



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

CI695/2011

RESOLUCIÓN DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL CON MOTIVO DE LA CLASIFICACIÓN REALIZADA POR EL ÓRGANO RESPONSABLE EN RELACIÓN A LA SOLICITUD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA FORMULADA POR EL C. ANDRÉS GÁLVEZ RODRÍGUEZ.

Antecedentes

- I. Con fecha 6 de Abril de 2011, el C. Andrés Gálvez Rodríguez, presentó de manera simultánea, cuarenta y seis solicitudes, mediante el sistema electrónico de solicitudes de acceso a la información, denominado INFOMEX-IFE, a las cuales se les asignó los números de folio **UE/11/01385, UE/11/01386, UE/11/01387, UE/11/01388, UE/11/01389, UE/11/01390, UE/11/01391, UE/11/01392, UE/11/01393, UE/11/01394, UE/11/01395, UE/11/01396, UE/11/01397, UE/11/01398, UE/11/01399, UE/11/01400, UE/11/01401, UE/11/01402, UE/11/01403, UE/11/01404, UE/11/01405, UE/11/01406, UE/11/01407, UE/11/01408, UE/11/01409, UE/11/01410, UE/11/01411, UE/11/01412, UE/11/01413, UE/11/01414, UE/11/01415, UE/11/01416, UE/11/01417, UE/11/01418, UE/11/01419, UE/11/01420, UE/11/01421, UE/11/01422, UE/11/01423, UE/11/01424, UE/11/01425, UE/11/01426, UE/11/01427, UE/11/01428, UE/11/01429, y UE/11/01430**, mismas que se citan a continuación:

UE/11/01385

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Morelos del Partido Revolucionario Institucional la siguiente información:

1. Copia la guía simple de archivo.
2. Copia el cuadro general de clasificación archivística.
3. Copia del catálogo de disposición documental." **(Sic)**

UE/11/01386

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Morelos del Partido Revolucionario Institucional la siguiente información:

1. Nombre del responsable o responsables de la unidad de archivo de trámite.
2. Nombre del responsable o responsables del archivo de concentración.
3. Nombre del Responsable del Archivo Histórico." **(Sic)**

UE/11/01387

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Morelos del Partido Revolucionario Institucional copia ficha de control para registrar la recepción y distribución de la



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

correspondencia de entrada y salida con el que se asegurar el control de gestión documental de dicha partido político." **(Sic)**

UE/11/01388

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Morelos del Partido Revolucionario Institucional copia de los inventarios generales de expedientes elaborados por los responsables de Unidad Administrativa un Archivo de Tramite." **(Sic)**

UE/11/01389

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Morelos del Partido Revolucionario Institucional copia del inventario topográfico con el que cuenta Unidad Administrativa un Archivo de Tramite." **(Sic)**

UE/11/01390

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Morelos del Partido Revolucionario Institucional inventarios de transferencia primaria con el que cuenta Unidad Administrativa un Archivo de Tramite." **(Sic)**

UE/11/01391

"Solicito al responsable del Archivo Histórico del Comité Directivo Estatal en el Estado de Morelos del Partido Revolucionario Institucional la siguiente información:

- a) Copia de la guía general.
- b) Copia de los inventarios generales por expediente.
- c) Copia de los catálogos.
- d) Copia del inventario topográfico." **(Sic)**

UE/11/01392

"Solicito al responsable del Archivo Histórico del Comité Directivo Estatal en el Estado de Morelos del Partido Revolucionario Institucional copia de la normatividad y reglamentación para los servicios de consulta de los documentos y/o expedientes que los usuarios soliciten." **(Sic)**

UE/11/01393

"Solicito copia manuales de normas y procedimientos que regulan el ciclo vital de los documentos en el Comité Directivo Estatal en el Estado de Morelos del Partido Revolucionario Institucional." **(Sic)**

UE/11/01394

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Veracruz del Partido Revolucionario Institucional la siguiente información:

1. Copia la guía simple de archivo.
2. Copia el cuadro general de clasificación archivística.
3. Copia del catalogo de disposición documental." **(Sic)**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

UE/11/01395

“Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Veracruz del Partido Revolucionario Institucional la siguiente información:

1. Nombre del responsable o responsables de la unidad de archivo de trámite.
2. Nombre del responsable o responsables del archivo de concentración.
3. Nombre del Responsable del Archivo Histórico.” **(Sic)**

UE/11/01396

“Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Veracruz del Partido Revolucionario Institucional copia ficha de control para registrar la recepción y distribución de la correspondencia de entrada y salida con el que se asegure el control de gestión documental de dicho partido político.” **(Sic)**

UE/11/01397

“Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Veracruz del Partido Revolucionario Institucional copia ficha de control para registrar la recepción y distribución de la correspondencia de entrada y salida con el que se asegure el control de gestión documental de dicho partido político.” **(Sic)**

UE/11/01398

“Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Veracruz del Partido Revolucionario Institucional copia de los inventarios generales de expedientes elaborados por los responsables de Unidad Administrativa un Archivo de Trámite.” **(Sic)**

UE/11/01399

“Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Veracruz del Partido Revolucionario Institucional copia del inventario topográfico con el que cuenta Unidad Administrativa un Archivo de Trámite.” **(Sic)**

UE/11/01400

“Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Veracruz del Partido Revolucionario Institucional inventarios de transferencia primaria con el que cuenta Unidad Administrativa un Archivo de Trámite.” **(Sic)**

UE/11/01401

“Solicito al responsable del Archivo Histórico del Comité Directivo Estatal en el Estado de Veracruz del Partido Revolucionario Institucional la siguiente información:

- a) Copia de la guía general.
- b) Copia de los inventarios generales por expediente.
- c) Copia de los catálogos.
- d) Copia del inventario topográfico.” **(Sic)**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

UE/11/01402

"Solicito al responsable del Archivo Histórico del Comité Directivo Estatal en el Estado de Veracruz del Partido Revolucionario Institucional copia de la normatividad y reglamentación para los servicios de consulta de los documentos y/o expedientes que los usuarios soliciten." **(Sic)**

UE/11/01403

"Solicito copia manuales de normas y procedimientos que regulan el ciclo vital de los documentos en el Comité Directivo Estatal en el Estado de Veracruz del Partido Revolucionario Institucional." **(Sic)**

UE/11/01404

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Tabasco del Partido Revolucionario Institucional la siguiente información:

1. Copia la guía simple de archivo.
2. Copia el cuadro general de clasificación archivística.
3. Copia del catalogo de disposición documental." **(Sic)**

UE/11/01405

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Tabasco del Partido Revolucionario Institucional la siguiente información:

1. Nombre del responsable o responsables de la unidad de archivo de trámite.
2. Nombre del responsable o responsables del archivo de concentración.
3. Nombre del Responsable del Archivo Histórico." **(Sic)**

UE/11/01406

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Tabasco del Partido Revolucionario Institucional copia ficha de control para registrar la recepción y distribución de la correspondencia de entrada y salida con el que se asegurar el control de gestión documental de dicha partido político." **(Sic)**

UE/11/01407

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Tabasco del Partido Revolucionario Institucional copia de los inventarios generales de expedientes elaborados por los responsables de Unidad Administrativa un Archivo de Tramite." **(Sic)**

UE/11/01408

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Tabasco del Partido Revolucionario Institucional copia del inventario topográfico con el que cuenta Unidad Administrativa un Archivo de Tramite." **(Sic)**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

UE/11/01409

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Tabasco del Partido Revolucionario Institucional inventarios de transferencia primaria con el que cuenta Unidad Administrativa un Archivo de Tramite." **(Sic)**

UE/11/01410

"Solicito al responsable del Archivo Histórico del Comité Directivo Estatal en el Estado de Tabasco del Partido Revolucionario Institucional la siguiente información:

- a) Copia de la guía general.
- b) Copia de los inventarios generales por expediente.
- c) Copia de los catálogos.
- d) Copia del inventario topográfico." **(Sic)**

UE/11/01411

"Solicito al responsable del Archivo Histórico del Comité Directivo Estatal en el Estado de Tabasco del Partido Revolucionario Institucional copia de la normatividad y reglamentación para los servicios de consulta de los documentos y/o expedientes que los usuarios soliciten." **(Sic)**

UE/11/01412

"Solicito copia manuales de normas y procedimientos que regulan el ciclo vital de los documentos en el Comité Directivo Estatal en el Estado de Tabasco del Partido Revolucionario Institucional." **(Sic)**

UE/11/01413

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Michoacán del Partido Revolucionario Institucional la siguiente información:

1. Copia la guía simple de archivo.
2. Copia el cuadro general de clasificación archivística.
3. Copia del catalogo de disposición documental." **(Sic)**

UE/11/01414

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Michoacán del Partido Revolucionario Institucional la siguiente información:

1. Nombre del responsable o responsables de la unidad de archivo de trámite.
2. Nombre del responsable o responsables del archivo de concentración.
3. Nombre del Responsable del Archivo Histórico." **(Sic)**

UE/11/01415

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Michoacán del Partido Revolucionario Institucional copia ficha de control para registrar la recepción y distribución de la correspondencia de entrada y salida con el que se asegure el control de gestión documental de dicho partido político." **(Sic)**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

UE/11/01416

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Michoacán del Partido Revolucionario Institucional copia de los inventarios generales de expedientes elaborados por los responsables de Unidad Administrativa un Archivo de Tramite." **(Sic)**

UE/11/01417

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Michoacán del Partido Revolucionario Institucional copia del inventario topográfico con el que cuenta Unidad Administrativa un Archivo de Tramite." **(Sic)**

UE/11/01418

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Michoacán del Partido Revolucionario Institucional inventarios de transferencia primaria con el que cuenta Unidad Administrativa un Archivo de Tramite." **(Sic)**

UE/11/01419

"Solicito al responsable del Archivo Histórico del Comité Directivo Estatal en el Estado de Michoacán del Partido Revolucionario Institucional la siguiente información:

- a) Copia de la guía general.
- b) Copia de los inventarios generales por expediente.
- c) Copia de los catálogos.
- d) Copia del inventario topográfico." **(Sic)**

UE/11/01420

"Solicito al responsable del Archivo Histórico del Comité Directivo Estatal en el Estado de Michoacán del Partido Revolucionario Institucional copia de la normatividad y reglamentación para los servicios de consulta de los documentos y/o expedientes que los usuarios soliciten." **(Sic)**

UE/11/01421

"Solicito copia manuales de normas y procedimientos que regulan el ciclo vital de los documentos en el Comité Directivo Estatal en el Estado de Michoacán del Partido Revolucionario Institucional." **(Sic)**

UE/11/01422

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Yucatán del Partido Revolucionario Institucional la siguiente información:

- 1. Copia la guía simple de archivo.
- 2. Copia el cuadro general de clasificación archivística.
- 3. Copia del catalogo de disposición documental." **(Sic)**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

UE/11/01423

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Yucatán del Partido Revolucionario Institucional la siguiente información:

1. Nombre del responsable o responsables de la unidad de archivo de trámite.
2. Nombre del responsable o responsables del archivo de concentración.
3. Nombre del Responsable del Archivo Histórico." (Sic)

UE/11/01424

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Yucatán del Partido Revolucionario Institucional copia ficha de control para registrar la recepción y distribución de la correspondencia de entrada y salida con el que se asegure el control de gestión documental de dicho partido político." (Sic)

UE/11/01425

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Yucatán del Partido Revolucionario Institucional copia de los inventarios generales de expedientes elaborados por los responsables de Unidad Administrativa un Archivo de Tramite." (Sic)

UE/11/01426

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Yucatán del Partido Revolucionario Institucional copia del inventario topográfico con el que cuenta Unidad Administrativa un Archivo de Tramite." (Sic)

UE/11/01427

"Solicito al Comité Directivo Estatal en el Estado de Yucatán del Partido Revolucionario Institucional inventarios de transferencia primaria con el que cuenta Unidad Administrativa un Archivo de Tramite." (Sic)

UE/11/01428

"Solicito al responsable del Archivo Histórico del Comité Directivo Estatal en el Estado de Yucatán del Partido Revolucionario Institucional la siguiente información:

- a) Copia de la guía general.
- b) Copia de los inventarios generales por expediente.
- c) Copia de los catálogos.
- d) Copia del inventario topográfico." (Sic)

UE/11/01429

"Solicito al responsable del Archivo Histórico del Comité Directivo Estatal en el Estado de Yucatán del Partido Revolucionario Institucional copia de la normatividad y reglamentación para los servicios de consulta de los documentos y/o expedientes que los usuarios soliciten." (Sic)



UE/11/01430

“Solicito copia manuales de normas y procedimientos que regulan el ciclo vital de los documentos en el Comité Directivo Estatal en el Estado de Yucatán del Partido Revolucionario Institucional.” (Sic)

II. Con fecha 6 y 7 de abril del 2011, la Unidad de Enlace turnó las solicitudes con numero de folio **UE/11/01385, UE/11/01386, UE/11/01387, UE/11/01388, UE/11/01389, UE/11/01390, UE/11/01391, UE/11/01392, UE/11/01393, UE/11/01394, UE/11/01395, UE/11/01396, UE/11/01397, UE/11/01398, UE/11/01399, UE/11/01400, UE/11/01401, UE/11/01402, UE/11/01403, UE/11/01404, UE/11/01405, UE/11/01406, UE/11/01407, UE/11/01408, UE/11/01409, UE/11/01410, UE/11/01411, UE/11/01412, UE/11/01413, UE/11/01414, UE/11/01415, UE/11/01416, UE/11/01417, UE/11/01418, UE/11/01419, UE/11/01420, UE/11/01421, UE/11/01422, UE/11/01423, UE/11/01424, UE/11/01425, UE/11/01426, UE/11/01427, UE/11/01428, UE/11/01429, y UE/11/01430**, formuladas por el C. Andrés Gálvez Rodríguez a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, mediante el sistema INFOMEX-IFE, a efecto de darles trámite.

III. Con fecha 7 de abril de 2011, a través del sistema INFOMEX-IFE, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, respectivamente dio respuesta a las solicitudes de información marcadas con los números de folio **UE/11/01385, UE/11/01386, UE/11/01387, UE/11/01388, UE/11/01389, UE/11/01390, UE/11/01391, UE/11/01392, UE/11/01393, UE/11/01394, UE/11/01395, UE/11/01396, UE/11/01397, UE/11/01398, UE/11/01399, UE/11/01400, UE/11/01401, UE/11/01402, UE/11/01403, UE/11/01404, UE/11/01405, UE/11/01406, UE/11/01407, UE/11/01408, UE/11/01409, UE/11/01410, UE/11/01411, UE/11/01412, UE/11/01413, UE/11/01414, UE/11/01415, UE/11/01416, UE/11/01417, UE/11/01418, UE/11/01419, UE/11/01420, UE/11/01421, UE/11/01422, UE/11/01423, UE/11/01424, UE/11/01425, UE/11/01426, UE/11/01427, UE/11/01428, UE/11/01429, y UE/11/01430**, informando lo siguiente:

“Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 24, párrafo 2, fracción VI del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, se comunica que la información solicitada no existe en los archivos de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, toda vez que la misma carece de atribuciones para generarla u obtenerla, en términos de lo preceptuado por el artículo 41, párrafo 6; 129 y demás relativos y aplicables del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.” (Sic)



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

- IV. Con fecha 25 de abril de 2011, se notificó al solicitante a través del sistema INFOMEX-IFE y por correo electrónico, la ampliación del plazo previsto en el artículo 24 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, a efecto de turnar el asunto de marras al Comité de Información.

Considerandos

1. El Comité de Información es competente para verificar la clasificación de información hecha por los órganos responsables y los partidos políticos, en términos de lo dispuesto en el artículo 18, párrafo 1, fracción II del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, publicado el doce de agosto de dos mil ocho en el Diario Oficial de la Federación.
2. Que en relación con la clasificación formulada por el órgano responsable del Instituto, el numeral 9, párrafos 1, 2 y 4, del ordenamiento reglamentario vigente antes citado, dispone que: "(...) 1. Los titulares de los órganos serán los responsables de clasificar la información en el momento en que se genere, obtenga, adquiera o transforme. 2. En caso de que la clasificación se haga con motivo de la recepción de una solicitud de acceso a la información, se deberán exponer los motivos que justifiquen dicha medida, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, en el Código, en el Reglamento y en los Lineamientos de clasificación que al efecto emita el Comité. 4. La clasificación de la información que realicen los titulares de los órganos responsables deberá estar debidamente fundada y motivada, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, el Código, el Reglamento y los Lineamientos de clasificación que para el efecto emita el Comité (...)"
3. Que a efecto de establecer la declaratoria de **inexistencia** de la información materia de la presente resolución, es pertinente analizar las solicitudes de información interpuestas por el C. Andrés Gálvez Rodríguez, mismas que se citan en el antecedente marcado con el número I de la presente resolución.
4. Que el papel del Comité de Información en materia de transparencia y acceso a la información pública no es de pura mediación, sino que recae sobre él ser garante del principio de máxima publicidad; de tal suerte que tiene como obligación el verificar si la declaratoria realizada por el órgano responsable (Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos), cumple con las exigencias del artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al fundar y motivar debidamente su determinación.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

5. Del examen de las solicitudes referidas en el antecedente marcado con el número I de la presente resolución, este Comité de Información advierte que existe una estrecha vinculación entre la materia de lo solicitado, el órgano responsable al que fue turnado y el sentido de la respuesta emitida a las mismas, ya que del estudio de mérito, se observa que lo peticionado por el solicitante es información del Partido Revolucionario Institucional, relativa a:
- Copia simple de la guía simple de archivo; del cuadro general de clasificación archivística y del catálogo de disposición documental;
 - Nombres del responsable o responsables de la Unida de Archivo de Trámite; del responsable o responsables del archivo de concentración y del archivo histórico;
 - Copia de la ficha de control para registrar la recepción y distribución de la correspondencia de entrada y salida con el que se asegura el control de gestión documental;
 - Copia de los inventarios generales de expedientes elaborados por los responsables de Unidad Administrativa de un archivo en trámite;
 - Copia del inventario topográfico con el que cuenta la Unidad Administrativa de un Archivo en trámite;
 - Inventarios de Transferencia primaria con el que cuenta la Unidad Administrativa un archivo de trámite;
 - Copia de la guía general; de los inventarios generales por expediente; de los catálogos y del inventario topográfico;
 - Copia de la normatividad y Reglamentación para los servicios de consulta de los documentos y/o expedientes que los usuarios soliciten y,
 - Copia de los Manuales de Normas y Procedimientos que regulan el ciclo vital de los documentos.

Todo lo anterior de los Estados de Morelos, Veracruz, Tabasco, Michoacán y Yucatán, siendo el sentido de la respuesta del órgano responsable, la declaratoria de **inexistencia** de la información solicitada para todos los casos.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Por lo anterior este Comité considera pertinente examinar la conveniencia de acumular las solicitudes de información **UE/11/01385, UE/11/01386, UE/11/01387, UE/11/01388, UE/11/01389, UE/11/01390, UE/11/01391, UE/11/01392, UE/11/01393, UE/11/01394, UE/11/01395, UE/11/01396, UE/11/01397, UE/11/01398, UE/11/01399, UE/11/01400, UE/11/01401, UE/11/01402, UE/11/01403, UE/11/01404, UE/11/01405, UE/11/01406, UE/11/01407, UE/11/01408, UE/11/01409, UE/11/01410, UE/11/01411, UE/11/01412, UE/11/01413, UE/11/01414, UE/11/01415, UE/11/01416, UE/11/01417, UE/11/01418, UE/11/01419, UE/11/01420, UE/11/01421, UE/11/01422, UE/11/01423, UE/11/01424, UE/11/01425, UE/11/01426, UE/11/01427, UE/11/01428, UE/11/01429, y UE/11/01430**, con el objeto de emitir una sola resolución.

Es menester señalar que las razones fundamentales de toda acumulación radican en el principio de economía procesal, y también, en un principio lógico, es decir, donde hay susceptibilidad de la existencia de concentración es necesario decretarla para que con ello se evite duplicidad o multiplicidad de procedimientos, además del ahorro de tiempo para la atención a los requerimientos hechos por los solicitantes; circunstancia que también trae como consecuencia, evitar resoluciones contradictorias en asuntos que estén íntimamente vinculados o relacionados entre sí y lograr la mayor concentración y economía en el proceso, que redundará en una mejor atención para el solicitante y garantizar su expeditos.

Cabe mencionar, que existen tres variantes para que se actualice esta figura jurídica, a saber: acumulación por identidad de partes o litisconsorcio; acumulación de acciones o de pretensiones, y acumulación de autos o de expedientes, esta última se refiere a la reunión de varios trámites en uno solo con el objeto de que se decidan en un solo procedimiento, el cual para el caso en concreto resulta aplicable a criterio de este Comité.

Derivado de lo anterior, se tiene la regulación de la figura de la acumulación en el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información, en su artículo 42, en su párrafo 1, fracción IV, el determina:

"1. Una vez recibido el recurso de revisión, la Secretaría Técnica del Órgano Garante lo sustanciará conforme a lo siguiente:

(...)



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

“IV. Procederá la acumulación de expedientes en cualquier momento del procedimiento y hasta antes de su resolución, por litispendencia, conexidad o vinculación de dos o más asuntos respecto de un mismo acto recurrido;”

El Órgano Garante de Transparencia y Acceso a la Información analizó esta figura procesal mediante la interpretación del citado artículo con el fin de ampliar su aplicabilidad a otros supuestos. Como resultado, emitió el siguiente criterio:

“ACUMULACIÓN, PROCEDEN CUANDO EXISTE IDENTIDAD DE PERSONA Y ACCIONES, AÚN CUANDO LA INFORMACIÓN SOLICITADA SEA DISTINTA. De una interpretación sistemática y armónica del artículo 42, numeral 1 fracción IV del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, procede la acumulación de expedientes cuando existe litispendencia, conexidad o vinculación de dos o más asuntos; en consecuencia, cuando se presente conexidad de causa o una vinculación en la materia de los recursos de revisión, en razón de que el contenido de las solicitudes origen del fallo, se encuentren referidas a la obtención de información relativa a un mismo Organismo del Instituto Federal Electoral o Partido Político Nacional y el concepto de agravio esgrimido en cada uno de los recursos sea sustancialmente idéntico, así como el recurrente, por economía procesal procede la acumulación de expedientes; es decir, la acumulación de autos o expedientes sólo trae como consecuencia que la autoridad responsable los resuelva en una misma resolución, sin que se configure la adquisición procesal de las pretensiones a favor del recurrente o del órgano responsable, ello en virtud de que cada recurso es independiente y debe resolverse de acuerdo con la litis derivada de los planteamientos del recurrente o de los argumentos rendidos en los informes circunstanciados, por lo que los efectos de la acumulación son meramente procesales y la finalidad que se persigue con ésta determinación es única y exclusivamente la economía procesal y evitar sentencias contradictorias, o bien, no pueda decidirse sobre unos sin afectar a los otros requiriéndose así que se decida sobre ellos dentro de un mismo proceso y en una misma resolución, sin dejar atrás los requisitos esenciales que se necesitan para configurar dicha figura; considerando lo anterior se concluye que se puede dar acumulación aún cuando únicamente exista identidad de persona y acciones, aún cuando la información solicitada sea distinta.

RECURSO DE REVISIÓN OGTAI-REV-20/2010 Y SUS ACUMULADOS OGTAI-REV-21/2010, OGTAI-REV-22/2010, OGTAI-REV-23/2010 Y OGTAI-REV-24/2010.
RECURRENTE: C. ANDRÉS GÁLVEZ RODRÍGUEZ.”

Así las cosas, este Comité de Información considera pertinente acumular las solicitudes de información identificadas con los números de folio **UE/11/01385, UE/11/01386, UE/11/01387, UE/11/01388, UE/11/01389, UE/11/01390, UE/11/01391, UE/11/01392, UE/11/01393, UE/11/01394, UE/11/01395, UE/11/01396, UE/11/01397, UE/11/01398, UE/11/01399, UE/11/01400, UE/11/01401, UE/11/01402, UE/11/01403, UE/11/01404, UE/11/01405, UE/11/01406, UE/11/01407, UE/11/01408, UE/11/01409, UE/11/01410, UE/11/01411, UE/11/01412, UE/11/01413, UE/11/01414,**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

UE/11/01415, UE/11/01416, UE/11/01417, UE/11/01418, UE/11/01419, UE/11/01420, UE/11/01421, UE/11/01422, UE/11/01423, UE/11/01424, UE/11/01425, UE/11/01426, UE/11/01427, UE/11/01428, UE/11/01429, y UE/11/01430, ya que encuadran en las hipótesis señaladas.

6. Que la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, al dar respuesta a las solicitudes de información acumuladas declaró la **inexistencia** de lo peticionado por el C. Andrés Gálvez Rodríguez, argumentado que, lo peticionado no existe en los archivos de dicha Dirección, toda vez que carece de atribuciones para generarla u obtenerla, lo anterior en términos de lo señalado en el artículo 129 Código Federal Instituciones y Procedimientos Electorales, el cual señala:

Artículo 129

1. La Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos tiene las siguientes atribuciones:
 - a) Conocer de las notificaciones que formulen las organizaciones que pretendan constituirse como partidos políticos nacionales o como agrupaciones políticas y realizar las actividades pertinentes;
 - b) Recibir las solicitudes de registro de las organizaciones de ciudadanos que hayan cumplido los requisitos establecidos en este Código para constituirse como partido político o como agrupación política, e integrar el expediente respectivo para que el secretario ejecutivo lo someta a la consideración del Consejo General;
 - c) Inscribir en el libro respectivo el registro de partidos y agrupaciones políticas, así como los convenios de fusión, frentes, coaliciones y acuerdos de participación;
 - d) Ministrarle a los partidos políticos nacionales y a las agrupaciones políticas el financiamiento público al que tienen derecho conforme a lo señalado en este Código;
 - e) Llevar a cabo los trámites necesarios para que los partidos políticos puedan disponer de las franquicias postales y telegráficas que les corresponden;
 - f) Apoyar las gestiones de los partidos políticos y las agrupaciones políticas para hacer efectivas las prerrogativas que tienen conferidas en materia fiscal;
 - g) Realizar lo necesario para que los partidos políticos ejerzan sus prerrogativas de acceso a los tiempos en radio y televisión, en los términos establecidos por la Base III del artículo 41 de la Constitución General de la República y lo dispuesto en este Código;



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

- h) Elaborar y presentar al Comité de Radio y Televisión las pautas para la asignación del tiempo que corresponde a los partidos políticos en dichos medios, conforme a lo establecido en este Código y en el Reglamento aplicable que apruebe el Consejo General;
- i) Llevar el libro de registro de los integrantes de los órganos directivos de los partidos políticos y de sus representantes acreditados ante los órganos del Instituto a nivel nacional, local y distrital, así como el de los dirigentes de las agrupaciones políticas;
- j) Llevar los libros de registro de los candidatos a los puestos de elección popular;
- k) Acordar con el secretario ejecutivo del Instituto, los asuntos de su competencia;
- l) Asistir a las sesiones de la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos sólo con derecho de voz y actuar como secretario técnico en el Comité de Radio y Televisión; y
- m) Las demás que le confiera este Código.

De lo transcrito con anterioridad, se puede advertir que efectivamente el órgano responsable como lo argumentó no cuenta con la atribución para generar la información peticionada por el solicitante, de igual forma no cuenta con la obligación para solicitarla.

Por lo tanto, este Comité de Información debe considerar la aplicación al caso en concreto de lo señalado por la fracción VI, párrafo 2 del artículo 24 del Reglamento de Transparencia del Instituto, la cual señala que:

“Artículo 24

[...]

2. Para los efectos referidos en el párrafo anterior, deberá desahogarse el siguiente procedimiento:

[...]

VI. Cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano, éste deberá remitir al Comité, dentro del plazo a que se refiere la fracción anterior, la solicitud de acceso a la información y un informe donde se exponga la inexistencia de la misma. El Comité analizará el caso y tomará las medidas pertinentes para localizarla. En caso de no encontrarla, expedirá una resolución que confirme su inexistencia; [...].”

Ahora bien este Comité, ha emitido un criterio el cual permite conocer la aplicación de la norma en torno a la declaratoria de inexistencia y se encuentra bajo el rubro: **PROCEDIMIENTO DE DECLARATORIA DE INEXISTENCIA QUE DEBEN**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

OBSERVAR LOS ÓRGANOS RESPONSABLES PARA QUE EL COMITÉ DE INFORMACIÓN CONFIRME LA CITADA DECLARATORIA, que a la letra dice:

“De acuerdo a la respuesta otorgada por el órgano responsable y en la cual declara la inexistencia de la información, a efecto de que este Comité ejerza sus facultades de confirmación, modificación o revocación de las clasificaciones o declaraciones que los órganos responsables hagan respecto de información que haya sido requerida por cualquier solicitante, según lo dispone el artículo 16, párrafo 1, fracción I del Reglamento de Transparencia del Instituto, se debe atender el procedimiento y acreditar los diversos supuestos que el mismo establece para acreditar la inexistencia de la información.

La regla general en esta materia exige que cuando la información sea pública y obre en los archivos de los órganos responsables, la información se pondrá a disposición del solicitante, a menos que el contenido informativo de los documentos sea susceptible de negarse por razones de clasificación por reserva, confidencialidad o declaratoria de inexistencia (artículo 21, párrafo 2, fracciones III y IV del Reglamento de Transparencia del Instituto).”

De la lectura de la fracción VI, párrafo 2, artículo 24, se desprende que los elementos que constituyen dicho procedimiento y que deben acreditarse para agotarlo plenamente son:

- 1) Que la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano responsable al que se le turnó la atención de la solicitud.
- 2) Que el asunto debe remitirse al Comité de Información en un plazo de cinco días hábiles a partir del día hábil siguiente al que recibió la solicitud.
- 3) Que la remisión del asunto a la competencia del Comité debe acompañarse con un Informe en el que se exponga la inexistencia de la información.
- 4) Que el Comité analizará el caso, con base en el Informe del órgano responsable.
- 5) Que el Comité tomará las medidas pertinentes para localizar la información –salvo, claro está, en los casos en que dicha inexistencia sea evidente–.
- 6) Que tras agotar las medidas anteriores y el Informe satisfaga al Comité, si la información no se encuentra, el Comité expedirá una Resolución que confirme la declaratoria de inexistencia.

De los requisitos señalados anteriormente, en relación al informe del órgano responsable que sostiene la **inexistencia** de la información, su exposición deberá entenderse a criterio de este Comité como la fundamentación y motivación con la que respalda la declaratoria de **inexistencia**; ahora bien, el Comité puede requerir a los Órganos Responsables la entrega de un informe que se apegue a lo establecido en la fracción VI, del párrafo 2, del artículo 24 del Reglamento de la materia.

Asimismo, el Comité puede disponer las medidas necesarias para localizar la información y procurar satisfacer en la medida de lo jurídica y materialmente posible el derecho de acceso a la información de los solicitantes, pudiendo ubicarse en la siguiente hipótesis:



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

- No dictar medidas que permitan localizar la información declarada como inexistente por el órgano responsable, ya que la inexistencia resulta evidente, tal es el caso de información que materialmente no fue generada *ex profeso*, a pesar de estar contemplada en el ordenamiento jurídico electoral o bien, que sea documentación previa a la existencia del propio Instituto. En ese sentido, resultaría aplicable el siguiente precedente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación:

INEXISTENCIA DE LA INFORMACIÓN. EL COMITÉ DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PUEDE DECLARARLA ANTE SU EVIDENCIA, SIN NECESIDAD DE DICTAR MEDIDAS PARA SU LOCALIZACIÓN. Los artículos 46 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y 30, segundo párrafo, del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, disponen que cuando los documentos no se encuentren en los archivos de la respectiva Unidad Administrativa, se deberá remitir al Comité la solicitud de acceso y el oficio donde se manifieste tal circunstancia, para que éste analice el caso y tome las medidas pertinentes para localizar en la Unidad Administrativa correspondiente el documento solicitado y, de no encontrarlo, expida una resolución que confirme la inexistencia del mismo. Ello no obsta para concluir que cuando la referida Unidad señala, o el mencionado Comité advierte que el documento solicitado no existe en virtud de que no tuvo lugar el acto cuya realización supuestamente se reflejó en aquél, resulta innecesario dictar alguna medida para localizar la información respectiva, al evidenciarse su inexistencia.

Clasificación de Información 35/2004-J, deriva de la solicitud de acceso a la información de Daniel Lizárraga Méndez.- 15 de noviembre de 2004.- Unanimidad de votos.

- Dentro de las medidas que puede dictar el Comité de Información pueden considerarse las siguientes, si la inexistencia no es evidente:
 - En todos los casos, requerir al Archivo Institucional si cuenta con la información requerida, ya que con base en el artículo 50 del Reglamento de Transparencia del Instituto, dicho Archivo tiene a su cargo –en términos generales– la responsabilidad de los archivos de concentración e histórico, así como la conservación y manejo de los archivos del Instituto. Asimismo, de acuerdo al numeral Décimo Octavo de los Lineamientos Generales para la Organización y Conservación de los Archivos de los Órganos Responsables en Materia de Transparencia del Instituto Federal Electoral, se establece el Catálogo de Disposición Documental como herramienta de localización de expedientes y documentos que obran en el Archivo Institucional y en los órganos responsables:

“El catálogo de disposición documental se actualizará periódicamente cada año de calendario. La actualización será responsabilidad de los órganos responsables por lo que hace a los archivos de trámite y del Archivo Institucional en lo referente a los archivos de concentración e histórico.

En el catálogo de disposición documental se establecerán los periodos de vigencia de las series documentales, sus plazos de conservación, así como su carácter de reserva o confidencialidad.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Para efecto de los periodos de reserva de los expedientes, el catálogo deberá vincularse al índice de expedientes reservados que establece el artículo 17 de la Ley Federal”.

- En aquellos casos en que por la naturaleza de la información sea susceptible de compartir competencia con otros órganos responsables, el Comité podrá requerir a todos aquellos órganos responsables que por razones de compartir un punto de competencia es posible que cuente con la información solicitada”.

En tal virtud y considerando la aplicación al caso que nos ocupa, tanto de las disposiciones que se desprenden de la fracción VI, párrafo 2, del artículo 24 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, como del criterio emanado de este precepto reglamentario, este Comité de Información deberá confirmar la declaratoria de **inexistencia** de la información solicitada por el C. Andrés Gálvez Rodríguez, señalada por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos.

Por lo anterior y tomando en consideración que se debe garantizar el acceso a la información en posesión de los partidos políticos, finalidad del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública y ante la confirmación de la **inexistencia** de la información en los archivos del Instituto Federal Electoral, y toda vez que los datos requeridos no se encuentran dentro de las hipótesis que contempla el artículo 44 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, éste Comité determina, que debe desahogarse el procedimiento establecido en el artículo 69, párrafo 5 inciso b), fracción II del Reglamento de la materia.

En ese sentido, se instruye a la Unidad de Enlace para que turne la solicitud de información materia del presente fallo, al Partido Revolucionario Institucional, a efecto de que dentro de los plazos establecidos en el multicitado Reglamento, desahogue las solicitudes de información acumuladas, marcadas con los números de folio **UE/11/01385, UE/11/01386, UE/11/01387, UE/11/01388, UE/11/01389, UE/11/01390, UE/11/01391, UE/11/01392, UE/11/01393, UE/11/01394, UE/11/01395, UE/11/01396, UE/11/01397, UE/11/01398, UE/11/01399, UE/11/01400, UE/11/01401, UE/11/01402, UE/11/01403, UE/11/01404, UE/11/01405, UE/11/01406, UE/11/01407, UE/11/01408, UE/11/01409, UE/11/01410, UE/11/01411, UE/11/01412, UE/11/01413, UE/11/01414, UE/11/01415, UE/11/01416, UE/11/01417, UE/11/01418, UE/11/01419, UE/11/01420, UE/11/01421, UE/11/01422, UE/11/01423, UE/11/01424, UE/11/01425, UE/11/01426, UE/11/01427, UE/11/01428, UE/11/01429, y UE/11/01430.**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Una vez hecho lo anterior, este Comité en ejercicio de sus facultades confirmará, modificará, o revocará la clasificación o declaratoria de **inexistencia** de la información que proporcione el partido político, en términos del artículo 69, párrafo 5, inciso b), fracciones III y IV Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Con base en lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 44, 129 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; 9, párrafos 1, 2 y 4; 18, párrafo 1, fracción II; 24, párrafo 2, fracción VI; 42, párrafo 1, fracción IV y 69, párrafo 5, inciso b), fracciones II, III y IV, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, éste Comité emite la siguiente:

Resolución

PRIMERO.- Se ordena la acumulación de las solicitudes de información, identificadas con los números de folio **UE/11/01385, UE/11/01386, UE/11/01387, UE/11/01388, UE/11/01389, UE/11/01390, UE/11/01391, UE/11/01392, UE/11/01393, UE/11/01394, UE/11/01395, UE/11/01396, UE/11/01397, UE/11/01398, UE/11/01399, UE/11/01400, UE/11/01401, UE/11/01402, UE/11/01403, UE/11/01404, UE/11/01405, UE/11/01406, UE/11/01407, UE/11/01408, UE/11/01409, UE/11/01410, UE/11/01411, UE/11/01412, UE/11/01413, UE/11/01414, UE/11/01415, UE/11/01416, UE/11/01417, UE/11/01418, UE/11/01419, UE/11/01420, UE/11/01421, UE/11/01422, UE/11/01423, UE/11/01424, UE/11/01425, UE/11/01426, UE/11/01427, UE/11/01428, UE/11/01429, y UE/11/01430**, en términos del considerando 5 de la presente resolución.

SEGUNDO.- Se confirma la declaratoria de **inexistencia** formulada por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos en relación con las solicitudes de información acumuladas, requeridas por el C. Andrés Gálvez Rodríguez, en términos de lo señalado en el considerando 6 de la presente Resolución.

TERCERO.- Se instruye a la Unidad de Enlace para que turne las solicitudes de información acumuladas materia del presente fallo al Partido Revolucionario Institucional, a efecto de que dicho partido dentro de los plazos concedidos en el artículo 69, párrafo 5, inciso b), fracción II del Reglamento de la materia, desahogue los recursos acumulados de manera fundada y motivada.

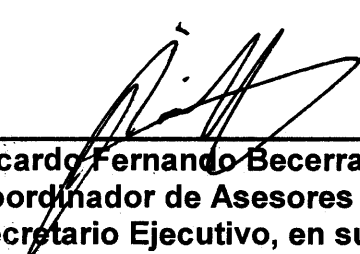


INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

CUARTO.- Se hace del conocimiento del C. Andrés Gálvez Rodríguez, que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 39, párrafo 1, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública vigente, podrá interponer por sí mismo o a través de su representante legal, recurso de revisión en contra de la presente resolución ante la Unidad de Enlace, dentro de los 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación respectiva.

NOTIFÍQUESE al C. Andrés Gálvez Rodríguez, mediante la vía elegida por éste al presentar la solicitud de información anexando copia de la presente resolución; y por oficio al Partido Revolucionario Institucional.

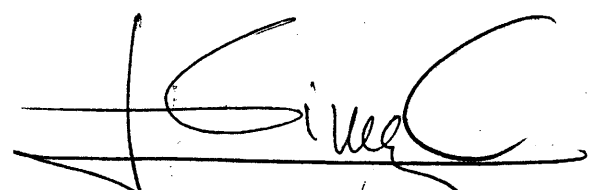
La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Comité de Información, en sesión extraordinaria celebrada el día 2 de mayo de 2011.




Ricardo Fernando Becerra Laguna
Coordinador de Asesores del
Secretario Ejecutivo, en su carácter
de Presidente del Comité de
Información



Lic. Jorge E. Lavoignet Vásquez
Director del Secretariado, en su
carácter de Miembro del Comité de
Información



**Lic. Luis Emilio Giménez Cacho
García**
Director de la Unidad Técnica de
Servicios de Información y
Documentación, en su carácter de
Miembro del Comité de Información



Lic. Mónica Pérez Luviano
Titular de la Unidad de Enlace, en
su carácter de Secretaria Técnica
del Comité de Información