



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

ACUERDO DE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DE LA SOLICITUD DE ADOPTAR MEDIDAS CAUTELARES FORMULADA POR EL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL EN CONTRA DE CLAUDIA SHEINBAUM PARDO, JEFA DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y DE QUIEN RESULTE RESPONSABLE, DERIVADO DE LA PRESUNTA REALIZACIÓN DE ACTOS ANTICIPADOS DE CAMPAÑA, DE CARA AL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2023-2024; DENTRO DEL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023.

Ciudad de México, a **veinticuatro** de **mayo** de **dos mil veintitrés**.

A N T E C E D E N T E S

I. DENUNCIA Y SOLICITUD DE MEDIDAS CAUTELARES. El diez de mayo de dos mil veintitrés, se recibió escrito de queja signado por **Juan Carlos Talamantes Valenzuela**, representante propietario del **Partido Acción Nacional** ante el Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California, por el que denunció a **Claudia Sheinbaum Pardo**, Jefa de Gobierno de la Ciudad de México, así como de quien resulte responsable, derivado de la comisión de presuntos **actos anticipados de campaña** en relación con el Proceso Electoral Federal 2023-2024, derivado de la difusión en redes sociales de un video musical donde se promueve su aspiración a la Presidencia de la República, así como en medios de comunicación digital.

Por lo anterior, el quejoso solicitó el dictado de medidas *de no repetición consistente en requerir a la denunciada cumplir con los principios de imparcialidad y equidad en la contienda y se realicen todas las medidas de acuerdo a sus atribuciones para prevenir estas conductas.*

Asimismo, solicitó medidas cautelares en su vertiente de **tutela preventiva**, *para que quien o quienes resulten responsables se abstengan de realizar por sí o a través de interpósita persona, la difusión del material denunciado que pretenda inferir o influir en el ánimo de los ciudadanos respecto del resultado del proceso electoral federal.*

II. REGISTRO, RESERVA DE ADMISIÓN Y EMPLAZAMIENTO. El once de mayo de dos mil veintitrés, se tuvo por recibida la denuncia a la cual le correspondió la



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

clave de expediente **UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023**, reservándose la admisión y el emplazamiento.

Asimismo, con la finalidad de obtener indicios suficientes para determinar sobre la admisión o desechamiento de la queja de mérito, la autoridad sustanciadora requirió diversa información a la Jefa de Gobierno de la Ciudad de México, al partido político Morena, a través de sus representantes ante el Consejo General de este Instituto; a Pablo Yáñez Placencia, a Antonio Attolini Murra, a la red social Meta Platforms, INC. (*Facebook*); a Twitter INC y a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto.

Finalmente se ordenó la instrumentación de acta circunstanciada a efecto de certificar las ligas de internet proporcionadas por el denunciante en su escrito inicial.

Acuerdo de once de mayo de dos mil veintitrés		
No	Sujeto requerido	Respuesta
1	<p>REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN A CLAUDIA SHEINBAUM PARDO, JEFA DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO. [...]</p> <p>I. Respecto de la composición musical y videos, refiera:</p> <p>a) Señale si usted ordenó y/o solicitó la elaboración de los videos musicales materia del presente procedimiento, cuyo contenido se inserta a continuación:</p> <p>https://www.facebook.com/watch/?ref=search&v=996297944868372&external_log_id=824f5396-5824-4330-aa16-719b09aa6a31&q=claudia%20baja%20california</p> <p>[se inserta tabla con imágenes y letra del material denunciado]</p> <p>b) Precise el nombre de la persona física o moral con la(s) que contrato la elaboración de la composición musical antes referida, así como lo videos correspondientes, sirviéndose remitir el o los instrumentos jurídicos, contratos y/o facturas que amparen la prestación de servicios correspondiente a la producción de la composición musical antes referida, así como de los videos.</p> <p>II. Respecto de las publicaciones realizadas por diversos medios periodísticos, de los que se reproducen imágenes representativas a continuación, indique:</p>	<p>Escrito firmado por el Director General de Servicios Legales de la Consejería Jurídica y de Servicios Legales del Gobierno de la Ciudad de México, en respuesta del requerimiento de información formulado a Claudia Sheinbaum Pardo, Jefa de Gobierno de la Ciudad de México.</p> <p><i>I. Respecto de la composición musical y videos, refiera:</i></p> <p>a) ...</p> <ul style="list-style-type: none">• No, mi representada no ordenó, ni solicitó la elaboración de los videos musicales referidos. <p>b) ...</p> <ul style="list-style-type: none">• Mi representada no contrató la composición musical antes referida <p><i>II. Respecto de las publicaciones realizadas por diversos medios periodísticos, de los que se reproducen imágenes representativas a continuación, indique:</i></p> <p>a) ...</p> <ul style="list-style-type: none">• No, ni mi representada ni personal a su cargo solicitó, ordenó ni contrató las publicaciones referidas. <p>b) ...</p>



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

Acuerdo de once de mayo de dos mil veintitrés		
No	Sujeto requerido	Respuesta
	<p>[se inserta tabla con imágenes y letra del material denunciado]</p> <p>https://wradio.com.mx/radio/2022/11/03/nacional/1667495783_549236.html</p> <p>https://www.eluniversal.com.mx/tendencias/video-es-claudia-lanzan-cumbiaton-en-apoyo-claudia-sheinbaum-rumbo-2024</p> <p>https://aristeguinoticias.com/0111/kiosko/le-componen-cancion-a-claudia-sheinbaum-rumbo-a-elecciones-2024-video/</p> <p>[se inserta tabla con imágenes y letra del material denunciado]</p> <p>a) Si Usted o personal a su cargo, solicitó, ordenó y/o contrató las publicaciones, así como la difusión del video musical inserto en las mismas, realizadas en los medios de comunicación digitales W Radio, El Universal o Aristegui Noticias, mismas que se describieron con anterioridad; y/o con cualquier otro medio periodístico.</p> <p>b) De ser afirmativa su respuesta al cuestionamiento anterior, remita los contratos de publicación y difusión en donde se especifique el periodo solicitado, ordenado o contratado, así como el monto de la contraprestación.</p> <p>c) Asimismo, informe el tipo de recursos que utilizó para el pago de la publicación y difusión de las notas multicitadas.</p> <p>d) Precise el motivo y finalidad de la difusión de las notas periodísticas que refieren a su persona.</p> <p>e) Independientemente de la difusión de las notas antes descritas, precise si en su caso, ordenó o contrató, en otros medios de comunicación (digital, o impreso) la difusión y/o cobertura de sus actividades como servidora pública o personales.</p> <p>f) De ser el caso, indique el nombre, denominación o razón social de los proveedores con los que se acordó su difusión y los contratos que ampare dicha contraprestación.</p> <p>g) Indique si conoce y/o tiene alguna relación con los ciudadanos Pablo Yáñez Placencia y Antonio Attolini Murra.</p>	<ul style="list-style-type: none">• La respuesta al cuestionamiento anterior fue negativa.c) ...• <i>Se desconoce dicha información, ya que como se mencionó con anterioridad ni mi representada ni personal a su cargo solicitó, ordenó ni contrató las multicitadas notas.</i>d) ...• <i>Se desconoce el motivo o finalidad de las notas periodísticas señaladas.</i>e) ...• <i>No, mi representada no contrató en otros medios de comunicación la difusión, de la cobertura de sus actividades como servidora pública o personales.</i>f) ...• <i>Se desconoce dicha información.</i>g) ...• <i>Los sujetos mencionados son compañeros de partido de mi representada y en esa medida, han coincidido en eventos públicos.</i> <p>[...]</p>



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

Acuerdo de once de mayo de dos mil veintitrés		
No	Sujeto requerido	Respuesta
2	<p>REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN AL PARTIDO POLÍTICO MORENA, A TRAVÉS DE SU REPRESENTANTE ANTE EL CONSEJO GENERAL DE ESTE INSTITUTO. [...]</p> <p>I. Respecto de la composición musical y videos, refiera:</p> <p>a) Señale si usted ordenó y/o solicitó la elaboración del video musical materia del presente procedimiento, cuyo contenido y letra se insertan a continuación:</p> <p>https://www.facebook.com/watch/?ref=search&v=996297944868372&external_log_id=824f5396-5824-4330-aa16-719b09aa6a31&q=claudia%20baja%20california</p> <p>[se inserta tabla con imágenes y letra del material denunciado1]</p> <p>b) Precise el nombre de la persona física o moral con la(s) que contrato la elaboración de la composición musical antes referida, así como los videos correspondientes, sirviéndose remitir el o los instrumentos jurídicos, contratos y/o facturas que amparen la prestación de servicios correspondiente a la producción de la composición musical antes referida.</p> <p>c) Indique si los ciudadanos Pablo Yáñez Placencia y Antonio Attolini Murra son militantes de ese partido político.</p>	<p>Escrito firmado por el representante propietario del partido político Morena ante el Consejo General de este Instituto que, en respuesta al requerimiento de información formulado, señaló lo siguiente:</p> <p>[...]</p> <p><i>Respecto a los incisos a) y b), este instituto político niega en sus términos lo cuestionado, precisándose que no se tiene conocimiento de quién o quienes han desplegado las conductas en cuestión, por lo que no es factible atender en sus términos lo solicitado por esa autoridad.</i></p> <p><i>Respecto al inciso c) respecto al ciudadano Antonio Attolini Murra después de una búsqueda por nombre en el sistema de Verificación del Padrón de Personas Afiliadas a los Partidos Políticos no se encontró o registro coincidente y respecto al ciudadano Pablo Yáñez Placencia se solicita atentamente clave de elector a fin de realizar una búsqueda que permita tener certeza a fin de evitar homonimias.</i></p> <p>[...]</p>
3	<p>REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN A PABLO YÁÑEZ PLACENCIA</p> <p>a) Indique si la pagina de Facebook cuyo usuario es Pablo Yáñez Placencia, en la que se aloja la publicación https://www.facebook.com/pabloyanezp/videos/996297944868372/, es administrada por usted.</p> <p>Para su mejor identificación se inserta la imagen de la citada página en la que se encuentra alojada la publicación materia del presente procedimiento:</p> <p>(se insertan imágenes)</p> <p>b) En caso de que la referida red social no sea administrada por usted, señale el nombre o denominación social de la persona o personas encargadas de administrar</p>	<p>Sin respuesta</p>



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

Acuerdo de once de mayo de dos mil veintitrés		
No	Sujeto requerido	Respuesta
	la referida cuenta de Facebook, así como sus datos de localización. c) Indique el nombre de la persona física o moral que le proporcionó el video denunciado, en su caso indique los datos para su eventual localización, o en su caso indique como lo obtuvo. d) Precise si usted ordenó la publicación del contenido denunciado que se señala la imagen que antecede. e) Indique cuál es la finalidad de la difusión de la citada publicación. f) Refiera si para la difusión de la publicación denunciada se realizó algún pago pecuniario o en especie; precisando el origen de tales recursos, y en su caso, aporte los documentos atinentes.	
4	REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN A ANTONIO ATTOLINI MURRA. a) Indique si conoce a Pablo Yañez Placencia. b) Señale cómo ubico la publicación alojada en la liga electrónica https://www.facebook.com/pabloyanezp/videos/996297944868372/ . (Se insertan imágenes)	Sin respuesta
5	REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN A META PLATFORMS, INC. [...] a) Informe si el material alojado en las siguientes ligas electrónicas fue difundido como publicidad pagada en la red social Facebook: 1. Indique el nombre del titular del perfil o en su caso del o los administradores siguientes: https://www.facebook.com/pabloyanezp 2. En su caso, proporcione los datos con que cuenta para su eventual localización.	Correo electrónico remitido desde la cuenta mxelectionreports@fb.com, a través del cual, la red social Meta Platforms, Inc (Facebook) indicó respecto de la información solicitada lo siguiente: <i>En respuesta al requerimiento "DÉCIMO PRIMERO" de las páginas 20 y 21 de la Notificación, por favor sírvase encontrar adjunto el Anexo A, el cual contiene la información básica del suscriptor (por sus siglas en ingles "BSI")</i> Asimismo proporciona los nombres del creador y las personas que administran la cuenta de referencia, las direcciones de correo electrónico y números de teléfono para el creador y administradores.
6	VERIFICACIÓN DEL SISTEMA INTEGRAL DE INFORMACIÓN DEL REGISTRO FEDERAL DE ELECTORES. Con el objeto de contar con mayores	Se obtienen datos requeridos



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

Acuerdo de once de mayo de dos mil veintitrés																				
No	Sujeto requerido		Respuesta																	
	elementos para la integración del presente asunto, así como para proveer lo conducente, se estima necesario integrar a los autos del presente, el domicilio registrado en el Sistema Integral de Información del Registro Federal de Electores de este Instituto, que corresponda a Pablo Yáñez Placencia y Antonio Attolini Murra, para su eventual localización, a efecto de notificar el presente proveído.																			
7	<p>REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN A LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE PRERROGATIVAS Y PARTIDOS POLÍTICOS DE ESTE INSTITUTO. [...]</p> <p>Por lo anterior, y toda vez que se denuncia la presunta realización de actos anticipados de campaña atribuibles a Claudia Sheinbaum Pardo, Jefa de Gobierno de la Ciudad de México, así como de quien resulte responsable, derivado de la difusión de un video musical en apoyo a la citada servidora pública el cual fue publicado en la red social Facebook, se estima necesario requerir a la Encargada de Despacho de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto para que, en breve plazo, informe lo siguiente:</p> <p>a) Indique si los ciudadanos Pablo Yáñez Placencia y Antonio Attolini Murra, actualmente se encuentran registrados dentro del padrón de afiliados de algún partido político nacional.</p> <p>b) De ser afirmativa su respuesta, informe la fecha de alta en el referido padrón y remita copia del expediente en que obren la constancia de afiliación correspondiente.</p> <p>c) De ser negativa su respuesta, indique si anteriormente las personas de referencia fueron afiliados al padrón de afiliados de algún partido político nacional y la fecha de su baja en el referido padrón.</p> <p>[...]</p>		<p>Correo electrónico institucional remitido por la Encargada del despacho de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto, a través del cual señala lo siguiente:</p> <p>[...]</p> <p><i>En atención a lo requerido en los inciso a) y b) del punto DÉCIMO TERCERO del Acuerdo remitido, se realizó la búsqueda de los ciudadanos referidos, por nombre toda vez que la clave de elector no fue proporcionada, <u>encontrándose, la fecha, 2 (dos) coincidencias dentro de los registros con estatus “válido” del padrón de personas afiliadas a Morena.</u></i></p> <table><tr><th>Apellido paterno</th><th>Apellido materno</th><th>Nombre</th><th>Entidad</th><th>Fecha de afiliación</th></tr><tr><td>Yáñez</td><td>Placencia</td><td>Pablo</td><td>Baja California</td><td>21/03/2023</td></tr><tr><td>Attolini</td><td>Murra</td><td>Antonio</td><td>Coahuila</td><td>19/03/2023</td></tr></table>			Apellido paterno	Apellido materno	Nombre	Entidad	Fecha de afiliación	Yáñez	Placencia	Pablo	Baja California	21/03/2023	Attolini	Murra	Antonio	Coahuila	19/03/2023
Apellido paterno	Apellido materno	Nombre	Entidad	Fecha de afiliación																
Yáñez	Placencia	Pablo	Baja California	21/03/2023																
Attolini	Murra	Antonio	Coahuila	19/03/2023																
8	<p>REQUERIMIENTO A TWITTER INC.</p> <p>Indique quién administra los perfiles de Twitter:</p> <ul style="list-style-type: none">• Es_Claudia @Es_Claudia4T visible en la URL https://twitter.com/Es_Claudia4T.• Ruido en la Red @RuidoEnLaRed visible en la URL https://twitter.com/RuidoEnLaRed		<p>Correo electrónico remitido desde la cuenta support@twitter.com, a través del cual, la red social Twitter indicó respecto de la información solicitada lo siguiente:</p> <p>[...]</p> <p>Según nuestra revisión de la cuenta y toda la información provista en su solicitud, no podemos</p>																	



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

Acuerdo de once de mayo de dos mil veintitrés		
No	Sujeto requerido	Respuesta
		responder a su proceso legal local y su solicitud debe realizarse de conformidad con un tratado de asistencia legal mutua a través de los tribunales de Irlanda o los Estados Unidos, o por medio de una carta rogatoria. [...]
9	INSTRUMENTACIÓN DE ACTA CIRCUNSTANCIADA. A efecto de contar con mayores elementos para la integración del presente asunto, así como para proveer lo conducente, se estima necesario certificar: <ul style="list-style-type: none">El contenido de las ligas de Internet referidas por <i>el denunciante</i>, en su escrito inicial de denuncia.	
	No	Ligas señaladas por el quejoso
	1	https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5543441&fecha=09/11/2018#gsc.tab=0
	2	https://www.facebook.com/watch/?ref=search&v=996297944868372&external_log_id=824f5396-5824-4330-aa16-719b09aa6a31&q=claudia%20baja%20california
	3	https://wradio.com.mx/radio/2022/11/03/nacional/1667495783_549236.html
	4	https://www.eluniversal.com.mx/tendencias/video-es-claudia-lanzan-cumbiaton-en-apoyo-claudia-sheinbaum-rumbo-2024
	5	https://aristeginoticias.com/0111/kiosko/le-componen-cancion-a-claudia-sheinbaum-rumbo-a-elecciones-2024-video/

III. REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN. Toda vez que Pablo Yáñez Placencia y Antonio Attolini Murra, no dieron respuesta al requerimiento señalado en el punto que antecede, mediante proveído de dieciocho de mayo del año en curso, se requirió nuevamente a las citadas personas información relacionada con la publicación del video musical denunciado.

Acuerdo de dieciocho de mayo de dos mil veintitrés		
No	Sujeto requerido	Respuesta
1	REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN A PABLO YÁÑEZ PLACENCIA a) Indique si la página de Facebook cuyo usuario es Pablo Yáñez Placencia, en la que se aloja la publicación https://www.facebook.com/pabloyanepz/videos/996297944868372/ , es administrada por usted. Para su mejor identificación se inserta la imagen de la citada página en la que se encuentra alojada la publicación materia del presente procedimiento: (se insertan imágenes) b) En caso de que la referida red social no sea administrada por usted, señale el nombre o denominación social de la persona o personas encargadas de administrar	Sin respuesta



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

Acuerdo de dieciocho de mayo de dos mil veintitrés		
No	Sujeto requerido	Respuesta
	la referida cuenta de Facebook, así como sus datos de localización. c) Indique el nombre de la persona física o moral que le proporcionó el video denunciado, en su caso indique los datos para su eventual localización, o en su caso indique como lo obtuvo. d) Precise si usted ordenó la publicación del contenido denunciado que se señala la imagen que antecede. e) Indique cuál es la finalidad de la difusión de la citada publicación. f) Refiera si para la difusión de la publicación denunciada se realizó algún pago pecuniario o en especie; precisando el origen de tales recursos, y en su caso, aporte los documentos atinentes.	
2	REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN A ANTONIO ATTOLINI MURRA. a) Indique si conoce a Pablo Yáñez Placencia. b) Señale cómo ubico la publicación alojada en la liga electrónica https://www.facebook.com/pabloyanepz/videos/996297944868372/ . (Se insertan imágenes)	1. ... Respuesta: Sí conozco a Pablo Yáñez Placencia ya que ambos somos militantes del mismo partido. 2. ... Respuesta: Ubiqué la publicación referida a través de mis redes sociales.

IV. ADMISIÓN DE LA QUEJA Y PROPUESTA DE MEDIDA CAUTELAR. En su oportunidad, la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, acordó admitir la queja y remitir la propuesta de pronunciamiento sobre la solicitud de medidas cautelares a esta Comisión, para que, en el ámbito de sus atribuciones, determine lo conducente.

CONSIDERANDO

PRIMERO. COMPETENCIA.

La Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral es competente para resolver acerca de la adopción de medidas cautelares, conforme a lo dispuesto en los artículos 41, Base III, apartado D), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 449, 459, párrafo 1, inciso b); 468, párrafo 4; 470, párrafo 1, incisos a) y c); 471, párrafo 8, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 4, párrafo 2; 5, párrafos 1, fracción II, y 2, fracción I, inciso c); 38,



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

párrafo 1, fracción I; y 40, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral.

Lo anterior, por tratarse de un asunto en el que se denuncia, esencialmente, la presunta realización de actos anticipados de campaña, en relación con el próximo Proceso Electoral Federal 2023-2024.

SEGUNDO. HECHOS DENUNCIADOS Y PRUEBAS

Como se ha expuesto, el Partido Acción Nacional denunció la presunta realización de **actos anticipados de campaña** atribuibles a **Claudia Sheinbaum Pardo**, Jefa de Gobierno de la Ciudad de México, así como de quien resulte responsable, derivado de la difusión a través de la red social Facebook, así como en diversos medios de comunicación digital de dos videos musicales cuya letra e imágenes son alusivos a la citada servidora pública, con los cuales, a decir del quejoso se busca incidir en el electorado y generar inequidad en la contienda electoral, de cara al proceso electoral federal 2023-2024.

PRUEBAS OFRECIDAS POR EL DENUNCIANTE

1. **Documental pública.** Consistente en la certificación expedida por la oficialía electoral de este Instituto, con el cual justifica la personalidad con la que comparece al presente medio impugnativo.
2. **Documental pública.** Consistente en la certificación que la autoridad realice a los enlaces electrónicos denunciados, así como de las certificaciones señaladas en el cuerpo del presente escrito.
3. **La Instrumental de actuaciones.** Consistente en las constancias que obren en el expediente que se forme con motivo del presente recurso, en todo lo que le beneficie.
4. **La presuncional legal y humana** Consistente en las deducciones lógico-jurídicas que se desprendan de los hechos conocidos, a fin de averiguar la verdad de los hechos por conocer, en todo lo que beneficie al Partido Acción Nacional.

PRUEBAS RECABADAS POR LA AUTORIDAD INSTRUCTORA

1. **Escrito firmado por el Director General de Servicios Legales de la Consejería Jurídica y de Servicios Legales del Gobierno de la Ciudad de México en representación de Claudia Sheinbaum Pardo**, Jefa de Gobierno de la citada ciudad, presentado el diecisiete de mayo del año en



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

curso, a través del cual informó, que su representada ni ordenó ni solicitó la elaboración de los videos musicales referidos, además tampoco contrató la composición musical antes denunciada. Además de que tampoco solicitó la difusión de las publicaciones contenidas en medios digitales que fueron denunciadas.

2. **Escrito firmado por el representante propietario del partido político MORENA** ante el Consejo General de este Instituto por el cual informó que desconoce quien o quienes hayan realizado las conductas denunciadas. Además, informó que Antonio Attolini Murra no fue localizado en el sistema de Verificación del Padrón de Personas Afiliadas a los Partidos Políticos y que del ciudadano Pablo Yáñez Placencia requiere su clave de elector para su localización.
3. **Correo electrónico institucional** de doce de mayo del dos mil veintitrés, remitido por la Encargada de Despacho de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto, a través del cual informó que Pablo Yáñez Placencia y Antonio Attolini Murra se encuentran registrados como afiliados del partido político MORENA.
4. **Acta circunstanciada**, instrumentada el once de mayo de dos mil veintitrés por personal adscrito a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, a través de la cual se constató el contenido de las ligas electrónicas referidas por el denunciante, de la que se advirtió el contenido del video musical denunciado en la red social *Facebook* correspondiente al usuario *Pablo Yáñez Placencia* a través de la que se difunde el material denunciado, así como de las notas periodísticas que dan cuenta de la difusión del video musical en apoyo a Claudia Sheinbaum Pardo contenido en notas periodísticas de los medios digitales “W radio”, “El Universal” y “Aristegui noticias”.
5. **Meta Platforms, Inc (Facebook)** proporcionó los nombres de las personas que administran la cuenta donde se publicó el video denunciado.

CONCLUSIONES PRELIMINARES

De las constancias de autos, se desprende, esencialmente, lo siguiente:

- ✓ Se tiene acreditada la existencia y difusión de un video musical que hace alusión a Claudia Sheinbaum Pardo, Jefa de Gobierno de la Ciudad de



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

México, a través de la publicación alojada en la URL https://www.facebook.com/watch/?ref=search&v=996297944868372&external_log_id=824f5396-5824-4330-aa16-719b09aa6a31&q=claudia%20baja%20california

- ✓ Diversos medios de comunicación digital publicaron notas periodísticas haciendo alusión al tema musical denunciado.
- ✓ El video musical que contienen las notas periodísticas contiene imágenes diferentes al material denunciado.
- ✓ Claudia Sheinbaum Pardo, Jefa de Gobierno de la Ciudad de México refirió que no ordenó, ni solicitó la elaboración de los videos musicales denunciados, así como tampoco ordenó o solicitó la contratación de las publicaciones denunciadas en medios digitales.
- ✓ El partido político Morena señaló que desconoce quién o quiénes han realizado las conductas denunciadas. Que por lo que respecta a Antonio Attolini Murra no es su militante.
- ✓ Del acta circunstanciada de seis de diciembre del año en curso, se pudo advertir la difusión del video musical denunciado cuya URL es https://www.facebook.com/watch/?ref=search&v=996297944868372&external_log_id=824f5396-5824-4330-aa16-719b09aa6a31&q=claudia%20baja%20california.
- ✓ Existe cobertura en medios de comunicación digitales como “W radio”, “El Universal” y “Aristegui noticias” de la difusión de un video musical en apoyo a Claudia Sheinbaum Pardo, el cual contiene imágenes diversas al material denunciado, pero con la misma letra.

Cabe precisar que si bien no obran en autos la totalidad de las respuestas a los requerimientos formulados, ello no es óbice para la válida emisión del presente pronunciamiento, con base en el criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el que determinó que para la emisión de respuesta a petición de medida cautelar, la autoridad competente no



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

está obligada a esperar a que se desahoguen la totalidad de las diligencias ordenadas, a fin de evitar una afectación mayor o de inminente irreparabilidad.¹

TERCERO. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LAS MEDIDAS CAUTELARES

En primer lugar, los elementos que la autoridad administrativa electoral debe analizar para emitir su pronunciamiento son los siguientes:

- a) ***Apariencia del buen derecho.*** La probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso.
- b) ***Peligro en la demora.*** El temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama.
- c) ***La irreparabilidad de la afectación.***
- d) ***La idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la medida.***

La medida cautelar adquiere justificación si hay un derecho que requiere protección provisional y urgente, a raíz de una afectación producida —que se busca evitar sea mayor— o de inminente producción, mientras se sigue el proceso en el cual se discute la pretensión de fondo de quien sufre el daño o la amenaza de su actualización.

El criterio que debe tomarse en esta clase de medidas se encuentra en lo que la doctrina denomina como el *fumus boni iuris* —aparencia del buen derecho—, unida al elemento del *periculum in mora* —temor fundado que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final.

En este sentido, solo son protegibles por medidas cautelares aquellos casos en los que se acredita la temeridad o actuar indebido de quien con esa conducta ha forzado la instauración del procedimiento.

El primer elemento apunta a una credibilidad objetiva y seria sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión

¹ SUP-REP-183/2016 y SUP-REP-62/2021.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable; en tanto que **el segundo elemento consiste en la posible frustración de los derechos de quien promueve la medida cautelar, ante el riesgo de su irreparabilidad.**

Esa situación obliga, indefectiblemente, a realizar una **evaluación preliminar** en torno a la justificación de las respectivas posiciones enfrentadas, a saber, la apariencia del buen derecho, así como el temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final, y así determinar si procede o no el dictado de medidas cautelares.

En atención a la naturaleza de las medidas precautorias, se considera que se requiere una **acción ejecutiva, inmediata y eficaz**, que debe adoptarse mediante la ponderación de los elementos que obren en el expediente, generalmente aportados por el solicitante, con el fin de determinar, en grado de seria probabilidad, si pueden producirse daños o lesiones irreparables a los principios rectores de la materia electoral con la permanencia de cierto tipo de acciones o conductas.

En ese contexto, esta clase de providencias, como todo acto de molestia por parte de la autoridad, necesariamente deben estar fundadas y motivadas para su concesión o denegación, en estricta observancia al principio de legalidad, ya que según sea el sentido de la resolución, con ellas puede afectarse a cualquiera de los sujetos en conflicto.

Por tanto, la autoridad que tenga a su cargo establecer si procede o no acordarlas, y en su caso, determinar cuál procede adoptar, debe realizar diversas ponderaciones que permitan su justificación, como son las atinentes a los derechos en juego, la irreparabilidad de la afectación, la idoneidad de la medida cautelar, así como su razonabilidad y proporcionalidad.

Aunado a lo anterior, debe decirse que la imposición de medidas cautelares que reúnan los requisitos apuntados, solo proceden respecto de conductas que se refieran a hechos objetivos y ciertos; no así respecto de hechos que se hayan consumado totalmente o futuros de realización incierta, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica, con la finalidad de evitar la generación de daños irreparables.

En este sentido, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que las medidas cautelares constituyen resoluciones provisionales que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias, en tanto la determinación no constituye un fin en



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

sí mismo, y sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves. Su finalidad es, previendo el peligro en la dilación, suplir interinamente la falta de una resolución definitiva, asegurando su eficacia, por lo que tales medidas, al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento, no solo de otra resolución, sino también del interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica.

Lo anterior encuentra sustento en la Jurisprudencia P./J. 21/98, del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, publicada con el rubro **MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS, POR LO QUE PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA.**²

Conforme a la apariencia del buen derecho, podrá decretarse una medida cautelar siempre que, a partir de los hechos denunciados y de las pruebas que obran en el sumario, se desprenda la probable conculcación a alguna disposición de carácter electoral; esto, sin que se realice pronunciamiento de fondo o se prejuzgue sobre la materia de la queja.

CUARTO. ESTUDIO DE LA MEDIDA CAUTELAR SOLICITADA

I. MARCO NORMATIVO

A. Redes Sociales

La Sala Superior de Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha sostenido en reiteradas ocasiones que las “redes sociales” son un medio que posibilita un ejercicio democrático, abierto, plural y expansivo de la libertad de expresión, propiciando la participación libre e informada de la ciudadanía en los ejercicios democráticos. Derivado de ello, la postura que se adopte en torno a cualquier medida que pueda impactarlas, deba estar orientada, en principio, a salvaguardar la libre y genuina interacción entre los usuarios, como parte del derecho humano a la libertad de expresión, resultando indispensable evitar limitaciones injustificadas o desproporcionadas al derecho de la ciudadanía a expresarse a través de internet, criterio contenido en la jurisprudencia 19/2016 de

² [J] P. /J. 21/98, Novena Época, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo VII, marzo de 1998, pág. 18, registro 196727.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

rubro **LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN REDES SOCIALES. ENFOQUE QUE DEBE ADOPTARSE AL ANALIZAR MEDIDAS QUE PUEDEN IMPACTARLAS.**³

Asimismo, la referida Sala Superior ha señalado que los contenidos alojados en redes sociales —*Facebook, Instagram, Twitter*—, a diferencia de otra clase de publicidad, como los promocionales difundidos a través de la radio y la televisión, llevan implícito un elemento volitivo, que supone el conocimiento del contenido buscado y la intención de acceder a determinado material. Esto es, para verse expuesto al contenido de un perfil particular en una red social, el usuario tiene que desplegar una o varias acciones para acceder al mismo, situación que no acontece con otros medios de comunicación, en los que la publicidad aparece incluso al margen de la voluntad del usuario.⁴

Sirve de sustento argumentativo a lo anterior, el criterio contenido en la jurisprudencia 18/2016 de rubro **LIBERTAD DE EXPRESIÓN. PRESUNCIÓN DE ESPONTANEIDAD EN LA DIFUSIÓN DE MENSAJES EN REDES SOCIALES.**⁵

Ahora bien, aún cuando la Sala Superior ciertamente ha sostenido que la libertad de expresión tiene una amplia garantía cuando se trata del uso de redes sociales, lo cierto es que ello no excluye a los usuarios de las obligaciones y prohibiciones que existen en la materia electoral.⁶

Al respecto, la máxima autoridad jurisdiccional en la materia señaló que la autoridad competente para resolver sobre la posible ilegalidad de un material específico tiene el deber de valorar, en el caso concreto, si los contenidos o mensajes actualizan alguna infracción a la normativa electoral, con independencia del medio a través del cual se difunda la conducta susceptible de actualizar determinada falta. Estimar lo contrario, pondría en riesgo los principios constitucionales tutelados en la materia electoral.

Lo anterior, al tratarse de plataformas que, aún y cuando tienen como propósito la divulgación de ideas, propuestas y opiniones, también son utilizadas para crear y difundir propaganda de naturaleza político-electoral, por lo que son susceptibles de ser analizadas por las autoridades competentes.

³ Consultable en el sitio web <http://sief.te.gob.mx/iuse/tesisjur.aspx?idtesis=19/2016&tpoBusqueda=S&sWord=19/2016>, el diecisiete de abril de dos mil dieciocho, a las 21:30 hrs.

⁴ Por ejemplo, al resolver el recurso de apelación SUP-RAP-97/2012.

⁵ Consultable <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=18/2016&tpoBusqueda=A&sWord=Jurisprudencia,18/2016>

⁶ Criterio sostenido al resolver el diverso SUP-REP-123/2017.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

Incluso, la SCJN ha establecido que el apego al parámetro de regularidad constitucional de una medida que tenga por objeto limitar el derecho humano de libertad de expresión a través de las redes sociales, resulta indispensable que: (I) estén previstas por ley; (II) tengan un fin legítimo; y (III) sean necesarias y proporcionales, de manera que la restricción resulte excepcional y la permisión sea la regla general en la difusión de ideas.

Sirve de sustento argumentativo a lo anterior, el criterio emitido por la Segunda Sala del Alto Tribunal, a través de la Tesis CV/2017 (10ª.) de rubro **LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y OPINIÓN EJERCIDAS A TRAVÉS DE LA RED ELECTRÓNICA (INTERNET). RESTRICCIONES PERMISIBLES.**⁷

B. Libertad de expresión y libertad informativa

El artículo sexto de la Constitución Federal establece que la manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que se ataque a la moral, los derechos de tercero, provoque algún delito, o perturbe el orden público.

De igual forma refiere que toda persona tiene derecho al libre acceso a la información plural y oportuna, así como a buscar, recibir y difundir información e ideas de toda índole por cualquier medio de expresión.

Asimismo, el párrafo primero del artículo séptimo constitucional señala que es inviolable la libertad de difundir opiniones, información e ideas, a través de cualquier medio.

Por su parte, los tratados de derechos humanos integrados al orden jurídico nacional, en términos de lo dispuesto por el artículo 1º de la Constitución Federal conciben de manera homogénea a tales libertades en los siguientes términos.

El artículo 19, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, establece que nadie podrá ser molestado a causa de sus opiniones. En el mismo sentido,

⁷ Consultable en el sitio web https://sjf.scjn.gob.mx/sjfsist/Paginas/DetalleGeneralV2.aspx?Epoca=1e3e100000000000&Apendice=1000000000000&Expresion=internet&Dominio=Rubro,Texto&TA_TJ=2&Orden=1&Clase=DetalleTesisBL&NumTE=154&Epp=20&Desde=-100&Hasta=-100&Index=0&InstanciasSeleccionadas=6,1,2,50,7&ID=2014519&Hit=4&IDs=2014513,2014515,2014518,2014519,2014306,2013681,2013275,2013085,2013174,2012916,2012917,2012918,2012920,2012921,2012923,2012924,2012925,2012926,2012929,2012930&tipoTesis=&Semanario=1&tabla=&Referencia=&Tema.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

señala que toda persona tiene derecho a la libertad de expresión; este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y **difundir informaciones e ideas de toda índole**, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o **en forma impresa** o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.

De la misma forma, el artículo 13 de la Convención Americana de Derechos Humanos, dispone que todas las personas tienen derecho a la libertad de pensamiento y de expresión.

Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o **en forma impresa** o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.

Dispone que el ejercicio de dicho derecho, **no podrá estar sujeto a previa censura sino a responsabilidades ulteriores**, las que deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar, el respeto a los derechos o a la reputación de los demás, o, en su caso, la protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas.

También señala, que **no se puede restringir el derecho de expresión por vías o medios indirectos**, tales como el abuso de controles oficiales o particulares de papel para periódicos, de frecuencias radioeléctricas, o de enseres y aparatos usados en la difusión de información o por cualesquiera otros medios encaminados a impedir la comunicación y la circulación de ideas y opiniones.

Al efecto, la Corte Interamericana de Derechos Humanos⁸ ha sostenido que las libertades de expresión e información implican el derecho a buscar, recibir y **difundir informaciones e ideas de toda índole**; de ahí que en su ejercicio se requiere que nadie sea arbitrariamente disminuido o impedido para manifestar información, ideas u opiniones.⁹

En esa sintonía, el artículo 78 bis, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, dispone que a fin de **salvaguardar las libertades de expresión, información y a fin de fortalecer el Estado democrático, no serán objeto de inquisición judicial ni censura, las entrevistas, opiniones, editoriales, y el análisis de cualquier índole que, sin importar el formato** sean el reflejo de la propia opinión o creencias de quien las emite.

⁸ En adelante, Corte Interamericana.

⁹ Véase caso: La última Tentación de Cristo (Olmedo Bustos y otros vs. Chile).



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

Es decir, la libertad de trabajo implica al mismo tiempo la posibilidad de desplegar la publicidad relacionada con la actividad o profesión que se ejerce¹⁰.

Lo que se traduce en el derecho de cualquier persona física o jurídica a invertir los recursos que considere pertinentes en ***Libre ejercicio del periodismo***

Al respecto, también resulta relevante lo establecido por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, en la *Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión*, en el sentido de que la libertad de expresión, ***en todas sus formas y manifestaciones*** es un derecho fundamental e inalienable, inherente a ***todas las personas***; asimismo, que toda persona *tiene derecho a comunicar sus opiniones por cualquier medio y forma*.

Por otra parte, en la Opinión Consultiva OC-5/85 conocida como *la Colegiación Obligatoria de Periodistas*, determinó que el periodismo y los medios de comunicación tienen un propósito y ***una función social***. Esto, porque la labor periodística implica buscar, recibir y difundir información y los medios de comunicación en una sociedad democrática son verdaderos instrumentos de la libertad de expresión e información; por lo que resulta indispensable que busquen las más diversas informaciones y opiniones.

Lo anterior incluye, como se ha señalado, cualquier expresión con independencia del género periodístico de que se trate o la forma que adopte o se materialice, incluidas por supuesto, el trabajo realizado en medios audiovisuales como lo son la radio y la televisión, así como los medios impresos, tales como los periódicos y las ***revistas***, cualquiera que sea su línea editorial.

Al efecto, la Corte Interamericana ha considerado que *la libertad e independencia de los periodistas es un bien que es preciso proteger y garantizar*, por lo que las restricciones autorizadas para la libertad de expresión deben ser las *necesarias para asegurar* la obtención de cierto fin legítimo¹¹ y estar sujetas en todo caso, a un

¹⁰ En ese sentido, es relevante lo que Suprema Corte señaló en la resolución del amparo directo en revisión 1434/2013: “*Si la libertad de expresión protege la libertad de las personas y la manifestación de éstas a través de la emisión y difusión de expresiones por cualquier medio, y sin importar el carácter de la persona que la emite; esta Primera Sala no encuentra razón alguna para excluir de este ámbito de protección a las expresiones con contenido comercial*”, página 33 de dicha resolución. Énfasis añadido.

¹¹ Opinión Consultiva OC-5/85, Corte Interamericana de Derechos Humanos, 13 de noviembre de 1985, párrafo 79.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

escrutinio estricto.

Por su parte, la Suprema Corte de Justicia de la Nación¹² ha enfatizado que las libertades de expresión e información alcanzan un nivel máximo cuando tales derechos se ejercen por profesionales del periodismo, a través de **cualquier medio de comunicación**, al considerar que la libre expresión garantiza el libre desarrollo de una comunicación pública donde circulen las ideas, opiniones, juicios de valor y toda clase de expresiones inherentes al principio de legitimidad democrática.¹³

En este tenor, la Sala Superior ha reafirmado la posición de la Corte Interamericana y la del Máximo Tribunal del país, porque ha sostenido que los canales del periodismo de cualquier naturaleza generan noticias, entrevistas, reportajes o crónicas cuyo contenido refieren elementos de relevancia pública, a fin de dar a conocer a la ciudadanía situaciones propias del debate público y plural.

Por eso, se ha enfatizado que tal proceder debe considerarse lícito al amparo de los límites constitucionales y legales establecidos, porque en un Estado Democrático, los medios de comunicación tienen como función esencial poner a disposición de la ciudadanía todos los elementos indispensables, a fin de fomentar una opinión libre e informada.¹⁴

C. Actos anticipados de campaña

El orden jurídico mexicano regula la duración de los periodos en que habrán de llevarse a cabo las campañas electorales y prohíbe de manera expresa la realización de actos de posicionamiento expreso fuera de tales plazos, como se advierte en la siguiente transcripción:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Artículo 41.-

IV. La ley establecerá los requisitos y las formas de realización de los procesos de selección y postulación de candidatos a cargos de elección popular, así como las reglas para las precampañas y campañas electorales.

La duración de las campañas en el año de elecciones para presidente de la República, senadores y diputados federales será de noventa días; en el año en que sólo se elijan diputados federales,

¹² En adelante, Suprema Corte.

¹³ Véase Tesis XXII/2011, emitida por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación bajo el rubro: **LIBERTADES DE EXPRESIÓN E INFORMACIÓN. SU POSICIÓN PREFERENCIAL CUANDO SON EJERCIDAS POR LOS PROFESIONALES DE LA PRENSA.**

¹⁴ SUP-JDC-1578/2016.

las campañas durarán sesenta días. En ningún caso las precampañas excederán las dos terceras partes del tiempo previsto para las campañas electorales.

...

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

Artículo 3.

1. Para los efectos de esta Ley se entiende por:

a) Actos Anticipados de Campaña: Los actos de expresión que se realicen bajo cualquier modalidad y en cualquier momento fuera de la etapa de campañas, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de una candidatura o un partido, o expresiones solicitando cualquier tipo de apoyo para contender en el proceso electoral por alguna candidatura o para un partido;

Artículo 242.

1. La campaña electoral, para los efectos de este Título, es el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos nacionales, las coaliciones y los candidatos registrados para la obtención del voto.

2. Se entiende por actos de campaña las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquéllos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.

Artículo 445.

1. Constituyen infracciones de los aspirantes, precandidatos y candidatos a cargos de elección popular a la presente Ley:

a) La realización de actos anticipados de precampaña o campaña, según sea el caso;

...

Como se advierte, las normas legales citadas establecen la prohibición legal de emitir expresiones de con las características descritas, **antes del plazo legal para el inicio de las campañas.**

Esto es, la **prohibición legal de emitir expresiones que puedan constituir actos anticipados de campaña se circunscribe a la pretensión de contender en un proceso electoral**; cuestión que de actualizarse podría constituir una infracción en materia electoral.

De igual manera, en la ley de la materia se precisa que los actos anticipados de campaña son aquellas expresiones realizadas fuera de la etapa de campañas que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de una candidatura o un partido.

Ello, pues resulta de especial relevancia evitar que quienes aspiran a ocupar un cargo público realicen actos anticipados de campaña, en virtud de que ello implica, por sí mismo, una ventaja indebida en detrimento de los demás aspirantes o



contendientes, al desprender una serie de actos que inciden en el pensamiento del colectivo electoral y, que a la postre, pudieran trascender en la toma de decisión que se ve reflejada mediante la emisión del voto por parte de los ciudadanos, a favor o en contra de un candidato o partido político, trastocando así, el principio de equidad en la contienda.

Al respecto, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha reconocido que, para poder acreditar un acto anticipado de campaña, es necesaria la concurrencia de tres elementos:¹⁵

- a. Un elemento personal: que los realicen los partidos políticos, así como sus militantes, aspirantes, precandidatos o candidatos;*
- b. Un elemento temporal: que acontezcan antes, durante o después del procedimiento interno de selección de candidatos y previamente al registro constitucional de candidatos;*
- c. Un elemento subjetivo: que tengan el propósito fundamental de presentar la plataforma de un partido político o coalición o promover a un candidato para obtener una candidatura o el voto de la ciudadanía en la jornada electoral.*

De igual manera, el máximo órgano jurisdiccional de la materia electoral, en la Jurisprudencia 4/2018 de rubro y texto siguientes, estableció:

ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA O CAMPAÑA. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE REQUIERE QUE EL MENSAJE SEA EXPLÍCITO O INEQUÍVOCO RESPECTO A SU FINALIDAD ELECTORAL (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y SIMILARES).- Una interpretación teleológica y funcional de los artículos 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, párrafo 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 245, del Código Electoral del Estado de México, permite concluir que el elemento subjetivo de los actos anticipados de precampaña y campaña se actualiza, en principio, solo a partir de manifestaciones explícitas o inequívocas respecto a su finalidad electoral, esto es, que se llame a votar a favor o en contra de una candidatura o partido político, se publicite una plataforma electoral o se posicione a alguien con el fin de obtener una candidatura. Por tanto, la autoridad electoral debe verificar: 1. Si el contenido analizado incluye alguna palabra o expresión que, de forma objetiva, manifiesta, abierta y sin ambigüedad denote alguno de esos propósitos, o que posea un significado equivalente de apoyo o rechazo hacia una opción electoral de una forma inequívoca; y 2. Que esas manifestaciones trasciendan al conocimiento de la ciudadanía y que, valoradas en su contexto, puedan afectar la equidad en la contienda. Lo anterior permite, de manera más objetiva, llegar a conclusiones sobre la intencionalidad y finalidad de un mensaje, así como generar mayor certeza y predictibilidad respecto a qué tipo de actos configuran una irregularidad en materia de actos anticipados de precampaña y campaña, acotando, a su vez, la discrecionalidad de las

¹⁵ SUP-JRC-228/2016



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

decisiones de la autoridad y maximizando el debate público, al evitar, de forma innecesaria, la restricción al discurso político y a la estrategia electoral de los partidos políticos y de quienes aspiran u ostentan una candidatura.

En adición a lo anterior, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la Jurisprudencia 2/2023 de rubro y texto siguientes, estableció:

ACTOS ANTICIPADOS DE PRECampaña O Campaña. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE DEBEN ANALIZAR LAS VARIABLES RELACIONADAS CON LA TRASCENDENCIA A LA CIUDADANÍA.

Hechos: Se impugnaron diversas sentencias en las que se resolvieron denuncias sobre supuestos actos anticipados de campaña. En los tres casos se analizó la actualización del elemento subjetivo a partir del contexto y concretamente si los actos denunciados trascendían o influían en la ciudadanía en general.

Criterio jurídico: Las autoridades electorales al analizar si se actualizan actos anticipados de precampaña o campaña deben valorar las variables del contexto en el que se emiten los actos o expresiones objeto de denuncia, de acuerdo con lo siguiente: 1. El auditorio a quien se dirige el mensaje, por ejemplo, si es a la ciudadanía en general o a la militancia y el número de receptores, para definir si se emitió a un público relevante en una proporción trascendente; 2. El tipo de lugar o recinto, por ejemplo, si es público o privado, de acceso libre o restringido; y 3. Las modalidades de difusión de los mensajes, como podría ser un discurso en un centro de reunión, en un mitin, un promocional en radio o televisión, una publicación o en cualquier otro medio masivo de información.

Justificación: De acuerdo con el criterio contenido en la [jurisprudencia 4/2018, de rubro ACTOS ANTICIPADOS DE PRECampaña O Campaña. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE REQUIERE QUE EL MENSAJE SEA EXPLÍCITO O INEQUÍVOCO RESPECTO A SU FINALIDAD ELECTORAL \(LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y SIMILARES\)](#), la autoridad electoral competente debe verificar si la comunicación a examinar, de forma manifiesta, abierta e inequívoca llama al voto en favor o en contra de una persona o partido, publicita plataformas electorales o posiciona a alguien con el fin de obtener una candidatura, así como también analizar que la conducta se hubiere realizado de forma tal que trascendiera al conocimiento de la ciudadanía; con el propósito de prevenir y sancionar únicamente aquellos actos que puedan tener un impacto real o poner en riesgo los principios de legalidad y equidad en la contienda electoral, para ello es preciso analizar el contexto integral de las manifestaciones denunciadas, atendiendo a las características del auditorio al que se dirigen, el lugar o recinto en que se expresan y si fue objeto de difusión; pues el análisis de esas circunstancias permitirá determinar si efectivamente se actualiza el elemento subjetivo de los actos anticipados de campaña.

II. MATERIAL DENUNCIADO

A) Publicación en la red social Facebook

https://www.facebook.com/watch/?ref=search&v=996297944868372&external_log_id=824f5396-5824-4330-aa16-719b09aa6a31&q=claudia%20baja%20california

Imágenes representativas



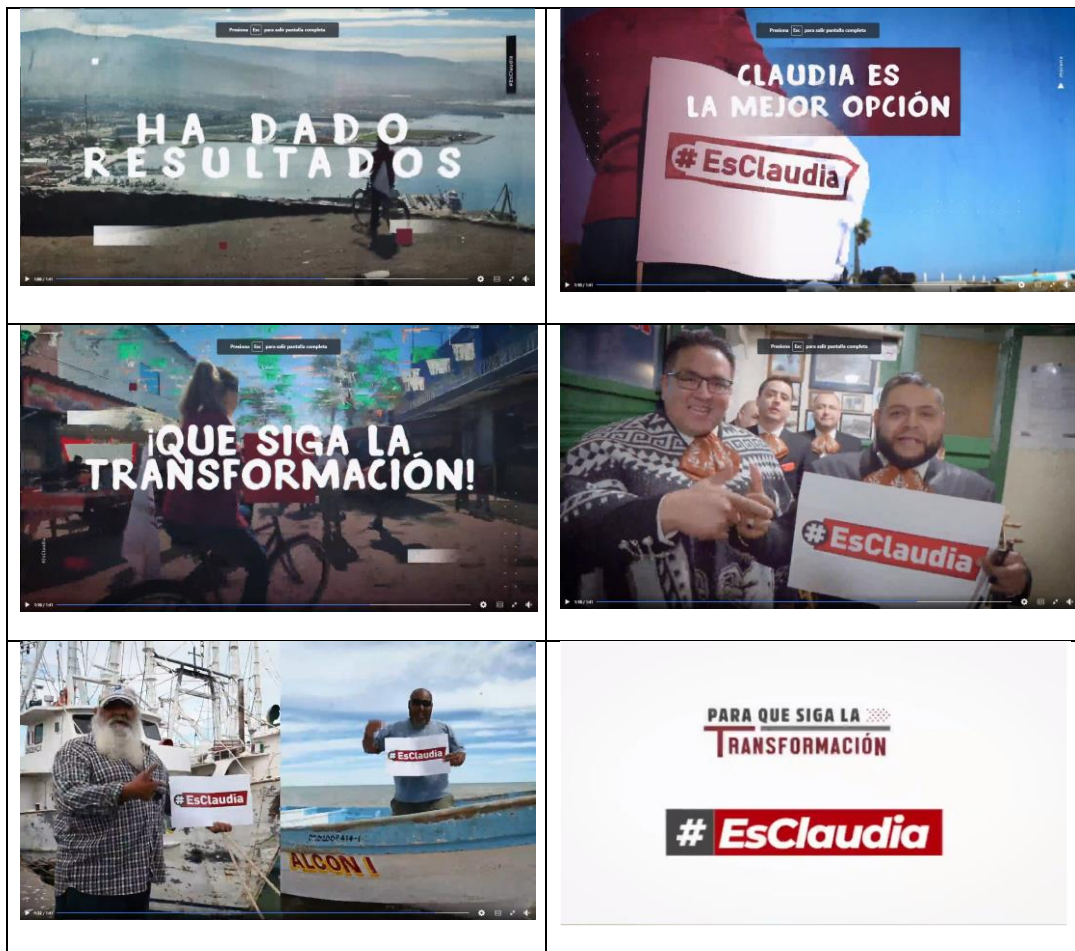


INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023



Contenido

*Es Claudia, la más cercana a Andrés Manuel
Es Claudia, la más honesta y cumplidora
Es Claudia, por la que yo sí votaría
Es Claudia, la que todos preferimos.*

*Es Claudia, la mejor opción para que siga la transformación
Gobierna bien, le sabe bien, seguridad y educación también.
Científica, académica, ella conoce los problemas de la gente
¡La que va arriba en las encuestas!*

*Es Claudia, la que sí es cercana al pueblo.
Es Claudia, la que ve por las mujeres
Es Claudia, la que conoce este país*

Es Claudia, la mejor pal'24. Es Claudia

*Ella es fundadora de MORENA
Ha dado resultados, ¡hey!
Claudia es la mejor opción, ¡hey!
Ella siempre ha estado en la izquierda
¡Que siga la transformación!*

*Es Claudia, la más cercana a Andrés Manuel
Es Claudia, la más honesta y cumplidora
Es Claudia, por la que yo sí votaría
Es Claudia, la que todos preferimos.*

Es Claudia.

B) Publicaciones denunciadas que se encuentran en medios de comunicación digital.

1

https://wradio.com.mx/radio/2022/11/03/nacional/1667495783_549236.html

Al dar clic en el link referido, se trata de diversas notas periodísticas de 03 de noviembre de 2022, intitulada **“Así suena la canción que le compusieron a Claudia Sheinbaum rumbo al 2024”**, del medio d comunicación digital **“W radio”** cuyo contenidos son los siguientes:

Imagen representativa





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

Contenido:

“Así suena la canción que le compusieron a Claudia Sheinbaum rumbo al 2024”

Al ritmo de cumbia y también al estilo del cantante Bad Bunny, fue la canción que le compusieron a la jefa de Gobierno de la CDMX, Claudia Sheinbaum”

Estefany Andrade Olvera Ciudad de México 03/11/2022 - 12:19 CST

“La batalla entre los morenistas por la candidatura a la presidencia de la República va muy en serio, pues este 31 de octubre un usuario de Twitter llamado @Es_ClaudiaAT difundió en su cuenta un video sobre una canción dedicada a la actual jefa de Gobierno de la CDMX, Claudia Sheinbaum, que habla de las acciones políticas en favor de la mandataria.

Recordemos que anteriormente el Senador, Ricardo Moreal ya había mostrado dos canciones y una animación y pues los seguidores de la mandataria tampoco se quisieron quedar atrás bajo el lema #EsClaudia.



CANCIÓN SOBRE SHEINBAUM RUMBO AL 2024

La canción difundida por redes sociales va acompañada de un video, donde empieza con la mandataria tocando la guitarra en 1972, posteriormente empieza al ritmo de cumbia con las frases: “Es Claudia la más cercana a Andrés Manuel, es Claudia la más honesta y cumplidora, es Claudia por la que yo sí votaría, es Claudia la que todos preferimos, la mejor opción para que siga la transformación”.

También en la letra se resalta que ella es científica y académica, así como imágenes de sus giras en los diferentes puntos de la CDMX y su acercamiento con los ciudadanos.

Lo que agarró por sorpresa a los internautas es que casi al final de la canción se hace un pequeño cambio de ritmo al estilo similar del cantante Bad Bunny.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023



ACÁ LA LETRA COMPLETA

Es Claudia la más cercana a Andrés Manuel

Es Claudia la más honesta y cumplidora

Es Claudia por la que yo sí votaría

Es Claudia la que todos preferimos

Es Claudia la mejor opción para que siga la transformación

Gobierna bien, le sabe bien, seguridad y educación también

Científica, académica, ella conoce los problemas de la gente

La que va arriba en las encuestas

Es Claudia la que sí es cercana al pueblo

Es Claudia la que ve por las mujeres

Es Claudia la que conoce este país

Es Claudia la mejor pa' l 24

Ella es fundadora de Morena

Ha dado resultados

Claudia es la mejor opción

Ella siempre ha estado en la izquierda

Que siga la transformación

Hasta el momento la jefa de gobierno no se ha pronunciado al respecto y tampoco esta canción y video realizado que le compusieron se encuentra en sus redes sociales.

2

<https://www.eluniversal.com.mx/tendencias/video-es-claudia-lanzan-cumbiaton-en-apoyo-claudia-sheinbaum-rumbo-2024/>

Al dar clic en el link referido, se trata de diversas notas periodísticas de 01 de noviembre de 2022, intitulada **“Es Claudia”: Lanzan “cumbiatón” en apoyo a Claudia Sheinbaum rumbo a 2024**”, del medio de comunicación digital “El Universal” cuyo contenido es el siguiente:

Imagen representativa



Contenido:

“Es Claudia”: Lanzan “cumbiatón” en apoyo a Claudia Sheinbaum rumbo a 2024”

En la canción de otra "corcholata" se hace énfasis a la cercanía de la jefa de Gobierno con el presidente López Obrador



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

[TENDENCIAS](#) | 01/11/2022 | 10:55 | Eduardo Dina | [Actualizada](#)
10:55

“La más honesta y cumplidora, es Claudia”, “la más cercana a Andrés Manuel, es Claudia” y “la mejor opción para que siga la transformación, es Claudia”, son fragmentos de la cumbia fusionada con reggaetón que se lanzó en redes sociales en apoyo a la jefa de Gobierno de la Ciudad de México, Claudia Sheinbaum , rumbo a las elecciones presidenciales de 2024.

A través de cuentas de apoyo a la jefa de Gobierno capitalina, se lanzó la canción que muestra la cercanía de Sheinbaum con la gente en diversos eventos, además que hace énfasis a la relación cercana con el presidente Andrés Manuel López Obrador .

“La mejor pal’ 24 es Claudia”, también se escucha

La “cumbiatón” de apoyo a Claudia Sheinbaum se difunde a la par que las otras “dos corcholatas” de Morena , Adán Augusto López y Ricardo Monreal , tienen también temas musicales de apoyo.

En semanas pasadas fue lanzada una canción para el secretario de Gobernación, Adán Augusto López, que menciona “que siga López, estamos Augusto”.

Mientras que Ricardo Monreal sacó un rap inspirado en su vida, de cara a la contienda presidencial.





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

<https://aristeguinoticias.com/0111/kiosko/le-componen-cancion-a-claudia-sheinbaum-rumbo-a-elecciones-2024-video/>

Al dar clic en el link referido, se trata de diversas notas periodísticas de 01 de noviembre de 2022, intitulada “**Le componen canción a Claudia Sheinbaum rumbo a elecciones 2024 | Video**”, del medio d comunicación digital “Aristegui noticias” cuyo contenido es el siguiente:

Imagen representativa



Contenido:

“Le componen canción a Claudia Sheinbaum rumbo a elecciones 2024 | Video”

Dice que la jefa de Gobierno es la “más cercana” al presidente Andrés Manuel López Obrador.

Redacción AN / ES 01 Nov, 2022 15:54

“Este martes circuló en redes sociales una canción dedicado a la jefa de Gobierno de la Ciudad de México, Claudia Sheinbaum, rumbo a las elecciones presidenciales a celebrarse en 2024.

El tema titulado “Es Claudia” promueve la imagen de la mandataria capitalina y su gestión como jefa de gobierno. Comienza con un fragmento de la exalcaldesa de Tlalpan cuando era niña mientras toca un instrumento de cuerdas llamado “charango”.

Al ritmo de cumbia elogian a Sheinbaum Pardo como “honesta y cumplidora” así como la “más cercana” a Andrés Manuel López Obrador, presidente de México.

“Es Claudia la mejor opción para que siga la transformación, gobierna bien, le sabe bien, seguridad y educación también. Científica, académica; ella conoce los problemas de la gente.”

El tema dice que Claudia “va arriba en las encuestas” para ser candidata por Morena a la Presidencia.

Conforme avanza la canción sobresale un fragmento de trap en el que un cantante -aún desconocido- simula el canto del famoso reguetonero Bad Bunny.

Hasta la tarde de este martes el video no fue compartido en las redes de la jefa de Gobierno de la Ciudad de México.

Claudia Sheinbaum no es la única aspirante a Presidencia por Morena que la elogian en una canción; hace un mes el coordinador de legisladores del partido guinda en el Senado, Ricardo Monreal, promovió su rap.



Cabe precisar que del contenido de las tres notas periodísticas referidas se advierte que cada una contiene el video siguiente:

Se trata de un video de aproximadamente 01:47 minutos, cuyas imágenes y contenido es el siguiente:

Imágenes representativas



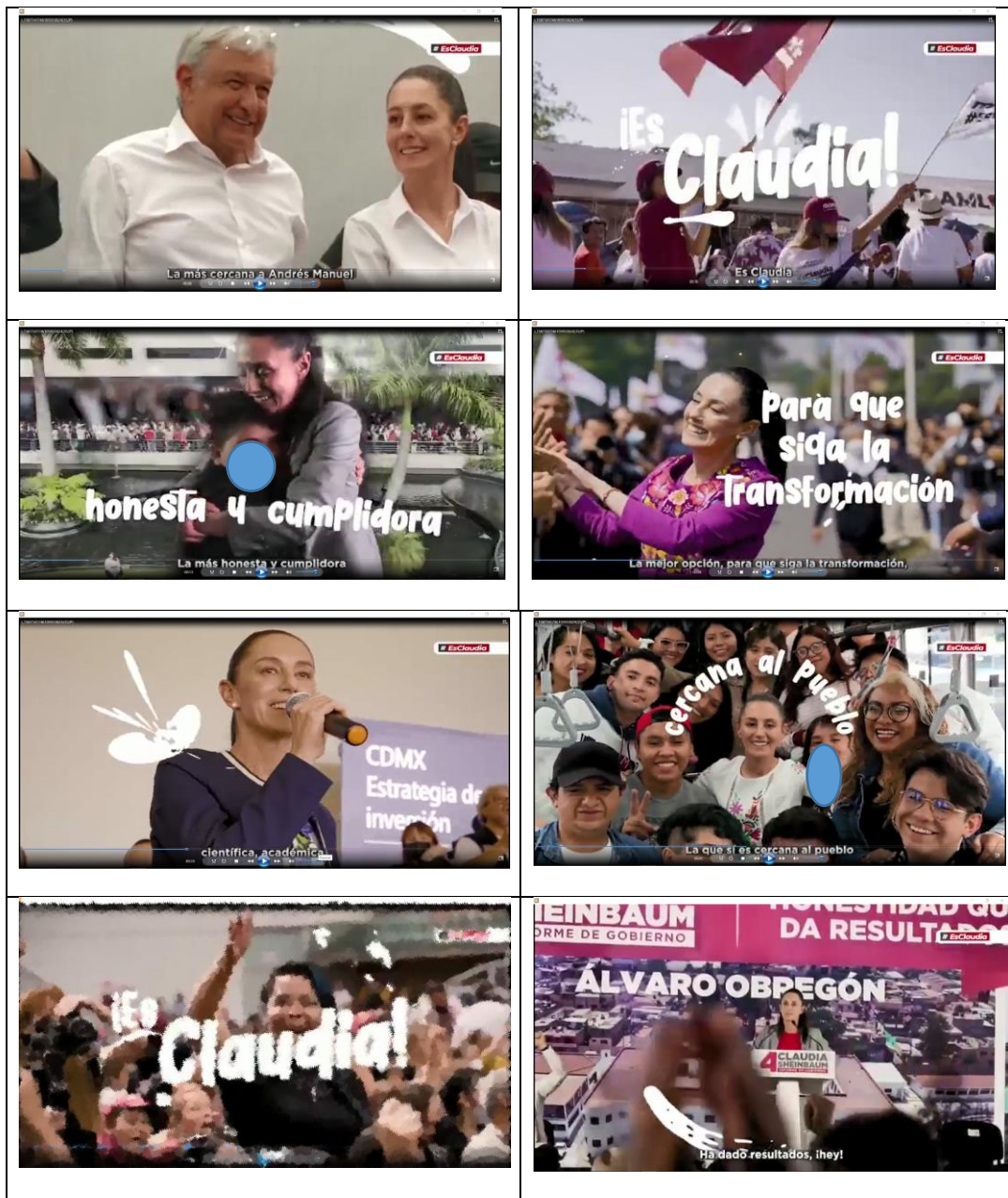


INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023



Contenido

*Es Claudia, la más cercana a Andrés Manuel
Es Claudia, la más honesta y cumplidora
Es Claudia, por la que yo sí votaría
Es Claudia, la que todos preferimos.*

*Es Claudia, la mejor opción para que siga la transformación
Gobierna bien, le sabe bien, seguridad y educación también.
Científica, académica, ella conoce los problemas de la gente
¡La que va arriba en las encuestas!*

*Es Claudia, la que sí es cercana al pueblo.
Es Claudia, la que ve por las mujeres
Es Claudia, la que conoce este país
Es Claudia, la mejor pal'24. Es Claudia*

*Ella es fundadora de MORENA
Ha dado resultados, ¡hey!
Claudia es la mejor opción, ¡hey!
Ella siempre ha estado en la izquierda
¡Que siga la transformación!*

*Es Claudia, la más cercana a Andrés Manuel
Es Claudia, la más honesta y cumplidora
Es Claudia, por la que yo sí votaría
Es Claudia, la que todos preferimos.*

Es Claudia.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

III. ANÁLISIS DEL CASO CONCRETO

Como se adelantó, el quejoso solicita el dictado de medidas cautelares necesarias para los siguientes efectos:

- *Se ordenen las medidas de no repetición consistentes en requerir a la denunciada cumplir con los principios de imparcialidad y equidad en la contienda, y se realicen todas las medidas de acuerdo a sus atribuciones para prevenir estas conductas.*
- *Y, bajo la figura de tutela preventiva, a efecto de: "...quien o quienes resulten responsables se abstengan de realizar por sí o a través de interpósita persona la difusión de material que pretenda inferir o influir en el ánimo de los ciudadanos respecto del resultado del proceso electoral federal..."*

A) PUBLICACIÓN REALIZADA EN LA RED SOCIAL FACEBOOK

Esta Comisión de Quejas y Denuncias considera **improcedente** la adopción de medidas cautelares solicitadas, dado que **no se actualizan los elementos de urgencia, imperiosa necesidad o peligro en la demora** para su dictado, si se toma en cuenta que la posible afectación, incidencia o daño que alega el denunciante se materializaría o concretaría en procesos electorales futuros cuyo inicio es temporalmente lejano. Lo anterior de conformidad con las siguientes consideraciones:

Del análisis integral al escrito de queja, así como a las pruebas y elementos que obran en autos, se advierte que el denunciante dirige sus argumentos a evidenciar que **Claudia Sheinbaum Pardo**, Jefa de Gobierno de la Ciudad de México, así como de quien resulte responsable, transgrede la Constitución General y las leyes electorales (actos anticipados de campaña) **en detrimento de la equidad de la contienda en el próximo proceso electoral federal a celebrarse en dos mil veinticuatro**.

En efecto, el argumento central del denunciante consiste en acreditar que desde el veintinueve de marzo de este año, fecha de publicación del video musical denunciado a través del cual se promocionó a la servidora pública de referencia, lo cual, a dicho del quejoso, conlleva una ventaja indebida en detrimento de los demás partidos políticos, al desprender una serie de actos que inciden en el pensamiento del colectivo electoral y, que pudieran trascender en la toma de decisión que se ve



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

reflejada mediante la emisión del voto por parte de los ciudadanos, vulnerando así, el principio de equidad en la próxima contienda.

En mérito de lo anterior, a efecto de evitar que este tipo de conductas afecten la equidad de la contienda e influyan en la voluntad de las y los electores en el marco del proceso comicial indicado, el denunciante solicitó el dictado de medidas cautelares.

Sentado lo anterior, esta Comisión de Quejas y Denuncias, como se dijo al inicio del presente apartado, considera que la medida cautelar solicitada por la denunciante resulta improcedente ya que **no se actualizan los elementos de urgencia, imperiosa necesidad o peligro en la demora** para su dictado.

En efecto, tratándose del proceso electoral federal para la renovación de diversos cargos de elección popular, entre ellos del Titular del Poder Ejecutivo Federal, iniciará en el último cuatrimestre de este año.

Como se advierte, no existe justificación para que, en este momento, se dicte una medida precautoria que tenga por objeto el retiro, remoción o suspensión del video musical denunciado, así como de los mensajes o contenidos en redes sociales alusivos a dicho tema musical, en virtud de que los posibles daños o consecuencias que podrían provocar están íntimamente vinculados con el proceso electoral federal, el cual aún no inicia, siendo que la determinación acerca de la validez o no de las conductas denunciadas será objeto de pronunciamiento de fondo por parte de la Sala Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

En otros términos, tomando en consideración los tiempos legales que marcan el inicio, desarrollo y jornada electoral del indicado proceso electoral federal se arriba a la conclusión preliminar **que no existe justificación para dictar medidas cautelares** en los términos pretendidos por el denunciante, antes de que se dicte la resolución de fondo de este asunto.

A similares consideraciones ha arribado esta Comisión en los siguientes asuntos:

Expediente	Acuerdo	Impugnación
UT/SCG/PE/PRI/CG/304/2022	ACQyD-INE-121/2022 23/05/2022	SUP-REP-394/2022
UT/SCG/PE/PRI/CG/305/2022	ACQyD-INE-122/2022 23/05/2022	SUP-REP-393/2022
UT/SCG/PE/PRD/CG/336/2022 Y SUS ACUMULADOS	ACQyD-INE-138/2022 23/06/2022	SUP-REP-511/2022
UT/SCG/PE/MORENA/CG/456/2022	ACQyD-INE-174/2022	SUP-REP-749/2022



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

Expediente	Acuerdo	Impugnación
	31/10/2022	

En efecto la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la sentencia dictada en el expediente **SUP-REP-394/2022**, razonó que la temporalidad es relevante para definir la urgencia en el dictado de las medidas cautelares:

*Cabe aclarar que esta conclusión no prejuzga sobre el argumento del actor respecto a la actualización del elemento temporal de la infracción, pues se trata del análisis de una cuestión diversa. Respecto al dictado de la medida cautelar, **la temporalidad es un elemento que, en este caso, resulta relevante para definir la falta de urgencia del dictado de las medidas cautelares**, pero ello de ninguna manera implica que por la anticipación de las conductas denunciadas no se pudieran considerar actos anticipados de precampaña o campaña respecto al proceso electoral federal 2023-2024, sino simplemente que, de serlo, resultarían reparables en la sentencia de fondo.¹⁶*

[Énfasis añadido]

En este sentido, este órgano colegiado concluye que no tiene base alguna para dictar una medida cautelar respecto de la supuesta comisión de actos anticipados de campaña, ya que en este asunto **no se actualizan los elementos de urgencia, imperiosa necesidad o peligro en la demora**, por las razones indicadas con anterioridad.

A similar criterio arribó esta Comisión al dictar los acuerdos de medidas cautelares ACQyD-INE-190/2022 y ACQyD-INE-56/2023.

Es importante destacar que la situación antes expuesta, no prejuzga respecto de la existencia o no de las infracciones denunciadas, lo que no es materia de la presente determinación, es decir, que, si bien en el presente acuerdo esta autoridad ha determinado la improcedencia de la adopción de las medidas cautelares, ello no condiciona la determinación de la autoridad competente, al someter los mismos hechos a su consideración para el análisis del fondo del asunto.

Aunado a lo anterior, es importante destacar que mediante acuerdo ACQyD-INE-184/2022 emitido por esta Comisión el dos de diciembre de dos mil veintidós **se ordenó a Claudia Sheinbaum Pardo**, Jefa de Gobierno de la Ciudad de México que **emitiera un deslinde público** respecto de los hechos denunciados y que solicitara a sus simpatizantes que **se abstuvieran de realizar conductas que**

¹⁶ Visible en la página 17 de la sentencia de referencia.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

busquen influir en el proceso electoral 2024, tales como la colocación de propaganda fija o **campañas en redes sociales**, tendentes a posicionar el nombre o apellido de la servidora pública denunciada.

En acatamiento a lo ordenado por esta Comisión, la Jefa de Gobierno de la Ciudad de México publicó en la cuenta oficial del Gobierno de la Ciudad de México en internet, así como en sus redes sociales, personales y oficiales lo siguiente¹⁷:

La suscrita ha tenido conocimiento de la existencia y uso del hashtag #EsClaudia en distintos espacios de la Ciudad de México y otras ciudades del país, ya sea a través de lonas, pinta de bardes o en redes sociales.

En ese sentido, de nueva cuenta y como lo he hecho en anteriores ocasiones, afirmo de manera categórica, que ni una servidora, ni el gobierno que encabezo tenemos vinculación, directa o indirecta, con la frase "Es Claudia" frases similares, o con algún aspecto relacionado con su difusión.

Por ende, con el ánimo de confirmar mi convicción de acatar todas las disposiciones jurídicas incluidas las relativas a la materia electoral en el entendido que actualmente ejerzo un cargo público de elección popular de la mayor relevancia como lo es la Jefatura de Gobierno de la Ciudad de México, hago un llamado a mis simpatizantes y la ciudadanía en general, a efecto de que se abstengan de seguir difundiendo mi nombre, apellido e imagen, a través de la pinta de bardas, colocación de lonas, publicaciones en redes sociales, o de cualquier otra forma, ya que, dichas conductas podrían llegar a constituir alguna infracción a las normas en materia electoral.

En consecuencia, se solicita a las personas que ya hayan colocado alguna publicidad con esas características, procedan a retirarla o eliminarla a la brevedad posible.

En ese sentido, esta Comisión considera que la pretensión ya fue colmada por lo que no existe base que justifique el dictado de una medida cautelar como la solicitada.

Finalmente, es importante precisar que lo antes expuesto, no prejuzga respecto de la existencia o no de las infracciones denunciadas, lo que no es materia de la presente determinación, es decir, que si bien en el presente acuerdo esta autoridad ha determinado la improcedencia de la adopción de las medidas cautelares, ello no condiciona la determinación de la autoridad competente, al someter los mismos hechos a su consideración para el análisis del fondo del asunto.

B) PUBLICACIONES REALIZADAS EN MEDIOS DE COMUNICACIÓN DIGITAL

¹⁷ Ver <https://twitter.com/Claudiashein/status/1599139595450736641>



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

Ahora bien, por lo que hace a las **publicaciones realizadas en medios de comunicación digitales** debe señalarse que la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver la acción de inconstitucionalidad 87/2015, señaló que el Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, en la Observación General Número 34, reconoció que en la función periodística participan una amplia variedad de personas, como analistas y reporteros profesionales y de dedicación exclusiva, autores de blogs y otros que publican por su propia cuenta en medios de prensa, en internet o en otros medios; y que en la Opinión Consultiva 8/85 de Colegiación Obligatoria de Periodistas, que el periodista profesional, es una persona que ha decidido ejercer la libertad de expresión de modo “continuo, estable y remunerado.

En efecto, tomando en consideración lo establecido por los artículos 6, párrafo primero y segundo, en relación con el artículo 7, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que prescribe que la manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, salvo en los casos constitucionalmente previstos y establecen la inviolabilidad de difundir opiniones, información e ideas, a través de cualquier medio, pues sólo mediante la garantía de las libertades de expresión e información, las sociedades pueden contar con elementos para la toma de decisiones individuales y colectivas de manera efectiva.

Al respecto, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación¹⁸ ha establecido que **la protección al ejercicio periodístico directamente se refiere al cuidado del periodista, pero, a la vez, implícitamente también a la protección amplia y plena de su labor**, de manera que no sólo los periodistas y la actividad que realizan directa y unilateralmente en determinadas editoriales o publicaciones deben ser protegidas, sino también gozan de protección las entrevistas, diálogos o los paneles, que tengan lugar con la interacción de los ciudadanos.

En ese sentido, desde una óptica preliminar, es posible concluir que, como se adelantó, las publicaciones realizadas por W radio, El Universal y Aristegui Noticias forman parte del quehacer periodístico de los referidos medios de comunicación y, por tanto, no se justifica su retiro, por lo que se considera **improcedente** de la medida solicitada y por tanto no ha lugar a ordenar el retiro de las publicaciones mencionadas.

C. TUTELA PREVENTIVA

¹⁸ Véase SUP-REP-190/2016



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

Por lo que respecta a la solicitud de tutela preventiva, realizada por el denunciante al indicar que: “...quien o quienes resulten responsables se abstengan de realizar por sí o a través de interpósita persona la difusión de material que pretenda inferir o influir en el ánimo de los ciudadanos respecto del resultado del proceso electoral federal...”, es igualmente **improcedente**, pues dicha petición versa sobre hechos futuros de realización incierta, considerando la lejanía al Proceso Electoral Federal 2023-2024, y en virtud de que en el expediente no obra elemento probatorio o constancia alguna que sirva de base para considerar que se ejecuten acciones o conductas de la misma naturaleza o en su caso contraventoras de la normatividad en la materia.

Lo anterior, tiene como consecuencia la improcedencia de la tutela preventiva solicitada al no existir una base de aparente violación a la normativa electoral.

Además, las medidas cautelares, si bien son de naturaleza preventiva, no son procedentes en contra de **hechos futuros de realización incierta** en términos del artículo 39, numeral 1, fracción III, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral.

Asimismo, se ha considerado que los hechos futuros de realización incierta son actos futuros cuyo acontecimiento puede ser contingente o eventual, por lo que no existe seguridad de que sucederán.¹⁹ En ese contexto, las medidas cautelares, en su vertiente de tutela preventiva, tienen por objeto prevenir la comisión de hechos infractores, por lo que es posible que se dicten sobre hechos futuros a fin de evitar que atenten contra el orden jurídico.

Sin embargo, para su adopción, la autoridad electoral ha de contar con información suficiente que arroje la probabilidad alta, real y objetiva de que las conductas que se aducen transgresoras de la ley se verificarán, y no la mera posibilidad, con baja probabilidad de que así suceda, ya que se requiere la existencia de un riesgo o peligro real en la afectación de los principios rectores de la materia electoral.

Sobre esa base, para que se emitan medidas cautelares en acción tutelar preventiva es necesario que los hechos contraventores, aunque aún no sucedan, sean de inminente realización como, por ejemplo:²⁰

- Que su verificación dependa simplemente del transcurso del tiempo.

¹⁹ Criterio sostenido por la Sala Superior al resolver los expedientes SUP-REP-0016/2017 y SUP-REP-010/2018

²⁰ ÍDEM



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

- Que su acontecimiento sea consecuencia forzosa e ineludible de otros hechos que sucedieron con anterioridad.
- Que se infiera la verificación de acciones concretas dirigidas específicamente a generarlos porque de manera ordinaria se constituyen como preparatorios de su realización.

Lo anterior, porque las medidas cautelares tienen por objeto hacer cesar o desaparecer determinada conducta. Por definición, su adopción presupone la existencia objetiva y verificable de la acción u omisión que pueda causar daños o perjuicios a los derechos subjetivos o sociales.

En efecto, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación,²¹ ha determinado que, para dictar la medida, la autoridad encargada de su dictado debe demostrar que existe un peligro real y determinado que debe evitarse.

Esto significa que para su **concesión no basta con una mera suposición, sino que debe evidenciarse la existencia de un riesgo inminente** de transgresión a los principios de la función electoral, **basada en una razonable probabilidad de que las conductas denunciadas y posiblemente constitutivas de un ilícito puedan generarse nuevamente.**

A similar conclusión arribó este órgano colegiado al emitir el acuerdo ACQyD-INE-138/2022, aprobado en la Quincuagésima Sexta sesión Extraordinaria Urgente de carácter privado de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, celebrada el veintitrés de junio de dos mil veintidós, confirmado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación mediante sentencia recaída dentro del expediente SUP-REP-511/2022 y ACQyD-INE-171/2022, aprobado en la Sexagésima Séptima Sesión Extraordinaria Urgente de carácter privado de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, celebrada el veintiséis de octubre de dos mil veintidós.

QUINTO. MEDIO DE IMPUGNACIÓN

A efecto de garantizar el derecho a la tutela jurisdiccional efectiva contenido en el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, debe precisarse que en términos de lo dispuesto por el artículo 109, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, puede ser impugnado

²¹ Ver SUP-REP-511/2022



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO ACQyD-INE-90/2023

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JL/BC/185/2023

el presente Acuerdo mediante recurso de revisión del procedimiento especial sancionador.

Consecuentemente, con fundamento en lo establecido en los artículos 459, párrafo 1, inciso b), y 471, párrafo 8, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 28, 29, 30, 31 y 38, párrafo 1, fracción I del Reglamento de Quejas y Denuncias, se emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se declara **improcedente** la adopción de medidas cautelares solicitadas, en los términos y por las razones establecidas en el considerando **CUARTO, apartado III** de la presente resolución.

SEGUNDO. Se declara **improcedente** la tutela preventiva solicitada bajo los argumentos y consideraciones del considerando **CUARTO, apartado III**, de la presente resolución.

TERCERO. Se instruye al titular de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, para que de inmediato realice las acciones necesarias tendentes a notificar la presente determinación.

CUARTO. En términos del considerando **QUINTO**, la presente resolución es impugnabile mediante el recurso de revisión respecto del procedimiento especial sancionador, atento a lo dispuesto en el artículo 109 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

El presente Acuerdo fue aprobado en la Tercera Sesión Extraordinaria de carácter privado de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, celebrada el veinticuatro de mayo de dos mil veintitrés por **unanimidad** de votos de la Consejera Electoral y Presidenta de la Comisión, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez, del Consejero Electoral Jorge Montaña Ventura, así como de la Consejera Electoral Rita Bell López Vences.

CONSEJERA ELECTORAL Y PRESIDENTA DE LA
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL
INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

MAESTRA BEATRIZ CLAUDIA ZAVALA PÉREZ