



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**ACUERDO DE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DE LA SOLICITUD DE ADOPTAR MEDIDAS CAUTELARES FORMULADA POR MORENA, EN CONTRA DE BERTHA XÓCHITL GÁLVEZ RUIZ Y LOS PARTIDOS ACCIÓN NACIONAL, REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL Y DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA, POR LA SUPUESTA VULNERACIÓN AL INTERÉS SUPERIOR DE LA NIÑEZ, DERIVADO DE LA INCLUSIÓN DE LA IMAGEN DE PERSONAS MENORES DE EDAD EN DOS PUBLICACIONES EN REDES SOCIALES, DENTRO DEL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 Y SU ACUMULADO UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**

Ciudad de México, a treinta de noviembre de dos mil veintitrés.

**ANTECEDENTES**

**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023**

I. **Denuncia.** El veintiséis de noviembre del año en curso, MORENA, por conducto de su representante propietario ante el Consejo General de este Instituto, presentó un escrito de queja en contra de Bertha Xóchitl Gálvez Ruiz y los partidos Acción Nacional, Revolucionario Institucional y de la Revolución Democrática, derivado de una publicación en el perfil de Facebook del Partido de la Revolución Democrática, alojada en el enlace <https://www.facebook.com/photo?fbid=865094001950630&set=pcb.865094031950627>, la cual contiene ocho fotografías, una de las cuales muestra el rostro de una persona menor de edad. Para mayor referencia, enseguida se inserta la siguiente imagen:





**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Por lo anterior, solicitó el dictado de medidas cautelares para el efecto de que esta autoridad electoral nacional ordene suspender la difusión de los contenidos denunciados.

**II. Registro de la queja; reserva de admisión, de emplazamiento y de propuesta de medida cautelar; y diligencias preliminares.** El veintiséis de noviembre de este año, la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral tuvo por recibida la queja mencionada, ordenando su registro bajo la clave **UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023**; asimismo, se ordenó reservar lo conducente a la admisión, emplazamiento y a la propuesta de medida cautelar, hasta en tanto se tuvieran los elementos necesarios para emitir el pronunciamiento respectivo.

De la misma forma, se ordenó la realización de las diligencias de investigación siguientes:

| Sujeto requerido  | Requerimiento   | Respuesta   |
|---|---|---|
| Bertha Xóchitl Gálvez Ruiz                                | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Si recabó la documentación a que se refieren los numerales 7 y 8, de los Lineamientos para la Protección de Niñas, Niños y Adolescentes en materia político-electoral, con motivo de la aparición del posible menor de edad en la publicación alojada en el enlace <a href="https://www.facebook.com/photo?fbid=865094001950630&amp;set=pcb.865094031950627">https://www.facebook.com/photo?fbid=865094001950630&amp;set=pcb.865094031950627</a>, cuya imagen debe adjuntarse a la notificación del presente proveído.</li><li>2. En caso, afirmativo, proporcione la documentación original correspondiente, la cual será devuelta previo cotejo de una copia que será glosada en autos; y</li><li>3. Si proporcionó a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto, la documentación establecida en los numerales 8 y 9, de los Lineamientos para la Protección de Niñas, Niños y Adolescentes en materia político-electoral, con motivo de la aparición de una persona posiblemente menor de edad en la publicación referida.</li><li>4. En caso afirmativo, remita copia simple del acuse correspondiente a la entrega de dicha información.</li></ol> | No ha dado respuesta  |
| Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Informe si Bertha Xóchitl Gálvez Ruiz, o los partidos Acción Nacional, Revolucionario Institucional o de la Revolución Democrática, proporcionaron la documentación establecida en el numeral 8, de los <i>Lineamientos para la Protección de Niñas, Niños y Adolescentes en materia político-electoral</i>, con motivo de la</li></ol>  | No cuenta con la documentación ya que esa Dirección no requiere o resguarda documentación que no obedezca a los |



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

|   |  |  |
|---|--|--|
|   | <p>aparición de un posible menor de edad en la publicación de Facebook, en el perfil verificado del Partido de la Revolución Democrática, localizado en el enlace electrónico <a href="https://www.facebook.com/photo?fbid=865094001950630&amp;set=pcb.865094031950627">https://www.facebook.com/photo?fbid=865094001950630&amp;set=pcb.865094031950627</a>, cuya imagen debe adjuntarse a la notificación del presente proveído.</p> <p>2. De ser afirmativa la respuesta al inciso anterior, proporcione copia de la documentación que le hubiese sido entregada, en términos del numeral 14, inciso c) de los mencionados lineamientos.</p>   | <p>promocionales de radio y televisión recibida por parte de los actores políticos para su validación técnica.</p>   |
| <p>Partidos Acción Nacional, Revolucionario Institucional y de la Revolución Democrática,</p> | <p>1. Si proporcionaron a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto, la documentación establecida en el numeral 8 de los Lineamientos para la protección de los derechos de niñas, niños y adolescentes en materia político-electoral, con motivo de la aparición de una persona posiblemente menor de edad, en la publicación de Facebook, del perfil verificado del Partido de la Revolución Democrática, localizado en el siguiente enlace electrónico <a href="https://www.facebook.com/photo?fbid=865094001950630&amp;set=pcb.865094031950627">https://www.facebook.com/photo?fbid=865094001950630&amp;set=pcb.865094031950627</a>, como se advierte en la imagen cuya impresión deberá adjuntarse a la notificación del presente proveído;</p> <p>2. De ser afirmativa la respuesta al inciso anterior, proporcionen copia del acuse por el que entregó la misma y la documentación presentada.</p> | <p>PRD: No ha lugar ya que en publicaciones en redes sociales no se proporciona ningún tipo de documento a la DEPPP.</p> <p>PAN: No contrató o administra el sitio o enlace electrónico materia del presente asunto por lo que no cuenta con la documentación requerida.</p> <p>PRI: Al no ser el organizador ni coorganizador del evento, se encuentra material y jurídicamente imposibilitado para brindar la información requerida.</p> |
| <p>Inspección</p>   | <p>A fin de certificar la existencia y contenido de las ligas electrónicas proporcionadas por el quejoso.</p>  | <p>Acta circunstanciada en la que se confirmó la existencia y contenido de la publicación denunciada.</p>  |

**III. Requerimiento, inspección y admisión.** Mediante acuerdo de veintinueve de noviembre de dos mil veintitrés, se requirió nuevamente información a Bertha Xóchitl Gálvez Ruiz, al no haberse recibido respuesta al acuerdo previamente descrito; se ordenó la realización de un acta circunstanciada a efecto de certificar nuevamente la existencia y contenido de la liga electrónica mencionada por el quejoso y se admitió a trámite la queja respectiva.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023  
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS  
Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y  
UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023  
ACUMULADOS**

**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**

**IV. Denuncia.** El veintiséis de noviembre del año en curso, MORENA, por conducto de su representante propietario ante el Consejo General de este Instituto, presentó un escrito de queja en contra de Bertha Xóchitl Gálvez Ruiz y los partidos Acción Nacional, Revolucionario Institucional y de la Revolución Democrática, derivado de una publicación en el perfil de Facebook del Partido de la Revolución Democrática, en el enlace <https://www.facebook.com/watch/?v=623425209723852>, la cual contiene un video, en el cual se muestra el rostro de una persona menor de edad. Para mayor referencia, enseguida se inserta la siguiente imagen:



Por lo anterior, solicitó el dictado de medidas cautelares para el efecto de que esta autoridad electoral nacional ordene suspender la difusión del contenido denunciado.

**V. Registro de la queja; reserva de admisión, de emplazamiento y de propuesta de medida cautelar; y diligencias preliminares.** El veintiséis de noviembre de este año, la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral tuvo por recibida la queja mencionada, ordenando su registro bajo la clave **UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**; asimismo, se ordenó reservar lo conducente a la admisión, emplazamiento y a la propuesta de medida cautelar, hasta en tanto se tuvieran los elementos necesarios para emitir el pronunciamiento respectivo.

De la misma forma, se ordenó la realización de las diligencias de investigación siguientes:

| Sujeto requerido           | Requerimiento   | Respuesta            |
|----------------------------|---|----------------------|
| Bertha Xóchitl Gálvez Ruiz | 1. Si recabó la documentación a que se refieren los numerales 8 y 9, de los <i>Lineamientos para la Protección de Niñas, Niños y Adolescentes</i> | No ha dado respuesta |



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

|   |  |   |
|---|--|---|
|   | <p><i>en materia político-electoral</i>,<sup>1</sup> con motivo de la aparición de una persona posiblemente menor de edad en la publicación alojada en el enlace;</p> <p>2. En caso, afirmativo, proporcione la documentación original correspondiente, la cual será devuelta previo cotejo de una copia que será glosada en autos; y</p> <p>3. Si proporcionó a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto, la documentación establecida en los numerales 7 y 8, de los Lineamientos para la Protección de Niñas, Niños y Adolescentes en materia político-electoral, con motivo de la aparición de una persona posiblemente menor de edad en la publicación referida.</p> <p>4. En caso afirmativo, remita copia simple del acuse correspondiente a la entrega de dicha información.</p> |   |
| <p>Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos</p>                              | <p>1. Informe si Bertha Xóchitl Gálvez Ruiz, o los partidos Acción Nacional, Revolucionario Institucional o de la Revolución Democrática, proporcionaron la documentación establecida en el numeral 8, de los <i>Lineamientos para la Protección de Niñas, Niños y Adolescentes en materia político-electoral</i>, con motivo de la aparición de un posible menor de edad en la publicación de Facebook, en su perfil verificado localizado en el siguiente enlace <a href="https://www.facebook.com/watch/?v=623425209723852">https://www.facebook.com/watch/?v=623425209723852</a>.</p> <p>2. De ser afirmativa la respuesta al inciso anterior, proporcione copia de la documentación que le hubiese sido entregada, en términos del numeral 14, inciso c) de los mencionados lineamientos.</p>                             | <p>No ha dado respuesta</p>   |
| <p>Partidos Acción Nacional, Revolucionario Institucional y de la Revolución Democrática,</p> | <p>1. Si proporcionaron a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto, la documentación establecida en el numeral 8 de los Lineamientos para la protección de los derechos de niñas, niños y adolescentes en materia político-electoral, con motivo de la aparición de una persona menor de edad, en la publicación de Facebook, del perfil verificado del Partido de la Revolución Democrática, localizado en el siguiente enlace electrónico <a href="https://www.facebook.com/watch/?v=623425209723852">https://www.facebook.com/watch/?v=623425209723852</a>, <u>como se advierte en la imagen cuya impresión deberá adjuntarse a la notificación del presente proveído</u>.</p>  | <p>PRD: No, porque el requerimiento que se solicita no plica en las redes sociales, a las cuales no resultan aplicables los lineamientos invocados.</p> <p>PAN: No contrató o administra el sitio o</p> |

<sup>1</sup> Consultable en la página oficial del Instituto Nacional Electoral, en el enlace <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/113035/CGex201911-06-ap-8-a1.pdf>





**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

|            |   |   |
|------------|---|---|
|            | 2. De ser afirmativa la respuesta al inciso anterior, proporcionen copia del acuse por el que entregó la misma y la documentación presentada. | enlace electrónico materia del presente asunto por lo que no cuenta con la documentación requerida.<br><br>PRI: Al no ser el organizador ni coorganizador del evento, se encuentra material y jurídicamente imposibilitado para brindar la información requerida. |
| Inspección | A fin de certificar la existencia y contenido de las ligas electrónicas proporcionadas por el quejoso.  | Acta circunstanciada en la que se confirmó la existencia y contenido de la publicación denunciada.  |

**Requerimiento, inspección, admisión, acumulación y propuesta de medida cautelar.** Mediante acuerdo de veintinueve de noviembre de dos mil veintitrés, se requirió nuevamente información a Bertha Xóchitl Gálvez Ruiz, al no haberse recibido respuesta al acuerdo previamente descrito y se ordenó la realización de un acta circunstanciada a efecto de certificar nuevamente la existencia y contenido de la liga electrónica mencionada por el quejoso.

De la misma forma, admitió a trámite el asunto, en atención a que se encuentran colmados los requisitos de procedencia correspondientes y, al haber conexidad en la causa con la del diverso **UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023**, se ordenó su acumulación a éste, a fin de que sean resueltos de manera conjunta.

Por último, se ordenó la elaboración de la propuesta de medida cautelar correspondiente, para ser sometida al conocimiento de esta Comisión de Quejas y Denuncias, con la finalidad de que, en ejercicio de sus atribuciones, determinara lo que en derecho corresponda.

**CONSIDERANDO**



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

### **PRIMERO. COMPETENCIA.**

La Comisión de Quejas y Denuncias tiene competencia para resolver acerca de la adopción de medidas cautelares, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 41, Base III, apartado D), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 459, párrafo 1, inciso b); 468, párrafo 4, 471, párrafo 8, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 4, párrafo 2; 5, párrafos 1, fracción II, y 2, fracción I, inciso c); 38, párrafo 1, fracción I; y 40, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral.

Lo anterior, por tratarse de un asunto en el que se denuncia, esencialmente, la presunta vulneración al interés superior de la niñez, derivado de tres publicaciones en las que aparecen personas menores de edad, difundidas a través de la cuenta verificada de X (antes Twitter), de Bertha Xóchitl Gálvez Ruiz (@XochitilGalvez), localizables en los enlaces electrónicos siguientes:

En efecto, se asume la competencia del presente asunto porque la materia de la queja consiste en la presunta difusión de propaganda con una posible incidencia en la materia político-electoral, toda vez que, a decir del quejoso, las publicaciones denunciadas forman parte de las actividades de la denunciada para posicionarse ante el electorado con un discurso propio de una campaña electoral.

Así, al tratarse la denuncia de la presunta utilización de la imagen de personas menores de edad en la difusión de propaganda político-electoral, presuntamente vinculada con el Proceso Electoral Federal que se encuentra en curso, esta Comisión tiene competencia para conocer del asunto, de conformidad con lo previsto en los artículos 1 y 4, párrafo noveno, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, de la Convención sobre los Derechos del Niño; 78, fracción I, en relación con el 76, segundo párrafo, de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes; 471, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 1, 2, párrafo 1, incisos a) y f); 3, fracción III; 7 y 14, de los Lineamientos para la protección de los derechos de niñas, niños y adolescentes en materia político-electoral.

### **SEGUNDO. HECHOS DENUNCIADOS Y PRUEBAS.**

Como se adelantó, MORENA, denunció la presunta vulneración al **interés superior de personas menores de edad**, derivado de la publicación de un video y una fotografía en la cuenta de Facebook del Partido de la Revolución Democrática, ubicadas en los enlaces



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

electrónicos antes mencionados, en los que aparecen personas presuntamente menores de edad.

## PRUEBAS

### Ofrecidas por MORENA.

1. **Técnica**, consistente en las capturas de pantalla insertas en el escrito de queja;
2. **La documental pública**, consistente en la fe de hechos levantada por el Notario Público 124), de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, respecto de las ligas denunciadas;
3. **La documental pública**, consistente en la certificación de las ligas denunciadas, realizada por esta autoridad electoral;
4. **La presuncional**, en su doble aspecto;
5. **La instrumental de actuaciones**.

### Recabadas por la autoridad instructora

1. **Documentales públicas**, consistentes en las **actas circunstanciadas**, instrumentadas por la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, en la que se hizo constar la existencia y contenido de las publicaciones denunciadas, al momento de recepción de la queja;
2. **Documentales públicas**, consistentes en las **actas circunstanciadas**, instrumentadas por la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, en la que se hizo constar la existencia y contenido de las publicaciones denunciadas, instrumentadas el veintinueve de noviembre del año en curso, a fin de corroborar lo señalado por el partido político, en torno a la eliminación del contenido denunciado; y
3. **Documentales privadas**, consistente en los informes rendidos por los partidos Acción Nacional, Revolucionario Institucional y de la Revolución Democrática, en torno a los hechos denunciados.

Cabe precisar que, si bien a la fecha no obran en autos la totalidad de las respuestas a los requerimientos formulados, ello no es obstáculo para la válida emisión del presente pronunciamiento, con base en el criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el que sostuvo que para la emisión de respuesta a petición de medida cautelar, la autoridad competente no está obligada a esperar que se desahoguen la totalidad de las diligencias ordenadas, a fin de evitar una afectación mayor o de inminente irreparabilidad.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Criterio sostenido en el SUP-REP-183/2016 y retomado en los SUP-REP-10/2018; SUP-REP-152/2018; SUP-REP-62/2021; SUP-REP-33/2022 y sus acumulados; SUP-REP-47/2022; SUP-REP-51/2022; así como SUP-REP-138/2023 y sus acumulados





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

### **CONCLUSIONES PRELIMINARES:**

De las constancias de autos se desprende lo siguiente:

- Se corroboró la existencia de las dos publicaciones denunciadas, alojadas en la cuenta de Facebook del Partido de la Revolución Democrática, en los siguientes enlaces electrónicos siguientes:
  - <https://www.facebook.com/photo?fbid=865094001950630&set=pcb.865094031950627>;
  - <https://www.facebook.com/watch/?v=623425209723852>
- Dicha cuenta corresponde al perfil verificado de Facebook del Partido de la Revolución Democrática;
- El Partido de la Revolución Democrática no aportó los documentos atinentes a la autorización para utilizar la imagen de personas menores de edad en las publicaciones materia de denuncia; y
- En el video y la fotografía materia de queja, se puede observar claramente el rostro de al menos una persona que, por sus rasgos fisonómicos, se puede concluir es menor de edad.
- En la verificación de los contenidos mencionados, encontrados al recorrer la cronología de la cuenta del Partido de la Revolución Democrática en Facebook, se pudo observar que la fotografía materia de inconformidad fue eliminada, mientras que el video fue editado, de manera que el rostro de la persona menor de edad ya no es observable.

### **TERCERO. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LAS MEDIDAS CAUTELARES**

En primer lugar, los elementos que la autoridad administrativa electoral debe analizar para emitir su pronunciamiento son los siguientes:

- a) Apariencia del buen derecho.** La probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso.
- b) Peligro en la demora.** El temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama.
- c) La irreparabilidad de la afectación.**
- d) La idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la medida.**



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

La medida cautelar adquiere justificación si hay un derecho que requiere protección provisional y urgente, a raíz de una afectación producida —que se busca evitar sea mayor— o de inminente producción, mientras se sigue el proceso en el cual se discute la pretensión de fondo de quien sufre el daño o la amenaza de su actualización.

El criterio que debe tomarse en esta clase de medidas se encuentra en lo que la doctrina denomina como el *fumus boni iuris* —apariencia del buen derecho—, unida al elemento del *periculum in mora* —temor fundado— de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final.

En este sentido, solo son protegibles por medidas cautelares aquellos casos en los que se acredita la temeridad o actuar indebido de quien con esa conducta ha forzado la instauración del procedimiento.

El primer elemento apunta a una credibilidad objetiva y seria sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable; en tanto que el **segundo elemento consiste en la posible frustración de los derechos de quien promueve la medida cautelar, ante el riesgo de su irreparabilidad.**

Esa situación obliga, indefectiblemente, a realizar una **evaluación preliminar** en torno a la justificación de las respectivas posiciones enfrentadas, a saber, la apariencia del buen derecho, así como el temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final, y así determinar si procede o no el dictado de medidas cautelares.

En atención a la naturaleza de las medidas precautorias, se considera que se requiere una **acción ejecutiva, inmediata y eficaz**, que debe adoptarse mediante la ponderación de los elementos que obren en el expediente, generalmente aportados por el solicitante, con el fin de determinar, en grado de seria probabilidad, si pueden producirse daños o lesiones irreparables a los principios rectores de la materia electoral con la permanencia de cierto tipo de acciones o conductas.

En ese contexto, esta clase de providencias, como todo acto de molestia por parte de la autoridad, necesariamente deben estar fundadas y motivadas para su concesión o denegación, en estricta observancia al principio de legalidad, ya que según sea el sentido de la resolución, con ellas puede afectarse a cualquiera de los sujetos en conflicto.

Por tanto, la autoridad que tenga a su cargo establecer si procede o no acordarlas, y en su caso, determinar cuál procede adoptar, debe realizar diversas ponderaciones que



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

permitan su justificación, como son las atinentes a los derechos en juego, la irreparabilidad de la afectación, la idoneidad de la medida cautelar, así como su razonabilidad y proporcionalidad.

Aunado a lo anterior, debe decirse que la imposición de medidas cautelares que reúnan los requisitos apuntados, solo proceden respecto de conductas que se refieran a **hechos objetivos y ciertos**; no así respecto de hechos que se hayan consumado totalmente o futuros de realización incierta, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica, con la finalidad de evitar la generación de daños irreparables.

En este sentido, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que las medidas cautelares constituyen resoluciones provisionales que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias, en tanto la determinación no constituye un fin en sí mismo, y sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves. Su finalidad es, previendo el peligro en la dilación, suplir interinamente la falta de una resolución definitiva, asegurando su eficacia, por lo que tales medidas, al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento, no solo de otra resolución, sino también del interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica.

Lo anterior encuentra sustento en la tesis de Jurisprudencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, publicada con el rubro **MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS, POR LO QUE PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA.**<sup>3</sup>

Conforme a la apariencia del buen derecho, podrá decretarse una medida cautelar siempre que, a partir de los hechos denunciados y de las pruebas que obran en el sumario, se desprenda la presunta conculcación a alguna disposición de carácter electoral; esto, sin que se realice pronunciamiento de fondo o se prejuzgue sobre la materia de la queja.

## **CUARTO. ESTUDIO DE LA MEDIDA CAUTELAR**

### **I. MARCO JURÍDICO**

---

<sup>3</sup> Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo VII, marzo de 1998, pág. 18.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023  
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS  
Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y  
UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023  
ACUMULADOS**

**A. Aparición de personas menores de edad en propaganda política.**

El contenido de la propaganda difundida por los partidos políticos y sus militantes se encuentra amparada por la libertad de expresión, en relación con la cual, la Sala Superior ha sostenido en reiteradas ocasiones que debe ser objeto de maximización en el contexto del debate político, a fin de que se aporten elementos que permitan la formación de una opinión pública libre, la consolidación del sistema de partidos y el fomento de una auténtica cultura democrática.<sup>4</sup>

No obstante, el ejercicio de dicha libertad fundamental no es absoluto, sino que tiene límites, entre los que se encuentran los vinculados con la dignidad o la reputación de las personas y los derechos de terceros, acorde con lo dispuesto en los artículos 6º, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 19, párrafo 3, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

En tal virtud, la acotación en torno a los aspectos que no deben perturbarse con la expresión de ideas se traduce en una obligación de abstenerse en incurrir en tales conductas a efecto de salvaguardar los bienes jurídicos ahí protegidos, como lo es, el pleno respeto a los derechos de terceros, incluyendo por supuesto, los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, cuya protección se encuentra expresamente ordenada en el artículo 4 de nuestra Carta Magna, como se advierte a continuación:

**Artículo 4.**

...

*En todas las decisiones y actuaciones del Estado se velará y cumplirá con el principio del interés superior de la niñez, garantizando de manera plena sus derechos. Los niños y las niñas tienen derecho a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento para su desarrollo integral. Este principio deberá guiar el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas dirigidas a la niñez.*

Por tanto, la comisión de alguna conducta que provoque la inobservancia de tal obligación implica por sí misma un aspecto que atenta contra el propio orden constitucional y, en el caso de la materia electoral, constituye una vulneración específica en cuanto al uso del tiempo pautado por esta autoridad electoral nacional para la difusión de la propaganda

---

<sup>4</sup> Tesis de Jurisprudencia 11/2008, de rubro: LIBERTAD DE EXPRESIÓN E INFORMACIÓN. SU MAXIMIZACIÓN EN EL CONTEXTO DEL DEBATE POLÍTICO. <https://www.te.gob.mx/iuse/media/compilacion/compilacion2.htm#TEXTO%2011/2008> .



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

electoral, en términos de lo dispuesto en el artículo 247, párrafo 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Al respecto, la Sala Regional Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia recaída al expediente SRE-PSC-121/2015,<sup>5</sup> estableció que la violación al interés superior de la Niñez, se obtiene de los referidos artículos 4 y 6, párrafo primero, de la Constitución Federal en torno a que en la difusión de las ideas debe respetar los derechos de terceros y, en específico, los derechos de los menores de edad; ello, en relación con el artículo 247, párrafo 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, referente al mandato específico de que en el uso de las pautas asignadas para la difusión de propaganda electoral se acaten los lineamientos constitucionales.

Al respecto, se tiene en cuenta el concepto de *interés superior del niño*, el cual ha sido descrito por la Corte Interamericana de Derechos Humanos,<sup>6</sup> al destacar que *implica que el desarrollo de éste y el ejercicio pleno de sus derechos deben ser considerados como criterios rectores para la elaboración de normas y la aplicación de éstas en todos los órdenes relativos a la vida del niño*.

Así, el Estado Mexicano, a través de sus instituciones, autoridades y tribunales, está constreñido a tener en consideración primordial el respeto al interés superior de la niñez, a través de la adopción de las medidas necesarias para asegurar y maximizar la protección y efectividad de los derechos de los niños, acorde con lo establecido en los artículos 3, párrafo 1; 4 y 12, de la Convención sobre los Derechos del Niño.

En ese contexto, la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que la mera situación de riesgo de las y los menores es suficiente para que se estime que se afectan los derechos de las infancias y, ante ello, deben adoptarse las medidas que resulten más benéficas para la protección de las y los infantes.<sup>7</sup>

De igual forma, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha enfatizado la necesidad de realizar un escrutinio estricto cuando se afecten los intereses de los menores, de conformidad con la Tesis de Jurisprudencia 7/2016<sup>8</sup> que es del tenor literal siguiente:

---

<sup>5</sup> Consulta disponible en la página electrónica del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación o bien en la dirección: <http://portal.te.gob.mx/colecciones/sentencias/html/SRE/2015/PSC/SRE-PSC-00121-2015.htm>

<sup>6</sup> Corte IDH. Condición Jurídica y Derechos Humanos del Niño. Opinión Consultiva OC-17/02 del 28 de agosto de 2002. Visible en el sitio en Internet: <http://www.corteidh.or.cr/index.php/jurisprudencia>.

<sup>7</sup> Tesis aislada 1ª. CVIII/2014 (10ª), de rubro: DERECHOS DE LOS NIÑOS. BASTA CON QUE SE COLOQUEN EN UNA SITUACIÓN DE RIESGO PARA QUE SE VEAN AFECTADOS. Localizable en <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/2005919>

<sup>8</sup> Décima Época, Registro: 2012592, Instancia: Pleno, Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 34, septiembre de 2016, Tomo I Página: 10.





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

**INTERÉS SUPERIOR DE LOS MENORES DE EDAD. NECESIDAD DE UN ESCRUTINIO ESTRICTO CUANDO SE AFECTEN SUS INTERESES.** *El interés superior de los niños, niñas y adolescentes implica que el desarrollo de éstos y el ejercicio pleno de sus derechos deben ser considerados como criterios rectores para la elaboración de normas y la aplicación de éstas en todos los órdenes relativos a su vida. Así, todas las autoridades deben asegurar y garantizar que en todos los asuntos, decisiones y políticas públicas en las que se les involucre, todos los niños, niñas y adolescentes tengan el disfrute y goce de todos sus derechos humanos, especialmente de aquellos que permiten su óptimo desarrollo, esto es, los que aseguran la satisfacción de sus necesidades básicas como alimentación, vivienda, salud física y emocional, el vivir en familia con lazos afectivos, la educación y el sano esparcimiento, elementos -todos- esenciales para su desarrollo integral. En ese sentido, el principio del interés superior del menor de edad implica que la protección de sus derechos debe realizarse por parte de las autoridades a través de medidas reforzadas o agravadas en todos los ámbitos que estén relacionados directa o indirectamente con los niños, niñas y adolescentes, ya que sus intereses deben protegerse siempre con una mayor intensidad. En esa lógica, cuando los juzgadores tienen que analizar la constitucionalidad de normas, o bien, aplicarlas, y éstas inciden sobre los derechos de los niños, niñas y adolescentes, es necesario realizar un escrutinio más estricto en relación con la necesidad y proporcionalidad de la medida de modo que se permita vislumbrar los grados de afectación a los intereses de los menores y la forma en que deben armonizarse para que dicha medida sea una herramienta útil para garantizar el bienestar integral del menor en todo momento.*

Sobre el particular, la Sala Regional Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación<sup>9</sup> refirió a la base relativa a que el derecho a la propia imagen de las y los menores goza de una protección especial, de ahí que para el otorgamiento de la salvaguarda judicial es suficiente que los menores se ubiquen en una situación de riesgo potencial, sin que sea necesario que esté plenamente acreditado el perjuicio ocasionado, pues, en congruencia con el interés superior de las y los niños, debe operar una modalidad del principio *in dubio pro infante*, a fin de dar prevalencia al derecho de la niñez, por encima del ejercicio de la libertad de expresión, con el objeto de que se garanticen los derechos de las personas menores, por encima de cualquier duda que se presente en los casos que se analicen.

De igual suerte determinó que, en el caso de la propaganda política o electoral hay siempre presente un elemento ideológico que identifica a la opción política que la presenta, por tanto, en principio, la utilización de menores en la misma implica un riesgo potencial de asociar a tales infantes con una determinada preferencia política e

---

<sup>9</sup> Sentencia SRE-PSC-121/2015



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ideológica, lo que puede devenir en un riesgo potencial en relación con su imagen, honra o reputación presente en su ambiente escolar o social y, por supuesto, en su futuro, pues al llegar a la vida adulta pueden no aprobar la ideología política con la cual fueron identificados en su infancia.

Sobre el particular, el artículo 16 de la Convención sobre los Derechos del Niño<sup>10</sup> establece que ningún niño puede ser objeto de injerencias arbitrarias o ilegales en su vida privada, ni ataques ilegales a su honra y reputación y, por su parte, en los artículos 76 y 77, de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes se contempla igualmente la salvaguarda de los menores ante cualquier riesgo de afectación o manejo directo de su imagen, nombre, datos o referencias que permitan su identificación, como se advierte a continuación:

### Convención sobre los Derechos del Niño

*Artículo 16. 1.*

*Ningún niño será objeto de injerencias arbitrarias o ilegales en su vida privada, su familia, su domicilio o su correspondencia ni de ataques ilegales a su honra y a su reputación.”*

### Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes

**Artículo 76.** *Niñas, niños y adolescentes tienen derecho a la intimidad personal y familiar, y a la protección de sus datos personales.*

*Niñas, niños y adolescentes no podrán ser objeto de injerencias arbitrarias o ilegales en su vida privada, su familia, su domicilio o su correspondencia; tampoco de divulgaciones o difusiones ilícitas de información o datos personales, incluyendo aquella que tenga carácter informativo a la opinión pública o de noticia que permita identificarlos y que atenten contra su honra, imagen o reputación.*

*Quienes ejerzan la patria potestad, tutela o guarda y custodia, deberán orientar, supervisar y, en su caso, restringir, las conductas y hábitos de niñas, niños y adolescentes, siempre que atiendan al interés superior de la niñez.*

**Artículo 77.** *Se considerará violación a la intimidad de niñas, niños o adolescentes cualquier manejo directo de su imagen, nombre, datos personales o referencias que permitan su identificación en los medios de comunicación que cuenten con concesión para prestar el servicio de radiodifusión y telecomunicaciones, así como medios impresos, o en medios electrónicos de los que tenga control el concesionario o medio impreso del que se trate, que menoscabe su honra o reputación, sea contrario a sus*

<sup>10</sup> Localizable en <http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/CRC.aspx>



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

*derechos o que los ponga en riesgo, conforme al principio de interés superior de la niñez.*

**Artículo 78.** *Cualquier medio de comunicación que difunda entrevistas a niñas, niños y adolescentes, procederá como sigue:*

*I. Deberá recabar el consentimiento por escrito o cualquier otro medio, de quienes ejerzan la patria potestad o tutela, así como la opinión de la niña, niño o adolescente, respectivamente, conforme a lo señalado en el artículo anterior y a lo previsto en el párrafo segundo del artículo 76 de la presente Ley, y*

*II. La persona que realice la entrevista será respetuosa y no podrá mostrar actitudes ni emitir comentarios que afecten o impidan objetivamente el desarrollo integral de niñas, niños y adolescentes.*

*En el caso de que no sea posible recabar el consentimiento de quienes ejerzan la patria potestad o tutela de un adolescente, éste podrá otorgarlo siempre que ello no implique una afectación a su derecho a la privacidad por el menoscabo a su honra o reputación.*

*No se requerirá el consentimiento de quienes ejerzan la patria potestad o tutela de niñas, niños o adolescentes, cuando la entrevista tenga por objeto que éstos expresen libremente, en el ejercicio de su derecho a la libertad de expresión, su opinión respecto de los asuntos que les afecten directamente, siempre que ello no implique una afectación a sus derechos, en especial a su honra y reputación.*

En ese sentido, la referida Sala Regional Especializada se pronunció por la necesidad de tomar todas aquellas medidas que sirvan para evitar que se presenten tales situaciones de riesgo potencial que puedan afectar el interés superior de la niñez en relación con los promocionales de contenido político-electoral, como son la de recabar el consentimiento de los padres o tutores, **así como la manifestación de aceptación de la persona menor de edad.**

Asimismo, aunado a contar con la certeza plena en torno al otorgamiento del consentimiento respectivo, la autoridad que en su momento analice la validez del promocional político en que participen niñas, niños y adolescentes deberá valorar minuciosa y neutralmente su contenido, a fin de que, tomando en cuenta su edad y madurez, se les garantice entre otras cuestiones: pleno respeto a su imagen, honra, nombre o datos personales, evitando en todo caso situaciones de riesgo, que de manera actual o al menos potencial, pudieran correr en su entorno social o educativo por su participación en tal promocional electoral.



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Además, tal autoridad ya sea administrativa o judicial, deberá allegarse de los elementos necesarios para analizar y justificar de manera razonable el motivo y necesidad sustantiva para la participación de las niñas, niños y adolescentes en mensajes de propaganda política electoral. Tal cuestión deberá ser ponderada en cada caso, en relación con el interés superior de la niñez y garantizando objetivamente el pleno respeto a su desarrollo físico, psíquico y emocional.

Ahora bien, la Sala Superior del Tribunal Electoral de la Federación al resolver el SUP-REP-60/2016 y acumulados<sup>11</sup> sostuvo que las exigencias establecidas por la Sala Regional Especializada al momento de resolver el SRE-PSC-32/2016,<sup>12</sup> respecto a **los consentimientos de los padres o por quienes ejercen la patria potestad o tutela de los menores, deben constar por escrito debidamente firmados, así como las manifestaciones de los menores en cuanto a su opinión libre y expresa respecto a los promocionales en los que participen, ya que resulta compatible con lo previsto en el artículo 78 de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.**

Por otra parte, al resolver el SUP-REP-20/2017,<sup>13</sup> consideró que el interés superior de la niñez es un principio orientador de la actividad interpretativa relacionada con cualquier norma jurídica que tenga que aplicarse a un niño o a una niña en algún caso concreto o que pueda afectar los intereses de algún menor, en ese sentido, señaló que **no basta el consentimiento por escrito o cualquier otro medio, de quienes ejerzan la patria potestad o tutela, sino que también debe constar la opinión de la niña, niño o adolescente**, en concordancia con lo dispuesto en los artículos 78, fracción I, relacionado con el diverso 76, segundo párrafo, de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, como ley marco que irradia la obligación de cumplir en la tutela y protección de los menores.

Lo anterior se complementa con la Tesis de Jurisprudencia **5/2017**,<sup>14</sup> de rubro y texto siguiente:

*PROPAGANDA POLÍTICA Y ELECTORAL. REQUISITOS MÍNIMOS QUE DEBEN CUMPLIRSE CUANDO SE DIFUNDAN IMÁGENES DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES.- De lo dispuesto en los artículos 1º y 4º, párrafo noveno, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, de la Convención sobre*

<sup>11</sup> Consulta disponible en la página electrónica del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación o bien en la dirección: [http://www.te.gob.mx/EE/SUP/2016/REP/60/SUP\\_2016\\_REP\\_60-573136.pdf](http://www.te.gob.mx/EE/SUP/2016/REP/60/SUP_2016_REP_60-573136.pdf)

<sup>12</sup> Consulta disponible en la página electrónica del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación o bien en la dirección: <http://www.te.gob.mx/salasreg/ejecutoria/sentencias/especializada/SRE-PSC-0032-2016.pdf>

<sup>13</sup> Consulta disponible en la página electrónica del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación o bien en la dirección: [http://www.te.gob.mx/EE/SUP/2017/REP/20/SUP\\_2017\\_REP\\_20-635325.pdf](http://www.te.gob.mx/EE/SUP/2017/REP/20/SUP_2017_REP_20-635325.pdf)

<sup>14</sup> Consulta disponible en la página electrónica del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación o bien en la dirección: <http://sief.te.gob.mx/iuse/tesisjur.aspx?idtesis=5/2017&tpoBusqueda=S&sWord=5/2017>



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

*los Derechos del Niño; 78, fracción I, en relación con el 76, segundo párrafo, de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes; y 471, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se advierte que el interés superior de los niños, niñas y adolescentes implica que el desarrollo de éstos y el ejercicio pleno de sus derechos deben ser considerados como criterios rectores para la elaboración de normas y la aplicación de éstas en todos los órdenes relativos a su vida. Entre ellos, se encuentra el derecho a la imagen de las niñas, niños y adolescentes, el cual está vinculado con el derecho a la intimidad y al honor, entre otros inherentes a su personalidad, que pueden resultar eventualmente lesionados a partir de la difusión de su imagen en los medios de comunicación social, como ocurre con los spots televisivos de los partidos políticos. En ese sentido, si en la propaganda política o electoral se recurre a imágenes de personas menores de edad como recurso propagandístico y parte de la inclusión democrática, **se deben cumplir ciertos requisitos mínimos para garantizar sus derechos, como el consentimiento por escrito o cualquier otro medio de quienes ejerzan la patria potestad o tutela, así como la opinión de la niña, niño o adolescente en función de la edad y su madurez.***

En el mismo tenor, debe tenerse en cuenta que, el Consejo General de este órgano constitucional, aprobó, en sesión de veintiséis de enero de dos mil diecisiete, el Acuerdo de clave **INE/CG20/2017**, de rubro **ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL POR EL QUE SE APRUEBAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA PROTECCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN MATERIA DE PROPAGANDA Y MENSAJES ELECTORALES EN ACATAMIENTO A LA SENTENCIA SUP-REP-60/2016 DE LA SALA SUPERIOR Y SRE-PSC-102/2016 DE LA SALA REGIONAL ESPECIALIZADA, AMBAS SALAS DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN**, en el que, de manera coincidente a lo ya establecido, se establecen los requisitos para la aparición de menores en propaganda política y/o electoral.

Cabe precisar que, en Sesión Ordinaria del Consejo General de veintiocho de mayo de dos mil dieciocho, se aprobó el *Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por el que se modifican los Lineamientos para la protección de niñas, niños y adolescentes en materia de propaganda y mensajes electorales, aprobados mediante Acuerdo INE/CG20/2017, y se deja sin efectos el formato aprobado mediante Acuerdo INE/ACRT/08/2017 del Comité de Radio y Televisión, en cumplimiento a las sentencias de las Salas Regional Especializada y Superior, ambas del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, identificadas como SRE-PSC-25/2018, SRE-PSC-59/2018, SUP-REP-64/2017 y SUP-REP-120/2017, y con motivo de los criterios establecidos en*





**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

las sentencias SUP-REP-96/2017 y SUP-JRC-145/2017; identificado con la clave INE/CG508/2018.<sup>15</sup>

En dicho acuerdo se estableció que tales lineamientos entrarán en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

El quince de junio de dos mil dieciocho se publicó en el Diario Oficial de la Federación el acuerdo INE/CG508/2018, por lo que entraron en vigor el inmediato día dieciséis del mismo mes y año.

Asimismo, con fecha veinte de junio de dos mil dieciocho, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el medio de impugnación identificado con la clave SUP-RAP-149/2018, confirmó los lineamientos aprobados por el Consejo General de este Instituto a través del acuerdo INE/CG508/2018.

El trece de junio de dos mil diecinueve la Sala Regional Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación aprobó la sentencia SRE-PSD-20/2019, y SRE-PSD-21/2019 en las cuales ordenó al Consejo General de este Instituto realizar modificaciones a los Lineamientos para la Protección de niñas, niños y adolescentes en materia de propaganda y mensajes electorales, a efecto de incluir su aparición en eventos proselitistas y redes sociales o cualquier otra plataforma digital, así como que se garantice que la participación de las y los menores esté libre de cualquier tipo de violencia física, emocional o psicológica, así como incluir aquellas acciones que permitan tener certeza de que los menores fueron escuchados y tomados en cuenta en los asuntos que atañen a su interés, conforme a su desarrollo cognoscitivo y madurez.

En atención a lo anterior el seis de noviembre de dos mil diecinueve, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Acuerdo **INE/CG481/2019**, *POR EL QUE SE MODIFICAN LOS LINEAMIENTOS Y ANEXOS PARA LA PROTECCIÓN DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN MATERIA DE PROPAGANDA Y MENSAJES ELECTORALES, Y SE APRUEBA EL MANUAL RESPECTIVO, EN ACATAMIENTO A LAS SENTENCIAS SRE-PSD20/2019 Y SRE-PSD-21/2019 DE LA SALA REGIONAL ESPECIALIZADA DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN*, para quedar de la siguiente forma:

“Consentimiento de la madre y del padre, de quien ejerza la patria potestad o de los tutores

8. Por regla general, debe otorgar el consentimiento quien o quienes ejerzan la patria potestad o el tutor o, en su caso, la autoridad que debe suplirlos respecto de la niña, el niño o

---

<sup>15</sup> Consulta disponible en el portal oficial del Instituto Nacional Electoral o bien en la dirección electrónica: <http://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/96217/CGor201805-28-ap-26.pdf?sequence=1&isAllowed=y>



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

adolescente que aparezca o sea identificable en propaganda político-electoral, mensajes electorales o actos políticos, actos de precampaña o campaña, o para ser exhibidos en cualquier medio de difusión.

También deberán otorgar su consentimiento para que sea videograbada la explicación a que hace referencia el lineamiento 9.

El consentimiento deberá ser por escrito, informado e individual, debiendo contener:

- i) El nombre completo y domicilio de la madre y del padre o de quien ejerza la patria potestad o del tutor o, en su caso, de la autoridad que deba suplirlos respecto de la niña, el niño o adolescente.
- ii) El nombre completo y domicilio de la niña, niño o adolescente.
- iii) La anotación del padre y la madre o de quien ejerza la patria potestad o del tutor o, en su caso, de la autoridad que deba suplirlos, de que conoce el propósito, las características, los riesgos, el alcance, la temporalidad, la forma de transmisión (en vivo o no), el medio de difusión y el contenido de la propaganda político-electoral, mensaje electoral o el propósito de que participe en un acto político, acto de precampaña o campaña, o para ser exhibidos en cualquier medio de difusión.

En caso de ser necesario, se deberá realizar la traducción a otro idioma o algún otro lenguaje como el sistema braille o de señas; en este último caso, se deberá atender a la región de la que sean originarias las personas.

- iv) La mención expresa de autorización para que la imagen, voz y/u otro dato que haga identificable a la niña, niño o adolescente aparezca en la propaganda político-electoral o mensajes, en actos políticos, actos de precampaña o campaña, en cualquier medio de difusión.
- v) Copia de la identificación oficial de la madre y del padre, de quien ejerza la patria potestad o del tutor o, en su caso, de la autoridad que los supla.
- vi) La firma autógrafa del padre y la madre, de quien ejerza la patria potestad, del tutor o, en su caso, de la autoridad que los supla.
- vii) Copia del acta de nacimiento de la niña, niño o adolescente o, en su caso, copia de la sentencia o resolución que determine la pérdida o suspensión de la patria potestad, o jurisdicción voluntaria que acredite el abandono, acta de defunción de alguno de los padres o cualquier documento necesario para acreditar el vínculo entre la niña, niño y/o adolescente y la o las personas que otorguen el consentimiento.
- viii) Copia de la identificación con fotografía, sea escolar, deportiva o cualquiera en la cual se identifique a la niña, niño o adolescente.

Por excepción, podrá presentarse el consentimiento de uno de los que ostenten la patria potestad, cuando quien comparece manifieste expresamente por escrito:

- a) Que la otra persona que ejerce la patria potestad está de acuerdo con la utilización de la imagen de la niña, niño o adolescente (en caso de que exista otra persona que ejerza el cargo), y
- b) Explique las razones por las cuales se justifica la ausencia del otro sujeto que debiera acompañar ese consentimiento.

En ese caso, se presumirá que ambos otorgaron el consentimiento salvo que exista algún elemento que revele evidencia de la oposición de la otra persona que ejerza la patria potestad.



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Explicación sobre el alcance de la participación y la obtención de la opinión informada de la niña, niño o adolescente

**9.** Los sujetos obligados señalados en el lineamiento 2 deberán videograbar, por cualquier medio, la explicación que brinden a las niñas, niños y adolescentes, entre 6 y 17 años, sobre el alcance de su participación en la propaganda político-electoral, mensajes electorales o actos políticos, actos de precampaña o campaña; o para ser exhibidos en cualquier medio de difusión

Se explicará el contenido, temporalidad y forma de difusión, asegurándose que reciba toda la información y asesoramiento necesarios para tomar una decisión; y recabar su opinión, tomando en cuenta su edad, madurez y desarrollo cognitivo. Se explicará también a las niñas, niños y adolescentes, las implicaciones que puede tener su exposición en actos políticos, actos de precampaña o campaña a ser fotografiados o videograbados por cualquier persona que asista, con el riesgo potencial del uso incierto que cada una de las personas pueda darle a su imagen.

Las posibles consecuencias y alcances del uso incierto que cada una de las personas pueda darle a su imagen.

Cuando los sujetos obligados prevean exponer la imagen de las niñas, niños y adolescentes en cualquier medio de difusión, al momento de recabar su consentimiento, se les explicará de manera clara y completa los riesgos, peligros y alcances que podría acarrearles el uso de su imagen, nombre, voz o cualquier dato de su persona, a través de ejemplos prácticos y todos los mecanismos idóneos y efectivos para proteger el interés superior de la niñez.

Dicha opinión deberá ser propia, informada, individual, libre, expresa, espontánea, efectiva y genuina, y será recabada conforme al manual y las guías metodológicas anexas a estos Lineamientos.

Los sujetos obligados siempre deberán atender la voluntad de las niñas, niños y adolescentes de no difundir o, en su caso, interrumpir la exhibición de su imagen, voz y/u otro dato que los haga identificables en cualquier medio.

Para ello, las niñas, niños o adolescentes por sí o a través de sus padres, tutores o de quienes ejerzan la patria potestad, deberán solicitarlo por escrito a la autoridad electoral nacional, la cual, en un término máximo de veinticuatro horas, contado a partir de su recepción, ordenará al sujeto o sujetos obligados eliminar la propaganda político-electoral o mensaje electoral, o la difusión de la grabación del acto político, del acto de precampaña o campaña en el que aparezca la imagen, voz y/u otro dato que haga identificable en cualquier medio a la niña, niño o adolescente, lo que se deberá realizar en un término máximo de cuarenta y ocho horas, contado a partir de la notificación que se haga.

(...)

De la aparición incidental

**15.** En el supuesto de la aparición incidental de niñas, niños o adolescentes en actos políticos, actos de precampaña o campaña, si posteriormente la grabación pretende difundirse en la cuenta oficial de una red social o plataforma digital del sujeto obligado o reproducirse en cualquier medio de difusión visual, se deberá recabar el consentimiento de la madre y del



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

padre, tutor o, en su caso, de la autoridad que los supla, y la opinión informada de la niña, niño o adolescente; de lo contrario, se deberá difuminar, ocultar o hacer irreconocible la imagen, la voz o cualquier otro dato que los haga identificables, lo que garantiza la máxima protección de su dignidad y derechos.”

Finalmente, la Sala Superior, ha considerado que cuando se denuncia la vulneración al interés superior de la niñez, se debe realizar una valoración con mayor escrutinio mucho más estricto y escrupuloso, al ser una consideración primordial que debe atenderse siempre que se esté en presencia de posibles actos que pudieran afectar los intereses de las personas menores de edad.

Dicho criterio, se encuentra plasmado en la Jurisprudencia **5/2023**, de rubro **MEDIDAS CAUTELARES. PROCEDEN CUANDO LA PROPAGANDA DIFUNDIDA PONGA EN RIESGO EL INTERÉS SUPERIOR DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES.**

*Así el órgano jurisdiccional emitió el criterio que cuando en la propaganda política-electoral se utilicen imágenes de niñas, niños y adolescentes en recursos propagandísticos, atento al interés superior, las autoridades electorales deben implementar medidas encaminadas a la tutela de sus derechos, sin que resulte necesario probar que el acto o conducta genere un daño a los derechos de las personas menores de edad, en tanto que, para efectos de su protección, lejos de exigirse la acreditación de la afectación, basta que su derecho se coloque en una situación de riesgo.*

## **B. Libertad de expresión en redes sociales y sus restricciones**

En torno a la importancia de la libertad de expresión en los procesos electorales, la Suprema Corte de Justicia de la Nación, la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, particularmente su Opinión Consultiva OC-5/85, el informe anual 2009 de la Relatoría para la Libertad de Expresión de la Organización de Estados Americanos y la Declaración conjunta sobre medios de comunicación y elecciones realizada por los Relatores para la Libertad de Expresión de la Organización de Naciones Unidas, la Organización de Estados Americanos, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, y la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos han sostenido, esencialmente, lo siguiente:

- La libertad de pensamiento y de expresión en sus dos dimensiones, en el marco de una campaña electoral, constituye un bastión fundamental para el debate durante el proceso electoral.



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- Los objetivos fundamentales de la tutela a la libertad de expresión es la formación de una opinión pública libre e informada, la cual es indispensable en el funcionamiento de toda democracia representativa.<sup>16</sup>
- El sano debate democrático exige que exista el mayor nivel de circulación de ideas, opiniones e informaciones de quienes deseen expresarse a través de los medios de comunicación.
- La libertad de expresión no es absoluta, sino que debe ejercerse dentro de los límites expresos o sistemáticos que se derivan, según cada caso, a partir de su interacción con otros elementos del sistema jurídico.
- El respeto a los derechos, la reputación de los demás, la protección de la seguridad nacional, el orden público, la salud o la moral públicas y el derecho de toda persona a su honra y al reconocimiento de su dignidad constituyen límites a la expresión y manifestaciones de las ideas.

Respecto a la libertad de expresión en internet, el Relator Especial de las Naciones Unidas sobre la Promoción y Protección del Derecho a la Libertad de Opinión y de Expresión; la Suprema Corte de Justicia de Estados Unidos de América; y la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la Organización de los Estados Americanos, han señalado lo siguiente:

- Internet, como ningún medio de comunicación antes, ha permitido a los individuos comunicarse instantáneamente y a bajo costo, y ha tenido un impacto dramático en la forma en que compartimos y accedemos a la información y a las ideas.<sup>17</sup>
- Las características particulares del Internet deben ser tomadas en cuenta al momento de regular o valorar alguna conducta generada en este medio, ya que justo estas hacen que sea un medio privilegiado para el ejercicio democrático, abierto, plural y expansivo de la libertad de expresión.<sup>18</sup>

Diversos tratadistas han reconocido en Internet los siguientes beneficios en los procesos democráticos:

- Cualquier usuario encuentra la oportunidad de ser un productor de contenidos y no un mero espectador.<sup>19</sup>

---

<sup>16</sup> Ver jurisprudencia 25/2007 de rubro LIBERTAD DE EXPRESIÓN. DIMENSIONES DE SU CONTENIDO.

<sup>17</sup> Naciones Unidas. Asamblea General. Informe del Relator Especial sobre la promoción y la protección del derecho a la libertad de opinión y de expresión. A/66/290. Del 10 de agosto de 2011.

<sup>18</sup> Ver Libertad de Expresión e Internet, de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, 2013.

<sup>19</sup> Belbis, Juan Ignacio. Participación Política en la Sociedad Digital. Larrea y Erbin, 2010 p. 244, citado en Botero Cabrera, Carolina, et al. Temas Selectos de Derecho Electoral. Libertad de Expresión y Derecho de Autor en campañas políticas en Internet. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, México, 2013, p. 19.





**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- Permite la posibilidad de un electorado más involucrado en los procesos electivos y propicia la participación espontánea del mismo, situación que constituye un factor relevante en las sociedades democráticas, desarrollando una sensibilidad concreta relativa a la búsqueda, recepción y difusión de información e ideas en la red, en uso de su libertad de expresión.<sup>20</sup>
- Internet promueve un debate amplio y robusto, en el que los usuarios intercambian ideas y opiniones, positivas o negativas, de manera ágil, fluida y libremente, generando un mayor involucramiento del electorado en los temas relacionados con la contienda electoral, lo cual implica una mayor apertura y tolerancia que debe privilegiarse a partir de la libertad de expresión y el debate público, condiciones necesarias para la democracia.

Las características de las redes sociales como un medio que posibilita el ejercicio cada vez más democrático, abierto, plural y expansivo de la libertad de expresión, provoca que la postura que se adopte en torno a cualquier medida que pueda impactarlas, deba estar orientada, en principio, a salvaguardar la libre y genuina interacción entre las y los usuarios, como parte de su derecho humano a la libertad de expresión, para lo cual, resulta indispensable remover limitaciones potenciales sobre el involucramiento cívico y político de los ciudadanos a través de Internet.

Resulta aplicable la jurisprudencia 19/2016 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, de rubro y texto:

***LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN REDES SOCIALES. ENFOQUE QUE DEBE ADOPTARSE AL ANALIZAR MEDIDAS QUE PUEDEN IMPACTARLAS.*** De la interpretación gramatical, sistemática y funcional de lo dispuesto en los artículos 1° y 6°, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y 11, párrafos 1 y 2, así como 13, párrafos 1 y 2, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, se advierte que, por sus características, las redes sociales son un medio que posibilita un ejercicio más democrático, abierto, plural y expansivo de la libertad de expresión, lo que provoca que la postura que se adopte en torno a cualquier medida que pueda impactarlas, deba estar orientada, en principio, a salvaguardar la libre y genuina interacción entre los usuarios, como parte de su derecho humano a la libertad de expresión, para lo cual, resulta indispensable remover potenciales limitaciones sobre el involucramiento cívico y político de la ciudadanía a través de internet.

La información horizontal de las redes sociales permite una comunicación directa e indirecta entre las y los usuarios, la cual se difunde de manera espontánea a efecto de

---

<sup>20</sup> Botero, Carolina, et al. Temas Selectos de Derecho Electoral. Libertad de Expresión y Derecho de Autor en campañas políticas en internet. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, México, 2013, p. 65



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

que cada usuario/a exprese sus ideas u opiniones, así como difunda información obtenida de algún vínculo interno o externo a la red social, el cual pueden ser objeto de intercambio o debate entre las y los usuarios o no, generando la posibilidad de que las y los usuarios o invitados contrasten, coincidan, confirmen o debatan cualquier contenido o mensaje publicado en la red social.

En muchas de las redes sociales, se ofrece el potencial de que las y los usuarios puedan ser generadores de contenidos o simples espectadores de la información que se genera y difunde en la misma, circunstancia que en principio permite presumir que se trata de opiniones libremente expresadas, tendentes a generar un debate político que supone que los mensajes difundidos no tengan una naturaleza unidireccional, como sí ocurre en otros medios de comunicación masiva que puede monopolizar la información o limitar su contenido a una sola opinión, pues las y los usuarios pueden interactuar de diferentes maneras entre ellos.

Estas características de las redes sociales, generan una serie de presunciones en el sentido de que los mensajes difundidos son expresiones espontáneas que, en principio, manifiestan la opinión personal de quién las difunde, lo cual es relevante para determinar si una conducta desplegada es ilícita y si, en consecuencia, genera la responsabilidad de los sujetos o personas implicadas, o si por el contrario se trata de conductas amparadas por la libertad de expresión.

Resulta aplicable la jurisprudencia **18/2016** emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder judicial de la Federación, de rubro y texto:

***LIBERTAD DE EXPRESIÓN. PRESUNCIÓN DE ESPONTANEIDAD EN LA DIFUSIÓN DE MENSAJES EN REDES SOCIALES.*** De la interpretación gramatical, sistemática y funcional de lo dispuesto en los artículos y 6°, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y 11, párrafos 1 y 2, así como 13, párrafos 1 y 2, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, se advierte que, por sus características, las redes sociales son un medio que posibilita un ejercicio más democrático, abierto, plural y expansivo de la libertad de expresión, lo que provoca que la postura que se adopte en torno a cualquier medida que pueda impactarlas, deba estar orientada, en principio, a salvaguardar la libre y genuina interacción entre los usuarios, como parte de su derecho humano a la libertad de expresión. Por ende, el sólo hecho de que uno o varios ciudadanos publiquen contenidos a través de redes sociales en los que exterioricen su punto de vista en torno al desempeño o las propuestas de un partido político, sus candidatos o su plataforma ideológica, es un aspecto que goza de una presunción de ser un actuar espontáneo, propio de las redes sociales, por lo que ello debe ser ampliamente protegido cuando se trate del



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

*ejercicio auténtico de la libertad de expresión e información, las cuales se deben maximizar en el contexto del debate político.*

En este sentido, como es sabido, el ejercicio de los derechos fundamentales no es absoluto o ilimitado, sino que puede ser objeto de ciertas limitantes o restricciones, siempre que se encuentren previstas en la legislación, persigan un fin legítimo, sean necesarias y promocionales, esto es, que no se traduzcan en privar o anular el núcleo esencial del derecho fundamental.

Así las cosas, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el recurso de revisión del procedimiento especial sancionador SUP-REP-43/2018, determinó que las restricciones o límites al ejercicio del derecho fundamental de libertad de expresión en Internet resulta aplicable la tesis CV/2017 emitida por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, cuyo rubro y texto son los siguientes:

***LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y OPINIÓN EJERCIDAS A TRAVÉS DE LA RED ELECTRÓNICA (INTERNET). RESTRICCIONES PERMISIBLES.*** *Conforme a lo señalado por el Consejo de Derechos Humanos de la Organización de las Naciones Unidas, el Internet ha pasado a ser un medio fundamental para que las personas ejerzan su derecho a la libertad de opinión y de expresión; por consiguiente, las restricciones a determinados tipos de información o expresión admitidas en virtud del derecho internacional de los derechos humanos, también resultan aplicables a los contenidos de los sitios de Internet. En consecuencia, para que las limitaciones al derecho humano referido ejercido a través de una página web, puedan considerarse apegadas al parámetro de regularidad constitucional, resulta indispensable que deban: (I) estar previstas por ley; (II) basarse en un fin legítimo; y (III) ser necesarias y proporcionales. Lo anterior, si se tiene en cuenta que cuando el Estado impone restricciones al ejercicio de la libertad de expresión ejercida a través del internet, éstas no pueden poner en peligro el derecho propiamente dicho. Asimismo, debe precisarse que la relación entre el derecho y la restricción, o entre la norma y la excepción, no debe invertirse, esto es, la regla general es la permisión de la difusión de ideas, opiniones e información y, excepcionalmente, el ejercicio de ese derecho puede restringirse.*

Con relación a este tópico, también encontramos en el concierto internacional, las mismas condiciones para el establecimiento de restricciones o limitantes al ejercicio de la libertad de expresión, por ejemplo, en la Declaración conjunta sobre Libertad de Expresión y “Noticias Falsas”, Desinformación y Propaganda emitida en Viena el tres de marzo de dos mil diecisiete, por el Relator Especial de las Naciones Unidas para la Libertad de Opinión y de Expresión, la Representante de la Libertad de los Medios de Comunicación de la Organización para la Seguridad y la Cooperación de Europa, el Relator Especial de



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

la Organización de Estados Americanos para la Libertad de Expresión y la Relatoría Especial sobre Libertad de Expresión y Acceso a la información de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos.

Se prevé en el principio general uno que: *Los Estados únicamente podrán establecer restricciones al derecho de libertad de expresión de conformidad con el test previsto en el derecho internacional para tales restricciones, que exige que estén estipuladas en la ley, alcancen uno de los intereses legítimos reconocidos por el derecho internacional y resulten necesarias y proporcionadas para proteger ese interés.*

En esta lógica, con relación a las posibles restricciones a la libertad de expresión en redes sociales la Sala Superior ha considerado que *cuando el usuario de la red tiene una calidad específica, como es la de aspirante, precandidato o candidato a algún cargo de elección popular, sus expresiones debe ser analizadas para establecer cuándo está externando opiniones o cuándo está, con sus publicaciones, persiguiendo fines relacionados con sus propias aspiraciones como precandidato o candidato a algún cargo de elección popular. A partir de ello será posible analizar si incumple alguna obligación o viola alguna prohibición en materia electoral, de las cuales no está exento por su calidad de usuario de redes sociales.*

Así, es que en materia electoral **resulta de la mayor importancia la calidad del sujeto que emite un mensaje en las redes sociales** y el contexto en el que se difunde, para determinar si es posible que se actualice alguna afectación a los principios que rigen los procesos electorales, como pudiera ser la equidad en la competencia.<sup>21</sup>

En este sentido, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver el recurso SUP-REP-123/2017 consideró que si bien la libertad de expresión prevista por el artículo 6° constitucional tiene una garantía amplia y robusta cuando se trate del uso de redes sociales, dado que dichos medios de difusión permite la comunicación directa e indirecta entre las y los usuarios, a fin de que cada usuario exprese sus ideas u opiniones, y difunda información con el propósito de generar un intercambio o debate entre los usuarios, generando la posibilidad de que las y los usuarios contrasten, coincidan, confirmen o debatan cualquier información; lo cierto es que ello no excluye a las y los usuarios, de las obligaciones y prohibiciones que existan en materia electoral.

De modo que la autoridad jurisdiccional competente, al analizar cada caso concreto debe valorar si los contenidos o mensajes actualizan una infracción a la normativa electoral

---

<sup>21</sup> Véase SUP-REP-542/2015





**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023  
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS  
Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y  
UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023  
ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

con independencia del medio a través del cual se produzca o acredite la falta, ya que de lo contrario se pondrían en riesgo los principios constitucionales que la materia electoral tutela.

Si bien, la libertad de expresión tiene una garantía amplia y robusta cuando se trate del uso de Internet ello no excluye a las y los usuarios, de las obligaciones y prohibiciones que existan en materia electoral, especialmente cuando se trate de sujetos directamente involucrados en los procesos electorales, como son las y los aspirantes, precandidatos y candidatos a cargos de elección popular, o bien, personas funcionarias públicas de los tres niveles de gobierno, de manera que, cuando incumplan obligaciones o violen prohibiciones en materia electoral mediante el uso de Internet, podrán ser sancionados.

## II. CONTENIDO DEL MATERIAL DENUNCIADO

Como antes quedó dicho, MORENA objetó el contenido de dos publicaciones realizadas por el Partido de la Revolución Democrática en su perfil de Facebook, debido a que cada una de ellas mostraba la imagen de una persona menor de edad, lo cual, a su juicio, podría configurar la vulneración al interés superior de la niñez.

De la misma forma, conviene señalar que la Unidad Técnica de lo Contencioso verificó en un segundo momento las publicaciones denunciadas, mismas que no fueron localizadas en la misma liga electrónica; sin embargo, la autoridad sustanciadora las detectó al recorrer la cronología del perfil del Partido de la Revolución Democrática.

En este sentido, el contenido denunciado por el quejoso es el siguiente:



-----  
-----  
-----





**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL



Conclusiones preliminares:

- ✓ En una de las fotografías de la publicación alojada originalmente en la liga <https://www.facebook.com/photo?fbid=865094001950630&set=pcb.865094031950627>, se observaba claramente el rostro de una persona menor de edad



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- ✓ Dicha fotografía fue **eliminada** de la publicación, misma que ahora es localizable en el enlace <https://www.facebook.com/PartidodelaRevolucionDemocratica/posts/pfbid02HLzEezpEhtQns74uMLL6wmkHYxf234KjETby3kqTK6iXssE63EnvWdo9gDWAdQu6l;>
- ✓ En el video alojado originalmente en la liga <https://www.facebook.com/watch/?v=623425209723852>, se observaba claramente el rostro de una persona menor de edad;
- ✓ Dicho video fue **editado**, de manera que ya no se puede observar el rostro de la persona menor de edad que figuraba en él, mismo que ahora es localizable en el enlace <https://www.facebook.com/watch/?v=1772793383181790>;

### III. CASO CONCRETO

Como se adelantó, MORENA denunció la presunta vulneración al **interés superior de las personas menores de edad**, derivado de dos publicaciones difundidas a través del perfil de Facebook del Partido de la Revolución Democrática, consultables en las siguientes direcciones:

1. <https://www.facebook.com/photo?fbid=865094001950630&set=pcb.865094031950627>; y
2. <https://www.facebook.com/watch/?v=623425209723852>

#### **Pronunciamiento sobre las medidas cautelares**

Como se dijo al relatar los antecedentes de los procedimientos sancionadores acumulados referidos margen, MORENA denunció la posible vulneración al interés superior de la niñez, derivado de la realización de dos publicaciones en el perfil de Facebook del Partido de la Revolución Democrática, en las cuales, a decir del inconforme, se observa a imagen de personas menores de edad, quienes son plenamente identificables.

En torno a ello, cabe recordar que, mediante sendas inspecciones, la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral corroboró, en un primero momento, la existencia de las publicaciones denunciadas, en los enlaces electrónicos referidos por el quejoso y, en uno posterior, que los contenidos materia de inconformidad ya no estaban disponibles.

En efecto, respecto al video alojado en el enlace <https://www.facebook.com/watch/?v=623425209723852>, la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, certificó su existencia el veintiséis de noviembre de dos mil veintitrés, así como que, en su contenido, al segundo catorce, se observaba la imagen



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

de una persona menor de edad, como se puede observar en la imagen inserta líneas arriba.

De la misma forma, mediante distinta diligencia, realizada el veintinueve de noviembre siguiente, la Unidad Técnica citada inspeccionó de nueva cuenta la misma liga electrónica, comprobando que el material objeto ya no estaba alojado en ella; sin embargo, al recorrer la cronología del perfil de Facebook del Partido de la Revolución Democrática, encontró el audiovisual en la misma fecha, es decir el catorce de octubre de la presente anualidad, advirtiendo que **había sido editado**, de modo que si bien es cierto su contenido sigue estando disponible para consulta pública por cualquier interesado, es igualmente cierto que el rostro de la persona menor de edad **ya no es identificable, al estar sombreado en color negro**.

En efecto, respecto a la publicación alojada en el enlace <https://www.facebook.com/watch/?v=1772793383181790>, esta Comisión de Quejas y Denuncias considera, bajo la apariencia del buen derecho, que se tomaron medidas eficaces para preservar la identidad e intimidad de la persona menor de edad que aparece en él, conforme al resultado de la inspección realizada por la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral.

En el mismo sentido, por cuanto a la fotografía inserta en el enlace <https://www.facebook.com/photo?fbid=865094001950630&set=pcb.865094031950627>, la citada Unidad Técnica inspeccionó el contenido respectivo, encontrando en el borde derecho de la imagen, el rostro de una persona que, por sus rasgos fisonómicos, apreciados desde una perspectiva preliminar, corresponden a una persona menor de edad.

De la misma forma, mediante distinta diligencia, realizada el veintinueve de noviembre siguiente, la Unidad Técnica citada inspeccionó de nueva cuenta la misma liga electrónica, comprobando que el material objeto de queja, **había sido eliminado**, de modo que su contenido ya no está disponible para su consulta al público.

A partir de lo señalado, esta Comisión de Quejas y Denuncias considera **IMPROCEDENTE** el dictado de medidas cautelares puesto que, aun cuando en su momento la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral certificó la existencia y contenido; y que en ellos se advertía el rostro de personas menores de edad, lo cierto es que, **al momento de dictar la presente determinación**, se pudo constatar que dichas publicaciones **fueron eliminadas o editadas, de manera que la imagen de las personas menores de edad cuya identidad había sido difundida, bajo la apariencia del buen derecho, ya no está disponible**.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

Así, destaca que el dictado de las medidas cautelares no puede realizarse tratándose de actos consumados, puesto que, como se expuso con antelación, su determinación y justificación se encuentra en lograr la cesación de los actos o hechos que constituyan la presunta infracción y evitar la producción de daños irreparables, la afectación de los principios que rigen los procesos electorales o la vulneración de bienes jurídicos tutelados por las normas que rigen la materia electoral, lo cual no sería posible si los hechos denunciados ya no acontecen, puesto que, se insiste, la publicación de mérito ya fue eliminada del perfil de Facebook del Partido de la Revolución Democrática.

En efecto, la finalidad de la medida cautelar dentro de un procedimiento sancionador electoral es tutelar los derechos y principios rectores de la materia y prevenir riesgos que lo pudieran afectar en forma grave, sobre la base de conductas que, desde una perspectiva preliminar (aparición del buen derecho), puedan implicar una vulneración al orden jurídico y/o los valores y principios rectores de la materia comicial; o una merma trascendente a derechos fundamentales, que hagan necesaria la intervención del Estado a través de la adopción de una medida cautelar, mientras se dicta una resolución que dirima el fondo de la cuestión controvertida (peligro en la demora).

En este sentido, al estar en presencia de actos consumados de manera irreparable, no se advierte que se actualice algún riesgo inminente a los principios rectores de la materia, que justifique la necesidad urgente de que este órgano colegiado dicte alguna medida precautoria respecto del material que se denuncia, pues, aun cuando esta Comisión acogiera la solicitud del quejoso, carecería de materia el pronunciamiento respectivo, al resultar ociosa la orden de retirar del conocimiento público, un material que, de hecho, ya no está visible, de ahí la **improcedencia** de la medida cautelar solicitada.

Es importante precisar que los razonamientos expuestos **no prejuzgan en modo alguno** respecto de la existencia o no de las infracciones denunciadas, lo que no es materia de la presente determinación, es decir, que si bien en el presente acuerdo esta autoridad ha concluido la procedencia de la adopción de las medidas cautelares, ello no condiciona la decisión de la autoridad competente, al someter los mismos hechos a su consideración para el análisis del fondo del asunto.

#### **QUINTO. MEDIO DE IMPUGNACIÓN.**

A efecto de garantizar el derecho a la tutela jurisdiccional efectiva contenido en el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, debe precisarse que en términos de lo dispuesto por el artículo 109, párrafo 1, inciso b) de la Ley General del



**ACUERDO ACQyD-INE-281/2023**  
**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**  
**Exp. UT/SCG/PE/MORENA/CG/1196/PEF/210/2023 y**  
**UT/SCG/PE/MORENA/CG/1197/PEF/211/2023**  
**ACUMULADOS**

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, puede ser impugnado el presente acuerdo mediante recurso de revisión del procedimiento especial sancionador.

Consecuentemente, con fundamento en lo establecido en los artículos 41, Base III, Apartado D, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 459, párrafo 1, inciso b), y 471, párrafo 8, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 7, párrafo 1, fracción XVII, 38, 40 y 43, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, se emite el siguiente:

**ACUERDO**

**PRIMERO.** Es **IMPROCEDENTE** la adopción de medidas cautelares solicitadas por MORENA, respecto de las publicaciones que fueron materia de la presente determinación, en términos de los argumentos esgrimidos en el considerando **CUARTO**, de este acuerdo.

**SEGUNDO.** Se instruye al Encargado del Despacho de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, para que de inmediato realice las acciones necesarias tendentes a notificar la presente determinación.

**TERCERO.** En términos de su considerando **QUINTO**, la presente resolución es impugnabile mediante el recurso de revisión del procedimiento especial sancionador, atento a lo dispuesto en el artículo 109 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

El presente Acuerdo fue aprobado en la Sexagésima Sesión Extraordinaria urgente de carácter privado de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, celebrada el treinta de noviembre de dos mil veintitrés, por **unanimidad** de votos de la Consejera Electoral Maestra Rita Bell López Vences, del Consejero Electoral Maestro Arturo Castillo Loza y de la Consejera Electoral y Presidenta de la Comisión de Quejas y Denuncias, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez.

**CONSEJERA ELECTORAL Y PRESIDENTA DE LA  
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL  
INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL**

**MAESTRA BEATRIZ CLAUDIA ZAVALA PÉREZ**