



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

**CI192/2012**

**RESOLUCIÓN DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL CON MOTIVO DE LA CLASIFICACIÓN REALIZADA POR EL ÓRGANO RESPONSABLE EN RELACIÓN A LA SOLICITUD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA FORMULADA POR EL C. FEDERICO LUNA.**

**Antecedentes**

- I. En fecha 20 de enero de 2012, el C. Federico Luna presentó una solicitud mediante el sistema electrónico de solicitudes de acceso a la información pública denominado INFOMEX-IFE, a la cual se le asignó el número de folio **UE/12/00316**, misma que se cita a continuación:

"Requiero conocer el monto que el Instituto ha destinado a programas de educación cívica, en los años 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009, tanto a nivel nacional como a nivel local en el Distrito Federal, así como a nivel distrital en el 12 Distrito Electoral Federal en el D.F.

Solicito dicha información tanto de manera conjunta (todos los programas), como desagregada por programa.

Así mismo, requiero saber cuáles fueron las actividades que se llevaron a cabo por cada uno de los vocales para la implementación de dichos programas, tanto a nivel local en el D.F. como a nivel distrital en el 12 Distrito Electoral Federal en el Distrito Federal." **(Sic)**

- II. Con fecha 23 de enero de 2012, la Unidad de Enlace por medio del sistema INFOMEX-IFE, requirió al solicitante a efecto de que proporcionara más información adicional, con base a lo dispuesto por el artículo 24, párrafo 5, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

"Respecto de su solicitud de Acceso a la Información, y de conformidad con lo establecido en el artículo 24, párrafo 5, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, nos permitimos requerirle: Sea tan amable de precisar si la información requerida corresponde al ámbito federal, lo anterior en virtud de que hace mención a 'nivel local' y al IFE le corresponde entre otras cosas, lo relativo a las elecciones federales y por ello no sería posible proporcionar información del ámbito local.

Le informamos que conforme a lo previsto en el Reglamento citado, el plazo para dar una respuesta a su solicitud queda interrumpido en tanto no desahogue el presente requerimiento." **(Sic)**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

- III. En esa misma fecha, el C. Federico Luna, dio respuesta al requerimiento de información adicional que le fue formulado, el cual se cita en su parte conducente:

“En atención al requerimiento de esta fecha, me permito aclarar lo conducente respecto a mi solicitud de información. En efecto, me estoy refiriendo al ámbito federal, no obstante distinguiendo entre los niveles nacional, local y distrital.

Es inconcuso que el IFE orgánicamente tiene Oficinas Centrales (nivel nacional), delegaciones en cada una de las entidades de la República (nivel local) y subdelegaciones en cada uno de los 300 distritos electorales uninominales (nivel distrital).

Me parece clara la diferencia entre los términos 'ámbito' y 'nivel'. Por supuesto, yo estoy solicitando información del ÁMBITO FEDERAL, donde el IFE es competente.

Gracias.” (Sic)

- IV: El 23 de enero de 2012, la Unidad de Enlace turnó la solicitud a la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica, a través del Sistema INFOMEX-IFE, a efecto de darle trámite.
- V. En fecha 10 de febrero de 2012, la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica dio respuesta a través del Sistema INFOMEX IFE y mediante oficio número DECEYEC/219/2012, informando en lo conducente lo siguiente:

“En respuesta a la solicitud formulada a la Unidad Técnica de Servicios de Información y Documentación, con número de folio UE/12/00316, por el que el ciudadano solicita: “...conocer el monto que el Instituto ha destinado a programas de educación cívica, en los años 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009, tanto a nivel nacional como a nivel local en el Distrito Federal, así como a nivel distrital en el 12 Distrito Electoral Federal en el D.F. Solicito dicha información tanto de manera conjunta (todos los programas), como desagregada por programa. Así mismo, requiero saber cuáles fueron las actividades que se llevaron a cabo por cada uno de los vocales para la implementación de dichos programas, tanto a nivel local en el D.F. como a nivel distrital en el 12 Distrito Electoral Federal en el Distrito Federal (Sic)”, se remiten los datos con los que cuenta esta Dirección Ejecutiva en sus archivos respecto a los montos económicos asignados por el Instituto Federal Electoral a los programas de educación cívica en los siguiente periodos:

- Presupuesto destinado a los programas de educación cívica a nivel nacional correspondiente a los años 2003, 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009.
- Presupuesto destinado a los programas de educación cívica en el Distrito Federal correspondiente a los años 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

- Presupuesto destinado a los programas de educación cívica en 12 Distrito Electoral Federal en el Distrito Federal correspondiente a los años 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009.

Respecto a los montos económicos asignados a los programas de educación cívica en los años 2004 a nivel nacional, los montos económicos asignados en los años 2003 y 2004, así como las actividades realizadas por los Vocales para la implementación de dichos programas a nivel entidad y distrital, esta Dirección Ejecutiva no cuenta con la información referida en sus archivos institucionales. Lo anterior de conformidad con el artículo 25, párrafo 2, fracción IV del Reglamento del IFE en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.”(Sic).

- VI. En esa misma fecha, se notificó a la solicitante a través del sistema INFOMEX-IFE, la ampliación del plazo previsto en el artículo 26 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, a efecto de turnar el asunto de marras al Comité de Información.
- VII. Mediante correo electrónico de 21 de febrero de 2012, la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica en alcance a su respuesta previamente proporcionada informó lo siguiente:

“En alcance a la solicitud de información UE/12/00316 me permito informarle lo siguiente:

Respecto a los montos económicos asignados a los programas de educación cívica en los años 2004 a nivel nacional y los montos económicos asignados en los años 2003 y 2004 a nivel entidad y distrital, no se identificaron en las bases del presupuesto autorizado proyectos específicos de educación cívica.” (Sic)

### **C o n s i d e r a n d o s**

1. El Comité de Información es competente para verificar la clasificación de información hecha por los órganos responsables y los partidos políticos, en términos de lo dispuesto en el artículo 19, párrafo 1, fracción I del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información vigente.
2. En relación con la clasificación formulada por el órgano responsable del Instituto, el numeral 10, párrafos 1, 2 y 4, del ordenamiento reglamentario vigente antes citado, dispone que: “(...) 1. Los titulares de los órganos responsables y los partidos políticos clasificarán la información en el momento en que se genere, obtenga, adquiera o se modifique. 2. En caso que la clasificación se haga con motivo de la recepción de una solicitud de acceso a la información, se



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

deberán exponer los motivos que justifiquen dicha medida, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, en el Código, en el Reglamento y en los Lineamientos de clasificación emitidos por el Comité. 4. La clasificación de la información que realicen los titulares de los órganos responsables y los partidos políticos deberá estar debidamente fundada y motivada, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, el Código, el Reglamento y los Lineamientos de Clasificación emitidos por el Comité (...)"

3. Que a efecto de establecer la declaratoria de **inexistencia**, de una parte de la información materia de la presente resolución, es pertinente analizar la solicitud de acceso interpuesta por el C. Federico Luna misma que se cita en el antecedente marcado con el número I de la presente resolución.
4. El papel del Comité de Información en materia de transparencia y acceso a la información pública no es de pura mediación, sino que recae sobre él ser garante del principio de máxima publicidad; de tal suerte que tiene como obligación el verificar si la declaratoria realizada por el órgano responsable (Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica), cumple con las exigencias del artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al fundar y motivar debidamente su determinación.
5. La Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica, al dar respuesta a la solicitud de información, señaló que es información **pública**, en términos de lo dispuesto por los artículos 25 párrafo 2, fracción III y 31, párrafo 1 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la que a continuación se señala:
  - Presupuesto destinado a los programas de educación cívica a nivel nacional correspondiente a los años 2003, 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009. (1 foja simple)
  - Presupuesto destinado a los programas de educación cívica en el Distrito Federal correspondiente a los años 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009. (1 foja simple)
  - Presupuesto destinado a los programas de educación cívica en 12 Distrito Electoral Federal en el Distrito Federal correspondiente a los años 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009. (1 foja simple)



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Derivado de lo anterior, se pone a disposición del C. Federico Luna, la información señalada en el párrafo que antecede en 3 fojas simples, las que se le entregarán atendiendo a la modalidad elegida al ingresar su solicitud.

6. Ahora bien, en lo tocante a los montos económicos asignados a los programas de educación cívica en los años 2004 a nivel nacional, los montos económicos asignados de los años 2003 y 2004, así como las actividades realizadas por los Vocales para la implementación de dichos programas a nivel de entidad y distrital, la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica, al dar respuesta a la solicitud de información materia de la presente resolución, señaló que, es **inexistente**, argumentando que no cuenta con la misma en sus archivos institucionales, toda vez que no se identificaron en las bases del presupuesto autorizado proyectos específicos de educación cívica de los años antes indicados.

Derivado de lo anterior, este Comité de Información debe considerar la aplicación al caso en concreto de lo señalado por la fracción IV, párrafo 2 del artículo 25 del Reglamento de Transparencia del Instituto, la cual señala que:

**“Artículo 25**

[...]

**2. Para los efectos referidos en el párrafo anterior, deberá desahogarse el siguiente procedimiento:**

[...]

**IV. Si la información solicitada se encuentra clasificada como temporalmente reservada o confidencial, o se declara inexistente, el titular del órgano o partido político responsable deberá remitir al Comité, en un plazo de cinco días hábiles contados a partir que recibió la solicitud de acceso, con copia a la Unidad de Enlace, la solicitud y un oficio en el que funde y motive dicha clasificación, o declaratoria de inexistencia, así como el expediente correspondiente, para que el Comité resuelva si;**

**a) Confirma o modifica la clasificación o declaratoria de inexistencia y niega el acceso a la información,**

**b) Modifica la clasificación y ordena la entrega de una versión pública de la información solicitada, o**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

**c) Revoca la clasificación o la declaratoria de inexistencia y concede el acceso a la información,**

[...]

Ahora bien este Comité, ha emitido un criterio el cual permite conocer la aplicación de la norma en torno a la declaratoria de inexistencia y se encuentra bajo el rubro: **PROCEDIMIENTO DE DECLARATORIA DE INEXISTENCIA QUE DEBEN OBSERVAR LOS ÓRGANOS RESPONSABLES PARA QUE EL COMITÉ DE INFORMACIÓN CONFIRME LA CITADA DECLARATORIA, que a la letra dice:**

“De acuerdo a la respuesta otorgada por el órgano responsable y en la cual declara la inexistencia de la información, a efecto de que este Comité ejerza sus facultades de confirmación, modificación o revocación de las clasificaciones o declaraciones que los órganos responsables hagan respecto de información que haya sido requerida por cualquier solicitante, según lo dispone el artículo 16, párrafo 1, fracción I del Reglamento de Transparencia del Instituto, se debe atender el procedimiento y acreditar los diversos supuestos que el mismo establece para acreditar la inexistencia de la información.

La regla general en esta materia exige que cuando la información sea pública y obre en los archivos de los órganos responsables, la información se pondrá a disposición del solicitante, a menos que el contenido informativo de los documentos sea susceptible de negarse por razones de clasificación por reserva, confidencialidad o declaratoria de inexistencia (artículo 21, párrafo 2, fracciones III y IV del Reglamento de Transparencia del Instituto).”

De la lectura de la fracción VI, párrafo 2, artículo 25, se desprende que los elementos que constituyen dicho procedimiento y que deben acreditarse para agotarlo plenamente son:

- 1) Que la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano responsable al que se le turnó la atención de la solicitud.
- 2) Que el asunto debe remitirse al Comité de Información en un plazo de cinco días hábiles a partir del día hábil siguiente al que recibió la solicitud.
- 3) Que la remisión del asunto a la competencia del Comité debe acompañarse con un Informe en el que se exponga la inexistencia de la información.
- 4) Que el Comité analizará el caso, con base en el Informe del órgano responsable.
- 5) Que el Comité tomará las medidas pertinentes para localizar la información –salvo, claro está, en los casos en que dicha inexistencia sea evidente–.
- 6) Que tras agotar las medidas anteriores y el Informe satisfaga al Comité, si la información no se encuentra, el Comité expedirá una Resolución que confirme la declaratoria de inexistencia.

De los requisitos señalados anteriormente, en relación al informe del órgano responsable que sostiene la **inexistencia** de la información solicitada, su exposición deberá entenderse a criterio de este Comité como la fundamentación y motivación con la que respalda la declaratoria de



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

**inexistencia;** ahora bien, el Comité puede requerir a los Órganos Responsables la entrega de un informe que se apegue a lo establecido en la fracción VI, del párrafo 2, del artículo 25 del Reglamento de la materia.

Asimismo, el Comité puede disponer las medidas necesarias para localizar la información y procurar satisfacer en la medida de lo jurídica y materialmente posible el derecho de acceso a la información de los solicitantes, pudiendo ubicarse en la siguiente hipótesis:

- No dictar medidas que permitan localizar la información declarada como inexistente por el órgano responsable, ya que la inexistencia resulta evidente, tal es el caso de información que materialmente no fue generada *ex profeso*, a pesar de estar contemplada en el ordenamiento jurídico electoral o bien, que sea documentación previa a la existencia del propio Instituto. En ese sentido, resultaría aplicable el siguiente precedente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación:

**INEXISTENCIA DE LA INFORMACIÓN. EL COMITÉ DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PUEDE DECLARARLA ANTE SU EVIDENCIA, SIN NECESIDAD DE DICTAR MEDIDAS PARA SU LOCALIZACIÓN.** Los artículos 46 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y 30, segundo párrafo, del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, disponen que cuando los documentos no se encuentren en los archivos de la respectiva Unidad Administrativa, se deberá remitir al Comité la solicitud de acceso y el oficio donde se manifieste tal circunstancia, para que éste analice el caso y tome las medidas pertinentes para localizar en la Unidad Administrativa correspondiente el documento solicitado y, de no encontrarlo, expida una resolución que confirme la inexistencia del mismo. Ello no obsta para concluir que cuando la referida Unidad señala, o el mencionado Comité advierte que el documento solicitado no existe en virtud de que no tuvo lugar el acto cuya realización supuestamente se reflejó en aquél, resulta innecesario dictar alguna medida para localizar la información respectiva, al evidenciarse su inexistencia.

**Clasificación de Información 35/2004-J, deriva de la solicitud de acceso a la información de Daniel Lizárraga Méndez.- 15 de noviembre de 2004.- Unanimidad de votos.**

- Dentro de las medidas que puede dictar el Comité de Información pueden considerarse las siguientes, si la inexistencia no es evidente:
  - En todos los casos, requerir al Archivo Institucional si cuenta con la información requerida, ya que con base en el artículo 50 del Reglamento de Transparencia del Instituto, dicho Archivo tiene a su cargo –en términos generales– la responsabilidad de los archivos de concentración e histórico, así como la conservación y manejo de los archivos del Instituto. Asimismo, de acuerdo al numeral Décimo Octavo de los Lineamientos Generales para la Organización y Conservación de los Archivos de los Órganos Responsables en Materia de Transparencia del Instituto Federal Electoral, se establece el Catálogo de Disposición Documental como herramienta de localización de



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

expedientes y documentos que obran en el Archivo Institucional y en los órganos responsables:

**“El catálogo de disposición documental se actualizará periódicamente cada año de calendario. La actualización será responsabilidad de los órganos responsables por lo que hace a los archivos de trámite y del Archivo Institucional en lo referente a los archivos de concentración e histórico.**

**En el catálogo de disposición documental se establecerán los periodos de vigencia de las series documentales, sus plazos de conservación, así como su carácter de reserva o confidencialidad.**

**Para efecto de los periodos de reserva de los expedientes, el catálogo deberá vincularse al índice de expedientes reservados que establece el artículo 17 de la Ley Federal”.**

- En aquellos casos en que por la naturaleza de la información sea susceptible de compartir competencia con otros órganos responsables, el Comité podrá requerir a todos aquellos órganos responsables que por razones de compartir un punto de competencia es posible que cuente con la información solicitada”.

En tal virtud y considerando la aplicación al caso que nos ocupa, tanto de las disposiciones que se desprenden de la fracción IV, párrafo 2, del artículo 25 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, como del criterio emanado de este precepto reglamentario, este Comité de Información deberá confirmar la declaratoria de **inexistencia** señalada por la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica.

Con base en lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 10, párrafos 1, 2 y 4; 19, párrafo 1, fracción I; 25, párrafo 2, fracciones III, IV y VI y 31 párrafo 1 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública vigente, este Comité emite la siguiente:

### **R e s o l u c i ó n**

**PRIMERO.-** Se hace del conocimiento del C. Federico Luna que se pone a su disposición la información **pública** señalada en el considerando **5** de la presente resolución.

**SEGUNDO.-** Se confirma la declaratoria de **inexistencia** formulada por la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica, en términos de lo señalado en el considerando **6** de la presente resolución.





INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

**TERCERO.-** Se hace del conocimiento del C. Federico Luna, que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 40, párrafo 1, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública vigente, podrá interponer por sí mismo o a través de su representante legal, recurso de revisión en contra de la presente resolución ante la Unidad de Enlace, dentro de los 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación respectiva.

**NOTIFÍQUESE** al C. Federico Luna, mediante la vía elegida por éste al presentar las solicitudes de información.

La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Comité de Información, en sesión extraordinaria celebrada el día 23 de febrero de 2012.

**Ricardo Fernando Becerra Laguna**  
**Coordinador de Asesores del**  
**Secretario Ejecutivo, en su carácter**  
**de Presidente del Comité de**  
**Información**

**Lic. Jorge E. Lavoignet Vásquez**  
**Director del Secretariado, en su**  
**carácter de Miembro del Comité de**  
**Información**

**Lic. Luis Emilio Giménez Cacho**  
**García**  
**Director de la Unidad Técnica de**  
**Servicios de Información y**  
**Documentación, en su carácter de**  
**Miembro del Comité de**  
**Información**

**Lic. Mónica Pérez Luviano**  
**Titular de la Unidad de Enlace, en**  
**su carácter de Secretaria Técnica**  
**del Comité de Información**