



# Informe que presenta el Secretario del Consejo General en cumplimiento al artículo 47 del Reglamento de Quejas y Denuncias en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género (VPMRG)

Ciudad de México, 20 de febrero de 2022

## Índice

1. Presentación.....	3
2. Quejas y/o denuncias presentadas a partir de que se implementó la reforma en materia de VPMRG .....	3
Quejas concluidas .....	5
Quejas en sustanciación.....	12
Trámite de las quejas por la UTCE.....	14
Quejas resueltas por la SRE.....	15
Medidas cautelares .....	16
Implementación del Protocolo para la atención a víctimas y la elaboración del análisis de riesgo en los casos de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género (Protocolo) .....	18
Medidas de protección.....	19
Cuadernos de antecedentes.....	22
Consultas competenciales .....	22
Impugnaciones.....	23
Implementación de correo y teléfono institucional para la recepción de quejas y denuncias en materia de VPMRG .....	24
3. Estadística general de las quejas y/o denuncias presentadas ante el INE en materia de VPMRG .....	25
Respecto de los medios de comisión de la conducta .....	25
Respecto a las partes .....	26
❖ Calidad de las víctimas.....	26
❖ Calidad de las personas denunciadas.....	28
En cuanto a la interseccionalidad .....	30

## 1. Presentación

Se informan las quejas, denuncias y/o vistas presentadas a partir de la entrada en vigor de la Reforma en materia de VPMRG publicada en el Diario Oficial de la Federación el 13 de abril del 2020, esto es, del 14 de dicho mes y año al 20 de febrero del 2023, incluyendo las incompetencias remitidas a diversas instancias y el trámite dado por las mismas; finalizando con un concentrado de expedientes que se encuentran actualmente en sustanciación.

## 2. Quejas y/o denuncias presentadas a partir de que se implementó la reforma en materia de VPMRG

Del 14 de abril de 2020 al 20 de febrero de 2023, se han recibido **261** quejas, denuncias o vistas; de las cuales se han registrado **80** PES, **17** cuadernos de antecedentes (CA) y se ha determinado la incompetencia respecto de **165** quejas, denuncias o vistas, haciendo las remisiones correspondientes a la autoridad que se consideró competente, pues se trataban de aspectos de la vida interna de los partidos políticos, actos que tenían incidencia local o cuyo impacto afectaba directamente los procesos electorales locales, actos discriminatorios que no tenían incidencia político-electoral, o bien hechos presuntamente constitutivos de violencia institucional, entre otros, como sigue:

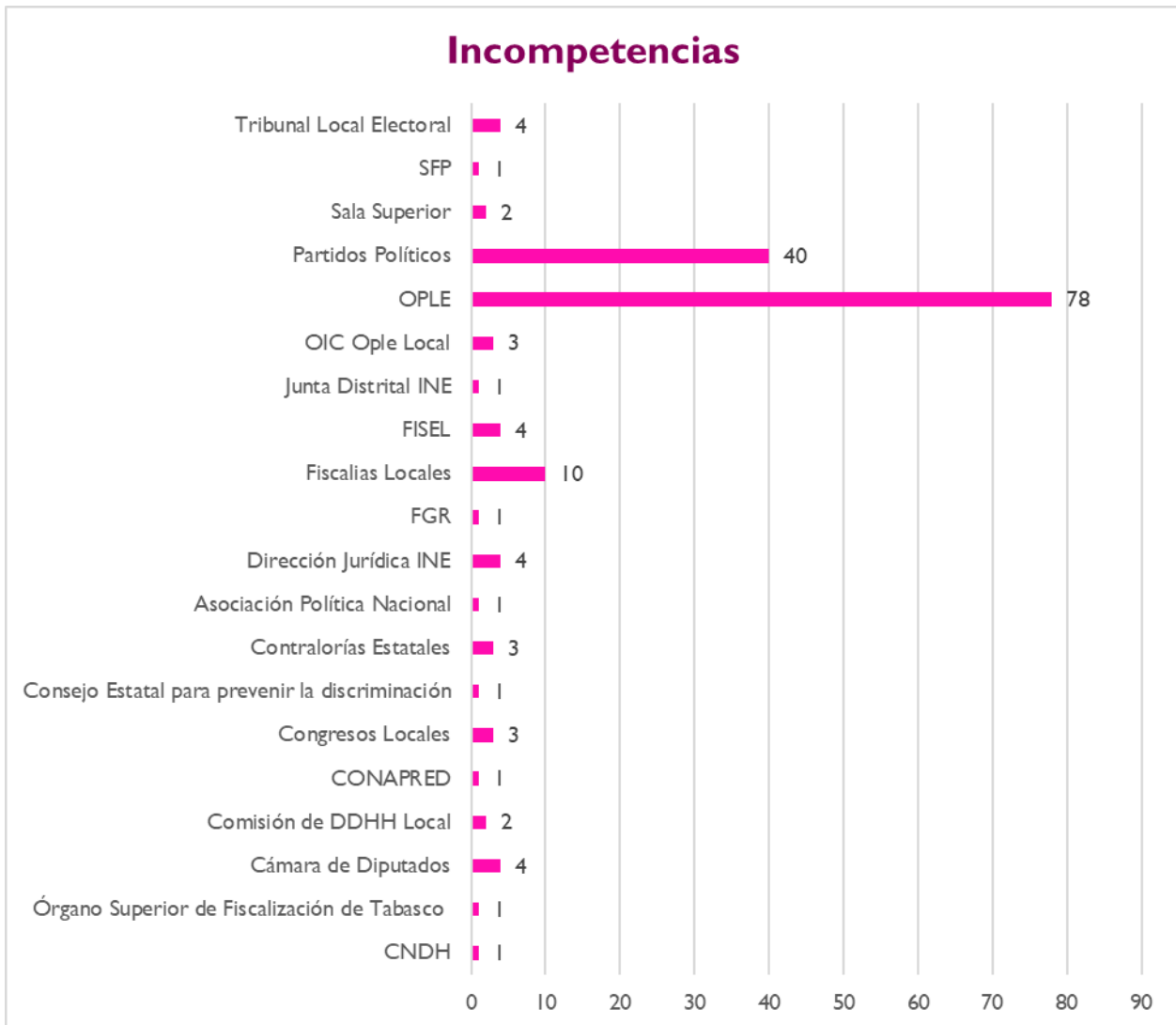
### Desglose de asuntos a razón de competencia:

Vía / Año	2020	2021	2022	2023	TOTAL
COMPETENTE	6	51	36	4	97
INCOMPETENTE	15	99	45	6	165
<b>TOTAL</b>	<b>21</b>	<b>150</b>	<b>81</b>	<b>10</b>	<b>262<sup>1</sup></b>

<sup>1</sup> De los 262 asuntos que se reportan, en uno de ellos la Sala Regional Guadalajara modificó el SG-JDC-130/2020 una incompetencia, ordenando a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, emitir un acuerdo respecto de la procedencia o desechamiento de la denuncia presentada; en consecuencia, se da cuenta de dicha queja vía incompetencia y vía PES.

Desglose de incompetencias:

- Autoridades diversas: 43
- OPLE: 78
- Partidos Políticos: 40
- Tribunales locales electorales: 4



Las **165** remisiones por incompetencia se sustanciaron **8** vía oficio (1 revocado); **1** vía PES y **156** mediante la apertura de CA.

En las remisiones por incompetencia se solicita expresamente a las instancias que se consideran competentes informen a la brevedad el trámite otorgado a la queja o denuncia, a fin de que la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral (UTCE) dé el seguimiento puntual a esas denuncias, se ha requerido a el informe respectivo mediante distintos medios (requerimiento en el acuerdo de remisión, correo electrónico, oficio, llamada telefónica); no obstante, a pesar de dichos esfuerzos, algunas autoridades se abstienen de brindar la información solicitada.<sup>2</sup>

De los informes rendidos, se desprende que **128** procedimientos han concluido (77.5%) y **37** continúan en trámite (22.5 %) en los siguientes términos:

### Quejas concluidas

De las **128** denuncias concluidas, se desprende que: **64** corresponden a OPLE, **36** a partidos políticos; y **28** fueron del conocimiento de autoridades diversas:

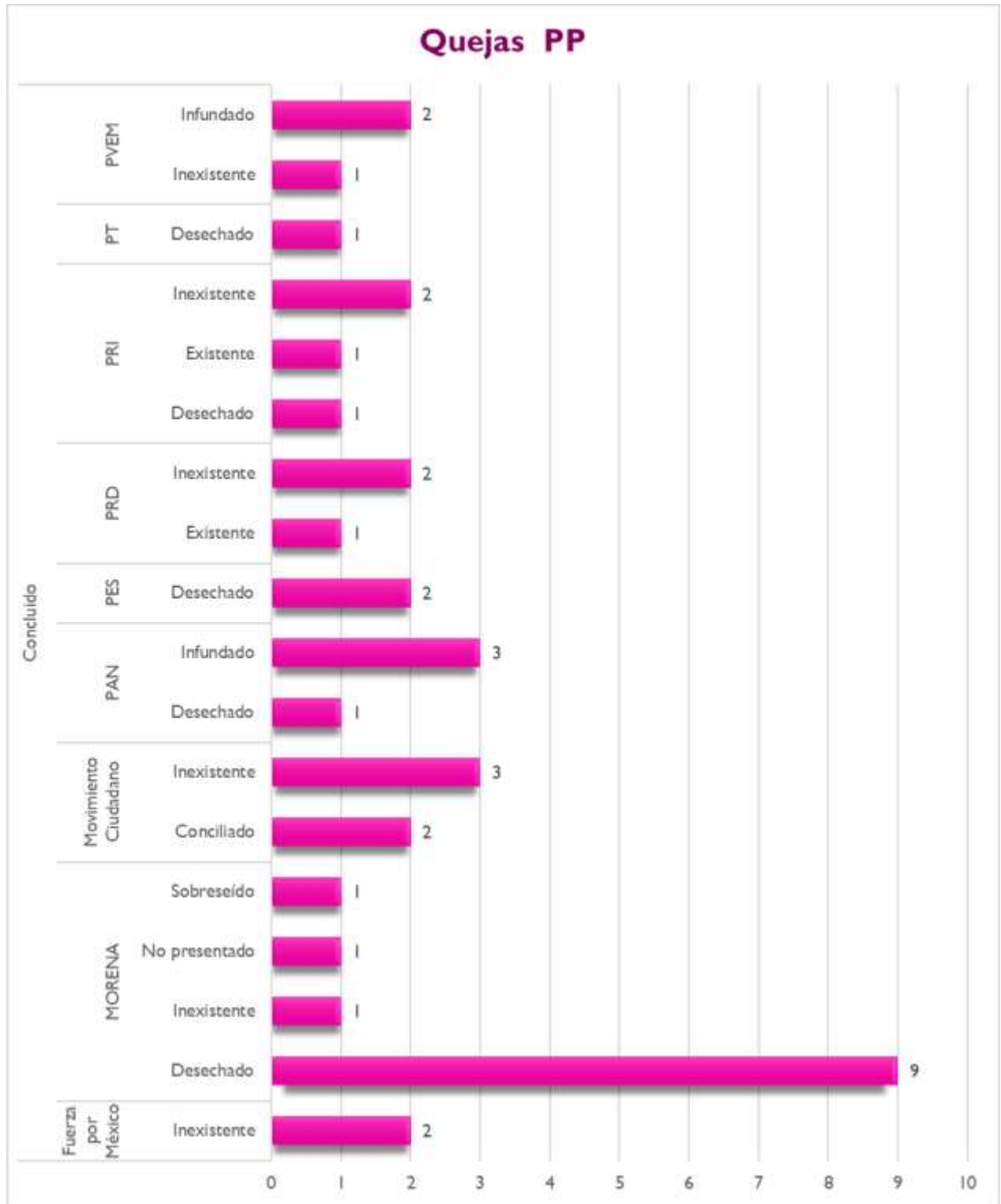
- ❖ **OPLE. 64** quejas remitidas de las cuales: en **30** se declaró la inexistencia de VPMRG; en **14** se determinó la existencia de la infracción; **11** fueron desechados; **4** se tuvieron por no presentados; en **2** asuntos se decretó el sobreseimiento (1 declarado por el Tribunal Local y el segundo determinado por el OPL por desistimiento de la quejosa); en **1** se declaró incompetente la autoridad; **1** asunto se archivó dada la falta de consentimiento de la víctima; y en **1** se declaró el no inicio de procedimiento laboral sancionador.

---

<sup>2</sup> OPLE de Colima; Fiscalía General del Estado de Durango; Fiscalía Coordinadora Especializada en Investigación de Delitos de Violencia Contra la Familia, Mujeres, Niñas, Niños y Trata de Personas del Estado de Veracruz; el Órgano Superior de Fiscalización de Tabasco; y el Consejo Estatal para Prevenir Discriminación del Estado de Michoacán.



- ❖ **Partidos Políticos.** 36 denuncias, de las cuales: en 11 se declaró la inexistencia de la infracción; en 2 se declaró la existencia de la infracción; 2 fueron conciliados; 5 infundados; 1 sobreseído; 1 no presentado y 14 desechados.



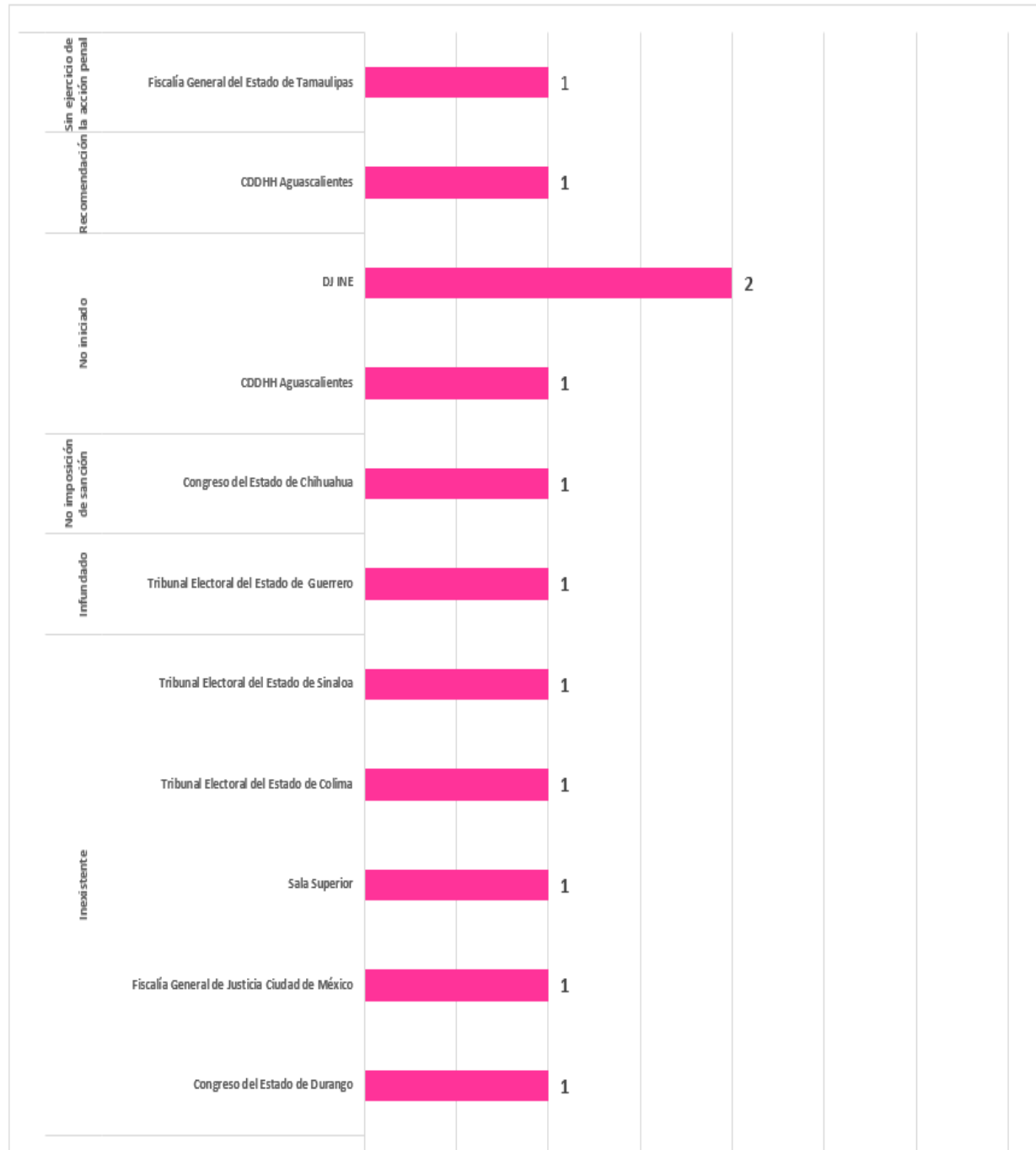
❖ **Autoridades diversas.** Se han concluido **28** quejas en los siguientes términos:

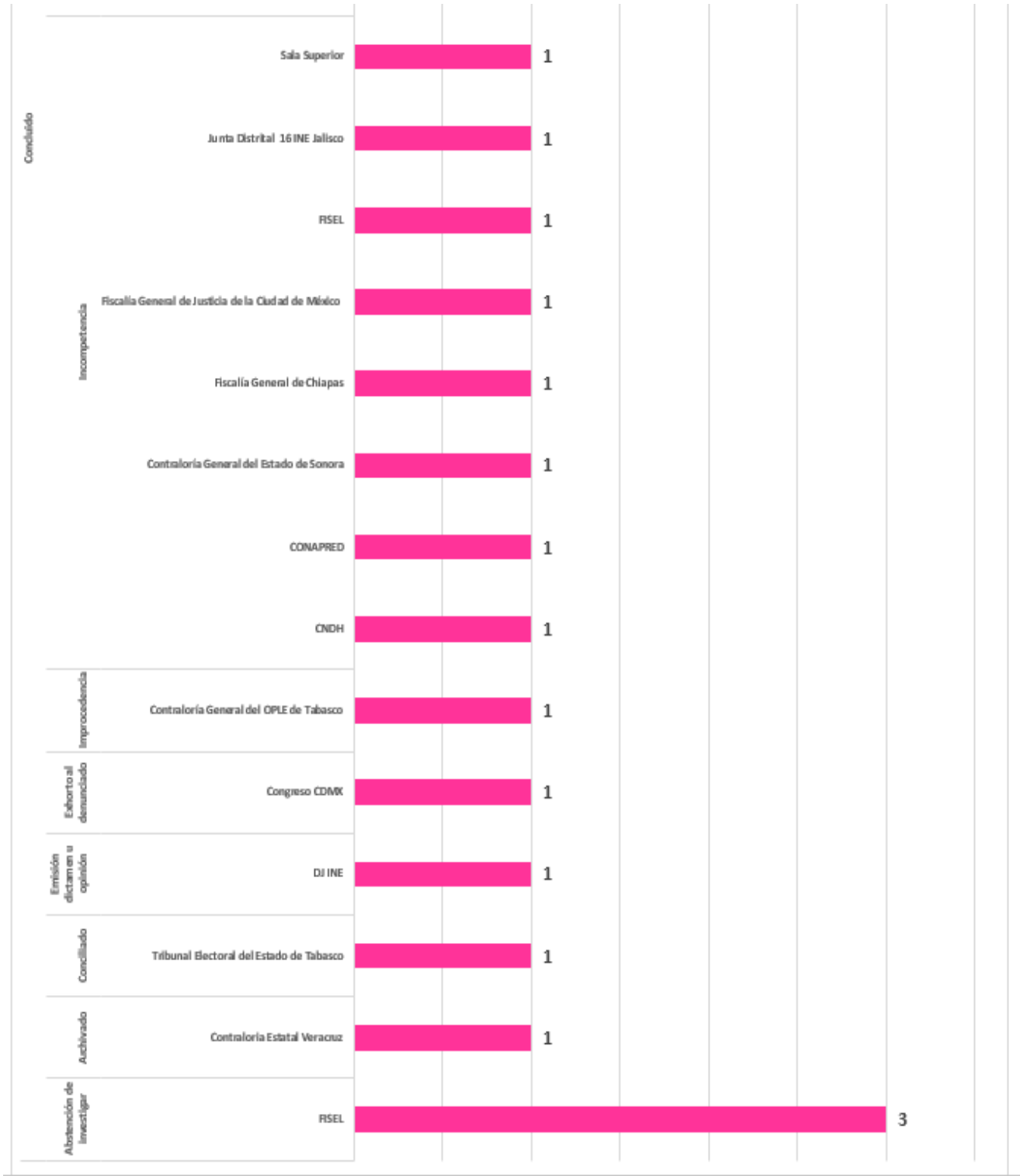
- **Comisión de Derechos Humanos del Estado de Aguascalientes,** se remitieron **2** incompetencias: en **1** se tuvo no iniciado y en el otro se emitió recomendación.
- **CONAPRED.** En **1** asunto se declaró incompetente y remitió a la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Tabasco.
- **Comisión Nacional de Derechos Humanos.** **1** se declaró incompetente y brindó asesoría a las quejosas para dar seguimiento a su asunto ante el Tribunal Electoral del Estado y para que acudan a las oficinas del Instituto Nacional de Defensoría pública.
- **Congreso del Estado de Durango.** **1** se determinó la inexistencia de la infracción.
- **Congreso de la Ciudad de México.** **1** en el cual se emitió un exhorto al denunciado.
- **Congreso del Estado de Chihuahua.** Se remitió **1** asunto en el cual se determinó la no imposición de sanción.
- **Contraloría Estatal de Veracruz.** Se remitió **1** queja, respecto de la cual se ordenó su archivo.
- **Contraloría Estatal General del Estado de Sonora.** Se remitió **1** queja, respecto de la cual se determinó su incompetencia.
- **Contraloría General de OPLE.** Se remitió **1** asunto en el que declaró la improcedencia.
- **Junta Distrital 16 del INE en el Estado de Jalisco.** En **1** asunto se declaró incompetente y remitió el asunto a la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales.



- **Fiscalía Especializada en Delitos Electorales.** En **3** asuntos se determinó la abstención de investigar; y en **1** se declaró incompetente y remitió el asunto a la Fiscalía General del Estado de San Luis Potosí.
- **Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales de la Fiscalía General de Justicia de la Ciudad de México.** En **1** asunto se determinó la inexistencia de VPMRG.
- **Fiscalía General del Estado de Chiapas.** **1** asunto se declaró incompetente, declinando competencia a favor de la Fiscalía General de la República (FGR).
- **Dirección Jurídica del INE.** En **2** asuntos se determinó no iniciar los procedimientos laborales sancionadores; y **1** asunto se emitió dictamen en cumplimiento a sentencia de Regional Monterrey del TEPJF.
- **Fiscalía General del Estado de Tamaulipas.** En **1** asunto se determinó el no ejercicio de la acción penal.
- **Fiscalía General de Justicia de la Ciudad de México.** En **1** asunto se determinó a incompetencia.
- **Tribunal Electoral del Estado de Guerrero.** En **1** asunto se declaró infundado.
- **Tribunal Electoral del Estado de Tabasco.** En **1** asunto en el que las partes conciliaron.
- **Tribunal Electoral del Estado de Colima.** Se remitió **1** asunto en el que declaró la inexistencia de la infracción.
- **Tribunal Electoral del Estado de Sinaloa.** En **1** asunto determinó la existencia de la infracción respecto a la impartición de justicia intrapartidaria, en consecuencia, ordenó al órgano de justicia del partido político dictará la resolución correspondiente; en la cual se determinó la inexistencia de VPMRG.
- **Sala Superior.** Se remitieron **2** asuntos: En **1** se declaró la inexistencia de la infracción y en el otro se declaró incompetente y reencauzo a la Cámara de Diputados.

El detalle de cada una de las incompetencias concluidas se expone en el anexo **INCOMPETENCIAS CONCLUIDAS**.





## Quejas en sustanciación

De las **37** quejas o denuncias remitidas por incompetencia y que se encuentran en sustanciación, **14** se radicaron ante los OPLE; **4** son del conocimiento de los partidos políticos y **19** ante diversas autoridades, mismas que guardan el siguiente estado procesal:

- ❖ De las **14**<sup>3</sup> quejas que se remitieron a los **OPLE**: **1** se encuentra en integración para remisión al Tribunal Local para su resolución; **8** se encuentran en diligencias de investigación; **1** en prevención; **1** en audiencia para pruebas y alegatos; **1** el Tribunal lo regresó para que el OPLE se pronuncie sobre el fallecimiento de uno de los denunciados; **1** en elaboración de informe circunstanciado y respecto a **1** no proporcionaron información.
- ❖ De las **4** denuncias remitidas a **partidos políticos**: **1** se encuentran en proyecto de resolución<sup>4</sup>; en **1** manifestaron que ya no tienen personalidad jurídica para atender el requerimiento dada la pérdida de registro como partido político nacional<sup>5</sup>; y **2** se encuentran en sustanciación.
- ❖ Los **19** asuntos radicados ante diversas autoridades guardan el siguiente estado procesal:
  - **Secretaría de la Función Pública**<sup>6</sup>: se registró como procedimiento de responsabilidad ante su Órgano Interno de Control y se encuentra en análisis, sin que se tenga más información, refiriendo que solo se puede proporcionar información sobre el seguimiento de la causa a la víctima.

<sup>3</sup> Derivado de las diligencias de investigación realizadas en el expediente UT/SCG/CA/CG/335/2021, se determinó escindir los hechos de la vista para que diversos OPLE'S conozcan el asunto conforme a su esfera competencial, por lo que fue remitido a los siguientes: Morelos, Guerrero, San Luis Potosí, Puebla, Sinaloa, Chiapas, Nayarit, Oaxaca, Sonora, Tamaulipas, Veracruz, Baja California y Chihuahua. Al respecto, los OPLES de Chihuahua, Guerrero, Nayarit, Sinaloa, Tamaulipas y Veracruz tuvieron por no presentada la denuncia, al no ratificarse el consentimiento por parte de las presuntas víctimas. Los OPLES de San Luis Potosí y Chiapas desecharon sin prevención alguna, por estimar que no había indicios de VPMRG. El OPLE de Morelos se declaró incompetente y dio vista a otras autoridades. El OPLE de Baja California y Oaxaca, desecharon. El OPLE de Sonora fue declarada la existencia de la Infracción, misma que se encuentra firme por no ser impugnada. El OPLE de Puebla informa que el Tribunal lo regreso para mayores diligencias.

<sup>4</sup> Se destaca que desde **enero del 2022 el PRD** ha informado que **se encuentra en proyecto de resolución**.

<sup>5</sup> Partido Encuentro Solidario en el expediente T/SCG/CA/IAB/JD01/ZAC/197/2021.

<sup>6</sup> Arrojando un total de 165 incompetencias, toda vez que el presente asunto fue remitido vía oficio revocado por Sala Regional Guadalajara atento a la resolución emitida en el SG-JDC-130/2020, que modificó 1 incompetencia, ordenando a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral emitir un acuerdo respecto de la procedencia o desechamiento de la denuncia presentada, y posteriormente remitido de nueva cuenta a la Secretaría de la Función Pública al decretarse vía PES la improcedencia y su remisión; el desglose del asunto se registró en la tabla de PES.

- **Fiscalía Coordinadora Especializada en Investigación de Delitos de Violencia Contra la Familia, Mujeres, Niñas, Niños y Trata de Personas:** 2 asuntos se encuentran en investigación.
- **Fiscalía Especial para la Atención de Delitos cometidos contra la Libertad de Expresión de la Fiscalía General de la República.** En 1 asunto se dio inicio el proceso de investigación e integración respectiva e informan que el expediente fue clasificado como información confidencial.
- **Fiscalía General del Estado de Michoacán.** Se remitió 1 asunto el cual se encuentra en etapa de investigación.
- **Fiscalía General del Estado de Durango.** Se remitió 1 asunto el cual se encuentra en investigación inicial.
- **Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales del Estado de Coahuila de Zaragoza.** Se remitió 1 asunto el cual se encuentra en archivo temporal.
- **OIC del OPLE de Morelos.** Se remitió 1 asunto el cual se encuentra en investigación.
- **Cámara de Diputados.** Se remitieron 4 asuntos, respecto de los cuales informan que se encuentran en trámite.
- **OIC del OPLE de Campeche.** Se remitieron 2 asuntos, los cuales se encuentran en investigación.
- **Consejo Estatal para Prevenir la Discriminación del Estado de Michoacán.** Se remitió 1 asunto, el cual se encuentra en emplazamiento.
- **Órgano Superior de Fiscalización del Tabasco.** Se remitió 1 asunto, el cual se encuentra en revisión y análisis.

- **Agrupación Política Nacional.** Se remitió **1** asunto, el cual se encuentra en radicación y emplazamiento.
- **Dirección Jurídica del INE.** Se remitió **1** asunto, sin información dada la cercanía de la remisión.
- **Fiscalía General del Estado de Tabasco.** Se remitió **1** asunto, sin información dada la cercanía de la remisión.

El detalle de cada una de las incompetencias en sustanciación se expone en el anexo **INCOMPETENCIAS EN TRÁMITE.**

### Trámite de las quejas por la UTCE

Se registraron **80 quejas**, denuncias o vistas en vía **PES** (**2** acumulados del 2021 y **7** acumulados del 2022), por lo que se instruyeron **71 procedimientos**, como sigue a continuación:

PES					
	2020	2021	2022	2023	TOTAL
<b>Instrucción</b>	0	0	5 <sup>7</sup>	1	6
<b>Resolución</b>	0	0	2	0	2
<b>Concluido</b>	5	47 <sup>8</sup>	19 <sup>910</sup>	1	72
<b>TOTAL</b>	<b>5</b>	<b>47</b>	<b>26</b>	<b>2</b>	<b>80</b>

<sup>7</sup> 6 quejas, 2 de ellas acumuladas, encontrándose 2 procedimientos en diligencias de investigación y 2 en emplazamiento.

<sup>8</sup> 2 asuntos acumulados: PES UT/SCG/PE/IVS/JL/COL/133/PEF/149/2021 y acumulado; y PES UT/SCG/PE/IVS/JL/COL/132/PEF/148/2021 y acumulado.

<sup>9</sup> 7 asuntos acumulados: **UT/SCG/PE/PVEM/CG/163/2022 y acumulados** (UT/SCG/PE/MEHLE/JD04/QROO/178/2022, UT/SCG/PE/MORENA/CG/182/2022 y UT/SCG/PE/PT/CG/201/2022); **UT/SCG/PE/PSR/CG/383/2022 y acumulados** (UT/SCG/PE/MAA/OPLE/MICH/392/2022 y UT/SCG/PE/IBC/JD36/MEX/394/2022); **UT/SCG/PE/TEEC/CG/418/2022 y acumulados** (UT/SCG/PE/LGSA/CG/427/2022 y UT/SCG/PE/FMP/CG/428/2022).

<sup>10</sup> De los 19 procedimientos concluidos en 2022, 18 resoluciones se encuentran firmes, siendo que, la emitida en el SRE-PSC-005/2023, se encuentra impugnada mediante SUP-REP-25/2023 y acumulados.

En cuanto a las **72** quejas que se reportan como concluidas, se resolvieron de la siguiente manera:

<b>PES</b>						
<b>SENTIDO</b>		<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>TOTAL</b>
<b>Resolución</b>	<b>Existente</b>	0	18	9 <sup>11</sup>	0	27
	<b>Inexistente</b>	2	20 <sup>12</sup>	7 <sup>13 14</sup>	0	29
	<b>Incompetente</b>	1	1 <sup>15</sup>	0	0	2
<b>Improcedente</b>		1	0	0	0	1
<b>Desechado</b>		1	2	2	0	5
<b>No presentado</b>		0	5	1	1	7
<b>No iniciado</b>		0	1	0	0	1
<b>TOTAL</b>		<b>5</b>	<b>47</b>	<b>19</b>	<b>1</b>	<b>72</b>

El detalle de cada uno de estos expedientes se desglosa en el anexo **PES**.

### Quejas resueltas por la SRE

Se han remitido **60** procedimientos a Sala Regional Especializada (SRE), de los cuales **2** se encuentran pendientes de resolución; y **58** se han resuelto en los siguientes términos: en **29** la **inexistencia (5 acumulados)** de VPMRG; en **2** la **incompetencia** determinada por Sala Regional Especializada, las cuales fueron remitidas al Instituto Electoral de Quintana Roo y a la Contraloría Interna del Instituto Estatal Electoral de Aguascalientes; y en **27** la **existencia (2 acumulados)** de la infracción.

<sup>11</sup> 1 PES que se derivó de la escisión ordenada en el expediente SRE-PSC-50/2022 (UT/SCG/PE/CG/285/2022) y en el cual SRE determinó la existencia del incumplimiento de medidas cautelares y se ordenó dar vista a la Mesa Directiva y Contraloría Interna de la Cámara de Diputados para que emitan la sanción correspondiente.

<sup>12</sup> Mediante SUP-REP-160/2022, SUP-REP-161/2022, SUP-REP-168/2022 y SUP-REP-169/2022, la SS revocó la sentencia SRE-PSC-30/2022 emitida en el expediente PES UT/SCG/PE/CZGP/TEEN/356/2021.

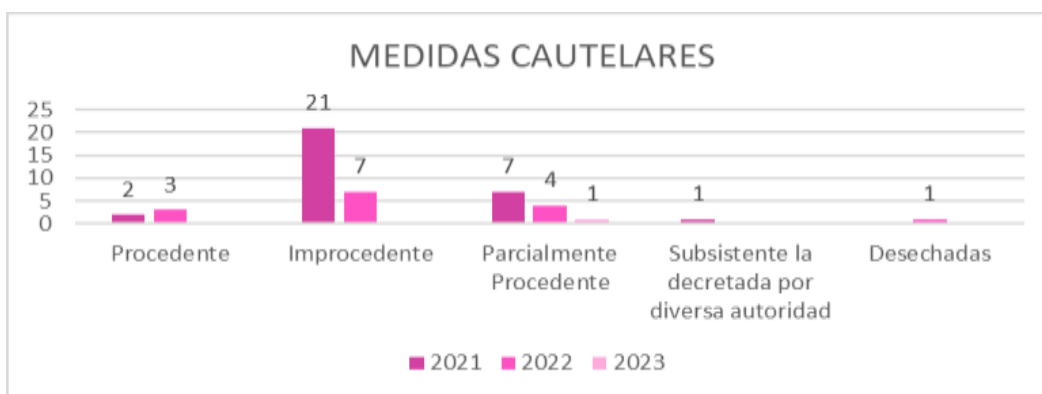
<sup>13</sup> Mediante SUP-REP-602/2022 y acumulados, la SS revocó la sentencia SRE-PSC-141/2022 emitida en el expediente UT/SCG/PE/CJVR/OPLE/GTO/264/2022.

<sup>14</sup> Mediante SUP-REP-657/2022 y acumulados, la SS revocó la sentencia SRE-PSC-154/2022 emitida en el expediente UT/SCG/PE/ACLGFSM/CG/249/2022.

<sup>15</sup> Mediante el SUP-REP-01/2022 Y SUP-REP-02/2022, la SS revocó la sentencia SRE-PSC-196/2021 emitida en el expediente UT/SCG/PE/TEEA/99/PEF/115/2021.

## Medidas cautelares

En **43** PES se solicitó la adopción de **medidas cautelares**, siendo que se emitieron **47**<sup>16</sup> acuerdos de los cuales: en **5** se decretó su **procedencia**; en **28** se declaró su **improcedencia**<sup>17</sup>; **12** **parcialmente procedentes**; en **1** se dejaron **subsistentes** las emitidas por diversa autoridad electoral; en **1** se desechó<sup>18</sup> la solicitud de medidas cautelares en los siguientes términos:



En ese sentido, se da cuenta que, de las **41** solicitudes se advierte el tipo de **medida cautelar más solicitada** es el **retiro, suspensión y/o eliminación de las publicaciones, fotografías, videos, imágenes y/o comentarios realizados en redes sociales, medios de comunicación y/o plataformas digitales**, solicitudes que reflejan que, el mayor número de quejas que se reciben se encuentran vinculadas a ataques en redes sociales, como se muestra a continuación:

TIPOS DE MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS	2020	2021	2022	2023	Total
Abstención de emitir opiniones, críticas o cualquier manifestación pública o privada a través de cualquier medio	-	6	2	-	8
Abstención de invadir el ámbito de las funciones y/o atribuciones de la víctima	-	1	-	-	1
Abstención de publicar discursos de odio y en contra de la población LGBT+	-	-	2	-	2

<sup>16</sup> En 4 PES se decretó de manera inicial la improcedencia de las medidas cautelares, sin embargo, 1 fue revocado por la Sala Superior del TEPJF, razón por la que en acuerdos posteriores se decretó su procedencia (UT/SCG/PE/SLL/CG/75/2022); asimismo, en los otros 2, derivado de una ampliación de denuncia, se emitió un segundo acuerdo decretando la procedencia parcial (UT/SCG/PE/EGDA/CG/248/2022) e improcedencia (UT/SCG/PE/ACLGFSM/CG/249/2022); y en 1 PES se decretaron 2 acuerdos posteriores de procedencia parcial (UT/SCG/PE/PSR/CG/383/2022 y acumulados).

<sup>17</sup> En el PES UT/SCG/PE/CJVR/OPLE/GTO/264/2022 se determinó la improcedencia mediante acuerdo UTCE.

<sup>18</sup> En el PES UT/SCG/PE/PTB/CG/263/2022 mediante acuerdo UTCE se determinó su desechamiento.



Abstención de realizar nuevas, similares o idénticas conductas, señalamientos o expresiones	-	3	1	-	4
Conminar a los partidos políticos evitar denigrar, menoscabar, violentar a las mujeres	-		1	-	1
Emisión de disculpa pública	-	1		-	1
Emisión de medidas en tutela preventiva	-		1	-	1
Garantizar la protección de la víctima	-	1	-	-	1
Ordenar a las redes sociales, titulares de cuentas y/o medios de comunicación a tomar las medidas pertinentes para que los usuarios se abstengan de difundir propaganda y hacer expresiones de VPMRG.	-	2	-	-	2
Ordenar la suspensión del cargo	-	1	-	-	1
Realizar un análisis de riesgo y plan de seguridad	1		1	-	2
Retiro de propaganda (cartulinas)	-	-	1	-	1
Retiro de vinilonas	-	1		-	1
Retiro, suspensión y/o eliminación de las publicaciones, fotografías, videos, imágenes y/o comentarios realizados en redes sociales, medios de comunicación y/o plataformas digitales	1	21	9	1	32
Se dejaron subsistentes las decretadas otra autoridad	-	1	-	-	1
Suspensión del uso de las prerrogativas	-	1	-	-	1
Suspensión inmediata de las cuentas de redes sociales	-	1	-	-	1
<b>Total</b>	<b>2</b>	<b>40</b>	<b>19</b>	<b>1</b>	<b>62</b>

Se destaca que, respecto de las **medidas cautelares decretadas**<sup>19</sup>, la consistente en **ordenar el retiro de las publicaciones denunciadas en redes sociales, medios de comunicación y/o en plataformas de medios digitales**, fue el tipo de **medida cautelar que más se otorgó**, como se muestra a continuación:

<b>TIPOS DE MEDIDAS CAUTELARES DECRETADAS</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>Total</b>
Abstenerse de realizar conductas dolosas de VPMRG	1	-	-	1
Se conminó a actuar con imparcialidad y abstenerse de realizar actos de disuasión de las acciones legales de la promovente	1	-	-	1
Se conminó a los denunciados a no seguir difundiendo propaganda con manifestaciones de VPMRG	-	2	-	2
Se ordenó actualizar el nombre de la denunciante en la documentación oficial de su centro de trabajo	1	-	-	1
Se ordenó el retiro de las publicaciones denunciadas en redes sociales, medios de comunicación y/o en plataformas de medios digitales	9	7	1	17
<b>Total</b>	<b>12</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>22</b>

<sup>19</sup> Cabe precisar que no coincide el número de acuerdos mediante los cuales se decretaron medidas cautelares, con el número de tipo de medidas solicitadas y decretadas, toda vez que en diversos casos se solicitaron y decretaron más de una.

## Implementación del Protocolo para la atención a víctimas y la elaboración del análisis de riesgo en los casos de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género (Protocolo)

A partir de la Reforma en materia de VPMRG, publicada en el DOF el 13 de abril del 2020, se otorgó la facultad al INE a efecto de decretar medidas de protección con el objeto de salvaguardar la integridad física, emocional y la vida de las víctimas.

Atento a lo anterior, y al compromiso institucional con la protección a las mujeres en la política, en febrero de 2022, se aprobó por parte del Consejo General del INE el *Protocolo* como un instrumento que establece los parámetros para la atención a todas las víctimas que denuncien infracciones en materia de VPMRG, estableciendo las directrices y procedimientos que deben de realizarse para el primer contacto con la víctima y la elaboración de *análisis de riesgo*, el cual tiene como propósito determinar el nivel de riesgo de que se repitan o aumenten las conductas violentas en contra de la quejosa, por parte de la persona agresora y estar en posibilidad de emitir medidas de protección efectivas.

Esto es, si en el escrito de queja se solicitan medidas de protección o si se advierte la necesidad de estas, en atención a los derechos de las víctimas se requiere el consentimiento de la denunciante para que, de otorgarlo, se le contacte a efecto de recopilar la información del caso y dependiendo de las características particulares de cada asunto, puede realizarse la entrevistas y/o la aplicación del Cuestionario de evaluación de riesgo para los casos de VPMRG.

En este sentido, se da cuenta que, al 20 de febrero de 2023 se han realizado **16 entrevistas** y se han aplicado **7 cuestionarios de evaluación de riesgo**.

En términos de lo dispuesto en el *Protocolo*, de resultar procedente el dictado de las medidas de protección, se elabora por parte de un Grupo Multidisciplinario el *análisis de riesgo*, haciendo recomendaciones sobre las medidas de protección y/o la elaboración de un *plan de seguridad*; o en su caso, de considerarse improcedente la adopción de medidas de protección se elabora una *opinión técnica*.

En ese contexto, el Grupo Multidisciplinario de la UTCE ha realizado **13 análisis de riesgo**, de los cuales **11** se emitieron posterior a la aprobación del **Protocolo** y **2** de manera previa; asimismo, se han emitido **6 opiniones técnicas** y se ha contribuido con la víctima en la elaboración de **1 plan de seguridad**.

Es importante, destacar que una vez decretadas las medidas de protección y en términos de la normativa aplicable, se procede a dar seguimiento a dichas medidas, razón por la cual se tiene que en **6 procedimientos** se ha brindado dicho seguimiento.

Las acciones antes señaladas implican que se brindó atención a un total de **17 víctimas** de VPMRG en primera instancia y **5** de ellas por segunda vez en cumplimiento a resoluciones del TEPJF, esto dentro de **11** procedimientos especiales sancionadores y **3** cuadernos de antecedentes.

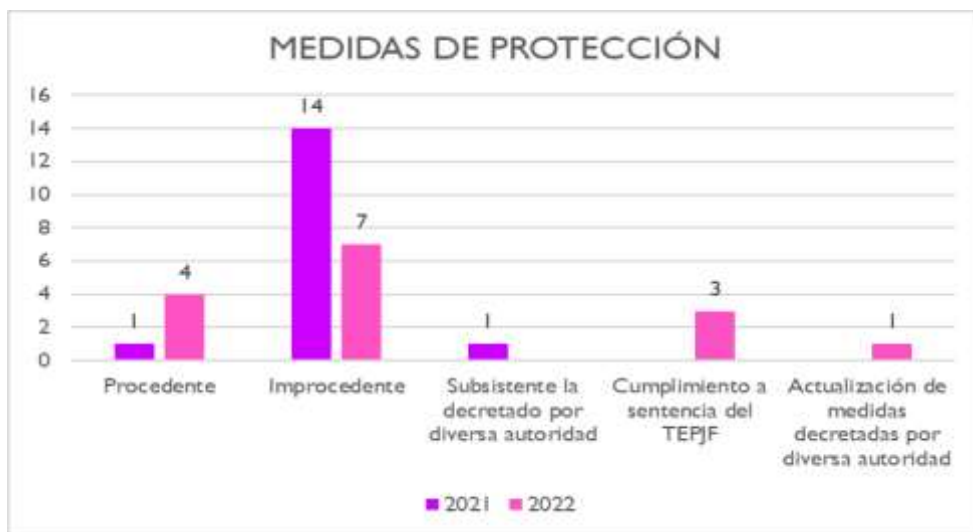
### Medidas de protección

Se destaca que en **27** procedimientos se recibió la petición de medidas de protección, emitiéndose **28<sup>20</sup>** acuerdos como sigue: en **21** casos se declaró su improcedencia, en **1** se consideró que debían permanecer vigentes las decretadas por la Sala Superior del TEPJF; en **5** se decretó su procedencia y en **1** se actualizaron las decretadas por diversa autoridad.

Asimismo, en **3** casos se coadyuvó con el TEPJF a efecto de: a) dar seguimiento a las decretadas por dicha autoridad jurisdiccional, b) implementarlas en conjunto con la (s) víctima (s); o bien, c) realizar un nuevo análisis de riesgo a efecto de analizar la pertinencia de su subsistencia, suspensión o ampliación.

---

<sup>20</sup> En 1 PES se decretó la improcedencia de las medidas de protección, sin embargo, con posterioridad, a solicitud de la quejosa y toda vez que acontecieron hechos supervenientes se ordenó su procedencia.



Del análisis de las quejas presentadas, se advierte que el tipo de medida de protección **más solicitada** es la **prohibición de conductas de intimidación o molestia** hacia la (s) víctima (s), como se muestra a continuación:

TIPOS DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN SOLICITADAS	2020	2021	2022	Total
Abstención de emitir opiniones, críticas o cualquier manifestación pública o privada a través de cualquier medio	1	2	-	3
Abstención de exceder el ejercicio de las funciones	-	-	1	1
Abstención de invadir el ámbito de las funciones y/o atribuciones de la víctima	-	-	1	1
Atención psicológica	-	-	1	1
Garantizar la protección de la víctima	-	3	-	3
Limitación para acercarse a determinada distancia a la víctima	-	4	2	6
Ordenar a las redes sociales, titulares de cuentas y/o medios de comunicación a tomar las medidas pertinentes para que los usuarios se abstengan de difundir propaganda y hacer expresiones de VPMRG.	-	2	-	2
Prevenir que se continúe lesionando la integridad, dignidad y libertad de la víctima	-	1	-	1
Prohibición de acercamiento o comunicación	-	5	2	7
<b>Prohibición de conductas de intimidación o molestia</b>	-	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>14</b>
Protección policial	-	1	-	1
Realizar un análisis de riesgo y plan de seguridad	-	-	1	1
Retiro, suspensión y/o eliminación de las publicaciones, fotografías, videos, imágenes y/o comentarios realizados en redes sociales, medios de comunicación y/o plataformas digitales	-	2	1	3
Se determinen la MP necesarias	1	-	3	4
Abstención de publicar discursos de odio y en contra de la población LGTBTTIQA+	-	-	1	1
<b>Total</b>	<b>2</b>	<b>28</b>	<b>19</b>	<b>49</b>

Con relación a las medidas de protección decretadas<sup>21</sup>, la **prohibición al denunciado de intimidar o molestar por sí, por cualquier medio o interpósita persona a la víctima**, es el tipo de **medida de protección que más se otorgó**, como se muestra en la siguiente tabla:

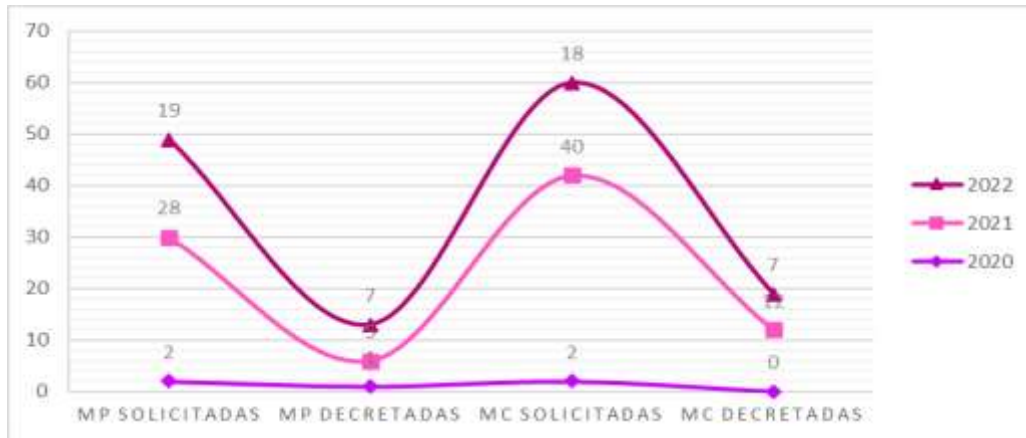
<b>TIPOS DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN DECRETADAS</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>Total</b>
Actualización de medidas decretadas por diversa autoridad <sup>22</sup>	-	1	-	1
Elaboración de plan de seguridad a cargo de la SSP Estatal	-	-	1	1
Prohibición al denunciado de acercarse al domicilio y/o cualquier lugar donde se encuentre la víctima.	-	1	1	2
Prohibición al denunciado de comunicarse por cualquier medio o por interpósita persona a la víctima.	-	1	-	1
Prohibición al denunciado de intimidar o molestar por sí, por cualquier medio o interpósita persona a la víctima.	-	1	4	5
Remisión a la Fiscalía General del Estado a efecto de iniciar carpeta de investigación	-	-	1	1
Se ordenó la custodia personal y domiciliaria a las víctimas	-	1	-	1
Se dejaron subsistentes las decretadas por Sala Superior del TEPJF <sup>23</sup>	1	-	-	1
<b>Total</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>13</b>

A continuación, se muestra el total por año de las medidas cautelares y de protección solicitadas con relación a las decretadas.

<sup>21</sup> Cabe precisar que no coincide el número de acuerdos mediante los cuales se decretó la procedencia de las medidas de protección con el número de tipos, dado que existen procedimientos en donde se solicitó y otorgó más de una medida.

<sup>22</sup> La actualización de la medida de protección otorgada a la denunciante, consistió en "dar vista a la SSP Estatal para que en el ámbito de sus atribuciones otorgue las medidas de protección necesarias para salvaguardar la integridad y vida de la denunciante, medidas que podrán abarcar desde ordenar a elementos de las corporaciones correspondientes a efecto de que realicen recorridos de vigilancia en las inmediaciones del domicilio de la víctima, ordenar a elementos de seguridad que proporcionen escolta a la denunciante, entre otras" a fin de que la SSP Estatal brinde protección policial permanente a través de la autoridad competente en el Estado.

<sup>23</sup> Mediante SUP-JDC-2631/2020 se ordenó a la SSP Estatal que proporcionará a la víctima, las medidas de seguridad necesarias a fin de salvaguardar su integridad física y su vida, de manera inmediata y sin dilación, a fin de que mientras se resuelve el fondo del asunto, se encuentre protegida y se eviten los actos y omisiones que conduzcan a una posible violencia política por razón de género en contra de la actora; y se ordenó a la Secretaría de Bienestar Estatal para que los denunciados así como, el personal que labora de manera directa o indirectamente se abstengan de emitir o publicar en redes sociales expresiones discriminatorias, burlas, ofensas, descalificación, reproducción de estereotipos, estigmas sociales en contra de la víctima.



### Cuadernos de antecedentes

Se han registrado **17** cuadernos de antecedentes, siendo que, en **7** se ordenó su cierre: 6 por falta de elementos; 1 al ordenar la apertura de un PES derivado de las diligencias de investigación preliminar; en **3** se tuvieron por no presentados y **3** se encuentran en cumplimiento a resoluciones de Sala Regional Especializada atento al requerimiento de la misma; **2** se cerraron los cuadernos sin remisión alguna, en razón de que la autoridad competente, ya se encontraba tramitando y sustanciando la queja en mérito; **1** se determinó cerrar cuaderno de antecedentes ya que los hechos denunciados ya son materia de un procedimiento especial sancionador conocido por esta autoridad; y **1** se determinó el cierre del cuaderno y no se consideró necesaria la remisión, toda vez que la autoridad competente ya contaba con una vista remitida por la Fiscalía Estatal.

El detalle de cada uno de los Cuadernos de antecedentes se expone en el anexo **CA**.

### Consultas competenciales

La **UTCE** ha presentado ante la Sala Superior **12<sup>24</sup>** consultas competenciales: en **7** se determinó que la autoridad competente para conocer los asuntos de mérito eran los OPLE; en **2** se determinó que la autoridad competente es la UTCE; en **1** se determinó que los hechos denunciados no eran competencia de las autoridades electorales administrativas o jurisdiccionales; en **1** se declaró la competencia del Órgano Interno de Control del OPLE; y en **1** se determinó que no procedía el conflicto competencial.

<sup>24</sup> Radicadas bajo los números de expediente: SUP-AG-126/2021, SUP-AG-137/2021, SUP-AG-150/2021, SUP-AG-152/2021, SUP-AG-174/2021; SUP-AG-195/2021; SUP-AG-38-2022; SUP-AG-136-2022; SUP-AG-137-2022; SUP-AG-154/2022; SUP-AG-155/2022; y SUP-AG-268/2022.

El detalle de cada una de las consultas competenciales se expone en el anexo **CC**.

## Impugnaciones

En contra de **261** determinaciones de la UTCE en los asuntos de VPMRG, en que se ha determinado la admisión o reserva, desechamiento o incompetencia de la queja y **47** acuerdos de medidas cautelares; se han presentado **44** medios de impugnación; de los cuales **25** fueron confirmados, **6** fueron revocados, **1** se tuvo por no presentado por desistimiento, **9** medios de impugnación fueron desechados; **3** fueron modificados<sup>25</sup>.



En ese sentido, de las **308** determinaciones, han quedado firmes **299**, lo que representa un **97 % de firmeza**.

<sup>25</sup> Mediante sentencia dictada en el SUP-REP-102/105-2021, la SS determinó modificó el acuerdo impugnado a efecto de que sea la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia de Morena la autoridad competente para conocer de los hechos; y así mismo modificó la medida de protección relativa a la seguridad policial, se ordena la adopción de medidas cautelares en los términos precisados. Asimismo, mediante sentencia SM-JE-45/2022 la Sala Regional Monterrey determinó modificar la resolución para efectos de que la Dirección Jurídica del INE emita una opinión especializada y la remita a las oficinas o áreas en donde la víctima desarrolla sus actividades, a efecto de que sea el titular quien resuelva.

Dichos medios de impugnación dan cuenta de **26** recursos presentados en contra de las determinaciones de incompetencia emitidas por la UTCE, de los cuales **18** fueron confirmados; **1** revocado; **2** modificados; **1** se tuvo por no presentada por desistimiento y **4** medios de impugnación fueron desechados.

### **Implementación de correo y teléfono institucional para la recepción de quejas y denuncias en materia de VPMRG**

En términos de lo establecido en el artículo 21, párrafo 1, inciso b) del Reglamento de Quejas y Denuncias en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género, se puede interponer una queja por medios de comunicación electrónicos o telefónicos, atento a lo anterior, y a efecto de brindar otras opciones para la presentación de las denuncias y/o quejas en la materia por parte de las personas que así lo requieran, a partir del mes de marzo del 2021, se creó y socializó la cuenta de correo institucional [vpgqueja@ine.mx](mailto:vpgqueja@ine.mx)

Referente al correo [vpqueja@ine.mx](mailto:vpqueja@ine.mx), desde el 8 de marzo de 2021 hasta el 20 de febrero del presente año se han recibido **53** correos electrónicos, de los cuales **4** se relacionaron con seguimientos previos. Del total de correos recibidos, a **13** se les dio el trámite correspondiente por la UTCE y en **40** se brindó la orientación requerida.

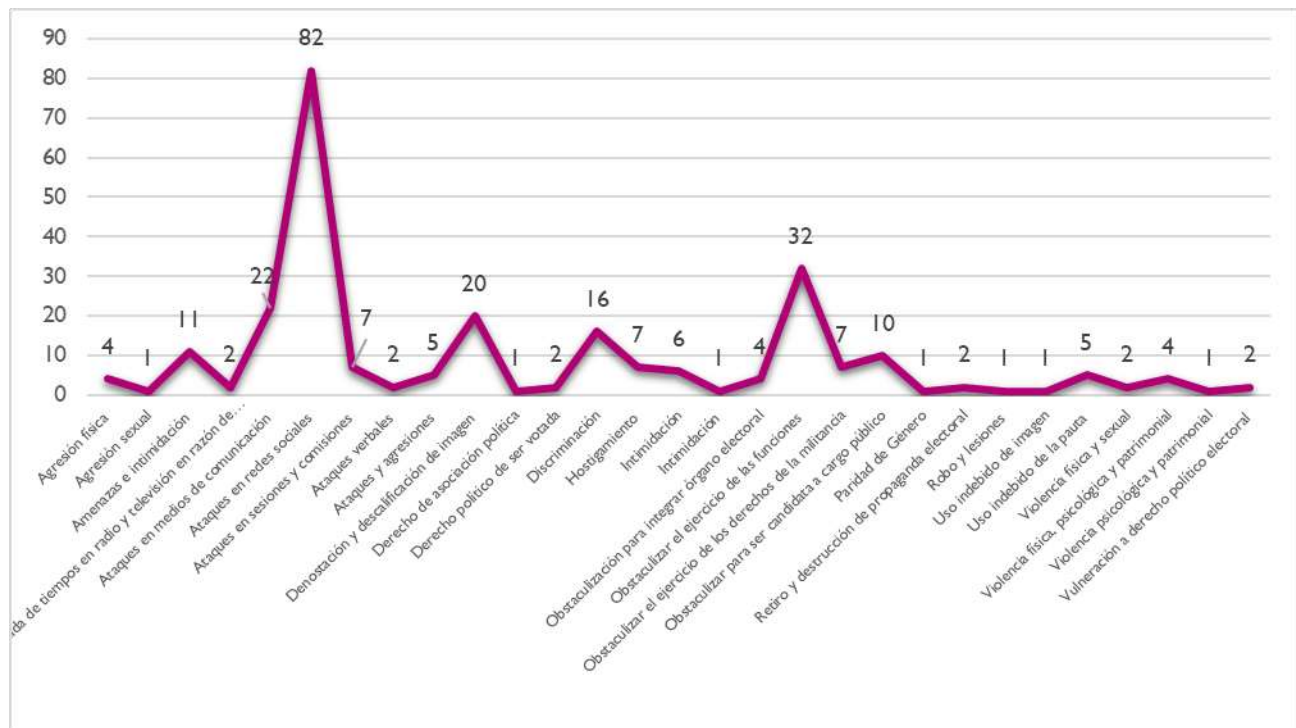
Respecto a las llamadas telefónicas (5556284200 ext. 343160) desde el 8 de marzo de 2021 al 20 de febrero del presente año, se han recibido **22** llamadas, de las cuales en **2** casos de los hechos planteados se advirtió la competencia del INE, brindando orientación a las mujeres para la presentación de su queja; en tanto, en las **20** restantes se brindó la asesoría correspondiente dependiendo de su solicitud, orientando sobre la instancia facultada para conocer sobre los hechos motivo de la llamada, como pudo ser el ámbito de competencia, por ejemplo intrapartidaria o del OPLE, o bien, información referente al ámbito de atribuciones al que corresponde su asunto; cabe mencionar, que en algunos casos se ha proporcionado la Guía para la Prevención, Atención, Sanción y Reparación Integral de la VPMRG del Instituto.



### 3. Estadística general de las quejas y/o denuncias presentadas ante el INE en materia de VPMRG

#### Respecto de los medios de comisión de la conducta

Al respecto, se precisa que, de las **261** quejas, las conductas que más se denuncian son los **ataques en redes sociales (82)**, seguidas de la obstaculización en el ejercicio de las funciones (**32**), y en tercer lugar se presentan los ataques en medios de comunicación (**22**).



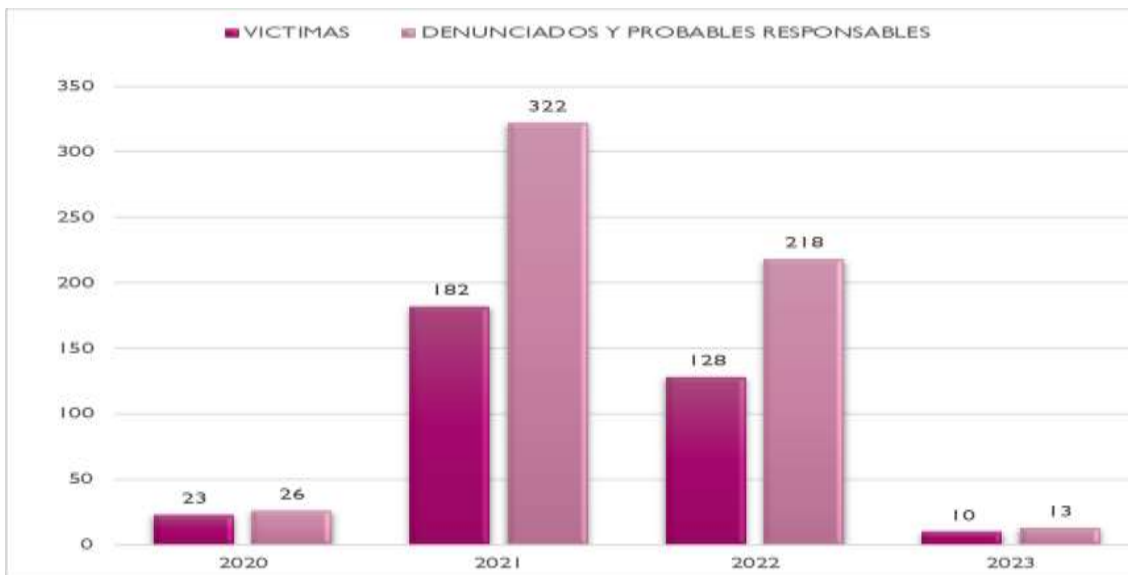
Cabe resaltar que, en los ataques en redes sociales se engloban aquellas conductas mediante las cuales se denuncian publicaciones en plataformas digitales como lo son Facebook, Twitter, TikTok, YouTube, medios de comunicación digital, entre otras.

## Respecto a las partes

De un análisis integral de los datos relacionados con las **261** quejas denuncias y/o vistas recibidas ante el INE, se logró determinar de manera cuantitativa el número total, tanto de las víctimas como de las probables responsables; lo anterior, de un análisis pormenorizado de los escritos de queja o vistas ordenadas y que resultaron ser de la competencia de otras autoridades; así como del análisis de las denuncias registradas y resultado de las diligencias de investigación preliminar.

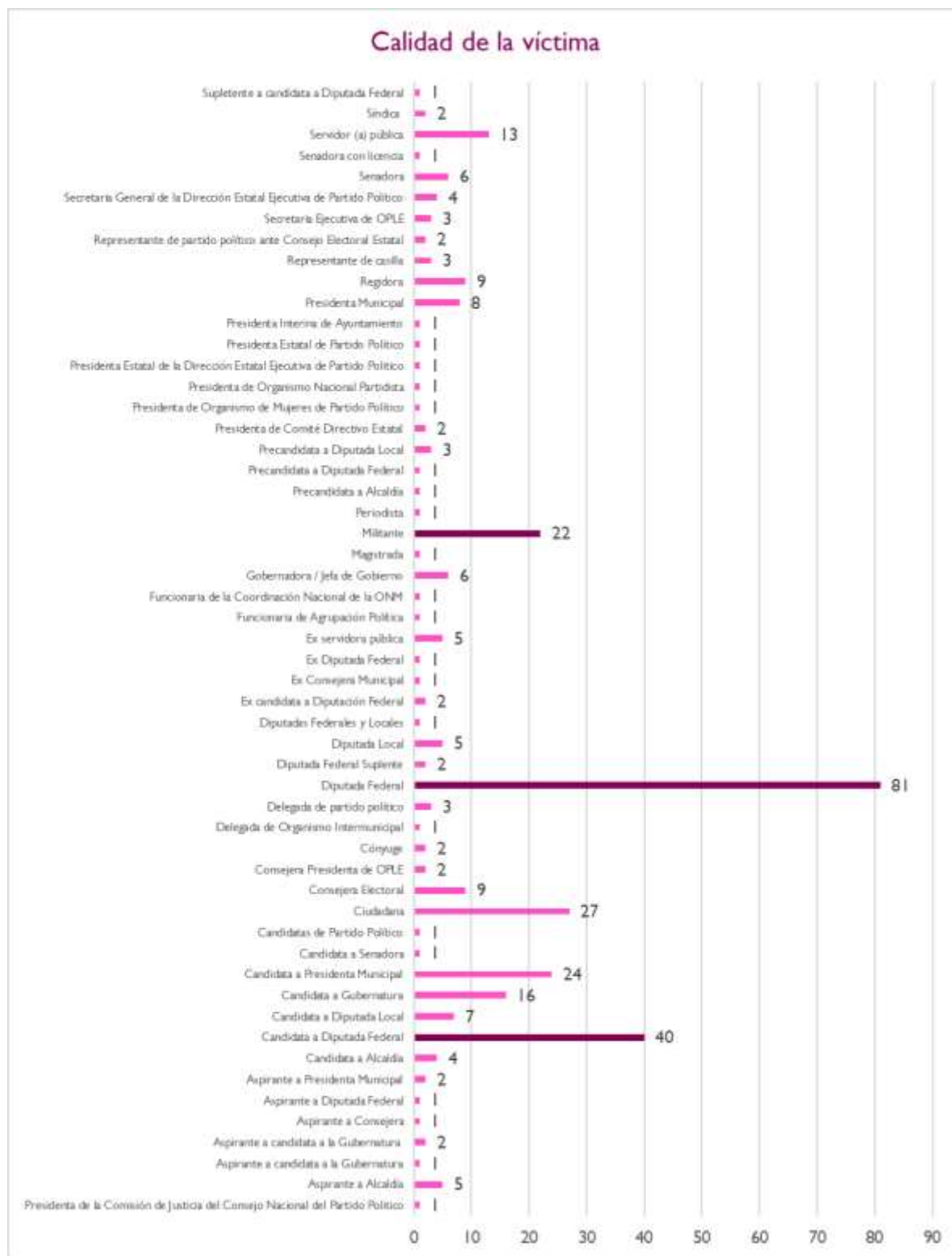
Por lo que respecta a las víctimas, se ha identificado un total de **343 mujeres**.

Asimismo, se ha registrado a un total de **579 probables infractores (personas físicas, personas morales y partidos políticos)**, se destaca que, dicha cuantificación refleja el número de personas denunciadas, así como, las identificadas a través de las diligencias de investigación a partir de las cuales se estableció su probable participación.



### ❖ Calidad de las víctimas

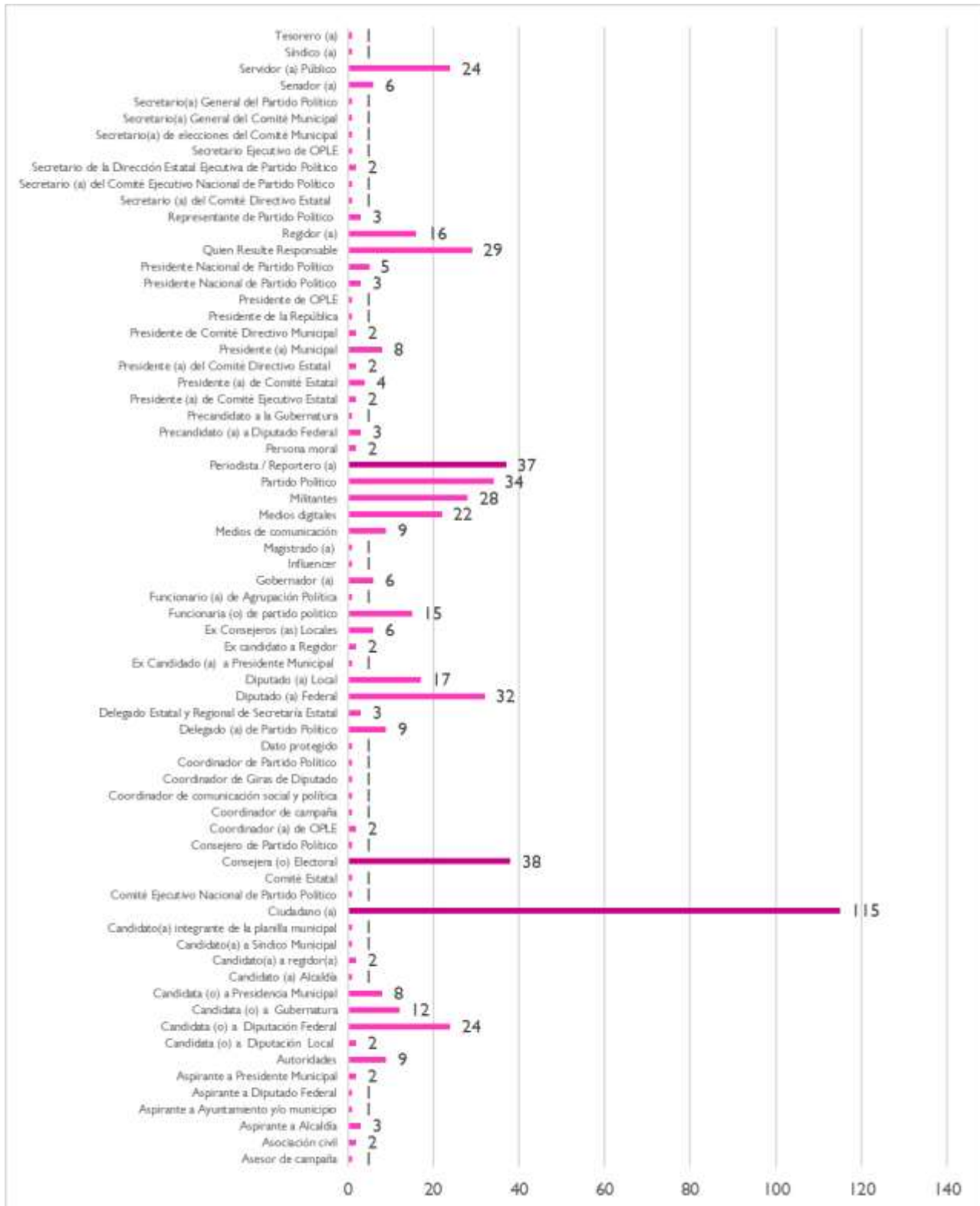
De las **343** víctimas, las **Diputadas Federales** ocupan el **primer lugar**, ya que 81 han presentado su denuncia en materia de VPMRG ante el INE, lo que representa el **23.6%**; seguidas de las **Candidatas a Diputadas Federales** (40) con el **11.66 %**; y en **tercer lugar Ciudadanas** (27) con un **7.9 %**.



❖ Calidad de las personas denunciadas

De los **579** probables infractores, el 18.5% son personas morales, partidos políticos y medios digitales, mientras que el 81.5% son personas físicas. Al respecto, los **hombres** son los que **más** han **ejercido violencia**, ya que representan el **75%** de la totalidad de las personas físicas denunciadas; resaltando que, el 25% restante son mujeres, lo que evidencia que el hecho de ser del mismo género no es un obstáculo para ejercer violencia en contra de otras personas de su mismo género.

Aunado a lo anterior, en cuanto a la calidad de las personas denunciadas la **Ciudadanía** tienen **mayor** prevalencia, ya que **19.8%** han sido denunciados o han sido localizados durante la sustanciación de los procedimientos, situación que tiene correspondencia con el hecho de que, el mayor motivo de denuncia es la publicación de material violento y denostativo en redes sociales y/o medios digitales; seguido de las y los **consejeros electorales** con un **6.5 %**; las y los **reporteros y/ periodistas** con el **6.3%**, como se muestra a continuación:



## En cuanto a la interseccionalidad

Las quejas presentadas dan cuenta de la interseccionalidad de género (mujer) con otras categorías sospechosas como la edad (persona mayor), pertenecer a un pueblo o comunidad indígena, formar parte del grupo LGBTTTIQ+ y tener alguna discapacidad.

De las **343 víctimas** identificadas, 25 de ellas, presenta una interseccionalidad con otra **categoría sospechosa**, siendo que, la comunidad **LGBTTTIQ+** tiene mayor prevalencia con un **56%**.

