

INE/CG273/2023

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO DE QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, INSTAURADO EN CONTRA DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL Y SU ENTONCES PRECANDIDATA A LA GUBERNATURA DEL ESTADO DE MÉXICO, PAULINA ALEJANDRA DEL MORAL VELA, IDENTIFICADO CON LA CLAVE INE/Q-COF-UTF/66/2023/EDOMEX

Ciudad de México, 28 de abril de dos mil veintitrés.

VISTO para resolver el expediente **INE/Q-COF-UTF/66/2023/EDOMEX**.

A N T E C E D E N T E S

I. Escrito de queja. El tres de abril de dos mil veintitrés, se recibió en la Junta Local Ejecutiva del Estado de México del Instituto Nacional Electoral, el oficio con folio AM-14-INTERCAMPAÑA mediante el que se presenta escrito de queja signado por Alhely Rubio Arronis, representante propietaria del Partido Verde Ecologista de México ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, en contra del Partido Revolucionario Institucional, así como de su entonces precandidata a la gubernatura del Estado de México, Paulina Alejandra del Moral Vela, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2022-2023, denunciando hechos que a su consideración podrían constituir infracciones a la normativa electoral, derivado de la realización de eventos con intención proselitista que fueron difundidos mediante publicaciones pautadas de la red social Twitter, durante el periodo de *intercampaña*, en los que supuestamente se difundió anticipadamente la candidatura de Paulina Alejandra del Moral Vela a la gubernatura del Estado de México, postulada por la Coalición "Va por el Estado de México, integrada por los partidos Revolucionario Institucional, Acción Nacional, de la Revolución Democrática y Nueva Alianza Estado de México (Fojas 1 a 24 del expediente).

II. Hechos denunciados y elementos probatorios. De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, incisos b) y c) del Reglamento de Procedimientos

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/66/2023/EDOMEX**

Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcribe la parte conducente de los hechos denunciados y se enlistan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por la quejosa en su escrito de queja:

“(…)

HECHOS:

- 1. El 12 de octubre del 2022, mediante acuerdo IEEM/CG/51/2022 en sesión Extraordinaria del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México (IEEM) se aprobó el Calendario para la Elección de Gubernatura 2023.*
- 2. El 24 de octubre del 2022, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de México, el acuerdo número IEEM/CG/51/2022 expedido por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, mediante el cual se aprueba el Calendario para la Elección de la Gubernatura 2023 en el Estado de México.*
- 3. El 21 de diciembre del 2022, se publicó en la Gaceta del Gobierno, el decreto 127 de la Legislatura Local, por medio del cual se convoca a la elección ordinaria para elegir el Gobernador del Estado Libre y Soberano de México para el periodo 2023-2029.*
- 4. El 4 de enero del año que transcurre, el Consejo General del IEEM celebró sesión solemne por la que dio inicio al proceso electoral ordinario para la Elección de Gubernatura 2023, cuya jornada electoral se celebrará el 4 de junio del mismo año.*
- 5. El 12 de enero de 2023 mediante acuerdo IEEM/CG/08/2023, se determinó el tope de gastos de precampaña para la elección de Gubernatura 2023.*
- 6. De acuerdo con el calendario electoral aprobado por el Instituto Estatal Electoral del Estado de México, la realización de las precampañas para la elección de Gobernador es del 14 de enero al 12 de febrero de 2023.*
- 7. El 17 de enero del 2023, C. Paulina Alejandra del Moral Vela se registró como precandidata del Partido Revolucionario Institucional a la Gubernatura del Estado de México.*
- 8. En ese sentido, de conformidad con el calendario electoral aprobado por el Instituto Electoral del Estado de México, el periodo de **intercampaña** es el 13 de febrero al 02 de abril del 2023.*

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/66/2023/EDOMEX**

9. En virtud de que, el 21 de marzo de 2023, la C. Paulina Alejandra del Moral Vela, solicitó registro como candidata a la gubernatura del Estado de México, por la alianza PRI, PAN, PRD y NAEM, tiene diversas obligaciones que debe cumplir, de acuerdo con las reglas específicas de las distintas etapas del proceso electoral como son la intercampaña y la campaña, las cuales incluso se encuentran establecidas en el Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, tal como se acreditará más adelante.

A continuación, listo las publicaciones de los eventos realizados por la C. Paulina Alejandra del Moral Vela, precandidata por parte del Partido Revolucionario Institucional a la Gubernatura del Estado de México, durante la etapa de intercampaña de acuerdo con el calendario del proceso electoral ordinario del Estado de México 2022-2023, dentro de los cuales se pueden apreciar los siguientes gastos no reportados:

URL de la Red Social

Alejandra Del Moral (@AlejandraDMV) / Twitter

Identificador de la publicación:

UxT-01

Datos de la publicación:

27 de Marzo 2023 a las 17:06 p.m.

<https://twitter.com/AlejandraDMV/status/1640490542940184577>

Evidencia de la publicación:



(...)

URL de la Red Social

Eric Sevilla (@EricSevillamx) / Twitter

Identificador de la publicación:

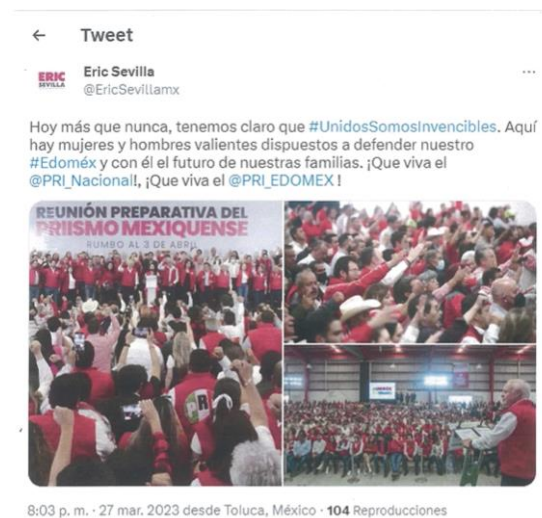
UxT-02

Datos de la publicación:

27 de Marzo de 2023 a las 20:03 p.m.

<https://twitter.com/EricSevillamx/status/1640535111769677824>

Evidencia de la publicación:



(...)

URL de la Red Social

Eric Sevilla (@EricSevillamx) / Twitter

Identificador de la publicación:

UxT-03

Datos de la publicación:

27 de Marzo de 2023 a las 16:51 p.m.

<https://twitter.com/EricSevillamx/status/1640486831832588288>

Evidencia de la publicación:



(...)

CONSIDERACIONES

Derivado de los antecedentes señalados, es claro que la ahora precandidata ha incumplido las reglas en materia de fiscalización, ya que existe una omisión de reportar los gastos por concepto de la realización de eventos durante la etapa de intercampaña, por lo (sic), al ser publicaciones con una evidente intención proselitista, deberán ser incluidos dentro de aquellos destinados a la campaña para gobernador del Estado de México.

*En ese sentido, toda vez que la empresa de **Twitter** es una persona moral privada, se solicita al Instituto Nacional Electoral, que tal y como lo ha realizado en otras elecciones, requiera de manera inmediata a **Twitter** para que informe a la autoridad todas las contrataciones que se han realizado para publicitar las publicaciones del perfil oficial de la C. Paulina Alejandra del Moral Vela, en aras de garantizar la equidad en la contienda electoral.*

Cabe destacar que es necesario que el INE realice las investigaciones necesarias a través de la Unidad Técnica de Fiscalización, para que se acrediten todos los gastos que ha erogado la mencionada precandidata en redes sociales y, en caso de que se detecte que los eventos se dirigieron a la ciudadanía en general para afectar su voluntad, de (sic) realicen las diligencias correspondientes por violación a la normatividad electoral.

(...)

Ahora bien, en principio, debe destacarse que tal como se señaló en el capítulo de hechos, la C. Paulina Alejandra del Moral Vela tiene reconocida su calidad de precandidata de la coalición encabezada por el partido Revolucionario Institucional a la Gubernatura del estado de México.

Por lo anterior, tiene la obligación de cumplir con las leyes, reglamentos, acuerdos y cualquier disposición vigente en materia electoral.

No obstante, la referida precandidata ha asistido y organizado diversos eventos proselitistas sin que hasta el momento los haya reportado ante esta Unidad, mismos que por el momento en que nos encontramos, podría constituir gastos no reportados.

Así es importante referir que, si las publicaciones denunciadas son del periodo dentro de la etapa de intercampañas, por lo que por su temporalidad, deben ser sancionados al ser actos que buscan posicionar a la hasta ahora precandidata de la coalición encabezada por el Partido Revolucionario Institucional frente a la ciudadanía en general y ser consideradas para el respectivo tope de gastos correspondiente a la campaña, así como sancionados por evitar reportar la procedencia de los recursos destinados a la campaña en el Sistema Integral de Fiscalización.

Es por lo anterior que, se solicita la investigación de la conducta denunciada en la presente queja, por parte de la Unidad Técnica de Fiscalización y la Comisión de Fiscalización ambas del Instituto Nacional Electoral, a efecto de verificar que se encuentre reportada y en tiempo real el total de las operaciones señaladas en la presente queja; mismos que en caso de acreditarse por la autoridad, deberán ser sancionados por no reportados o no estar reportados en tiempo real conforme a las reglas de fiscalización y, en su caso, sumar al tope de gastos de la campaña y que se establezca la multa que a derecho corresponda propias del periodo de intercampaña.

En ese sentido, el Instituto Nacional Electoral tiene la obligación de hacer del conocimiento de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, así como las demás instancias competentes, cualquier circunstancia que pueda constituir un acto de los sancionados por la legislación electoral, como son los actos anticipados de campaña y la trasgresión a los principios constitucionales de legalidad, transparencia, rendición de cuentas y equidad en la contienda electoral, ya que entre las funciones de la propia autoridad electoral nacional, se encuentra aquella relativa a llevar a cabo sus actividades en atención a los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad.

(...)

CONSIDERACIONES DE DERECHO

(...)

En razón de lo anterior, resulta un hecho notorio la omisión, con base en los hechos narrados en la presente queja, que la coalición encabezada por el Partido Revolucionario Institucional ha omitido reportar todos los gastos erogados en el periodo de intercampaña con la finalidad de posicionar a la C. Paulina Alejandra del Moral Vela antes del inicio de la campaña.

En consecuencia, esa autoridad debe llevar a cabo la investigación y las cotizaciones necesarias para determinar el valor de la propaganda denunciada.

(...)

SOLICITUD DE DARLE VISTA A LA UNIDAD DE INTELIGENCIA FINANCIERA DE LA SHCP, A LA SECRETARÍA EJECUTIVA DEL IEEM Y A LA UNIDAD TÉCNICA DE LO CONTENCIOSO ELECTORAL DEL INE.

De conformidad con el Convenio de Colaboración celebrado entre el Instituto Nacional Electoral y la Unidad de Inteligencia Financiera firmado el 26 de septiembre de 2019, así como los anexos técnicos del mismo, el cual tiene como propósito generar mecanismos de intercambio de información que contribuyan a la rendición de cuenta (sic), como a la detección de recursos de procedencia ilícita, se solicita lo siguiente:

Que se le dé vista a la Unidad de Inteligencia Financiera, para que inicie las indagaciones de la procedencia de los recursos detectados en la presente queja, en virtud de que los mismos no han sido reportados al INE como parte de los gastos de campaña de la ciudadana denunciada.

Asimismo, el objetivo de dichas indagatorias permitirá a esas autoridades conocer la información sobre la situación financiera de la denunciada y así imponer las sanciones justas y proporcionales de la falta cometida.

(...)

PRUEBAS

1. LA DOCUMENTAL PÚBLICA, la certificación de la autoridad electoral competente, en donde conste la existencia y contenido de las ligas descritas en

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/66/2023/EDOMEX**

el cuerpo del presente escrito, en atención, al oficio que sirva girar esa Unidad Técnica de Fiscalización a la autoridad competente.

2. PRESUNCIONAL, en su doble aspecto, legal y humana en todo lo que favorezca a los legítimos intereses de mi representado, en tanto entidad de interés público.

3. LA INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES, en todo lo que favorezca a los intereses de mi representado.

(...).”

III. Acuerdo de recepción. El cinco de abril de dos mil veintitrés, se tuvo por recibido el escrito de queja mencionado y se acordó integrar el expediente respectivo con la clave alfanumérica **INE/Q-COF-UTF/66/2023/EDOMEX**; así como notificar la recepción de la queja a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General de este Instituto y dar vista con el escrito de queja al Instituto Electoral del Estado de México, a la Unidad de Inteligencia Financiera de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, así como a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de este Instituto, para los efectos conducentes (Fojas 25 a 27 del expediente).

IV. Notificación de la recepción a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General de este Instituto. El cinco de abril de dos mil veintitrés, mediante oficio INE/UTF/DRN/5585/2023, se informó a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General de este Instituto, la recepción del escrito de queja, radicado bajo el número de expediente de mérito (Fojas 28 a 31 del expediente).

V. Vista a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de este Instituto. El cinco de abril de dos mil veintitrés, mediante oficio INE/UTF/DRN/5589/2023, se dio vista a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de este Instituto, con las constancias que integran el expediente, para que en el ámbito de sus atribuciones determine lo que en derecho corresponda (Fojas 32 a 36 del expediente).

VI. Vista al Instituto Electoral del Estado de México. El seis de abril de dos mil veintitrés, mediante oficio INE/UTF/DRN/5586/2023, se dio vista al Instituto Electoral del Estado de México con las constancias que integran el expediente, para que en el ámbito de sus atribuciones determine lo que en derecho corresponda (Fojas 37 a 39 del expediente).

VII. Vista a la Unidad de Inteligencia Financiera de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. El once de abril de dos mil veintitrés, mediante oficio

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/66/2023/EDOMEX

INE/UTF/DRN/5588/2023, se dio vista a la Unidad de Inteligencia Financiera con las constancias que integran el expediente, para que en el ámbito de sus atribuciones determine lo que en derecho corresponda (Fojas 40 a 42 del expediente).

VIII. Sesión de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. En la Quinta Sesión Extraordinaria de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, celebrada el veinticuatro de abril de dos mil veintitrés, se listó en el orden del día el proyecto resolución respecto del procedimiento al rubro indicado, el cual fue aprobado, por votación unánime de las y los Consejeros Electorales integrantes de la Comisión de Fiscalización presentes; las Consejeras Electorales Dra. Carla Astrid Humphrey Jordan y Mtra. Rita Bell López Vences y los Consejeros Electorales Mtro. Jaime Rivera Velázquez y Mtro. Arturo Castillo Loza, y el Consejero Presidente de la Comisión Dr. Uuc-kib Espadas Ancona.

Una vez sentado lo anterior, se determina lo conducente.

C O N S I D E R A N D O

1. Competencia. Con base en los artículos 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c), k) y o) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 5, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización es **competente** para tramitar, sustanciar y formular el presente Proyecto de Resolución.

Precisado lo anterior, y con base en los artículos 192, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 5, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Comisión de Fiscalización es competente para conocer el presente Proyecto de Resolución y someterlo a consideración del Consejo General.

En este sentido, de acuerdo con lo previsto en los artículos 41, Base V, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j) y 191, numeral 1, incisos d) y g) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es competente para emitir la presente Resolución.

2. Normatividad aplicable. Es relevante señalar que con motivo de la publicación llevada a cabo el dos de marzo de dos mil veintitrés, en el Diario Oficial de la Federación, del DECRETO por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y se expide la Ley General de los Medios de Impugnación en Materia Electoral, resulta indispensable determinar la normatividad aplicable.

En este sentido en el transitorio **Cuarto** de la disposición en cita, establece que *el Decreto no será aplicable en los procesos electorales del Estado de México y de Coahuila en 2023.*

Asimismo, el transitorio **Sexto** establece que *los procedimientos, medios de impugnación y actos jurídicos en general que se encuentren en trámite a la entrada en vigor del presente Decreto, se resolverán conforme a las disposiciones jurídicas vigentes al momento de su inicio.*

En este sentido, dentro de los Procesos Electorales Locales Ordinarios 2023 en los estados de Coahuila de Zaragoza y México, por lo que hace a la **normatividad aplicable** tendrá que estarse a las disposiciones vigentes previo al dos de marzo de dos mil veintitrés, esto es, en el presente caso, a lo dispuesto en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Ley General de Partidos Políticos y la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

Aunado a lo anterior, el veinticuatro de marzo de dos mil veintitrés, en el incidente de suspensión de la controversia constitucional 261/2023, se acordó lo siguiente: *Se concede la medida cautelar solicitada para el efecto de que no se apliquen los artículos del decreto combatido hasta en tanto se resuelva de manera definitiva la controversia constitucional*, por lo que, tendrá que estarse a las disposiciones vigentes previo al dos de marzo de dos mil veintitrés, en los términos que resulte aplicable.

3. Cuestión de previo y especial pronunciamiento. Por tratarse de una cuestión de orden público debe verificarse si en la especie se actualiza alguna causal de improcedencia de las previstas en la normatividad. De ser así, existirá un obstáculo que impida la válida constitución del procedimiento e imposibilite un pronunciamiento sobre la controversia planteada.

Consecuentemente, en términos de lo previsto en el artículo 30, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización las

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/66/2023/EDOMEX**

causales de improcedencia deben ser examinadas de oficio, por lo que esta autoridad revisará si de los hechos denunciados se desprenden elementos suficientes para entrar al fondo del asunto, o si se actualiza alguna de las causales de improcedencia contempladas en la normatividad electoral.

En este sentido, cuando se analice un escrito inicial de queja por la presunta comisión de irregularidades en materia de origen, monto, destino y aplicación de los recursos derivados del financiamiento de los sujetos obligados, la autoridad debe estudiar de manera integral y cuidadosa el escrito respectivo, así como el material probatorio que se aporte, en un primer momento, los elementos de procedencia de la queja, a efecto de proveer conforme a derecho sobre su admisión o desechamiento y, en este último caso, justificar que se está ante un supuesto evidente que autorice rechazar la queja o denuncia.

Visto lo anterior, el artículo 31, numeral 1, fracción I del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, establece que en caso de que el escrito de queja no cumpla con alguno de los requisitos de procedencia previstos en las fracciones II, IV, V, VI y VII del numeral 1, del artículo 30 del Reglamento en comento, esta autoridad debe desechar de plano el escrito de queja, sin que anteceda prevención a la parte del denunciante.

En este orden de ideas, del contenido de los artículos señalados en el párrafo anterior, se advierte lo siguiente:

- La autoridad electoral debe verificar lo siguiente:
 - Que los hechos denunciados no se consideren frívolos.
 - Que la queja sea presentada antes de los tres años siguientes a la fecha en que se suscitaron los hechos que se denuncian.
 - Que no se refiera a hechos imputados a personas obligadas que hayan sido materia de otro procedimiento resuelto por este Consejo.
 - **Que la Unidad Técnica de Fiscalización resulte competente para conocer de los hechos denunciados.**
 - Que en el caso de que el denunciado sea un partido o agrupación éstos no hayan perdido su registro antes de la presentación de la queja.
- En caso de que se actualice alguno de los supuestos antes establecidos, la autoridad electoral se encuentra facultada para desechar el escrito de queja respectivo.

Lo anterior es así, ya que la falta de los requisitos antes señalados constituye un obstáculo para que la autoridad electoral pudiese entrar al estudio de los hechos denunciados y trazar una línea de investigación, es decir, le impide realizar diligencias que le permitan acreditar o desmentir los hechos denunciados; pues los mismos, superan las atribuciones y funciones que la ley le ha conferido.

En atención a lo expuesto, es procedente analizar si esta autoridad electoral debe desechar la queja de mérito, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 30, numeral 1, fracción VI y 31, numeral 1, fracción I, del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, los que a la letra establecen:

**“Artículo 30.
Improcedencia**

1. El procedimiento será improcedente cuando:

(...)

VI. La Unidad Técnica resulte incompetente para conocer los hechos denunciados. En estos casos, sin mayor trámite y a la brevedad se resolverá de plano sobre la incompetencia, y el expediente se remitirá a la autoridad u órgano que resulte competente para conocer del asunto.”

**“Artículo 31
Desechamiento**

1. La Unidad Técnica elaborará y someterá a la aprobación de la Comisión el Proyecto de Resolución que determine el desechamiento correspondiente, en los casos siguientes:

*I. **Se desechará de plano** el escrito de queja, sin que anteceda prevención a la parte denunciante, **cuando** se actualice alguno de los supuestos señalados en las fracciones II, IV, V, **VI** o VII del numeral 1 del artículo 30 del Reglamento.*

(...)”

[Énfasis añadido]

En el caso que nos ocupa, se desprende que la queja presentada por el Partido Verde Ecologista de México, en contra del Partido Revolucionario Institucional, así como de su entonces precandidata a la gubernatura del Estado de México, Paulina Alejandra del Moral Vela, en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2022-2023, en el Estado de México, refiere hechos que a consideración de la quejosa podrían constituir infracciones a la normativa electoral, sin embargo, de la narrativa

de los hechos denunciados se advirtió, que se sustentan en la realización y difusión de eventos durante el periodo de *intercampaña*, mediante publicaciones de la red social Twitter, presuntamente pautadas, que a decir de la quejosa podrían constituir violaciones a la normativa electoral pues buscan posicionar frente a la ciudadanía en general de forma anticipada la candidatura de Paulina Alejandra del Moral Vela a la gubernatura del Estado de México, postulada por la Coalición “Va por el Estado de México”, integrada por los partidos Revolucionario Institucional, Acción Nacional, de la Revolución Democrática y Nueva Alianza Estado de México.

De lo anterior, se advierte que la quejosa pretende que la autoridad fiscalizadora se pronuncie sobre la posible comisión de un acto anticipado de campaña, pues como lo señala la quejosa el evento en cuestión se realizó en el periodo conocido como *intercampaña*, lo que normativamente no encuadra dentro del ámbito de competencia de esta autoridad.

Así, la quejosa se duele esencialmente de lo que se transcribe a continuación:

“(…)

HECHOS:

1. El 12 de octubre del 2022, mediante acuerdo IEEM/CG/51/2022 en sesión Extraordinaria del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México (IEEM) se aprobó el Calendario para la Elección de Gubernatura 2023.

“(…)

7. El 17 de enero del 2023, C. Paulina Alejandra del Moral Vela se registró como precandidata del Partido Revolucionario Institucional a la Gubernatura del Estado de México.

*8. En ese sentido, de conformidad con el calendario electoral aprobado por el Instituto Electoral del Estado de México, el periodo de **intercampaña** es el 13 de febrero al 02 de abril del 2023.*

*9. En virtud de que, el 21 de marzo de 2023, la C. Paulina Alejandra del Moral Vela, solicitó registro como candidata a la gubernatura del Estado de México, por la alianza PRI, PAN, PRD y NAEM, tiene diversas obligaciones que debe cumplir, de acuerdo con las reglas específicas de las distintas etapas del proceso electoral como son la *intercampaña* y la *campaña*, las cuales incluso se encuentran establecidas en el Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, tal como se acreditará más adelante.*

A continuación, listo las publicaciones de los eventos realizados por la C. Paulina Alejandra del Moral Vela, precandidata por parte del Partido Revolucionario Institucional a la Gubernatura del Estado de México, durante la etapa de intercampaña de acuerdo con el calendario del proceso electoral ordinario del Estado de México 2022-2023, dentro de los cuales se pueden apreciar los siguientes gastos no reportados:

(...)

CONSIDERACIONES

Derivado de los antecedentes señalados, es claro que la ahora precandidata ha incumplido las reglas en materia de fiscalización, ya que existe una omisión de reportar los gastos por concepto de la realización de eventos durante la etapa de intercampaña, por lo (sic), al ser publicaciones con una evidente intención proselitista, deberán ser incluidos dentro de aquellos destinados a la campaña para gobernador del Estado de México.

(...)

Ahora bien, en principio, debe destacarse que tal como se señaló en el capítulo de hechos, la C. Paulina Alejandra del Moral Vela tiene reconocida su calidad de precandidata de la coalición encabezada por el partido Revolucionario Institucional a la Gubernatura del estado de México.

Por lo anterior, tiene la obligación de cumplir con las leyes, reglamentos, acuerdos y cualquier disposición vigente en materia electoral.

No obstante, la referida precandidata ha asistido y organizado diversos eventos proselitistas sin que hasta el momento los haya reportado ante esta Unidad, mismos que por el momento en que nos encontramos, podría constituir gastos no reportados.

Así es importante referir que, si las publicaciones denunciadas son del periodo dentro de la etapa de intercampañas, por lo que por su temporalidad, deben ser sancionados al ser actos que buscan posicionar a la hasta ahora precandidata de la coalición encabezada por el Partido Revolucionario Institucional frente a la ciudadanía en general y ser consideradas para el respectivo tope de gastos correspondiente a la campaña, así como sancionados por evitar reportar la procedencia de los recursos destinados a la campaña en el Sistema Integral de Fiscalización.

Es por lo anterior que, se solicita la investigación de la conducta denunciada en la presente queja, por parte de la Unidad Técnica de Fiscalización y la Comisión

de Fiscalización ambas del Instituto Nacional Electoral, a efecto de verificar que se encuentre reportada y en tiempo real el total de las operaciones señaladas en la presente queja; mismos que en caso de acreditarse por la autoridad, deberán ser sancionados por no reportados o no estar reportados en tiempo real conforme a las reglas de fiscalización y, en su caso, sumar al tope de gastos de la campaña y que se establezca la multa que a derecho corresponda propias del periodo de intercampaña.

En ese sentido, el Instituto Nacional Electoral tiene la obligación de hacer del conocimiento de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, así como las demás instancias competentes, cualquier circunstancia que pueda constituir un acto de los sancionados por la legislación electoral, como son los actos anticipados de campaña y la trasgresión a los principios constitucionales de legalidad, transparencia, rendición de cuentas y equidad en la contienda electoral, ya que entre las funciones de la propia autoridad electoral nacional, se encuentra aquella relativa a llevar a cabo sus actividades en atención a los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad.

(...)

CONSIDERACIONES DE DERECHO

(...)

En razón de lo anterior, resulta un hecho notorio la omisión, con base en los hechos narrados en la presente queja, que la coalición encabezada por el Partido Revolucionario Institucional ha omitido reportar todos los gastos erogados en el periodo de intercampaña con la finalidad de posicionar a la C. Paulina Alejandra del Moral Vela antes del inicio de la campaña.

En consecuencia, esa autoridad debe llevar a cabo la investigación y las cotizaciones necesarias para determinar el valor de la propaganda denunciada.

(...).”

Visto lo anterior, del análisis a la narración de los hechos denunciados en el escrito de queja, se advierte que se actualiza la causal de improcedencia establecida en el artículo 30, numeral 1, fracción VI con relación al 31, numeral 1, fracción I del referido ordenamiento reglamentario, toda vez que se desprende que esta autoridad no es competente para hacer un pronunciamiento respecto a los hechos denunciados por la quejosa, de conformidad con lo siguiente:

Las atribuciones de la autoridad en materia de fiscalización electoral; se encuentran establecidas en el artículo 41, Base V, Apartado B de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que señala en lo que interesa lo siguiente:

“(…)

V. La organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los organismos públicos locales, en los términos que establece esta Constitución.

(…)

Apartado B. *Corresponde al Instituto Nacional Electoral en los términos que establecen esta Constitución y las leyes:*

a) *Para los Procesos Electorales Federales y locales:*

(…)

6. *La fiscalización de los ingresos y egresos de los partidos políticos y candidatos, y*

(…)

La fiscalización de las finanzas de los partidos políticos y de las campañas de los candidatos estará a cargo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. La ley desarrollará las atribuciones del Consejo para la realización de dicha función, así como la definición de los órganos técnicos dependientes del mismo, responsables de realizar las revisiones e instruir los procedimientos para la aplicación de las sanciones correspondientes. En el cumplimiento de sus atribuciones, el Consejo General no estará limitado por los secretos bancario, fiduciario y fiscal, y contará con el apoyo de las autoridades federales y locales. (...)

Por su parte, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales señala lo que a continuación se indica:

“Artículo 190.

1. La fiscalización de los partidos políticos se realizará en los términos y conforme a los procedimientos previstos por esta Ley y de conformidad con las obligaciones previstas en la Ley General de Partidos Políticos.

2. La fiscalización de las finanzas de los partidos políticos y de las campañas de los candidatos estará a cargo del Consejo General por conducto de su comisión de fiscalización. (...)

“Artículo 191.

1. Son facultades del Consejo General del Instituto las siguientes: (...)

d) Vigilar que el origen y aplicación de los recursos de los partidos políticos observen las disposiciones legales; (...)

g) En caso de incumplimiento de obligaciones en materia de fiscalización y contabilidad, imponer las sanciones que procedan conforme a la normatividad aplicable, (...)

“Artículo 196

1. La Unidad Técnica de Fiscalización de la Comisión de Fiscalización del Instituto es el órgano que tiene a su cargo la recepción y revisión integral de los informes que presenten los partidos políticos respecto del origen, monto, destino y aplicación de los recursos que reciban por cualquier tipo de financiamiento, así como investigar lo relacionado con las quejas y procedimientos oficiosos en materia de rendición de cuentas de los partidos políticos. (...)

“Artículo 199

1. La Unidad Técnica de Fiscalización tendrá las facultades siguientes:

a) Auditar con plena independencia técnica la documentación soporte, así como la contabilidad que presenten los partidos políticos y en su caso, candidaturas independientes en cada uno de los informes que están obligados a presentar;

(...)

c) Vigilar que los recursos de los partidos tengan origen lícito y se apliquen exclusivamente para el cumplimiento de los objetivos de los partidos políticos;

d) Recibir y revisar los informes trimestrales, anuales, de precampaña y campaña, de los partidos políticos y sus candidatos;

(...)

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/66/2023/EDOMEX**

f) Proponer a la Comisión de Fiscalización la práctica, directa o a través de terceros, de auditorías a las finanzas de los partidos políticos;

g) Presentar a la Comisión de Fiscalización los informes de resultados, dictámenes consolidados y proyectos de resolución sobre las auditorías y verificaciones practicadas a los partidos políticos. En los informes se especificarán, en su caso, las irregularidades en que hubiesen incurrido los partidos políticos en la administración de sus recursos, el incumplimiento de la obligación de informar sobre su aplicación y propondrán las sanciones que procedan conforme a la normatividad aplicable;

h) Verificar las operaciones de los partidos políticos con los proveedores; (...)

k) Presentar a la Comisión de Fiscalización los proyectos de resolución respecto de las quejas y procedimientos en materia de fiscalización;

l) Fiscalizar y vigilar los ingresos y gastos de las organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener registro como partido político, a partir del momento en que notifiquen de tal propósito al Instituto, en los términos establecidos en esta Ley y demás disposiciones aplicables; (...)

o) Proponer a la Comisión de Fiscalización las sanciones a imponer de acuerdo a la gravedad de las faltas cometidas.

(...)"

Así, de las disposiciones normativa citadas, se desprende que el Consejo General, a través de la Comisión de Fiscalización y de la Unidad Técnica de Fiscalización, tiene a su cargo la fiscalización de los ingresos y gastos de los partidos políticos; coaliciones; candidaturas a cargos de elección popular federal y local; aspirantes y candidaturas independientes federales y locales; agrupaciones políticas nacionales; organizaciones de ciudadanos que pretendan constituir un partido político nacional y organizaciones de observación electoral a nivel federal.

En este sentido, el órgano fiscalizador tiene la función de verificar el origen, monto, destino y aplicación de los recursos empleados por las personas obligadas para la consecución de sus actividades, lo que permite a esta autoridad contar con toda la documentación comprobatoria necesaria para verificar el adecuado manejo de los recursos que las personas obligadas reciban y realicen, garantizando de esta forma un régimen de transparencia y rendición de cuentas, principios esenciales que deben regir en un Estado democrático.

Así las cosas, la competencia es la titularidad de una potestad que un órgano de autoridad posee sobre una determinada materia y ámbito de jurisdicción; es decir, se trata de una circunstancia subjetiva o inherente del órgano, de manera que cuando éste sea titular de los intereses y potestades públicas que le confiera la ley, será competente.

Esa competencia le otorga la facultad para realizar determinados actos acorde al orden jurídico establecido por el legislador y atribuibles a determinada autoridad; en virtud de lo anterior, es dable señalar que ésta siempre debe ser otorgada por un acto legislativo material, o en su caso, por medio de leyes secundarias, acuerdos o decretos; a fin de que los órganos puedan cumplir las atribuciones que el estado les tiene encomendadas.

En un Estado de Derecho no se concibe la existencia de un órgano de autoridad sin competencia; como efecto de que ésta es constitutiva no se puede renunciar ni declinar, sino que, por el contrario, su ejercicio debe limitarse a los términos establecidos por la ley y por el interés público.

Por lo tanto, la competencia refiere el ámbito, la esfera o materia dentro del cual un órgano de autoridad puede desempeñar válidamente sus atribuciones y funciones; en ese sentido, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 16, establece lo siguiente:

“Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento. (...)”

Dicha referencia a la autoridad competente engloba cualquier tipo de ésta, ya sea legislativa, administrativa o judicial; así pues, el ánimo del constituyente tuvo por objeto que el gobernado tuviera con ello la garantía de que los actos de molestia provengan siempre de una autoridad competente, es decir, emanen de una autoridad que actúa en un ámbito o esfera dentro de los cuales puede válidamente desarrollar o desempeñar sus atribuciones y funciones.

En efecto, justificar expresamente cada supuesto es importante atendiendo a que en la actuación de los órganos de carácter administrativo se pueden realizar considerables actos que afectan o impactan a los intereses particulares, se hace necesario que esos intereses se encuentren garantizados contra la arbitrariedad; en virtud de ello, es que el legislador impone la obligación de que una ley autorice la actuación del poder público, así éstos serán realizados dentro de normas legales.

Ahora bien, por lo que se refiere a los actos denunciados por la quejosa, es menester invocar las disposiciones siguientes:

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

“Artículo 104.

1. Corresponde a los Organismos Públicos Locales ejercer funciones en las siguientes materias:

a) Aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos que, en ejercicio de las facultades que le confiere la Constitución y esta Ley, establezca el Instituto;

(...)”

Código Electoral del Estado de México.

“Artículo 196. *Son atribuciones de la Secretaría Ejecutiva:*

(...)

XXXI. Llevar a cabo la sustanciación en los procedimientos administrativos sancionadores en términos de esta Ley.

(...)”

“Artículo 461. *Son infracciones de las personas aspirantes, de las y los precandidatos o candidatos a cargos de elección popular al presente Código:*

I. Realizar actos anticipados de precampaña o campaña, según sea el caso.

(...)”

“Artículo 482. *Dentro de los procesos electorales, la Secretaría Ejecutiva del Instituto, iniciará el procedimiento especial establecido por el presente Capítulo, cuando se denuncie la comisión de conductas que:*

(...)

III. Constituyan actos anticipados de precampaña o campaña.

(...)”

“Artículo 486. *Cuando las denuncias a que se refiere este Capítulo tengan como motivo la comisión de conductas referidas a la ubicación física o al contenido de propaganda política o electoral impresa, de aquella pintada en bardas, o de cualquier otra diferente a la transmitida por radio o televisión, así como cuando se refieran a actos anticipados de precampaña o campaña en que la conducta infractora esté relacionada con ese tipo de propaganda, en cuanto al procedimiento, se estará a lo dispuesto por los artículos 483, 484 y 485.”*

“Artículo 487. Será competente para resolver sobre el procedimiento especial sancionador referido en el artículo anterior, el Tribunal Electoral.”

De las disposiciones transcritas anteriormente se advierte que en materia local, cuando se denuncien conductas que constituyan actos anticipados de campaña dentro de los procesos electorales, la Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de México es competente para iniciar y sustanciar un procedimiento especial sancionador, asimismo, el Tribunal Electoral del Estado de México será competente para resolver dicho procedimiento, en consecuencia, esta autoridad no es competente para conocer los hechos puestos de conocimiento.

Adicionalmente, en materia de fiscalización electoral, correspondería primeramente conocer y estudiar los hechos denunciados al Instituto Electoral del Estado de México, así como al Tribunal Electoral, de modo que, la calificación que al efecto puedan determinar, resultará vinculante para esta autoridad, a fin de proceder, a cuantificar ingresos o gastos que en su caso hayan realizado, a los topes de gastos de campaña de Paulina Alejandra del Moral Vela, en su carácter de candidata a la Gubernatura del Estado de México, postulada por la coalición “Va por el Estado de México”, integrada por los partidos Revolucionario Institucional, Acción Nacional, de la Revolución Democrática y Nueva Alianza Estado de México, en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2022-2023, en la referida entidad.

Robustece lo anterior, los criterios establecidos por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en las sentencias recaídas a los expedientes SUP-RAP-44/2023 y SUP-JE-1087/2023, en las que determinó:

SUP-RAP-44/2023

*“(…)
En ese sentido, la autoridad fiscalizadora no tiene competencia para dilucidar si el spot infringe las prohibiciones sobre lo que no pueden difundir o pautar los partidos en la etapa de precampañas, sino que ello corresponde al Tribunal Electoral del Estado de México y la Sala Regional Especializada en la resolución a los procedimientos especiales sancionadores.*

Sólo cuando exista definitividad en torno a si fue ilícito el spot, puede la autoridad fiscalizadora actuar e impactar las consecuencias en la fiscalización de los ingresos y gastos de los partidos.

(…)”

SUP-JE-1087/2023

“(...)

VI. EFECTOS.

*A partir de las consideraciones desarrolladas, lo procedente **es revocar la sentencia**, para el efecto de que, a la brevedad, la Sala Especializada realice un nuevo análisis de los hechos y, en plenitud de jurisdicción determine la posible vulneración a la normativa electoral, conforme a los parámetros apuntados en la presente ejecutoria.*

*Una vez analizadas las infracciones señaladas, conforme a los parámetros delineados en la presente ejecutoria, **en caso de tener por acreditados actos anticipados de precampaña y/o campaña, se deberá dar vista a la Unidad Técnica de Fiscalización**, a efecto de que, en el ámbito de sus atribuciones, inicie el procedimiento administrativo que corresponda a fin de investigar el origen de los recursos y determine lo que en derecho proceda respecto de la cuantificación de los gastos para efectos del tope de gastos que corresponda.
(...)”*

En ese sentido, se advierte que los hechos descritos por la quejosa resultan del ámbito de competencia de diversa autoridad a la que ahora resuelve, ya que su denuncia versa sobre la realización de eventos en el periodo de *intercampaña*, que fueron difundidos mediante publicaciones de la red social Twitter, supuestamente pautadas, en los que se difundió de forma anticipada la candidatura de Paulina Alejandra del Moral Vela a la gubernatura del Estado de México, postulada por la coalición “Va por el Estado de México”, integrada por los partidos Revolucionario Institucional, Acción Nacional, de la Revolución Democrática y Nueva Alianza Estado de México.

En consecuencia, atendiendo a las consideraciones fácticas y normativas antes vertidas, este Consejo General concluye, que toda vez que se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción VI, con relación al 31, numeral 1, fracción I del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, lo procedente es **desechar de plano** la queja que originó el procedimiento que por esta vía se resuelve.

4. Vista al Instituto Electoral del Estado de México. Al respecto, es importante considerar que, tomando en cuenta los plazos breves a los que están sujetos los procedimientos administrativos sancionadores, en el marco de los procesos electorales, esta autoridad fiscalizadora electoral, en un primer momento, envió el oficio INE/UTF/DRN/5586/2023 con la finalidad de que el Instituto Electoral del Estado de México, conociera de los hechos denunciados y, en el ámbito de sus

atribuciones, determinara lo que en derecho correspondiere, toda vez que la denuncia versa sobre la difusión anticipada de la candidatura de Paulina Alejandra del Moral Vela a la gubernatura del Estado de México, postulada por la coalición “Va por el Estado de México”, integrada por los partidos Revolucionario Institucional, Acción Nacional, de la Revolución Democrática y Nueva Alianza Estado de México, derivado de la realización de eventos, en el periodo de intercampaña, que fueron difundidos mediante publicaciones presuntamente pautadas de la red social Twitter.

No obstante lo anterior, de conformidad con lo establecido en el artículo 5, numerales 3 y 4 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, dese vista al Instituto Electoral del Estado de México, remitiéndole copia de la presente Resolución, con la finalidad de hacerle del conocimiento lo determinado por este órgano fiscalizador electoral.

5. Notificaciones electrónicas. Que el treinta de septiembre de dos mil veinte, en sesión ordinaria, el Consejo General de este Instituto aprobó el acuerdo INE/CG302/2020, por el que determinó la notificación electrónica de las actuaciones relativas a los procedimientos administrativos sancionadores en materia de fiscalización.

En este entendido esta autoridad considera apegado a derecho que en el presente asunto se haga uso de la notificación electrónica debido a lo siguiente:

1. La notificación consiste en hacer saber un acto jurídico a la persona a la que se reconoce como interesado en su conocimiento o se le requiere para que cumpla ese acto jurídico. Así, la notificación puede llevarse a cabo de diversas formas, en forma directa como serían las notificaciones personales, por cédula o por oficio; o de forma implícita, como aquella que surge cuando el interesado ha tenido conocimiento de su existencia, aunque ningún medio de comunicación haya sido empleado.

Derivado del contexto sanitario por el que atraviesa el país por la pandemia del COVID 19, es que resultó necesario la implementación de herramientas sencillas, rápidas y efectivas que permitan cumplir con las actividades propias de la facultad fiscalizadora de manera expedita, remota y en estricto apego a los principios de certeza, legalidad y debido proceso, como lo es, la notificación vía correo electrónico.

2. Los Reglamentos de Fiscalización y de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización señalan como una de las formas de notificación la realizada “vía electrónica”.

3. Mediante diversos criterios emitidos por la autoridad jurisdiccional se ha confirmado como un medio idóneo y eficaz para hacer fehacientemente del conocimiento de personas obligadas la determinación de la autoridad electoral.

En consecuencia, se considera que, cumpliendo con los principios de legalidad, certeza, y debido proceso que debe cumplir cualquier acto de autoridad electoral y privilegiando las circunstancias sociales que atraviesa el país, a causa de la contingencia derivada de la pandemia conocida como COVID-19, este Consejo General aprueba que las notificaciones a las personas obligadas en materia de fiscalización, sean realizadas de manera electrónica.

En ese entendido a fin de dar cabal cumplimiento a los principios rectores que deben regir las actividades relativas a la notificación de las actuaciones instrumentadas durante la sustanciación de los Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización, este Instituto, considera necesario que las notificaciones se realicen a las personas obligadas de forma electrónica a través del Sistema Integral de Fiscalización respecto de aquellas personas obligadas que cuenten con acceso al módulo de notificaciones electrónicas, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo CF/018/2017.

En atención a los Antecedentes y Considerandos vertidos, y en ejercicio de las atribuciones que le confieren a este Consejo General los artículos 35, numeral 1; 44, numeral 1, incisos j), y aa); y 191, numeral 1, inciso d) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se:

R E S U E L V E

PRIMERO. Se **desecha de plano** la queja presentada por Alhely Rubio Arronis, representante propietaria del Partido Verde Ecologista de México ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, de conformidad con lo expuesto en el **Considerando 3** de la presente Resolución.

SEGUNDO. Dese vista a al Instituto Electoral del Estado de México, en términos del **Considerando 4** de la presente Resolución.

TERCERO. Notifíquese electrónicamente al Partido Verde Ecologista de México, a través del Sistema Integral de Fiscalización.

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/66/2023/EDOMEX**

CUARTO. En términos de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, el recurso que procede en contra de la presente determinación es el denominado “recurso de apelación”, el cual según lo previsto en los numerales 8 y 9 del mismo ordenamiento legal se debe interponer dentro de los cuatro días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado, o se hubiese notificado de conformidad con la ley aplicable, ante la autoridad señalada como responsable del acto o resolución impugnada.

QUINTO. En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 28 de abril de 2023, por votación unánime de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala.

**LA CONSEJERA PRESIDENTA
DEL CONSEJO GENERAL**

**EL ENCARGADO DEL DESPACHO
DE LA SECRETARÍA
DEL CONSEJO GENERAL**

**LIC. GUADALUPE TADDEI
ZAVALA**

**MTRO. MIGUEL ÁNGEL
PATIÑO ARROYO**