



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

**CI248/2011**

**RESOLUCIÓN DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL CON MOTIVO DE LA CLASIFICACIÓN REALIZADA POR EL ÓRGANO RESPONSABLE EN RELACIÓN A LA SOLICITUD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA FORMULADA POR EL C. OCTAVIO HERRERA C.**

**Antecedentes**

- I. Con fecha 07 de diciembre de 2010, el C. Octavio Herrera C., mediante el sistema electrónico de solicitudes de acceso a la información, denominado INFOMEX-IFE, realizó una solicitud a la cual se le asignó el número de folio UE/10/02872, misma que se cita a continuación:

“Copia certificada, de la “Bitácora de Operación de Vehículos Oficiales de Servicio General”. Y la “Bitácora de Operación del Vehículo que Genera el SIAR en el mes de septiembre de 2008, del vehículo placas HR32818, de la 05 Junta Distrital en el estado de Hidalgo.” **(Sic)**

- II. Con fecha 08 de diciembre 2010, la Unidad de Enlace, a efecto de dar trámite a la solicitud formulada por el C. Octavio Herrera C., turnó mediante el sistema INFOMEX-IFE, la solicitud a la Junta Local Ejecutiva del Estado de Hidalgo.
- III. Con fecha 16 de diciembre de 2010, la Junta Local Ejecutiva de este Instituto en el estado de Hidalgo, emitió su respuesta a través del oficio número VS/1032/10, informando lo siguiente:

**Oficio No. V.S./1032/2010**

“Por medio del presente me permito enviar a usted copia del oficio no. VS/195/10 de la Junta Distrital 05, copia certificada de la bitácora de operación del vehículo General Motors 2005 placas HR 32 818 asignada al área del Registro Federal de Electores y el disco que contiene la información de las solicitudes UE/10/02871 y Solicitud UE/10/02872.” **(Sic)**

Oficio VS/195/10

Por este conducto y en atención a las solicitudes de acceso a la información UE/10/02871 Y UE/10/02872, sobre información solicitada por el C. Octavio Marcelino Herrera Campos, al respecto remito a usted en medio electrónico la siguiente información:

(...)



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Solicitud UE/10/02872:

1. Copia Certificada de la Bitácora de Operación de Vehículos Oficiales de Servicios Generales del mes de septiembre de 2008.

Por lo que corresponde a la Bitácora de operación del vehículo con placas HR32818, que genera el SIAR, no se envía ya que por motivos técnicos no se capturo esa bitácora en dicho sistema.” (Sic)

- IV. Con la misma fecha, la Junta Local Ejecutiva del Estado de Hidalgo en alcance a su respuesta envió correo electrónico manifestado lo siguiente:

“(…) y el folio **UE/10/02872**, a través del cual solicitan la bitacora de operación del vehículo que genera el SIAR en el mes de septiembre de 2008, del vehículo placas HR32818 de la 05 Junta Distrital en el estado de Hidalgo, por medio del presente informo a usted que no es posible remitir dicha información y se declara inexistente con fundamento en el artículo 24 numeral II fracción VI del reglamento del Instituto en materia de transparencia.” (Sic)

- V. Con fecha 10 de enero de 2011, se notificó al solicitante a través del sistema INFOMEX-IFE, la ampliación del plazo previsto en el artículo 24 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, a efecto de turnar el asunto de marras al Comité de Información.

### **Considerandos**

1. El Comité de Información es competente para verificar la clasificación de información hecha por los órganos responsables y los partidos políticos, en términos de lo dispuesto en el artículo 18, párrafo 1, fracción II del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, publicado el doce de agosto de dos mil ocho en el Diario Oficial de la Federación.
2. Que con relación a la clasificación formulada por el órgano responsable del Instituto, el numeral 9, párrafos 1, 2 y 4, del ordenamiento reglamentario vigente antes citado, dispone que: “(…) 1. Los titulares de los órganos serán los responsables de clasificar la información en el momento en que se genere, obtenga, adquiera o transforme. 2. En caso de que la clasificación se haga con motivo de la recepción de una solicitud de acceso a la información, se deberán exponer los motivos que justifiquen dicha medida, de conformidad con lo dispuesto en la Ley,



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

en el Código, en el Reglamento y en los Lineamientos de clasificación que al efecto emita el Comité. 4. La clasificación de la información que realicen los titulares de los órganos responsables deberá estar debidamente fundada y motivada, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, el Código, el Reglamento y los Lineamientos de clasificación que para el efecto emita el Comité (...)"

3. Que a efecto de establecer la declaratoria materia de la presente resolución, es pertinente analizar la solicitud de información interpuesta por el C. Octavio Herrera C., misma que se cita en el antecedente marcado con el número I de la presente resolución.
4. Que el papel del Comité de Información en materia de transparencia y acceso a la información pública no es de pura mediación, sino que recae sobre él ser garante del principio de máxima publicidad. De tal suerte que tiene como obligación el verificar si la clasificación o declaratoria realizada por el órgano responsable (Junta Local Ejecutiva del Estado de Hidalgo), cumple con las exigencias del artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al fundar y motivar debidamente su determinación que para el caso en concreto lo es, la declaratoria de inexistencia de parte de la información solicitada.
5. Que respecto de la información solicitada por el C. Octavio Herrera C., relativa a la bitácora de Operación del Vehículo que Genera el SIAR en el mes de septiembre de 2008, del vehículo placas HR32818, de la 05 Junta Distrital del Estado de Hidalgo, la Junta Local Ejecutiva de dicha entidad federativa, declaró la inexistencia de la información, en virtud de que no se encuentra en los archivos de dicho órgano, ya que la misma por motivos técnicos no se capturó.

Por lo tanto, este Comité de Información debe considerar la aplicación al caso en concreto de lo señalado dentro del marco que dispone la fracción VI, párrafo 2 del artículo 24 del Reglamento de Transparencia del Instituto, la cual señala que:

***"Artículo 24***

***[...]***

***2. Para los efectos referidos en el párrafo anterior, deberá desahogarse el siguiente procedimiento:***

***[...]***



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

***VI. Cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano, éste deberá remitir al Comité, dentro del plazo a que se refiere la fracción anterior, la solicitud de acceso a la información y un informe donde se exponga la inexistencia de la misma. El Comité analizará el caso y tomará las medidas pertinentes para localizarla. En caso de no encontrarla, expedirá una resolución que confirme su inexistencia; [...]***

Sobre dicho precepto reglamentario que marca la pauta del procedimiento a seguir por este Comité, el mismo ha emitido un criterio a partir del artículo 21, párrafo 2, fracción VI del Reglamento de Transparencia del Instituto vigente hasta el 12 de agosto de 2008. Mismo que sigue siendo aplicable por no variar la sustancia de los supuestos normativos previstos en el vigente Reglamento de la materia.

Dicho criterio permite conocer la aplicación de la norma en torno a la declaratoria de inexistencia y se encuentra bajo el rubro: **PROCEDIMIENTO DE DECLARATORIA DE INEXISTENCIA QUE DEBEN OBSERVAR LOS ÓRGANOS RESPONSABLES PARA QUE EL COMITÉ DE INFORMACIÓN CONFIRME LA CITADA DECLARATORIA**, que a la letra dice:

*“De acuerdo a la respuesta otorgada por el órgano responsable y en la cual declara la inexistencia de la información, a efecto de que este Comité ejerza sus facultades de confirmación, modificación o revocación de las clasificaciones o declaraciones que los órganos responsables hagan respecto de información que haya sido requerida por cualquier solicitante, según lo dispone el artículo 16, párrafo 1, fracción I del Reglamento de Transparencia del Instituto, se debe atender el procedimiento y acreditar los diversos supuestos que el mismo establece para acreditar la inexistencia de la información.*

*La regla general en esta materia exige que cuando la información sea pública y obre en los archivos de los órganos responsables, la información se pondrá a disposición del solicitante, a menos que el contenido informativo de los documentos sea susceptible de negarse por razones de clasificación por reserva, confidencialidad o declaratoria de inexistencia (artículo 21, párrafo 2, fracciones III y IV del Reglamento de Transparencia del Instituto).*

*En este último caso, el mismo artículo 21 del Reglamento en la fracción VI establece el procedimiento al que debe ajustarse la declaratoria de inexistencia:*

**“Artículo 21 <sup>1</sup>**

(...)

---

<sup>1</sup> Entiéndase aplicable al artículo 24, párrafo 2, fracción VI del Reglamento de Transparencia vigente.



**2. Para los efectos referidos en el párrafo anterior, deberá desahogarse el siguiente procedimiento:  
(...)**

**VI. Cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano, éste deberá remitir al Comité, dentro del plazo a que se refiere la fracción anterior, la solicitud de acceso a la información y un informe donde se exponga la inexistencia de la misma. El Comité analizará el caso y tomará las medidas pertinentes para localizarla. En caso de no encontrarla, expedirá una resolución que confirme su inexistencia, y (...)**”.

*De la lectura de la citada fracción, se desprende que los elementos que constituyen dicho procedimiento y que deben acreditarse para agotarlo plenamente son los siguientes:*

- 1) *Que la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano responsable al que se le turnó la atención de la solicitud.*
- 2) *Que el asunto debe remitirse al Comité de Información en un plazo de cinco días hábiles a partir del día hábil siguiente al que recibió la solicitud.*
- 3) *Que la remisión del asunto a la competencia del Comité debe acompañarse con un Informe en el que se exponga la inexistencia de la información.*
- 4) *Que el Comité analizará el caso, con base en el Informe del órgano responsable.*
- 5) *Que el Comité tomará las medidas pertinentes para localizar la información – salvo, claro está, en los casos en que dicha inexistencia sea evidente–.*
- 6) *Que tras agotar las medidas anteriores y el Informe satisfaga al Comité, si la información no se encuentra, el Comité expedirá una Resolución que confirme la declaratoria de inexistencia.*

*Antes de analizar íntegramente el caso, cabe señalar observaciones a algunos de los requisitos señalados anteriormente.*

*Sobre el tercer requisito relativo al Informe del órgano responsable que sostiene la inexistencia de la información la “exposición” del órgano responsable deberá entenderse, a criterio de este Comité, como la fundamentación y la motivación con la que el órgano responsable respalda la declaratoria de inexistencia. Esto es, no basta la simple formulación de la declaratoria de inexistencia, sino que deberá esgrimir los preceptos jurídicos que le sostenga y el razonamiento por medio del cual dichos preceptos son aplicables al caso en concreto. En suma, negar la información por inexistencia no deja de revestir que se trate de un acto de autoridad que debe cumplir con los mínimos exigidos por la Constitución para todo acto de autoridad: fundamentación y motivación. En ese sentido, por lo que hace a este punto en concreto, el Comité puede requerir a los órganos responsables la entrega de un informe que se apegue a lo establecido en la fracción VI, del párrafo 2 del artículo 21 del Reglamento en la materia.*

*Sobre el quinto requisito, el Comité puede disponer las medidas necesarias en vía de localizar la información y procurar satisfacer en la medida de lo jurídica y materialmente posible el derecho de acceso a la información de los*



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

solicitantes. En ese sentido, el Comité puede ubicarse en los siguientes escenarios, entre otros:

- No dictar medidas que permitan localizar la información declarada como inexistente por el órgano responsable, ya que la inexistencia resulta evidente, tal es el caso de información que materialmente no fue generada ex profeso, a pesar de estar contemplada en el ordenamiento jurídico electoral o bien, que sea documentación previa a la existencia del propio Instituto. En ese sentido, resultaría aplicable el siguiente precedente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación:

**INEXISTENCIA DE LA INFORMACIÓN. EL COMITÉ DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PUEDE DECLARARLA ANTE SU EVIDENCIA, SIN NECESIDAD DE DICTAR MEDIDAS PARA SU LOCALIZACIÓN.**

Los artículos 46 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y 30, segundo párrafo, del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, disponen que cuando los documentos no se encuentren en los archivos de la respectiva Unidad Administrativa, se deberá remitir al Comité la solicitud de acceso y el oficio donde se manifieste tal circunstancia, para que éste analice el caso y tome las medidas pertinentes para localizar en la Unidad Administrativa correspondiente el documento solicitado y, de no encontrarlo, expida una resolución que confirme la inexistencia del mismo. Ello no obsta para concluir que cuando la referida Unidad señala, o el mencionado Comité advierte que el documento solicitado no existe en virtud de que no tuvo lugar el acto cuya realización supuestamente se reflejó en aquél, resulta innecesario dictar alguna medida para localizar la información respectiva, al evidenciarse su inexistencia.

**Clasificación de Información 35/2004-J, deriva de la solicitud de acceso a la información de Daniel Lizárraga Méndez.- 15 de noviembre de 2004.- Unanimidad de votos.**

- Dentro de las medidas que puede dictar el Comité de Información pueden considerarse las siguientes, si la inexistencia no es evidente:
- En todos los casos, requerir al Archivo Institucional si cuenta con la información requerida, ya que con base en el artículo 50 del Reglamento de Transparencia del Instituto, dicho Archivo tiene a su cargo –en términos generales– la responsabilidad de los archivos de concentración e histórico, así como la conservación y manejo de los archivos del Instituto. Asimismo, de acuerdo al numeral Décimo Octavo de los Lineamientos Generales para la Organización y Conservación de los Archivos de los Órganos Responsables en Materia de Transparencia del Instituto Federal Electoral, se establece el Catálogo de Disposición Documental como herramienta de localización de expedientes y documentos que obran en el Archivo Institucional y en los órganos responsables:

**“El catálogo de disposición documental se actualizará periódicamente cada año de calendario. La actualización será responsabilidad de los órganos responsables por lo que hace a los archivos de trámite y del**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

***Archivo Institucional en lo referente a los archivos de concentración e histórico.***

***En el catálogo de disposición documental se establecerán los periodos de vigencia de las series documentales, sus plazos de conservación, así como su carácter de reserva o confidencialidad.***

***Para efecto de los periodos de reserva de los expedientes, el catálogo deberá vincularse al índice de expedientes reservados que establece el artículo 17 de la Ley Federal”.***

- *En aquellos casos en que por la naturaleza de la información sea susceptible de compartir competencia con otros órganos responsables, el Comité podrá requerir a todos aquellos órganos responsables que por razones de compartir un punto de competencia es posible que cuente con la información solicitada”.*

Por lo anteriormente manifestado, este Comité de información, estima correcta la fundamentación y motivación realizada por la Junta Local Ejecutiva del Estado de Hidalgo, en virtud de que la información solicitada por el C. Octavio Herrera C., no se encuentra disponible en sus archivos, ya que la misma por motivos técnicos no se capturo.

En consecuencia, este Órgano Colegiado deberá confirmar la declaratoria de inexistencia, pronunciada por la Junta Local Ejecutiva del Estado de Hidalgo, respecto a la información solicitada por el C. Octavio Herrera C.

6. Que es información pública la relativa a la copia certificada de la Bitácora de Operación de Vehículos Oficiales de Servicios Generales del mes de septiembre de 2008, correspondiente al vehículo con placas HR32818, proporcionada por la Junta Local Ejecutiva del Estado de Hidalgo.

Derivado de lo anterior, la información pública antes señalada quedará a disposición del ciudadano en una hoja certificada, misma que se le hará llegar al domicilio que proporcionó para tales efectos, previo pago de \$11.00 (ONCE PESOS 00/100M.N.), por concepto de cuota de recuperación, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 29 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública. Dicha cantidad deberá depositarse a la cuenta bancaria No. 2223201 Scotiabank Inverlat, a nombre de “IFE Transp. y Acceso a la Información Pública”.

Cabe mencionar, que deberá hacer llegar la ficha de depósito correspondiente a esta Unidad de Enlace a través de la Junta Distrital Ejecutiva 05 en el Estado de Veracruz, cita en Av. Palmas Preparatoria No. 4, Col. Fracc. Las Palmas, Mun.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Poza Rica de Hidalgo, es menester señalar que de conformidad con el artículo 27, párrafo 2 del Reglamento en la materia, el plazo para disponer de la información es de diez días hábiles contados a partir del día hábil siguiente aquel en que el solicitante cubra la cuota aplicable, asimismo el artículo 28 del citado ordenamiento, señala que se concede un término de tres meses para recoger la información requerida, de lo contrario se dará por desahogado el procedimiento y será necesario realizar una nueva solicitud de acceso a la información, sin responsabilidad alguna para este Instituto.

Con base en lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 6, párrafo 2 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículo 2, párrafo 1, fracción XV; 4; 9, párrafos 1, 2 y 4; 18, párrafo 1, fracción II; 11, párrafo 1, fracción II; 24, párrafo 2, fracciones III y VI y 29 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, este Comité emite la siguiente:

## **R e s o l u c i ó n**

**PRIMERO.-** Se confirma la declaratoria de inexistencia formulada por la Junta Local Ejecutiva de este Instituto en el estado de Hidalgo, respecto de la información solicitada por el C. Octavio Herrera C., en términos de lo señalado en el considerando 5 de la presente resolución.

**SEGUNDO.-** Se hace del conocimiento del peticionario que es información pública la información referida en el considerando marcado con el número 6 de la presente disposición, misma que se pone a su disposición en términos del mismo.

**TERCERO.-** Se hace del conocimiento del C. Octavio Herrera C, que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 39, párrafo 1, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública vigente, podrá interponer por sí mismo o a través de su representante legal, recurso de revisión en contra de la presente Resolución ante la Unidad de Enlace, dentro de los 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación respectiva.

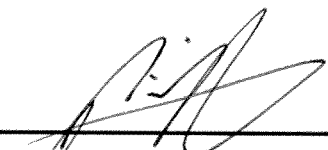
**NOTIFÍQUESE** al C. Octavio Herrera C, mediante la vía elegida por éste al presentar la solicitud de información anexando copia de la presente resolución.





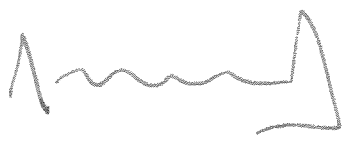
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Comité de Información, en sesión extraordinaria celebrada el día 25 de enero de 2011.



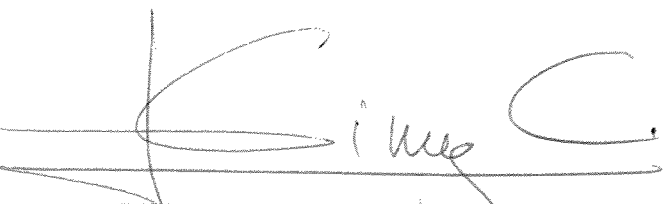
---

**Ricardo Fernando Becerra Laguna**  
**Coordinador de Asesores del**  
**Secretario Ejecutivo, en su carácter**  
**de Presidente del Comité de**  
**Información**




---

**Lic. Jorge E. Lavoignet Vásquez**  
**Director del Secretariado, en su**  
**carácter de Miembro del Comité de**  
**Información**



---

**Lic. Luis Emilio Giménez Cacho**  
**García**  
**Director de la Unidad Técnica de**  
**Servicios de Información y**  
**Documentación, en su carácter de**  
**Miembro del Comité de**  
**Información**



---

**Lic. Mónica Pérez Luviano**  
**Titular de la Unidad de Enlace, en**  
**su carácter de Secretaria Técnica**  
**del Comité de Información**