



CI684/2012

RESOLUCIÓN DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL CON MOTIVO DE LA DECLARATORIA DE INEXISTENCIA REALIZADA POR LOS ÓRGANOS RESPONSABLES Y LA CLASIFICACIÓN DE TEMPORALMENTE RESERVADA REALIZADA POR EL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL EN RELACIÓN A LA SOLICITUD DE INFORMACIÓN PRESENTADA POR LA C. LILIA SAÚL RODRÍGUEZ.

Antecedentes

- I. Con fecha 16 de junio de 2012, la C. Lilia Saúl Rodríguez realizó una solicitud mediante el sistema electrónico de solicitudes de acceso a la información denominado INFOMEX-IFE, a la cual se le asignó el número de folio **UE/12/03723**, misma que se cita a continuación:

“Solicito copia documental en versión pública del financiamiento que reciben cada uno de los comités estatales del PAN como parte del Presupuesto para este año 2012 y lo que recibieron en 2011 así como lo que recibieron en 2010.”(Sic)

- II. Con fecha 18 de junio de 2012, la Unidad de Enlace turnó la solicitud formulada por la C. Lilia Saúl Rodríguez a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos; mediante el sistema INFOMEX-IFE a efecto de darle tramite.
- III. Con la misma fecha, la Unidad de Enlace turnó la solicitud formulada por la C. Lilia Saúl Rodríguez a la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos; mediante el sistema INFOMEX-IFE a efecto de darle tramite.
- IV. Con fecha 25 de junio de 2012, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos mediante sistema INFOMEX-IFE dio contestación a la solicitud de la C. Lilia Saúl Rodríguez; misma que se cita en su parte conducente:

“Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 25, párrafo 2, fracción VI, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, se informa que el Instituto Federal Electoral de conformidad con lo establecido en el artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y el artículo 78 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales sólo otorga financiamiento público a los partidos políticos nacionales por concepto de actividades ordinarias permanentes, para gastos de campaña y por actividades específicas. Los partidos políticos nacionales conforme a sus normas estatutarias vigentes, dispondrán lo conducente a efecto de otorgar recursos a sus precandidatos y candidatos a diversos puestos de elección popular y a sus demás órganos, y en las Entidades Federativas es del ámbito de los Institutos Estatales Electorales, por tal motivo no



existe en los archivos de esta Dirección el financiamiento que reciben cada uno de los comités estatales del Partido Acción Nacional como parte del Presupuesto para este año 2012 y lo que recibieron en 2011 así como lo que recibieron en 2010, toda vez que esta Dirección carece de atribuciones para generarla u obtenerla en términos del artículo 129 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

En consecuencia, con fundamento en el artículo 25, párrafo 2, fracción I, del referido Reglamento, se propone que la solicitud en cuestión sea turnada al Partido Acción Nacional.”(Sic)

- V. Con la misma fecha, la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos mediante sistema INFOMEX-IFE dio contestación a la solicitud de la C. Lilia Saúl Rodríguez; misma que se cita en su parte conducente:

“(…)

De conformidad con lo establecido por los artículos 41, base V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 79; y 81 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Instituto Federal Electoral a través de la Unidad de Fiscalización únicamente se encarga de fiscalizar el origen y destino de los recursos federales reportados por los partidos políticos nacionales, por tal motivo haga saber al solicitante que la información relativa al financiamiento que reciben cada uno de los Comités Directivos Estatales de los partidos políticos nacionales como parte de su presupuesto, es **inexistente** en los archivos de esta Unidad de Fiscalización, toda vez que los mismos corresponden al ámbito local.

Sirve de apoyo a lo anterior, la jurisprudencia 15/2003 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en sesión celebrada el treinta y uno de julio de dos mil tres, identificada con el rubro: **“FINANCIAMIENTO PÚBLICO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS. LA COMISIÓN CORRESPONDIENTE DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL TIENE FACULTADES PARA FISCALIZAR ÚNICAMENTE EL OTORGADO POR EL PROPIO INSTITUTO EN CUMPLIMIENTO DE LEYES FEDERALES”**, la cual destaca que la autoridad electoral federal tiene el control y vigilancia del origen y uso de todos los recursos con los que cuentan los partidos políticos nacionales, en el entendido que la expresión “todos los recursos”, comprende exclusivamente, el universo del ámbito federal. Asimismo, a las autoridades electorales de los Estados les corresponde el control y vigilancia del origen de todos los recursos con que cuentan los partidos políticos en el ámbito estatal, con la aclaración de que el concepto todos comprende solamente, el universo del ámbito de la entidad federativa correspondiente, en términos de lo dispuesto en el artículo 116, fracción IV, inciso h) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Ahora bien, de conformidad con los artículos 41 base II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 78 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, los partidos políticos nacionales tienen derecho a recibir financiamiento público federal para el cumplimiento de sus actividades; asimismo se señala que el Consejo General del Instituto Federal Electoral es la autoridad que determina a nivel federal el monto total del financiamiento público por distribuir entre los institutos políticos.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

En relación con lo anterior, y en virtud de que los partidos políticos nacionales tienen el derecho de auto regular su vida interna, según se desprende de los artículos 41, Base I, tercer párrafo de la Constitución General de la República, así como 46, numeral 1 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; en el presente caso, los institutos políticos determinan respectivamente las Entidades Federativas y montos de recursos federales que destinarán a sus Comités Directivos Estatales, situación que deberán reportar en sus Informes Anuales que presenten ante esta Unidad de Fiscalización.

En ese tenor, con el fin de cumplir con el principio de máxima publicidad, se pone a disposición del solicitante el Dictamen Consolidado de la revisión a los Informes Anuales correspondientes al ejercicio dos mil diez, en el cual podrá consultar si los partidos políticos transfirieron recursos a sus Comités Directivos Estatales, información que podrá consultarla en la página electrónica del Instituto Federal Electoral a través de la ruta siguiente:

- www.ife.org.mx; Inicio; Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y su Fiscalización; Fiscalización y rendición de cuentas; Informes; Informes Anuales; Dictámenes y Resoluciones del Consejo General: elegir el año 2010: seleccionar el partido político correspondiente.

(...)."(Sic)

- VI. Con fecha 26 de junio de 2012, la Unidad de Enlace turnó la solicitud formulada por la C. Lilia Saúl Rodríguez, al Partido Acción Nacional mediante el sistema INFOMEX-IFE a efecto de continuar con el trámite.
- VII. Con fecha 09 de julio de 2012, la Unidad de Enlace a través del sistema INFOMEX-IFE, notificó a la C. Lilia Saúl Rodríguez, la ampliación de plazo de su solicitud de información, de conformidad con lo establecido en el artículo 26 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
- VIII. Con fecha 12 de julio de 2012, la Unidad de Enlace envió mediante correo electrónico al Partido Acción Nacional, un recordatorio toda vez que, había feneció el término legal para dar respuesta a la solicitud de información en comento.
- IX. Con fecha 19 de julio de 2012, el Partido Acción Nacional mediante el sistema INFOMEX-IFE, y el oficio RPAN/1285/2012 dio respuesta a la solicitud de la C. Lilia Saúl Rodríguez misma que se cita en su parte conducente:

"Al respecto me permito comunicarle que la información solicitada en relación al Partido Acción Nacional tiene el carácter de documental pública por lo que hago de su conocimiento el financiamiento público que se entrego a cada uno de nuestros comités estatales de los años 2011 y 2010, mismos que se despliegan en la siguiente tabla:



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

No.	Estados	2010			2011		
		ORDINARIO	CL	TOTAL	ORDINARIO	CL	TOTAL
1	Aguascalientes	8,198,873.00	4,099,436.50	12,298,310	10,961,828.77		10,961,828.77
2	Baja California	3,449,311.13	9,280,579.77	12,729,890.90	2,954,961.56		2,954,961.56
3	Baja California	811,572.25		811,572.25	894,005.04	811,572.25	1,705,577.29
4	Campeche	7,047,789.70		7,047,789.70	7,607,809.25		7,607,809.25
5	Coahuila	4,773,631.39		4,773,631.39	5,632,178.93	4,505,743.14	10,137,922.07
6	Colima	3,396,109.80		3,396,109.80	3,545,538.60		3,545,538.60
7	Chiapas	10,088,287.30	5,309,624.90	15,397,912.20	9,493,770.89		9,493,770.89
8	Chihuahua	30,830,148.00	21,581,292.00	52,411,440.00	29,681,483.00		29,681,483.00
9	Distrito Federal	55,744,830.88		55,744,830.88	59,073,130.02		59,073,130.02
10	Durango	9,354,943.95	9,354,943.95	18,709,887.90	10,188,192.12		10,188,192.12
11	Guanajuato	14,586,724.73		14,586,724.73	15,687,317.32		15,687,317.32
12	Guerrero	5,598,964.09	6,107,907.15	11,706,871.24	5,996,376.16		5,996,376.16
13	Hidalgo	3,244,668.96	9,865,279.58	13,109,948.54	4,113,698.40	6,170,547.60	10,284,246.00
14	Jalisco	57,690,594.00		57,690,594.00	61,411,146.00		61,411,146.00
15	México	50,056,132.66		50,056,132.66	53,847,093.98	96,924,769.16	150,771,863.14
16	Michoacan	8,758,647.51		8,758,647.51	9,426,782.00	9,426,782.00	18,853,564.00
17	Morelos	10,039,596.75		10,039,596.75	10,915,720.23		10,915,720.23
18	Nayarit	1,780,907.45		1,780,907.45	1,604,649.90	1,816,511.00	3,421,160.90
19	Nuevo León	12,079,118.26		12,079,118.26	12,759,433.23		12,759,433.23
20	Oaxaca	5,306,117.35	5,306,117.35	10,612,234.70	4,212,221.21		4,212,221.21
21	Puebla	9,070,195.85	9,070,195.85	18,140,391.70	3,590,242.54		3,590,242.54
22	Queretaro	4,107,723.95		4,107,723.95	4,447,361.89		4,447,361.89
23	Quintana Roo	4,489,204.80	3,879,363.84	8,368,568.64	4,591,132.42		4,591,132.42
24	San Luis Potosí	7,137,336.00		7,137,336.00	7,701,837.58		7,701,837.58
25	Sinaloa	25,218,358.63	25,218,358.63	50,436,717.26	20,541,565.43		20,541,565.43
26	Sonora	16,772,644.00		16,772,644.00	18,011,191.00		18,011,191.00
27	Tabasco	5,934,598.64		5,934,598.64	6,372,864.59		6,372,864.59
28	Tamaulipas	11,425,875.84	6,855,525.51	18,281,401.35	11,908,015.18		11,908,015.18
29	Tlaxcala	6,141,204.45	3,070,602.23	9,211,806.68	5,755,590.71		5,755,590.71
30	Veracruz	13,622,209.00	11,351,841.00	24,974,050.00	19,847,316.00		19,847,316.00
31	Yucatán	9,751,011.41	4,875,505.71	14,626,517.12	9,518,045.08		9,518,045.08
32	Zacatecas	12,786,453.34	8,950,517.34	21,736,970.68	13,628,581.26		13,628,581.26
	TOTAL	429,653,755.07	144,177,091.31	573,830,846.38	445,921,080.29	119,655,925.15	565,577,005.44

Finalmente por lo que corresponde al financiamiento público que se entrega a cada estatal del partido correspondiente al ejercicio 2012, se encuentra TEMPORALMENTE RESERVADA de conformidad con lo establecido en el artículo 11 párrafo 3 fracción II del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, toda vez que los montos que se destinan de manera interna a las estatales están sujetos a modificación durante el desarrollo del ejercicio 2012, por lo tanto sería entregar información incierta y se en consecuencia el partido incurriría en responsabilidad.(Sic)



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Considerandos

1. El Comité de Información es competente para verificar la clasificación de información hecha por los órganos responsables y los partidos políticos, en términos de lo dispuesto en el artículo 19, párrafo 1, fracción I y II del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, vigente.
2. Que con relación a la clasificación formulada por los órganos responsables, el numeral 10, párrafos 1, 2 y 4, del ordenamiento reglamentario antes citado, dispone que: “(...)1. Los titulares de los órganos responsables y los partidos políticos clasificarán la información en el momento en que se genere, obtenga, adquiera o se modifique. 2. En caso que la clasificación se haga con motivo de la recepción de una solicitud de acceso a la información, se deberán exponer los motivos que justifiquen dicha medida, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, en el Código, en el Reglamento y en los Lineamientos de Clasificación emitidos por el Comité. 4. La clasificación de la información que realicen los titulares de los órganos responsables y los partidos políticos deberá estar debidamente fundada y motivada, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, el Código, el Reglamento y los Lineamientos de Clasificación emitidos por el Comité. (...)”
3. Que el papel del Comité de Información en materia de transparencia y acceso a la información pública no es de pura mediación, sino que recae sobre él ser garante del principio de máxima publicidad. De tal suerte que tiene como obligación el verificar si la clasificación o declaratoria realizada por los órganos responsables (Dirección de Prerrogativas y Partidos Políticos, Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos y el Partido Acción Nacional), cumplen con las exigencias del artículo 16, párrafo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al fundar y motivar debidamente su determinación que para el caso en concreto es la declaratoria de inexistencia y clasificación de reserva temporal de la información solicitada.
4. Que el Partido Acción Nacional señaló en su oficio de respuesta que respecto de la información requerida del ejercicio 2010 y 2011, es **pública**, misma que se encuentra disponible en el antecedente marcado con el numeral IX.
5. Que atendiendo al **principio de máxima publicidad** consagrado en los artículos 6 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y 4 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos señaló en su respuesta que se ponía a disposición de la solicitante el Dictamen Consolidado de la



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

revisión a los Informes Anuales correspondientes al ejercicio dos mil diez, en el cual podrá consultar si los partidos políticos transfirieron recursos a sus Comités Directivos Estatales, información que podrá consultarla en la página electrónica del Instituto Federal Electoral a través de la ruta siguiente:

- www.ife.org.mx; Inicio; Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y su Fiscalización; Fiscalización y rendición de cuentas; Informes; Informes Anuales; Dictámenes y Resoluciones del Consejo General: elegir el año 2010: seleccionar el partido político correspondiente.

6. Que como previo y especial pronunciamiento, cabe señalar que al Instituto Federal Electoral, sólo se le asigna la vigilancia del origen y destino de los recursos públicos, proporcionados a los partidos políticos a nivel federal y no así los recursos a nivel estatal o municipal, por ende sólo se encarga de fiscalizar a los Partidos Políticos Nacionales en el ámbito federal, esto de conformidad con el artículo 41 base V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Artículo 41.

“El pueblo ejerce su soberanía por medio de los Poderes de la Unión, en los casos de la competencia de éstos, y por los de los Estados, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la presente Constitución Federal y las particulares de los Estados, las que en ningún caso podrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal.

La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas, conforme a las siguientes bases:

(...)

V. La organización de las elecciones federales es una función estatal que se realiza a través de un organismo público autónomo denominado Instituto Federal Electoral, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, en cuya integración participan el Poder Legislativo de la Unión, los partidos políticos nacionales y los ciudadanos, en los términos que ordene la ley. En el ejercicio de esta función estatal, la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad serán principios rectores.

(...)

El Instituto Federal Electoral tendrá a su cargo en forma integral y directa, además de las que le determine la ley, las actividades relativas a la capacitación y educación cívica, geografía electoral, los **derechos y prerrogativas de las agrupaciones y de los partidos políticos**, al padrón y lista de electores, impresión de materiales electorales, preparación de la jornada electoral, los cómputos en los términos que



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

señale la ley, declaración de validez y otorgamiento de constancias en las elecciones de diputados y senadores, cómputo de la elección de Presidente de los Estados Unidos Mexicanos en cada uno de los distritos electorales uninominales, así como la regulación de la observación electoral y de las encuestas o sondeos de opinión con fines electorales. Las sesiones de todos los órganos colegiados de dirección serán públicas en los términos que señale la ley.

El Instituto Federal Electoral asumirá mediante convenio con las autoridades competentes de las entidades federativas que así lo soliciten, la organización de procesos electorales locales, en los términos que disponga la legislación aplicable.

(...)

Así las cosas, para los efectos de lo dispuesto por el artículo antes citado, el Instituto Federal Electoral que tiene a su cargo forma integral y directa la actividad relativa a las prerrogativas de los partidos políticos, **a nivel federal**.

Bajo este orden de ideas, si bien es cierto el Instituto sólo otorga el financiamiento público a los partidos políticos a nivel nacional, más no estatal y municipal, también lo es que, esto no representa un obstáculo para que los ciudadanos se alleguen de información que concierne al ámbito local, siempre y cuando la información no se encuentre dentro de los supuestos de clasificación temporalmente reservada o confidencial, o bien sea declarada como inexistente.

De hecho el artículo 41 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que, toda persona tiene derecho a acceder a la información de los partidos políticos, atendiendo a las reglas que resulten aplicables.

Cabe señalar que, si bien es cierto, el Órgano Garante de la Transparencia y el Acceso a la Información del Instituto Federal Electoral, a través de uno de sus criterios de interpretación emanado del recurso de revisión con número de expediente OGATI/REV-25/08, establece que es viable llevar a cabo el procedimiento de acceso a la información de los partidos políticos, **aun cuando el requerimiento de información sea relativo al ámbito local, también es viable aplicar la normatividad que regula la información materia de la presente resolución.**

Expediente OGATI/REV-25/08:

SOLICITUDES DE INFORMACIÓN A PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES, AÚN CUANDO NO SÓLO SE TRATE DE DATOS A NIVEL FEDERAL. LA UNIDAD DE ENLACE DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL SEGUIRÁ EL PROCEDIMIENTO DE ACCESO QUE ESTABLECE EL REGLAMENTO DE LA MATERIA PARA DESAHOGARLAS. EI



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

artículo 41, en sus párrafos 1 y 2 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, señala que a través del Instituto Federal Electoral el ciudadano puede allegarse de información relativa al partido político, teniendo este organismo autónomo la obligación de instaurar los formatos, procedimientos y plazos para desahogar las solicitudes que se deriven sobre la información de los institutos políticos nacionales. En ese sentido, la Unidad de Enlace tiene la obligación de iniciar el procedimiento para desahogar la solicitud, a pesar de que el requerimiento consista en información relativa al ámbito local de un partido político nacional. Por lo tanto, es viable llevar a cabo el procedimiento de acceso a la información de los partidos políticos que establece el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en su artículo 69, párrafo 5, incisos a) y b).

Recurso de revisión OGTAI-REV-25/08.- Recurrente: Edgar Moreno Aguilera - 6 de noviembre de 2008

7. Que la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos declaró la inexistencia de la información solicitada en virtud de que sólo otorga financiamiento público a los partidos políticos nacionales por concepto de actividades ordinarias permanentes, para gastos de campaña y por actividades específicas. Los partidos políticos nacionales conforme a sus normas estatutarias vigentes, dispondrán lo conducente a efecto de otorgar recursos a sus precandidatos y candidatos a diversos puestos de elección popular y a sus demás órganos, y en las Entidades Federativas es del ámbito de los Institutos Estatales Electorales, por tal motivo no existe en los archivos de esa Dirección el financiamiento que reciben cada uno de los comités estatales del Partido Acción Nacional como parte del Presupuesto para este año 2012 y lo que recibieron en 2011 así como lo que recibieron en 2010, toda vez que carece de atribuciones para generarla u obtenerla en términos del artículo 129 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

“Artículo 129

1. La Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos tiene las siguientes atribuciones:

a) Conocer de las notificaciones que formulen las organizaciones que pretendan constituirse como partidos políticos nacionales o como agrupaciones políticas y realizar las actividades pertinentes;

b) Recibir las solicitudes de registro de las organizaciones de ciudadanos que hayan cumplido los requisitos establecidos en este Código para constituirse como partido político o como agrupación política, e integrar el expediente respectivo para que el secretario ejecutivo lo someta a la consideración del Consejo General;

c) Inscribir en el libro respectivo el registro de partidos y agrupaciones políticas, así como los convenios de fusión, frentes, coaliciones y acuerdos de participación;



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

- d) Ministran a los partidos políticos nacionales y a las agrupaciones políticas el financiamiento público al que tienen derecho conforme a lo señalado en este Código;
- e) Llevar a cabo los trámites necesarios para que los partidos políticos puedan disponer de las franquicias postales y telegráficas que les corresponden;
- f) Apoyar las gestiones de los partidos políticos y las agrupaciones políticas para hacer efectivas las prerrogativas que tienen conferidas en materia fiscal;
- g) Realizar lo necesario para que los partidos políticos ejerzan sus prerrogativas de acceso a los tiempos en radio y televisión, en los términos establecidos por la Base III del artículo 41 de la Constitución General de la República y lo dispuesto en este Código;
- h) Elaborar y presentar al Comité de Radio y Televisión las pautas para la asignación del tiempo que corresponde a los partidos políticos en dichos medios, conforme a lo establecido en este Código y en el Reglamento aplicable que apruebe el Consejo General;
- i) Llevar el libro de registro de los integrantes de los órganos directivos de los partidos políticos y de sus representantes acreditados ante los órganos del Instituto a nivel nacional, local y distrital, así como el de los dirigentes de las agrupaciones políticas;
- j) Llevar los libros de registro de los candidatos a los puestos de elección popular;
- k) Acordar con el secretario ejecutivo del Instituto, los asuntos de su competencia;
- l) Asistir a las sesiones de la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos sólo con derecho de voz y actuar como secretario técnico en el Comité de Radio y Televisión; y
- m) Las demás que le confiera este Código.

De lo transcrito con anterioridad, se confirma que efectivamente como lo argumenta el Órgano Responsable, carece de la atribución para generar u obtener la información solicitada por la C. Lilia Saúl Rodríguez.

Por su parte la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos señaló que es inexistente la información relativa al financiamiento que reciben cada uno de los Comités Directivos Estatales de los partidos políticos nacionales como parte de su presupuesto, toda vez que los mismos corresponden al ámbito local y no son competencia de este órgano fiscalizador federal, ya que el Instituto Federal Electoral a través de la Unidad de Fiscalización tiene facultades únicamente para fiscalizar el origen y destino de los recursos federales reportados por los partidos políticos nacionales.

En consecuencia, este Comité de Información debe considerar la aplicación al caso en concreto de lo señalado por la fracción VI, párrafo 2 del artículo 25 del Reglamento de Transparencia del Instituto, la cual señala que:



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

"Artículo 25

[...]

2. Para los efectos referidos en el párrafo anterior, deberá desahogarse el siguiente procedimiento:

[...]

VI. Cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano responsable o partido, éste se deberá remitir al Comité, dentro del plazo a que se refiere la fracción anterior, la solicitud de acceso a la información y un informe fundado y motivado donde se exponga la inexistencia de la misma. El Comité analizará el caso y tomará las medidas pertinentes para localizarla. Previo análisis de las constancias que obren en el expediente, emitirá una Resolución conforme lo establece la fracción IV del presente artículo.

[...]"

Ahora bien este Comité, ha emitido un criterio a partir del artículo 21, párrafo 2, fracción VI del Reglamento de Transparencia del Instituto vigente hasta el 12 de agosto de 2008. Mismo que sigue siendo aplicable por no variar la sustancia de los supuestos normativos previstos en el vigente Reglamento de la materia.

Dicho criterio permite conocer la aplicación de la norma en torno a la declaratoria de inexistencia y se encuentra bajo el rubro: **PROCEDIMIENTO DE DECLARATORIA DE INEXISTENCIA QUE DEBEN OBSERVAR LOS ÓRGANOS RESPONSABLES PARA QUE EL COMITÉ DE INFORMACIÓN CONFIRME LA CITADA DECLARATORIA**, que a la letra dice:

"De acuerdo a la respuesta otorgada por el órgano responsable y en la cual declara la inexistencia de la información, a efecto de que este Comité ejerza sus facultades de confirmación, modificación o revocación de las clasificaciones o declaraciones que los órganos responsables hagan respecto de información que haya sido requerida por cualquier solicitante, según lo dispone el artículo 16, párrafo 1, fracción I del Reglamento de Transparencia del Instituto, se debe atender el procedimiento y acreditar los diversos supuestos que el mismo establece para acreditar la inexistencia de la información.

La regla general en esta materia exige que cuando la información sea pública y obre en los archivos de los órganos responsables, la información se pondrá a disposición del solicitante, a menos que el contenido informativo de los documentos sea susceptible de negarse por razones de clasificación por reserva, confidencialidad o declaratoria de inexistencia (artículo 21, párrafo 2, fracciones III y IV del Reglamento de Transparencia del Instituto).

En este último caso, el mismo artículo 21 del Reglamento en la fracción VI establece el procedimiento al que debe ajustarse la declaratoria de inexistencia:

"Artículo 21 ¹

(...)

¹ Entiéndase aplicable al artículo 25, párrafo 2, fracción VI del Reglamento de Transparencia vigente.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

2. Para los efectos referidos en el párrafo anterior, deberá desahogarse el siguiente procedimiento:

(...)

VI. Cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano, éste deberá remitir al Comité, dentro del plazo a que se refiere la fracción anterior, la solicitud de acceso a la información y un informe donde se exponga la inexistencia de la misma. El Comité analizará el caso y tomará las medidas pertinentes para localizarla. En caso de no encontrarla, expedirá una resolución que confirme su inexistencia, y (...)."

De la lectura de la citada fracción, se desprende que los elementos que constituyen dicho procedimiento y que deben acreditarse para agotarlo plenamente son los siguientes:

- Que la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano responsable al que se le turnó la atención de la solicitud.
- Que el asunto debe remitirse al Comité de Información en un plazo de cinco días hábiles a partir del día hábil siguiente al que recibió la solicitud.
- Que la remisión del asunto a la competencia del Comité debe acompañarse con un Informe en el que se exponga la inexistencia de la información.
- Que el Comité analizará el caso, con base en el Informe del órgano responsable.
- Que el Comité tomará las medidas pertinentes para localizar la información –salvo, claro está, en los casos en que dicha inexistencia sea evidente–.
- Que tras agotar las medidas anteriores y el Informe satisfaga al Comité, si la información no se encuentra, el Comité expedirá una Resolución que confirme la declaratoria de inexistencia.

Antes de analizar íntegramente el caso, cabe señalar observaciones a algunos de los requisitos señalados anteriormente.

Sobre el tercer requisito relativo al Informe del órgano responsable que sostiene la inexistencia de la información la "exposición" del órgano responsable deberá entenderse, a criterio de este Comité, como la fundamentación y la motivación con la que el órgano responsable respalda la declaratoria de inexistencia. Esto es, no basta la simple formulación de la declaratoria de inexistencia, sino que deberá esgrimir los preceptos jurídicos que le sostenga y el razonamiento por medio del cual dichos preceptos son aplicables al caso en concreto. En suma, negar la información por inexistencia no deja de revestir que se trate de un acto de autoridad que debe cumplir con los mínimos exigidos por la Constitución para todo acto de autoridad: fundamentación y motivación. En ese sentido, por lo que hace a este punto en concreto, el Comité puede requerir a los órganos responsables la entrega de un informe que se apegue a lo establecido en la fracción VI, del párrafo 2 del artículo 21 del Reglamento en la materia.

Sobre el quinto requisito, el Comité puede disponer las medidas necesarias en vía de localizar la información y procurar satisfacer en la medida de lo jurídica y materialmente posible el derecho de acceso a la información de los solicitantes. En ese sentido, el Comité puede ubicarse en los siguientes escenarios, entre otros:



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

- No dictar medidas que permitan localizar la información declarada como inexistente por el órgano responsable, ya que la inexistencia resulta evidente, tal es el caso de información que materialmente no fue generada *ex profeso*, a pesar de estar contemplada en el ordenamiento jurídico electoral o bien, que sea documentación previa a la existencia del propio Instituto.

En ese sentido, resultaría aplicable el siguiente precedente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación:

INEXISTENCIA DE LA INFORMACIÓN. EL COMITÉ DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PUEDE DECLARARLA ANTE SU EVIDENCIA, SIN NECESIDAD DE DICTAR MEDIDAS PARA SU LOCALIZACIÓN. Los artículos 46 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y 30, segundo párrafo, del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, disponen que cuando los documentos no se encuentren en los archivos de la respectiva Unidad Administrativa, se deberá remitir al Comité la solicitud de acceso y el oficio donde se manifieste tal circunstancia, para que éste analice el caso y tome las medidas pertinentes para localizar en la Unidad Administrativa correspondiente el documento solicitado y, de no encontrarlo, expida una resolución que confirme la inexistencia del mismo. Ello no obsta para concluir que cuando la referida Unidad señala, o el mencionado Comité advierte que el documento solicitado no existe en virtud de que no tuvo lugar el acto cuya realización supuestamente se reflejó en aquél, resulta innecesario dictar alguna medida para localizar la información respectiva, al evidenciarse su inexistencia.

Clasificación de Información 35/2004-J.

- Dentro de las medidas que puede dictar el Comité de Información pueden considerarse las siguientes, si la inexistencia no es evidente:
- En todos los casos, requerir al Archivo Institucional si cuenta con la información requerida, ya que con base en el artículo 50 del Reglamento de Transparencia del Instituto, dicho Archivo tiene a su cargo –en términos generales– la responsabilidad de los archivos de concentración e histórico, así como la conservación y manejo de los archivos del Instituto. Asimismo, de acuerdo al numeral Décimo Octavo de los Lineamientos Generales para la Organización y Conservación de los Archivos de los Órganos Responsables en Materia de Transparencia del Instituto Federal Electoral, se establece el Catálogo de Disposición Documental como herramienta de localización de expedientes y documentos que obran en el Archivo Institucional y en los órganos responsables:

“El catálogo de disposición documental se actualizará periódicamente cada año de calendario. La actualización será responsabilidad de los órganos responsables por lo que hace a los archivos de trámite y del Archivo Institucional en lo referente a los archivos de concentración e histórico.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

En el catálogo de disposición documental se establecerán los periodos de vigencia de las series documentales, sus plazos de conservación, así como su carácter de reserva o confidencialidad.

Para efecto de los periodos de reserva de los expedientes, el catálogo deberá vincularse al índice de expedientes reservados que establece el artículo 17 de la Ley Federal".

- En aquellos casos en que por la naturaleza de la información sea susceptible de compartir competencia con otros órganos responsables, el Comité podrá requerir a todos aquellos órganos responsables que por razones de compartir un punto de competencia es posible que cuente con la información solicitada".

En virtud de lo anteriormente señalado y considerando la aplicación al caso que nos ocupa, tanto de las disposiciones que se desprenden de la fracción VI, párrafo 2, del artículo 25 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, como del criterio emanado de este precepto reglamentario, este Comité de Información deberá confirmar la declaratoria de inexistencia aludida por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos.

8. Que el Partido Acción Nacional señaló que respecto a la información solicitada del ejercicio 2012, se encuentra temporalmente reservada ya que se trata de información y documentación que sirven de insumo para la elaboración del dictamen consolidado del informe de fiscalización, realizado dentro del procedimiento de fiscalización que elabora la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos del Instituto Federal Electoral, el cual no ha concluido y como consecuencia el Consejo General del referido instituto no ha emitido la resolución respectiva.

Para el caso en concreto, es importante mencionar los siguientes preceptos normativos:

El artículo 6, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que toda información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público en los términos que fijen las leyes.

Artículo 6. La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, los derechos de tercero, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley. El derecho a la información será garantizado por el Estado.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación, los Estados y el Distrito Federal, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:

I. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público en los términos que fijen las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad.

(...)

Bajo esta tesitura, y atendiendo la facultad reglamentaria derivada de lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Instituto Federal Electoral emitió el Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública, el cual en su artículo 11, refiere los criterios para clasificar, mismo que se cita para mayor referencia:

ARTICULO 11

De los criterios para clasificar la información

1. Toda la información en poder del Instituto o de los partidos políticos, será pública y sólo podrá considerarse reservada o confidencial la prevista en el presente Capítulo.

(...)

4. Podrá clasificarse como información temporalmente reservada, por parte de los partidos políticos, la siguiente:

I. La información relativa a los juicios en curso, de cualquier naturaleza, en que los partidos políticos sean parte, hasta que se encuentren en estado de cosa juzgada;

II. La información relativa a los procesos deliberativos de los órganos internos de los partidos políticos;

III. La correspondiente a las estrategias políticas y de campañas electorales de los partidos políticos;

IV. La contenida en todo tipo de encuestas ordenadas por los partidos políticos, y

V. La que le resulte aplicable de conformidad con el párrafo anterior.

Ahora bien el artículo 64, refiere la información que de oficio deben publicar los partidos en su página de Internet, mismo que se cita para mayor referencia:

“Artículo 64

Obligaciones de transparencia de los partidos políticos



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

1. La información a disposición del público que deben difundir los partidos políticos, a través de su página de internet y sin que medie petición de parte es la siguiente:

(...)

- IX. Los montos de financiamiento público otorgados mensualmente, en cualquier modalidad, a sus órganos nacionales, estatales, municipales y del Distrito Federal, durante los últimos cinco años y hasta el mes más reciente, así como los descuentos correspondientes a sanciones;

(...)

En el citado artículo, se observa una disposición expresa que dispone claramente que la información solicitada por la ciudadana es pública y de igual manera se desprende que no encuadra en ninguna de las hipótesis de reserva señaladas.

Por lo anteriormente manifestado, este Comité, estima deberá revocar la clasificación de temporalmente reservada de la información relativa al financiamiento que reciben cada uno de los comités estatales del Partido Acción Nacional durante el ejercicio 2012, debido a las argumentaciones hechas en los párrafos que anteceden.

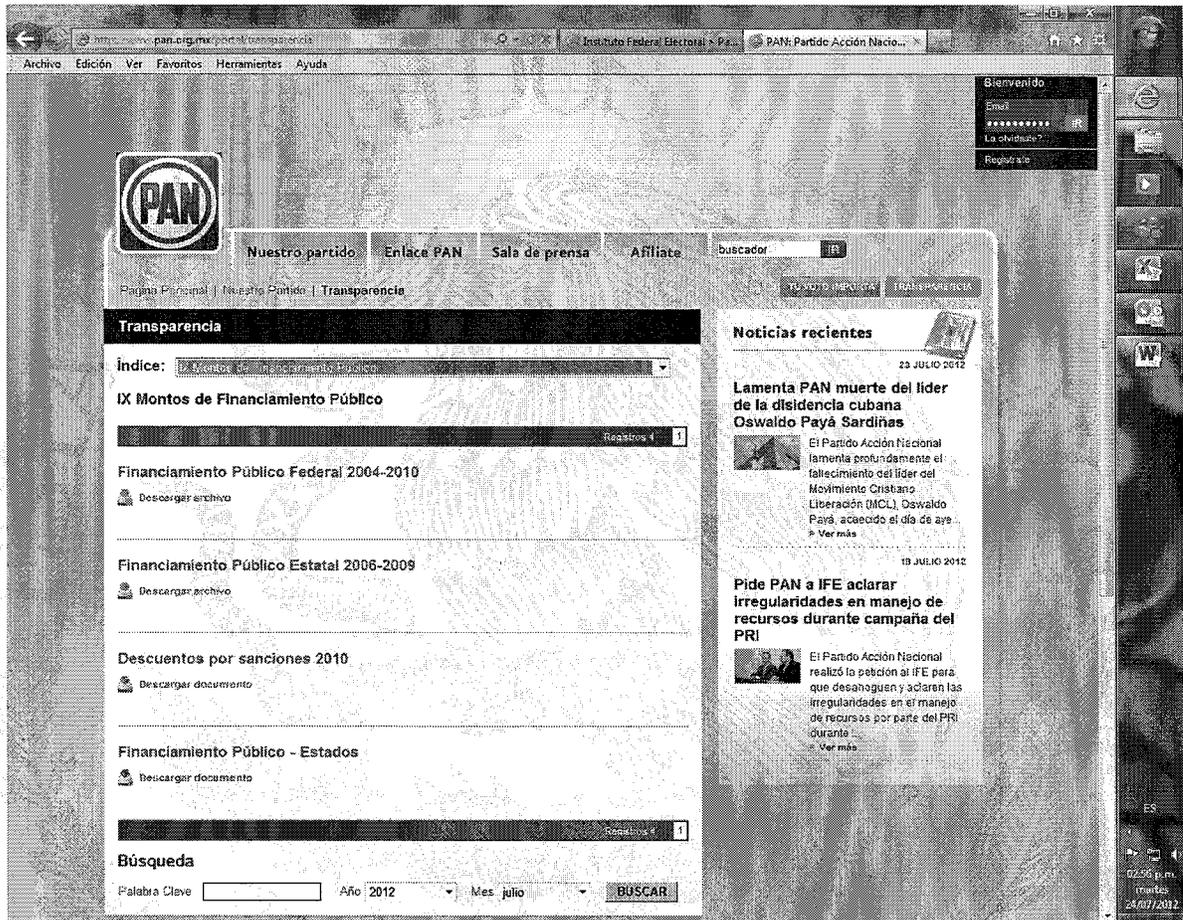
Derivado de lo anterior, este Órgano Colegiado considera necesario instruir a la Unidad de Enlace a fin de que requiera al Partido Acción Nacional a que en un plazo no mayor a 10 días hábiles, contados a partir de la notificación de la presente resolución, haga llegar la información; lo anterior a fin de salvaguardar el derecho de información de la C. Lilia Saúl Rodríguez.

Así mismo, este Órgano Colegiado considera conveniente instruir a la Unidad de Enlace a efecto de que requiera al Partido Acción Nacional, que en un término no mayor a 10 días hábiles contados a partir de la notificación de la presente resolución publique el financiamiento que reciben cada uno de los comités estatales del Partido Acción Nacional de los ejercicios 2011 y 2012 en el portal de transparencia de su página de internet, lo anterior a fin de salvaguardar el derecho de información de la C. Lilia Saúl Rodríguez.

Lo anterior es así, ya que de una búsqueda en su página de internet se encontró que a la misma únicamente se encuentra publicado la información relativa al ejercicio 2010 tal y como se muestra en la siguiente imagen:



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL



Con base en lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 6 fracción 1, 16, párrafo 1, 41 base V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 41, 129 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; 6 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; 4; 10, párrafos 1, 2 y 4; 11, 19, párrafo 1, fracciones I y II, 25, párrafo 2, fracción VI y 64 fracción X del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, este Comité emite la siguiente:

Resolución

PRIMERO.-Se pone a disposición de la solicitante la información pública señalada por el Partido Acción Nacional, lo anterior en términos de lo señalado en el considerando 4 de la presente resolución.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

SEGUNDO.- Se pone a disposición de la solicitante, bajo el principio de máxima publicidad la información señalada por la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos en términos del considerando 5 de la presente resolución.

TERCERO.- Se confirma la declaratoria de inexistencia realizada por la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos, respecto a la información solicitada por la C Lilia Saúl Rodríguez en términos del considerando 7 de la presente resolución.

CUARTO.- Se confirma la declaratoria de inexistencia realizada por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, respecto a la información solicitada por la C Lilia Saúl Rodríguez en términos del considerando 7 de la presente resolución.

QUINTO.- Se revoca la clasificación de reserva temporal aludida por el Partido Acción Nacional, respecto a la información requerida del ejercicio 2012, en términos de lo señalado en el considerando 8 de la presente resolución.

SEXTO.- Se instruye a la Unidad de Enlace a fin de que requiera al Partido Acción Nacional que en un término no mayor a 10 días hábiles proporcione la información solicitada del ejercicio 2012, en términos de lo señalado en el considerando 8 de la presente resolución.

SÉPTIMO.- Se instruye a la Unidad de Enlace a efecto de que requiera al Partido Acción Nacional, que en un término no mayor a 10 días hábiles contados a partir de la notificación de la presente resolución publique el financiamiento que reciben cada uno de los comités estatales del Partido de los años 2011 y 2012 en el portal de transparencia de su página de internet, en términos de lo señalado en el considerando 8 de la presente resolución.

OCTAVO.- Se hace del conocimiento de la C Lilia Saúl Rodríguez, que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 40, párrafo 1, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública vigente, podrá interponer por sí misma o a través de su representante legal, recurso de revisión en contra de la presente resolución ante la Unidad de Enlace, dentro de los 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación respectiva.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

NOTIFÍQUESE.- a la C. Lilia Saúl Rodríguez mediante la vía elegida por ésta al presentar la solicitud de información anexando copia de la presente resolución; por oficio al Partido Acción Nacional.

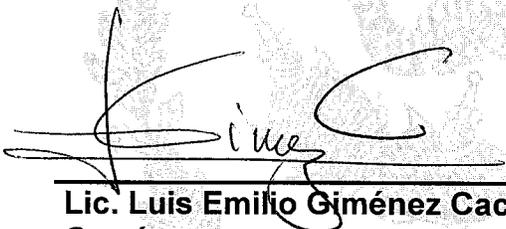
La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Comité de Información, en sesión ordinaria celebrada el día 30 de julio de 2012.



Ricardo Fernando Becerra Laguna
Coordinador de Asesores del
Secretario Ejecutivo, en su carácter
de Presidente del Comité de
Información



Lic. Jorge E. Lavoignet Vásquez
Director del Secretariado, en su
carácter de Miembro del Comité de
Información



**Lic. Luis Emilio Giménez Cacho
García**
Director de la Unidad Técnica de
Servicios de Información y
Documentación, en su carácter de
Miembro del Comité de Información



Lic. Mónica Pérez Luviano
Titular de la Unidad de Enlace, en
su carácter de Secretaria Técnica
del Comité de Información