



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

### Resolución del Comité de Transparencia del Instituto Nacional Electoral (CT), respecto de la solicitud de acceso a datos personales 330031423000671 (UT/SADP/23/00040).

#### Contenido

1. Gestiones de la Unidad de Transparencia (UT).....	2
A. Datos de la solicitud. ....	2
B. Turno de la solicitud y respuesta de los órganos responsables. ....	3
C. Suspensión de plazos. ....	3
2. Acciones del Comité de Transparencia (CT) .....	4
A. Convocatoria. ....	4
B. Sesión del CT.....	4
C. Competencia .....	4
D. Pronunciamiento previo.....	5
E. Pronunciamiento de fondo.....	10
E.1. Análisis de la inexistencia declarada por la JL-SLP.....	16
E.2 Análisis de la inexistencia declarada por la DEA. ....	19
E.3. Análisis del impedimento legal declarado por la JL-SLP, para proporcionar documentos de manera íntegra.....	27
F. Modalidad de entrega de la información.....	30
G. Qué hacer en caso de inconformidad.....	32
H. Resolución.....	33



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

### 1. Gestiones de la Unidad de Transparencia (UT)

#### A. Datos de la solicitud.

- a. **Solicitante:** persona titular de los datos personales.
- b. **Fecha de ingreso de la solicitud:** 28 de febrero de 2023.
- c. **Medio de ingreso:** escrito libre presentado en la oficialía de partes de la Junta Local Ejecutiva de San Luis Potosí.
- d. **Folio de la PNT:** 330031423000671.
- e. **Folio interno asignado:** UT/SADP/23/00040.
- f. **Información solicitada:**

[...] vengo mediante el presente ocurso, a solicitar a Ustedes de la manera más atenta y respetuosa que **tenga a bien proporcionarme copias certificadas de los contratos individuales de trabajo o como se le denomine entre el Instituto Federal Electoral y la suscrita;** y de igual manera, **los listados de raya o de nómina de personal; o recibos de pago de salarios como comprobantes de pago de nóminas ordinarias y extraordinarias que tuve a bien firmar la suscrita junto a mis compañeros y compañeras de trabajo de manera quincenal,** emitida por la Dirección Ejecutiva de Administración y la Dirección de Personal del IFE hoy INE, bajo la contraprestación de un salario de manera continuada y subordinada **en el periodo comprendido del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999,** teniendo cargos y puestos diversos responsable de acopio de instancias administrativas, verificador de campo (MSC), supervisor de campo modificación de situación ciudadana, auxiliar de módulo, responsable de módulo, responsable de zona, auxiliar de mesa de control del (CECOC), adscritos a Vocalía del Registro Federal de Electores de las 05 y 04 junta distrital ejecutiva, y en la Junta Local Ejecutiva en la entidad federativa de San Luis Potosí; respectivamente, **y se me indiqué en qué lugar del archivero institucional se encuentran dichos documentos de manera física y digital, respectivamente.**

[...]

[Énfasis añadido]

Es decir, la persona titular requiere copias certificadas de la siguiente información:

1. Contratos individuales de trabajo.
2. Listado de raya o de nómina de personal, o
3. Recibos de pago de salarios.

Lo anterior, el periodo comprendido del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999, con adscripción a las 05 y 04 de las Juntas Distritales Ejecutivas en el estado de San Luis Potosí y en la Junta Local Ejecutiva de San Luis Potosí.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

Además, solicitó (4) se le indicara el lugar archivo institucional donde se encuentran dichos documentos de manera física y digital, respectivamente.

### B. Turno de la solicitud y respuesta de los órganos responsables. (El contenido se analizó en los considerandos)

Órgano del Instituto	Fecha de turno	Fecha de respuesta	Medio de respuesta	Respuesta
Dirección Ejecutiva de Administración (DEA)	1/03/2023	9/03/2023 Extemporánea	Sistema INFOMEX-INE y oficio INE/DEA/CEI/0582/2023	<b>Inexistencia</b> Información no localizada, señalada en el pronunciamiento previo de la presente resolución. <b>Requiere pronunciamiento del CT</b>
	<b>RA</b>	<b>Respuesta</b>		
	13/03/2023	17/03/2023 Extemporánea		
Junta Local Ejecutiva de San Luis Potosí (JL-SLP)	1/03/2023	8/03/2023 Dentro del plazo	Sistema INFOMEX-INE y oficio INE/SLP/JLE/VS/155/2023	<b>Procedencia</b> Diversos periodos de información localizados, especificados en el pronunciamiento previo de la presente resolución. <b>No requiere pronunciamiento del CT</b> <b>Impedimento legal para la entrega íntegra de la información</b> Clasificación de información como confidencial. <b>Requiere pronunciamiento del CT</b> <b>Inexistencia</b> Diversos periodos de información no localizados, señalados en el pronunciamiento previo de la presente resolución. <b>Requiere pronunciamiento del CT</b>

Las respuestas de los órganos del Instituto (DEA y JL-SLP) se anexan y forman parte integral de la presente resolución.

### C. Suspensión de plazos.

De conformidad con el Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa, el Acuerdo del Comité de Transparencia INE-CT-ACG-0007-2022 y, la Circular INE/DEA/0002/2023, se suspendieron los plazos en materia de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales el 20 de marzo de 2023, reanudándose el 21 de marzo de 2023.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## **INE-CT-R-PDP-0014-2023**

### **2. Acciones del Comité de Transparencia (CT)**

#### **A. Convocatoria.**

El 21 de marzo de 2023, la Secretaría Técnica del CT, por instrucciones del Presidente de dicho órgano colegiado, convocó a las personas integrantes, para discutir, entre otros asuntos, la presente resolución.

#### **B. Sesión del CT.**

El 23 de marzo de 2023 se celebró la 13ª Sesión Extraordinaria Especial, en la que se discutió el proyecto enlistado como punto 4.3 del orden del día que corresponde a esta resolución.

#### **C. Competencia**

El CT es competente para confirmar, modificar o revocar las determinaciones en las que se declare la inexistencia de los datos personales o se niegue por cualquier causa el ejercicio de alguno de los derechos de acceso, rectificación, cancelación y oposición de datos personales (derechos ARCO), en materia de ampliación del plazo de respuesta y clasificación de la información, e instruir procedimientos internos para asegurar la mayor eficiencia en la gestión de solicitudes para el ejercicio de los derechos ARCO; así como establecer y supervisar la aplicación de criterios específicos que resulten necesarios para una mejor observancia de las disposiciones que sean aplicables en la materia, en términos de lo previsto en los artículos 53, párrafo segundo; 55, fracciones II y III; 83 y 84, fracciones II, III y IV, de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados (LGPDPPO); 13, fracciones I y VIII; 43, fracción III, párrafos 1, 6, incisos ii y iii; 7 y 8, del Reglamento del Instituto Nacional Electoral en Materia de Protección de Datos Personales (Reglamento de Datos Personales)<sup>1</sup>; y 99 y 101 de los Lineamientos Generales de Protección de Datos Personales para el Sector Público (Lineamientos de Datos Personales).

---

<sup>1</sup> Aprobado por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, mediante Acuerdo INE/CG557/2017, el 22 de noviembre de 2017 y publicado en el *Diario Oficial de la Federación* (DOF), el 15 de diciembre de 2017, en vigor a partir del 18 de diciembre de 2017.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

### D. Pronunciamiento previo

La JL-SLP puso a disposición de la persona solicitante, previo pago de los derechos de reproducción, el contrato individual de trabajo del 1° de julio al 31 de diciembre de 1998 y versión pública de los listados de nómina relativos a los siguientes periodos, así como el lugar en el que se encuentran:

No.	Listados de Nómina No. de nómina <sup>2</sup>	Ubicación
1	1996/01, 1996/02, 1996/03, 1996/23 y 1996/24.	Segundo piso, área de biblioteca, estante 1, de la Junta Local Ejecutiva.
2	1997/1, 1997/02, 1997/03, 1997/04, 1997/5, 1997/06, 1997/07, 1997/13, 1997/14, 1997/16, 1997/17, 1997/18, 1997/19, 1997/21, 1997/22, 1997/23 y 1997/24.	Segundo piso, área de biblioteca, estante 2, de la Junta Local Ejecutiva.
3	1998/01, 1998/02, 1998/03, 1998/04, 1998/05, 1998/06, 1998/07, 1998/08, 1998/09, 1998/10, 1998/11, 1998/12, 1998/14, 1998/15, 1998/16, 1998/17, 1998/18, 1998/19, 1998/20.	Segundo piso, área de biblioteca, estante 2, de la Junta Local Ejecutiva.
4	1999/01, 1999/02.	Segundo piso, área de biblioteca, estante 2, de la Junta Local Ejecutiva

No.	Contrato	Ubicación
1	Contrato No. 24240400002-9813-10428, con vigencia del 1 de julio al 31 de diciembre de 1998.	En la oficina de la Jefatura del Departamento de Recursos Humanos.

En la versión pública de los listados de nómina, la JL-SLP clasificó como información confidencial el Registro Federal de Contribuyentes (RFC) relativo a terceras personas

Asimismo, la JL-SLP puso a disposición los pagos de aguinaldo y/o cualquier otra prestación extralegal que se le haya otorgado a la persona solicitante, lo cual puede observarse en los listados de nómina correspondientes.

Por otra parte, la JL-SLP declaró la inexistencia de las nóminas y contratos individuales de trabajo y, por consiguiente, su ubicación, que se enlistan a continuación:

<sup>2</sup> Para entender mejor el cuadro expuesto es necesario mencionar que cada ejercicio fiscal tiene 24 quincenas.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

<b>Listados de Nómina</b>
<b>No. de nómina<sup>3</sup></b>
1993/21, 1993/22, 1993/23 y 1993/24.
1994/01 a 1994/24.
1995/01 a 1995/24.
1996/04, 1996/05, 1996/06, 1996/07, 1996/08, 1996/09, 1996/10, 1996/11, 1996/12, 1996/13, 1996/14, 1996/15, 1996/16, 1996/17, 1996/18, 1996/19, 1996/20, 1996/21 y 1996/22.
1997/08, 1997/09, 1997/10, 1997/11, 1997/12, 1997/15 y 1997/20.
1998/13, 1998/21, 1998/22, 1998/23 y 1998/24.

  

<b>Contratos</b>
De noviembre de 1993 al 30 de junio de 1998.
De enero de 1999.

Al respecto, la JL-SLP señaló que no localizó la información solicitada de los años 1993 a 1995, ya que no tienen registros de que en esos años la persona solicitante laborara en el otrora Instituto Federal Electoral (IFE).

Por su parte, la DEA informó que después de realizar una búsqueda exhaustiva en los sistemas de nómina SISNOM, NOMHON y el actual denominado Sistema Integral para la Gestión Administrativa (SIGA), únicamente localizaron datos de la persona solicitante a partir del 1 de febrero de 1997, por lo que declararon la inexistencia de la siguiente información:

- Listados de nómina y recibos de pago del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1997, al no encontrar registros de la persona en sus sistemas durante ese periodo.
- Los listados de nómina del periodo del 1 de febrero de 1997 al 31 de enero de 1999, pues menciona que se dieron de baja con las nóminas de personal correspondientes al periodo de 1989 al 2004 y envía en archivo electrónico el Dictamen de Valoración Documental Núm. 26/2012 y el Acta de Baja Documental con número de folio 55/2012.
- Los recibos de pago del 1 de febrero de 1997 al 31 de enero de 1999.

Además, se declaró no competente para contar con:

---

<sup>3</sup> Para entender mejor el cuadro expuesto es necesario mencionar que cada ejercicio fiscal tiene 24 quincenas.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

- Los contratos individuales de trabajo del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999.

En la siguiente tabla se muestran con una “X” los listados de nómina relativos a los **periodos no localizados** por la JL-SLP y por la DEA, considerando el año y las quincenas reportados por estos órganos como inexistentes:

PERIODOS INEXISTENTES LISTADOS DE NÓMINA					
AÑO	MES	1ER QUINCENA	2DA QUINCENA	JL-SLP	DEA
1993	NOVIEMBRE	X	X	X	La DEA señaló la inexistencia de todos los listados de nómina y/o recibos de pago del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999 y, por consiguiente, la ubicación de estos.
	DICIEMBRE	X	X	X	
1994	ENERO	X	X	X	La DEA señaló la inexistencia de todos los listados de nómina y/o recibos de pago del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999 y, por consiguiente, la ubicación de estos.
	FEBRERO	X	X	X	
	MARZO	X	X	X	
	ABRIL	X	X	X	
	MAYO	X	X	X	
	JUNIO	X	X	X	
	JULIO	X	X	X	
	AGOSTO	X	X	X	
	SEPTIEMBRE	X	X	X	
	OCTUBRE	X	X	X	
	NOVIEMBRE	X	X	X	
	DICIEMBRE	X	X	X	
1995	ENERO	X	X	X	La DEA señaló la inexistencia de todos los listados de nómina y/o recibos de pago del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999 y, por consiguiente, la ubicación de estos.
	FEBRERO	X	X	X	
	MARZO	X	X	X	
	ABRIL	X	X	X	
	MAYO	X	X	X	
	JUNIO	X	X	X	
	JULIO	X	X	X	
	AGOSTO	X	X	X	
	SEPTIEMBRE	X	X	X	
	OCTUBRE	X	X	X	
	NOVIEMBRE	X	X	X	
	DICIEMBRE	X	X	X	
1996	ENERO	Disponible	Disponible	Disponible	La DEA señaló la inexistencia de todos los listados de nómina y/o recibos de pago del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero
	FEBRERO	Disponible	X	X	
	MARZO	X	X	X	
	ABRIL	X	X	X	
	MAYO	X	X	X	





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

PERIODOS INEXISTENTES LISTADOS DE NÓMINA					
AÑO	MES	1ER QUINCENA	2DA QUINCENA	JL-SLP	DEA
	JUNIO	X	X	X	de 1999 y, por consiguiente, la ubicación de estos.
	JULIO	X	X	X	
	AGOSTO	X	X	X	
	SEPTIEMBRE	X	X	X	
	OCTUBRE	X	X	X	
	NOVIEMBRE	X	X	X	
	DICIEMBRE	Disponible	Disponible	Disponible	
1997	ENERO	Disponible	Disponible	Disponible	La DEA señaló la inexistencia de todos los listados de nómina y/o recibos de pago del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999 y, por consiguiente, la ubicación de estos.
	FEBRERO	Disponible	Disponible	Disponible	
	MARZO	Disponible	Disponible	Disponible	
	ABRIL	Disponible	X	X	
	MAYO	X	X	X	
	JUNIO	X	X	X	
	JULIO	Disponible	Disponible	Disponible	
	AGOSTO	X	Disponible	X	
	SEPTIEMBRE	Disponible	Disponible	Disponible	
	OCTUBRE	Disponible	X	X	
	NOVIEMBRE	Disponible	Disponible	Disponible	
	DICIEMBRE	Disponible	Disponible	Disponible	
1998	ENERO	Disponible	Disponible	Disponible	La DEA señaló la inexistencia de todos los listados de nómina y/o recibos de pago del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999 y, por consiguiente, la ubicación de estos.
	FEBRERO	Disponible	Disponible	Disponible	
	MARZO	Disponible	Disponible	Disponible	
	ABRIL	Disponible	Disponible	Disponible	
	MAYO	Disponible	Disponible	Disponible	
	JUNIO	Disponible	Disponible	Disponible	
	JULIO	X	Disponible	X	
	AGOSTO	Disponible	Disponible	Disponible	
	SEPTIEMBRE	Disponible	Disponible	Disponible	
	OCTUBRE	Disponible	Disponible	Disponible	
	NOVIEMBRE	X	X	X	
DICIEMBRE	X	X	X		
1999	ENERO	Disponible	Disponible	Disponible	La DEA señaló la inexistencia de todos los listados de nómina y/o recibos de pago del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999 y, por consiguiente, la ubicación de estos.

Por otra parte, en la siguiente tabla se muestran con una "X" los contratos relativos a los **periodos no localizados** por la JL-SLP, a raíz de la declaración de no competencia para contar con ellos por parte de la DEA:





## INE-CT-R-PDP-0014-2023

CONTRATOS INEXISTENTES		
PERIODOS DE LOS CONTRATOS	JL-SLP	DEA
Del 1 noviembre de 1993 al 30 de junio de 1998.	X	La DEA se declaró no competente para contar con:
Del 1 al 31 de enero de 1999.	X	Los contratos individuales de trabajo del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999.

Por lo anterior, este CT analizó la inexistencia de los listados de nómina, así como de los recibos de pago concernientes a la persona solicitante, declarada por los órganos del Instituto (DEA y JL-SLP), del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999, en específico en los siguientes periodos:

- DEA:

1993 a 1999

- 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999.

- JL-SLP:

1993 a 1995

- 10 de noviembre de 1993 al 31 de diciembre de 1995.

1994

- Segunda quincena de febrero y primera quincena de marzo a segunda quincena de noviembre de 1994.

1997

- Segunda quincena de abril a segunda quincena de junio, primera quincena de agosto y segunda quincena de octubre de 1997.

1998

- Primera quincena de julio y primera quincena de noviembre a segunda quincena de diciembre de 1998.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

Además, analizó la inexistencia declarada por la JL-SLP de los contratos individuales de trabajo relativos a la persona titular de los datos, de las fechas:

- 1 noviembre de 1993 al 30 de junio de 1998.
- 1 al 31 de enero de 1999.

También analizó la versión pública las listas de nómina elaborada por la JL-SLP.

### E. Pronunciamiento de fondo

Para determinar procedencia de la inexistencia declarada por los órganos del Instituto (JL-SLP y DEA) y la versión pública realizada por la JL-SLP, el CT analizó lo establecido en los artículos 43, 44, 53, párrafo segundo, 55, fracciones II y III, y 84, fracción III de la LGPDPPSO; 43, fracción III, párrafos 1 y 6, incisos ii y iii, párrafos 7 y 8 del Reglamento de Datos Personales; 99 y 101 de los Lineamientos de Datos Personales:

#### - LGPDPPSO:

**Artículo 43.** En todo momento el titular o su representante podrán solicitar al responsable, el acceso, rectificación, cancelación u oposición al tratamiento de los datos personales que le conciernen, de conformidad con lo establecido en el presente Título. El ejercicio de cualquiera de los derechos ARCO no es requisito previo, ni impide el ejercicio de otro.

**Artículo 44.** El titular tendrá derecho de acceder a sus datos personales que obren en posesión del responsable, así como conocer la información relacionada con las condiciones y generalidades de su tratamiento.

#### **Artículo 53.**

[...]

**En caso de que el responsable declare inexistencia de los datos personales** en sus archivos, registros, sistemas o expediente, dicha declaración deberá constar en una resolución del Comité de Transparencia **que confirme la inexistencia de los datos personales.**

[...]

**Artículo 55.** Las únicas causas en las que el ejercicio de los derechos ARCO no será procedente son:

[...]

II. Cuando los datos personales no se encuentren en posesión del responsable;

III. Cuando exista un impedimento legal.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

[...]

**Artículo 84.** Para los efectos de la presente Ley y sin perjuicio de otras atribuciones que le sean conferidas en la normatividad que le resulte aplicable, el Comité de Transparencia tendrá las siguientes funciones:

[...]

III. Confirmar, modificar o revocar las determinaciones en las que se declare la inexistencia de los datos personales, o se niegue por cualquier causa el ejercicio de alguno de los derechos ARCO;

[...]

### - Reglamento de Datos Personales:

**Artículo 43.** En el procedimiento de gestión interna para dar trámite a las solicitudes para el ejercicio de derechos ARCO se deberá atender lo siguiente:

[...]

III. El procedimiento de gestión de las solicitudes para el ejercicio de los derechos ARCO se desahogará conforme lo siguiente:

1. Recibida la solicitud, la Unidad de Transparencia deberá turnarla al órgano del Instituto al que corresponda el tratamiento, resguardo o posesión de los datos personales materia de la solicitud, dentro del día hábil siguiente a la recepción de la solicitud.

[...]

**6. Cuando la solicitud del ejercicio de los derechos ARCO no sea procedente, el Órgano del Instituto que haya recibido el turno deberá remitir al Comité, por conducto de la Unidad de Transparencia, en un plazo de cinco días hábiles contados a partir de que recibió la referida solicitud, un oficio en el que funde y motive su determinación, acompañando, en su caso, las pruebas que resulten pertinentes y el expediente correspondiente, para que el Comité resuelva si confirma, modifica o revoca la improcedencia manifestada.**

Las causas de improcedencia a que se refiere el párrafo anterior son:

[...]

ii. Cuando **los datos personales no se encuentren en posesión del responsable;**

iii. Cuando **exista un impedimento legal;**

[...]

7. En caso de que los datos personales solicitados **se encuentren en un documento o expediente que contenga información sobre terceros** o temporalmente reservada, **el Órgano del Instituto deberá remitir al Comité, por conducto de la Unidad de Transparencia, dentro de los cinco días hábiles siguientes a aquél en que haya recibido la solicitud, un oficio que funde y motive su clasificación, observando lo dispuesto por el artículo 29, párrafo 3, fracción V del Reglamento de Transparencia;**



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

**8. Cuando los datos personales no obren en los archivos, registros, sistemas o expedientes del órgano del Instituto al que le fue turnada la solicitud o éste señale su incompetencia**, la respuesta que dicho Órgano del Instituto remita al Comité, por conducto de la Unidad de Transparencia, **dentro del plazo de cinco días hábiles**, contados a partir de que recibió la solicitud para el ejercicio de los derechos ARCO, **deberá contener un informe fundado y motivado donde se expongan las gestiones que realizó para la ubicación de los datos personales.**

[...]

### - Lineamientos de datos personales:

**Artículo 99.** Cuando el responsable **niegue el ejercicio de los derechos ARCO por actualizarse alguno de los supuestos previstos en el artículo 55** de la Ley General, la respuesta deberá constar en una **resolución de su Comité de Transparencia que confirme la improcedencia** del ejercicio de los derechos ARCO.

**Artículo 101.** La **resolución del Comité de Transparencia** a que se refiere el artículo 53, segundo párrafo de la Ley General **deberá contar con los elementos mínimos que permitan al titular tener la certeza de que se utilizó un criterio de búsqueda exhaustivo; así como señalar las circunstancias de tiempo, modo y lugar que generaron la inexistencia en cuestión** y la unidad administrativa competente de contar con los mismos.

Además, de acuerdo con lo previsto en los artículos 44, fracción II; 111; 116 párrafos 1 y 2, y 120 de la LGTAIP; 65, fracción II; 108 y 113, párrafos 1 -fracción I- y 2, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP), así como 24, párrafo 1, fracción II, y 29, párrafo 3, fracciones IV y V, del Reglamento del Instituto Nacional Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública:

### - LGTAIP:

**Artículo 44.** Cada Comité de Transparencia tendrá las siguientes funciones:

[...]

II. Confirmar, modificar o revocar las determinaciones que, en materia de ampliación del plazo de respuesta, **clasificación de la información** y declaración de inexistencia o de incompetencia realicen los titulares de las Áreas de los sujetos obligados;

[...]

**Artículo 111.** Cuando un Documento contenga partes o secciones reservadas o confidenciales, los sujetos obligados, para efectos de atender una solicitud de información, deberán elaborar una Versión Pública en la que se testen las partes o



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica y fundando y motivando su clasificación.

[...]

**Artículo 116.** Se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o identificable.

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los Servidores Públicos facultados para ello.

[...]

**Artículo 120.** Para que los sujetos obligados puedan permitir el acceso a información confidencial requieren obtener el consentimiento de los particulares titulares de la información.

### - Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública:

**Artículo 65.** Los Comités de Transparencia tendrán las facultades y atribuciones siguientes:

[...]

**II. Confirmar, modificar o revocar** las determinaciones que, en materia de ampliación del plazo de respuesta, **clasificación de la información** y declaración de inexistencia o de incompetencia realicen los titulares de las Áreas de los sujetos obligados;

[...]

**Artículo 108.** Cuando un documento contenga partes o secciones reservadas o confidenciales, los sujetos obligados, para efectos de atender una solicitud de información, deberán elaborar una Versión Pública en la que se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica y fundando y motivando su clasificación.

[...]

**Artículo 113.** Se considera información confidencial:

**I.** La que contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable;

[...]

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los Servidores Públicos facultados para ello.

[...]

### - Reglamento de Transparencia:

**Artículo 24.** De las funciones del Comité

1. Las funciones del Comité son:



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

[...]

**II.** Confirmar, modificar o revocar las determinaciones que, en materia de ampliación del plazo de respuesta, **clasificación de la información**, declaración de inexistencia o de incompetencia realicen los titulares de las áreas del Instituto;

### **Artículo 29.**

De los procedimientos internos para gestionar la solicitud de acceso a la información

[...]

**3.** El procedimiento de gestión de solicitud se desahogará conforme lo siguiente:

[...]

**IV.** Si la información solicitada se encuentra clasificada como temporalmente reservada o confidencial, el titular del área responsable deberá remitir al Comité en un plazo de cinco días hábiles, contados a partir de que recibió la solicitud de acceso a la información por conducto de la Unidad de Transparencia, la solicitud y un oficio en el que funde y motive dicha clasificación, así como el expediente correspondiente, para que el Comité resuelva si:

- a) Confirma la clasificación;
- b) Modifica la clasificación y ordena la entrega de una versión pública de la información solicitada; o
- c) Revoca la clasificación y concede el acceso a la información.

**V.** En caso de que la información solicitada contenga partes o secciones clasificadas como temporalmente reservadas o confidenciales, el área correspondiente deberá remitir al Comité, dentro de los cinco días hábiles siguientes a aquél en que la haya recibido la solicitud de acceso a la información, un oficio que funde y motive su clasificación aplicando la prueba de daño a que se refiere el artículo 14 de este Reglamento, así como de la versión pública del documento, para los efectos referidos en la fracción anterior, y una muestra del documento en su versión original;

En resumen, conforme a las disposiciones citadas:

- La persona titular de los datos personales o su representante tienen derecho a solicitar al INE, el ejercicio de los derechos ARCO respecto de los datos personales que estén en posesión del propio Instituto.
- El derecho de acceso a los datos personales conlleva conocer la información relacionada con las condiciones y generalidades de su tratamiento por parte del INE.
- La UT debe turnar la solicitud a los órganos del Instituto que, conforme a sus atribuciones, puedan poseer los datos personales por realizar el tratamiento de estos, o bien, por estar bajo su resguardo.
- La existencia de un impedimento legal es una de las causas por las que el ejercicio de los derechos ARCO no es procedente.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## **INE-CT-R-PDP-0014-2023**

- Se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o identificable.
- La información confidencial no está sujeta a temporalidad alguna y sólo pueden tener acceso a ella los titulares de esta, sus representantes y los servidores públicos facultados para ello.
- Si la documentación contiene partes o secciones confidenciales, para efectos de atender una solicitud de información, el INE debe elaborar una versión pública del en la que se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica y fundando y motivando su clasificación.
- En caso de que los datos personales solicitados se encuentren en un documento o expediente que contenga información sobre terceros, el órgano del Instituto deberá remitir al CT un informe en el que funde y motive su clasificación como información confidencial.
- Tratándose de inexistencia, los órganos del Instituto deben atender la solicitud dentro del plazo de cinco días hábiles, contados a partir de que recibieron la misma.
- En caso de que el órgano del Instituto declare la inexistencia de los datos personales en sus archivos, registros, sistemas o expediente, dicha declaración debe contener un informe debidamente fundado y motivado, en el cual se expongan las gestiones realizadas para localizar los datos personales.
- La declaración de inexistencia debe contar con los elementos mínimos que permitan al titular tener la certeza de que se utilizó un criterio de búsqueda exhaustivo, así como señalar las circunstancias de tiempo, modo y lugar que generaron la misma.
- Dicha declaratoria debe remitirse al CT, por conducto de la UT, y constar en una resolución de dicho órgano colegiado que confirme la inexistencia de los datos personales.
- El CT tiene facultades para confirmar, modificar o revocar las determinaciones en las que se declare la inexistencia de los datos personales, se niegue por cualquier causa el ejercicio de alguno de los derechos ARCO, o se declare la clasificación como información confidencial de los datos personales, entre otras.
- El propósito de que el CT emita una declaración que confirme la inexistencia de los datos personales a los que se busca tener acceso, es garantizar a la persona solicitante que se realizaron las gestiones necesarias para localizar los datos de su interés.





## INE-CT-R-PDP-0014-2023

Por lo anterior, este CT analizó las fases del procedimiento que los órganos del Instituto (JL-SLP y DEA) debieron observar para declarar la inexistencia de los datos personales, a fin de verificar que la declaración sea correcta.

### E.1. Análisis de la inexistencia declarada por la JL-SLP.

El CT analizó la inexistencia declarada por la JL-SLP, respecto a los listados de nómina y contratos individuales de trabajo de la persona solicitante, y por consiguiente su ubicación, de los periodos señalados en el apartado **D** de la presente resolución.

#### ➤ Turno al órgano del Instituto competente para contar con los datos personales.

A fin de garantizar el derecho de la persona titular de los datos, la UT turnó la solicitud en comento a la JL-SLP, órgano competente para atenderla, en términos del artículo 524, fracciones III y V del Manual de Normas Administrativas en Materia de Recursos Humanos del INE, donde se señala que la responsabilidad de la integración y resguardo de los expedientes del personal del Instituto y de los prestadores de servicios, corresponde a:

- Los Órganos Delegacionales: la integración y guarda de los expedientes de los Prestadores de Servicios.
- Los Órganos Delegacionales: la integración, guarda y custodia de los expedientes de los Prestadores de Servicios.

#### ➤ Plazo de respuesta (cinco días hábiles):

El 1 de marzo de 2023, la UT turnó la solicitud a la JL-SLP, quien, el 8 de marzo de 2023, respondió la misma.

En ese sentido, se advierte que la JL-SLP respondió dentro del plazo de 5 días a partir del turno realizado por la UT en términos de lo establecido en el artículo 43, fracción III, párrafo 8 del *Reglamento de Datos Personales*.

#### ➤ Declaración de inexistencia por parte de la JL-SLP:

Respuesta JL-SLP
[...] <b>Justificación de la inexistencia.</b>



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

### Respuesta JL-SLP

La Junta Local Ejecutiva y las juntas distritales ejecutivas 04 y 05 de esta entidad federativa declaran la **inexistencia de la información**<sup>4</sup> de las nóminas y contratos, y por consiguiente su ubicación que se enlistan a continuación:

Número de nómina
1993/21, 1993/22, 1993/23 y 1993/24.
1994/01 a 1994/24.
1995/01 a 1995/24.
1996/04, 1996/05, 1996/06, 1996/07, 1996/08, 1996/09, 1996/10, 1996/11, 1996/12, 1996/13, 1996/14, 1996/15, 1996/16, 1996/17, 1996/18, 1996/19, 1996/20, 1996/21 y 1996/22.
1997/08, 1997/09, 1997/10, 1997/11, 1997/12, 1997/15 y 1997/20.
1998/13, 1998/21, 1998/22, 1998/23 y 1998/24.
Contratos
De noviembre de 1993 al 30 de junio de 1998.
De enero de 1999.

Lo anterior, en virtud de que, como resultado de la búsqueda exhaustiva descrita en el cuadro de circunstancias de modo, tiempo y lugar, se verificó que **no se cuenta con dicha información, toda vez que no fue localizada en los expedientes físicos y electrónicos que obran en estas juntas.**

Respecto a esta inexistencia es importante precisar lo siguiente:

**De la información de las nóminas y contratos solicitada de los años de 1993 a 1995, no se localizaron debido a que no se tienen registros de que en esos años laborara en el otrora Instituto Federal Electoral, por lo tanto, no es posible contar con dicha información.**

**De la nómina 1997/15, no se encuentra debido a que ese pago se efectuó retroactivamente en la nómina 1997/16.**

**En cuanto hace a las nóminas de noviembre de 1993 a enero de 1999 enlistadas en el cuadro visible líneas arriba, no fue posible proporcionarlas toda vez que, como resultado de la búsqueda exhaustiva, no se localizaron en los expedientes, carpetas, ni en ningún otro lugar donde se resguarda este tipo de información.**

En lo que corresponde a los contratos, no fue posible proporcionar los enlistados en el cuadro visible líneas arriba, toda vez que, como resultado de la búsqueda exhaustiva, no se localizaron en los expedientes, carpetas, ni en ningún otro lugar donde se resguarda este tipo de información.

[...]

[Énfasis añadido]

<sup>4</sup> **Criterio 07/17. “Casos en los que no es necesario que el Comité de Transparencia confirme formalmente la inexistencia de la información.** La Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública establecen el procedimiento que deben seguir los sujetos obligados cuando la información solicitada no se encuentre en sus archivos; el cual implica, entre otras cosas, que el Comité de Transparencia confirme la inexistencia manifestada por las áreas competentes que hubiesen realizado la búsqueda de la información. No obstante, lo anterior, en aquellos casos en que no se advierta obligación alguna de los sujetos obligados para contar con la información, derivado del análisis a la normativa aplicable a la materia de la solicitud; y además no se tengan elementos de convicción que permitan suponer que ésta debe obrar en sus archivos, no será necesario que el Comité de Transparencia emita una resolución que confirme la inexistencia de la información.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## **INE-CT-R-PDP-0014-2023**

### **➤ Búsqueda exhaustiva**

La JL-SLP realizó una búsqueda exhaustiva en los archivos físicos y electrónicos, que obran en esa Junta Local, específicamente en la Coordinación Administrativa y en las juntas distritales 04 y 05 del Instituto Nacional Electoral en el estado de San Luis Potosí, ya que son las áreas competentes para conocer respecto a lo solicitado.

La JL-SLP señaló las circunstancias de modo, tiempo y lugar de la búsqueda efectuada:

- Modo: Se llevó a cabo una búsqueda exhaustiva y razonable.
- Tiempo: Tomando en cuenta lo solicitado, se realizó la búsqueda del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999.
- Lugar: En los archivos físicos y electrónicos que obran en esta Junta Local, específicamente en la Coordinación Administrativa y en las juntas distritales 04 y 05 del Instituto Nacional Electoral en el estado de San Luis Potosí, ya que son las áreas competentes para conocer respecto a lo solicitado.

De lo anterior, se advirtió que la JL-SLP realizó las gestiones necesarias para localizar los listados de nómina y los contratos individuales de trabajo, del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999, relacionados con la persona titular de los datos.

Es de resaltar que, la JL-SLP declaró la inexistencia de los datos personales, del 10 de noviembre de 1993 al 31 de diciembre de 1995, ya que no se tienen registros de que en esos años la persona solicitante colaborara en el otrora IFE, por lo tanto, señaló que no es posible contar con dicha información.

Además, la JL-SLP señaló que el listado de la nómina 1997/15 (primera quincena de agosto de 1997), no se encuentra debido a que ese pago se efectuó retroactivamente en la nómina 1997/16 (segunda quincena de agosto de 1997).

Por tanto, en términos de los artículos 53, párrafo segundo, 55, fracción II y 84, fracción III de la LGPDPSO y 43, fracción III, numeral 6, del Reglamento de Datos Personales, este CT:



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

- **Confirma la inexistencia declarada por la JL-SLP respecto a los listados de nómina** de la persona titular, y por consiguiente su ubicación, de los siguientes periodos:

1993 a 1995

- 10 de noviembre de 1993 al 31 de diciembre de 1995.

1994

- Segunda quincena de febrero y primera quincena de marzo a segunda quincena de noviembre de 1994.

1997

- Segunda quincena de abril a segunda quincena de junio, primera quincena de agosto y segunda quincena de octubre de 1997.

1998

- Primera quincena de julio y primera quincena de noviembre a segunda quincena de diciembre de 1998.

- **Confirma la inexistencia declarada por la JL-SLP respecto a los contratos individuales de trabajo** de la persona titular, y por consiguiente su ubicación, de los siguientes periodos:

- 1 noviembre de 1993 al 30 de junio de 1998.

- 1 al 31 de enero de 1999.

### **E.2 Análisis de la inexistencia declarada por la DEA.**

El CT analizó la inexistencia declarada por la DEA, respecto a los listados de nómina y recibos de pago de la persona solicitante y, por ende, su ubicación, del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999.

La UT turnó la solicitud materia de la presente resolución a la DEA, órgano competente para atenderla, en términos del artículo 50, párrafo 1, incisos f) y s) del



## INE-CT-R-PDP-0014-2023

*Reglamento Interior del INE*, y 223 fracciones I y II del Manual de Normas Administrativas en Materia de Recursos Humanos del INE, donde se establece que la DEA es la responsable de:

- Organizar y dirigir la administración de los recursos materiales, financieros, así como la administración del personal del Instituto.
- Guardar y custodiar los expedientes únicos de personal del Instituto Nacional Electoral y de los prestadores de servicios, adscritos a Órganos Centrales.
- La generación de la nómina de plaza presupuestal y de prestadores de Servicios.
- Administrar el sistema de control de pagos, en lo concerniente a las remuneraciones nominales.

➤ **Plazo de respuesta (cinco días hábiles):**

El 1 de marzo de 2023, la UT turnó la solicitud a la DEA, quien, el 9 de marzo del mismo año, en su respuesta declaró la inexistencia de los listados de nómina y recibos de pago de la persona solicitante del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999, por lo que no pasa desapercibida por este CT la respuesta extemporánea (pero dentro del plazo legal de la solicitud) por parte de la DEA, en términos de lo establecido en el artículo 43, fracción III, párrafo 8 del *Reglamento de Datos Personales*.

➤ **Declaración de inexistencia por parte de la DEA:**

Respuesta DEA
<p>[...]</p> <p>Se comunica que, después de realizar una búsqueda exhaustiva en los sistemas de nómina SISNOM, NOMHON y el actual denominado Sistema Integral para la Gestión Administrativa (SIGA), el cual inició operaciones en el 2014, únicamente <b>se localizó que la solicitante ingresó al otrora Instituto Federal Electoral el 1º de febrero de 1997</b>, por lo que se informa lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Respecto a los listados de nómina del periodo del <u>1º de febrero de 1997 al 31 de enero de 1999</u>, se comunica que, se dieron de baja con las nóminas de personal correspondientes al periodo de 1989 al 2004, por lo que, al haber procedido su baja documental, no se tiene obligación de contar con dicha información. En ese sentido, se envía en archivo electrónico el Dictamen de Valoración Documental Núm. 26/2012 y el Acta de Baja Documental con número de folio 55/2012.</li> <li>• En cuanto a los recibos de pago del <u>1º de febrero de 1997 al 31 de enero de 1999</u>, se informa que, éstos no fueron localizados, ya que son emitidos por una sola ocasión y se entregaron directamente al trabajador, agregando, además, que no existe obligación normativa para que el Instituto conserve una copia fiel de los recibos de pago en sus archivos.</li> </ul>



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

### Respuesta DEA

En razón de lo anterior, y a efecto de garantizar que se realizaron las acciones necesarias para la búsqueda de la información, se señalan las circunstancias de tiempo, modo y lugar siguientes:

- **Circunstancia de Tiempo:** Se efectuó la búsqueda en el periodo del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999, el cual contempla el periodo señalado por la solicitante.
- **Circunstancia de Modo:** La Dirección Ejecutiva de Administración a través de la Dirección de Personal, tiene entre sus atribuciones establecidas en el Manual de Normas Administrativas en Materia de Recursos Humanos del Instituto Nacional Electoral, las siguientes:

*“Artículo 223. La DEA, a través de la Dirección de Personal, será la responsable de:*

- I. La generación de la Nómina de plaza presupuestal y de Prestadores de Servicios.*
  - II. Administrar el sistema de control de pagos, en lo concerniente a las remuneraciones nominales.*
- ...” (Sic)*

Con base en dichas atribuciones se llevó a cabo la búsqueda en el sistema de Nómina actual denominado SIGA, el cual inició operaciones en el 2014 y en los sistemas anteriores SISNOM y NOMHON, sin localizar información de la solicitante del periodo del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999.

- **Circunstancia de Lugar:** La búsqueda de la información se llevó a cabo en los sistemas de nómina SISNOM, NOMHON y SIGA de la Dirección de Personal y quien es la facultada para contar con la información, dando como resultado la inexistencia de la misma.

[...]

**Es importante precisar que, el Sistema de Nómina antes de 1997 se llamaba “THEOS”, se desconoce la fecha exacta en que dejó de trabajar, sin embargo, existe información a partir de 1997 en los Sistemas de Nómina de Plaza Presupuestal (SISNOM) y Nómina por Honorarios (NOMHON). Respecto a los motivos por los que dejó de usarse se comunica que, con el paso del tiempo resultó ser un sistema obsoleto, mismo que no permitió la migración de su contenido a los nuevos sistemas, antes citados.**

Por lo que, no es posible realizar la consulta de los datos requeridos por la solicitante, toda vez que el sistema denominado “THEOS” no permitió el acceso a la base de datos; se sabe que era un sistema obsoleto y que en un intento por recuperar la información se contactó con algunas empresas de sistemas, sin embargo, el costo era excesivo y no existía la certeza de que se recuperara el 100% de la base de datos, por lo cual, no fue autorizada la erogación del gasto.

Derivado de lo expuesto, no fue posible la migración de la base de datos correspondiente al periodo del 01 de enero de 1991 al 31 de diciembre de 1996 a los sistemas SISNOM y NOMHON.

Por lo anterior, **se declara la inexistencia de la información relacionada con el desglose de percepciones correspondiente al periodo comprendido del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999** de la solicitante; ya que como se mencionó anteriormente, el sistema “THEOS” se encuentra obsoleto, por lo que no hay forma viable para extraer la información requerida.



## INE-CT-R-PDP-0014-2023

### Respuesta DEA

Ahora bien, otra manera de localizar información de la solicitante quien señala que laboró en ese periodo por honorarios y que de conformidad con el artículo 524, fracción V quien integra, guarda y custodia el expediente personal es la Unidad Responsable, en este caso, la Junta Local Ejecutiva en el estado de San Luis Potosí.

Derivado de lo anterior, no es procedente el acceso a los datos personales requeridos, por lo que se declara la inexistencia de la información.

Por lo que refiere a "...tenga a bien proporcionarme copias certificadas de los contratos individuales de trabajo o como se le denomine entre el Instituto Federal Electoral y la suscrita..." (Sic), de conformidad con el artículo 524, fracción III del Manual de Normas Administrativas en Materia de Recursos Humanos del Instituto Nacional Electoral en el cual se indica:

"Artículo 524. La responsabilidad de la integración y resguardo de los expedientes del Personal del Instituto y de los Prestadores de Servicios, corresponde a:

...

III. En los Órganos Delegacionales, la integración y guarda de los expedientes de los Prestadores de Servicios;  
..." (Sic)

Se comunica que, la información requerida no se encuentra en el ámbito de competencia de la Dirección Ejecutiva de Administración, ya que la solicitante fue personal de honorarios en la Junta Local Ejecutiva en el estado de San Luis Potosí, por lo que se sugiere realizar la consulta a dicha Junta.

[...]

[Énfasis añadido]

### ➤ Búsqueda exhaustiva

La DEA realizó una búsqueda exhaustiva y minuciosa dentro de los Sistemas de Nómina (SISNOM, NOMHON y SIGA) con los que cuenta.

Cabe señalar que el Sistema de Nómina de la DEA se integra de 4 subsistemas (SISNOM, NOM-HOM, SINOPE y SIGA), en los que obra la siguiente información:

	SISNOM	NOM-HON	SINOPE	SIGA-RH
<b>Nombre del Sistema</b>	Sistema de Nómina de Plaza Presupuestal	Sistema de Nómina por Honorarios	Sistema de Nómina de Proceso Electoral	Sistema Integral de Gestión Administrativa
<b>Fecha de creación</b>	1997	1997	2010	2012
<b>Fecha de vigencia</b>	Hasta 2012 <sup>5</sup>	Vigente a la fecha	Vigente a la fecha	Vigente a la fecha

<sup>5</sup> Respecto de la vigencia de cada subsistema que integra el Sistema de Nómina y la información que contiene, en la solicitud de acceso a datos personales UT/SADP/18/00258, la DEA manifestó que el SISNOM se encontraba vigente hasta 2012; sin embargo en respuesta al requerimiento formulado para el cumplimiento de al recurso de revisión RRD 0299/18, la propia DEA





## INE-CT-R-PDP-0014-2023

	SISNOM	NOM-HON	SINOPE	SIGA-RH
<b>Información contenida en el Sistema</b>	Registros del personal que ingresó al IFE de 1991 a 2011; es decir obran datos del personal que ingresó desde la creación del IFE y del que fue transferido por la Secretaría de Gobernación (SEGOB).  Este Sistema se utiliza únicamente como consulta de archivos históricos, ya que contiene expedientes inactivos.	Contiene la información de los expedientes físicos, activos e inactivos del personal del Instituto contratado por honorarios, desde la creación del IFE, 1991, así como del que fue transferido por la SEGOB a la fecha.	Contiene la información del personal contratado por el Instituto durante los procesos electorales.	Contiene la información del personal que se encontraba activo a la fecha de su creación y se va actualizando con la información que se genera quincena tras quincena.

La información de la tabla anterior se obtuvo de las constancias que integran la resolución del Comité de Transparencia INE-CT-R-PDP-00016-2018, que, si bien se trata de un titular distinto al de la solicitud que nos ocupa, se cita como referencia para hacer congruentes los pronunciamientos de este CT.

La DEA señaló las circunstancias de modo, tiempo y lugar de la búsqueda realizada:

- Modo: La Dirección Ejecutiva de Administración a través de la Dirección de Personal, tiene entre sus atribuciones establecidas en el Manual de Normas Administrativas en Materia de Recursos Humanos del Instituto Nacional Electoral, las siguientes:  
**“Artículo 223.** La DEA, a través de la Dirección de Personal, será la responsable de:  
**I.** La generación de la Nómina de plaza presupuestal y de Prestadores de Servicios.  
**II.** Administrar el sistema de control de pagos, en lo concerniente a las remuneraciones nominales.  
**...” (Sic)**

---

señaló que dicho Sistema estuvo vigente hasta la primera quincena de mayo del 2013, fecha a partir de la cual se implementó el SIGA-RH, al cual se migró la información del personal que se encontraba activo, y desde entonces éste último se encuentra vigente y se va actualizando con la información que se genera quincena tras quincena.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## **INE-CT-R-PDP-0014-2023**

Con base en dichas atribuciones se llevó a cabo la búsqueda en el sistema de Nómina actual denominado SIGA, el cual inició operaciones en el 2014 y en los sistemas anteriores SISNOM y NOMHON, sin localizar información de la solicitante del periodo del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999.

- Tiempo: Se efectuó la búsqueda en el periodo del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999, el cual contempla el periodo señalado por la solicitante.
- Lugar: La búsqueda de la información se llevó a cabo en los sistemas de nómina SISNOM, NOMHON y SIGA de la Dirección de Personal y quien es la facultada para contar con la información, dando como resultado la inexistencia de la misma.

De lo anterior, se advirtió que la DEA realizó las gestiones necesarias para localizar los listados de nómina y recibos de pago del 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999, relativos a la persona titular de los datos.

La DEA señaló que no cuenta con información de los periodos del 10 de noviembre de 1993 al 31 de diciembre de 1996, referidos por la persona solicitante, ya que únicamente localizó registros de la persona titular de los datos en el otrora IFE a partir del 1 de febrero de 1997, toda vez que el Sistema de Nómina antes de 1997 se llamaba "THEOS", mismo que dejó de usarse ese mismo año, derivado de lo expuesto, no fue posible la migración de la base de datos correspondiente al periodo del 01 de enero de 1991 al 31 de diciembre de 1996 a los sistemas SISNOM y NOMHON sin haber forma viable de extraer la información de esos años.

Aunado a lo anterior, la DEA informó que, los listados de nómina del periodo del 1 de febrero de 1997 al 31 de enero de 1999 se dieron de baja con las nóminas de personal correspondientes al periodo de 1989 al 2004, por lo que, al haber procedido su baja documental, no se tiene obligación de contar con dicha información.

Para acreditar su dicho, puso a disposición de la persona solicitante, el Dictamen de Valoración Documental Núm. 26/2012, en el cual, este CT advirtió que la solicitud para determinar la baja definitiva de la documentación sí procede; y el Acta de Baja Documental con número de folio 55/2012, de la cual se advirtió, en el artículo 1° de



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

su Declaratoria, la baja del archivo vencido de la Dirección de Personal de la Dirección Ejecutiva de Administración.

Además, la DEA declaró la inexistencia de los recibos de pago del 1 de febrero de 1997 al 31 de enero de 1999, toda vez que éstos no fueron localizados, ya que son emitidos por una sola ocasión y se entregaron directamente a la persona colaboradora, sin existir obligación normativa para que el Instituto conserve una copia fiel de los mismos en sus archivos, por tal motivo señalan estar imposibilitados para proporcionarlos.

Por último, la DEA comunicó que, los contratos individuales de trabajo solicitados no se encuentran en el ámbito de competencia de dicha Dirección Ejecutiva, ya que la persona solicitante estuvo contratada bajo el régimen de honorarios en la JL-SLP, lo anterior de conformidad con el artículo 524, fracción III del Manual de Normas Administrativas en Materia de Recursos Humanos del Instituto Nacional Electoral en el cual se indica:

“**Artículo 524.** La responsabilidad de la integración y resguardo de los expedientes del Personal del Instituto y de los Prestadores de Servicios, corresponde a:

...

III. En los Órganos Delegacionales, la integración y guarda de los expedientes de los Prestadores de Servicios;

...” (Sic)

Al respecto, en el apartado anterior fue analizada la declaración de inexistencia formulada por la JL-SLP, área competente para conocer de los contratos de prestación de servicios.

Por tanto, en términos de los artículos 53, párrafo segundo, 55, fracción II y 84, fracción III de la LGPDPSO y 43, fracción III, numeral 6, del Reglamento de Datos Personales, este CT:

- **Confirma la inexistencia declarada por la DEA respecto a los listados de nómina y recibos de pago** de la persona titular y, por consiguiente, la ubicación de estos, en el periodo del 1 de julio de 1993 al 15 de febrero del 2000.

En este contexto, el CT confirma la inexistencia declarada por los órganos del Instituto (DEA y JL-SLP), respecto de los listados de nómina y recibos de pago de



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

la persona titular, además de los contratos individuales de trabajo de la persona titular, y por ende su ubicación, durante los siguientes periodos:

Listados de nómina:

- **DEA:**

1993 a 1999

- 10 de noviembre de 1993 al 31 de enero de 1999.

- **JL-SLP:**

1993 a 1995

- 10 de noviembre de 1993 al 31 de diciembre de 1995.

1994

- Segunda quincena de febrero y primera quincena de marzo a segunda quincena de noviembre de 1994.

1997

- Segunda quincena de abril a segunda quincena de junio, primera quincena de agosto y segunda quincena de octubre de 1997.

1998

- Primera quincena de julio y primera quincena de noviembre a segunda quincena de diciembre de 1998.

Contratos individuales de trabajo:

- **JL-SLP:**

- 1 noviembre de 1993 al 30 de junio de 1998.
- 1 al 31 de enero de 1999.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

Para las inexistencias declaradas por la JL-SLP y la DEA, cabe referir los criterios SO/004/2019 y SO/002/2021, respectivamente, emitidos por el Pleno del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales (INAI):

**Propósito de la declaración formal de inexistencia.** El propósito de que los Comités de Transparencia emitan una declaración que confirme la inexistencia de la información solicitada, es garantizar al solicitante que se realizaron las gestiones necesarias para la ubicación de la información de su interés; por lo cual, el acta en el que se haga constar esa declaración formal de inexistencia debe contener los elementos suficientes para generar en los solicitantes la certeza del carácter exhaustivo de la búsqueda de lo solicitado.

[...]

**Obligación de entregar el original de la resolución del Comité de Transparencia, en casos en que se declare formalmente la inexistencia de los datos personales.**

Cuando los sujetos obligados no localicen lo solicitado, como resultado de la búsqueda exhaustiva de los datos personales a los que se refiere la petición, se deberá proporcionar a la persona titular, previa acreditación de su identidad, un ejemplar en original de la resolución del Comité de Transparencia en la que conste de manera fundada y motivada la inexistencia, a efecto de proveer de legalidad y certeza jurídica a la búsqueda realizada.

[...]

### **E.3. Análisis del impedimento legal declarado por la JL-SLP, para proporcionar documentos de manera íntegra.**

La JL-SLP puso a disposición de la persona solicitante los listados de nómina correspondientes a los periodos señalados en el apartado **D** de la presente resolución en versión pública, ya que contiene un dato personal: RFC, concerniente a terceras personas físicas distintas a la persona titular de los datos.

Al respecto, la JL-SLP señaló que dicho dato no puede ser proporcionado íntegramente a la persona solicitante, en los siguientes términos:



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

<i>Documentos</i>	Listados de nómina	
<i>Titular de los datos</i>	Persona física	
<i>Dato personal</i>	<i>Propuesta del área</i>	<i>Fundamentos y Motivos</i>
Registro Federal Contribuyentes (RFC)	Confidencial	<p>Por lo que respecta al Registro Federal de Contribuyentes, es una clave alfanumérica de carácter fiscal que se compone de 13 caracteres que sirven para evitar claves duplicadas y homónimos, en virtud de ello hace identificable a una persona, por lo cual debe confirmarse su confidencialidad.</p> <p>Artículos 6, fracción II; 16, segundo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 18 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 116, primer párrafo de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 3, fracciones IX y X de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de los Sujetos Obligados; 113, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 15, numeral 1 y 2, fracción I del Reglamento del Instituto Nacional Electoral en materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública; y el Trigésimo octavo, fracción I de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.</p>

- **Dato susceptible de clasificación:** Registro Federal de Contribuyentes (RFC)

**¿Qué es el Registro Federal de Contribuyentes? (RFC):** Es una clave alfanumérica de carácter fiscal que se compone de caracteres que corresponden al apellido paterno, el tercero a la inicial del apellido materno y el cuarto al primer nombre, el año de nacimiento, mes y día y la homoclave que es asignada por el Servicio de Administración Tributaria (SAT), en el caso de personas físicas.

**Motivo por el que se clasifica:** Por lo que respecta al Registro Federal de Contribuyentes, es una clave alfanumérica de carácter fiscal que se compone de 13 caracteres. Los dos primeros, generalmente corresponden al apellido paterno,



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

el tercero a la inicial del apellido materno y el cuarto al primer nombre. Le sigue el año de nacimiento, mes y día; los tres últimos dígitos son la homoclave que es asignada por el Servicio de Administración Tributaria (SAT). Éste sirve para evitar claves duplicadas y homónimos, en virtud de ello hace identificable a una persona, por lo cual debe confirmarse su confidencialidad.

Sirve de apoyo el criterio SO/019/2017 emitido por el INAI, el cual se cita para mayor referencia:

**Registro Federal de Contribuyentes (RFC) de personas físicas.** El RFC es una clave de carácter fiscal, única e irrepetible, que permite identificar al titular, su edad y fecha de nacimiento, por lo que es un dato personal de carácter confidencial.

Resoluciones:

- RRA 0189/17. Morena. 08 de febrero de 2017. Por unanimidad. Comisionado Ponente Joel Salas Suárez.
- RRA 0677/17. Universidad Nacional Autónoma de México. 08 de marzo de 2017. Por unanimidad. Comisionado Ponente Rosendoevgueni Monterrey Chepov.
- RRA 1564/17. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. 26 de abril de 2017. Por unanimidad. Comisionado Ponente Oscar Mauricio Guerra Ford. **(Sic)**

A manera de antecedente, es importante señalar, que el RFC ya ha sido confirmado por el Comité de Transparencia del Instituto Nacional Electoral en la resolución INE-CT-R-0141-2019.

Por lo anterior, este CT consideró que las versiones públicas puestas a disposición de la persona solicitante, por parte de la JL-SLP, cumplen con los requisitos establecidos en la normativa aplicable, al acreditarse un impedimento legal para proporcionar los listados de nómina de manera íntegra, toda vez que contiene un dato personal de terceras personas físicas distintas a la persona solicitante, información considerada como confidencial.

Resultan aplicables, de manera adicional, los artículos 43 y 44 de la LGPDPPSO; 116, párrafos 1 y 2, de la LGTAIP, así como 113, párrafos 1, fracción I y 2, de la LFTAIP, los cuales señalan lo siguiente:

- El titular de los datos o su representante tiene derecho de acceder a sus datos personales que obren en posesión del INE.
- Se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o identificable.





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

- La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo pueden tener acceso a ella los titulares de esta, sus representantes y los servidores públicos facultados para ello.

En ese sentido, el INE, como sujeto obligado de la LGPDPPSO y de la LGTAIP, tiene la responsabilidad de garantizar la confidencialidad de los datos personales de todas las personas.

En el caso concreto, el acceso a los datos personales de terceros por parte de la persona solicitante no es posible, toda vez que, se acredita la existencia de un impedimento legal, mismo que se menciona en párrafos anteriores.

Por tanto, en términos de los artículos 55, fracción III, y 84, fracción III, de la LGPDPPSO y 43, fracción III, numeral 7, del Reglamento de Datos Personales, este CT:

- **Confirma el impedimento legal, declarado por la JL-SLP**, para proporcionar los listados de nómina puestos a disposición de la persona solicitante de manera íntegra, toda vez que contiene un dato personal de terceras personas físicas distintas a la persona solicitante (RFC).

### F. Modalidad de entrega de la información.

La modalidad de entrega de la información elegida por la persona solicitante es en copias certificadas, a continuación, se explica la información que la JL-SLP pone a su disposición y, en su caso, los costos y forma de pago:

CUADRO DE DISPOSICIÓN DE LA INFORMACIÓN	
<b>Tipo de la Información</b>	Los documentos que la JL-SLP pone a disposición de la persona solicitante, los cuales se detallan en el apartado D de la presente resolución.
<b>Formato disponible</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Copias certificadas.</li></ul>
<b>Modalidad de Entrega</b>	La modalidad de entrega elegida por la persona titular de los datos fue mediante copias certificadas. La JL-SLP, pone a disposición para obtener dicha información un total de 51 fojas en copias certificadas. Por lo anterior, deberá cubrir el costo de recuperación.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

CUADRO DE DISPOSICIÓN DE LA INFORMACIÓN	
<b>Cuota de recuperación</b>	<p>El envío de la información no tiene costo alguno, por lo que las cuotas de recuperación corresponden al medio de reproducción o en su caso certificación.</p> <p><b>Copias certificadas</b></p> <p><b>JL-SLP:</b> 51 fojas; en razón de que las primeras 20 fojas son gratuitas, <b>se requiere cubrir el importe de las 31 fojas restantes</b>, que, considerando que el costo por copia certificada es de \$25.00 (Veinticinco pesos 00/100 M.N.), <b>equivalen a la cantidad de \$775.00 (Setecientos setenta y cinco pesos 00/100 M.N.)</b></p> <p><b>Total: \$775.00 (Setecientos setenta y cinco pesos 00/100 M.N.)</b></p> <p><b>NOTA: Las primeras 20 cuartillas son sin costo.</b></p>
<b>Especificaciones de Pago</b>	<p>Depositar a la cuenta bancaria No. 0196253482, sucursal 7682, cuenta CLABE 012180001962534822 de BBVA Bancomer, a nombre de Instituto Nacional Electoral.</p> <p>Es indispensable proporcionar la ficha de depósito a esta Unidad de Transparencia, por correo electrónico a más tardar <b>al día siguiente hábil de haber realizado el mismo</b>, a fin de comprobar que se ha cubierto el pago de la cuota antes mencionada y se genere la información.</p> <p>Las cuentas de correo electrónico a las que podrá enviar la ficha de depósito son <a href="mailto:joseleonel.flores@ine.mx">joseleonel.flores@ine.mx</a> y <a href="mailto:josemanuel.ortiz@ine.mx">josemanuel.ortiz@ine.mx</a></p> <p>Si bien la PNT ofrece opciones para genera formatos de pago, el INE –por ser un organismo autónomo- tiene un mecanismo propio y una cuenta bancaria específica distinta a la de la Administración Pública Federal (APF).</p> <p>Los costos están previstos en el Acuerdo del Comité de Transparencia INE-CT-ACG-0001-2023.</p>
<b>Plazo para reproducir la información</b>	<p>Una vez que la UT reciba los comprobantes de pago por correo electrónico, el área responsable contará con 3 días hábiles para remitir la información y la UT con 5 días más para su entrega.</p>
<b>Plazo para disponer de la información</b>	<p>Una vez generada la información y notificada su disposición a la persona solicitante, contará con un plazo de 60 días para recogerla.</p> <p><b>El pago deberá efectuarse en un plazo no mayor a 30 días hábiles.</b></p> <p>Transcurrido el plazo referido y de no recoger la información, la persona titular de los datos deberá realizar una nueva solicitud de acceso a datos personales.</p>
<b>Fundamento Legal</b>	<p>Artículos 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 50 de la LGPDPSO; 45 del Reglamento de Datos Personales y el Acuerdo del Comité de Transparencia INE-CT-ACG-0001-2023.</p>



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

### G. Qué hacer en caso de inconformidad

En caso de inconformidad con esta resolución, la persona titular de los datos, por sí mismo o a través de su representante, podrá impugnarla, en términos de lo establecido en los artículos 103, 104, fracción II y 105 de la *LGPDP*; y 42, fracciones XII y 51 del *Reglamento de Datos Personales*, mediante la interposición de un recurso de revisión ante el INAI o ante la UT del INE, dentro de un plazo que no podrá exceder de 15 días contados a partir del siguiente a la fecha de la notificación de la misma.

El recurso de revisión procederá, entre otros supuestos, cuando se declare la inexistencia de los datos personales, así como la clasificación de estos.

Los únicos requisitos exigibles en el escrito de interposición del recurso de revisión son los siguientes:

- El área responsable ante quien se presentó la solicitud para el ejercicio de los derechos ARCO;
- El nombre del titular que recurre o su representante y, en su caso, del tercero interesado, así como el domicilio o medio que señale para recibir notificaciones;
- La fecha en que fue notificada la respuesta a la persona titular, o bien, en caso de falta de respuesta la fecha de la presentación de la solicitud para el ejercicio de los derechos ARCO;
- El acto que se recurre y los puntos petitorios, así como las razones o motivos de inconformidad;
- En su caso, copia de la respuesta que se impugna y de la notificación correspondiente, y
- Los documentos que acrediten la identidad del titular y, en su caso, la personalidad e identidad de su representante.

Al recurso de revisión se podrán acompañar las pruebas y demás elementos que la persona titular considere procedentes someter a juicio del INAI.

Por lo antes expuesto y con fundamento en los artículos 6, base A, fracción II y 16, párrafo segundo de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*; 53, párrafo segundo y 84, fracción III de la *LGPDP*; 42, fracción XII y 51 del *Reglamento de Datos Personales*, este Comité emite la siguiente:



## INE-CT-R-PDP-0014-2023

### H. Resolución

**Primero.** Se **confirma** la inexistencia declarada por los órganos del Instituto (DEA y JL-SLP), respecto de los listados de nómina y recibos de pago de la persona titular y por ende, la ubicación de estos, durante los periodos y con las precisiones analizadas en los apartados **E.1** y **E.2**.

**Segundo.** Se **confirma** la inexistencia declarada por la JL-SLP, respecto de los contratos individuales de trabajo de la persona titular y por consiguiente, la ubicación de estos, durante los periodos y con las precisiones analizadas en el apartado **E.1**.

**Tercero.** Se **confirma** el impedimento legal para proporcionar documentos de manera íntegra, declarado por la JL-SLP, y analizado en el **apartado E.3.** de la presente resolución.

**Cuarto.** Entréguese a la persona titular, de manera personal, previa acreditación de su identidad y previo pago de los derechos de reproducción, los datos proporcionados por la **JL-SLP**.

**Quinto.** Se comunica a la persona titular de los datos personales que podrá interponer por sí misma o a través de su representante, el medio de impugnación referido en el apartado **G** de la presente resolución.

**Notifíquese** a la persona titular de los datos personales de manera personal, previa acreditación de su identidad, y a los órganos del Instituto (DEA y JL-SLP), a través de correo electrónico.

La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos de las personas integrantes del Comité de Transparencia, en Sesión Extraordinaria Especial celebrada el 23 de marzo de 2023.

Autorizó: JLFT

Supervisó: JMOM

Elaboró: RODCR

-----Inclúyase la Hoja de Firmas debidamente formalizada-----  
-----



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

"Este documento ha sido firmado electrónicamente en atención a lo establecido por el Acuerdo INE/CG82/2020 emitido por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se determinó suspender los plazos como una de las medidas preventivas y de actuación con motivo de la pandemia del COVID-19 y de conformidad con el criterio 07/19 emitido por el Pleno del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales (INAI) el cual señala: *"Documentos sin firma o membrete. Los documentos que son emitidos por las Unidades de Transparencia son válidos en el ámbito de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública cuando se proporcionan a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, aunque no se encuentren firmados y no contengan membrete."*

Asimismo, se da cuenta del oficio INAI/SAI/DGEPPPOEP/0547/2020 emitido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, en el cual señaló que las respuestas otorgadas por la Unidad de Transparencia del Instituto Nacional Electoral (INE) en el que el Comité de Transparencia del INE utilice la Firma Electrónica Avanzada (que expide el propio INE) puede realizarse en el ámbito de la Ley de la materia, cuando se proporciona a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, considerando que cuando un particular presenta una solicitud por medios electrónicos a través de la Plataforma Nacional, se entenderá que acepta que las notificaciones le sean efectuadas por dicho sistema.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## INE-CT-R-PDP-0014-2023

Resolución del Comité de Transparencia del Instituto Nacional Electoral (CT), respecto de la solicitud de acceso a datos personales 330031423000671 (UT/SADP/23/00040).

La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos de las personas integrantes del Comité de Transparencia, en Sesión Extraordinaria Especial celebrada el 23 de marzo de 2023.

<b>Dr. Noé Roberto Castellanos Cereceda,</b> PRESIDENTE CON DERECHO A VOTO	Jefe de Oficina de la Presidencia del Consejo, en su carácter de Presidente del Comité de Transparencia
<b>Lic. Marco Antonio Zavala Arredondo,</b> INTEGRANTE TITULAR CON DERECHO A VOTO	Jefe de Oficina de la Secretaría Ejecutiva, en su carácter de Integrante del Comité de Transparencia
<b>Mtra. Cecilia del Carmen Azuara Arai,</b> INTEGRANTE TITULAR CON DERECHO A VOTO	Titular de la Unidad Técnica de Transparencia y Protección de Datos Personales, en su carácter de Integrante del Comité de Transparencia
<b>Lic. Ivette Alquicira Fontes</b>	Directora de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, en su carácter de Secretaria Técnica (titular) del Comité de Transparencia





