, (dentro del plazo establecido) la UTVOPL dio respuesta a través del sistema, con la información que para pronta referencia se presenta en la tabla siguiente:

Respuesta de la UTVOPL	Tipo de información
Con relación a lo solicitado a través del punto 1, se precisa que dicha información no obra en los archivos de esta Unidad Técnica, habida cuenta que la institución que coordina los trabajos para la construcción del perfil referencial, así como la integración, aplicación y calificación de las pruebas, es el Centro Nacional de Evaluación para la Educación Superior, A.C. (CENEVAL). En este sentido, nos encontramos en el supuesto de inexistencia de la información, por lo que es necesario	Inexistente



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE-CI396/2015

Respuesta de la UTVOPL	Tipo de información
<p>realizar la declaratoria a que alude el artículo el artículo 2, párrafo 1, fracción XVIII, en relación con el 25, numeral 3, fracción IV del Reglamento del Instituto Nacional Electoral en materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública. Adicionalmente, sirve de apoyo el Criterio/012-10 del IFAI, cuyo rubro es: PROPÓSITO DE LA DECLARACIÓN FORMAL DE INEXISTENCIA.</p> <p>De esta manera, se exponen las razones de la inexistencia de la información solicitada, partiendo de lo establecido en el Acuerdo de seis de junio de 2014 identificado con la clave alfanumérica INE/CG44/2014 del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por el que se emiten los Lineamientos para la Designación de Consejeros Presidentes y Consejeros Electorales de los Organismos Públicos Locales, en el que se señala expresamente:</p> <p style="text-align: center;">Vigésimo Segundo Instrumentos de evaluación.</p> <ol style="list-style-type: none">1. Los aspirantes que hayan cumplido los requisitos legales presentarán un examen de conocimientos y, en su caso, un ensayo cuya evaluación será tomada en cuenta al momento de valorar su idoneidad y capacidad para el cargo, de conformidad con las etapas previstas en la Convocatoria.2. El Consejo General a petición de la Comisión podrá pedir a una institución de educación superior, de investigación o evaluación, la elaboración de los reactivos y/o la aplicación y evaluación de los exámenes. Asimismo, podrá convenir con universidades, instituciones de educación superior o de investigación, la aplicación y dictaminación de los ensayos presentados por los aspirantes. <p>Para este caso, el Centro Nacional para la Evaluación Superior (Ceneval. AC.) a petición de este Instituto, fue quien diseño, elaboró y aplicó el examen de conocimientos que</p>	



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE-CI396/2015

Respuesta de la UTVOP	Tipo de información
<p>constituyeron una de las etapas del proceso de selección de aspirantes a ocupar los cargos de Consejero Presidente y Consejero Electoral de los Organismos Públicos Locales, y que permitió seleccionar a aquellas y aquellos aspirantes que pasaron a la siguiente etapa conforme a lo establecido en los lineamientos y la Convocatoria aprobados por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.</p> <p>Por todo lo anterior, esta Unidad Técnica, no cuenta con la información solicitada.</p> <p>Cabe señalar que aún en el supuesto, no concedido, de que existiera información sobre el particular, esta Unidad estaría impedida para proporcionarla, toda vez que el artículo 7, numeral 5 del Reglamento para la Designación y Remoción de las y los Consejeros Presidentes y las y los Consejeros Electorales de los Organismos Públicos Locales, establece que los reactivos e instrumentos de evaluación que se apliquen en los procedimientos de selección y designación como el que nos ocupa, se serán considerados información reservada, y tendrán ese carácter durante el plazo de tres años a partir de su utilización.</p> <p>Respecto de lo solicitado a través del punto 2, en el sentido de que se informe en qué consiste y/o la forma en que materialmente se realizará el examen de habilidades gerenciales establecida en la convocatoria publicada por el INE, se precisa que dicha prueba se aplicó inmediatamente después de que los sustentantes concluyeron con el examen de conocimientos; aclarando que la prueba no tuvo ninguna ponderación, en la integración de la calificación final, la mejor puntuación en dicho examen; es decir, para integrar al respecto, con base en los resultados obtenidos en el examen de conocimientos en materia electoral, se integró la lista que contiene el nombre de las 25 aspirantes mujeres y los 25 aspirantes hombres por cada entidad federativa que obtuvieron la mencionada lista, lo determinante fue la calificación</p>	



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE-CI396/2015

Respuesta de la UTVOPL	Tipo de información
<p>obtenida en el examen de conocimientos en materia electoral.</p> <p>Ahora bien, esta prueba también fue aplicada por el CENEVAL, por lo que resulta aplicable, en lo conducente, lo razonado con relación al punto 1.</p>	
<p>Ahora bien, por cuanto se refiere a la pregunta número 3, se pone a disposición la siguiente liga electrónica, donde encontrara la información solicitada.</p> <p>http://www.ine.mx/archivos2/portal/Estados/OPL/pdf/Guia_sust_entante_2015.pdf</p> <p>Finalmente, cuanto se refiere a la pregunta número 4, se pone a disposición la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, (http://www.ine.mx/docs/IFE-v2/DESPE/DESPE-ConcursosIncorporacion/ConcursosIncorporacion2010/PrimeraConvocatoria/documentos/3_ley_general_del_smime.pdf) misma que establece los medios de defensa para combatir los actos y resoluciones de esta autoridad, y de donde podrá advertir que el medio de impugnación que pueden hacer valer los ciudadanos que consideren lesionados sus derechos en este proceso, es el Juicio Para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano, tal como lo dispone el artículo (80) de la referida Ley.</p>	<p>Información pública</p>

*El detalle del tipo de información lo asigna la Secretaría Técnica del CI.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE-CI396/2015

5. **Ampliación del plazo.** El 17 de junio del 2015, se notificó al solicitante por correo electrónico y a través del sistema, la ampliación del plazo previsto en el artículo 26 del Reglamento del Instituto Nacional Electoral en materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública (Reglamento).

C o n s i d e r a n d o s

- I. **Competencia.** El CI es competente para verificar la declaratoria de **inexistencia** de parte de la información solicitada realizada por el OR, en términos de lo dispuesto en el artículo 19, párrafo 1, fracciones I y II del Reglamento.

El papel del CI, en materia de transparencia y acceso a la información pública, no es de pura mediación, sino que recae sobre él ser garante del principio de máxima publicidad; de tal suerte que tiene como obligación verificar que la declaratoria de inexistencia de parte de la información realizada por el OR (UTVOPL) cumple con las exigencias del artículo 16, párrafo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (Constitución), al fundar y motivar debidamente su determinación.

- II. **Materia de Revisión.** El objeto de esta resolución es confirmar o revocar la declaratoria de **inexistencia** de parte de la información realizada por el OR; por lo que es pertinente analizar la solicitud formulada, por el solicitante, citada en el Antecedente número 2 de la presente resolución.

- III. **Previo pronunciamiento.**

Derivado de la reciente promulgación de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, se derogó cualquier disposición que contravenga lo establecido en la misma; no obstante, mediante acuerdo publicado en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 17 de junio del año en curso, el órgano garante nacional, Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE-CI396/2015

(INAI) determinó las bases de interpretación y aplicación de dicha Ley General. Del acuerdo mencionado, se desprende que las solicitudes de acceso a información pública que sean presentadas con posterioridad a la entrada en vigor de la Ley General, serán atendidas conforme a las normas y procedimientos previstos en la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental aún vigente, su Reglamento y demás disposiciones que resulten aplicables, independientemente de que al momento de su presentación se aluda a los artículos y fundamentos que establece la Ley General, en tanto se armoniza la legislación federal de la materia. En ese sentido, el Reglamento aplicable (del INE), se encuentra alineado a las disposiciones tanto de la Ley General como de la Ley Federal aún aplicable, por lo que este CI considera que no contraviene disposición alguna, más aún, cuando ha sido el mismo instrumento utilizado desde el 02 de julio de 2014.

De esta forma, con la finalidad de tutelar los derechos fundamentales de seguridad jurídica y acceso efectivo a la justicia contenidos en los artículos 14, de la Constitución, el derecho aplicable al caso es la normatividad vigente al momento del ingreso de las solicitudes y hasta en tanto no se establezca lo contrario.

IV. Información pública.

La UTVOPL, proporcionó por cuanto se refiere a la pregunta número 3, la liga electrónica, donde el ciudadano encontrara la información solicitada, la UE comprobó su accesibilidad, arrojando la pantalla siguiente:

http://www.ine.mx/archivos2/portal/Estados/OPL/pdf/Guia_sustentante_2015.pdf



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE-CI396/2015



Asimismo, en lo relativo a la pregunta número 4, pone a disposición la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, misma que establece los medios de defensa para combatir los actos y resoluciones de esta autoridad, y de donde podrá advertir que el medio de impugnación que pueden hacer valer los ciudadanos que consideren lesionados sus derechos en este proceso, es el Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano, tal como lo dispone el artículo (80) de la referida Ley, indicando la página electrónica en la que puede ser consultada, por lo que la UE verificó su accesibilidad, arrojando la pantalla siguiente:

http://www.ine.mx/docs/IFE-v2/DESPE/DESPE-ConcursoIncorporacion/ConcursoIncorporacion2010/PrimeraConvocatoria/documentos/3_ley_general_del_smime.pdf





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE-CI396/2015

V. Pronunciamiento de Fondo. Declaratoria de inexistencia.

La UTVOPL señaló con relación a lo solicitado en el punto 1, que la información no obra en sus archivos, precisando que la institución que coordina los trabajos para la construcción del perfil referencial, así como la integración, aplicación y calificación de las pruebas, es el Centro Nacional de Evaluación para la Educación Superior, A.C. (CENEVAL).

Asimismo, respecto de lo solicitado a través del punto 2, indicó que la prueba de habilidades gerenciales se aplicó inmediatamente después de que los sustentantes concluyeron con el examen de conocimientos; aclarando que la prueba no tuvo ninguna ponderación en la integración de la calificación final, al respecto, con base en los resultados obtenidos en el examen de conocimientos en materia electoral, se integró la lista que contiene el nombre de las 25 aspirantes mujeres y los 25 aspirantes hombres por cada entidad federativa que obtuvieron la mencionada lista, lo determinante fue la calificación obtenida en el examen de conocimientos en materia electoral, haciendo hincapié en que la aludida prueba, también fue aplicada por el CENEVAL.

El propósito del CI al pronunciarse sobre la declaratoria de inexistencia hecha valer por los OR, es garantizar al solicitante que efectivamente se realizaron las gestiones necesarias para la ubicación de la información de su interés y que éstas fueron las adecuadas para atender la particularidad del caso concreto; para lo cual sirve de apoyo el Criterio/012-10 del IFAI, cuyo rubro es: *PROPÓSITO DE LA DECLARACIÓN FORMAL DE INEXISTENCIA*.

Con base en ello, se debe considerar la aplicación de lo señalado en el artículo 25, fracciones IV y VI, párrafo 3 del Reglamento, junto con el criterio del CI que permite conocer la aplicación de la norma en torno a la declaratoria de inexistencia, cuyo rubro es el siguiente:

PROCEDIMIENTO DE DECLARATORIA DE INEXISTENCIA QUE DEBEN OBSERVAR LOS ÓRGANOS RESPONSABLES PARA QUE EL COMITÉ DE INFORMACIÓN CONFIRME LA CITADA DECLARATORIA.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE-CI396/2015

De la lectura a la fracción VI, párrafo 3 del numeral previamente citado, se desprenden los **elementos** que deben acreditarse para agotar dicho procedimiento:

- 1) Que la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano responsable al que se le turnó la atención de la solicitud.
 - La UTVOPL, manifestó las razones y fundamentos que motivan la inexistencia de información.
- 2) Que el asunto debe remitirse al Comité de Información en un plazo de cinco días hábiles a partir del día hábil siguiente al que recibió la solicitud.
 - De acuerdo con la respuesta de la UTVOPL, el asunto fue atendido dentro del plazo de cinco días establecido en el Reglamento.
- 3) Que la remisión del asunto a la competencia del Comité debe acompañarse con un Informe en el que se exponga la inexistencia de la información.
 - La UTVOPL, declaró la inexistencia de parte de lo solicitado, a través del sistema.
- 4) Que el Comité analizará el caso, con base en el Informe del órgano responsable.
 - Para la formulación de la presente resolución, la argumentación de la UTVOPL, respecto a la inexistencia de parte de la información solicitada, ha sido debidamente analizada y valorada, conforme a lo siguiente:
 - o De la respuesta proporcionada por la UTVOPL se desprende que conforme al marco normativo aplicable al procedimiento de selección de mérito, no obran en sus archivos constancias



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE-CI396/2015

documentales del mismo, en virtud de que, dicho OR no está facultado para elaborar, aplicar, ni evaluar los exámenes, proporcionando los elementos suficientes que motivan y fundamentan debidamente la declaratoria de inexistencia.

- 5) Que el Comité tomará las medidas pertinentes para localizar la información –salvo, claro está, en los casos en que dicha inexistencia sea evidente–.
- La inexistencia parte de la información fue debidamente sustentada, en términos de los argumentos expuestos por la UTVOPL, por lo que no es necesario adoptar medidas adicionales para su localización.
- 6) Que tras agotar las medidas anteriores y el Informe satisfaga al Comité, si la información no se encuentra, el Comité expedirá una Resolución que confirme la declaratoria de inexistencia.

En virtud de que el CI no consideró necesario tomar medidas adicionales para localizar la información, este órgano colegiado se encuentra en oportunidad de emitir la resolución correspondiente.

Además, los requisitos señalados, en relación con el informe del OR que sostiene la inexistencia de la información solicitada, deben entenderse a criterio de este CI, como la fundamentación y motivación con la que respalda la declaratoria de inexistencia.

En tal virtud, de conformidad con las fracciones IV y VI, párrafo 3 del artículo 25 del Reglamento, el criterio invocado y a fin de dar congruencia a los actos de este colegiado, este CI **confirma la declaratoria de inexistencia** de parte la información interés del solicitante, formulada por la UTVOPL.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE-CI396/2015

VI. Medio de Impugnación.

En caso de inconformidad con esta resolución, el solicitante podrá impugnarla conforme a lo que establece el artículo 40 del Reglamento, que a la letra dice:

ARTÍCULO 40

Del recurso de revisión

1. Toda persona podrá interponer, por sí misma o a través de su representante legal, el recurso de revisión ante la Unidad de Enlace dentro de los quince días hábiles contados a partir del día siguiente a:

- I. La fecha en que tuvo conocimiento del acto o Resolución impugnado;
- II. La notificación de la respuesta a su solicitud de acceso a la información, o
- III. El vencimiento del plazo para que se le entregara el resultado sobre la solicitud de modificación o acceso a datos personales.

2. La Unidad de Enlace deberá remitir el recurso con los insumos que obren en sus archivos, así como en el sistema INFOMEX-INE respecto al trámite de la solicitud de información que haya dado origen al recurso, a la Secretaría Técnica del Órgano Garante dentro de los tres días hábiles siguientes de haberlo recibido.

Los requisitos que deberá contener son:

ARTÍCULO 42

De los requisitos

1. El recurso de revisión deberá presentarse por escrito o a través del sistema electrónico, ante la Unidad de Enlace, mismo que contendrá:
 - I. Nombre del recurrente y, en su caso, de su representante legal. Los recursos anónimos serán desechados;
 - II. Nombre, en su caso, del tercero interesado;
 - III. Domicilio o medio para recibir notificaciones;



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE-CI396/2015

- IV. La fecha en que se le notificó o tuvo conocimiento del acto o Resolución reclamado;
- V. El acto o Resolución que se recurre y los puntos petitorios;
- VI. La copia de la Resolución que se impugna y, en su caso, de la notificación correspondiente, y
- VII. Los demás elementos que considere procedentes someter a consideración del Órgano Garante.

Por lo antes expuesto y con fundamento en los artículos 6, 14 y 16, párrafo 2 de la Constitución; 19, párrafo 1, fracción I y II; 25, párrafo 3, fracciones III, IV y VI; 40 y 42 del Reglamento, este Comité emite la siguiente:

R e s o l u c i ó n

Primero. Para la sustanciación de la presente solicitud de información se aplicará la normatividad vigente al momento de su ingreso, de conformidad con el Acuerdo del INAI publicado en el DOF el 17 de junio del año en curso, hasta en tanto la autoridad competente emita la normatividad pendiente en materia de transparencia y el organismo garante nacional determine lo contrario.

Segundo. Se pone a disposición del solicitante la **información pública** señalada en el considerando **IV** de la presente resolución.

Tercero. Se **confirma** la declaratoria de **inexistencia** realizada por la UTVOPL en términos del considerando **V** de la presente resolución.

Cuarto. Se hace del conocimiento del solicitante, que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 40, párrafo 1 del Reglamento, podrá interponer por sí misma o a través de su representante legal, recurso de revisión en contra de la presente Resolución ante la UE, dentro de los 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación respectiva, en términos del considerando **VI** de la presente resolución.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE-CI396/2015

Notifíquese a los OR (UTVOPL) mediante correo electrónico y al solicitante, copia de la presente resolución mediante la vía por él elegida al ingresar la solicitud de información (correo electrónico) y hágasele del conocimiento que en caso de requerir el original de la misma, deberá proporcionar un domicilio para tal efecto.

La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Comité de Información, en sesión extraordinaria celebrada el día 03 de julio de 2015.

Mtra. Paula Ramírez Höhne
Coordinadora de Asesores del
Secretario Ejecutivo, en su carácter de
Presidenta del Comité de Información

Lic. Juan Carlos Enrique Cuervo
Escalona
Director de Coordinación y Análisis,
en su carácter de Miembro Suplente
del Comité de Información

Lic. Cecilia del Carmen Azuara Arai
Directora de la Unidad Técnica de
Transparencia y Protección de Datos
Personales, en su carácter de Miembro
del Comité de Información.

Lic. Ivette Alquicira Fontes
Titular de la Unidad de Enlace, en su
carácter de Secretaria Técnica del
Comité de Información