

Ciudad de México, 17 de marzo de 2023.

**Dictamen relativo a la procedencia de la rotación por necesidades del Servicio de Luis Armando Sánchez Marcelo, Subdirector de Resoluciones y Normatividad de la Unidad Técnica de Fiscalización, al cargo de Vocal Secretario en la 12 Junta Distrital Ejecutiva en la Ciudad de México.**

**VISTO** el oficio identificado con el numeral INE/SE/253/2023, de fecha 16 de marzo de 2023, suscrito por el licenciado Edmundo Jacobo Molina, Secretario Ejecutivo del Instituto Nacional Electoral (Instituto), mediante el cual instruye a la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional (DESPEN), llevar a cabo el análisis y, en su caso, elaboración del Dictamen de procedencia de la rotación por necesidades del Servicio de Luis Armando Sánchez Marcelo, Subdirector de Resoluciones y Normatividad de la Unidad Técnica de Fiscalización, al cargo de Vocal Secretario en la 12 Junta Distrital Ejecutiva en la Ciudad de México.

**ANTECEDENTES**

- a) El 27 de febrero de 2023, mediante acuerdo INE/CG128/2023, el Consejo General del Instituto, designó a Azucena Rentería Ornelas al cargo de Vocal Ejecutiva en la 11 Junta Distrital Ejecutiva en el estado de Veracruz, por resultar ganadora de la Convocatoria del Concurso del Concurso Público 2022-2023 de Ingreso para ocupar plazas vacantes en el cargo de Vocal Ejecutiva de Junta Distrital Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional del sistema del Instituto Nacional Electoral, con efectos a partir del 16 de marzo del año en curso. Por tal motivo, quedó vacante la Vocalía Secretarial en la 12 Junta Distrital Ejecutiva en la Ciudad de México.
- a) El 2 de marzo de 2023, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones entre ellas la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la cual entró en vigor al día siguiente de su publicación.
- b) El 3 de marzo de 2023, el Consejo General aprobó el acuerdo INE/CG135/2023, por el que dio inicio formal a la organización y aprobación de los trabajos de modificación de los instrumentos normativos y administrativos del Instituto y por el que se crea el Comité Técnico para la implementación de la Reforma Electoral 2023.

- c) El 17 de marzo de 2023, mediante oficio INE/JLE-CM/02100/2023, María Luisa Flores Huerta, Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en la Ciudad de México, solicitó al Secretario Ejecutivo, a través de la DESPEN, la rotación por necesidades del Servicio de Luis Armando Sánchez Marcelo, y para tal efecto manifestó las razones y motivos del movimiento, objeto del presente Dictamen.
- d) El 17 de marzo de 2023, mediante oficio INE/UTF/DG/3690/2023, Jacqueline Vargas Arellanes, Titular de la Unidad Técnica de Fiscalización, manifestó no tener inconvenientes con el movimiento señalado en el inciso c).

En virtud de lo anterior, la DESPEN integró el expediente electrónico 17\_CAYROT\_NS\_2023.

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 41, párrafo tercero, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo, y Apartado D de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 57, numeral 1, incisos b), d) y g); 201, numeral 1; 203, numeral 1, inciso f); 205, numerales 1 y 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (Ley), con base en las disposiciones vigentes en los artículos Transitorios Tercero y Sexto; 26, fracciones I, II y VI; 71, fracción VII; 168, 169, fracción III; 188 primer párrafo; 231, párrafos segundo y cuarto, inciso a), 232, y 234, fracciones I y II del Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa (Estatuto); 15, fracciones III y IV; 18, párrafo tercero, 21, 50, 51 y 52 de los Lineamientos para Cambios de Adscripción y Rotación del Personal del Servicio Profesional Electoral Nacional del sistema del Instituto Nacional Electoral (Lineamientos); la DESPEN, en ejercicio de sus facultades conferidas por la normatividad referida y con la finalidad de determinar la viabilidad de la rotación por necesidades del Servicio propuesto, emite el presente

## **D I C T A M E N**

### **CONSIDERANDOS**

**PRIMERO. Competencia.** La DESPEN es competente para recibir, registrar, analizar y dictaminar la solicitud de rotación por necesidades del Servicio, en virtud de que es la autoridad responsable de la organización y funcionamiento del Servicio Profesional Electoral Nacional.

**SEGUNDO. Naturaleza de la rotación por necesidades del Servicio.** Consiste en la facultad que tiene el Instituto con base en sus necesidades, para llevar a cabola movilidad funcional del personal del Servicio a un cargo o puesto distinto dentro del mismo nivel, para lograr las metas y objetivos que tiene encomendados, permitiendo así el cabal cumplimiento de las funciones públicas.

En esa tesitura, e independientemente de cualquier consideración de índole particular, el personal del Servicio debe asumir el compromiso con el Instituto de salvaguardar el orden público e interés social sobre el propio interés privado, lo que implica que, en determinados casos, cuando las necesidades del Servicio lo requieran, deberá desarrollar sus funciones en la adscripción que determinen las autoridades del Instituto.

Al respecto, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha señalado que invocar las necesidades institucionales para efectuar la rotación de una persona miembro del Servicio, se ajusta a los parámetros de una adecuada prestación de la función, dado que con independencia de los aspectos relacionados con la vida personal de quien presta un cargo público, es ineludible la exigencia de preservar la función de la Institución para la que labora, puesto que es esa función la que dota de sentido a la relación de trabajo y que la prestación de un servicio en la función electoral exige tener disponibilidad para afrontar las eventuales modificaciones en la relación de trabajo para garantizar en un primer orden la adecuada prestación del servicio público.<sup>1</sup>

De esta forma, el Servicio brinda la posibilidad de preservar, fortalecer y garantizar la función electoral por conducto de sus integrantes, a través de la rotación funcional a otros cargos o puestos distintos pero homólogos, impidiendo con ello, hacer inamovible a una funcionaria o funcionario, lo cual resulta acorde con la naturaleza de la función electoral y contribuye en la garantía de la certeza, transparencia, imparcialidad y confianza de la propia Institución.

**TERCERO. Rotación por necesidades del Servicio que se dictamina.** En observancia al principio de legalidad que debe imperar en todo acto de autoridad, a continuación, se expondrán los elementos de fundamentación y motivación del caso concreto del presente dictamen.

En el caso específico de una rotación funcional, sólo puede tenerse por debidamente fundada y motivada cuando en el dictamen se acredite de forma

---

<sup>1</sup> Razonamiento de la Sala Regional Toluca, al resolver el ST-JLI-10/2017

contundente su idoneidad y que los extremos legales y principios jurídicos que regulan la materia se encuentren colmados.

Luego entonces, las rotaciones que incumplan con cualquiera de los elementos establecidos en la normativa aplicable deben desestimarse en aras de no violentar el marco constitucional y legal, así como los derechos fundamentales de la persona involucrada.

En esa tesitura, a efecto de justificar la legalidad e idoneidad de la rotación propuesta, a continuación, se precisa la siguiente valoración al caso concreto.

- I. **Fundamento legal.** El presente dictamen se fundamenta de conformidad con lo dispuesto en los artículos 231, párrafos segundo y cuarto, inciso a); 233, párrafo segundo; 234, fracciones I, II y V del Estatuto; 6, 7, fracción I, inciso a), 9 y 18, párrafos segundo y cuarto de los Lineamientos.
- II. **Perfil y trayectoria en el Servicio de la persona propuesta.** Luis Armando Sánchez Marcelo ingresó al Servicio al cargo que actualmente ostenta desde el 16 de noviembre de 2017.

El funcionario propuesto ha participado como miembro del Servicio en los procesos electorales federales concurrentes correspondientes a los años 2017-2018 y 2020-2021, así como en la Consulta Popular 2021 y en la Revocación de Mandato 2022, con lo que se acredita que cuenta con la experiencia en diversos ejercicios electorales para garantizar el adecuado desempeño de las funciones inherentes al cargo al que se propone sea readscrito.

Con relación a la evaluación de desempeño de Luis Armando Sánchez Marcelo, tiene un promedio general de 9.711, además de haber sido acreedor de un incentivo en el ejercicio 2021. En el Programa de Formación, en su trayectoria histórica cuenta con una calificación general de 9.662, en tanto que en la trayectoria formativa por ciclo trianual su promedio es de 8.520, y en los cursos de capacitación en los que ha participado es de 9.854.

Luis Armando Sánchez Marcelo cuenta con la Licenciatura en Derecho, por lo que cumple con el perfil previsto en el Catálogo de cargos y puestos del Servicio Profesional Electoral Nacional para el cargo de Vocal Secretario de Junta Distrital Ejecutiva.

- III. **Equivalencia entre el cargo actual con el cargo propuesto.** De aprobarse el movimiento propuesto, el funcionario ocuparía el cargo de Vocal Secretario de Junta Distrital Ejecutiva, el cual se encuentra en el nivel próximo inferior de la estructura del Servicio respecto la Subdirección de Resoluciones y Normatividad, de conformidad con la Tabla de Equivalencias vigente<sup>2</sup>, tal como se muestra a continuación:

Tabla de equivalencias vigente.		
Apartado	Cargo actual Subdirección de Área en la UTF	Cargo propuesto Vocal Secretario JDE
Grupo	4	5
Nivel Tabular	SPF4	SPG5

Cabe precisar que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 6 de los Lineamientos, Luis Armando Sánchez Marcelo manifestó por escrito su consentimiento con realizar la rotación por necesidades del Servicio que se dictamina.<sup>3</sup>

- IV. **Motivación de la rotación por necesidades del Servicio.** De conformidad con el criterio sostenido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en las resoluciones emitidas en los expedientes ST-JLI-10/2017, SM-JLI-9/2019, SCM-JLI-18/2019 y SCM-JLI-2/2021, se expondrán las razones por las que Luis Armando Sánchez Marcelo resulta la persona idónea para contribuir con la debida integración de la Unidad Técnica de Fiscalización, pues durante su trayectoria como persona miembro del Servicio Profesional del Instituto ha mostrado experiencia, capacidad, aptitudes, conocimientos y competencias para realizar las tareas y actividades inherentes al cargo de Vocal Secretario.

<sup>2</sup> Único Anexo de los Lineamientos para Cambios de Adscripción y Rotación del Personal del Servicio Profesional Electoral Nacional del Sistema del Instituto Nacional Electoral, aprobados mediante acuerdo INE/JGE138/2021 por la Junta General Ejecutiva en sesión ordinaria celebrada el 20 de julio de 2021.

<sup>3</sup> Escrito con firma autógrafa de Luis Armando Sánchez Marcelo, con fecha 17 de marzo de 2023, dirigido a María Luisa Flores Huerta, Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en la Ciudad de México, y remitido a la DESPEN a través del oficio de solicitud señalado en el antecedente c) del presente dictamen.

El Distrito Electoral Federal 12 en la Ciudad de México se circunscribe en la alcaldía Cuauhtémoc, y actualmente su territorio se divide en un total de 245 secciones. No obstante, cabe referir que a partir de la Distritación Nacional 2021-2023 dicho distrito electoral federal incrementará sus secciones electorales a un total de 300, por lo cual abarcará de manera integral la demarcación territorial de la alcaldía referida, ya que actualmente la comparte con el Distrito Electoral Federal 08.

El índice de complejidad operativa del 12 distrito electoral es de 0.131361 puntos, ocupando el lugar 150 a nivel nacional, pero el primero en la Ciudad de México. Lo anterior deriva de que en su territorio se ubican los edificios, monumentos y centros culturales y artísticos más representativos del país y de la Ciudad de México: el Centro Histórico alberga las ruinas arqueológicas de lo que fue la gran Tenochtitlan; el Palacio Nacional que actualmente es la sede del Gobierno Federal, el edificio de la Jefatura de Gobierno de la Ciudad de México, la sede del Poder Judicial Federal, el Palacio de las Bellas Artes, la Torre Latinoamericana, la Torre Mayor, el edificio del Palacio Nacional, la Catedral Metropolitana, el Palacio de Iturbide, el antiguo Colegio de San Ildefonso, entre otros grandes monumentos históricos y contemporáneos. Asimismo, en su ámbito geográfico se concentran colonias populares y con una alta densidad poblacional.

Debido a las condiciones políticas y geográficas mencionadas, así como la atención social y mediática que recae en el 12 Distrito Electoral Federal en la Ciudad de México, presenta un alto nivel de peticiones y atención de asuntos con las autoridades jurisdiccionales.

Por lo expuesto, resulta necesario mantener debidamente integrada la 12 Junta Distrital Ejecutiva para que las actividades inherentes al cargo de la Vocalía Secretarial continúen desarrollándose adecuadamente, por lo que es indispensable contar con la persona titular que se haga cargo de brindar el auxilio pertinente a ese órgano subdelegacional, particularmente en aquellas que se encuentran asignadas a la vocalía.

En los órganos desconcentrados de la Ciudad de México y, particularmente en la 12 Junta Distrital Ejecutiva, se requiere dar continuidad a la evaluación del Proceso Electoral 2020-2021, al reconocimiento de las secciones electorales que pasarán a formar parte del ámbito geográfico de Distrito Electoral Federal 12 en la Ciudad de México con motivo de la Distritación Nacional 2021-2023, al desahogo de las notificaciones de documentos, en auxilio de las Unidades

Técnicas de lo Contencioso Electoral y de Fiscalización, y a las actividades propias de la Oficialía Electoral en auxilio de la Dirección del Secretariado.

De igual forma, es importante brindar atención a las tareas vinculadas con la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, particularmente las relativas al Sistema de Sesiones de Junta, así como coadyuvar con dicha autoridad superior y la Junta Local Ejecutiva en el análisis del Sistema de Registro de Actas de Escrutinio y Cómputo de Casilla y del Sistema de Cómputos Distritales y de Circunscripción. Asimismo, auxiliar en las actividades vinculadas con la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica, particularmente las relativas al 12vo. Parlamento de las niñas y los niños de México, y dar trámite y sustanciación a los requerimientos realizados por las autoridades judiciales.

Aunado a lo anterior, se enlistan las actividades que por su naturaleza requieren que, desde la Vocalía del Secretario, se les brinde un seguimiento permanente y que se suman a las aludidas en el Catálogo de Cargos y Puestos del Servicio Profesional Electoral Nacional:

- Brindar adecuada atención a lo dispuesto en la Meta Colectiva DEOE 29 “Registrar y actualizar la información de los módulos del Sistema de Sesiones de Junta cada que se celebre una sesión. con la finalidad de contar con información confiable y oportuna”.
- Coadyuvar con la Vocalía Ejecutiva en la debida observancia a las actividades administrativas.
- Auxiliar a las Unidades Técnicas de lo Contencioso Electoral y de Fiscalización en la notificación de documentación a personas físicas y morales.
- Observar las actividades propias de la Oficialía Electoral en auxilio de la Dirección del Secretariado.
- Realizar la evaluación y análisis del funcionamiento del Sistema de Sesiones de Junta, así como del Sistema de Registro de Actas de Escrutinio y Cómputo de Casilla y del Sistema de Cómputos Distritales y de Circunscripción.

- Recibir y tramitar los requerimientos realizados por las autoridades judiciales.

Por lo anterior, es necesario contar en el cargo referido con personal de carrera que tenga una amplia experiencia, a quien se le facilite integrarse con el personal adscrito al órgano subdelegacional, así como que cuente entre sus virtudes con la capacidad de acercamiento y negociación con los diferentes actores políticos, sociales e instancias de gobierno que se constituyen en esa alcaldía, con la finalidad de alcanzar las metas institucionales, dentro y fuera de Proceso Electoral.

En ese sentido, el funcionario propuesto cuenta con el perfil idóneo y las competencias necesarias para ocupar el cargo de Vocal Secretario en la 12 Junta Distrital Ejecutiva y realizar adecuadamente las funciones y responsabilidades inherentes al área. Esto ya que se destaca que en su trayectoria en el Servicio desde el 16 de noviembre de 2017 ha logrado un apropiado cumplimiento de los objetivos institucionales en su actual cargo y adscripción, lo cual se refleja en las calificaciones que ha obtenido en las evaluaciones del desempeño, logrando un promedio de 9.711 y destacando que en los últimos 2 ejercicios ha obtenido un puntaje de 10.

En su actual adscripción participa en los procesos de fiscalización de los recursos de los sujetos obligados, en la que se sustancian procedimientos administrativos sancionadores en materia de fiscalización. Entre los más relevantes, participó en los asuntos resueltos por la Unidad Técnica de Fiscalización relativos a las irregularidades cometidas en el ejercicio 2015 por el Partido Verde Ecologista de México, así como, en el año 2021, en el asunto relativo al Partido del Trabajo y los Cendis en Nuevo León. Asimismo, coadyuvó en la revisión de los informes de ingresos y gastos de los sujetos obligados en materia de fiscalización.

Cabe señalar que, toda vez que su actual cargo le permite contar con experiencia valiosa relacionada con el vínculo institucional entre el INE y los Partidos Políticos, Luis Armando Sánchez Marcelo podrá tener aportaciones valiosas para enriquecer dicha relación en la entidad y en la adscripción propuesta.

Adicionalmente, entre los méritos del funcionario destaca que ha coadyuvado en la elaboración de metas de los Miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional que colaboran en el área a la que se encuentra actualmente adscrito;



imparte la capacitación a los sujetos obligados en materia de fiscalización; y ante el constante movimiento de personal y las dinámicas de trabajo de la propia actividad realizada la Unidad de Fiscalización, capacita constantemente al personal que ingresa en la subdirección que actualmente se encuentra a su cargo.

[REDACTED]

Por tales motivos, se considera oportuno coadyuvar para que el Miembro del Servicio propuesto continúe con su desarrollo profesional dentro del Instituto en un órgano diverso, teniendo como elemento favorable que la titular de la 12 Junta Distrital Ejecutiva se destaca por seguimiento puntual a las vocalías y por tener habilidades para una coordinación efectiva y eficiente, esta a su vez se vería favorecida con un perfil evidentemente robusto en el área jurídica, dado el contexto de exigencia en dicha materia ya referida.

**CUARTO. Inexistencia de afectación a derechos laborales.** La rotación por necesidades del Servicio, objeto del presente dictamen, no afecta los derechos que como integrante del Servicio resultan inherentes al servidor público propuesto, toda vez que los derechos quedarán incólumes que, de manera enunciativa mas no limitativa, se enuncian a continuación:

1. La relación laboral entre el servidor público y el Instituto continúa vigente. Se conservan y quedan protegidas su antigüedad en el Servicio, sus percepciones actuales, los días de descanso, periodo y prima vacacional, y demás derechos individuales previstos en la ley. Asimismo, continúa incorporado al régimen del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, previsto en la Ley de la materia. Las prestaciones que concede el Instituto a las y los servidores públicos del Cuerpo de la Función Ejecutiva, permanecen intactas, siempre y cuando se encuentren previstas en la normativa del Instituto y exista la disponibilidad presupuestaria para otorgarlas.

2. Las compensaciones que llegare a otorgar el Instituto a sus trabajadores, con motivo de los procesos electorales, serán conservadas y otorgadas en condiciones de igualdad respecto de los demás servidores del Instituto, siempre que persista en futuros procesos electivos la relación laboral con el Instituto y que la Ley lo contemple.

Con relación a los derechos inherentes a Luis Armando Sánchez Marcelo, como persona miembro del Servicio, conforme a la normatividad aplicable y vigente para cada mecanismo, estará en posibilidad de:

- Ser promovido en la escala de rangos.
- Concurrir por un cargo del Servicio de acuerdo con la Convocatoria que en su momento se expida, siempre y cuando cubra los requisitos establecidos.
- Participar en el procedimiento de ascenso, vía certamen interno, para ocupar un cargo de nivel superior en la estructura del Servicio, siempre y cuando cumpla con los requisitos previstos.
- Participar en el programa de formación y en los cursos de capacitación, que para tal efecto determinen las autoridades del Instituto.
- Solicitar autorización para estar en situación de disponibilidad, si cumple con los requisitos correspondientes.
- Solicitar su cambio de adscripción o rotación, cumpliendo con los términos y requisitos establecidos para tal efecto.
- Inconformarse o reclamar ante las autoridades correspondientes del Instituto, en contra de los actos que considere le causen agravio a su relación jurídica con el propio Instituto, atendiendo las vías legales existentes para ello.
- Recibir el pago de pasajes y gastos complementarios o adicionales, cuando por necesidades institucionales se requiera su desplazamiento para el desahogo de comisiones especiales a un lugar distinto al de la entidad donde se encuentre su adscripción.
- Conocer oportunamente los resultados de sus evaluaciones del desempeño y del aprovechamiento en el Programa de Formación y Capacitación.
- Obtener incentivos cuando reúna los requisitos establecidos para tal efecto.

Lo anterior, sin perjuicio de los demás derechos que pudieran derivar de la legislación laboral aplicable, del Estatuto, de los Lineamientos y de los acuerdos que emitan el Consejo General o la Junta del Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales del servidor público involucrado.

**QUINTO. Determinación.** Se determina que la persona miembro del Servicio propuesta cuenta con el perfil idóneo para ocupar el cargo de Vocal Secretario en la 12 Junta Distrital Ejecutiva en la Ciudad de México, tomando en cuenta su trayectoria profesional en el Servicio y perfil académico. Su capacidad y experiencia en materia electoral le permitirá cumplir con las responsabilidades inherentes al cargo de conformidad con los planes, proyectos y programas institucionales y con plena observancia de los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad, y se llevarán a cabo con perspectiva de género, a fin de garantizar el ejercicio de los derechos político-electorales de la ciudadanía.

En razón de lo anterior, la DESPEN considera normativamente **procedente** la rotación objeto del presente dictamen, una vez agotado el análisis que, de manera particular y de forma exhaustiva, se realizó al perfil y trayectoria de la persona propuesta, con el objetivo de garantizar la adecuada integración de los órganos del Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales de la persona involucrada.

Por lo expuesto y fundado se,

## **D I C T A M I N A**

**PRIMERO.** Es normativamente **procedente** la rotación por necesidades del Servicio de Luis Armando Sánchez Marcelo al cargo de Vocal Secretario en la 12 Junta Distrital Ejecutiva en la Ciudad de México, acorde a las consideraciones esgrimidas en el presente Dictamen.

**SEGUNDO.** Remítase el presente Dictamen para autorización de la Junta General Ejecutiva del Instituto.

## **Leyenda de clasificación de información confidencial**

**Fecha de clasificación:** 21 de marzo de 2023.

**Área responsable:** Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional.

**Información clasificada como confidencial (datos personales testados en el documento):** Son datos personales sensibles que se vinculan a la esfera más íntima de su titular, o cuya utilización indebida pueda dar origen a discriminación o conlleve un riesgo grave para éste, por lo que constituyen información confidencial, misma que requiere el consentimiento del titular para su difusión.

**Periodo de clasificación:** Permanente por tratarse de datos personales.

**Fundamento legal:** Artículo 106, fracción III, 116 y 120 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 98, fracción III, 113, fracción I y 117, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 3, fracción X, 7, 21 y 75 de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados; numerales Séptimo, fracción 111 y trigésimo octavo, fracción I de los Lineamientos Generales en Materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.

**Motivación:** Cualquier información concerniente a una persona física identificada o identificable, serán considerados datos personales confidenciales.

**Fecha de desclasificación:** No aplica por tratarse de información confidencial, pues la misma se protege de manera permanente