



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

CI018/2011

**RESOLUCIÓN DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL CON MOTIVO DE LA CLASIFICACIÓN REALIZADA POR EL ÓRGANO RESPONSABLE EN RELACIÓN A LA SOLICITUD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA FORMULADA POR LA C. KAROLINA GARIBAY.**

**Antecedentes**

- I. Con fecha 30 de noviembre de 2010, la C. Karolina Garibay, mediante el sistema electrónico de solicitudes de acceso a la información denominado INFOMEX-IFE, realizó una solicitud a la cual se le asignó el número de folio UE/10/02766, misma, que se cita a continuación:

*"A quien corresponda:*

*Con fundamento en el Artículo 8 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, solicito se me envíe la siguiente información y documentación:*

*1.- Saber y conocer si el Partido Revolucionario Institucional, ha celebrado y/o firmado convenios, acuerdos o pactos de cualquier clase con alguna sociedad o agrupación campesina, estudiantil, o con cualquier sociedad o agrupación de movimiento social a nivel Nacional o en el Distrito Federal.*

*2.- Saber y conocer el contenido de dichos convenios, acuerdos o pactos, por tal motivo solicito copia simple de los mismos." (Sic)*

- II. Con la misma fecha, la Unidad de Enlace, a efecto de dar trámite a la solicitud formulada por la C. Karolina Garibay, le solicitó aclarara su petición a efecto de que indicara el año respecto del cual corresponde la información solicitada.
- III. Derivado de lo anterior, en fecha 13 de diciembre de 2010, la peticionaria aclaró que la información que solicita corresponde a los años 2008, 2009 y 2010.
- IV. El 14 de diciembre de 2010, la Unidad de Enlace, a efecto de dar trámite a la solicitud formulada por la C. Karolina Garibay, turnó mediante el sistema INFOMEX-IFE, la solicitud a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos y a la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos.
- V. Con fecha 20 de diciembre de 2010, se recibió respuesta por parte de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, a través del sistema INFOMEX-IFE, informando en su parte conducente lo siguiente:



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

"(...)

Se ruega de manera más atenta comunicar a la interesada que en relación con el tipo de información que solicita, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos cuenta, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 129, párrafo 1, inciso c) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, con la atribución de "inscribir en el libro respectivo [( ) los convenios de fusión, frentes, coaliciones y acuerdos de participación.

Dado que los convenios de fusión, frentes y coaliciones consisten en acuerdos de voluntades entre los partidos políticos, se considera que los documentos atinentes están fuera del ámbito de la presente solicitud y, consecuentemente, no serán objeto de la respuesta que por este medio se ofrece.

Ahora bien, por cuanto hace a los acuerdos de participación, los mismos están definidos por el código de la materia como los acuerdos de voluntades celebrados entre los partidos políticos y/o coaliciones con alguna o algunas agrupaciones políticas nacionales, mediante los cuales éstas podrán participar en procesos electorales federales. Por tanto, dichos acuerdos son la figura documental con que cuenta la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, que más se adecua a la información requerida por la solicitante y, por tanto, sobre los cuales versa la presente contestación.

Así las cosas, y considerando asimismo el lapso por el cual se solicita la información, se comunica que existe un acuerdo de participación celebrado entre el Partido Revolucionario Institucional y la Agrupación Política Nacional "Encuentro Social" para el proceso electoral 2008-2009.

Dicho instrumento se encuentra publicado en el sitio de internet de este Instituto, [www.ife.org.mx](http://www.ife.org.mx), siguiendo la ruta que se delinea enseguida:

1. Ubicar el puntero del ratón o "mouse" de la computadora en la casilla del menú superior del sitio, denominada "Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y su Fiscalización" (tercera de izquierda a derecha) y pulsar.
2. A continuación, en el menú de la izquierda, elegir la casilla titulada "Partidos Políticos Nacionales" y dar clic.
3. Nuevamente en el menú izquierdo, elegir la casilla "Acuerdos de Participación" y pulsar.

Cabe informar, asimismo que el 14 de enero de 2009 el Consejo General del Instituto Federal Electoral sancionó el documento respectivo, mediante la resolución CG19/2009, misma que también está disponible en el sitio de internet del Instituto Federal Electoral, tomando la siguiente ruta:

1. Ubicar el puntero del ratón o "mouse" en la casilla del menú superior del sitio, denominada "Acerca del IFE" (primera de izquierda a derecha) y pulsar.
2. En el menú lateral izquierdo, dar clic en la casilla denominada "Consejo General".



3. Nuevamente en el menú lateral izquierdo, pulsar en la casilla denominada “Sesiones del Consejo General”.

4. Una vez más en el menú lateral izquierdo, pulsar en la casilla denominada “Resoluciones”.

5. En la siguiente página, en el sector central titulado “Resoluciones aprobadas en sesión del Consejo General”, dentro del cuadro de diálogo “Búsqueda por años”, seleccionar el año respectivo (2009). Hecho lo anterior, elegir el vínculo que corresponda al día y mes de la sesión —“14 de enero” (de 2009)—, ubicado dentro del cuadrante que corresponda al tipo de sesión; para el caso que nos ocupa, el vínculo se ubica dentro del cuadrante “Sesión Extraordinaria”.

6. A continuación, en la página que se desplegará, y a un lado del texto que reza “Resolución del Consejo General del Instituto Federal Electoral, por el que se registra el acuerdo de participación que suscriben el Partido Revolucionario Institucional y la Agrupación Política Nacional ‘Encuentro Social’ para contender en el proceso electoral federal 2009”, encontrará dos iconos que representan a los programas informáticos “Word” y “Acrobat Reader”. Al dar clic en tales iconos, podrá acceder al documento respectivo en el formato correspondiente.

Cabe precisar que en los archivos de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos no existe, fuera de los acuerdos de participación, otro tipo de convenio, acuerdo o pacto de cualquier clase celebrado por el Partido Revolucionario Institucional con alguna sociedad como las especificadas por la interesada en su solicitud, pues dado el caso de que los partidos políticos celebren tal clase de actos jurídicos, los mismos no son objeto de inscripción en términos de lo dispuesto por el ya citado artículo 129, inciso c) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. Finalmente, respecto a los acuerdos de participación y demás actos celebrados entre los partidos políticos y cualquier tipo de sociedad a nivel del Distrito Federal, en esta Dirección no cuenta con ellos, pues este órgano obligado forma parte de un organismo con competencia federal, exclusivamente.” (Sic)

VI. En fecha 20 de diciembre de 2010, se recibió respuesta de la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos mediante sistema INFOMEX-IFE y por oficio UF/DRN/7744/2010, informando en su parte conducente lo siguiente:

“Al respecto, hágale saber al interesado que la información relativa a los **convenios, acuerdos o pactos firmados o celebrados por el Partido Revolucionario Institucional con alguna sociedad o agrupación campesina estudiantil, o de movimiento social a nivel nacional o local**, es **inexistente** en los archivos de esta Unidad, toda vez que el Instituto Federal Electoral a través de la Unidad de Fiscalización únicamente se encarga de fiscalizar el origen, aplicación y destino de los recursos federales reportados por los partidos políticos nacionales, de conformidad con lo establecido por los artículos 41, base V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 79; y 81 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Por último, con el afán de cumplir con el principio de máxima publicidad y debido a que la información solicitada probablemente se encuentra en poder del Partido Revolucionario Institucional, es conveniente que la misma sea requerida a dicho instituto político.”

- VII. Con fecha 07 de enero de 2011, se notificó a la solicitante a través del sistema INFOMEX-IFE y por correo electrónico, la ampliación del plazo previsto en el artículo 24 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, a efecto de turnar el asunto de marras al Comité de Información.

### **Considerandos**

1. El Comité de Información es competente para verificar la clasificación de información hecha por los órganos responsables y los partidos políticos, en términos de lo dispuesto en el artículo 18, párrafo 1, fracción II del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, publicado el doce de agosto de dos mil ocho en el Diario Oficial de la Federación.
2. Que con relación a la clasificación formulada por el órgano responsable del Instituto, el numeral 9, párrafos 1, 2 y 4, del ordenamiento reglamentario vigente antes citado, dispone que: “(...) 1. Los titulares de los órganos serán los responsables de clasificar la información en el momento en que se genere, obtenga, adquiera o transforme. 2. En caso de que la clasificación se haga con motivo de la recepción de una solicitud de acceso a la información, se deberán exponer los motivos que justifiquen dicha medida, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, en el Código, en el Reglamento y en los Lineamientos de clasificación que al efecto emita el Comité. 4. La clasificación de la información que realicen los titulares de los órganos responsables deberá estar debidamente fundada y motivada, de conformidad con lo dispuesto en la Ley, el Código, el Reglamento y los Lineamientos de clasificación que para el efecto emita el Comité (...)”
3. Que a efecto de establecer la declaratoria materia de la presente resolución, es pertinente analizar la solicitud de información interpuesta por la C. Karolina Garibay, misma que se cita en el antecedente marcado con el número I de la presente resolución.
4. Que el papel del Comité de Información en materia de transparencia y acceso a la información pública no es de pura mediación, sino que recae sobre él ser garante del principio de máxima publicidad. De tal suerte que tiene como obligación el verificar si la clasificación o declaratoria realizada por los órganos responsables (Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos y la Unidad de Fiscalización de los



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Recursos de los Partidos Políticos), cumple con las exigencias del artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al fundar y motivar debidamente su determinación que para el caso en concreto lo es, la declaratoria de inexistencia de la información materia del considerando que antecede.

5. Que bajo el principio de máxima publicidad, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, hace del conocimiento de la C. Karolina Garibay, que considerando el lapso por el cual se solicita la información, se comunica que existe un acuerdo de participación celebrado entre el Partido Revolucionario Institucional y la Agrupación Política Nacional "Encuentro Social" para el proceso electoral 2008-2009.

Dicho instrumento se encuentra publicado en la página de internet del Instituto Federal Electoral: [www.ife.org.mx](http://www.ife.org.mx) siguiente la ruta que a continuación se describe:

1. Ubicar el puntero del ratón o "mouse" de la computadora en la casilla del menú superior del sitio, denominada "Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y su Fiscalización" (tercera de izquierda a derecha) y pulsar.
2. A continuación, en el menú de la izquierda, elegir la casilla titulada "Partidos Políticos Nacionales" y dar clic.
3. Nuevamente en el menú izquierdo, elegir la casilla "Acuerdos de Participación" y pulsar.

De igual forma la citada Dirección, señaló que el 14 de enero de 2009, el Consejo General del Instituto Federal Electoral sancionó el documento señalado en párrafos precedentes, mediante la resolución CG19/2009, misma que también está disponible en el sitio de internet del Instituto Federal Electoral, tomando la siguiente ruta:

1. Ubicar el puntero del ratón o "mouse" en la casilla del menú superior del sitio, denominada "Acerca del IFE" (primera de izquierda a derecha) y pulsar.
2. En el menú lateral izquierdo, dar clic en la casilla denominada "Consejo General".
3. Nuevamente en el menú lateral izquierdo, pulsar en la casilla



denominada “Sesiones del Consejo General”.

4. Una vez más en el menú lateral izquierdo, pulsar en la casilla denominada “Resoluciones”.

5. En la siguiente página, en el sector central titulado “Resoluciones aprobadas en sesión del Consejo General”, dentro del cuadro de diálogo “Búsqueda por años”, seleccionar el año respectivo (2009). Hecho lo anterior, elegir el vínculo que corresponda al día y mes de la sesión — “14 de enero” (de 2009)—, ubicado dentro del cuadrante que corresponda al tipo de sesión; para el caso que nos ocupa, el vínculo se ubica dentro del cuadrante “Sesión Extraordinaria”.

6. A continuación, en la página que se desplegará, y a un lado del texto que reza “Resolución del Consejo General del Instituto Federal Electoral, por el que se registra el acuerdo de participación que suscriben el Partido Revolucionario Institucional y la Agrupación Política Nacional ‘Encuentro Social’ para contender en el proceso electoral federal 2009”, encontrará dos iconos que representan a los programas informáticos “Word” y “Acrobat Reader”. Al dar clic en tales iconos, podrá acceder al documento respectivo en el formato correspondiente.

6. Así las cosas, y por cuanto hace a la información relativa a si el Partido Revolucionario Institucional ha celebrado y/o firmado convenios, acuerdos o pactos de cualquier clase con alguna sociedad o agrupación campesina, estudiantil o con cualquier sociedad o agrupación de movimiento social a nivel Nacional o en el Distrito Federal, así como la copia simple de los mismos, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos informó que, de conformidad en lo previsto por el artículo 129, párrafo 1, inciso c) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, únicamente cuenta la atribución de inscribir en el libro correspondiente los convenios de fusión, frentes, coaliciones y acuerdos de participación, sin que se encuentre dentro de sus facultades el inscribir otro tipo de acto jurídico al ya indicado.

Por otro lado, dicho órgano también aclaró que, no existen en sus archivos fuera de los acuerdos de participación, otro tipo de convenio, acuerdo o pacto de cualquier clase celebrado por el Partido Revolucionario Institucional con alguna sociedad, agrupación de movimiento social a nivel nacional o en el Distrito Federal; ahora bien y en lo tocante al Distrito Federal, la citada Dirección señaló que, es un organismo con competencia federal exclusivamente, motivo por lo cual, no cuenta con la información indicada en el párrafo anterior.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

De igual forma, la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos, informó que, la información solicitada es **inexistente** en sus archivos, toda vez que el Instituto Federal Electoral a través de la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos únicamente se encarga de fiscalizar el origen, aplicación y destino de los recursos federales reportados por los partidos políticos nacionales, lo anterior de conformidad con lo preceptuado por los artículos 41, base V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 79 y 81 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Ahora bien este Comité, ha emitido un criterio a partir del artículo 21, párrafo 2, fracción VI del Reglamento de Transparencia del Instituto vigente hasta el 12 de agosto de 2008, mismo que sigue siendo aplicable por no variar la sustancia de los supuestos normativos previstos en el vigente Reglamento de la materia.

Dicho criterio permite conocer la aplicación de la norma en torno a la declaratoria de inexistencia y se encuentra bajo el rubro: **PROCEDIMIENTO DE DECLARATORIA DE INEXISTENCIA QUE DEBEN OBSERVAR LOS ÓRGANOS RESPONSABLES PARA QUE EL COMITÉ DE INFORMACIÓN CONFIRME LA CITADA DECLARATORIA**, que a la letra dice:

“De acuerdo a la respuesta otorgada por el órgano responsable y en la cual declara la inexistencia de la información, a efecto de que este Comité ejerza sus facultades de confirmación, modificación o revocación de las clasificaciones o declaraciones que los órganos responsables hagan respecto de información que haya sido requerida por cualquier solicitante, según lo dispone el artículo 16, párrafo 1, fracción I del Reglamento de Transparencia del Instituto, se debe atender el procedimiento y acreditar los diversos supuestos que el mismo establece para acreditar la inexistencia de la información.

La regla general en esta materia exige que cuando la información sea pública y obre en los archivos de los órganos responsables, la información se pondrá a disposición del solicitante, a menos que el contenido informativo de los documentos sea susceptible de negarse por razones de clasificación por reserva, confidencialidad o declaratoria de inexistencia (artículo 21, párrafo 2, fracciones III y IV del Reglamento de Transparencia del Instituto).

En este último caso, el mismo artículo 21 del Reglamento en la fracción VI establece el procedimiento al que debe ajustarse la declaratoria de inexistencia:

“Artículo 21 <sup>1</sup>

(...)

---

<sup>1</sup> Entiéndase aplicable al artículo 24, párrafo 2, fracción VI del Reglamento de Transparencia vigente.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

**2. Para los efectos referidos en el párrafo anterior, deberá desahogarse el siguiente procedimiento:**

(...)

**VI. Cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano, éste deberá remitir al Comité, dentro del plazo a que se refiere la fracción anterior, la solicitud de acceso a la información y un informe donde se exponga la inexistencia de la misma. El Comité analizará el caso y tomará las medidas pertinentes para localizarla. En caso de no encontrarla, expedirá una resolución que confirme su inexistencia, y (...)**".

De la lectura de la citada fracción, se desprende que los elementos que constituyen dicho procedimiento y que deben acreditarse para agotarlo plenamente son los siguientes:

- 1) Que la información solicitada no se encuentre en los archivos del órgano responsable al que se le turnó la atención de la solicitud.
- 2) Que el asunto debe remitirse al Comité de Información en un plazo de cinco días hábiles a partir del día hábil siguiente al que recibió la solicitud.
- 3) Que la remisión del asunto a la competencia del Comité debe acompañarse con un Informe en el que se exponga la inexistencia de la información.
- 4) Que el Comité analizará el caso, con base en el Informe del órgano responsable.
- 5) Que el Comité tomará las medidas pertinentes para localizar la información –salvo, claro está, en los casos en que dicha inexistencia sea evidente–.
- 6) Que tras agotar las medidas anteriores y el Informe satisfaga al Comité, si la información no se encuentra, el Comité expedirá una Resolución que confirme la declaratoria de inexistencia.

Antes de analizar íntegramente el caso, cabe señalar observaciones a algunos de los requisitos señalados anteriormente.

Sobre el tercer requisito relativo al Informe del órgano responsable que sostiene la inexistencia de la información la "exposición" del órgano responsable deberá entenderse, a criterio de este Comité, como la fundamentación y la motivación con la que el órgano responsable respalda la declaratoria de inexistencia. Esto es, no basta la simple formulación de la declaratoria de inexistencia, sino que deberá esgrimir los preceptos jurídicos que le sostenga y el razonamiento por medio del cual dichos preceptos son aplicables al caso en concreto. En suma, negar la información por inexistencia no deja de revestir que se trate de un acto de autoridad que debe cumplir con los mínimos exigidos por la Constitución para todo acto de autoridad: fundamentación y motivación. En ese sentido, por lo que hace a este punto en concreto, el Comité puede requerir a los órganos responsables la entrega de un informe que se apegue a lo establecido en la fracción VI, del párrafo 2 del artículo 21 del Reglamento en la materia.

Sobre el quinto requisito, el Comité puede disponer las medidas necesarias en vía de localizar la información y procurar satisfacer en la medida de lo jurídica y materialmente posible el derecho de acceso a la información de los solicitantes. En ese sentido, el Comité puede ubicarse en los siguientes escenarios, entre otros:





INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

- No dictar medidas que permitan localizar la información declarada como inexistente por el órgano responsable, ya que la inexistencia resulta evidente, tal es el caso de información que materialmente no fue generada *ex profeso*, a pesar de estar contemplada en el ordenamiento jurídico electoral o bien, que sea documentación previa a la existencia del propio Instituto. En ese sentido, resultaría aplicable el siguiente precedente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación:

**INEXISTENCIA DE LA INFORMACIÓN. EL COMITÉ DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PUEDE DECLARARLA ANTE SU EVIDENCIA, SIN NECESIDAD DE DICTAR MEDIDAS PARA SU LOCALIZACIÓN.** Los artículos 46 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y 30, segundo párrafo, del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, disponen que cuando los documentos no se encuentren en los archivos de la respectiva Unidad Administrativa, se deberá remitir al Comité la solicitud de acceso y el oficio donde se manifieste tal circunstancia, para que éste analice el caso y tome las medidas pertinentes para localizar en la Unidad Administrativa correspondiente el documento solicitado y, de no encontrarlo, expida una resolución que confirme la inexistencia del mismo. Ello no obsta para concluir que cuando la referida Unidad señala, o el mencionado Comité advierte que el documento solicitado no existe en virtud de que no tuvo lugar el acto cuya realización supuestamente se reflejó en aquél, resulta innecesario dictar alguna medida para localizar la información respectiva, al evidenciarse su inexistencia.

**Clasificación de Información 35/2004-J, deriva de la solicitud de acceso a la información de Daniel Lizárraga Méndez.- 15 de noviembre de 2004.- Unanimidad de votos.**

- Dentro de las medidas que puede dictar el Comité de Información pueden considerarse las siguientes, si la inexistencia no es evidente:
  - En todos los casos, requerir al Archivo Institucional si cuenta con la información requerida, ya que con base en el artículo 50 del Reglamento de Transparencia del Instituto, dicho Archivo tiene a su cargo –en términos generales– la responsabilidad de los archivos de concentración e histórico, así como la conservación y manejo de los archivos del Instituto. Asimismo, de acuerdo al numeral Décimo Octavo de los Lineamientos Generales para la Organización y Conservación de los Archivos de los Órganos Responsables en Materia de Transparencia del Instituto Federal Electoral, se establece el Catálogo de Disposición Documental como herramienta de localización de expedientes y documentos que obran en el Archivo Institucional y en los órganos responsables:

**“El catálogo de disposición documental se actualizará periódicamente cada año de calendario. La actualización será responsabilidad de los órganos responsables por lo que hace a los archivos de trámite y del Archivo Institucional en lo referente a los archivos de concentración e histórico.**



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

**En el catálogo de disposición documental se establecerán los periodos de vigencia de las series documentales, sus plazos de conservación, así como su carácter de reserva o confidencialidad.**

**Para efecto de los periodos de reserva de los expedientes, el catálogo deberá vincularse al índice de expedientes reservados que establece el artículo 17 de la Ley Federal”.**

- En aquellos casos en que por la naturaleza de la información sea susceptible de compartir competencia con otros órganos responsables, el Comité podrá requerir a todos aquellos órganos responsables que por razones de compartir un punto de competencia es posible que cuente con la información solicitada”.

Por lo anteriormente manifestado, este Comité, estima correcta la fundamentación y motivación hecha por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos en la declaratoria de inexistencia de la información materia de la presente resolución; ya que dicha Dirección Ejecutiva indicó que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 129, párrafo 1, inciso c) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, la citada Dirección únicamente cuenta con la atribución de inscribir en el libro respectivo los convenios de fusión, frentes, coaliciones y acuerdos de participación.

“Artículo 129

1. La Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos tiene las siguientes atribuciones:

(...)

c) **Inscribir en el libro respectivo** el registro de partidos y agrupaciones políticas, así como **los convenios de fusión, frentes, coaliciones y acuerdos de participación;**

(...)”

**[Énfasis añadido]**

De lo transcrito con antelación, se corrobora que, efectivamente la citada Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, únicamente cuenta con la atribución expresa de inscribir en el libro respectivo los convenios de fusión, frentes, coaliciones y acuerdos de participación; sin que la legislación de la materia prevea de manera expresa la inscripción de cualquier otro tipo de acto jurídico diverso a los ya puntualizados.

De igual forma, este Comité, estima correcta la fundamentación y motivación hecha por la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos en la declaratoria de inexistencia de la información



materia de la presente resolución; ya que efectivamente dicha Unidad, cuenta con la facultad de de fiscalizar el origen, aplicación y destino de los recursos de los partidos políticos nacionales, es decir, sólo a nivel federal, lo anterior de conformidad con lo establecido en los artículos 41, base V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 79 y 81 del Código Federal de Instituciones y procedimientos Electorales; sin que se encuentre dentro de sus atribuciones la inscripción de cualquier tipo de convenio, acuerdo, o pacto celebrado entre los Partidos Políticos y alguna sociedad o agrupación campesina, estudiantil, o cualquier sociedad o agrupación de movimiento social a nivel Nacional o en el Distrito Federal y, como consecuencia de ello, también es **inexistente** la copia simple de los mismos solicitada por la peticionaria.

“Artículo 41.

El pueblo ejerce su soberanía por medio de los Poderes de la Unión, en los casos de la competencia de éstos, y por los de los Estados, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la presente Constitución Federal y las particulares de los Estados, las que en ningún caso podrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal.

La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas, conforme a las siguientes bases:

(...)

V. La organización de las elecciones federales es una función estatal que se realiza a través de un organismo público autónomo denominado Instituto Federal Electoral, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, en cuya integración participan el Poder Legislativo de la Unión, los partidos políticos nacionales y los ciudadanos, en los términos que ordene la ley. En el ejercicio de esta función estatal, la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad serán principios rectores.

(...)

La fiscalización de las finanzas de los partidos políticos nacionales estará a cargo de un órgano técnico del Consejo General del Instituto Federal Electoral, dotado de autonomía de gestión, cuyo titular será designado por el voto de las dos terceras partes del propio Consejo a propuesta del consejero Presidente. La ley desarrollará la integración y funcionamiento de dicho órgano, así como los procedimientos para la aplicación de sanciones por el Consejo General. En el cumplimiento de sus atribuciones el órgano técnico no estará limitado por los secretos bancario, fiduciario y fiscal.

El órgano técnico será el conducto para que las autoridades competentes en materia de fiscalización partidista en el ámbito de las entidades federativas puedan superar la limitación a que se refiere el párrafo anterior.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

El Instituto Federal Electoral asumirá mediante convenio con las autoridades competentes de las entidades federativas que así lo soliciten, la organización de procesos electorales locales, en los términos que disponga la legislación aplicable.

(...)

Así las cosas, se tiene que, para los efectos de lo dispuesto por el artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos es el órgano técnico del Consejo General del Instituto Federal Electoral que tiene a su cargo la fiscalización del origen, aplicación y destino de los recursos a nivel federal, de conformidad con el artículo 81 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el cual indica:

“Artículo 81

1. La Unidad tendrá las siguientes facultades:

- a) Presentar al Consejo General para su aprobación el proyecto de Reglamento de la materia, y los demás acuerdos, para regular el registro contable de los ingresos y egresos de los partidos políticos nacionales, las características de la documentación comprobatoria sobre el manejo de sus recursos y establecer los requisitos que deberán satisfacer los informes de ingresos y egresos que le presenten, de conformidad a lo establecido en este Código;
- b) Emitir las normas generales de contabilidad y registro de operaciones aplicables a los partidos políticos;
- c) Vigilar que los recursos de los partidos tengan origen lícito y se apliquen estricta e invariablemente a las actividades señaladas en este Código;
- d) Recibir los informes trimestrales y anuales, así como de gastos de precampaña y campaña, de los partidos políticos y sus candidatos, así los demás informes de ingresos y gastos establecidos por este Código;
- e) Revisar los informes señalados en el inciso anterior;
- f) Requerir información complementaria respecto de los diversos apartados de los informes de ingresos y egresos o documentación comprobatoria de cualquier otro aspecto vinculado a los mismos;
- g) Ordenar la práctica de auditorías, directamente o a través de terceros, a las finanzas de los partidos políticos;
- h) Ordenar visitas de verificación a los partidos políticos con el fin de corroborar el cumplimiento de sus obligaciones y la veracidad de sus informes;
- i) Presentar al Consejo General los informes de resultados y proyectos de resolución sobre las auditorías y verificaciones practicadas a los partidos políticos. Los informes especificarán las irregularidades en que hubiesen incurrido los partidos políticos en el



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

manejo de sus recursos; el incumplimiento de su obligación de informar sobre la aplicación de los mismos y, en su caso, propondrán las sanciones que procedan conforme a la normatividad aplicable;

j) Proporcionar a los partidos políticos la orientación, asesoría y capacitación necesarias para el cumplimiento de las obligaciones consignadas en este Capítulo;

k) Fiscalizar y vigilar los ingresos y gastos de las organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener registro como partido político, a partir del momento en que notifiquen de tal propósito al Instituto, en los términos establecidos en este Código

l) Revisar los informes de ingresos y gastos que le presenten las agrupaciones políticas nacionales y las organizaciones de observadores electorales, de conformidad a lo que establezca el Reglamento que al efecto apruebe el Consejo General;

m) Ser responsable de los procedimientos de liquidación de los partidos políticos que pierdan su registro, de conformidad con lo previsto en el artículo 103 de este Código;

n) Presentar al Consejo General para su aprobación el proyecto de Reglamento para el desahogo de los procedimientos administrativos respecto de las quejas que se presenten en materia de fiscalización y vigilancia de los recursos de los partidos políticos; dichas quejas deberán ser presentadas ante la Unidad;

o) Instruir los procedimientos administrativos a que haya lugar respecto de las quejas a que se refiere el inciso anterior y proponer a la consideración del Consejo General la imposición de las sanciones que procedan.

Los quejosos podrán desistirse, en cuyo caso el procedimiento será sobreesido;

p) Celebrar convenios de coordinación con las autoridades competentes en materia de fiscalización de los recursos de los partidos políticos en las entidades federativas, con la aprobación del Consejo General;

q) Prestar y recibir los apoyos establecidos en los convenios a que se refiere el inciso anterior;

r) Ser conducto para que las autoridades locales a que se refiere el inciso q) superen las limitaciones de los secretos bancario, fiduciario o fiscal, en los términos que señale el Reglamento;

s) Requerir de las personas, físicas o morales, públicas o privadas, en relación con las operaciones que realicen con partidos políticos, la información necesaria para el cumplimiento de sus tareas, respetando en todo momento las garantías del requerido. Quienes se nieguen a proporcionar la información que les sea requerida, o no la proporcionen, sin causa justificada, dentro de los plazos que se señalen, se harán acreedores a las sanciones establecidas en este Código; y

t) Las demás que le confiera este Código o el Consejo General.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

2. En el ejercicio de sus facultades, la Unidad deberá garantizar el derecho de audiencia de los partidos políticos y en general de toda persona requerida con motivo de los procesos de fiscalización a que se refiere el presente capítulo. Los partidos tendrán derecho a la confronta de los documentos comprobatorios de sus ingresos y gastos, o de sus estados contables, contra los obtenidos o elaborados por la Unidad sobre las mismas operaciones, a fin de aclarar las discrepancias entre unos y otros.

En conclusión y por cuanto hace a la respuesta proporcionada por la Unidad de Fiscalización, es pertinente indicar que, de lo transcrito, no se advierte que efectivamente, dicha Unidad cuente con la facultad expresa en la ley de tener en sus archivos los convenios, acuerdos, o pactos celebrados entre los Partidos Políticos y alguna sociedad o agrupación campesina, estudiantil, o cualquier sociedad o agrupación de movimiento social a nivel Nacional o en el Distrito Federal.

En tal virtud y considerando la aplicación al caso en concreto de lo señalado dentro del marco que dispone la fracción VI, párrafo 2 del artículo 24 del Reglamento de Transparencia del Instituto y tomado en cuenta el criterio emanado de este precepto reglamentario, este Comité de Información estima adecuado confirmar la declaratoria de inexistencia respecto a la información relativa a los convenios, acuerdos o pactos de cualquier clase que el Partido Revolucionario Institucional haya celebrado con alguna sociedad o agrupación campesina, estudiantil, o con cualquier sociedad o agrupación de movimiento social a nivel Nacional o en el Distrito Federal y, como consecuencia de ello, también es inexistente la copia simple de los mismos.

En ese sentido, este Comité de Información deberá confirmar la declaratoria de inexistencia de la información solicitada por la C. Karolina Garibay, señalada por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos y la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos.

En otro orden de ideas, como un punto especial y de previo pronunciamiento, debe decirse que, para éste Órgano Colegiado, no es un obstáculo el hecho de que, los órganos responsables hayan pronunciado una incompetencia para poder así, continuar con el procedimiento que impone el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, respecto de una solicitud de información.

Lo anterior en razón de que, es criterio sostenido por parte del Órgano Garante de la Transparencia y el Acceso a la Información, el atender solicitudes de información a partidos políticos, aun cuando no sólo se traten de datos a nivel federal.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Sirve como sustento de lo anterior lo resuelto por el Colegiado en comento en el recurso de revisión con número de expediente OGTAI/REV-25/08, del cual emanó el criterio que a continuación se cita:

**SOLICITUDES DE INFORMACIÓN A PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES, AÚN CUANDO NO SÓLO SE TRATE DE DATOS A NIVEL FEDERAL. LA UNIDAD DE ENLACE DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL SEGUIRÁ EL PROCEDIMIENTO DE ACCESO QUE ESTABLECE EL REGLAMENTO DE LA MATERIA PARA DESAHOGARLAS.** El artículo 41, en sus párrafos 1 y 2 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, señala que a través del Instituto Federal Electoral el ciudadano puede allegarse de información relativa al partido político, teniendo este organismo autónomo la obligación de instaurar los formatos, procedimientos y plazos para desahogar las solicitudes que se deriven sobre la información de los institutos políticos nacionales. En ese sentido, la Unidad de Enlace tiene la obligación de iniciar el procedimiento para desahogar la solicitud, a pesar de que el requerimiento consista en información relativa al ámbito local de un partido político nacional. Por lo tanto, es viable llevar a cabo el procedimiento de acceso a la información de los partidos políticos que establece el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en su artículo 69, párrafo 5, incisos a) y b).

*Recurso de revisión OGTAI-REV-25/08.- Recurrente: Edgar Moreno Aguilera - 6 de noviembre de 2008.*

Por lo anterior y tomando en consideración que se debe garantizar el acceso a la información en posesión de los partidos políticos, finalidad del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública y ante la confirmación de la inexistencia de la información en los archivos del Instituto Federal Electoral, y toda vez que los datos requeridos no se encuentran dentro de las hipótesis que contempla el artículo 44 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, éste Comité determina, que debe desahogarse el procedimiento establecido en el artículo 69, párrafo 5 inciso b), fracción II del Reglamento de la materia.

En ese sentido, se instruye a la Unidad de Enlace para que turne la solicitud de información materia del presente fallo, al Partido Revolucionario Institucional, a efecto de que dentro de los plazos establecidos en el multicitado Reglamento, desahogue el ocurso con número de folio UE/10/02766 presentado, por la C. Karolina Garibay.

Una vez hecho lo anterior, este Comité en ejercicio de sus facultades confirmará, modificará, o revocará la clasificación o declaratoria de inexistencia de la información que proporcione el partido político, en términos del artículo 69, párrafo 5, inciso b), fracciones III y IV



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

## Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Con base en lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 16; 41, Base V; de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 44; 79; 81 y 129 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; 4; 9, párrafo 1, 2 y 4; 18, párrafo 1; fracción II; 24, párrafo 2, fracción VI; y 69, párrafo 5, inciso b), fracciones II, III y IV del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, éste Comité emite la siguiente:

### Resolución

**PRIMERO.-** Se hace del conocimiento de la C. Karolina Garibay que, bajo el principio de máxima publicidad se pone a su disposición el acuerdo de participación celebrado entre el Partido Revolucionario Institucional y la Agrupación Política Nacional "Encuentro Social" para el proceso electoral 2008-2009, en términos de lo señalado en el considerado 5 de la presente resolución.

**SEGUNDO.-** Se confirma la declaratoria de inexistencia formulada por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas de Partidos Políticos y la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos, relativa a los convenios, acuerdos o pactos de cualquier clase que el Partido Revolucionario Institucional haya celebrado con alguna sociedad o agrupación campesina, estudiantil, o con cualquier sociedad o agrupación de movimiento social a nivel Nacional o en el Distrito Federal y, como consecuencia de ello, también es inexistente la copia simple de los mismos, lo anterior en términos de lo señalado en el considerando 6 de la presente Resolución.

**TERCERO.-** Se instruye a la Unidad de Enlace para que turne la solicitud de información materia del presente fallo al Partido Revolucionario Institucional, a efecto de que el partido dentro de los plazos concedidos en el artículo 69, párrafo 5, inciso b), fracción II del Reglamento de la materia, desahogue el curso de manera fundada y motivada.

**CUARTO.-** Se hace del conocimiento de la C. Karolina Garibay, que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 39, párrafo 1, del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública vigente, podrá interponer por sí mismo o a través de su representante legal, recurso de revisión en contra de la presente Resolución ante la Unidad de Enlace, dentro de los 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación respectiva.





INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

**NOTIFÍQUESE** a la C. Karolina Garibay, mediante la vía elegida por este al presentar la solicitud de información anexando copia de la presente y por oficio al Partido Revolucionario Institucional.

La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Comité de Información, en sesión extraordinaria celebrada el día 11 de enero de 2011.

**Ricardo Fernando Becerra Laguna**  
Coordinador de Asesores del  
Secretario Ejecutivo, en su carácter  
de Presidente del Comité de  
Información

**Lic. Jorge E. Lavoignet Vásquez**  
Director del Secretariado, en su  
carácter de Miembro del Comité de  
Información

**Lic. Luis Emilio Giménez Cacho**  
García  
Director de la Unidad Técnica de  
Servicios de Información y  
Documentación, en su carácter de  
Miembro del Comité de Información

**Lic. Mónica Pérez Luviano**  
Titular de la Unidad de Enlace, en  
su carácter de Secretaria Técnica  
del Comité de Información