

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
RECURSO DE INCONFORMIDAD  
EXPEDIENTE INE/RI/25/2022  
Y SU ACUMULADO INE/RI/26/2022**

**INE/JGE202/2023**

**RESOLUCIÓN DE LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, QUE SE EMITE EN CUMPLIMIENTO DE LA SENTENCIA DICTADA POR LA SALA REGIONAL CIUDAD DE MÉXICO EN EL JUICIO ELECTORAL SCM-JE-1/2023 Y SU ACUMULADO, RESPECTO DE LOS RECURSOS DE INCONFORMIDAD INE/RI/SPEN/25/2022 Y SU ACUMULADO INE/RI/SPEN/26/2022**

Ciudad de México, 21 de noviembre de dos mil veintitrés.

**VISTOS** los autos que integran los recursos de inconformidad **INE/RI/25/2022** y su acumulado **INE/RI/26/2022**, promovidos en su orden por [REDACTED], en contra de la resolución del Procedimiento Laboral Disciplinario con el número de expediente [REDACTED] y sus acumulados [REDACTED] y [REDACTED]

**G L O S A R I O**

<b><i>Estatuto:</i></b>	Estatuto del Servicio Profesional Electoral y del Personal de la Rama Administrativa del Instituto Nacional Electoral, aprobado mediante Acuerdo INE/CG162/2020, publicado en el DOF el 23 de julio de 2020.
<b><i>Estatuto anterior:</i></b>	Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 15 de enero de 2016.
<b><i>Instituto/INE:</i></b>	Instituto Nacional Electoral.
<b><i>JGE/Junta:</i></b>	Junta General Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral.
<b><i>Junta distrital:</i></b>	07 Junta Distrital Ejecutiva en la Ciudad de México.
<b><i>Junta local:</i></b>	Junta Local Ejecutiva en la Ciudad de México.

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
RECURSO DE INCONFORMIDAD  
EXPEDIENTE INE/RI/25/2022  
Y SU ACUMULADO INE/RI/26/2022**

**Vocal de  
capacitación**

[REDACTED]

**Vocal ejecutivo  
distrital**

[REDACTED]

**Sala Regional:**

Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con sede en la Ciudad de México.

**ANTECEDENTES**

**I. Resolución dictada en el Procedimiento Laboral Disciplinario.** El 14 de junio de 2022, el Secretario Ejecutivo del INE dictó resolución en el Procedimiento Laboral Disciplinario con el número de expediente [REDACTED] y sus acumulados [REDACTED], la que en los puntos PRIMERO y SEGUNDO, señaló lo siguiente:

***“PRIMERO.** Ha quedado acreditada la trasgresión estatutaria prevista en el artículo 82 fracción X del Estatuto (Estatuto anterior), atribuida a [REDACTED] en los términos del apartado 10 de la presente resolución, por lo que se les impone la medida disciplinaria consistente en una multa a cada infractor por \$15,558.30 (quince mil quinientos cincuenta y ocho pesos 30/100 M.N.).*

***SEGUNDO.** Se absuelve a [REDACTED] respecto de las conductas identificadas con los numerales 2 y 3 del apartado 10 de la presente resolución, en los términos precisados”.*

**II. Presentación del recurso de inconformidad.** En desacuerdo con la determinación, mediante escritos presentados el 28 de junio de 2022, el vocal ejecutivo distrital y el vocal de capacitación interpusieron recursos de inconformidad, los cuales se registraron en los expedientes INE/RI/25/2022 e INE/RI/26/2022, mismos que se turnaron a la Dirección Ejecutiva del Servicio

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
RECURSO DE INCONFORMIDAD  
EXPEDIENTE INE/RI/25/2022  
Y SU ACUMULADO INE/RI/26/2022**

Profesional Electoral Nacional, para que elaborara el proyecto de resolución correspondiente.

**III. Resolución de la JGE.** El 13 de octubre de 2022, esta Junta mediante Acuerdo INE/JGE207/2022, confirmó la resolución impugnada.

**IV. Juicios ante la Sala Regional.** El 9 de noviembre siguiente, el vocal de capacitación y el vocal ejecutivo distrital promovieron Juicios para Dirimir los Conflictos o Diferencias Laborales de los Servidores del Instituto Nacional Electoral, con los que se integraron, respectivamente, los expedientes SCM-JLI-84/2022 y SCM-JLI-85/2022.

El 16 de noviembre de 2022, el Pleno de la Sala Regional ordenó su acumulación al existir conexidad en la causa.

Después, el 3 de enero de 2023, acordó reencauzar los medios de impugnación a juicios electorales, los cuales se radicarón en el orden, en los expedientes SCM-JE-1/2023 y SCM-JE-2/2023.

**V. Sentencia.** El 20 de julio de 2023, la Sala Regional, determinó revocar parcialmente la resolución impugnada, para los efectos siguientes:

***“CUARTA. Efectos***

*Ante lo fundado del agravio identificado en el punto 3.5.3.1 lo procedente es revocar parcialmente la resolución impugnada para el efecto de que la Junta General individualice nuevamente la sanción respecto de la parte actora del JE 1, ello tomando en consideración su capacidad económica y el cargo que desempeña...”*

**VI. Notificación.** En esa misma fecha, por conducto de la Dirección Jurídica la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional recibió la notificación de la sentencia correspondiente.

**CONSIDERANDOS**

**PRIMERO. Competencia.** Esta Junta es competente para conocer del presente asunto, en términos de lo establecido en los artículos 48, párrafo 1, inciso k) de la LGIPE; 40, párrafo 1, inciso o) del Reglamento Interior; 360, fracción I, del

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
RECURSO DE INCONFORMIDAD  
EXPEDIENTE INE/RI/25/2022  
Y SU ACUMULADO INE/RI/26/2022**

Estatuto; 52, párrafos 1 y 2 de los Lineamientos para regular el procedimiento de conciliación de conflictos laborales, el laboral sancionador y el recurso de inconformidad y en cumplimiento de la sentencia dictada en un juicio electoral SCM-JE-1/2023, que ordenó que se individualice la sanción del vocal de capacitación, para lo cual debe tomarse en consideración su capacidad económica y el cargo que desempeña.

**SEGUNDO. Cuestión previa.** Es menester señalar que con objeto de dar cumplimiento a la sentencia dictada en el expediente SCM-JE-1/2023 y acumulado, para la individualización de la sanción del vocal de capacitación se aplicará el Estatuto anterior, conforme con lo dispuesto en los Artículos Transitorios Décimo noveno y Vigésimo del Estatuto vigente aprobado mediante el Acuerdo INE/CG162/2020 por el Consejo General del Instituto el 8 de julio de 2020, que señalan:

*“**Décimo noveno.** Los asuntos, recursos, procesos y procedimientos que se encuentren en desarrollo o trámite a la fecha de entrada en vigor del presente Estatuto se concluirán conforme a las disposiciones vigentes al momento de su inicio.*

***Vigésimo.** Los procedimientos laborales disciplinarios que se encuentren en curso legal a la entrada en vigor del presente Estatuto se desahogarán conforme a las disposiciones del Estatuto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 15 de enero de 2016.”*

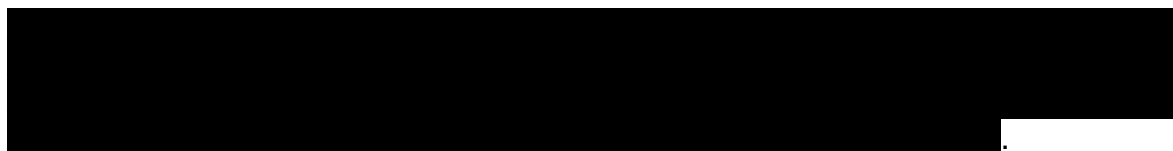
**TERCERO. Individualización de la sanción al vocal de capacitación.** Los hechos irregulares que se tuvieron por acreditados, en el Procedimiento Laboral Disciplinario [REDACTED] y sus acumulados [REDACTED], mismos que se encuentran firmes, son:

[REDACTED]

[REDACTED]

c) La conducta que se atribuyó a ambos servidores públicos fue la prevista en el artículo 82, fracción X del Estatuto anterior, al no desempeñar sus labores con intensidad, cuidado y esmero apropiados [REDACTED]

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
RECURSO DE INCONFORMIDAD  
EXPEDIENTE INE/RI/25/2022  
Y SU ACUMULADO INE/RI/26/2022**



Ahora, con objeto de individualizar la sanción, en principio es menester señalar las funciones del vocal ejecutivo distrital y del vocal de capacitación, de acuerdo con la normatividad aplicable, las cuales son:

El artículo 74, numeral 1, incisos b) y f), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, refiere que el vocal ejecutivo debe coordinar las vocalías a su cargo y distribuir entre ellas los asuntos de su competencia, asimismo debe proveer a las vocalías de los elementos necesarios para el cumplimiento de sus tareas.

Por su parte, el Catálogo de Cargos y Puestos del Servicio Profesional Electoral Nacional, dispone como parte de las funciones de los vocales ejecutivos en las juntas distritales ejecutivas, las de coordinar el ejercicio de las funciones y actividades de la misma, con el fin de asegurar el cumplimiento de sus atribuciones, con base en las normas aplicables y la planeación institucional, así como administrar los recursos financieros, materiales y humanos asignados.

Respecto del vocal de capacitación electoral el citado Catálogo, refiere que tiene la atribución de coordinar, supervisar y evaluar en el distrito electoral federal, la aplicación de las estrategias y programas de capacitación electoral e integración de mesas directivas de casilla en los procesos electorales de carácter federal, local, concurrente y extraordinaria, de consultas populares, y de dirigencias de partidos políticos que lo soliciten, así como aquellas que mandaten las autoridades jurisdiccionales.

Ahora bien, por lo que se refiere a los dispositivos móviles extraviados, el Protocolo de mantenimiento y resguardo de dispositivos móviles, preveía el periodo en el que la junta distrital debía realizar el trámite de recolección de los mismos; asimismo, establecía las especificaciones para su resguardo, los que debían estar apagados y guardarse en un lugar que redujera el riesgo de robo o extravío.

Por otro lado, en la Circular INE/DECEyEC/089/2018 de 3 de julio de 2018, se estableció que los vocales ejecutivos distritales serían los responsables de que se

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
RECURSO DE INCONFORMIDAD  
EXPEDIENTE INE/RI/25/2022  
Y SU ACUMULADO INE/RI/26/2022**

realizara la recolección y resguardo de los dispositivos móviles dentro del periodo previsto en el Protocolo de recepción.

En la Circular INE/DECEyEC-DEOE/027/2019 de 24 de junio de 2019, se señaló que las vocalías ejecutivas, de capacitación electoral y educación cívica, y de organización electoral, tenían a su cargo la supervisión de la actualización del inventario y del mantenimiento de los dispositivos móviles propiedad del Instituto.

Asimismo, se instruyó que las juntas locales y distritales para que de manera coordinada llevaran a cabo la actividad de inventariado y mantenimiento, de conformidad con lo establecido en el referido protocolo de mantenimiento.

Entonces, conforme tales instrumentos normativos, en el Procedimiento Laboral Disciplinario [REDACTED] y sus acumulados [REDACTED] se concluyó que [REDACTED]

Ahora, de acuerdo con la naturaleza de la conducta acreditada, se concluyó que la gravedad se calificó como **leve** por cuanto hacía al desempeño deficiente y descuido del vocal de ejecutivo distrital y del vocal de capacitación

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
RECURSO DE INCONFORMIDAD  
EXPEDIENTE INE/RI/25/2022  
Y SU ACUMULADO INE/RI/26/2022**

Al respecto, al analizar dicha pérdida, se consideró que la sanción aplicable debía ser económica de conformidad con lo dispuesto en el artículo 450 del Estatuto anterior; por lo que en el Procedimiento Laboral Disciplinario [REDACTED] y sus acumulados [REDACTED] e [REDACTED], se impuso la medida disciplinaria idónea para que en lo sucesivo los infractores se condujeran con estricto apego a los principios rectores y al cumplimiento de sus obligaciones, salvaguardando con ello el patrimonio del Instituto.

Por otra parte, se calificó la conducta como culposa tanto por el vocal ejecutivo distrital, como por el vocal de capacitación electoral, [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

Ahora bien, lo razonado quedó intocado en la sentencia SCM-JE-1/2023 y acumulado que se cumple, por tanto se encuentra firme, por lo que sirven como elementos para el análisis de la individualización de la sanción al vocal de capacitación, conforme lo indicado en la citada sentencia; consecuentemente, no será motivo de pronunciamiento lo relacionado con la sanción económica impuesta al vocal ejecutivo, dado que se encuentra firme.

Entonces, en cumplimiento de la sentencia, que ordenó que se individualice la sanción del vocal de capacitación, para lo cual debe tomarse en consideración su capacidad económica y el cargo que desempeña, se tiene que, de acuerdo con lo señalado en los artículos 450 y 451 del Estatuto anterior, los que en lo que interesa, indican:

***“Artículo 450.*** *La multa es la sanción económica que puede equivaler hasta tres meses de salario mínimo general vigente y se aplicará en aquellos casos en que se genere un daño o perjuicio al instituto o el responsable obtenga n beneficio económico indebido en relación con el desempeño de sus funciones.*

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
RECURSO DE INCONFORMIDAD  
EXPEDIENTE INE/RI/25/2022  
Y SU ACUMULADO INE/RI/26/2022**

**Artículo 451.** *El cumplimiento o ejecución de las medidas disciplinarias que se impongan en la resolución del Procedimiento laboral Disciplinario deberá sujetarse a lo siguiente:*

*I...*

*III. La multa se cuantificará sobre el salario mínimo, en los términos que se establezcan en la resolución, y*

*IV..."*

Por tanto, al tomar en cuenta, como se señaló en la resolución emitida en el procedimiento laboral disciplinario, la fecha en que se impuso la sanción económica a ambos infractores, que la percepción mensual bruta que este Instituto les cubría por sus servicios al vocal ejecutivo distrital era de \$88,662.00 (ochenta y ocho mil seiscientos sesenta y dos pesos 00/100 M.N.) y la percepción mensual bruta del vocal de capacitación era de \$53,975.00 (cincuenta y tres mil novecientos setenta y cinco pesos 00/100 M.N.).

Luego, conforme con el artículo 450 del Estatuto anterior, que establece que la sanción económica puede equivaler **hasta** tres meses de salario mínimo general vigente, y al tomar en consideración que, proporcionalmente el vocal de capacitación recibía un 39% menos de las percepciones que recibía el vocal ejecutivo.

Se utiliza ese parámetro con relación a la sanción económica que se impuso como multa al vocal ejecutivo distrital, la que correspondió [REDACTED]

Así, al tomar en cuenta, esos parámetros, lo procedente es **modificar la sanción económica** que se impuso al vocal de capacitación, por lo que al atender al porcentaje de diferencia salarial, lo procedente es [REDACTED]

[REDACTED] que es el resultado de restar a la cantidad máxima de la sanción, correspondiente a tres meses de salario mínimo general vigente, que corresponde a 90 días, el 39% de la diferencia salarial entre ambos funcionarios a quienes se atribuyeron los hechos irregulares.



**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
RECURSO DE INCONFORMIDAD  
EXPEDIENTE INE/RI/25/2022  
Y SU ACUMULADO INE/RI/26/2022**

Por las razones expuestas, se ordena a la Dirección Ejecutiva de Administración del Instituto, realizar las acciones atinentes, para el reintegro de la diferencia económica al vocal de capacitación, respecto de la sanción económica impuesta en la resolución dictada en el expediente Procedimiento Laboral Disciplinario con el número de expediente [REDACTED] y sus acumulados [REDACTED].

Finalmente, no pasa inadvertido que se impusieron sanciones económicas a los responsables con la que no se cubre el detrimento patrimonial al INE; no obstante ello, en cumplimiento de la sentencia y del principio *non reformatio in peius*, es que no existe la posibilidad de reformar o corregir la decisión emitida en perjuicio del vocal de capacitación.

Por lo antes expuesto y con fundamento en el artículo 368 del Estatuto se:

**R E S U E L V E**

**PRIMERO.** Se **MÓDIFICA** la resolución de 14 de junio de 2022, dictada en el procedimiento laboral disciplinario [REDACTED] y sus acumulados [REDACTED], en términos de lo establecido en el Considerando **TERCERO** de la presente resolución.

**SEGUNDO.** Para los efectos legales procedentes, a través de la Dirección Jurídica, hágase del conocimiento la presente resolución a las Direcciones Ejecutivas de Administración y la del Servicio Profesional Electoral Nacional y por estrados a los demás interesados.

**TERCERO.** Notifíquese como corresponda a la parte actora, por conducto de la Dirección Jurídica.

**CUARTO.** Notifíquese a la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con sede en la Ciudad de México, por conducto de la Dirección Jurídica el cumplimiento de la sentencia dictada en el juicio electoral SCM-JE-1/2023 y acumulado.

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
RECURSO DE INCONFORMIDAD  
EXPEDIENTE INE/RI/25/2022  
Y SU ACUMULADO INE/RI/26/2022**

Archívese este expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en sesión ordinaria de la Junta General Ejecutiva celebrada el 21 de noviembre de 2023, por votación unánime del Director Ejecutivo del Registro Federal de Electores, Licenciado Alejandro Sosa Durán, de la encargada del Despacho de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, Doctora Iulisca Zircey Bautista Arreola; del Director Ejecutivo de Organización Electoral, Maestro Miguel Ángel Patiño Arroyo; de las encargadas de los Despachos de las Direcciones Ejecutivas del Servicio Profesional Electoral Nacional, Licenciada Carmen Gloria Pumarino Bravo; de Capacitación Electoral y Educación Cívica, Maestra Nancy Natividad Rendón Fonseca y, de Administración, Maestra Claudia Edith Suárez Ojeda; de los encargados de los Despachos de Fiscalización, Maestro Isaac David Ramírez Bernal y de lo Contencioso Electoral, Licenciado Hugo Patlán Matehuala y; del Director de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, Licenciado Giancarlo Giordano Garibay; y de la encargada del Despacho de la Secretaría Ejecutiva y Secretaria de la Junta General Ejecutiva, Licenciada María Elena Cornejo Esparza, no estando presente durante el desarrollo de la sesión la Consejera Presidenta y Presidenta de la Junta General Ejecutiva, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala.

**LA CONSEJERA PRESIDENTA  
DEL CONSEJO GENERAL Y  
PRESIDENTA DE LA JUNTA  
GENERAL EJECUTIVA DEL  
INSTITUTO NACIONAL  
ELECTORAL**

**LA ENCARGADA DEL DESPACHO  
DE LA SECRETARÍA EJECUTIVA Y  
SECRETARIA DE LA JUNTA  
GENERAL EJECUTIVA DEL  
INSTITUTO NACIONAL  
ELECTORAL**

**LIC. GUADALUPE TADDEI  
ZAVALA**

**LIC. MARÍA ELENA CORNEJO  
ESPARZA**

**JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
RECURSO DE INCONFORMIDAD  
EXPEDIENTE INE/RI/25/2022  
Y SU ACUMULADO INE/RI/26/2022**



**Leyenda de clasificación de información reservada**

**Fecha de clasificación:** 20 de noviembre de 2023.

**Área responsable:** Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional.

**Información clasificada como reservada (datos personales testados en el documento):** Nombres de las personas sancionadas, números de expedientes, materia de la litis y sanción.

**Periodo de clasificación:** Reservada por un año.

**Fundamento legal:** Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública Artículo 113, fracción VIII: "Como información reservada podrá clasificarse aquella cuya publicación: Contenga las opiniones, recomendaciones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los servidores públicos, hasta en tanto no sea adoptada la decisión definitiva, la cual deberá estar documentada". Numeral Vigésimo séptimo de los Lineamientos de Clasificación y Desclasificación de Información del Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales: "De conformidad con el artículo 113, fracción VIII de la Ley General, podrá considerarse como información reservada, aquella que contenga las opiniones, recomendaciones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los servidores públicos, hasta en tanto no sea adoptada la decisión definitiva, la cual deberá estar documentada". Artículo 14, párrafo 1, fracción III del Reglamento del INE en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública: "Adicionalmente a la información considerada como reservada, de conformidad con el artículo 113 de la Ley General de Transparencia, podrá clasificarse como reservada de acuerdo a las atribuciones del Instituto la siguiente: III. Los procedimientos administrativos sancionadores ordinario y especializado, en tanto no se haya emitido la resolución respectiva."

**Motivación:** Contiene las opiniones, recomendaciones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los servidores públicos, hasta en tanto no sea adoptada la decisión definitiva, la cual deberá estar documentada, en razón de que el probable infractor tiene derecho a no estar satisfecho con la resolución de la Junta General Ejecutiva y puede recurrir a la Sala del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, todo lo cual lleva un proceso y hasta que la última instancia dicte la resolución final y la misma sea aplicada, el procedimiento causara estado. Si se desprotege la información se estaría afectando el honor y la imagen pública del probable infractor al darse a conocer la sanción y los motivos de la misma, cuando todavía no se ha emitido ni aplicado la resolución definitiva.

**Fecha de desclasificación:** 20 de noviembre de 2024.