

VOTO PARTICULAR QUE, CON FUNDAMENTO EN LOS ARTÍCULOS 8, NUMERAL 1, INCISO A) Y 26, NUMERAL 6 DEL REGLAMENTO DE SESIONES DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, FORMULA LA CONSEJERA ELECTORAL NORMA IRENE DE LA CRUZ MAGAÑA, EN EL “PROYECTO DE ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE DETERMINA QUE LOS ACTOS EMITIDOS POR EL TITULAR DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL CORRESPONDIENTES A LA CREACIÓN DE UN SERVICIO PROFESIONAL DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL, SERÁN REGULARIZADOS POR ESTE ÓRGANO SUPERIOR DE DIRECCIÓN”.

Para dar claridad a mi disenso en este acuerdo, formularé mi voto en dos apartados. En el primero, destacaré las consideraciones que no acompaño y, en el segundo, expondré los fundamentos y razones de mi determinación.

1. Consideraciones que sustentan el acuerdo.

En el Acuerdo Primero del acuerdo, se indica lo siguiente:

“PRIMERO. Retomando el documento *Avances, actividades y recursos ejercidos en el diseño e implementación del Servicio Profesional del Órgano Interno de Control*, como la primera notificación del titular del OIC al pleno de este Consejo General para crear un servicio profesional de carrera del OIC en este Instituto, este Consejo General como órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad de género, guíen todas las actividades del Instituto, entre ellas, la de autorizar la estructura orgánica de este Instituto, incluyendo la correspondiente al OIC, determina **regularizar** aquellos actos que sobre la implementación del SPOIC ha emitido el titular del OIC y que pudieran haber generado efectos hacia terceros, **con el objetivo de que la selección de los integrantes del OIC, además de los requisitos establecidos para su nombramiento, se establezca a través de un sistema que garantice la igualdad de oportunidades en el acceso a**

la función pública con base en el mérito y los mecanismos más adecuados y eficientes para su adecuada profesionalización, atrayendo a los mejores candidatos para ocupar los puestos a través de procedimientos transparentes, objetivos y equitativos, con pleno respeto a los derechos laborales del personal adscrito al OIC. (...)” (sic)

2. Fundamento y razones de mi disenso.

El planteamiento del Acuerdo Primero hace referencia al documento denominado *Avances, actividades y recursos ejercidos en el diseño e implementación del Servicio Profesional del Órgano Interno de Control*, señalando a éste como “como la primera notificación del titular del OIC al pleno de este Consejo General para crear un servicio profesional de carrera del OIC en este Instituto” (sic).

No obstante, el proyecto relativo al Servicio Profesional de Carrera del OIC tiene sus antecedentes en ejercicios fiscales anteriores, los cuales me permito exponer a continuación:

La Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en el artículo 490 establece las facultades que tendrá el Órgano Interno de Control, entre las cuales se encuentra la de “Presentar a la aprobación del Consejo General sus programas anuales de trabajo”.

De ello se desprende que, por un lado, el Órgano Interno de Control (OIC) realiza la planeación de las actividades que llevará a cabo durante un ejercicio fiscal determinado y por otro, se especifica que estos planes anuales de trabajo no sólo serán conocidos por el Consejo General, sino que dicho órgano colegiado los aprueba.

El Plan Anual de Trabajo para el ejercicio fiscal 2021, fue presentado ante el Consejo General, en la Sesión Extraordinaria del 21 de diciembre de 2020. Dicho Plan incorporó como parte de sus líneas de acción, diseñar un modelo de Servicio Profesional de Carrera del OIC y la elaboración del Proyecto de Lineamientos que Regulen dicho Servicio Profesional. Este Plan de Trabajo fue puesto a consideración del Consejo General para su votación y fue aprobado por unanimidad.

Este Plan de Trabajo entró en vigor el 1 de enero de 2021, siendo una de sus metas: “Diseñar el modelo del Servicio Profesional de Carrera del Órgano Interno de Control del INE, considerando su regulación y las necesidades presupuestales y operativas para su implementación en 2022.” (sic).

Para el ejercicio fiscal 2022, en el respectivo Plan de Trabajo, aprobado por unanimidad por el Consejo General el 17 de diciembre de 2021, el OIC estableció como actividad la Implementación del Servicio Profesional del Órgano Interno de Control.¹ En ese sentido, dentro de las actividades señaladas para tal fin, se propuso la correspondiente a “Realizar las acciones y procedimientos previstos en los lineamientos que requiera el funcionamiento del Servicios Profesional del Personal Especializado del OIC.

Para el ejercicio fiscal 2022, en el Presupuesto aprobado por el Consejo General, también se incluyó el proyecto “G070510 Implementación del Servicio Profesional del Personal Especializado del OIC”. Este proyecto tuvo una asignación presupuestal por \$1,561,807.00 (un millón quinientos sesenta y un mil, ochocientos siete pesos 00/100 M.N.).

¹ A través de la inclusión de su línea de acción “Implementación y Operación del Sistema del Servicio Profesional del Personal Especializado del OIC (SISPEOIC).”

De lo expuesto anteriormente, en mi consideración, el documento referido en el Acuerdo Primero *“Avances, actividades y recursos ejercidos en el diseño e implementación del Servicio Profesional del Órgano Interno de Control”*, no corresponde a la primera notificación que el titular del OIC ha realizado a este Consejo General, para crear un servicio profesional de carrera del OIC en este Instituto y dicha actividad fue avalada por este Consejo General en su oportunidad.

En términos del Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral, el artículo 82, párrafo 1, inciso b), al OIC le corresponde Ejecutar su Plan Anual de Trabajo y supervisar su cumplimiento. Por lo tanto, una vez aprobado por el Consejo General, el OIC tenía la responsabilidad y obligación de ejecutarlo.

Ese mismo artículo 82, en su párrafo 1, fracción XX señala que, al OIC le corresponde: Emitir, por conducto de su titular, los acuerdos, Lineamientos y demás normativa que requiera para hacer efectiva su autonomía técnica y de gestión, informando al Consejo de dicha expedición. Por lo anterior, el OIC tiene la facultad de emitir su normativa, sin que ésta sea sometida a aprobación del Consejo General, únicamente debe hacerlo de conocimiento de dicho órgano.

El párrafo 5 del citado artículo, establece que: El Titular del OIC, para el buen despacho de los asuntos, que tiene encomendados, podrá auxiliarse de los servidores públicos que integran la estructura que para tal efecto apruebe el Consejo General, y en términos de las competencias que se determinen en el Estatuto Orgánico qué, en ejercicio de su autonomía, emita el propio titular del OIC.

El Estatuto Orgánico señalado, fue emitido mediante Acuerdo General OIC-INE/11/2020 y que fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el 08 de enero de 2021. De este estatuto, me permito destacar los siguientes artículos:

Artículo 2. La autonomía técnica del OIC es la capacidad para organizarse, regular su funcionamiento, regirse por sus propias normas, establecer sus procedimientos y plazos, dictar libremente sus resoluciones, establecer el perfil de sus funcionarios y reglamentar su ingreso, permanencia, ascenso, promoción, disciplina y separación; bajo criterios de independencia, especialización técnica, transparencia y estricta rendición de cuentas; sin depender de criterios de comportamiento dictados desde otro órgano, salvo los casos permitidos por la ley.

La autonomía de gestión del OIC es la capacidad para decidir libremente la administración, manejo, custodia, disposición y aplicación de los recursos humanos, materiales y financieros asignados para el logro de sus fines y objetivos, bajo criterios de independencia, eficacia, eficiencia, honradez y transparencia, sin la injerencia de ningún otro órgano.

Artículo 5. El OIC estará sujeto a la normatividad y procedimientos administrativos del Instituto aplicables al ejercicio y administración de sus recursos humanos, materiales y financieros, en tanto no se contrapongan a lo establecido en este Estatuto o hasta que expida su propia normatividad en la materia, sin embargo, de ninguna forma estará obligado a observar aquellas disposiciones que limiten su autonomía técnica y de gestión, en cuyo caso las autoridades del OIC deberán fundar y motivar dicha determinación.

Artículo 11. El OIC es un órgano integrante del SNA, sujeto a las políticas públicas, acuerdos y recomendaciones que emita su Comité Coordinador, para que en forma coordinada con otras autoridades competentes se prevengan, investiguen y sancionen en forma eficaz y efectiva las faltas administrativas y hechos de corrupción en el Instituto, así como se fiscalicen y controlen adecuadamente sus recursos públicos.

Sin perjuicio de los mecanismos de coordinación auspiciados en el marco del SNA, el OIC podrá celebrar directamente convenios de colaboración o coordinación con cualquier autoridad federal, local o municipal que lo auxilie en el logro de los fines de sus facultades constitucionales o legales.

Artículo 17. Para el ingreso de las y los integrantes del OIC se deberá observar un sistema que garantice la igualdad de oportunidades en el acceso a la función pública, con base en el mérito y los mecanismos más adecuados y eficientes para su adecuada profesionalización, atrayendo a las y los mejores candidatos para ocupar los puestos a través de procedimientos transparentes, objetivos, equitativos, imparciales y sin discriminación; observándose la igualdad de género, con la finalidad de distribuir de manera paritaria entre hombres y mujeres los cargos y puestos.

El sistema comprenderá los procedimientos de reclutamiento, selección, ingreso, capacitación, profesionalización, promoción, evaluación, permanencia y disciplina de las personas servidoras públicas del OIC, de acuerdo a los Lineamientos del Servicio Profesional de Carrera del personal del OIC que emita su titular.

Los requisitos de ingreso al OIC serán los mismos que se señalen para el personal de la rama administrativa en el Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del personal de la Rama Administrativa. Además, deberá cumplirse el perfil señalado en el Catálogo de Cargos y Puestos del OIC que emita su titular.

De los artículos señalados, se desprende que, al amparo de la atribución conferida por el Reglamento Interior, el OIC tiene dentro de su autonomía técnica, la capacidad para establecer el perfil de sus funcionarios y reglamentar su ingreso, permanencia, ascenso, promoción, disciplina y separación. También señala que forma parte del Sistema Nacional Anticorrupción y que se encuentra sujeto a las políticas públicas, acuerdos y recomendaciones que emita su Comité Coordinador.

En ese sentido, la Política Nacional Anticorrupción establece en su Eje 2 “Combatir la arbitrariedad y el abuso de poder”, contempla como prioridad 14, la de “Generalizar el diseño, instrumentación y evaluación de servicios profesionales de carrera en todos los ámbitos de gobierno y poderes públicos, basados en el mérito, capacidades, desempeño y habilidades de acuerdo con el perfil de puesto, cargo o comisión, con perspectiva de género y fomento a la diversidad e inclusión”.

A la luz de esta política nacional, considero que el establecimiento del Servicio Profesional del Órgano Interno de Control es una acción que abona a la profesionalización de un órgano que garantiza la independencia en la toma de decisiones en su labor fiscalizadora.

Esta independencia resulta necesaria para el desempeño de su labor, por ello, no acompaño el acuerdo en sus términos, aun cuando se ordene un análisis sobre la viabilidad normativa y técnica de la implementación del Servicio Profesional del Órgano Interno de Control.

Consejera Electoral

Norma Irene de la Cruz Magaña