



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

CI704/2011

RESOLUCIÓN DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL CON MOTIVO DE LA CLASIFICACIÓN REALIZADA POR EL ÓRGANO RESPONSABLE EN RELACIÓN A LA SOLICITUD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA FORMULADA POR EL C. DANIEL PAREDES SÁNCHEZ.

Antecedentes

- I. Con fecha 7 de abril de 2011, el C. Daniel Paredes Sánchez mediante el sistema electrónico de solicitudes de acceso a la información, denominado INFOMEX-IFE, realizó una solicitud a la cual se le asignó el número de folio UE/11/01444, misma que se cita a continuación:

"Solicito información sobre el Marco Legal que regulaba la estructura y funcionamiento de la Comisión Federal Electoral, como organismo encargado de las elecciones de 1988."
(Sic)

- II. El 8 de abril de 2011, la Unidad de Enlace, a efecto de dar trámite a la solicitud formulada por el C. Daniel Paredes Sánchez, turnó la solicitud mediante el sistema INFOMEX-IFE, a la Dirección del Secretariado.

- III. El 13 de abril de 2011, la Dirección del Secretariado emitió su respuesta a través del sistema INFOMEX-IFE y mediante oficio No. **DS/356/2011**, informando lo siguiente:

"Me refiero a la solicitud de información remitida a esta Dirección del Secretariado, a través del Sistema INFOMEX-IFE, con numero de folio UE/11/01444, en la que requiere lo siguiente:

Solicito información sobre el Marco Legal que regulaba la estructura y funcionamiento de la Comisión Federal Electoral, como organismo encargado de las elecciones de 1988.

Sobre el particular, y conforme a las atribuciones que corresponden a esta Dirección del Secretariado, en términos de lo dispuesto por el artículo 24, párrafo 2, fracción VI del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, solicito a usted comunique al interesado que después de realizar una búsqueda exhaustiva en los archivos del Consejo General del Instituto Federal Electoral bajo resguardo de la Dirección del Secretariado a mi cargo, dicha información solicitada no obra en los mismos, en ese sentido la información requerida es inexistente. No omito señalar que este Instituto fue creado el 11 de octubre de 1990." (Sic)



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

- IV. Con fecha 02 de mayo de 2011, se notificó a la solicitante a través del sistema INFOMEX-IFE la ampliación del plazo previsto en el artículo 24 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, a efecto de turnar el asunto de marras al Comité de Información.
- V. El 9 de mayo de 2011, en sesión extraordinaria el Comité de Información, solicitó a la Unidad de Enlace consultara a la Biblioteca Central del Instituto Federal Electoral, a efecto de que realizara una búsqueda en su acervo a efecto de dar cabalidad al principio de máxima exhaustividad y de ser el caso hacer del conocimiento del peticionario de la información localizada
- VI. Derivado de lo anterior, el 12 de mayo de 2011 se recibió respuesta por parte de la Encargada de Despacho de la Biblioteca Central del Instituto Federal Electoral, mediante correo electrónico, informando en su parte conducente lo siguiente:

"Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 6º, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 6 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, 4 y 23 numeral 6 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en respuesta a la solicitud de información UE/11/01444, hago de su conocimiento que, después de realizar una búsqueda en los acervos de la Biblioteca Central de este Instituto, se localizó la siguiente bibliografía:

• Zertuche Muñoz, Fernando. Sistemas Electorales de México. México: Miguel Ángel Porrúa: Cámara de Diputados LVI Legislatura, 1997. 1ª ed. pp. 439 - 449.

• Covarrubias Dueñas, José de Jesús. Normas Rectoras Jurídico Electorales de México. En: Enciclopedia Jurídico Electoral de México. (Tomo I). México: Líder Nacional, 2003. pp. 439 - 478.

El material antes descrito se encuentra a su disposición para consulta en la Biblioteca Central del Instituto Federal Electoral.

Viaducto Tlalpan no. 100 esq. Periférico Sur,
Edificio D planta baja,
Col. Arenal Tepepan,
Delegación Tlalpan.
Cp.14610, México, D.F.

Horario continuo de 9.00 a 18.00 hrs de Lunes a Viernes." **(Sic)**



Considerandos

1. El Comité de Información es competente para verificar la clasificación de información hecha por los órganos responsables y los partidos políticos, en términos de lo dispuesto en el artículo 18, párrafo 1, fracción I del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, publicado el doce de agosto de dos mil ocho en el Diario Oficial de la Federación.
2. Que con relación a la clasificación formulada por el órgano responsable del Instituto, el numeral 9, párrafos 1, 2 y 4, del ordenamiento reglamentario vigente antes citado, dispone que: “(...) 1. Los titulares de los órganos serán los responsables de clasificar la información en el momento en que se genere, obtenga, adquiera o transforme. 2. En caso de que la clasificación se haga con motivo de la recepción de una solicitud de acceso a la información, se deberán exponer los motivos que justifiquen dicha medida, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, en el Código, en el Reglamento y en los Lineamientos de clasificación que al efecto emita el Comité. 4. La clasificación de la información que realicen los titulares de los órganos responsables deberá estar debidamente fundada y motivada, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, el Código, el Reglamento y los Lineamientos de clasificación que para el efecto emita el Comité (...)”
3. Que a efecto de establecer la declaratoria de **inexistencia** de la información materia de la presente resolución, es pertinente analizar la solicitud de información interpuesta por el C. Daniel Paredes Sánchez, misma que se cita en el antecedente marcado con el número I de la presente resolución.
4. Que el papel del Comité de Información en materia de transparencia y acceso a la información pública no es de pura mediación, sino que recae sobre él ser garante del principio de máxima publicidad. De tal suerte que tiene como obligación el verificar si la declaratoria de **inexistencia** realizada por el órgano responsable (Dirección del Secretariado), cumple con las exigencias del artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al fundar y motivar debidamente su determinación que para el caso en concreto es la declaratoria de **inexistencia** de la información solicitada.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

5. La Dirección del Secretariado al dar respuesta a la solicitud de información materia de la presente resolución señaló que, lo petitionado por el C. Daniel Paredes Sánchez relativo a la –información sobre el marco legal que regulaba la estructura y funcionamiento de la Comisión Federal Electoral, como organismo encargado de las elecciones de 1988- es **inexistente** en sus archivos, ya que después de realizar una búsqueda exhaustiva en los archivos del Consejo General del Instituto Federal Electoral bajo su resguardo, no fue posible localizar lo solicitado; asimismo, aclaró que el Instituto fue creado el 11 de octubre de 1990.

Por lo tanto, este Comité de Información debe considerar la aplicación al caso en concreto de lo dispuesto por la fracción VI, párrafo 2 del artículo 24 del Reglamento de Transparencia del Instituto, la cual señala que:

“Artículo 24

[...]

2. Para los efectos referidos en el párrafo anterior, deberá desahogarse el siguiente procedimiento:

[...]

VI. Cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano, éste deberá remitir al Comité, dentro del plazo a que se refiere la fracción anterior, la solicitud de acceso a la información y un informe donde se exponga la inexistencia de la misma. El Comité analizará el caso y tomará las medidas pertinentes para localizarla. En caso de no encontrarla, expedirá una resolución que confirme su inexistencia; [...].”

Ahora bien este Comité, ha emitido un criterio el cual permite conocer la aplicación de la norma en torno a la declaratoria de inexistencia y se encuentra bajo el rubro: **PROCEDIMIENTO DE DECLARATORIA DE INEXISTENCIA QUE DEBEN OBSERVAR LOS ÓRGANOS RESPONSABLES PARA QUE EL COMITÉ DE INFORMACIÓN CONFIRME LA CITADA DECLARATORIA, que a la letra dice:**

“De acuerdo a la respuesta otorgada por el órgano responsable y en la cual declara la inexistencia de la información, a efecto de que este Comité ejerza sus facultades de confirmación, modificación o revocación de las clasificaciones o declaraciones que los órganos responsables hagan respecto de información que haya sido requerida por



cualquier solicitante, según lo dispone el artículo 16, párrafo 1, fracción I del Reglamento de Transparencia del Instituto, se debe atender el procedimiento y acreditar los diversos supuestos que el mismo establece para acreditar la inexistencia de la información.

La regla general en esta materia exige que cuando la información sea pública y obre en los archivos de los órganos responsables, la información se pondrá a disposición del solicitante, a menos que el contenido informativo de los documentos sea susceptible de negarse por razones de clasificación por reserva, confidencialidad o declaratoria de inexistencia (artículo 21, párrafo 2, fracciones III y IV del Reglamento de Transparencia del Instituto)."

De la lectura de la fracción VI, párrafo 2, artículo 24, se desprende que los elementos que constituyen dicho procedimiento y que deben acreditarse para agotarlo plenamente son:

- 1) Que la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano responsable al que se le turnó la atención de la solicitud.
- 2) Que el asunto debe remitirse al Comité de Información en un plazo de cinco días hábiles a partir del día hábil siguiente al que recibió la solicitud.
- 3) Que la remisión del asunto a la competencia del Comité debe acompañarse con un Informe en el que se exponga la inexistencia de la información.
- 4) Que el Comité analizará el caso, con base en el Informe del órgano responsable.
- 5) Que el Comité tomará las medidas pertinentes para localizar la información –salvo, claro está, en los casos en que dicha inexistencia sea evidente–.
- 6) Que tras agotar las medidas anteriores y el Informe satisfaga al Comité, si la información no se encuentra, el Comité expedirá una Resolución que confirme la declaratoria de inexistencia.

De los requisitos señalados anteriormente, en relación al informe del órgano responsable que sostiene la inexistencia de la información, su exposición deberá entenderse a criterio de este Comité como la fundamentación y motivación con la que respalda la declaratoria de inexistencia; ahora bien, el Comité puede requerir a los Órganos Responsables la entrega de un informe que se apegue a lo establecido en la fracción VI, del párrafo 2, del artículo 24 del Reglamento de la materia.

Asimismo, el Comité puede disponer las medidas necesarias para localizar la información y procurar satisfacer en la medida de lo jurídica y materialmente posible el derecho de acceso a la información de los solicitantes, pudiendo ubicarse en la siguiente hipótesis:



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

- No dictar medidas que permitan localizar la información declarada como inexistente por el órgano responsable, ya que la inexistencia resulta evidente, tal es el caso de información que materialmente no fue generada *ex profeso*, a pesar de estar contemplada en el ordenamiento jurídico electoral o bien, que sea documentación previa a la existencia del propio Instituto. En ese sentido, resultaría aplicable el siguiente precedente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación:

INEXISTENCIA DE LA INFORMACIÓN. EL COMITÉ DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PUEDE DECLARARLA ANTE SU EVIDENCIA, SIN NECESIDAD DE DICTAR MEDIDAS PARA SU LOCALIZACIÓN. Los artículos 46 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y 30, segundo párrafo, del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, disponen que cuando los documentos no se encuentren en los archivos de la respectiva Unidad Administrativa, se deberá remitir al Comité la solicitud de acceso y el oficio donde se manifieste tal circunstancia, para que éste analice el caso y tome las medidas pertinentes para localizar en la Unidad Administrativa correspondiente el documento solicitado y, de no encontrarlo, expida una resolución que confirme la inexistencia del mismo. Ello no obsta para concluir que cuando la referida Unidad señala, o el mencionado Comité advierte que el documento solicitado no existe en virtud de que no tuvo lugar el acto cuya realización supuestamente se reflejó en aquél, resulta innecesario dictar alguna medida para localizar la información respectiva, al evidenciarse su inexistencia.

Clasificación de Información 35/2004-J, deriva de la solicitud de acceso a la información de Daniel Lizárraga Méndez.- 15 de noviembre de 2004.- Unanimidad de votos.

Derivado de las consideraciones señaladas, este Comité, estima debidamente fundada y motivada la declaratoria de **inexistencia** de la información materia de la presente resolución efectuada por la Dirección del Secretariado, por lo que deberá confirmarla.

6. Que adoptando el principio procesal de **máxima exhaustividad**, la Unidad de Enlace solicitó a la Biblioteca Central del Instituto Federal Electoral realizara una búsqueda en su acervo bibliográfico con el objeto de proporcionar los datos peticionados por el C. Daniel Paredes Sánchez; motivo por lo cual al dar respuesta señaló que bajo el principio de **máxima publicidad**, previsto en los artículos 6, párrafo 2, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y 4 del



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, pone a disposición del solicitante la Bibliografía que a continuación se señala:

- Zertuche Muñoz, Fernando. "Sistemas Electorales de México". México: Miguel Ángel Porrúa: Cámara de Diputados LVI Legislatura, 1997. 1ª Ed. Pp. 439 - 449.
- Covarrubias Dueñas, José de Jesús. "Normas Rectoras Jurídico Electorales de México". Enciclopedia Jurídico Electoral de México. (Tomo I). México: Líder Nacional, 2003. Pp. 439 - 478.

Dicha información puede ser consultada en la Biblioteca Central del Instituto ubicada en Viaducto Tlalpan no. 100 esq. Periférico Sur, Edificio D planta baja, Colonia Arenal Tepepan, Delegación Tlalpan. C.P.14610, México, D.F en un horario continuo de 9.00 a 18.00 hrs de Lunes a Viernes.

Con base en lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 6, párrafo 2, fracción I y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; 4; 9, párrafos 1, 2 y 4; 18, párrafo 1, fracción I; 24, párrafo 2, fracción VI; del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, éste Comité emite la siguiente:

Resolución

PRIMERO.- Se confirma la declaratoria de **inexistencia** formulada por la Dirección del Secretariado con relación a la información requerida por el C. Daniel Paredes Sánchez, en términos de lo señalado en el considerando 5 de la presente Resolución.

SEGUNDO.- Se hace del conocimiento del C. Daniel Paredes Sánchez, que bajo el **principio de máxima publicidad** se pone a su disposición la información referida en el considerando 6 de la presente resolución.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

TERCERO.- Se hace del conocimiento del C. Daniel Paredes Sánchez, que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 39, párrafo 1, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública vigente, podrá interponer por sí mismo o a través de su representante legal, recurso de revisión en contra de la presente Resolución ante la Unidad de Enlace, dentro de los 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación respectiva.

NOTIFÍQUESE al C. Daniel Paredes Sánchez, mediante la vía elegida por éste al presentar la solicitud de información anexando copia de la presente resolución.

La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Comité de Información, en sesión ordinaria celebrada el día 9 de mayo de 2011.

Ricardo Fernando Becerra Laguna
Coordinador de Asesores del
Secretario Ejecutivo, en su carácter
de Presidente del Comité de
Información

Lic. Jorge E. Lavoignet Vásquez
Director del Secretariado, en su
carácter de Miembro del Comité de
Información

Lic. Luis Emilio Giménez Cacho
García
Director de la Unidad Técnica de
Servicios de Información y
Documentación, en su carácter de
Miembro del Comité de
Información

Lic. Mónica Pérez Luviano
Titular de la Unidad de Enlace, en
su carácter de Secretaria Técnica
del Comité de Información