



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

CI100/2013

**RESOLUCIÓN DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL CON MOTIVO DE LA CLASIFICACIÓN REALIZADA POR EL ÓRGANO RESPONSABLE EN RELACIÓN A LA SOLICITUD DE INFORMACIÓN FORMULADA POR EL C. MANUEL ANTONIO FLORES PAZ.**

**Antecedentes**

- I. En fecha 23 de enero de 2013, el C. Manuel Antonio Flores Paz presentó una solicitud de información mediante el sistema electrónico de solicitudes de acceso a la información pública denominado INFOMEX-IFE, a la cual se le asignó como número de folio **UE/13/00237**, misma que se cita a continuación:

"Deseo conocer la información pública relacionada con el total de gastos de campaña del Lic. Andrés Manuel López Obrador durante la campaña de 2012" **(Sic)**

- II. El 24 de enero de 2013, la Unidad de Enlace turnó la solicitud a la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos a través del Sistema INFOMEX-IFE a efecto de darle trámite.

- III. El 30 de enero de 2013, la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos, dio respuesta a través del oficio UF/DRN/0408/2013, informando en lo conducente lo siguiente:

"(...)

Al respecto, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 41, base V, antepenúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 77, numeral 6; 79, numeral 1; 81 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos es el órgano técnico del Consejo General del Instituto Federal Electoral, que tiene entre sus facultades la recepción y revisión integral de los informes que presenten los partidos políticos nacionales del origen y monto de los recursos que reciban por cualquier modalidad de financiamiento, así como sobre su destino y aplicación.

Conforme a lo anterior, el pasado ocho de octubre de dos mil doce, feneció el plazo que tenían los partidos políticos nacionales para la presentación de los Informes finales de Campaña, en los cuales se especificaron los gastos que el partido, la coalición y el candidato ejercieron dentro del periodo comprendido entre la fecha de registro del candidato y hasta el fin de las campaña electoral, así como el origen de los recursos que se utilizaron para financiar la campaña desde la fecha de registro del candidato y hasta un



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

mes después de la conclusión, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 83, numeral 1, inciso d) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como 318, 319 y 320 del Reglamento de Fiscalización.

No omito señalar, que en sesión extraordinaria celebrada el dieciséis de mayo de dos mil doce, el Consejo General del Instituto Federal Electoral, aprobó mediante acuerdo **CG301/2012**, el programa de fiscalización a los partidos políticos y coaliciones propuesto por esta Unidad de Fiscalización, respecto de los ingresos y gastos de campaña, relativos a los candidatos a la Presidencia de los Estados Unidos Mexicanos para el proceso electoral federal 2011-2012, así como también la presentación anticipada del dictamen consolidado y proyecto de resolución de la misma elección presidencial. En este tenor, es de destacar que dicho procedimiento de revisión consta de tres etapas, las cuales se desahogan de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría, con la finalidad de obtener evidencia suficiente y adecuada para sustentar las aseveraciones respecto de la totalidad, integridad, exactitud, oportunidad, registro, evaluación, presentación y cumplimiento legal de las operaciones relativas al financiamiento y gasto, procedimiento que se llevará a cabo con apego a las garantías constitucionales de los sujetos obligados.

Derivado de lo anterior, de conformidad con el Punto Segundo del Acuerdo referido, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 11, párrafo 3, fracción II del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la información correspondiente al Proceso Electoral Federal de 2011-2012, se encuentra **temporalmente reservada**, y será pública cuando se emita la Resolución respectiva por parte del Consejo General, situación que en la especie se actualizará el treinta de enero de dos mil trece.

Por último, se sugiere consultar a los partidos de la Revolución Democrática, del Trabajo y Movimiento Ciudadano, integrantes de la otrora Coalición Movimiento Progresista, a efecto que se pronuncien respecto de la información solicitada." **(Sic)**

- IV. En la misma fecha, la Unidad de Enlace, a través de los oficios UE/PP/094/13, UE/PP/095/13 y UE/PP/096/13, consultó a los partidos políticos de la Revolución Democrática, del Trabajo y Movimiento Ciudadano, lo siguiente:

"Pondere la factibilidad o no de proporcionar lo solicitado por el C. Manuel Antonio Flores Paz, en su solicitud de información con número de folio UE/13/00237." **(Sic)**

- V. El 31 de enero de 2013, el Partido Movimiento Ciudadano desahogó la consulta a través del oficio CCN/CT/004/2013.
- VI. En fecha 7 de febrero de 2013, el Partido del Trabajo dio respuesta a la consulta mediante oficio REP-PT-IFE-PVG-084/2013



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

- VII. El 11 de febrero de 2013, el partido de la revolución democrática desahogó la consulta por medio del oficio CEMM/049/2013.
- VIII. El 14 de febrero de 2013, se notificó al C. Manuel Antonio Flores Paz a través del sistema INFOMEX-IFE, la ampliación del plazo previsto en el artículo 26 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, a efecto de turnar el asunto de marras al Comité de Información.

### Considerandos

- 1. El Comité de Información es competente para verificar la clasificación de información hecha por los órganos responsables y los partidos políticos, en términos de lo dispuesto en el artículo 19, párrafo 1, fracción I del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información vigente.
- 2. En relación con la clasificación formulada por el órgano responsable del Instituto, el numeral 10, párrafos 1, 2 y 4, del ordenamiento reglamentario vigente antes citado, dispone que: "(...) 1. Los titulares de los órganos responsables y los partidos políticos clasificarán la información en el momento en que se genere, obtenga, adquiera o se modifique. 2. En caso que la clasificación se haga con motivo de la recepción de una solicitud de acceso a la información, se deberán exponer los motivos que justifiquen dicha medida, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, en el Código, en el Reglamento y en los Lineamientos de clasificación emitidos por el Comité. 4. La clasificación de la información que realicen los titulares de los órganos responsables y los partidos políticos deberá estar debidamente fundada y motivada, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, el Código, el Reglamento y los Lineamientos de Clasificación emitidos por el Comité (...)"
- 3. Que a efecto de establecer la clasificación de **reserva temporal** de la información materia de la presente resolución, es pertinente analizar la solicitud formulada por el C. Manuel Antonio Flores Paz, misma que se cita en el antecedente marcado con el número I de la presente resolución.
- 4. Ahora bien, el papel del Comité de Información en materia de transparencia y acceso a la información pública no es de pura mediación, sino que recae sobre él ser garante del principio de máxima publicidad; de tal suerte que tiene como obligación el verificar si la clasificación o declaratoria de inexistencia, realizada por los órganos responsables (Unidad de



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos), cumple con las exigencias del artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al fundar y motivar debidamente su determinación.

5. Primeramente debe decirse que, la Unidad de Enlace mediante oficios UE/PP/094/13, UE/PP/095/13 y UE/PP/096/13, consultó a los partidos políticos de la Revolución Democrática, del Trabajo y Movimiento Ciudadano, la solicitud de información materia de la presente resolución a fin de que ponderaran la factibilidad o no de proporcionar la información peticionada por el C. Manuel Antonio Flores Paz, de conformidad con el artículo 67 numeral 1, fracción I y II y numeral 2, mismo que se cita a continuación.

**"Artículo 67**

*De la información voluntaria*

1. Los partidos políticos podrán entregar de modo voluntario la información siguiente:
  - I. Los informes parciales de ingresos y egresos que presentan en términos del Código;
  - II. Los informes parciales de ingresos y egresos respecto de gastos de precampaña y campaña electoral;

(...)
2. La solicitud de información de carácter voluntario se entregará a los solicitantes de conformidad con los términos y plazos aplicables establecidos en el artículo 25 del presente Reglamento.

No obstante lo anterior, es importante señalar que los Partidos Políticos de la Revolución Democrática, del Trabajo y Movimiento Ciudadano, respectivamente dieron respuesta a la consulta realizada por la Unidad de Enlace; por tal, se instruye a la Unidad de Enlace a efecto de notifique las respuestas proporcionadas por los Partidos Políticos.

6. La Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos al dar respuesta a la solicitud de información indicó que lo relativo a *"los gastos de campaña del Lic. Andrés Manuel Lopez Obrador durante el Proceso*



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

*Electoral Federal 2011-2012*”, es información que se encuentra **temporalmente reservada**, bajo las siguientes argumentaciones:

Primeramente debe decirse, que los partidos políticos y coaliciones presentaron ante la Unidad de Fiscalización los informes de campaña correspondientes al Proceso Electoral Federal 2011-2012, en los que se reportaron los ingresos que recibieron por cualquier modalidad de financiamiento para el desarrollo de las campañas respectivas de conformidad con el artículo 83, numeral 1, inciso d) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

**Artículo 83.**

1. Los partidos políticos deberán presentar ante la Unidad los informes del origen y monto de los ingresos que reciban por cualquier modalidad de financiamiento, así como su empleo y aplicación, atendiendo a las siguientes reglas:

(...)

**d) Informes de campaña:**

I. Deberán ser presentados por los partidos políticos, para cada una de las campañas en las elecciones respectivas, especificando los gastos que el partido político y el candidato hayan realizado en el ámbito territorial correspondiente;

II. Los partidos políticos presentarán un informe preliminar, con datos al 30 de mayo del año de la elección, a más tardar dentro de los primeros quince días de junio del mismo año;

III. Los informes finales serán presentados a más tardar dentro de los sesenta días siguientes al de la jornada electoral; y

IV. En cada informe será reportado el origen de los recursos que se hayan utilizado para financiar los gastos correspondientes a los rubros señalados en el artículo 229 de este Código, así como el monto y destino de dichas erogaciones.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Asimismo, es importante señalar que mediante acuerdo CG301/2012 aprobado en sesión extraordinaria por el Consejo General del Instituto Federal Electoral de fecha 16 de mayo de 2012 se aprobó la presentación anticipada del dictamen consolidado y proyecto de resolución de la elección presidencial, hecho que acontecería el 30 de enero de dos mil trece.

No obstante lo antes indicado, este Órgano Colegiado estima pertinente señalar que el Consejo General del Instituto Federal Electoral, en sesión extraordinaria celebrada el 30 de enero de 2013, acordó que por lo que respecta al "Dictamen Consolidado de la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos y el Proyecto de Resolución del Consejo General del Instituto Federal Electoral respecto de las irregularidades encontradas en el Dictamen Consolidado de la revisión anticipada de los Informes de Ingresos y Gastos de Campaña, relativos a los candidatos a la Presidencia de los Estados Unidos Mexicanos para el Proceso Electoral Federal 2011-2012 (punto 4 del Orden del Día)", aplazó su discusión, para dotar de mayor certeza jurídica; razón por la cual el dictamen de referencia continua siendo **reservado temporalmente**.

Así las cosas en sesión extraordinaria de fecha 6 de febrero de 2013 el Consejo General del Instituto Federal Electoral (IFE), por mayoría de cinco votos determinó devolver el Dictamen Consolidado y el Proyecto de Resolución de los Informes de Gastos de Campaña de los candidatos a la presidencia de la República en los comicios federales del año 2012, a la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos.

Por tal motivo, acordaron la devolución del proyecto a la Unidad de Fiscalización para efectos de motivar y fundamentar los criterios relacionados a campañas beneficiadas, y lo presente de nueva cuenta con los ajustes solicitados; circunstancia esta que acontecerá en el mes de julio de 2013.

Lo anterior de conformidad con lo dispuesto por los artículos 14 fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, y 11, párrafo 3, fracción II del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que para mayor claridad a continuación se transcriben:



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

## LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL

“Artículo 14. También se considerará como información reservada:

I. La que por disposición expresa de una Ley sea considerada confidencial, reservada, comercial reservada o gubernamental confidencial.

[...]

### REGLAMENTO DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL EN MATERIA DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

“Artículo 11

*De los criterios para clasificar la información*

[...]

3. Podrá clasificarse como información temporalmente reservada, por parte del Instituto, la siguiente:

[...]

II. Los informes de los partidos políticos y agrupaciones políticas nacionales, así como la documentación que sirva de insumo para la elaboración de dictámenes consolidados que presente la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos hasta en tanto no se emita una Resolución por el Consejo;

[...]

En razón de lo anterior, cuando se aduce la clasificación de la información por ser “reservada” ello implica que dicha restricción es solo por un periodo determinado, situación que fue expuesta claramente por el **Órgano Responsable** quien señala que la reserva temporal será **una vez que el Consejo General del Instituto Federal Electoral apruebe el Dictamen Consolidado y la Resolución correspondiente.**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Asimismo, el Proyecto de Resolución se someterá a consideración del Consejo General del Instituto Federal Electoral y será hasta ese momento que las constancias que integran el expediente y las conclusiones a las que haya arribado derivado de sus atribuciones, serán **públicas**.

Así las cosas, se considera que divulgar la información solicitada, produciría un daño o menoscabo a los intereses jurídicos que tutelan los numerales referidos, a saber, la certeza, la legalidad y la objetividad que constituyen los principios que deben guiar todos los actos de la autoridad electoral, pues ésta tiene el deber de difundir sólo datos completos y definitivos, con la finalidad de no generar incertidumbre, además de que el Instituto Federal Electoral debe apegarse estrictamente a las normas, procurando evitar en todo, que sus actos lesionen derechos de terceros.

Aunado a lo anterior, el criterio Segundo, inciso B), fracción III de la Guía de Criterios Específicos de Clasificación de la Unidad de Enlace del Instituto Federal Electoral, establece:

**Guía de Criterios Específicos de Clasificación  
Unidad de Enlace**

**Información Reservada**

**Segundo.-** De manera enunciativa pueden catalogarse casuísticamente los siguientes supuestos de información reservada:

**B. Información y fiscalización de los partidos políticos, agrupaciones políticas nacionales y otros entes fiscalizables:**

[...]

- III. Los informes de gastos de campaña y precampaña de los partidos políticos, así como la documentación que sirva de insumo para la elaboración de dictámenes Instituto Federal Electoral que se presenten a la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos, hasta que concluya el procedimiento de fiscalización respectivo, y la resolución del Consejo se emita.

[...]





INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

En este orden de ideas, se reitera diciendo que la **reserva temporal** será hasta que el Dictamen Consolidado y Proyecto de Resolución sea aprobado por el Consejo General del Instituto Federal Electoral.

Por lo anteriormente señalado, este Comité deberá confirmar la clasificación de **reserva temporal** hecha valer por la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos.

Con base en lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 14, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; 83, numeral 1, inciso d); del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; 10, párrafos 1, 2 y 4; 11, párrafo 3, fracción II; 19, párrafo 1, fracción I; y 67 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública; y el Criterio Segundo, inciso B), fracción III de la Guía de Criterios Específicos de Clasificación de la Unidad de Enlace, éste Comité emite la siguiente:

### **R e s o l u c i ó n**

**PRIMERO.-** Se confirma la clasificación de **reserva temporal** formulada por la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos, en términos de lo señalado en el considerando **6** de la presente resolución.

**SEGUNDO.-** Hágase del conocimiento del solicitante las respuestas proporcionadas por los Partidos Políticos de la Revolución Democrática, del Trabajo y Movimiento Ciudadano.

**TERCERO.-** Se hace del conocimiento del C. Manuel Antonio Flores Paz, que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 40, párrafo 1, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública vigente, podrá interponer por sí mismo o a través de su representante legal, recurso de revisión en contra de la presente resolución ante la Unidad de Enlace, dentro de los 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación respectiva.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

**NOTIFÍQUESE** al C. Manuel Antonio Flores Paz, mediante la vía elegida por éste al presentar su solicitud de información anexando copia de la presente resolución.

La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Comité de Información, en sesión extraordinaria celebrada el día 25 de febrero de 2013.

**Mtra. Paula Ramírez Hohne**  
**Asesora del Secretario Ejecutivo, en su carácter de Suplente del Presidente del Comité de Información**

**Lic. Jorge E. Lavoignet Vásquez**  
**Director del Secretariado, en su carácter de Miembro del Comité de Información**

**Lic. Luis Emilio Giménez Cacho García**  
**Director de la Unidad Técnica de Servicios de Información y Documentación, en su carácter de Miembro del Comité de Información**

**Lic. Mónica Pérez Luviano**  
**Titular de la Unidad de Enlace, en su carácter de Secretaria Técnica del Comité de Información**