



CI102/2012

RESOLUCIÓN DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL CON MOTIVO DE LA CLASIFICACION DE CONFIDENCIALIDAD REALIZADA POR EL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, EN RELACIÓN A LA SOLICITUD DE INFORMACION PRESENTADA POR EL C. EMILIANO BARCLAY.

Antecedentes

- I. Con fecha 1 de noviembre de 2011 el C. Emiliano Barclay, realizó una solicitud mediante el sistema electrónico de solicitudes de acceso a la información denominado INFOMEX-IFE, a la cual se le asignó el número de folio **UE/11/03889**, misma que se cita a continuación:

"DATOS DE AFILIACIÓN CIUDADANA A LOS PARTIDOS POLÍTICOS A PARTIR DE 1991 HASTA EL 2010. NÚMERO DE CIUDADANOS QUE SE HAN AFILIADO A LOS PARTIDOS POLÍTICOS A PARTIR DE 1991 HASTA EL AÑO 2010." (Sic)

- II. Con la misma fecha, la Unidad de Enlace turnó la solicitud formulada por el C. Emiliano Barclay, a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, mediante el sistema INFOMEX-IFE a efecto de darle trámite.

- III. Con fecha 7 de noviembre de 2011, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, por sistema INFOMEX-IFE, dio contestación a la solicitud del C. Emiliano Barclay; misma que se cita en su parte conducente.

"Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 25, párrafo 2, fracción VI del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, se comunica que la información que solicita el interesado, sobre el número de ciudadanos que se han afiliado a los partidos políticos en los años de 1991 a 2010, no obra en los archivos de esta Dirección Ejecutiva, en virtud de que los Partidos Políticos Acción Nacional, de la Revolución Democrática, del Trabajo, Verde Ecologista de México, Convergencia y Nueva Alianza, no mencionaron el número específico de afiliados con el que contaban al momento de entregar su listado de nombres de militantes.

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 25, párrafo 2, fracción I, del referido Reglamento de la materia, propone que la solicitud en cuestión sea turnada a los Partidos Políticos Nacionales."(Sic)

- IV. Con fecha 9 de noviembre de 2011, la Unidad de Enlace turnó la solicitud formulada por el C. Emiliano Barclay, a los Partidos Políticos Acción Nacional, Revolucionario Institucional, Revolución Democrática, del Trabajo, Verde Ecologista de México, Convergencia ahora



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Movimiento Ciudadano y Nueva Alianza, mediante el sistema INFOMEX-IFE a efecto de continuar con el trámite.

- V. Con fecha 9 de noviembre de 2011, el Partido Acción Nacional, mediante sistema INFOMEX-IFE y el oficio RPAN/696/2011 signado por la C. Fernanda Caso Prado, Enlace Propietario de Transparencia del Partido Acción Nacional, dio respuesta a la solicitud materia de la presente resolución, misma que se cita en su parte conducente:
"(...)

Al respecto me permito comunicarle que la información solicitada en relación con el Partido Acción Nacional se encuentra disponible para su consulta y desglose en el portal de internet del Partido en la dirección descrita a continuación:

<http://ww1.pan.org.mx/PadronAN/>

De esta forma se da cumplimiento a las obligaciones que tiene el Partido Acción Nacional en materia de transparencia y de acuerdo a los plazos establecidos por el artículo 25, párrafo 2, fracción III del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública vigente."(Sic)

- VI. Con fecha 14 de noviembre de 2011, el otrora Partido Convergencia ahora Movimiento Ciudadano, mediante el sistema INFOMEX-IFE dio respuesta a la solicitud materia de la presente resolución, misma que se cita en su parte conducente.

"Nuestro partido se encuentra en proceso de modificaciones fundamentales y trascendentales de nuestros Documentos Básicos. Para lo anterior, el Consejo Nacional de Convergencia en su Trigésima Cuarta sesión del 24 de junio de 2011, aprobó la convocatoria a la Tercera Asamblea Nacional Extraordinaria que se celebrará los Días 31 de julio y 1° de agosto del año en curso.

Que en atención a los principios constitucionales de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad, la decisión que se tomó en la Asamblea Nacional Extraordinaria, se deberá convalidar con la declaración de procedencia constitucional y legal por parte del Consejo General del Instituto Federal Electoral dentro de los 30 días hábiles siguientes a la fecha de comunicación oficial de las modificaciones al Instituto, la cual se realizó el día 10 de Agosto del presente año. La declaración de procedencia constitucional y legal por parte del Consejo, se aprobó el día 7 de octubre del presente año, sin embargo tal decisión fue impugnada y se encuentra en **proceso de deliberación** por parte del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

De acuerdo al artículo 6, numeral 1 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, el cual señala que la información a que se refiere el artículo 5 de este Reglamento deberá publicarse de manera que se facilite su uso y comprensión y se asegure su *calidad, veracidad, oportunidad y confiabilidad*.

Por lo anteriormente expuesto, y de acuerdo al artículo 11, numeral 4, incisos I y II, **se estima que la información solicitada se encuentra clasificada como**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

temporalmente reservada, en tanto no concluya y sean definitivos y firmes los actos partidarios que se mencionan, atento a lo dispuesto por la Ley en la Materia.

Adicionalmente a la clasificación de temporalmente reservada, informo que para posterior solicitud de información, que nuestro Instituto Político obtuvo su registro a partir de año 1999, por lo que del periodo de la solicitud comprendido de 1991 a 1998, se clasifica como inexistente."(Sic)

- VII. Con fecha 23 de noviembre de 2011; el Partido del Trabajo mediante sistema INFOMEX-IFE, dio respuesta a la solicitud materia de la presente resolución, misma que se cita en su parte conducente:

"ADJUNTO REMITO VERSIÓN PÚBLICA DE PADRÓN DE AFILIADOS DEL PT"

- VIII. Con la misma fecha; el Partido de la Revolución Democrática mediante el sistema INFOMEX-IFE y los oficios CEMM/508/2011 y CA/972/11, dio respuesta a la solicitud de la presente resolución, que a la letra dice:

OFICIO CEMM/508/2011

"(...)

Me permito remitirle a usted, la respuesta enviada por la Comisión de Afiliación del Partido de la Revolución Democrática el día 23 de noviembre de 2011 mediante oficio CA/972/11." (Sic)

OFICIO CA/972/11

"(...)

Al respecto nos permitimos informarle que esta Comisión fue creada en el XII Congreso Nacional del Partido, celebrado en diciembre de 2009 y entró en funciones a partir del 20 de marzo del 2010 y contamos únicamente con un Antecedente Registral de Militantes que no contiene datos de fecha de ingreso de los militantes, por lo que no podemos proporcionar el dato del periodo específico solicitado.

No omitimos mencionar que en el ya mencionado Congreso fue aprobada la Campaña Nacional de Refrendo y Afiliación a fin de generar un nuevo padrón y esta tuvo un periodo de actividad de mayo de 2010 a mayo de 2011." (Sic)

- IX. Con fecha 24 de noviembre de 2011, la Unidad de Enlace a través del sistema INFOMEX-IFE, notificó al C. Emiliano Barclay, la ampliación de plazo a su solicitud de información, de conformidad con lo establecido en el artículo 26 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

- X. Con la misma fecha; el Partido Revolucionario Institucional, mediante el sistema INFOMEX-IFE, y el oficio CNRP/161111/0049; dio respuesta a la solicitud materia de la presente resolución; misma que se cita en su parte conducente.

"(...)

Me permito informa a usted que aun no tenemos un numero definido, debido a que estamos en proceso de depuración de las bases de datos en coordinación con los Comités Directivos Estatales, así como con los Sectores y Organizaciones para dar cumplimiento a las exigencias del IFE; una vez que concluya este proceso podremos estar en condiciones de proporcionar la información solicitada."(Sic)

- XI. Con fecha 25 de noviembre de 2011; el Partido Nueva Alianza; mediante sistema INFOMEX-IFE, y oficio NA-CDN-ET-10-01; dio respuesta a la solicitud materia de la presente resolución; misma que se cita en su parte conducente.

"En relación con la solicitud de información con folio UE/11/03889 formulada por el ciudadano Emiliano Barclay adjunto al presente los archivos "totales afiliados.xlsx" y "PADRON NA 2011 PUBLICO.rar" los cuales contienen la información solicitada."(Sic)

- XII. Con fecha 5 de diciembre de 2011; el Partido Verde Ecologista de México, mediante sistema INFOMEX-IFE, dio respuesta a la solicitud materia de la presente resolución; misma que se cita en su parte conducente.

"En contestación a la solicitud presentada por el sistema INFOMEX-IFE y en la cual se solicita el padrón de militantes.

Por lo tanto acompaño la relación de todos y cada uno de los oficios presentados en los cuales se hacen del conocimiento la realización de las asambleas realizadas en cada una de las entidades federativas del país, en las mismas acompaño el padrón de militantes por lo cual me permito hacer una relación de las fechas en que fue entregada la documentación:

El día 26 de mayo de 2011 fue presentada la documentación del Estado de Aguascalientes, en la cual se establecen los acuerdos adoptados en la misma.

El día 7 de junio de 2011 la documentación del Estado de Baja California.

El día 10 de junio de 2011 la documentación del Estado de Baja California Sur.

El día 9 de junio de 2011 la documentación del Estado de Campeche

El día 7 de junio de 2011 la documentación del Estado de Coahuila.

El día 10 de junio de 2011 la documentación del Estado de Colima.

El día 20 de julio de 2011 la documentación del Estado de Chihuahua.



El día 31 de mayo de 2011 la documentación del Estado de Durango.

El día 31 de mayo de 2011 la documentación del Estado de Guanajuato.

El día 27 de mayo de 2011 la documentación del Estado de Guerrero.

El día 30 de mayo de 2011 la documentación del Estado de Hidalgo.

El día 15 de junio de 2011 la documentación del Estado de Jalisco.

El día 23 de mayo de 2011 la documentación del Estado de México.

El día 27 de mayo de 2011 la documentación del Estado de Michoacán.

El día 26 de mayo de 2011 la documentación del Estado de Morelos.

El día 25 de mayo de 2011 la documentación del Estado de Nayarit.

El día 3 de junio de 2011 la documentación del Estado de Nuevo León.

El día 10 de junio de 2011 la documentación del Estado de Oaxaca.

El día 2 de junio de 2011 la documentación del Estado de Puebla.

El día 19 de mayo de 2011 la documentación del Estado de Querétaro.

El día 13 de junio de 2011 la documentación del Estado de Quintana Roo.

El día 30 de mayo de 2011 la documentación del Estado de San Luis Potosí.

El día 6 de junio de 2011 la documentación del Estado de Sinaloa.

El día 6 de junio de 2011 la documentación del Estado de Sonora.

El día 10 de junio de 2011 la documentación del Estado de Tabasco.

El día 3 de junio de 2011 la documentación del Estado de Tamaulipas.

El día 26 de mayo de 2011 la documentación del Estado de Tlaxcala.

El día 22 de junio de 2011 la documentación del Estado de Veracruz.

El día 27 de mayo de 2011 la documentación del Estado de Yucatán.

El día 23 de mayo de 2011 la documentación del Estado de Distrito Federal

Le comento que la documentación requerida se encuentra en la Dirección de Prerrogativas y Partidos Políticos quien ya determinó su procedencia legal de conformidad con el oficio DEPPP/DPPF/2233/2011 de fecha 13 de octubre del presente año, derivado de ello solicito que todas las solicitudes del padrón de militantes la entrega de la información se realice por parte de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos por que ya obra en sus archivos.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

72

Finalmente le solicito a Usted, sea entregado el mismo a los ciudadanos que hayan presentado su solicitud de información desde el 10 de junio del presente año y las que se presenten con posterioridad." (Sic)

- XII. Con fecha 6 de diciembre de 2011, el Partido Movimiento Ciudadano otrora Convergencia; remitió a la Unidad de Enlace alcance a su respuesta a través del oficio CEN/CT/039/2011; que a la letra dice:

"En alcance a mi oficio No. CEN/CT/038/2011, de fecha 1° de diciembre del presente año donde entregamos el padrón de militantes de Movimiento Ciudadano, me permito comunicarle que la información ahí contenida es de carácter público, por lo cual deja de tener reserva temporal argumentada en su momento.

Por lo cual se autoriza la entrega del mismo de acuerdo a las solicitudes de información, identificadas con los números 3889, 3917 y 3120."(Sic)

- XIII. Con fecha 12 de diciembre de 2011; en sesión extraordinaria el Comité de Información de Transparencia y Acceso a la Información Pública emitió la resolución con número CI1071/2011 resolviendo lo siguiente:

PRIMERO.- Se hace del conocimiento del C Emiliano Barclay que se pone a su disposición la información pública en términos de lo señalado en el considerando 6 de la presente resolución.

SEGUNDO.- Se confirma la declaratoria de inexistencia, realizada por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, en términos de lo señalado en el considerando 7 de la presente resolución.

TERCERO.- Se confirma la declaratoria de inexistencia, realizada por el Partido de la Revolución Democrática, en términos de lo señalado en el considerando 7 de la presente resolución.

CUARTO.- Se instruye al Partido Revolucionario Institucional para que, haga del conocimiento a la Unidad de Enlace, en un plazo no mayor a 5 días hábiles contados a partir de la notificación de la presente resolución, la fecha en que estará en condiciones de entregar su padrón de militantes, de conformidad con lo señalado en el considerando 8 de la presente resolución.

QUINTO.- Se hace del conocimiento del C Emilio Barclay, que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 40, párrafo 1, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública vigente, podrá interponer por sí mismo o a través de su representante legal, recurso de revisión en contra de la presente resolución ante la Unidad de Enlace, dentro de los 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación respectiva.

NOTIFÍQUESE.- al C Emilio Barclay mediante la vía elegida por éste al presentar la solicitud de información anexando copia de la presente resolución; por oficio a los Partidos Políticos Acción Nacional, Revolucionario Institucional, Revolución Democrática, del Trabajo, Verde Ecologista de México, Convergencia ahora Movimiento Ciudadano y Nueva Alianza.."



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

- XIV. Con fecha 15 de diciembre de 2011; la Unidad de Enlace notificó al solicitante Emiliano Barclay la resolución CI1071/201, a través del sistema INFOMEX-IFE, correo electrónico y oficio UE/PP/1089/11.
- XV. Con fecha 16 de diciembre de 2011; la Unidad de Enlace notificó a los Partidos Políticos Revolucionario Institucional y Verde Ecologista de México la resolución antes citada a través de correo electrónico y oficios UE/PP/1091/11 y UE/PP/1095/11.
- XVI. Con la misma fecha; la Unidad de Enlace notificó a los Partidos Políticos Acción Nacional, de la Revolución Democrática, del Trabajo, Nueva Alianza y Movimiento Ciudadano, la resolución antes citada con los oficios número UE/PP/1090/11, UE/PP/1092/11, UE/PP/1093/11, UE/PP/1094/11 y UE/PP/1096/11.
- XVII. Con fecha 10 de enero de 2012, la Unidad de Enlace recibió a través de correo electrónico el oficio número ETAIP/231211/0882 signado por la Lic. Gloria Brasdefer, Secretaria de Transparencia del Partido Revolucionario Institucional, desahogando el requerimiento que se le hizo, en el considerando ocho de la resolución CI1071/2011, argumentando lo siguiente:

"Me refiero a la Resolución CI1071 emitida por el Comité de Información en su sesión del pasado 12 de diciembre y comunicada a esta Secretaría a través de su atento oficio UE/PP/1091/11, en cuyo Resolutivo Cuarto establece:

CUARTO.- Se instruye al Partido Revolucionario Institucional para que, haga del conocimiento a la Unidad de Enlace, en un plazo no mayor a 5 días hábiles contados a partir de la notificación de la presente resolución, la fecha en que estará en condiciones de entregar su padrón de militantes, de conformidad con lo señalado en el considerando 8 de la presente resolución.

Lo anterior relacionado con la solicitud de información UE/11/03889, presentada por el C. Emiliano Barclay a través del sistema INFOMEX-IFE, en los siguientes términos:

"DATOS DE AFILIACIÓN CIUDADANA A LOS PARTIDOS POLÍTICOS A PARTIR DE 1991 HASTA EL 2010. NUMERO DE CIUDADANOS QUE SE HAN AFILIADO A LOS PARTIDOS POLÍTICOS A PARTIR DE 1991 HASTA EL AÑO 2010." (Sic)

Sobre el particular comunico a usted que mediante mi oficio ETAIP/011211/834, de 1° de diciembre del año en curso, se fundamentó y motivó nuestra solicitud de clasificación de confidencialidad, formulada en los siguientes términos:

TERCERO.- Confirmar la clasificación de confidencialidad que se determina respecto del Padrón de Afiliados del Partido Revolucionario Institucional, en cumplimiento del último párrafo del artículo 2° Transitorio de los Lineamientos



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

para la Verificación del Padrón de Afiliados de los Partidos Políticos Nacionales

En tal sentido, ratificamos nuestra solicitud de clasificación de confidencialidad en los términos arriba apuntados." (Sic)

Considerandos

1. El Comité de Información es competente para verificar la clasificación de información hecha por los órganos responsables y los partidos políticos, en términos de lo dispuesto en el artículo 19, párrafo 1, fracciones I y II del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, vigente.
2. Que con relación a la clasificación formulada por los órganos responsables, el numeral 10, párrafos 1, 2 y 4, del ordenamiento reglamentario antes citado, dispone que: "(...)1. Los titulares de los órganos responsables y los partidos políticos clasificarán la información en el momento en que se genere, obtenga, adquiera o se modifique. 2. En caso que la clasificación se haga con motivo de la recepción de una solicitud de acceso a la información, se deberán exponer los motivos que justifiquen dicha medida, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, en el Código, en el Reglamento y en los Lineamientos de Clasificación emitidos por el Comité. 4. La clasificación de la información que realicen los titulares de los órganos responsables y los partidos políticos deberá estar debidamente fundada y motivada, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, el Código, el Reglamento y los Lineamientos de Clasificación emitidos por el Comité. (...)"
3. Que el papel del Comité de Información en materia de transparencia y acceso a la información pública no es de pura mediación, sino que recae sobre él ser garante del principio de máxima publicidad. De tal suerte que tiene como obligación el verificar si la clasificación o declaratoria realizada por los órganos responsables (Partido Revolucionario Institucional), cumplen con las exigencias del artículo 16, párrafo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al fundar y motivar debidamente su determinación que para el caso en concreto es la declaratoria de inexistencia de la información del ámbito de su competencia que le fue solicitada.
4. Que ante la respuesta otorgada por el Partido Revolucionario Institucional, en atención al requerimiento que le fue formulado mediante la resolución CI1071/2011, este Comité de Información es competente para conocer y valorar la respuesta emitida por el instituto político, de conformidad con el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en los artículos 19, párrafo 1 fracciones I, II, III y XVII, toda vez que, sirvieron de fundamento



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

a éste Órgano Colegiado para resolver el fondo del asunto, también le confieren competencia para conocer y decidir sobre la respuesta otorgada a sus determinaciones, porque dicha petición forma parte integrante del principal, con apego al principio general de derecho referente a que "lo accesorio sigue de la suerte principal".

5. Que como una cuestión previa y de especial pronunciamiento, este Órgano Colegiado considera adecuado señalar que la solicitud de información —parte correspondiente al Partido Revolucionario Institucional— fue atendida en su momento procesal oportuno, emitiendo el 12 de diciembre de 2011; en sesión extraordinaria la resolución número CI1071/2011 resolviendo en su parte conducente

"(...)

CUARTO.- Se instruye al Partido Revolucionario Institucional para que, haga del conocimiento a la Unidad de Enlace, en un plazo no mayor a 5 días hábiles contados a partir de la notificación de la presente resolución, la fecha en que estará en condiciones de entregar su padrón de militantes, de conformidad con lo señalado en el considerando 8 de la presente resolución.

(...)"

Lo resuelto tuvo sustento, en el entendido de que el padrón de militantes del Partido Revolucionario Institucional es de carácter público, aunado a que el instituto político en su oficio CNRP/161111/0049 —citado en el antecedente X— de manera tácita aceptó que dicho padrón es de carácter público, toda vez que, se limitó a indicar que estaba en un proceso de depuración de sus bases de datos y una vez que este concluyera estaría en condiciones de proporcionar la información solicitada.

6. Que de la respuesta emitida por el Partido Revolucionario Institucional al requerimiento formulado por este Comité en la resolución CI1071/2011, se advierte que los padrones de afiliados y militantes son considerados **confidenciales** por él sujeto obligado motivo por lo cual no los proporcionan; derivado de lo anterior este Comité de Información considera que la respuesta proporcionada por el instituto político antes mencionada, es errónea, por tal motivo habrá de **revocarse**, por las razones y motivos que a continuación se señalan:

Como lo expresa el propio considerando Décimo Quinto del Acuerdo del Consejo General, por el que se expide el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, invocado por el Partido Revolucionario Institucional al reformar los artículos 5, párrafo 2, fracción I y el artículo 66, párrafo 1, fracción I, la



finalidad es crear un sistema de protección de los datos personales incluidos en los padrones de afiliados y militantes elaborados por los partidos políticos, que pueden quedar considerados bajo el concepto de datos sensibles en virtud de que afectan especialmente la esfera de intimidad de las personas y que en consecuencia requieren de autorización expresa del titular para su publicación por parte del Instituto.

Este Comité interpreta, que por esa razón el Reglamento sujeta la publicación en la página de Internet, no sin antes emitir unos Lineamientos específicos.

Lo anterior se confirma con la interpretación aplicada por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en su resolución SUP-RAP-143/2011, al concluir que:

“...si bien en el nuevo reglamento la responsable no precisó expresamente la publicación del nombre y entidad federativa del padrón de militantes, también lo es que claramente previó en la disposición reglamentaria citada, que la información de los partidos políticos a disposición del público que debe difundir el Instituto, a través de su página de internet, será el padrón de afiliados o militantes de los partidos políticos, sólo que esto sería, en los términos de las disposiciones constitucionales y legales aplicables, así como en los Lineamientos que al efecto emita el Consejo General del Instituto, para el establecimiento de un sistema de datos personales de afiliados y militantes de los partidos políticos nacionales.”

Asimismo, la resolución mencionada señala que:

“subsiste la obligación de difundir el padrón en la página de Internet del Instituto en el artículo 5° del nuevo reglamento, lo que corrobora que el desarrollo de este tema quedará a lo que prevea los mencionados lineamientos”.

De lo anterior se desprende que los razonamientos contenidos en el considerando Décimo Quinto del Acuerdo que emite el nuevo Reglamento, **son aplicables a la obligación del Instituto de publicar en su página de Internet los padrones de militantes que los partidos entreguen al Instituto** y también a las previsiones que el Instituto Federal Electoral deberá tomar a efecto de establecer el mecanismo mediante el cual se garantice a los militantes en el futuro el derecho de acceso, rectificación, corrección y oposición a los datos personales contenidos en los padrones, **mas no se puede deducir que la mencionada resolución resulte aplicable al caso que nos ocupa, que es una solicitud de acceso a la última versión actualizada del padrón de militantes existente en poder de los partidos políticos.**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Este Comité, no debe soslayar tampoco el hecho de que el citado considerando Décimo Quinto, en su parte final, refiere que la redacción del artículo 66, párrafo 1, fracción I, tiene como finalidad la clasificación como confidencial de los padrones de afiliados y militantes de los partidos políticos, que se cita a continuación para mayor referencia:

Artículo 66

De la información confidencial

1. Como información confidencial se considerará:
 - I. La información que contenga los datos personales de los afiliados o militantes, dirigentes, precandidatos y candidatos a cargos de elección popular de carácter federal, salvo los contenidos en los directorios de sus órganos ejecutivos nacionales, estatales y municipales, y en las listas de precandidatos o candidatos a cargos de elección popular, que solamente contendrán el nombre completo y otros datos personales que autorice el interesado.

La referida a las actividades de naturaleza privada, personal o familiar, de los afiliados, dirigentes, precandidatos y candidatos a cargos de elección popular, de los partidos políticos.

Sin embargo, se debe entender que tal propósito se refiere estrictamente a la protección de los datos personales de los militantes que pudieran estar contenidos en los padrones y, cuya revelación, puedan afectar la esfera de su vida privada y que además requieren la autorización del interesado para hacerse públicos, en determinado caso.

Por lo anterior, este colegiado no se encuentra ante una limitación absoluta al acceso a datos de carácter público contenidos en los padrones, en virtud de que de una interpretación diversa conduciría a la conclusión de que quedaría sin efectos la obligación para el Instituto, establecida por el Consejo General en el artículo 5, párrafo 2, fracción 1, de publicar los padrones de los partidos en los términos de los Lineamientos que en su momento emitirá el Consejo General. Ya que puede sostenerse que los padrones son, por definición, y con independencia de otros conceptos de detalle que contengan, un listado de los militantes o afiliados de un partido.

Ahora bien, vale la pena resaltar la importancia de los padrones para la vida de los partidos y, en consecuencia, para la vida democrática. Las citas provienen del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales:



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

- Los partidos políticos deben contar con un determinado número de afiliados, como requisito para su conformación (art. 24);
- Es obligación de los partidos mantener el número mínimo de afiliados en las entidades federativas o distritos electorales y cumplir sus normas de afiliación (art. 38);
- Es causa de pérdida del registro haber dejado de cumplir con los requisitos necesarios para obtener el registro (art. 101);
- El Instituto debe verificar la autenticidad de las afiliaciones (art. 30);
- Se prohíbe que un ciudadano pueda estar afiliado a más de un partido político (artículo 5);

De lo anterior, se sigue que los padrones son la columna vertebral de la organización partidista en el país, y que ningún estatuto, proceso interno y/o acto de legalidad pueden concebirse y verificarse sin la existencia de los padrones y sin su conocimiento público. De igual modo, son un instrumento clave para el ejercicio de los derechos político-electorales de los militantes y de los ciudadanos que aspiran a serlo. Por lo anterior, se sostiene que existe un interés público para la publicidad de los padrones.

Puede decirse que no solo existe un interés público, sino que la difusión de un padrón es congruente con la arquitectura de la legalidad electoral en México, y en muchas partes del mundo, se tiene como ejemplo la prohibición de las aportaciones anónimas, en las cuales, cada aportante debe identificarse, y debe señalar el monto de su aportación. Sería del todo incongruente y enrevesado para esta autoridad, sostener que un aportante debe hacer público su nombre, mientras un militante no.

Más aún, resulta lógico y jurídicamente coherente argumentar la naturaleza pública de los padrones por el solo hecho de que los distintos órganos de dirección de los partidos (municipales, distritales, estatales, nacionales) manejan esa información de manera cotidiana. En esas condiciones es muy difícil sostener que mientras decenas o centenas de militantes o funcionarios partidistas lo conocen, este Comité declare su confidencialidad

Ahora bien, este Comité de Información tiene como facultad la de **confirmar, modificar o revocar la clasificación o la declaratoria de inexistencia de la información hecha por los titulares de los órganos responsables del Instituto y partidos políticos;** lo anterior de conformidad con lo previsto por el artículo 19, párrafo 1, fracción I del



Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Así las cosas, debe decirse que, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo 6° establece que toda la información en poder de cualquier autoridad, órgano y organismo federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público en los términos que fijen las leyes.

Los argumentos que hace valer el instituto político para clasificar el padrón de militantes como información confidencial, estriban en el hecho de que la reforma al Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, aprobado por el Consejo General el 23 de junio de 2011, señala en su considerando Décimo Quinto, que los padrones son **confidenciales**.

Derivado de lo anterior, este Comité de Información considera importante aclarar que, cuando hablamos de **datos confidenciales**, hacemos referencia a **DATOS PERSONALES**, toda vez que son las personas físicas las únicas que puedes tener datos considerados como **confidenciales**.

La Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, en su artículo 3, fracción II, define a los **DATOS PERSONALES** como:

Artículo 3. Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

II. Datos personales: Cualquier información concerniente a una persona física identificada o identificable;

Por su parte, el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental vigente, en su artículo 2, párrafo 1, fracción XVII define a los **Datos Personales** como:

XVII. Datos personales: la información concerniente a una persona física, identificada o identificable, entre otra, la relativa a su origen étnico o racial, o que esté referida a las características físicas, morales o emocionales, a su vida afectiva y familiar, domicilio, número telefónico, patrimonio, ideología y opiniones políticas, creencias o convicciones religiosas o filosóficas, el estado de salud físico o mental, las preferencias sexuales, u otras análogas que afecten su intimidad;



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

De lo transcrito en párrafos precedentes, se puede concluir que, dentro de la definición hecha a Datos Personales, **no se encuentra contemplado de manera expresa** el nombre, la Entidad Federativa o Municipio de las personas físicas, circunstancia que se reitera con lo el criterio emitido por el Órgano Garante de la Transparencia del Instituto Federal Electoral, que a la letra señala.

“NOMBRE. NO ES UN DATO PERSONAL Y, POR LO TANTO, NO TIENE CARÁCTER CONFIDENCIAL. Los datos personales son definidos como la información concerniente a una persona física, identificada o identificable, entre otra, la relativa a su origen étnico o racial, o que esté referida a las características físicas, morales o emocionales, a su vida afectiva o familiar, domicilio, número telefónico, patrimonio, ideología y opiniones políticas, creencias o convicciones religiosas o filosóficas, los estados de salud físicos o mentales, las preferencias sexuales, u otras análogas que afecten su intimidad, según lo dispone el artículo 3, fracción II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental. Por su parte, el numeral 18, fracción II de la ley en comento, considera a los datos personales como confidenciales, esto es, no susceptibles de acceso público; en función de lo cual, los artículos 20 a 26 del propio ordenamiento establecen una serie de normas tendientes a proteger los datos personales contenidos en los sistemas desarrollados por los órganos públicos en el ejercicio de sus funciones. Todo lo anterior tiene como finalidad fundamental que los datos personales entregados por sus titulares a los órganos públicos, sean objeto de un tratamiento que tenga relación exclusiva con los propósitos para los cuales se hayan entregado y, consecuentemente, sean resguardados de intromisiones indebidas, de modo que se salvaguarde el derecho a la privacidad o intimidad de las personas. En ese sentido, los nombres no pueden considerarse datos personales, entendidos éstos como información cuya difusión implique daño o menoscabo a la privacidad o intimidad de sus titulares, pues el nombre cumple una función de identificación y diferenciación de las personas para poder referir a éstas consecuencias jurídicas determinadas. De igual manera, el nombre no está regulado meramente en función de los intereses personales del sujeto, sino que dicha regulación representa también intereses generales que es necesario proteger, por ejemplo, las medidas de seguridad y de orden íntimamente ligados con la determinación de las personas, sobrepasan los intereses personales del sujeto. Así, por ejemplo, en materia electoral es de interés público saber quiénes participan en las instituciones como en los procesos comiciales, ya sea como autoridades, como integrantes de un partido o de una agrupación política, quienes participan en una campaña electoral o, incluso, quienes contratan con las autoridades; todo ello tiene, además, una finalidad de rendición de cuentas, característica propia de todo régimen democrático de derecho, todo lo cual sería imposible si los nombres de los involucrados permanecieran en secreto. No debe pasar desapercibido que el ya citado artículo 3, fracción II de la Ley de la materia, no menciona expresamente al nombre como un dato personal, como sí lo hace con otros atributos de la persona, tales como el domicilio o el patrimonio, de ahí que se pueda colegir válidamente que fue intención del legislador otorgarle carácter público a los nombres de las personas en poder de los sujetos



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

obligados, es decir, a los entes públicos. Afirmar lo contrario iría contra la recta razón, pues ello implicaría que la omisión del nombre del catálogo de datos personales debió obedecer a un olvido inexplicable del legislador, cosa imposible, si se toma en cuenta que la creación de la Ley de la materia consistió en un procedimiento de reflexión y discusión muy amplia, profunda y minuciosa. Consecuentemente, cuando una solicitud de información verse sobre nombres de personas o corporaciones, éstos deberán entregarse al interesado. No obstante, si los nombres requeridos se encuentran en algún sistema o base de datos que contenga información personal, tal como domicilios, números telefónicos, claves de elector, direcciones de correo electrónico u otras similares, procederá entonces elaborar una versión pública del documento, testando dichos datos personales.

Recurso de revisión CCTAI-REV-05/05.- Recurrente: Álvaro Delgado Gómez.- 11 de julio de 2005.- Unanimidad de votos.

Recurso de revisión CCTAI-REV-06/05 y su acumulado CCTAIREV-07/05.- Recurrente: José Roberto Ruiz Saldaña.- 19 de septiembre de 2005.- Unanimidad de votos.

Recurso de revisión CCTAI-REV-03/07.- Recurrente: Laura Guillén.-10 de abril de 2007.- Unanimidad de votos."

[Énfasis Añadido]

En este orden de ideas, se tiene que el nombre de una persona no puede ser clasificado como confidencial, y que su difusión implique un daño o menoscabo a la privacidad o intimidad de sus titulares, pues el nombre cumple una función de identificación y diferenciación de las personas para poder referir a éstas consecuencias jurídicas determinadas; por otro lado, debe decirse que el nombre es utilizado para diferenciar a las personas dentro de una colectividad.

En el mismo sentido se pronunció el Tribunal Federal Electoral del Poder Judicial de la Federación en su resolución SUP-RAP-137/2008, sentido que fue retomado en la sentencia SUP-JDC-8-2009, al sostener que si bien la afiliación de una persona a un partido político puede revelar que se hace partícipe de la ideología y principios de un instituto político, dicha información no puede considerarse como un dato personal confidencial. Al efecto conviene citar las resoluciones de referencia:

"En el recurso de apelación identificado como SUP-RAP-137/2008, resuelto en sesión pública el dieciocho de septiembre de dos mil ocho, se estableció que el padrón de miembros identifica a los militantes o afiliados ahí descritos con el partido político correspondiente, y que tal circunstancia permite deducir claramente el acto de afiliación de un militante a determinada fuerza política.

En dicha ejecutoria, también se estableció que el padrón podría ser indicativo de que los militantes compaginan con la ideología y postulados políticos del propio instituto al que pertenecen, habida cuenta que la adherencia hace presumir -de ser el caso- que se comparten tales aspectos.



Asimismo, se expresó que de conformidad con la normativa atinente, las organizaciones de ciudadanos que deseen obtener su registro como partidos políticos deberán formular una Declaración de Principios y, en congruencia a ellos, su Programa de Acción y los Estatutos que normen sus actividades; que la declaración de principios de los partidos políticos deberá contener los **principios ideológicos de carácter político, económico y social** que postulen; y **que el programa de acción determinará las medidas** para realizar los postulados y alcanzar los objetivos enunciados en su declaración de principios, así como **para formar ideológica y políticamente a sus afiliados.**

Lo anterior, sirvió de base para concluir que si los elementos mínimos de carácter democrático que deben contener los documentos básicos, tanto en el aspecto normativo como en los postulados ideológicos que sustenta un partido político, constituyen aspectos esenciales que lo distinguen de otras fuerzas políticas, resulta por demás evidente que ambos aspectos son los que influyen de manera decisiva para que cada ciudadano opte por la fuerza política de su preferencia.

De esta manera, el ingreso y pertenencia de un ciudadano a determinado partido político permite válidamente afirmar que comparte la ideología y postulados políticos de ese instituto que influyeron en la definición de su opción política de pertenecer a dicho instituto político, conforme a su manifestación libre e individual de afiliación.

Con base en lo expuesto, en el precedente indicado se sostuvo que tal forma de exponer la preferencia política no está dentro del ámbito de protección del artículo 3º de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; en otras palabras, ese modo de expresar la "ideología política" no es el que se encuentra amparado como **dato personal confidencial.**

Ello, porque **a partir del momento en que un ciudadano se afilia formalmente a determinado partido político, su militancia y, por ende, la ideología política a la que se adhiere, se traslada del ámbito privado al público, como consecuencia de su voluntad externada de pertenecer a una entidad de interés público.**

[Énfasis añadido]

La misma resolución SUP-RAP-137/2008 citada, resulta aún más explícita al enfatizar la relevancia de la difusión de la información pública contenida en los padrones de los partidos al señalar que:

"... no debe perderse de vista que la difusión de la afiliación partidista lejos de producir una afectación a la vida privada de los militantes, se traduce en **un beneficio a su propio interés y la sociedad en general**, dado que con esto es posible identificar casos de doble afiliación o transfuguismo político, de tal suerte que, debe garantizarse la transparencia de los partidos políticos en un aspecto medular como es su militancia.

[Énfasis añadido]



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Las consideraciones anteriores han dado lugar a que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación emitiera y declarara formalmente obligatoria la jurisprudencia 4/2009, la cual es del tenor siguiente:

"INFORMACION PUBLICA SE CONSIDERA COMO TAL LA CONCERNIENTE AL NOMBRE PROPIO RELACIONADO CON LA ENTIDAD FEDERATIVA O MUNICIPIO DE LOS MIEMBROS DE UN PARTIDO POLÍTICO. De la interpretación sistemática de los artículos 6º, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3º fracciones II y VI, 18 y 19 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, así como 41 al 44 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, realizada acorde con el principio de máxima publicidad, se desprende que es información pública la que los partidos políticos proporcionen al Instituto Federal Electoral o que éste genere respecto de aquellos, con excepción de la confidencial, esto es, aquella que contiene datos de las personas que conciernen a su vida íntima o privada, o que generen su identificación por parte de terceros, como sería el domicilio. Así la información del padrón de afiliados y militantes de los institutos políticos, en tanto contenga solo el nombre de aquellos y la entidad federativa o municipio a que pertenecen, se considera de carácter público, porque aún cuando el nombre de una persona es un referente que lo identifica ante los demás, su difusión de manera aislada, como miembro de un partido político, no revela algún aspecto de su vida íntima o privada, ni siquiera asociado con la entidad federativa o municipio al que pertenece, ya que estos últimos datos son uno de los elementos que componen el concepto domicilio, el cuál se integra también con el número, calle, colonia, municipio o delegación, ciudad, código postal, además que, por su generalidad no constituyen datos que revelen de manera fehaciente la identificación de una persona".

[...] **La Sala Superior** en sesión pública celebrada el veinticinco de marzo de dos mil nueve, **aprobó por unanimidad de votos la jurisprudencia que antecede y la declaró formalmente obligatoria.**"

[Énfasis añadido]

Por otro lado, es importante señalar que en el momento en que un ciudadano se afilia formalmente a determinado partido político, el cual constituye una entidad de interés público, la militancia de éste y, por ende, la ideología política que ello supone, se traslada de lo privado a lo público, como consecuencia de su voluntad externada de querer pertenecer a una entidad de interés público.

Ahora bien, en diversos recursos de inconformidad presentados ante el Tribunal Electoral, esa autoridad ha dejado establecido que el nombre, apellidos materno y paterno, entidad federativa y el municipio —al menos—, no constituyen datos personales, en los términos de la Ley



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Federal de Transparencia, lo cual puede ser consultable en la resolución SUP-JDC-8-2009, instrumento que ha sido invocado con suma frecuencia en otros asuntos atendidos por este Comité.

Para reforzar lo anteriormente señalado, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación emitió un criterio que a la presente fecha continua vigente, el cual a la letra señala:

"PADRÓN DE AFILIADOS Y MILITANTES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS. LA INFORMACIÓN DE QUIENES LO INTEGRAN NO ES CONFIDENCIAL.-De conformidad con lo dispuesto en los artículos 41, párrafo segundo, base I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, fracción II y 18, fracción II, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, los partidos políticos son entidades de interés público, cuyo fin primordial es promover la participación ciudadana en la vida democrática del país, de acuerdo con los principios ideológicos de carácter político, económico y social que proclaman; y los datos concernientes a la información de una persona física, identificada o identificable, tienen el carácter de confidenciales, entre otros, su ideología política. Sin embargo, esto no implica que la información correspondiente al nombre, entidad y municipio de quienes integran el padrón de afiliados y militantes de los partidos políticos, deba entenderse confidencial aunque el primero permita suponer la ideología política de aquellos, pues aun cuando pueda presumirse que comparten la del partido político al que pertenecen, al externar su voluntad de integrarse a una entidad de interés público, dicha manifestación se traslada del ámbito privado al público, por lo que ya no existe razón legal para considerarla confidencial.

Cuarta Época:

Recurso de apelación. SUP-RAP-137/2008.-Actor: Partido Revolucionario Institucional.-Autoridad responsable: Consejo General del Instituto Federal Electoral.-18 de septiembre de 2008.-Unanimidad de votos.-Ponente: Constancio Carrasco Daza.-Secretario: Fidel Quiñones Rodríguez.

Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-8/2009.-Actor: Carlos Alberto Navarrete Ulloa.-Autoridad responsable: Órgano Garante de la Transparencia y Acceso a la Información del Instituto Federal Electoral.-28 de enero de 2009.-Unanimidad de votos.-Ponente: Pedro Esteban Penagos López.-Secretarios: Aurora Rojas Bonilla, María Cecilia Guevara y Herrera, Sergio Guerrero Olvera y Leobardo Loiza Cervantes.

La Sala Superior en sesión pública celebrada el treinta de septiembre de dos mil nueve, aprobó por unanimidad de seis votos la tesis que antecede.

Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 3, Número 5, 2010, páginas 65 y 66."



Los precedentes de esta Sala Superior en materia de transparencia y acceso a la información vigentes arrojan lo siguiente:

1. La entrega de los padrones electorales de afiliados o militantes con nombre, apellidos y entidad federativa, al solicitante de acceso a la información pública en su poder es una obligación a la que se encuentran constreñidos los partidos políticos, de conformidad con lo dispuesto por el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública;
2. La difusión de la "entidad federativa" a la que pertenece un afiliado o militante, no constituye la revelación del dato personal de domicilio, puesto que sólo es uno más de sus elementos;
3. La publicidad del "municipio" al que pertenece un militante o afiliado, tampoco afecta al dato personal del domicilio, pues propiamente no revela el lugar exacto donde una persona reside, sino simplemente es un elemento adicional que lo integra;
4. La mención de la "entidad federativa" y "el municipio", no violan el principio de confidencialidad ni afecta el derecho a la intimidad de una persona; y
5. Se garantiza la eficacia conjunta de los derechos fundamentales a la información y a la intimidad, porque permite su coexistencia y eficacia plena.

Ahora bien, tomando en consideración los criterios emitidos por la Sala Superior, válidamente se puede concluir que, los datos que integran el padrón de militantes o afiliados de los partidos políticos si bien es cierto contienen datos considerados como confidenciales como el domicilio de las personas, cierto es también que, datos como el nombre, entidad federativa o municipio no son considerados como tal, toda vez que, las personas al afiliarse a un partido político expresan su voluntad de formar parte y participar en el desarrollo de la vida interna y pública de dicho instituto, trasladándose su actuar privado al público.

Este Colegiado considera relevante señalar que el objetivo primordial de los padrones, es que cualquier persona al ejercer su derecho de acceso a la información, conozca el número de afiliados con los que cuenta un instituto político, ya que este, queda constreñido a informar de manera constante y periódica sobre el número de afiliados; lo anterior en virtud de que, la difusión pública del padrón de militantes de los partidos obedece al estricto cumplimiento de la Constitución Federal la cual establece que toda la información en posesión de cualquier entidad del Estado es



pública, salvo la reservada por la ley por razones de interés público, lo cual no acontece en la especie, y que en la interpretación del derecho a la información debe privilegiarse el principio de máxima publicidad.

Con los argumentos vertidos queda de manifiesto que, no existe impedimento para entregar la información solicitada por la ciudadana, en virtud de que no afecta el derecho a la intimidad, pues tal como alude la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, la correcta interpretación de la legislación aplicable conduce a sostener que los datos —al menos del nombre, apellido paterno, apellido materno, entidad federativa y municipio— contenidos en los padrones que constituyen información pública.

"PADRONES DE MILITANTES DE LOS PARTIDOS. DATOS QUE SE PUEDEN CONTENER EN LOS.

Si bien cierto es que los partidos políticos pueden entregar su padrón de afiliados, mediante la figura de "versión pública", la cual únicamente debe consignar los nombres y apellidos —materno y paterno— de todos y cada uno de los militantes, desagregados por Entidad Federativa, ello en razón de que existe prohibición para difundir los datos personales de los afiliados o militantes, dirigentes, precandidatos y candidatos a cargos de elección popular de carácter federal, salvo los contenidos en los directorios y padrones de afiliados o militantes establecidos en las obligaciones de transparencia de los partidos y en las listas de precandidatos o candidatos a cargos de elección popular, que solamente contendrán el nombre completo y otros datos personales que autorice el interesado, lo anterior conforme al artículo 63, primer párrafo del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública y que por lo tanto, el Instituto Federal Electoral, no se encuentra en posibilidades de exigir a los partidos políticos mayores datos, a los ya citados, para hacer entrega de su padrón de militantes; **no menos cierto resulta ser que el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, sostuvo en su sentencia de fecha veintiocho de enero de dos mil nueve, con número SUP-JDC-8/2009, que no existe impedimento para entregar mediante el padrón de afiliados, diversa información como 1) apellidos, (2) nombres, (3) sexo, (4) fecha de ingreso como miembro activo, (5) municipio en el que se afilió y (6) estado en el que se afilió porque tal información no se considera como datos personales y, por ende, son accesibles al ciudadano, en virtud de que no afectan el derecho a la intimidad, pues tal como alude la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación la correcta interpretación de la legislación aplicable conduce a sostener que los datos relativos constituyen información pública.** En este orden de ideas, la difusión de los datos indicados no viola el principio de confidencialidad, contenido en el artículo 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, lo que se denota de la correcta interpretación de los artículos 41 a 45 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como los artículos 5, 23, 30, 60 y 69 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Recurso de revisión OGTAI-REV-43/08.- Recurrente: Carlos Alberto Navarrete Ulloa – 23 de febrero de 2009.”

Este Comité debe tomar en cuenta la aplicación de los principios de **máxima publicidad** y de **ámbito limitado de las excepciones** a que está mandatado en el Reglamento de Transparencia vigente, y que establecen que las únicas limitaciones al carácter público de la información son: las clasificaciones de información —reserva temporal o de confidencialidad—, las cuales deben fundarse en las **normas legales expresas** que resulten aplicables, a mayor abundancia se cita el artículo 4 del Reglamento de marras:

“Artículo 4

En la interpretación de este Reglamento se deberán favorecer los principios de máxima publicidad de la información en posesión del Instituto; **de ámbito limitado de las excepciones**; de gratuidad y mínima formalidad, de facilidad de acceso y de exhaustividad en la búsqueda y entrega de la información.”

En otros términos, el partido político al negar el acceso a su padrón de militantes, únicamente puede fundarlo en una causal expresa de reserva temporal o de confidencialidad, previstas taxativamente en el Reglamento.

Lo anterior se confirma en la resolución SUP-JDC-108/2009 del Tribunal Electoral que señala:

“Cabe señalar que **ante el surgimiento de situaciones extraordinarias no previstas taxativamente en la norma reguladora, es dable completarla atendiendo siempre a las cuestiones generales de la materia** que se regula, así como a los principios rectores que la tutelan, con miras a salvaguardar la propia efectividad del sistema que rige los posibles derechos en disputa.

Bajo esa premisa, un esfuerzo argumentativo de carácter sistemático y funcional en el que no sólo se involucren los numerales antes mencionados, sino además se relacione el contenido de los artículos 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 41, 43 y 44, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; 4 y 5 fracción XXXIX, 60, 61, 62, 63, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información, en correlación con los principios de máxima publicidad, de ámbito limitado de las excepciones, mínima formalidad, facilidad de acceso y exhaustividad en la búsqueda y entrega de la información, permite colegir que aun cuando no se prevea una disposición expresa que obligue a un partido político a proporcionar información con cierta característica, pero sí se acredite su carácter de pública, así como que existe en poder del instituto político al que se le hace la solicitud, ello debe tenerse como razón suficiente, para satisfacer cabalmente una petición de información.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Esta conclusión además es congruente con la directiva de interpretación del derecho a la información, que hace prevalecer los principios de máxima publicidad y disponibilidad de la información en posesión de sujetos obligados como ejes rectores en la materia. Por tanto, si cierta información no es confidencial, reservada y tiene posibilidad de encontrarse en poder de un partido político, debe ser proporcionada a fin de garantizar fielmente lo que dichos principios tutelan.

Más aún, entender las disposiciones de referencia de modo adverso, implicaría que ante ciertas imprevisiones normativas o situaciones anormales en materia de solicitudes de transparencia y acceso a la información de partidos políticos se dejara sin tutela la protección de ciertos derechos.

En el estado de cosas apuntado, el que en el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, ni en el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, no se disponga expresamente como una obligación de los partidos políticos, el contar con un padrón de sus afiliados o militantes por municipio, no puede dar margen a avalar la postura del instituto político apelante, en el sentido de que se encuentra exento de cumplir con la solicitud de información que le fue planteada por un militante, pues como se precisó, el dato que le fue solicitado reviste la característica de público, lo que conlleva a que se encuentre obligado a proporcionarlo, salvo que sea inexistente."

En concatenación de los fundamentos anteriormente citados, con los artículos 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 41, 43 y 44, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; 4 y 5 párrafo 2, fracción I, 11, párrafo 4; 65 y 66 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información, con los principios de máxima publicidad, de ámbito limitado de las excepciones, mínima formalidad, facilidad de acceso y exhaustividad en la búsqueda y entrega de la información, este comité colige que si bien es cierto, **aun cuando no se prevea una disposición expresa obligando a un partido político a proporcionar información con determinadas características, también lo es que, en el caso de ser pública y obre en los archivos de los institutos políticos a los que se les hace una solicitud, está obligado a entregarla para satisfacer cabalmente una petición de información.**

Esta conclusión es congruente con la directiva de interpretación del derecho a la información, que hace prevalecer los principios de máxima publicidad y disponibilidad de la información en posesión de sujetos obligados como ejes rectores en la materia. Por tanto, **si cierta información no es confidencial, reservada y tiene posibilidad de encontrarse en poder de un partido político, debe ser proporcionada a fin de garantizar fielmente lo que dichos principios tutelan.**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Finalmente, el Comité de Información del Instituto Federal Electoral no está facultado para interpretar y resolver sobre el eventual conflicto de la aplicación de derechos fundamentales consagrados en los artículos 6 y 16 constitucionales. Por esta razón, este colegiado debe limitarse a la aplicación de los principios de máxima publicidad y ámbito limitado de excepciones antes señalados. Para reforzar lo anterior, se citan las facultades del Comité de Información, artículo 19 del Reglamento de Transparencia:

"ARTICULO 19

De las funciones

1. Las funciones del Comité son:

- I. Confirmar, modificar o revocar la clasificación o la declaratoria de inexistencia de la información hecha por los titulares de los órganos responsables del Instituto y partidos políticos;
- II. Verificar la clasificación de información que realicen los órganos responsables y los partidos políticos, conforme al procedimiento previsto en el artículo 68 de este Reglamento;
- III. Requerir a los órganos responsables del Instituto, y a los partidos políticos, cualquier información temporalmente reservada o confidencial y, en general cualquier documentación o insumo que le permita el adecuado cumplimiento de sus atribuciones;
- IV. Con motivo de las solicitudes respectivas, requerir a los partidos políticos, la información que posean, vinculada con las atribuciones que legalmente corresponden al Instituto;
- V. Presentar al Órgano Garante el anteproyecto de políticas y programas en materia de transparencia y acceso a la información;
- VI. Ejecutar las políticas que en materia de transparencia y acceso a la información apruebe el Consejo;
- VII. Aprobar los Lineamientos en materia de archivo, clasificación y protección de datos personales y los demás necesarios para garantizar la transparencia y acceso a la información en el Instituto;
- VIII. Recibir los informes que especifiquen los recursos humanos y materiales empleados por los órganos en la atención de las solicitudes de información;
- IX. Supervisar las tareas de coordinación que realiza la Unidad Técnica respecto del Archivo Institucional, la Red Nacional de Bibliotecas y la Unidad de Enlace;
- X. Elaborar su programa anual de actividades, su informe para presentarlos al Consejo;
- XI. Aprobar el Informe al que se refiere el artículo 20 del presente Reglamento, y enviarlo a Consejo, previo conocimiento del Órgano Garante;



- XII. Supervisar el cumplimiento del programa anual de actividades de la Unidad Técnica;
- XIII. Aprobar los indicadores de gestión del desempeño de la Unidad Técnica y del COTECIAD;
- XIV. Emitir criterios de interpretación de la normatividad de transparencia en el ámbito institucional, que surjan a partir de las resoluciones que apruebe con motivo de los casos que se sometan a su consideración, previa aprobación del Órgano Garante;
- XV. Dar vista a las instancias competentes, de las posibles irregularidades en que incurran los servidores públicos del Instituto encargados de garantizar el derecho de acceso a la información;
- XVI. Dar vista al Secretario del Consejo, de las posibles irregularidades en que incurran los partidos políticos, para que desahogue el procedimiento de sanción previsto en el Código, y
- XVII. Las demás que le confiera el Consejo, este Reglamento y cualquier otra disposición aplicable."

Para robustecer lo anterior, se tienen otros elementos de juicio, jurídico y conceptual, sobre los padrones:

- La publicidad de los padrones es una forma de probar la voluntaria y libre afiliación de los quienes voluntaria y libremente forman parte de él.
- La construcción futura de un lineamiento no es un argumento legal, no constituye una causal válida para reservar los padrones. Las causas de reserva están bien tipificadas en nuestras leyes y son, por definición, circunscritas bien delimitadas. Tampoco existe un daño o afectación a la intimidad, ni a la dignidad de las personas que por su propio derecho han decidido afiliarse a su partido.
- Este Comité no puede negarse a entregar la información, no tiene facultades legales para hacerlo, ya que tres partidos han decidido entregar al solicitante sus padrones, y por tanto, hacerlos públicos y dos más han solicitado un plazo para su entrega.

Debe enfatizarse que el posponer la definición de la entrega de los padrones de los partidos políticos, a través de una solicitud de información inyectaría incertidumbre e indeterminación en el periodo más importante de la vida democrática: el proceso electoral inmediatamente por venir, especialmente en el periodo de precampañas.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Cabe señalar que los Lineamientos para la Verificación del Padrón de Afiliados de los Partidos Políticos Nacionales, no es aplicable para el caso en concreto, toda vez que, la litis versa sobre una solicitud de información y no así sobre la verificación del padrón de militantes del Partido Revolucionario Institucional.

De igual forma, el artículo Segundo transitorio de los citados Lineamientos, no es aplicable para el caso en estudio, ya que, como bien señala son confidenciales aquellos datos personales que se entreguen en cumplimiento a los referidos lineamientos, aunado a que no pueden revestirse de esta confidencialidad aquellos datos que por mandato de ley deben ser publicados, en un medio masivo de comunicación como es el caso de la página de Internet del Instituto Federal Electoral, para mayor precisión se cita el dispositivo legal de referencia.

"Segundo.- En tanto se emiten los Lineamientos para el establecimiento del sistema de datos personales de los afiliados de los Partidos Políticos, y los relativos al acceso, rectificación, cancelación y oposición de los datos personales de los afiliados de los Partidos Políticos, que se disponen en los artículos transitorios SEXTO y DÉCIMO SEXTO del Acuerdo del Consejo General por el que se aprueba el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública que abroga al anterior publicado en el Diario Oficial de la Federación el 12 de agosto de 2008. Los datos personales que se entreguen derivado de estos Lineamientos serán considerados confidenciales, sólo podrán ser utilizados en los términos que determinen las disposiciones constitucionales y legales aplicables y no podrán entregarse a ningún sujeto externo al Instituto con el objeto de garantizar su protección."

En conclusión, y derivado de los argumentos emitidos por este órgano colegiado, se considera pertinente **revocar** la clasificación de **confidencialidad** hecha valer por el Partido Revolucionario Institucional, lo anterior en virtud de que el Instituto Federal Electoral debe salvaguardar el derecho de acceso a la información previsto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se ordena la entrega del padrón de militantes actualizado, el cual debe contener al menos nombre, apellidos paterno y materno, entidad federativa y municipio.

Ahora bien, no pasa desapercibido para este Comité de Información, las múltiples respuestas emitidas por el Partido Revolucionario Institucional, por ello, cabe precisarle que el momento procesal para clasificar como confidencial la información feneció, por lo cual la información es pública tal y como lo señaló el Comité de Información al solicitarle la fecha para que entregara su padrón de militantes, atendiendo a su argumentación en un primer inicio; por lo que se le requiere que de manera directa le proporcione al ciudadano la información solicitada; en un plazo no mayor a 5 días hábiles, y una vez hecho lo anterior, haga del conocimiento a



ésta Unidad de Enlace el cumplimiento al requerimiento establecido por este Órgano Colegiado.

No es óbice hacer del conocimiento del Partido Revolucionario Institucional, que el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública establece es sus artículos 70 y 71 lo siguiente:

"ARTICULO 70

De las obligaciones

1. Los partidos políticos, en el ámbito de sus respectivas competencias, estarán obligados a:
 - I. Colaborar a la actualización de la información contenida en el artículo 64, del presente Reglamento;
 - II. Actuar con diligencia en la clasificación y conservación de la información;
 - III. Asegurar el buen manejo de la información que se encuentre bajo su resguardo, a la cual tengan acceso o conocimiento con motivo de su empleo, cargo o comisión;
 - IV. Recabar y poner a disposición de los particulares la información que soliciten, en los términos previstos por el presente Reglamento;
 - V. Actualizar con oportunidad los índices de información reservada;
 - VI. Fundar y motivar, las respuestas a las solicitudes de acceso a la información, cuando se trate de una negativa; asimismo cuando la modalidad de entrega no sea conforme a la que señaló el solicitante;
 - VII. Custodiar los archivos bajo su cargo, de conformidad con los Lineamientos respectivos;
 - VIII. Guardar la reserva o confidencialidad de los documentos que posean;
 - IX. Entregar la información pública que obre en los archivos del partido político;
 - X. **Atender los requerimientos de información que formulen el Comité y el Órgano Garante;**
 - XI. Ajustarse a los plazos señalados en el Reglamento para atender las solicitudes de información;
 - XII. Cumplir con las determinaciones del Comité y el Órgano Garante, y
 - XIII. Las demás que se deriven del Código, la Ley y el presente Reglamento.

ARTICULO 71

De las responsabilidades

1. Cuando el Órgano Garante o el Comité tengan conocimiento o determinen que un partido político pudo haber incurrido en responsabilidad, por incumplir alguna de las obligaciones señaladas en el artículo previo, o alguna otra prevista en el Código o en el presente Reglamento, independientemente de las del orden civil o penal que procedan, deberá notificar al Secretario del Consejo del Instituto, para que inicie el procedimiento sancionador ordinario en términos del Libro Séptimo del Código.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

El considerando 6 fue aprobado por los votos a favor del Licenciado Ricardo Fernando Becerra Laguna Presidente del Comité de Información y del Licenciado Luis Emilio Giménez Cacho García miembro del Comité de Información, y con el voto en contra del Licenciado Jorge E. Lavoignet Vásquez, miembro del Comité de Información.

Con base en lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 16, párrafo 1, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 41; 43 y 44 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; 4; 5 párrafo 2 fracción I, 10, párrafos 1, 2 y 4; 19, párrafo 1, fracciones I y II; 25, párrafo 2, fracción VI; 28, párrafo 2; 29; 30; 65 y 66 párrafo 1, fracción I del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública; este Comité emite la siguiente:

Resolución

PRIMERO.- Se revoca la **clasificación de confidencialidad** hecha valer por el Partido Revolucionario Institucional, respecto de su padrón militantes toda vez que como ha quedado de manifiesto, es información pública, de conformidad con lo señalado en el considerando 6 de la presente resolución.

SEGUNDO.- Se instruye al Partido Revolucionario Institucional para que, de manera directa le proporcione al ciudadano su padrón de militantes; en un plazo no mayor a 5 días hábiles, y una vez hecho lo anterior, haga del conocimiento a ésta Unidad de Enlace el cumplimiento al requerimiento establecido por este Órgano Colegiado, de conformidad con lo señalado en el considerando 6 de la presente resolución.

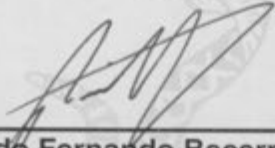
TERCERO.- Se hace del conocimiento del C. Emilio Braclay, que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 40, párrafo 1, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública vigente, podrá interponer por sí mismo o a través de su representante legal, recurso de revisión en contra de la presente resolución ante la Unidad de Enlace, dentro de los 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación respectiva.




INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

NOTIFÍQUESE.- al C Emilio Braclay, mediante la vía elegida por éste al presentar la solicitud de información anexando copia de la presente resolución; y por oficio al Partido Político Revolucionario Institucional.

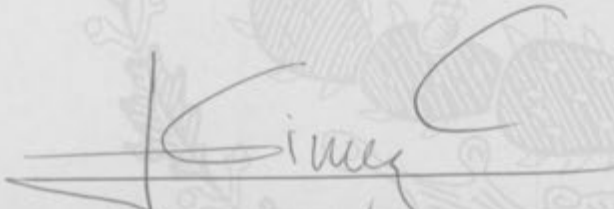
La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Comité de Información, en sesión extraordinaria celebrada el día 24 de enero de 2012.




Ricardo Fernando Becerra Laguna
Coordinador de Asesores del
Secretario Ejecutivo, en su carácter
de Presidente del Comité de
Información



Lic. Jorge E. Lavoignet Vásquez
Director del Secretariado, en su
carácter de Miembro del Comité de
Información



Lic. Luis Emilio Giménez Cacho
García
Director de la Unidad Técnica de
Servicios de Información y
Documentación, en su carácter de
Miembro del Comité de Información



Lic. Mónica Pérez Luviano
Titular de la Unidad de Enlace, en
su carácter de Secretaria Técnica
del Comité de Información