



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

CI248/2012

RESOLUCIÓN DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL CON MOTIVO DE LA DECLARATORIA DE INEXISTENCIA REALIZADA POR EL ÓRGANO RESPONSABLE, ASI COMO LA CLASIFICACIÓN DE RESERVA TEMPORAL REALIZADA POR EL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA EN RELACIÓN A LAS SOLICITUDES DE INFORMACIÓN PRESENTADAS POR EL C. JOEL QUINTERO CASTAÑEDA.

Antecedentes

- I. Con fecha 03 de febrero de 2012 el C. Joel Quintero Castañeda, realizó dos solicitudes mediante el sistema electrónico de solicitudes de acceso a la información denominado INFOMEX-IFE, mismas que se citan a continuación:

UE/12/00572

“SOLICITO COPIA DE LOS CONTRATOS DE APERTURA DE CUENTAS BANCARIAS DE LOS AÑOS 2009, 2010 Y 2011 A NOMBRE DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA EN EL MUNICIPIO DE AHOME SINALOA.” (Sic)

UE/12/00584

“SOLICITO COPIA DE LOS CONTRATOS DE APERTURA DE CUENTAS BANCARIAS DE LOS AÑOS 2009, 2010 Y 2011 A NOMBRE DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA EN EL MUNICIPIO DE CHOIX SINALOA.”(Sic)

- II. Con fecha 7 de febrero de 2012, la Unidad de Enlace turnó las solicitudes formuladas por el C. Joel Quintero Castañeda, a la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos, mediante el sistema INFOMEX-IFE a efecto de darle trámite.
- III. Con fecha 13 de febrero de 2012, Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos, por sistema INFOMEX-IFE y oficios UF/DRN/0935/2012 y UF/DRN/0940/2012, dio respuesta a las solicitudes del C. Joel Quintero Castañeda; mismos que se citan en su parte conducente dice:

UF/DRN/0935/2012

“Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 25, numeral 2, fracción VI del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

24

Pública, se emite respuesta a las solicitudes de información mediante las cuales se requirió lo siguiente:

"UE/12/00572

SOLICITO COPIA DE LOS CONTRATOS DE APERTURA DE CUENTAS BANCARIAS DE LOS AÑOS 2009, 2010 Y 2011 A NOMBRE DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA EN EL MUNICIPIO DE AHOME SINALOA.

(...)

En este sentido, y debido a que las solicitudes versan sobre el mismo tema, la respuesta se dará en el mismo sentido, por ello conviene hacerlo de forma conjunta, respecto de los años 2009, 2010 y 2011, por cuanto hace los contratos de apertura de cuentas bancarias, las evidencias de cancelación de las cuentas, así como el nombre de las personas autorizadas para manejar las referidas cuentas, que se encuentren a nombre del Comité municipal del Partido de la Revolución Democrática en el municipio de Ahome, Sinaloa.

Al respecto, hágasele saber al interesado que la información solicitada es inexistente en los archivos de esta Unidad de Fiscalización, toda vez que la información relativa a los recursos municipales de los partidos políticos, se encuentran fuera del ámbito de competencia de la misma, ya que el Instituto Federal Electoral a través de la Unidad de Fiscalización tiene facultades únicamente para fiscalizar el origen y destino de los recursos federales reportados por los partidos políticos nacionales, de conformidad con lo establecido por los artículos 41, base V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 79; y 81 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

En esta tesitura, sirve de apoyo a lo anterior la jurisprudencia 15/2003 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en sesión celebrada el treinta y uno de julio de dos mil tres, identificada con el rubro: "FINANCIAMIENTO PÚBLICO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS. LA COMISIÓN CORRESPONDIENTE DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL TIENE FACULTADES PARA FISCALIZAR ÚNICAMENTE EL OTORGADO POR EL PROPIO INSTITUTO EN CUMPLIMIENTO DE LEYES FEDERALES." la cual destaca que la autoridad electoral federal tiene el control y vigilancia del origen y uso de todos los recursos con los que cuenten los partidos nacionales, en el entendido que la expresión "todos los recursos", comprende exclusivamente, el universo del ámbito federal; respecto a las autoridades electorales de los Estados, les corresponde el control y vigilancia del origen de todos los recursos con que cuenten los partidos políticos en el ámbito estatal, con la aclaración de que el concepto todos comprende solamente, el universo del ámbito de la entidad federativa correspondiente, en términos del artículo 116, fracción IV, inciso h), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por último, y debido a que la información solicitada probablemente se encuentre en poder del Partido de la Revolución Democrática, resulta conveniente que la misma sea requerida al instituto político en comento."(Sic)

UF/DRN/0940/2012

"Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 25, numeral 2, fracción VI del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Pública, se emite respuesta a las solicitudes de información mediante las cuales se requirió lo siguiente:

"UE/12/00584

SOLICITO COPIA DE LOS CONTRATOS DE APERTURA DE CUENTAS BANCARIAS DE LOS AÑOS 2009, 2010 Y 2011 A NOMBRE DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA EN EL MUNICIPIO DE CHOIX SINALOA.

(...)

En este sentido, y debido a que las solicitudes versan sobre el mismo tema, la respuesta se dará en el mismo sentido, por ello conviene hacerlo de forma conjunta, respecto de los años 2009, 2010 y 2011, por cuanto hace a los contratos de apertura de cuentas bancarias, las evidencias de cancelación de las cuentas, así como el nombre de las personas autorizadas para manejar las cuentas que se encuentren a nombre del Comité municipal del Partido de la Revolución Democrática en el municipio de Choix, Sinaloa.

Al respecto, hágasele saber al interesado que la información solicitada es **inexistente** en los archivos de esta Unidad de Fiscalización, toda vez que la información relativa a los recursos municipales de los partidos políticos, se encuentran fuera del ámbito de competencia de la misma, ya que el Instituto Federal Electoral a través de la Unidad de Fiscalización tiene facultades únicamente para fiscalizar el origen y destino de los recursos federales reportados por los partidos políticos nacionales, de conformidad con lo establecido por los artículos 41, base V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 79; y 81 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

En esta tesitura, sirve de apoyo a lo anterior la jurisprudencia 15/2003 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en sesión celebrada el treinta y uno de julio de dos mil tres, identificada con el rubro: **"FINANCIAMIENTO PÚBLICO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS. LA COMISIÓN CORRESPONDIENTE DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL TIENE FACULTADES PARA FISCALIZAR ÚNICAMENTE EL OTORGADO POR EL PROPIO INSTITUTO EN CUMPLIMIENTO DE LEYES FEDERALES."** la cual destaca que la autoridad electoral federal tiene el control y vigilancia del origen y uso de todos los recursos con los que cuentan los partidos nacionales, en el entendido que la expresión "todos los recursos", comprende exclusivamente, el universo del ámbito federal; respecto a las autoridades electorales de los Estados, les corresponde el control y vigilancia del origen de todos los recursos con que cuentan los partidos políticos en el ámbito estatal, con la aclaración de que el concepto todos comprende solamente, el universo del ámbito de la entidad federativa correspondiente, en términos del artículo 116, fracción IV, inciso h), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por último, y debido a que la información solicitada probablemente se encuentre en poder del Partido de la Revolución Democrática, resulta conveniente que la misma sea requerida al instituto político en comento. **(Sic)**

- IV. Con fecha 14 de febrero de 2012, la Unidad de Enlace mediante el sistema INFOMEX-IFE turnó las solicitudes formuladas por el C. Joel Quintero



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Castañeda, al Partido Político de la Revolución Democrática, a efecto de continuar con el trámite.

- V. Con fecha 21 de febrero de 2012, el Partido Político de la Revolución Democrática, mediante el sistema INFOMEX-IFE y oficios CEMM/137/2012 y el emitido por el C. Efrén Lerma Herrera, Secretario de Finanzas del Comité Ejecutivo Estatal del Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Sinaloa, dieron respuesta a las solicitudes materia de la presente resolución, mismas que se citan en su parte conducente.

CEMM/137/2012

“En atención a las solicitudes de acceso a la información identificadas con los números de folio UE/12/00565; UE/12/00566; UE/12/00567; UE/12/00568; UE/12/00569; UE/12/00570; UE/12/00571; UE/12/00572; UE/12/00573; UE/12/00574; UE/12/00575; UE/12/00576; UE/12/00577; UE/12/00578; UE/12/00579; UE/12/00580; UE/12/00581; UE/12/00582; UE/12/00583; UE/12/00584; UE/12/00585; UE/12/00586; UE/12/00587 y UE/12/00588, realizadas por el C. Joel Quintero Castañeda, mediante el sistema electrónico de solicitudes de Acceso a la Información, denominado INFOMEX-IFE, en las que se solicita diversa información y documentación relativa a la contabilidad de los Comités Ejecutivos Municipales del Partido de la Revolución Democrática de Ahome y Choix, estado de Sinaloa, se manifiesta lo siguiente:

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 76 inciso g) del Estatuto, los Comités Ejecutivos Estatales del Partido de la Revolución Democrática de las entidades federativas, por conducto de sus Secretarías de Finanzas, son los encargados de rendir los informes de Origen y Monto de Ingresos Recibidos por cualquier Modalidad de Financiamiento así como el Empleo y Aplicación del mismo ante los Institutos electorales de los estados, los cuales, incluyen toda actividad financiera y contable que se relacionen con los diferentes Comités Ejecutivos Municipales.

En mérito de lo anterior, las solicitudes de información identificadas con los folios indicados con anterioridad, se turnó al C. Efrén Lerma Herrera, Secretario de Finanzas del Comité Ejecutivo Estatal del Partido de la Revolución Democrática, en Sinaloa, quien, mediante oficio de fecha 15 de febrero del 2012, emitió contestación a todas y cada una de las solicitudes formuladas por el C. Joel Quintero Castañeda, libelo que se adjunta al escrito de cuenta. Le informo lo anterior, solicitando de manera respetuosa sea el amable conducto para comunicárselo al solicitante” **(Sic)**

Oficio emitido por el C. Efrén Lerma Herrera

“Por este conducto, en contestación a su oficio número CEMM-123/2012, medio por el cual remite diversas solicitudes de información afectadas por el C. JOEL QUINTERO CASTAÑEDA, mediante el sistema electrónico de solicitudes de Accesos a la información, denominado INFOMEX-IFE, solicitó la siguiente información, se informa lo siguiente:

RESPECTO A LOS FOLIOS:



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

(...)

4) UE/12/00572.- SOLICITO COPIA DE LOS CONTRATOS DE APERTURA DE CUENTAS BANCARIAS DE LOS AÑOS 2009, 2010 Y 2011 A NOMBRE DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA EN EL MUNICIPIO DE AHOME SINALOA.

(...)

11) UE/12/00584.- SOLICITO COPIA DE LOS CONTRATOS DE APERTURA DE CUENTAS BANCARIAS DE LOS AÑOS 2009, 2010 Y 2011 A NOMBRE DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA EN EL MUNICIPIO DE CHOIX SINALOA.

(...)

La solicitud de documentación e información antes relacionada, con excepción a la relativa al ejercicio fiscal 2011, se pone a disposición del C. JOEL QUINTERO CASTAÑEDA para consulta en las oficinas que ocupa la Secretaria de Finanzas del Comité Ejecutivo Estatal del Partido de la Revolución Democrática de Sinaloa, que ubica en Ángel Flores, número 227 Oriente, Colonia Centro, Culiacán, estado de Sinaloa, Código Postal 80000, previa cita que se concerté con el suscrito EFRÉN LERMA HERRERA, al teléfono 01-66-77-13-89-83.

Lo anterior, en virtud de que en la actualidad, la Secretaria de Finanzas del Comité Ejecutivo Estatal del Partido de la Revolución Democrática de Sinaloa, cuenta con un escaso personal humano y que la información solicitada se encuentra resguardada en diversos archivos, situación que imposibilita a destinar personas específicas para que se aboquen a localización de los documentos que requiere el ciudadano, además de que no existe suficiencia presupuestal para contratar personal que realice actividad en específico.

Aunado a lo anterior, en estos tiempos, se están realizando los trabajos tendientes a la preparación del Informe de Origen y Monto de Ingresos Recibidos por cualquier Modalidad de Financiamiento así como el Empleo y Aplicación del mismo, correspondiente ese ejercicio fiscal del año 2011, para ser presentado en tiempo y forma, ante el Consejo Estatal Electoral de Sinaloa, tal y como lo establece por los artículos 45 Bis inciso b), de la Ley Electoral del Estado de Sinaloa, que en lo conducente establece "*A más tardar el treinta y uno de marzo del año siguiente al ejercicio que se reporte un informe anual, que comprenderá la totalidad de los ingresos obtenidos y de los gastos ordinarios realizados durante el ejercicio objeto del informe*" por lo que, el poco personal con que se cuenta en la Secretaria de Finanzas del Comité Ejecutiva Estatal del Partido de la Revolución democrática de Sinaloa, este realizando las tareas en comento y no es posible distráelos de ellas.

(...)

7) UE/12/00584.- SOLICITO COPIA DE LOS CONTRATOS DE APERTURA DE CUENTAS BANCARIAS DE LOS AÑOS 2009, 2010 Y 2011 A NOMBRE DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA EN EL MUNICIPIO DE CHOIX SINALOA.

(...)



Se manifiesta, que por lo que respecta a la información relativa al ejercicio fiscal de la anualidad del 2011, no es posible proporcionar la información requerida, pues, de conformidad con lo establecido en los artículos 11 párrafo 3 fracción II del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y de Acceso a la Información Pública y 10 inciso c) del Reglamento de Transparencia del Partido de la Revolución Democrática se encuentra temporalmente reservada, dado que, en la actualidad, se encuentra preparando el Informe de Origen y Monto de Ingresos Recibidos por cualquier Modalidad de Financiamiento y Aplicación del mismo, correspondiente ese ejercicio fiscal del año 2011, el cual abarca la rendición de cuentas relativas con los diversos Comités Ejecutivos Municipales del Partido de la Revolución Democrática en el estado de Sinaloa; para ser presentado en tiempo y forma, ante el Consejo Estatal Electoral de Sinaloa, tal y como lo establece por los artículos 45 Bis inciso b), de la Ley Electoral del Estado de Sinaloa, que en lo conducente establece "A más tardar el treinta y uno de marzo del año siguiente al ejercicio que se reporte un informe anual, que comprenderá la totalidad de los ingresos obtenidos y de los gastos ordinarios realizados durante el ejercicio objeto del informe" el cual contiene información que se encuentra temporalmente reservada, por tratarse de informes y documentación que sirven de insumo para la elaboración de dictámenes consolidados, de los cuales el Consejo Estatal Electoral no ha emitido su resolución." (Sic)

- VI. Con fecha 27 de febrero de 2012, la Unidad de Enlace a través del sistema INFOMEX-IFE y el oficio UE/PP/0312/12, notificó al C. Joel Quintero Castañeda, la ampliación de plazo, de conformidad con lo establecido en el artículo 26 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Considerandos

1. El Comité de Información es competente para verificar la clasificación de información hecha por los órganos responsables y los partidos políticos, en términos de lo dispuesto en el artículo 19, párrafo 1, fracción I y II del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, vigente.
2. Que con relación a la clasificación formulada por los órganos responsables, el numeral 10, párrafos 1, 2 y 4, del ordenamiento reglamentario antes citado, dispone que: "(...)1. Los titulares de los órganos responsables y los partidos políticos clasificarán la información en el momento en que se genere, obtenga, adquiera o se modifique. 2. En caso que la clasificación se haga con motivo de la recepción de una solicitud de acceso a la información, se deberán exponer los motivos que justifiquen dicha medida, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, en el Código, en el Reglamento y en los Lineamientos de Clasificación emitidos por el Comité. 4. La clasificación de la información que realicen los titulares de los órganos responsables y los partidos políticos deberá estar debidamente fundada y motivada,



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

de conformidad con lo dispuesto en la Ley, el Código, el Reglamento y los Lineamientos de Clasificación emitidos por el Comité. (...)"

3. Que el papel del Comité de Información en materia de transparencia y acceso a la información pública no es de pura mediación, sino que recae sobre él ser garante del principio de máxima publicidad. De tal suerte que tiene como obligación el verificar si la clasificación o declaratoria realizada por los órganos responsables (Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos y el Partido de la Revolución Democrática), cumplen con las exigencias del artículo 16, párrafo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al fundar y motivar debidamente su determinación que para el caso en concreto es la declaratoria de inexistencia y reserva temporal de la información solicitada.
4. Que del examen de las solicitudes referidas en el antecedente marcado con el número I de la presente resolución, este Comité de Información advierte que existe una estrecha vinculación entre la materia de lo solicitado, el órgano responsable al que fue turnado y el sentido de la respuesta emitida a las mismas, ya que del estudio de mérito, se observa que la información solicitada se refiere:

"SOLICITO COPIA DE LOS CONTRATOS DE APERTURA DE CUENTAS BANCARIAS DE LOS AÑOS 2009, 2010 Y 2011 A NOMBRE DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA EN EL MUNICIPIO DE ---- SINALOA."

Siendo el sentido de la respuesta del órgano responsable, la declaratoria de **inexistencia** de la información solicitada para todos los casos.

Por lo anterior este Comité considera pertinente examinar la conveniencia de acumular las solicitudes de información **UE/12/00572** y **UE/12/0584** con el objeto de emitir una sola resolución.

Es menester señalar que las razones fundamentales de toda acumulación radican en el principio de economía procesal, y también en un principio lógico, es decir, donde hay susceptibilidad de la existencia de concentración, es necesario decretarla para que con ello se evite duplicidad o multiplicidad de procedimientos, además del ahorro de tiempo para la atención a los requerimientos hechos por los solicitantes; circunstancia que también trae como consecuencia evitar resoluciones contradictorias en asuntos que estén íntimamente vinculados o relacionados entre sí, y lograr la mayor concentración y economía en el proceso, que redundará en una mejor atención para el solicitante y garantizar su expedites.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Cabe mencionar que existen tres variantes para que se actualice esta figura jurídica, a saber: acumulación por identidad de partes o litisconsorcio; acumulación de acciones o de pretensiones; y acumulación de autos o de expedientes. Esta última se refiere a la reunión de varios trámites en uno solo con el objeto de que se decidan en un mismo procedimiento, el cual para el caso en concreto resulta aplicable a criterio de este Comité.

Derivado de lo anterior se tiene la regulación de la figura de la acumulación en el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información, en su artículo 27, párrafo 2, el cual determina:

“2. Procederá la acumulación de expedientes en cualquier momento del procedimiento y hasta antes de su resolución, por litispendencia, conexidad o vinculación de dos o más asuntos respecto de una misma solicitud, diversas solicitudes de un mismo solicitante, un mismo tema o que la respuestas o resoluciones provengan de un mismo órgano responsable.”

Así las cosas, este Comité de Información considera pertinente acumular las solicitudes de información identificadas con los números de folio **UE/12/00572** y **UE/12/00584**, ya que encuadran en las hipótesis señaladas.

5. Que el Partido de la Revolución Democrática, pone a disposición del solicitante la información por ser pública, respecto a los contratos de apertura de cuantas bancarias de los años 2009 y 2010 de los municipios de Ahome y Choix del Estado de Sinaloa, mediante consulta in situ, en las oficinas que ocupa la Secretaria de Finanzas del Comité Ejecutivo Estatal del Partido de la Revolución Democrática de Sinaloa, ubicada en Ángel Flores, número 227 Oriente, Colonia Centro, Culiacán, estado de Sinaloa, Código Postal 80000, previa cita que se concerté con el suscrito EFRÉN LERMA HERRERA, al teléfono 01-66-77-13-89-83.
6. Que la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos señaló que es inexistente la información solicitada, toda vez que la información relativa a los recursos municipales de los partidos políticos se encuentran fuera del ámbito de competencia de la misma, ya que el Instituto Federal Electoral a través de la Unidad de Fiscalización tiene facultades únicamente para fiscalizar el origen y destino de los recursos federales reportados por los partidos políticos nacionales.

En consecuencia, este Comité de Información debe considerar la aplicación al caso en concreto de lo señalado por la fracción VI, párrafo 2 del artículo 25 del Reglamento de Transparencia del Instituto, la cual señala que:

“Artículo 25



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

[...]

2. Para los efectos referidos en el párrafo anterior, deberá desahogarse el siguiente procedimiento:

[...]

VI. Cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano responsable o partido, éste se deberá remitir al Comité, dentro del plazo a que se refiere la fracción anterior, la solicitud de acceso a la información y un informe fundado y motivado donde se exponga la inexistencia de la misma. El Comité analizará el caso y tomará las medidas pertinentes para localizarla. Previa análisis de las constancias que obren en el expediente, emitirá una Resolución conforme lo establece la fracción IV del presente artículo.

[...].

Ahora bien este Comité, ha emitido un criterio a partir del artículo 21, párrafo 2, fracción VI del Reglamento de Transparencia del Instituto vigente hasta el 12 de agosto de 2008. Mismo que sigue siendo aplicable por no variar la sustancia de los supuestos normativos previstos en el vigente Reglamento de la materia.

Dicho criterio permite conocer la aplicación de la norma en torno a la declaratoria de inexistencia y se encuentra bajo el rubro: **PROCEDIMIENTO DE DECLARATORIA DE INEXISTENCIA QUE DEBEN OBSERVAR LOS ÓRGANOS RESPONSABLES PARA QUE EL COMITÉ DE INFORMACIÓN CONFIRME LA CITADA DECLARATORIA**, que a la letra dice:

“De acuerdo a la respuesta otorgada por el órgano responsable y en la cual declara la inexistencia de la información, a efecto de que este Comité ejerza sus facultades de confirmación, modificación o revocación de las clasificaciones o declaraciones que los órganos responsables hagan respecto de información que haya sido requerida por cualquier solicitante, según lo dispone el artículo 16, párrafo 1, fracción I del Reglamento de Transparencia del Instituto, se debe atender el procedimiento y acreditar los diversos supuestos que el mismo establece para acreditar la inexistencia de la información.

La regla general en esta materia exige que cuando la información sea pública y obre en los archivos de los órganos responsables, la información se pondrá a disposición del solicitante, a menos que el contenido informativo de los documentos sea susceptible de negarse por razones de clasificación por reserva, confidencialidad o declaratoria de inexistencia (artículo 21, párrafo 2, fracciones III y IV del Reglamento de Transparencia del Instituto).

En este último caso, el mismo artículo 21 del Reglamento en la fracción VI establece el procedimiento al que debe ajustarse la declaratoria de inexistencia:

“Artículo 21 ¹

¹ Entiéndase aplicable al artículo 25, párrafo 2, fracción VI del Reglamento de Transparencia vigente.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

(...)

2. Para los efectos referidos en el párrafo anterior, deberá desahogarse el siguiente procedimiento:

(...)

VI. Cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano, éste deberá remitir al Comité, dentro del plazo a que se refiere la fracción anterior, la solicitud de acceso a la información y un informe donde se exponga la inexistencia de la misma. El Comité analizará el caso y tomará las medidas pertinentes para localizarla. En caso de no encontrarla, expedirá una resolución que confirme su inexistencia, y (...).

De la lectura de la citada fracción, se desprende que los elementos que constituyen dicho procedimiento y que deben acreditarse para agotarlo plenamente son los siguientes:

- Que la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano responsable al que se le turnó la atención de la solicitud.
- Que el asunto debe remitirse al Comité de Información en un plazo de cinco días hábiles a partir del día hábil siguiente al que recibió la solicitud.
- Que la remisión del asunto a la competencia del Comité debe acompañarse con un Informe en el que se exponga la inexistencia de la información.
- Que el Comité analizará el caso, con base en el Informe del órgano responsable.
- Que el Comité tomará las medidas pertinentes para localizar la información –salvo, claro está, en los casos en que dicha inexistencia sea evidente–.
- Que tras agotar las medidas anteriores y el Informe satisfaga al Comité, si la información no se encuentra, el Comité expedirá una Resolución que confirme la declaratoria de inexistencia.

Antes de analizar íntegramente el caso, cabe señalar observaciones a algunos de los requisitos señalados anteriormente.

Sobre el tercer requisito relativo al Informe del órgano responsable que sostiene la inexistencia de la información la “exposición” del órgano responsable deberá entenderse, a criterio de este Comité, como la fundamentación y la motivación con la que el órgano responsable respalda la declaratoria de inexistencia. Esto es, no basta la simple formulación de la declaratoria de inexistencia, sino que deberá esgrimir los preceptos jurídicos que le sostenga y el razonamiento por medio del cual dichos preceptos son aplicables al caso en concreto. En suma, negar la información por inexistencia no deja de revestir que se trate de un acto de autoridad que debe cumplir con los mínimos exigidos por la Constitución para todo acto de autoridad: fundamentación y motivación. En ese sentido, por lo que hace a este punto en concreto, el Comité puede requerir a los órganos responsables la entrega de un informe que se apegue a lo establecido en la fracción VI, del párrafo 2 del artículo 21 del Reglamento en la materia.

Sobre el quinto requisito, el Comité puede disponer las medidas necesarias en vía de localizar la información y procurar satisfacer en la medida de lo jurídica y materialmente



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

posible el derecho de acceso a la información de los solicitantes. En ese sentido, el Comité puede ubicarse en los siguientes escenarios, entre otros:

- No dictar medidas que permitan localizar la información declarada como inexistente por el órgano responsable, ya que la inexistencia resulta evidente, tal es el caso de información que materialmente no fue generada *ex profeso*, a pesar de estar contemplada en el ordenamiento jurídico electoral o bien, que sea documentación previa a la existencia del propio Instituto.

En ese sentido, resultaría aplicable el siguiente precedente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación:

INEXISTENCIA DE LA INFORMACIÓN. EL COMITÉ DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PUEDE DECLARARLA ANTE SU EVIDENCIA, SIN NECESIDAD DE DICTAR MEDIDAS PARA SU LOCALIZACIÓN. Los artículos 46 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y 30, segundo párrafo, del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, disponen que cuando los documentos no se encuentren en los archivos de la respectiva Unidad Administrativa, se deberá remitir al Comité la solicitud de acceso y el oficio donde se manifieste tal circunstancia, para que éste analice el caso y tome las medidas pertinentes para localizar en la Unidad Administrativa correspondiente el documento solicitado y, de no encontrarlo, expida una resolución que confirme la inexistencia del mismo. Ello no obsta para concluir que cuando la referida Unidad señala, o el mencionado Comité advierte que el documento solicitado no existe en virtud de que no tuvo lugar el acto cuya realización supuestamente se reflejó en aquél, resulta innecesario dictar alguna medida para localizar la información respectiva, al evidenciarse su inexistencia.

Clasificación de Información 35/2004-J.

- Dentro de las medidas que puede dictar el Comité de Información pueden considerarse las siguientes, si la inexistencia no es evidente:
- En todos los casos, requerir al Archivo Institucional si cuenta con la información requerida, ya que con base en el artículo 50 del Reglamento de Transparencia del Instituto, dicho Archivo tiene a su cargo –en términos generales– la responsabilidad de los archivos de concentración e histórico, así como la conservación y manejo de los archivos del Instituto. Asimismo, de acuerdo al numeral Décimo Octavo de los Lineamientos Generales para la Organización y Conservación de los Archivos de los Órganos Responsables en Materia de Transparencia del Instituto Federal Electoral, se establece el Catálogo de Disposición Documental como herramienta de localización de expedientes y documentos que obran en el Archivo Institucional y en los órganos responsables:
“El catálogo de disposición documental se actualizará periódicamente cada año de calendario. La actualización será responsabilidad de los órganos responsables por lo que hace a los archivos de trámite y del Archivo Institucional en lo referente a los archivos de concentración e histórico.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

En el catálogo de disposición documental se establecerán los periodos de vigencia de las series documentales, sus plazos de conservación, así como su carácter de reserva o confidencialidad.

Para efecto de los periodos de reserva de los expedientes, el catálogo deberá vincularse al índice de expedientes reservados que establece el artículo 17 de la Ley Federal".

- En aquellos casos en que por la naturaleza de la información sea susceptible de compartir competencia con otros órganos responsables, el Comité podrá requerir a todos aquellos órganos responsables que por razones de compartir un punto de competencia es posible que cuente con la información solicitada".

En virtud de lo anteriormente señalado y considerando la aplicación al caso que nos ocupa, tanto de las disposiciones que se desprenden de la fracción VI, párrafo 2, del artículo 25 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, como del criterio emanado de este precepto reglamentario, este Comité de Información deberá confirmar la declaratoria de inexistencia aludida por la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos.

7. Que respecto a la información requerida por el ciudadano concerniente a los contratos de apertura de cuantas bancarias en los municipios de Ahome y Choix, durante el año 2011, el Partido de la Revolución Democrática clasificó la información como temporalmente reservada, argumentando que, se trata de documentación que servirá de insumo para la elaboración de dictámenes consolidados, los cuales el Consejo Estatal Electoral no ha emitido su resolución, tal y como lo establece por los artículos 45 Bis inciso b), de la Ley Electoral del Estado de Sinaloa; señalando que a más tardar el treinta y uno de marzo del año siguiente al ejercicio que se reporte un informe anual, que comprenderá la totalidad de los ingresos obtenidos y de los gastos ordinarios realizados durante el ejercicio objeto del informe.

Para el caso en concreto, es importante mencionar los siguientes preceptos normativos:

El artículo 6, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que toda información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público en los términos que fijan las leyes.

El artículo 11 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, establece que los informes que presenten los



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

partidos políticos y agrupaciones políticas nacionales al Instituto Federal Electoral, así como las auditorías y verificaciones que ordene la Comisión de Fiscalización de los Recursos Públicos de los Partidos y Agrupaciones Políticas, deberán hacerse públicos al concluir el procedimiento de fiscalización respectivo.

El artículo 42, numeral 2, inciso j) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que se considera información pública de los partidos políticos, los informes, anuales o parciales, de ingresos y gastos tanto ordinarios como de precampaña y campaña, una vez concluidos los procedimientos de fiscalización.

Los artículos 20.1, y 21.1 del Reglamento de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos de Sinaloa, establece que los partidos políticos están obligados a entregar, entregar al Consejo a través de su Área Técnica, los informes del origen y monto de los ingresos que reciban por cualquier modalidad de financiamiento, así como su empleo y aplicación, a más tardar el treinta y uno de marzo del año siguiente al ejercicio que se reporte, el cual, una vez entregado es sometido a la revisión y emisión del dictamen, mismo que en su momento es aprobado por el Consejo General del Instituto Federal Electoral; para mayor referencia se citan los preceptos normativos:

“ARTÍCULO 20 GENERALIDADES SOBRE LOS INFORMES

20.1 Los partidos y coaliciones deberán entregar al Consejo a través de su Área Técnica, los informes del origen y monto de los ingresos que reciban por cualquier modalidad de financiamiento, así como su empleo y aplicación.

21.1 Los informes anuales deberán ser presentados a más tardar el treinta y uno de marzo del año siguiente al ejercicio que se reporte. En ellos serán reportados los ingresos totales y gastos ordinarios que los partidos hayan realizado durante el ejercicio objeto del informe. Todos los ingresos y los gastos que se reporten en dichos informes deberán estar registrados en la contabilidad estatal del partido. (Catalogo de cuentas A) En los informes anuales se deberá reportar como saldo inicial, el saldo final de todas las cuentas contables de caja, bancos, y en su caso, inversiones en valores, correspondientes al ejercicio inmediato anterior. Según conste en el dictamen consolidado relativo a dicho ejercicio. **(Modificado según acuerdo No. ORD/3/012 de fecha 26 de febrero de 2010)”**

De los artículos antes mencionados, se advierte que los informes anuales son sujetos a procedimiento de fiscalización por parte de la Unidad de la Unidad Técnica, y **son públicos, una vez que hayan sido aprobados por el del Consejo Estatal Electoral de Sinaloa**, en términos del artículo 43, inciso b) del Reglamento de Fiscalización de los Recursos de los Partidos



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Políticos del Consejo Estatal de Sinaloa, mismo que para mayor certeza jurídica se cita:

“ARTÍCULO 43 DE LA TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

43.1 La publicidad de la información relacionada con los procedimientos de fiscalización que establece el presente reglamento se sujetará a las siguientes reglas.

(...)

b) La documentación que los partidos y coaliciones presenten como anexos a sus informes anuales y de campaña, para comprobar el origen y destino de los recursos que hayan obtenido **serán públicos una vez que el Consejo apruebe el Dictamen consolidado y la Resolución que en términos del artículo 28 de este reglamento, ponga a su consideración la Comisión.**

Aunado a lo anterior, le es aplicable al presente asunto, el siguiente criterio emitido por el Comité de Información.

LA INFORMACIÓN RELACIONADA CON LOS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES, LAS AGRUPACIONES POLÍTICAS NACIONALES, LAS AUDITORÍAS Y EL DESTINO DE LOS RECURSOS PÚBLICOS POR MOTIVOS DE FINANCIAMIENTO, NO SE HARÁ PÚBLICA HASTA EN TANTO NO CONCLUYA EL PROCEDIMIENTO DE FISCALIZACIÓN RESPECTIVO.

Ante la solicitud de información vinculada con los informes que los partidos políticos y las agrupaciones políticas nacionales presenten al Instituto Federal Electoral, así como aquella relacionada a las auditorías y verificaciones que ordene la Comisión de Fiscalización de los Recursos Públicos de los Partidos y Agrupaciones Políticas, deberá estarse a lo dispuesto en el artículo 11 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, mismo que señala que **dicha información deberá hacerse pública una vez concluido el procedimiento de fiscalización respectivo.**

Comité de Información del Instituto Federal Electoral.

Sesión ordinaria celebrada el día 18 de julio de 2005. Guillermo Alejandro Noriega Esparza-CI150/2005.

Sesión extraordinaria celebrada el día 28 de junio de 2005. Gregorio Cortés Salazar-CI146/2005

Ahora bien, respecto a la información solicitada por el C. Joel Quintero Castañeda correspondiente al ejercicio 2011; este Comité de Información, deberá confirmar la clasificación como temporalmente reservada ya que como ya quedó establecido se trata de documentación que sirve de insumo para la elaboración del dictamen consolidado, respecto del cual el Consejo Estatal Electoral no ha emitido su resolución.



Con base en lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 6, fracción I; 16, párrafo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 42, párrafo 2, inciso j) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; 6 y 11 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; 4; 10, párrafos 1, 2 y 4; 19, párrafo 1, fracciones I y II; 25, párrafo 2, fracción VI; 27, párrafo 2 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 45 bis, inciso b) de la Ley Electoral del Estado de Sinaloa; 20.1; 21.1 y 43 inciso b) del Reglamento de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos del Estado de Sinaloa este Comité emite la siguiente:

Resolución

PRIMERO.- Se ordena la acumulación de las solicitudes de información, identificadas con los números de folio UE/12/00572 y UE/12/00584, en términos de lo señalado en el considerando 4 de la presente resolución.

SEGUNDO.- Se pone a disposición al C. Joel Quintero Castañeda la información pública señalada por el Partido de la Revolución Democrática, lo anterior en términos de lo señalado en el considerando 5 de la presente resolución.

TERCERO.- Se confirma la declaratoria de inexistencia, realizada por la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos, en términos de lo señalado en el considerando 6 de la presente resolución.

CUARTO.- Se confirma la clasificación de reserva temporal, realizada por el Partido de la Revolución Democrática, en términos de lo señalado en el considerando 7 de la presente resolución.

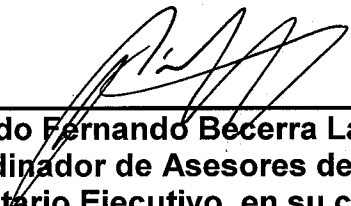
QUINTO.- Se hace del conocimiento del C Joel Quintero Castañeda, que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 40, párrafo 1, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública vigente, podrá interponer por sí mismo o a través de su representante legal, recurso de revisión en contra de la presente resolución ante la Unidad de Enlace, dentro de los 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación respectiva.



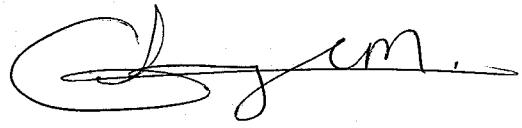
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

NOTIFÍQUESE.- al C Joel Quintero Castañeda mediante la vía elegida por éste al presentar la solicitud de información anexando copia de la presente resolución; por oficio al Partido de la Revolución Democrática.


La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Comité de Información, en sesión extraordinaria celebrada el día 16 de marzo de 2012, en ausencia del Lic. Jorge E. Lavoignet Vásquez Director del Secretariado, en su carácter de Miembro del Comité de Información.



Ricardo Fernando Bécerra Laguna
Coordinador de Asesores del
Secretario Ejecutivo, en su carácter
de Presidente del Comité de
Información



Lic. Fanny Aimee Garduño Néstor
Subdirector de Análisis y
Depuración de Información
Socialmente Útil, en su carácter de
Miembro Suplente del Comité de
Información



Lic. Mónica Pérez Luviano
Titular de la Unidad de Enlace, en
su carácter de Secretaria Técnica
del Comité de Información