



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

CI378/2011

RESOLUCIÓN DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL CON MOTIVO DE LA CLASIFICACIÓN REALIZADA POR EL ÓRGANO RESPONSABLE EN RELACIÓN A LA SOLICITUD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA FORMULADA POR EL C. CÉSAR MOLINAR VARELA.

Antecedentes

- I. Con fecha 11 de enero de 2011, el C. César Molinar Varela, mediante el sistema electrónico de solicitudes de acceso a la información, denominado INFOMEX-IFE, realizó una solicitud a la cual se le asignó el número de folio UE/11/00080, misma que se cita a continuación:

“Solicito de la manera mas atenta.

1. copias simples de las facturas en gastos en alimentación y telefonía celular del mes de Diciembre del 2010.

Sr. Carlos Manuel Rodríguez Morales.

Alejandro Gómez García.

Junta Local Ejecutiva en el Estado de Chihuahua.” (Sic)

- II. Con la misma fecha, la Unidad de Enlace, a efecto de dar trámite a la solicitud formulada por el C. César Molinar Varela, turnó la referida solicitud a la Dirección Ejecutiva de Administración y a la Junta Local Ejecutiva del Estado de Chihuahua, mediante el sistema INFOMEX-IFE.

- III. Con fecha 12 de enero de 2011, la Junta Local Ejecutiva del Estado de Chihuahua, emitió su respuesta a través del sistema electrónico INFOMEX-IFE y mediante oficio No. JLE/024/2011, por el que informa:

“En atención a la solicitud de información con número de folio UE/10/00080, recibida a través del Sistema INFOMEX-IFE, me permito comunicarle que mediante oficio número JLE/023/2011, el ciudadano Lic. Carlos Manuel Rodríguez Morales en su carácter de Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Chihuahua, informó que: “con fundamento en el artículo 24, párrafo 2, fracción VI del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, le comunico que en relación a los gastos de alimentación del mes de diciembre de 2010, se localizó una factura de la cual se adjunta una copia, en cuanto a gastos de telefonía celular le comunico la declaratoria de la inexistencia ya que en el mes arriba mencionado no se me asignó recurso para ejercer ese tipo de gasto”.

En ese sentido se declara la inexistencia de la información relacionada a los gastos de telefonía celular del C. Carlos Manuel Rodríguez Morales; así como también de los gastos solicitados al suscrito C. Alejandro Gómez García, ya que durante el mes de diciembre de 2010 no se me asignaron recursos para ejercerlos bajo esos rubros.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

En virtud de lo anterior, me permito solicitarle ser el conducto para su remisión al Comité de Información.

En cuanto a la información localizada, se adjunta una copia digitalizada de una factura por concepto de gastos de alimentación proporcionada por el C. Carlos Manuel Rodríguez Morales. **(Sic)**

- IV. Con fecha 17 de enero de 2011, la Dirección Ejecutiva de Administración emitió su respuesta a través del sistema electrónico INFOMEX-IFE y mediante oficio No. DEA/0036/2011, informando lo siguiente:

“Sobre el particular, hago de su conocimiento que de acuerdo con la normatividad interna existente en el Instituto, los órganos delegacionales son responsables de la custodia de los comprobantes originales que avalen el ejercicio de su presupuesto, en este caso las facturas de gastos en alimentación, razón por la cual no es posible proporcionar esta documentación y se tendrá que consultar a la Coordinación Administrativa de la Junta Local Ejecutiva correspondiente.

Por lo que se refiere al teléfono celular asignado al C. Manuel Rodríguez Morales, se envía fotocopia del estado de cuenta correspondiente al mes de diciembre de 2010, proporcionado por el proveedor de telefonía móvil. Es de precisar, que esta prestación se sujeta en todo momento a las disposiciones en materia de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria, información que atiende a la petición, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 6, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 24, párrafo 2, fracción III y 30, párrafo 1 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública. Por lo que respecta a la factura de telefonía celular del C. Alejandro Gómez García, le informo que de acuerdo con el Manual de Percepciones para los Servidores Públicos de Mando del Instituto, no tiene asignada la prestación del servicio de telefonía celular, razón por la cual esta información se declara inexistente, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 24, párrafo 2, fracción VI del Reglamento referido.” **(Sic)**

- V. Con fecha 27 de enero de 2011, se notificó al solicitante a través del sistema INFOMEX-IFE y por correo electrónico la ampliación del plazo previsto en el artículo 24 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, a efecto de turnar el asunto de marras al Comité de Información.

- VI. Con fecha 03 de febrero de 2011, la Junta Local Ejecutiva del Estado de Chihuahua, envió vía correo electrónico el oficio número JLE/065/2011, en alcance a su respuesta, manifestando lo siguiente:

“En alcance al similar número JLE/024/2011 de fecha 12 de enero de 2011, mediante el cual se informa la declaratoria de inexistencia de una parte de la información solicitada a través del folio número UE/11/00080; me permito aclararle que la declaratoria de inexistencia respecto a los gastos de telefonía celular por el mes de diciembre de 2010 del C. Carlos Manuel Rodríguez Morales, Vocal Ejecutivo de esta Junta Local Ejecutiva, es en el sentido de que tales recursos no se asignan a esta Junta Local Ejecutiva para su entrega directa al susodicho funcionario,



sino que el C. Carlos Rodríguez dispone de un servicio de telefonía celular que es pagado directamente en oficina centrales.

Por lo tanto, en todo caso la factura deberá solicitarse a la Dirección Ejecutiva de Administración.” **(Sic)**

C o n s i d e r a n d o s

1. El Comité de Información es competente para verificar la clasificación de información hecha por los órganos responsables y los partidos políticos, en términos de lo dispuesto en el artículo 18, párrafo 1, fracción II del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, publicado el doce de agosto de dos mil ocho en el Diario Oficial de la Federación.
2. Que con relación a la clasificación formulada por el órgano responsable del Instituto, el numeral 9, párrafos 1, 2 y 4, del ordenamiento reglamentario vigente antes citado, dispone que: “(...) 1. Los titulares de los órganos serán los responsables de clasificar la información en el momento en que se genere, obtenga, adquiera o transforme. 2. En caso de que la clasificación se haga con motivo de la recepción de una solicitud de acceso a la información, se deberán exponer los motivos que justifiquen dicha medida, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, en el Código, en el Reglamento y en los Lineamientos de clasificación que al efecto emita el Comité. 4. La clasificación de la información que realicen los titulares de los órganos responsables deberá estar debidamente fundada y motivada, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, el Código, el Reglamento y los Lineamientos de clasificación que para el efecto emita el Comité (...)”
3. Que a efecto de establecer la declaratoria de inexistencia de la información materia de la presente resolución, es pertinente analizar la solicitud de información interpuesta por el C. César Molinar Varela, que se cita en el antecedente marcado con el número 1 de la presente resolución.
4. Que el papel del Comité de Información en materia de transparencia y acceso a la información pública no es de pura mediación, sino que recae sobre él ser garante del principio de máxima publicidad. De tal suerte que tiene como obligación el verificar si la clasificación o declaratoria realizada por los órganos responsables (Dirección Ejecutiva de Administración y a la Junta Local Ejecutiva del Estado de Chihuahua), cumple con las exigencias del artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al fundar y motivar debidamente su determinación que para el caso en concreto es la declaratoria de inexistencia de la información solicitada.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

5. Que la Junta Local Ejecutiva del Estado de Chihuahua manifestó que la información relativa a los comprobantes (facturas) por gastos de alimentación del mes de diciembre de 2010 del C. Alejandro Gómez García, es inexistente, toda vez que durante ese mes no le fueron asignados a dicho servidor público, recursos para ejercerlos bajo ese rubro.

Asimismo, la Dirección Ejecutiva de Administración, declaró la inexistencia de la información relativa a los comprobantes (facturas) por gastos de telefonía del mes de diciembre de 2010 del C. Alejandro Gómez García, toda vez que de conformidad con el Manual de Percepciones para los Servidores Públicos de mando del Instituto Federal Electoral, no cuenta con la prestación del servicio de telefonía móvil, razón por la cual no existe comprobante por el pago de estos servicios.

Por lo anteriormente manifestado, éste Comité de Información debe considerar la aplicación al caso en concreto de lo señalado dentro del marco que dispone la fracción VI, párrafo 2 del artículo 24 del Reglamento de Transparencia del Instituto, la cual señala que:

“Artículo 24

[...]

2. Para los efectos referidos en el párrafo anterior, deberá desahogarse el siguiente procedimiento:

[...]

VI. Cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano, éste deberá remitir al Comité, dentro del plazo a que se refiere la fracción anterior, la solicitud de acceso a la información y un informe donde se exponga la inexistencia de la misma. El Comité analizará el caso y tomará las medidas pertinentes para localizarla. En caso de no encontrarla, expedirá una resolución que confirme su inexistencia;

[...]”.

Ahora bien este Comité, ha emitido un criterio a partir del artículo 21, párrafo 2, fracción VI del Reglamento de Transparencia del Instituto vigente hasta el 12 de agosto de 2008, mismo que sigue siendo aplicable por no variar la sustancia de los supuestos normativos previstos en el vigente Reglamento de la materia.

Dicho criterio permite conocer la aplicación de la norma en torno a la declaratoria de inexistencia y se encuentra bajo el rubro:



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

16

PROCEDIMIENTO DE DECLARATORIA DE INEXISTENCIA QUE DEBEN OBSERVAR LOS ÓRGANOS RESPONSABLES PARA QUE EL COMITÉ DE INFORMACIÓN CONFIRME LA CITADA DECLARATORIA, que a la letra dice:

“De acuerdo a la respuesta otorgada por el órgano responsable y en la cual declara la inexistencia de la información, a efecto de que este Comité ejerza sus facultades de confirmación, modificación o revocación de las clasificaciones o declaraciones que los órganos responsables hagan respecto de información que haya sido requerida por cualquier solicitante, según lo dispone el artículo 16, párrafo 1, fracción I del Reglamento de Transparencia del Instituto, se debe atender el procedimiento y acreditar los diversos supuestos que el mismo establece para acreditar la inexistencia de la información.

La regla general en esta materia exige que cuando la información sea pública y obre en los archivos de los órganos responsables, la información se pondrá a disposición del solicitante, a menos que el contenido informativo de los documentos sea susceptible de negarse por razones de clasificación por reserva, confidencialidad o declaratoria de inexistencia (artículo 21, párrafo 2, fracciones III y IV del Reglamento de Transparencia del Instituto).

En este último caso, el mismo artículo 21 del Reglamento en la fracción VI establece el procedimiento al que debe ajustarse la declaratoria de inexistencia:

“Artículo 21 ¹

(...)

2. Para los efectos referidos en el párrafo anterior, deberá desahogarse el siguiente procedimiento:

(...)

VI. Cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano, éste deberá remitir al Comité, dentro del plazo a que se refiere la fracción anterior, la solicitud de acceso a la información y un informe donde se exponga la inexistencia de la misma. El Comité analizará el caso y tomará las medidas pertinentes para localizarla. En caso de no encontrarla, expedirá una resolución que confirme su inexistencia, y (...).”

De la lectura de la citada fracción, se desprende que los elementos que constituyen dicho procedimiento y que deben acreditarse para agotarlo plenamente son los siguientes:

- 1) Que la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano responsable al que se le turnó la atención de la solicitud.
- 2) Que el asunto debe remitirse al Comité de Información en un plazo de cinco días hábiles a partir del día hábil siguiente al que recibió la solicitud.
- 3) Que la remisión del asunto a la competencia del Comité debe acompañarse con un Informe en el que se exponga la inexistencia de la información.

¹ Entiéndase aplicable al artículo 24, párrafo 2, fracción VI del Reglamento de Transparencia vigente.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

- 4) Que el Comité analizará el caso, con base en el Informe del órgano responsable.
- 5) Que el Comité tomará las medidas pertinentes para localizar la información –salvo, claro está, en los casos en que dicha inexistencia sea evidente–.
- 6) Que tras agotar las medidas anteriores y el Informe satisfaga al Comité, si la información no se encuentra, el Comité expedirá una Resolución que confirme la declaratoria de inexistencia.

Antes de analizar íntegramente el caso, cabe señalar observaciones a algunos de los requisitos señalados anteriormente.

Sobre el tercer requisito relativo al Informe del órgano responsable que sostiene la inexistencia de la información la “exposición” del órgano responsable deberá entenderse, a criterio de este Comité, como la fundamentación y la motivación con la que el órgano responsable respalda la declaratoria de inexistencia. Esto es, no basta la simple formulación de la declaratoria de inexistencia, sino que deberá esgrimir los preceptos jurídicos que le sostenga y el razonamiento por medio del cual dichos preceptos son aplicables al caso en concreto. En suma, negar la información por inexistencia no deja de revestir que se trate de un acto de autoridad que debe cumplir con los mínimos exigidos por la Constitución para todo acto de autoridad: fundamentación y motivación. En ese sentido, por lo que hace a este punto en concreto, el Comité puede requerir a los órganos responsables la entrega de un informe que se apegue a lo establecido en la fracción VI, del párrafo 2 del artículo 21 del Reglamento en la materia.

Sobre el quinto requisito, el Comité puede disponer las medidas necesarias en vía de localizar la información y procurar satisfacer en la medida de lo jurídica y materialmente posible el derecho de acceso a la información de los solicitantes. En ese sentido, el Comité puede ubicarse en los siguientes escenarios, entre otros:

- No dictar medidas que permitan localizar la información declarada como inexistente por el órgano responsable, ya que la inexistencia resulta evidente, tal es el caso de información que materialmente no fue generada *ex profeso*, a pesar de estar contemplada en el ordenamiento jurídico electoral o bien, que sea documentación previa a la existencia del propio Instituto. En ese sentido, resultaría aplicable el siguiente precedente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación:

INEXISTENCIA DE LA INFORMACIÓN. EL COMITÉ DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PUEDE DECLARARLA ANTE SU EVIDENCIA, SIN NECESIDAD DE DICTAR MEDIDAS PARA SU LOCALIZACIÓN.

Los artículos 46 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y 30, segundo párrafo, del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, disponen que cuando los documentos no se encuentren en los archivos de la respectiva Unidad Administrativa, se deberá remitir al Comité la solicitud de acceso y el oficio donde se manifieste tal circunstancia, para que éste analice el caso y tome las medidas pertinentes para localizar en la Unidad Administrativa correspondiente el documento solicitado y, de no encontrarlo, expida una resolución que confirme la inexistencia del mismo. Ello no obsta para concluir que cuando la referida Unidad señala, o el mencionado Comité advierte que el documento solicitado no existe en virtud de que no tuvo lugar el acto



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

cuya realización supuestamente se reflejó en aquél, resulta innecesario dictar alguna medida para localizar la información respectiva, al evidenciarse su inexistencia.

Clasificación de Información 35/2004-J, deriva de la solicitud de acceso a la información de Daniel Lizárraga Méndez.- 15 de noviembre de 2004.- Unanimidad de votos.

- Dentro de las medidas que puede dictar el Comité de Información pueden considerarse las siguientes, si la inexistencia no es evidente:
- En todos los casos, requerir al Archivo Institucional si cuenta con la información requerida, ya que con base en el artículo 50 del Reglamento de Transparencia del Instituto, dicho Archivo tiene a su cargo –en términos generales– la responsabilidad de los archivos de concentración e histórico, así como la conservación y manejo de los archivos del Instituto. Asimismo, de acuerdo al numeral Décimo Octavo de los Lineamientos Generales para la Organización y Conservación de los Archivos de los Órganos Responsables en Materia de Transparencia del Instituto Federal Electoral, se establece el Catálogo de Disposición Documental como herramienta de localización de expedientes y documentos que obran en el Archivo Institucional y en los órganos responsables:

“El catálogo de disposición documental se actualizará periódicamente cada año de calendario. La actualización será responsabilidad de los órganos responsables por lo que hace a los archivos de trámite y del Archivo Institucional en lo referente a los archivos de concentración e histórico. En el catálogo de disposición documental se establecerán los periodos de vigencia de las series documentales, sus plazos de conservación, así como su carácter de reserva o confidencialidad.

Para efecto de los periodos de reserva de los expedientes, el catálogo deberá vincularse al índice de expedientes reservados que establece el artículo 17 de la Ley Federal”.

- En aquellos casos en que por la naturaleza de la información sea susceptible de compartir competencia con otros órganos responsables, el Comité podrá requerir a todos aquellos órganos responsables que por razones de compartir un punto de competencia es posible que cuente con la información solicitada”.

Por lo antes expresado, este Comité de Información, estima correcta la fundamentación y motivación manifestada por la Junta Local Ejecutiva del Estado de Chihuahua y de la Dirección Ejecutiva de Administración respectivamente, en la declaratoria de inexistencia de la información relativa a los comprobantes por gastos de alimentación y telefonía del mes de diciembre de 2010, relativos al C. Alejandro Gómez García, toda vez que por lo que hace al primer concepto, no fueron otorgados recursos para ejercer en dicho rubro, ahora bien por lo que hace al segundo concepto, el servidor público referido, no cuenta entre sus prestaciones, el pago por el



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

servicio de telefonía de conformidad con lo señalado en el Manual de Percepciones para los Servidores Públicos de mando del Instituto Federal Electoral, razones por las que resulta evidente la inexistencia de la información señalada.

En virtud de lo anterior, este Comité de Información deberá confirmar la inexistencia de la información de los comprobantes (facturas) por concepto de gastos de alimentación y telefonía del mes de diciembre de 2010, del C. Alejandro Gómez García.

6. Que la Junta Local Ejecutiva del Estado de Chihuahua y la Dirección Ejecutiva de Administración manifestaron respectivamente que es pública parte de la información solicitada, relativa a los comprobantes (facturas) por gastos de alimentación y telefonía del mes de diciembre de 2010, del C. Carlos Manuel Rodríguez García, lo anterior en términos de lo señalado por el artículo 24, párrafo 2, fracción III del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Por lo anterior y toda vez que dichos comprobantes no contiene datos personales, dicha información será puesta a disposición del solicitante en la modalidad por él seleccionada en su solicitud de información.

Con base en lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 9, párrafo 1, 2 y 4; 18, párrafo 1, fracción II; 24, párrafo 2, fracciones III y VI del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, este Comité emite la siguiente:

Resolución

PRIMERO.- Se hace del conocimiento del C. César Molinar Varela que, es información pública la señalada en el considerando 6 de la presente resolución, misma que se pondrá a su disposición en la modalidad por él seleccionada al momento de ingresar su solicitud de información.

SEGUNDO.- Se confirma la declaratoria de inexistencia formulada por la Junta Local Ejecutiva del Estado de Chihuahua y la Dirección Ejecutiva de Administración, con relación a los comprobantes de gastos de alimentación y telefonía del mes de diciembre de 2010, del C. Alejandro Gómez García, en términos de lo señalado en el considerando 5 de la presente resolución.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

TERCERO.- Se hace del conocimiento del C. César Molinar Varela, que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 39, párrafo 1, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, podrá interponer por sí mismo o a través de su representante legal, recurso de revisión en contra de la presente Resolución ante la Unidad de Enlace, dentro de los 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación respectiva.

NOTIFÍQUESE al C. César Molinar Varela, mediante la vía elegida por éste al presentar la solicitud de información.

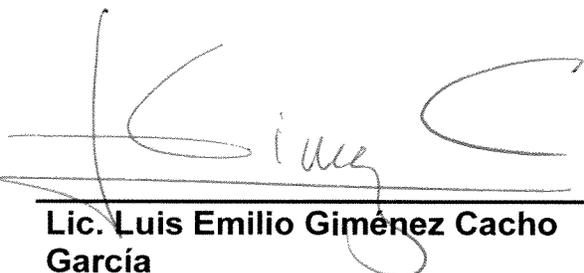
La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Comité de Información, en sesión extraordinaria celebrada el día 8 de febrero de 2011.



Ricardo Fernando Becerra Laguna
Coordinador de Asesores del
Secretario Ejecutivo, en su carácter
de Presidente del Comité de
Información



Lic. Jorge E. Lavoignet Vásquez
Director del Secretariado, en su
carácter de Miembro del Comité de
Información



Lic. Luis Emilio Giménez Cacho
García
Director de la Unidad Técnica de
Servicios de Información y
Documentación, en su carácter de
Miembro del Comité de Información



Lic. Mónica Pérez Luviano
Titular de la Unidad de Enlace, en
su carácter de Secretaria Técnica
del Comité de Información