



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

ACUERDO DE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DE LA SOLICITUD DE ADOPTAR MEDIDAS CAUTELARES FORMULADA POR EL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA EN CONTRA DE MORENA, DERIVADO DE LA PRESUNTA OMISIÓN DE MANTENER ACTUALIZADO SU PADRÓN DE AFILIADOS PUBLICADO EN LA PÁGINA DE INTERNET DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, DENTRO DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR ORDINARIO UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022.

Ciudad de México, seis de enero de dos mil veintitrés.

ANTECEDENTES

I. DENUNCIA. El diecinueve de octubre de dos mil veintidós, se recibió queja¹ presentada por el **Partido de la Revolución Democrática**² en contra de **MORENA**, por lo siguiente:

- La presunta omisión del partido político **MORENA** a su deber, como entidad de interés público, de mantener actualizado su padrón de afiliados que se encuentra publicado en la página de Internet del Instituto Nacional Electoral, ya que, al decir del denunciante, dicho instituto político ha omitido capturar los datos de aproximadamente 1,080,882 personas en el Sistema de Verificación de este Instituto. Lo anterior, a partir de las operaciones matemáticas que el partido político denunciante refiere en su escrito de queja, concretamente la diferencia entre lo publicado en el portal de Internet de este Instituto, en comparación con los afiliados de MORENA que participaron en el pasado proceso de renovación de cargos partidistas de ese instituto político.

Bajo esta lógica, según el denunciante, del número de personas que *tuvieron algún grado de participación en el proceso electoral interno derivado de la “CONVOCATORIA AL III CONGRESO NACIONAL ORDINARIO DE MORENA PARA LA UNIDAD Y MOVILIZACIÓN”*, se desprenden las siguientes premisas:

- ❖ *Para votar en el proceso electivo, se requería ser militante afiliado al Partido Político Morena, y*

¹ Visible a páginas 1-63 y anexo 64 del expediente. En todos los casos se refiere al expediente al rubro citado.

² En lo sucesivo **PRD** o denunciante.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

- ❖ *Para ser votado en el proceso electivo, se requería ser militante al Partido Político Morena.*

En ese sentido, alega el denunciante, conforme a los datos obtenidos de la información del padrón de afiliados de MORENA, visible en el portal de Internet del Instituto Nacional Electoral (<https://www.ine.mx/actores-politicos/prtidos-politicos-nacionales/padron-afiliados/>), con relación al número de personas que participaron en el referido proceso electivo interno de MORENA (el cual obtuvo de distintos enlaces de Internet señalados en su denuncia), existe una omisión del partido político denunciado de actualizar la información de su padrón de afiliados en el Sistema de Verificación del Instituto Nacional Electoral.

Esto es, el denunciante señala que: *Al efectuar un comparativo entre el número de afiliados inscritos en el padrón de Morena que se encuentran publicados en la página de Internet del Instituto Nacional Electoral con el número de personas que tuvieron algún grado de participación en el proceso de selección interna deriva de las Bases “CUARTA DE LA ACREDITACIÓN” y “QUINTA DE LA ELEGIBILIDAD” de la “CONVOCATORIA AL III CONGRESO NACIONAL ORDINARIO DE MORENA PARA LA UNIDAD Y MOVILIZACIÓN, de (manera) cuantitativa se obtienen que hay una diferencia de 1,080,882 personas de las que necesariamente se debieron y se deben capturarse sus datos en el Sistema de Verificación del Instituto Nacional Electoral, tal y como se muestra a continuación:*³

NÚMERO DE AFILIADOS INSCRITOS EN EL PADRÓN PUBLICADO EN LA PÁGINA DEL INE	NÚMERO APROXIMADO DE PERSONAS QUE PARTICIPARON Y SE AFILIARON EN EL PROCESO INTERNO	DIFERENCIA
A	B	C=A-B
467,922	1,548,804	1,080,882

A partir de ello, el partido político denunciante solicita dar vista a la *Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos*, con la finalidad de que, previo a la emisión de las certificaciones de los nombramientos de cargos partidarios del proceso de selección interna contemplado en el “CONVOCATORIA AL III CONGRESO NACIONAL ORDINARIO DE MORENA PARA LA UNIDAD Y MOVILIZACIÓN, se analice:

³ Visible a página 26 del escrito de denuncia.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

- ❖ *La elegibilidad de los candidatos electos al no estar incluido en el padrón de afiliados del Partido Político Morena, publicado en la Página de Internet del Instituto Nacional Electoral, y*
- ❖ *El cumplimiento de las normas básicas del proceso electivos, pues se considera que, la mayoría de los electores contenidos en las listas de votantes, como las personas que participaron como candidatos, no tenían el derecho de votar y ser votados, por no estar incluidos en padrón de afiliados del Partido Político Morena, publicado en la Página de Internet del Instituto Nacional Electoral...*

Finalmente, como medida cautelar, el denunciante solicitó que se ordene al Partido Político Morena a que:

- ❖ *En un plazo perentorio no mayor al de 5 días hábiles, proceda a actualizar su padrón de afiliados que se encuentra publicado en la página de internet del Instituto Nacional Electoral.*
- ❖ *Informe a esa Secretaría Ejecutiva, la forma cualitativa y cuantitativa en que se haya dado cumplimiento en la actualización de su padrón de afiliados que se encuentra publicado en la página de internet del Instituto Nacional Electoral, es decir:*

De cuántas personas se capturaron sus datos en el sistema de verificación del Instituto Nacional Electoral por cada entidad Federativa.

CUADERNO DE ANTECEDENTES UT/SCG/CA/PRD/CG/257/2022

II. REGISTRO, RESERVA DE ADMISIÓN Y DILIGENCIAS PRELIMINARES.⁴

Mediante acuerdo de veintiuno de octubre de dos mil veintidós, se registró la denuncia como cuaderno de antecedentes con la clave UT/SCG/CA/PRD/CG/257/2022 y, en esencia, se determinó lo siguiente:

- **La incompetencia de esta autoridad electoral nacional** para conocer de la denuncia, al considerar que, en principio, la omisión que se denunció, atribuible a MORENA, escapa de la competencia de esta autoridad electoral nacional, debido a que, ello, constituye una conducta que, en primer término, y de conformidad con el sistema competencial establecido por el legislador

⁴ Visible a páginas 66-83.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

ordinario para cuestiones de transparencia de entes obligados, entre ellos, los partidos políticos, compete conocer al Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales.

- Asimismo, en razón de que, según el dicho del denunciante, acontecieron diversas conductas presuntamente irregulares durante la celebración de la elección de integrantes de sus órganos partidarios, se consideró que **son competencia directa de la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia del partido político MORENA**, al tratarse de actos supuestamente irregulares, en el contexto de una elección interna del partido político.

III. IMPUGNACIÓN ANTE SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN. Inconforme con la determinación de incompetencia señalada en el numeral anterior, el **PRD** interpuso recurso de apelación, el cual fue registrado por la Sala Superior con la clave de expediente **SUP-RAP-306/2022**.

Dicha Sala Superior, en la sentencia dictada el dieciséis de noviembre de dos mil veintidós, **revocó** el acuerdo de incompetencia dictado el veintiuno de octubre de dos mil veintidós en el cuaderno de antecedentes UT/SCG/CA/PRD/CG/257/2022, estableciendo que esta autoridad electoral nacional sí es competente para conocer de la denuncia presentada por el **PRD**, por los hechos atribuibles a **MORENA**, por cuanto hace a:

- La omisión de capturar los datos de aproximadamente un millón, ochenta mil ochocientos ochenta y dos personas (1,080,882), en el Sistema de Verificación del Instituto Nacional Electoral; conducta que, a juicio del denunciante, ha provocado que no pueda iniciarse el PROCEDIMIENTO PARA QUE EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL Y LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES VERIFIQUEN DE MANERA PERMANENTE QUE NO EXISTA DOBLE AFILIACIÓN A PARTIDOS POLÍTICOS YA REGISTRADOS TANTO A NIVEL NACIONAL COMO LOCAL, implementado por la propia autoridad electoral nacional, debido a que el padrón de afiliados de MORENA que se encuentra publicado en la página de internet del Instituto Nacional consta de cuatrocientas sesenta y siete mil novecientas veintidós personas (467,922), y de la página de internet del citado instituto político se desprende que, aproximadamente, un millón quinientos cuarenta y ochenta mil ochocientos cuatro personas (1,548,804), tuvieron algún grado de participación en el proceso interno para la renovación de diversos órganos



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

de dicho instituto político (como votantes, aspirantes a ocupar un cargo de dirección partidista, o funcionarios de casilla).⁵

El **PRD** solicitó el dictado de medidas cautelares consistentes en *que se ordenara a MORENA que actualizara su padrón de afiliados que se encuentra publicado en la página de internet del Instituto Nacional Electoral*.⁶

Lo anterior, conforme a las razones siguientes:

“III. Cuestión previa.

42 Antes de realizar el estudio de los agravios, es menester destacar que en el presente recurso, el partido recurrente no formula ningún argumento para controvertir la decisión de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de remitir a la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia de MORENA lo relativo a la comisión de posibles conductas irregulares durante la celebración de la elección interna para la renovación de los órganos partidarios del citado instituto político, por la presunta participación de personas no afiliadas que participaron como votantes, funcionarios de casilla o fueron votadas.

43 Por tanto, esa determinación queda intocada y debe seguir rigiendo y, en este recurso, el único aspecto controvertido es el relativo a la declaración de incompetencia por parte de la responsable. (sic)

...

Caso concreto

...

70 Ahora bien, lo **fundado** de los agravios radica en que el titular de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral consideró, de manera incorrecta, que la conducta que el partido recurrente pretendía denunciar era la mera difusión de información no actualizada (de su padrón de afiliados) en la página de internet de dicho Instituto.

71 Lo anterior es así, porque del análisis del escrito de queja primigenio, se advierte que el actor en todo momento enderezó sus argumentos con el fin de denunciar que MORENA había omitido capturar los datos de diversas personas en el sistema de verificación del Instituto Nacional Electoral, para mantener actualizado su padrón de afiliados.

72 Lo anterior se plasmó con claridad, en el rubro o encabezado del escrito, en la parte inicial donde se anuncia qué es lo que acudía a denunciar, así como en diversas partes de la exposición de los hechos denunciados.

73 Asimismo, este órgano jurisdiccional advierte que, en la queja, el aquí recurrente fue enfático en señalar que la conducta denunciada implicaba el incumplimiento del aludido

⁵ Visible a página 9 de la sentencia del SUP-RAP-306/2022.

⁶ Visible a página 10 de la sentencia del SUP-RAP-306/2022.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

instituto político a las reglas fijadas por el propio Instituto Nacional Electoral, concretamente, del *PROCEDIMIENTO PARA QUE EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL Y LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES VERIFIQUEN DE MANERA PERMANENTE QUE NO EXISTA DOBLE AFILIACIÓN A PARTIDOS POLÍTICOS YA REGISTRADOS TANTO A NIVEL NACIONAL COMO LOCAL*.⁷

74 En efecto, en diversas partes de la queja primigenia (páginas 2, 27, 32 34 y 50) el denunciante señaló que la conducta imputada a MORENA vulneraba diversas disposiciones del referido procedimiento instaurado por la autoridad electoral nacional, esta manifestación la formuló en los términos siguientes: [Se transcribe]

75 Asimismo, a manera de conclusión, en la queja se precisó que la conducta omisiva de MORENA había provocado que no se llevara a cabo la transferencia de los datos al Instituto Nacional Electoral para que llevara a cabo las compulsas respectivas para la verificación de los padrones y, con ello, tener certeza del número real de personas afiliadas a dicho partido político y, sobre todo, saber si podían considerarse como “registros válidos”; lo que sólo era posible si el denunciado hubiera cumplido con su deber de capturar en el Sistema de Verificación la información respectiva de cada una de las nuevas personas afiliadas.

76 Ante el incumplimiento de dicha obligación, continúa el denunciante, no es posible que dicho sistema se active para identificar y verificar que no existan registros duplicados en los afiliados, lo que también podría incidir en los derechos de la ciudadanía, ante una posible afiliación indebida.

77 De lo anterior, esta Sala Superior advierte que el partido recurrente denunció con claridad que MORENA había incurrido en una infracción por incumplir el procedimiento establecido por el Instituto Nacional Electoral para verificar de manera permanente que no exista doble afiliación a partidos políticos ya registrados (nacionales o locales), en cuyo primer apartado se establece que: [Se transcribe]

78 Ello, precisamente, porque no llevó a cabo la captura de los datos mínimos de sus afiliados en el Sistema de Verificación del Padrón de Afiliados de los Partidos Políticos de manera permanente, como lo marca el referido procedimiento; de ahí que se considere incorrecta la conclusión a que arribó la autoridad responsable en el acuerdo impugnado, en el sentido de que el aquí recurrente denunció la mera actualización de la información del padrón de afiliados que se encuentra publicado en la página de internet del Instituto Nacional Electoral, para consulta de la ciudadanía en general.

79 Con base en todo lo anterior, esta Sala Superior considera que el acuerdo impugnado vulneró el principio de congruencia externa al tomar como base que se denunciaba una conducta diversa y, por tanto, está indebidamente fundada y motivada la determinación de incompetencia, lo que trajo como consecuencia una afectación sustancial al derecho de tutela judicial efectiva del recurrente.

80 Derivado de lo anterior, tomando como base la verdadera conducta denunciada por el Partido de la Revolución Democrática, **este órgano jurisdiccional determina que**

⁷ Aprobado mediante acuerdo INE/CG207/2022, aprobado el pasado 27 de abril.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

el Instituto Nacional Electoral es competente para conocer de la queja, por la vía del procedimiento sancionador ordinario.

81 Lo anterior, con fundamento en el artículo 443, párrafo 1, inciso b), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales que establece que constituye un infracción de los partidos políticos a dicho cuerpo normativo, el incumplimiento de las resoluciones o acuerdos de las autoridades electorales nacional y locales.

...

V. Sentido y efectos de la sentencia.

89 Al haber resultado **fundados** los agravios, lo procedente es **revocar** el acuerdo impugnado, para el efecto de que la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral **asuma competencia** para conocer de la queja presentada por el Partido de la Revolución Democrática el pasado diecinueve de octubre y proceda, conforme a sus atribuciones legales y reglamentarias, a actuar y emitir las determinaciones que en Derecho correspondan.

90 Lo anterior, en el entendido de que, lo aquí decidido no prejuzga sobre la procedencia de la queja y, mucho menos, respecto al fondo de la controversia, sino que los efectos se limitan a la determinación de la competencia."

PROCEDIMIENTO SANCIONADOR ORDINARIO UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

IV. REGISTRO, RESERVA DE ADMISIÓN Y DILIGENCIAS PRELIMINARES.⁸

Mediante acuerdo dictado el veintidós de noviembre de dos mil veintidós, en cumplimiento a lo ordenado por la Sala Superior en la sentencia dictada en el **SUP-RAP-306/2022**, se registró la denuncia como procedimiento sancionador ordinario bajo la clave **UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022**; asimismo, se acordó la reserva de su admisión y el emplazamiento respectivo, hasta en tanto concluyeran las diligencias preliminares, para lo cual se ordenó lo siguiente:

- 1. Requerimiento a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos** para que, en esencia, proporcionara información relacionada con el número total de personas afiliadas **con las que contaba MORENA el uno de agosto** de dos mil veintidós (fecha posterior a la celebración de la jornada electoral del proceso interno de dicho instituto político), por entidad federativa; la persona que administra, actualiza o carga la información contenida en el enlace electrónico: <https://www.ine.mx/actores-politicos/partidos-politicos-nacionales/padron-afiliados/>, debiendo, en su caso, precisar la normativa que regula dicha actividad. Indicara si MORENA cuenta con facultades u obligación para actualizar o cargar el número de

⁸ Visible a páginas 188-201 (201 ambos lados).



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

afiliados a dicho instituto político en el enlace electrónico antes señalados, entre otros cuestionamientos.

La Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos dio respuesta vía electrónica institucional.

2. Solicitud a la Dirección del Secretariado del Instituto Nacional Electoral para que procediera a certificar la existencia y contenido de los enlaces de Internet señalados por el denunciante en su escrito inicial.

La Dirección en cita dio respuesta mediante oficio INE/DS/OE/408/2022, al que adjuntó **acta circunstanciada INE/DS/OE/311/2022**.

3. Dar vista, con copia certificada del escrito de denuncia, a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, en atención a lo solicitado por el denunciante, lo cual fue cumplimentado a través del oficio INE-UT/09738/2022, notificado el veintidós de noviembre de dos mil veintidós.

V. DILIGENCIAS DE INVESTIGACIÓN. Mediante acuerdos de uno y catorce de diciembre de dos mil veintidós, se ordenó lo siguiente:

1. Requerimiento a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos para que, en esencia, informara si MORENA al uno de agosto y veintitrés de noviembre de dos mil veintidós, había registrado un número mayor en el Sistema de Verificación del Padrón de Personas Afiliadas a los Partidos Políticos, **pendientes de su verificación y validación**.

La Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos dio respuesta vía electrónica institucional.

2. Requerimiento a MORENA⁹ para que indicara el número total de personas afiliadas a ese partido político que participaron en su proceso interno celebrado en dos mil veintidós, desglosado por entidad federativa, y proporcionara el número de cargos y/o personas electas, funcionarias y funcionarios de casilla autorizados en los centros de votación, así como electores en su proceso interno celebrado en dos mil veintidós, por entidad federativa y/o distrito, incluyendo aquellas personas que emitieron su voto desde el exterior del país.

⁹ Mediante acuerdo de diciembre de dos mil veintidós, se requirió de nueva cuenta al partido político MORENA.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

El partido político en cita dio respuesta.

- 3. Requerimiento a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos** para que, en esencia, informara el número total de personas afiliadas **con las que contaba MORENA el dieciséis de junio, y el treinta y el treinta y uno de julio de dos mil veintidós** (fechas en que se celebró la jornada electoral del proceso interno de MORENA).

Asimismo, indicara si de conformidad con la normativa vigente que regula el registro, inscripción y verificación de afiliados o militantes de los partidos políticos nacionales, existe la obligación a cargo de los institutos políticos de informar a la autoridad electoral, sobre el registro de los nuevos militantes que obtenga.

La Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos dio respuesta vía electrónica institucional.

- 4. Solicitud a la Dirección del Secretariado del Instituto Nacional Electoral** para que procediera a certificar la existencia y contenido del enlace de Internet <https://asambleasdistritales.morena.app/>, referida por el partido político MORENA en su escrito de contestación al requerimiento de nueve de diciembre de dos mil veintidós.

La Dirección en cita dio respuesta mediante oficio INE/DS/2003/2022, al que adjuntó **acta circunstanciada INE/DS/OE/355/2022.**

VI. ADMISIÓN, RESERVA DE EMPLAZAMIENTO, PROPUESTA DE MEDIDA CAUTELAR.¹⁰ Mediante acuerdo de cinco de enero de dos mil veintitrés, se admitió el procedimiento al rubro citado, se reservó el emplazamiento de las partes y se ordenó remitir la propuesta sobre la solicitud de medidas cautelares a esta Comisión, para que, en el ámbito de sus atribuciones, determine lo conducente.

CONSIDERANDO

PRIMERO. COMPETENCIA. La Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral es competente para resolver acerca de la adopción de medidas cautelares, conforme a lo dispuesto en los artículos 41, Base I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 459, párrafo 1, inciso b); 468, párrafo 4,

¹⁰ Visible a páginas 917-945.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 4, párrafo 2; 5, párrafos 1, fracción II, y 2, fracción I, inciso c); 38, párrafo 1, fracción I; y 40, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral.

En el caso, la competencia de la Comisión de Quejas y Denuncias se actualiza por tratarse de una denuncia en la que se hace valer, esencialmente, la presunta omisión de capturar los datos de registros de afiliación en el Sistema de Verificación del Instituto Nacional Electoral; lo que constituye un presunto incumplimiento del aludido instituto político a las reglas fijadas por el propio Instituto Nacional Electoral, concretamente, del *PROCEDIMIENTO PARA QUE EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL Y LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES VERIFIQUEN DE MANERA PERMANENTE QUE NO EXISTA DOBLE AFILIACIÓN A PARTIDOS POLÍTICOS YA REGISTRADOS TANTO A NIVEL NACIONAL COMO LOCAL*,¹¹ en presunta infracción a lo previsto en el *artículo 443, párrafo 1, inciso b), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales que establece que constituye un infracción de los partidos políticos a dicho cuerpo normativo, el incumplimiento de las resoluciones o acuerdos de las autoridades electorales nacional y locales*.¹² La competencia también tiene soporte en lo sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la sentencia dictada en el expediente **SUP-RAP-306/2022**.

SEGUNDO. HECHOS DENUNCIADOS Y MEDIOS DE PRUEBA

Como se adelantó, el **PRD** sostiene que **MORENA** presuntamente omitió capturar los datos de registros de afiliación en el Sistema de Verificación del Instituto Nacional Electoral de un número importante de afiliados; lo que, a su juicio, constituye un *incumplimiento del aludido instituto político a las reglas fijadas por el propio Instituto Nacional Electoral, concretamente, del PROCEDIMIENTO PARA QUE EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL Y LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES VERIFIQUEN DE MANERA PERMANENTE QUE NO EXISTA DOBLE AFILIACIÓN A PARTIDOS POLÍTICOS YA REGISTRADOS TANTO A NIVEL NACIONAL COMO LOCAL*,¹³ en presunta infracción a lo previsto en el *artículo 443, párrafo 1, inciso b), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales que establece que constituye un infracción de los partidos políticos a dicho cuerpo normativo, el incumplimiento de las resoluciones o acuerdos de las autoridades electorales nacional y locales*.¹⁴

¹¹ Visible a páginas 19 y 20 de la sentencia del SUP-RAP-306/2022.

¹² Visible a página 23 de la sentencia del SUP-RAP-306/2022.

¹³ Visible a páginas 19 y 20 de la sentencia del SUP-RAP-306/2022.

¹⁴ Visible a página 23 de la sentencia del SUP-RAP-306/2022.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

MEDIOS DE PRUEBA

OFRECIDOS POR EL DENUNCIANTE¹⁵

“ ...

- 1) **DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistente en el ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE ACTUALIZA EL PROCEDIMIENTO PARA QUE EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL Y LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES VERIFIQUEN DE MANERA PERMANENTE QUE NO EXISTA DOBLE AFILIACIÓN A PARTIDOS POLÍTICOS YA REGISTRADOS TANTO A NIVEL NACIONAL COMO LOCAL, ESTABLECIDO EN EL ACUERDO INE/CG85/2017, identificado en el número INE/CG207/2022 de fecha 27 de abril de 2022; instrumento disponible en la página de internet <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/133570/CGex202204-27-ap-3.pdf>
- 2) **DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistente en la RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, SOBRE LA SOLICITUD DE REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO NACIONAL PRESENTADA POR MOVIMIENTO REGENERACIÓN NACIONAL, A. C., marcada con la clave INE/CG94/2014, instrumento jurídico que se encuentra disponible en la página de internet <https://portalanterior.ine.mx/archivos3/portal/historico/recursos/IFE-v2/DS/DS-CG/DS-SesionesCG/CG-resoluciones/2014/Julio/CGex201407-09/CGex201407-9 rp 10 1.pdf>
- 3) **DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistente en la RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, POR EL QUE EL PARTIDO POLÍTICO NACIONAL DENOMINADO MORENA ACREDITA EL NÚMERO MÍNIMO DE AFILIADOS PARA LA CONSERVACIÓN DE SU REGISTRO, identificada con el número INE/CG359/2017, instrumento jurídico que se encuentra disponible en la página de internet <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/93490/CGor201708-28-rp-7-8.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- 4) **DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistente en el ACUERDO DEL CONSEJO

¹⁵ Visible a páginas 57-63.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, POR EL QUE SE APRUEBA LA IMPLEMENTACIÓN DE MANERA EXCEPCIONAL DE UN PROCEDIMIENTO PARA LA REVISIÓN, ACTUALIZACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE LOS PADRONES DE AFILIADAS Y AFILIADOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES, identificada con el número INE/CG33/2019, instrumento jurídico que se encuentra disponible en la página de internet

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/101664/CG1ex201901-23-ap-14.pdf>

- 5) **DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistente en la "CONVOCATORIA AL III CONGRESO NACIONAL ORDINARIO DE MORENA PARA LA UNIDAD Y MOVILIZACIÓN", instrumento convocante que fue publicado en la página de internet <https://morena.org/wp-content/uploads/juridico/2022/cnociii.pdf> (sic).
- 6) **DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistente en la "ADENDA" "A LA CONVOCATORIA AL III CONGRESO NACIONAL ORDINARIO DE MORENA PARA LA UNIDAD Y MOVILIZACIÓN", instrumento convocante que fue publicado en la página de internet [https://morena.org/wp-content/uploads/juridico/2022/AIIICNO .pdf](https://morena.org/wp-content/uploads/juridico/2022/AIIICNO.pdf) (sic).
- 7) **DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistente en el "FORMATO DE AFILIACIÓN O RATIFICACIÓN DE AFILIACIÓN", instrumento convocante que fue publicado en las páginas de internet <https://morena.org/formato-unico-de-afiliacion/> y <https://morena.org/wp-content/uploads/2022/07/FORMATO-DE-AFILICIAO%CC%81N-V9.pdf> (sic).
- 8) **DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistente en los Resultados oficiales de las asambleas de mexicanos en el exterior, publicados en la página de internet <https://mexicanosenelextranjero.morena.app/resultados-exterior> (sic).

GÉNERO	URL
MUJERES	http://documentos.morena.si/resultados/exterior/resultados/MUJERES.pdf
HOMBRES	http://documentos.morena.si/resultados/exterior/resultados/HOMBRES.pdf

- 9) **DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistente en los Resultados oficiales de Congresos Distritales, publicados en la página de internet <https://resultados2022.morena.app/> (sic).

ESTADO	URL
AGUASCALIENTES	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/AGUASCALIENTESCONGRESISTAS.pdf



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

ESTADO	URL
BAJA CALIFORNIA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/BAJACALIFORNIACONGRESISTAS.pdf
BAJA CALIFORNIA SUR	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/baja-california-sur.pdf
CAMPECHE	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/CAMPECHECONGRESISTAS.pdf
CDMX	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/CDMXCONGRESISTAS.pdf
CHIAPAS	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/CHIAPASCONGRESISTAS.pdf
CHIHUAHUA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/chihuahua.pdf
COAHUILA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/coahuila.pdf
COLIMA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/colima.pdf
DURANGO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/DURANGOCONGRESISTAS.pdf
MÉXICO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/EDOMEXCONGRESISTAS.pdf
GUANAJUATO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/GUANAJUATOCONGRESISTAS.pdf
GUERRERO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/GUERREROCONGRESISTAS.pdf
HIDALGO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/HIDALGOCONGRESISTAS.pdf
JALISCO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/JALISCOCONGRESISTAS.pdf
MICHOACÁN	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/MICHOACANCONGRESISTAS.pdf
MORELOS	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/MORELOSCONGRESISTAS.pdf
NAYARIT	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/nayarit.pdf
NUEVO LEÓN	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/NUEVOLEONCONGRESISTAS.pdf
OAXACA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/OAXACACONGRESISTAS.pdf
PUEBLA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/puebla.pdf
QUERÉTARO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/queretaro.pdf
QUINTANA ROO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/quintana-roo.pdf
SAN LUIS POTOSÍ	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/SANLUISPOTOSICONGRESISTAS.pdf
SINALOA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/sinaloa.pdf
SONORA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/sonora.pdf
TABASCO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/tabasco.pdf
TAMAULIPAS	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/TAMAULIPASCONGRESISTAS.pdf
TLAXCALA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/TLAXCALACONGRESISTAS.pdf
VERACRUZ	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/VERACRUZCONGRESISTAS.pdf
YUCATÁN	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/YUCATANCONGRESISTAS.pdf
ZACATECAS	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/ZACATECASCONGRESISTAS.pdf

10) DOCUMENTAL PÚBLICA. Consistente en los Resultados oficiales de Congresos Estatales, publicados en la página de internet <https://congresosestatales.morena.app/> (sic).

ESTADO	URL
AGUASCALIENTES	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/aguascalientes.pdf
BAJA CALIFORNIA	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/baja-california.pdf
BAJA CALIFORNIA SUR	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/baja-california-sur.pdf
CAMPECHE	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/campeche.pdf
CDMX	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/cdmx.pdf



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

ESTADO	URL
CHIAPAS	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/chiapas.pdf
CHIHUAHUA	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/chihuahua.pdf
COAHUILA	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/coahuila.pdf
COLIMA	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/colima.pdf
DURANGO	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/durango.pdf
MÉXICO	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/mexico.pdf
GUANAJUATO	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/guanajuato.pdf
GUERRERO	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/querrero.pdf
HIDALGO	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/hidalgo.pdf
JALISCO	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/jalisco.pdf
MICHOACÁN	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/michoacan.pdf
MORELOS	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/morelos.pdf
NAYARIT	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/nayarit.pdf
NUEVO LEÓN	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/nuevo-leon.pdf
OAXACA	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/oaxaca.pdf
PUEBLA	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/puebla.pdf
QUERÉTARO	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/queretaro.pdf
QUINTANA ROO	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/quintana-roo.pdf
SAN LUIS POTOSÍ	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/san-luis-potosi.pdf
SINALOA	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/sinaloa.pdf
SONORA	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/sonora.pdf
TABASCO	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/tabasco.pdf
TAMAULIPAS	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/tamaulipas.pdf
TLAXCALA	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/tlaxcala.pdf
VERACRUZ	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/veracruz.pdf
YUCATÁN	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/yucatan.pdf
ZACATECAS	https://documentos.morena.si/resultados/estatales/zacatecas.pdf

11) DOCUMENTAL PÚBLICA. Consistente en las listas de personas que realizaron actividades como funcionarios de Mesa Directiva de Casilla, en el proceso electivo de cargos partidarios contemplados en la “CONVOCATORIA AL III CONGRESO NACIONAL ORDINARIO DE MORENA PARA LA UNIDAD Y MOVILIZACIÓN”, publicada en la página de internet https://asambleasextraordinarias.morena.app/centros_de_votacion (sic).

ESTADO	URL
BAJA CALIFORNIA	https://documentos.morena.si/resultados/extraordinarios/funcionarios_de_casilla/baja-california_ext_F.pdf
CHIAPAS	https://documentos.morena.si/resultados/extraordinarios/funcionarios_de_casilla/chiapas_ext_F.pdf
DURANGO	https://documentos.morena.si/resultados/extraordinarios/funcionarios_de_casilla/durango_ext.pdf
GUANAJUATO	https://documentos.morena.si/resultados/extraordinarios/funcionarios_de_casilla/guanajuato_ext_F.pdf
GUERRERO	https://documentos.morena.si/resultados/extraordinarios/funcionarios_de_casilla/querrero_ext_F.pdf
JALISCO	https://documentos.morena.si/resultados/extraordinarios/funcionarios_de_casilla/jalisco_ext_F.pdf



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

12) DOCUMENTAL PÚBLICA. Consistente en el REGISTRO OFICIAL POSTULANTES A CONGRESISTAS NACIONALES, publicado en la URL <https://postuladosaprobados.morena.app/>, con la frase "De acuerdo a la convocatoria para el III Congreso Nacional Ordinario para la Unidad y Movilización, publicada por el Comité Ejecutivo Nacional el 16 de junio pasado, la Comisión Nacional de Elecciones en ejercicio de sus facultades legales y estatutaria, publica este 22 de julio, el listado con los registros aprobados de postulantes a congresistas nacionales, que serán sujetos a votación por cada distrito electoral federal". (sic).

REGISTRO OFICIAL POSTULANTES A CONGRESISTAS NACIONALES		
ESTADO	NÚMERO DE CANDIDATOS	PUBLICACIÓN DEL LISTADO URL
AGUASCALIENTES	147	https://documentos.morena.si/congreso/AGS-MyH-220722.pdf
BAJA CALIFORNIA	522	https://documentos.morena.si/congreso/BC-MyH-220722.pdf
BAJA CALIFORNIA SUR	141	https://documentos.morena.si/congreso/BCS-MyH-220722.pdf
CAMPECHE	109	https://documentos.morena.si/congreso/CAM-MyH-220722.pdf
CDMX	3051	https://documentos.morena.si/congreso/CDMX-MyH-220722.pdf
CHIAPAS	1166	https://documentos.morena.si/congreso/CHIS-MyH-220722.pdf
CHIHUAHUA	592	https://documentos.morena.si/congreso/CHIH-MyH-220722.pdf
COAHUILA	911	https://documentos.morena.si/congreso/COAH-MyH-220722.pdf
COLIMA	142	https://documentos.morena.si/congreso/COL-MyH-220722.pdf
DURANGO	797	https://documentos.morena.si/congreso/DGO-MyH-220722.pdf
MÉXICO	4941	https://documentos.morena.si/congreso/MEX-MyH-220722.pdf
GUANAJUATO	5678	https://documentos.morena.si/congreso/GTO-MyH-220722.pdf
GUERRERO	1594	https://documentos.morena.si/congreso/GRO-MyH-220722.pdf
HIDALGO	1390	https://documentos.morena.si/congreso/HGO-MyH-220722.pdf
JALISCO	2345	https://documentos.morena.si/congreso/JAL-MyH-220722.pdf
MICHOACÁN	1278	https://documentos.morena.si/congreso/MICH-MyH-220722.pdf
MORELOS	1310	https://documentos.morena.si/congreso/MOR-MyH-220722.pdf
NAYARIT	143	https://documentos.morena.si/congreso/NAY-MyH-220722.pdf
NUEVO LEÓN	858	https://documentos.morena.si/congreso/NL-MyH-220722.pdf
OAXACA	1585	https://documentos.morena.si/congreso/OAX-MyH-220722.pdf
PUEBLA	2388	https://documentos.morena.si/congreso/PUE-MyH-220722.pdf
QUERÉTARO	592	https://documentos.morena.si/congreso/QRO-MyH-220722.pdf
QUINTANA ROO	438	https://documentos.morena.si/congreso/QROO-MyH-220722.pdf
SAN LUIS POTOSÍ	2503	https://documentos.morena.si/congreso/SLP-MyH-220722.pdf
SINALOA	1129	https://documentos.morena.si/congreso/SIN-MyH-220722.pdf
SONORA	570	https://documentos.morena.si/congreso/SON-MyH-220722.pdf
TABASCO	192	https://documentos.morena.si/congreso/TAB-MyH-220722.pdf
TAMAULIPAS	3400	https://documentos.morena.si/congreso/TAM-MyH-220722.pdf
TLAXCALA	190	https://documentos.morena.si/congreso/TLAX-MyH-220722.pdf
VERACRUZ	1877	https://documentos.morena.si/congreso/VER-MyH-220722.pdf
YUCATÁN	252	https://documentos.morena.si/congreso/YUC-MyH-220722.pdf
ZACATECAS	349	https://documentos.morena.si/congreso/ZAC-MyH-220722.pdf
TOTAL	42,580	

13) DOCUMENTAL PÚBLICA. Consistente en el padrón de afiliados del Partido Político Morena, publicado en la página de internet <https://www.ine.mx/actores-politicos/partidos-politicos-nacionales/padrón->



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

[afiliados/](#) del instituto Nacional Electoral.

14) DOCUMENTAL PÚBLICA. Consistente en el "ANEXO UNO, PERSONAS QUE PARTICIPARON COMO CANDIDATOS QUE NO ESTÁN INSCRITAS EN EL PADRÓN DE AFILIADOS DE MORENA, PUBLICADO EN LA PÁGINA DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL" que se adjunta al escrito de cuenta en un CD. (sic).

15) DOCUMENTAL PÚBLICA. Consistente en el "ANEXO DOS, PERSONAS QUE PARTICIPARON COMO FUNCIONARIOS DE MESAS DIRECTIVAS DE CASILLAS QUE NO ESTÁN INSCRITAS EN EL PADRÓN DE AFILIADOS DE MORENA, PUBLICADO EN LA PÁGINA DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL" que se adjunta al escrito de cuenta en un CD. (sic).

16) INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES. Consistente en las constancias que obran en el expediente que se forme con motivo del presente escrito, en todo lo que beneficie a la parte que represento.

17) PRESUNCIONAL, EN SU DOBLE ASPECTO LEGAL Y HUMANA. Consistente en todo lo que esta autoridad pueda deducir de los hechos comprobados, en lo que beneficie a los intereses de la parte que represento.
..."

RECABADOS POR LA AUTORIDAD INSTRUCTORA PARA EL PRONUNCIAMIENTO SOBRE MEDIDAS CAUTELARES

- a) **Documentales públicas.** Tres correos electrónicos remitidos por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, en respuesta a los requerimientos que le fueron formulados.
- b) **Documentales públicas.** Actas circunstanciadas INE/DS/OE/CIRC/311/2022 e INE/DS/OE/CIRC/355/2022, instrumentadas por la Oficialía Electoral del Instituto Nacional Electoral.
- c) **Documentales privadas.** Dos escritos signados por el representante de MORENA ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en atención a los requerimientos de información solicitados por la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de este Instituto.

CONCLUSIONES PRELIMINARES



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

De las constancias de autos, se advierten los siguientes hechos relevantes para la emisión del presente acuerdo de medida cautelar:

❖ **La Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos** proporcionó diversa información que se puede sintetizar de la forma siguiente:

- Al uno de agosto de dos mil veintidós, MORENA contaba con **460,030 (cuatrocientos sesenta mil treinta)** registros válidos, que forman parte de su padrón de personas afiliadas.
- Al quince de diciembre de dos mil veintidós, MORENA contaba con **459,414 (cuatrocientos cincuenta y nueve mil cuatrocientos catorce)** registros válidos, que forman parte de su padrón de personas afiliadas.
- Es facultad exclusiva de la autoridad electoral (del Instituto Nacional Electoral a través de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, tratándose de partidos políticos nacionales) administrar, actualizar o cargar la información contenida en el enlace electrónico <https://www.ine.mx/actores-politicos/partidos-politicos-nacionales/padron-afiliados/>. Lo anterior, particularmente a través del personal adscrito a la Dirección de Partidos Políticos y Financiamiento, específicamente, el área de Verificación de Padrones.
- El Acuerdo INE/CG172/2016,¹⁶ además del similar INE/CG192/2020,¹⁷ estuvieron vigentes durante el proceso de verificación abreviado que ocurrió en dos mil veinte, cuyo resultado es el que se refleja en el enlace electrónico <https://www.ine.mx/actores-politicos/partidos-politicos-nacionales/padron-afiliados/>, en el que se señala el número de afiliados válidos con el que contaba cada uno de los partidos políticos nacionales (incluyendo MORENA) al finalizar el aludido proceso de verificación abreviado, es decir, con corte al **once de agosto de dos mil veinte**, sin que en el mismo se vean reflejadas las modificaciones posteriores a la fecha señalada.
- Existen dos tipos de procesos de verificación: **uno que ocurre cada tres años** (a partir de 2014) con el propósito de determinar si los partidos políticos

¹⁶ Acuerdo INE/CG172/2016 del 30 de marzo de 2016. Abrogado.

¹⁷ Acuerdo que establece el procedimiento excepcional debido a la situación de contingencia sanitaria por COVID-19 que se presentó durante el dos mil veinte. Acuerdo INE/CG192/2020, de rubro *ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE ESTABLECE EL PROCEDIMIENTO ABREVIADO PARA LA VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL NÚMERO MÍNIMO DE PERSONAS AFILIADAS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES PARA LA CONSERVACIÓN DE SU REGISTRO*.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

cuentan con el número mínimo de militantes para la conservación de su registro; y **otro que ocurre de forma permanente** cuyo propósito es verificar que no exista duplicidad de registros en dos o más partidos políticos.

- MORENA (ni partido político alguno) cuenta con facultades para administrar, actualizar o cargar la información contenida en el enlace electrónico <https://www.ine.mx/actores-politicos/partidos-politicos-nacionales/padron-afiliados/>.
- Una vez que el proceso de verificación de los padrones de personas afiliadas a los partidos políticos nacionales concluye (el trianual correspondiente), la autoridad electoral (DEPPP), en cumplimiento a lo establecido en la normativa referida, debe publicar la base de datos de registros válidos que resulten del proceso de verificación correspondiente (en el caso que nos ocupa, el hipervínculo referido es el relativo al año **dos mil veinte**) ya que dicha obligación ocurre, como se ha dicho, cada tres años.
- Se considera como padrón de personas afiliadas el integrado por los “Registros Válidos”, es decir, aquellos registros que hayan sido encontrados en el padrón electoral y que no se ubiquen duplicados con otros partidos políticos o que, en su caso, hayan sido subsanados. De ahí que el enlace electrónico referido solamente hace alusión a los “Afiliados válidos correspondientes hasta el año dos mil veinte”.
- El número total de militantes de MORENA que aparece publicado es de 466,931 (cuatrocientos sesenta y seis mil novecientos treinta y un) “afiliados válidos” (como resultado del proceso de verificación respectivo) y no 467,922 (cuatrocientos sesenta y siete mil novecientos veintidós).

	MORENA	466,931	219,581	247,350
--	--------	---------	---------	---------

- Todos los partidos políticos (incluyendo MORENA) cuentan con acceso permanente para ingresar al Sistema de Verificación del Padrón de Personas Afiliadas a los Partidos Políticos¹⁸ y capturar en cualquier momento, en su caso, los datos de las personas que, conforme a su norma estatutaria pueden

¹⁸ En adelante SVPPAPP.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

ser considerados como sus militantes y, en consecuencia, ser verificados por la autoridad electoral de acuerdo a la normativa que resulte aplicable.

- La autoridad electoral no está facultada para determinar si un partido político (en este caso, MORENA) ha incumplido con su deber de capturar en el SVPPAPP, de manera permanente, la información respectiva de cada una de las nuevas personas afiliadas, limitándose exclusivamente a verificar los datos de las personas que, por determinación propia, el partido político ha comunicado a la autoridad como militantes que conforman su padrón, capturándolos en el SVPPAPP.
- El SVPPAPP cuenta con la funcionalidad de identificar aquellos registros duplicados (capturados por dos o más partidos políticos) cuya información puede ser consultada en cualquier momento por los partidos políticos.
- Los datos consultables en el enlace electrónico <https://www.ine.mx/actores-politicos/partidos-politicos-nacionales/padron-afiliados/> es resultado del proceso de verificación trianual, de tal manera que **su publicación permanece intacta e inmodificable como información histórica durante tres años hasta en tanto pueda ser sustituida por lo que resulte del siguiente proceso de verificación trianual**
- Una vez que se lleve a cabo (y concluya) el próximo proceso de verificación (en dos mil veintitrés), la información será sustituida por la que resulte de este último.
- Al uno de agosto de dos mil veintidós, MORENA contaba con **42,277 (cuarenta y dos mil doscientos setenta y siete)** registros “duplicados en otro partido político (compulsado)” **que se encontraban pendientes de validación**, lo cual dependía de que el partido político, en respuesta al requerimiento formulado para subsanar dicha inconsistencia, presentara los correspondientes escritos de ratificación signados por las personas ciudadanas que se ubicaban en dicho supuesto; sin embargo, dado que MORENA no presentó escrito de ratificación alguno, los **42,277 (cuarenta y dos mil doscientos setenta y siete)** fueron clasificados en el estatus “no subsanado” y por tanto, dejaron de formar parte de su padrón de militantes.
- Para el proceso de verificación permanente, **no existe normativa aplicable que establezca plazos obligatorios para que los partidos políticos capturen en el SVPPAPP los datos de sus afiliados**. Aunado a lo anterior, conforme al artículo 34, inciso b), de la Ley General de Partidos Políticos, son



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

asuntos internos de los partidos políticos *“la determinación de los requisitos y mecanismos para la libre y voluntaria afiliación de los ciudadanos a éstos.”*

❖ **MORENA** proporcionó diversa información que se puede sintetizar de la forma siguiente:

- Los días treinta y treinta y uno de julio de dos mil veintidós, se instalaron los centros de votación de acuerdo a lo establecido en la Convocatoria y tuvieron verificativo las votaciones correspondientes.
- El diecisiete y el dieciocho de septiembre de dos mil veintidós, se llevó a cabo el Congreso Nacional de Morena.

Número de cargos:¹⁹

- Congresos Distritales, es decir, en los 300 distritos electorales federales, se eligieron a aquellas personas de la militancia que aspiraron **de manera simultánea** en los siguientes cargos: **I)** Coordinadoras y Coordinadores Distritales, **II)** Congresistas Estatales, **III)** Consejeras y Consejeros Estatales y, **IV)** Congresistas Nacionales.
- Congresos Estatales se eligieron a la Presidencia del Consejo Estatal y a los integrantes del Comité Ejecutivo Estatal, respecto de las siguientes carteras: Presidencia, Titular de la Secretaría General, Titular de la Secretaría de Finanzas, Titular de la Secretaría de Organización, Titular de la Secretaría de Comunicación, Difusión y Propaganda, Titular de la Secretaría de Educación, Formación y Capacitación Política, así como Titular de la Secretaría de Mujeres.
- Congreso Nacional Ordinario, integrado por las y los Congresistas Nacionales electos en los 300 Congresos Distritales, la representación de los Comités de Mexicanos en el Exterior y personas representantes de las acciones afirmativas respectivas. En dicho Congreso se renovaron también las integraciones del Consejo Nacional y el Comité Ejecutivo Nacional.
- En el proceso interno de renovación de MORENA participaron con voto en las asambleas electivas todas las personas protagonistas del cambio verdadero residentes en el Distrito Federal Electoral correspondiente a la

¹⁹ De conformidad con la BASE PRIMERA, numerales I, II, III y IV en relación con la BASE OCTAVA en sus numerales I, II, III y IV de la Convocatoria.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

Asamblea en la que hubieran participado, para lo cual entregaron su formato o cédula de registro de afiliación o ratificación de afiliación correspondiente.

- De acuerdo a la cláusula octava de la convocatoria, las personas protagonistas del cambio verdadero acudieron al lugar de realización del Congreso Distrital y recibieron una papeleta en la Mesa correspondiente, con dos espacios en blanco para llenar con los nombres del listado publicado para **ejercer su voto por un hombre y una mujer.**

TERCERO. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LA MEDIDA CAUTELAR

En primer lugar, los elementos que la autoridad administrativa electoral debe analizar para emitir su pronunciamiento son los siguientes:

a) Apariencia del buen derecho. La probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso.

b) Peligro en la demora. El temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama.

c) La irreparabilidad de la afectación.

d) La idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la medida.

La medida cautelar adquiere justificación si hay un derecho que requiere protección provisional y urgente, a raíz de una afectación producida —que se busca evitar sea mayor— o de inminente producción, mientras se sigue el proceso en el cual se discute la pretensión de fondo de quien sufre el daño o la amenaza de su actualización.

El criterio que debe tomarse en esta clase de medidas se encuentra en lo que la doctrina denomina como el ***fumus boni iuris*** —aparición del buen derecho—, unida al elemento del ***periculum in mora*** —temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

En este sentido, solo son protegibles por medidas cautelares aquellos casos en los que se acredita la temeridad o actuar indebido de quien con esa conducta ha forzado la instauración del procedimiento.

El primer elemento apunta a una credibilidad objetiva y seria sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable; en tanto que el **segundo elemento consiste en la posible frustración de los derechos de quien promueve la medida cautelar, ante el riesgo de su irreparabilidad.**

Esa situación obliga, indefectiblemente, a realizar una **evaluación preliminar** en torno a la justificación de las respectivas posiciones enfrentadas, a saber, la apariencia del buen derecho, así como el temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final, y así determinar si procede o no el dictado de medidas cautelares.

En atención a la naturaleza de las medidas precautorias, se considera que se requiere una **acción ejecutiva, inmediata y eficaz**, que debe adoptarse mediante la ponderación de los elementos que obren en el expediente, generalmente aportados por el solicitante, con el fin de determinar, en grado de seria probabilidad, si pueden producirse daños o lesiones irreparables a los principios rectores de la materia electoral con la permanencia de cierto tipo de acciones o conductas.

En ese contexto, esta clase de providencias, como todo acto de molestia por parte de la autoridad, necesariamente deben estar fundadas y motivadas para su concesión o denegación, en estricta observancia al principio de legalidad, ya que según sea el sentido de la resolución, con ellas puede afectarse a cualquiera de los sujetos en conflicto.

Por tanto, la autoridad que tenga a su cargo establecer si procede o no acordarlas, y en su caso, determinar cuál procede adoptar, debe realizar diversas ponderaciones que permitan su justificación, como son las atinentes a los derechos en juego, la irreparabilidad de la afectación, la idoneidad de la medida cautelar, así como su razonabilidad y proporcionalidad.

Aunado a lo anterior, debe decirse que la imposición de medidas cautelares que reúnan los requisitos apuntados, solo proceden respecto de conductas que se refieran a **hechos objetivos y ciertos**; no así respecto de hechos que se hayan consumado totalmente o futuros de realización incierta, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico conculcado,



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica, con la finalidad de evitar la generación de daños irreparables.

Las decisiones cautelares tienen modelos particulares, según traten de:

- 1) Obtener decisiones provisionales que aseguren la eficacia del fallo dirimente cuando éste sea dictado.
- 2) Resguardar el objeto que provoca la discusión entre las partes para evitar que se pierda o destruya por el paso del tiempo.
- 3) Resolver un peligro inmediato haciendo cesar los efectos o manteniendo el *statu quo*, según corresponda.

Las medidas cautelares no sólo tienen el fin de conservación o aseguramiento de los viene y objetos jurídicos tutelados, porque se extiende a todo aquello destinado a dotar de seguridades inmediatas, con lo cual lo provisorio se torna autónomo en eficacia.

En este sentido, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que las medidas cautelares constituyen resoluciones provisionales que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias, en tanto la determinación no constituye un fin en sí mismo, y sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves.

Su finalidad es, previendo el peligro en la dilación, suplir interinamente la falta de una resolución definitiva, asegurando su eficacia, por lo que tales medidas, al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento, no solo de otra resolución, sino también del interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica.

Lo anterior encuentra sustento en la tesis de Jurisprudencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, publicada con el rubro **MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS, POR LO QUE PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA.**²⁰

Conforme a la apariencia del buen derecho, podrá decretarse una medida cautelar siempre que, a partir de los hechos denunciados y de las pruebas que obran en el

²⁰ Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo VII, marzo de 1998, pág. 18.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

sumario, se desprenda la presunta conculcación a alguna disposición de carácter electoral; esto, sin que se realice pronunciamiento de fondo o se prejuzgue sobre la materia de la queja.

CUARTO. PRONUNCIAMIENTO SOBRE LA MEDIDA CAUTELAR SOLICITADA

I. Marco jurídico

- **Finalidades de los partidos políticos**

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 41, párrafo segundo, Base I, párrafo tercero, de la Constitución Federal, los partidos políticos son entidades de interés público, cuyo propósito o fin es, entre otros, promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de la representación nacional y, como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como las reglas para garantizar la paridad entre los géneros, en candidaturas.

Para el cumplimiento de esta finalidad, los partidos políticos tienen derecho a ciertas prerrogativas, entre ellas, al otorgamiento de financiamiento público y el derecho al uso permanente de los medios de comunicación social a través de los tiempos que corresponden al Estado.

En este sentido, es necesario que el uso de tales prerrogativas y, en consecuencia, la actuación de los partidos políticos, esté orientada al cumplimiento de sus propios fines ajustándose siempre a los formatos y términos que establezca la ley; es decir, que dentro o fuera de un proceso electoral, su actuación debe sujetarse a los límites que derivan de la función constitucional y la finalidad de las prerrogativas.

De acuerdo con la Base II del citado precepto constitucional, es posible distinguir que el financiamiento que reciben los partidos políticos está encaminado al desarrollo de las actividades políticas permanentes, las tendentes a la obtención del voto y las de carácter específico.

En diversas sentencias²¹, la Sala Superior ha establecido que por actividades políticas permanentes, deben entenderse aquéllas tendentes a promover la participación del pueblo en la vida democrática del país y contribuir a la integración de la representación nacional, además de aquellas actividades encaminadas a

²¹ Por ejemplo, SUP-RAP-163/2015, SUP-REP-94/2015, SUP-REP-159/2015, SUP-REP-170/2015, SUP-REP-196/2015, SUP-REP-243/2015, SUP-REP-296/2015 y SUP-REP-320/2015.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

incrementar constantemente el número de sus afiliados, a mantener en funcionamiento efectivo a sus órganos estatutarios, a la divulgación de su ideología, principios y programas, mismas que no pueden limitarse exclusivamente a los periodos de elecciones, por la finalidad que persiguen, porque restaría materia a la contienda electoral, en tanto que los ciudadanos no tendrían conocimiento de los objetivos y programas de acción de los partidos políticos intervinientes.

Ahora bien, por lo que hace a las actividades político-electorales que se desarrollan durante los procesos comiciales, cabe precisar que éstas tienen como marco referencial, el que los partidos políticos, como organizaciones de ciudadanos, hagan posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulen.

En cuanto a la finalidad de promover la participación del pueblo en la vida democrática del país, se permite a los partidos políticos definir y difundir una amplia variedad de ideas, acciones, críticas y propuestas que permitan o amplíen la participación de la ciudadanía y de la sociedad en general, lo que conlleva, entre otras cosas, a promover el diálogo, el debate, la crítica, la enseñanza, la difusión, el entendimiento sobre aspectos, temas, propuestas, noticias, datos o cualquier otro elemento objeto del debate público o que se estime relevante para el sistema democrático o de interés general.

Sin embargo, conviene dejar establecido que dentro de los requisitos que debe tener un partido político para obtener los citados beneficios, derechos o prerrogativas, se encuentra entre otros, el contar con un número mínimo de afiliados, exigido por la ley para la conservación de su registro.

En efecto, de acuerdo con lo establecido en el artículo 25, párrafo 1, inciso c), de la Ley General de Partidos Políticos, es una obligación de todo instituto político registrado, mantener el mínimo de militantes requerido por las leyes para su constitución y registro.

En el mismo sentido, conforme lo establecido en el artículo 25, párrafo 1, inciso a), de la misma ley, son obligaciones de los partidos políticos conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos.

- **Consideraciones de la Sala Superior.**



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

En el caso, la Sala Superior, en la sentencia dictada en el SUP-RAP-306/2022, estableció que este Instituto Nacional Electoral es competente para conocer del presente asunto, *“con fundamento en el artículo 443, párrafo 1, inciso b), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales que establece que constituye un infracción de los partidos políticos a dicho cuerpo normativo, el incumplimiento de las resoluciones o acuerdos de las autoridades electorales nacional y locales.*

Ello, vinculado con lo dispuesto en el artículo 442, párrafo 1, inciso a), de la misma Ley General, en el sentido de que los partidos políticos son sujetos de responsabilidad por infracciones cometidas a las disposiciones de la propia Ley Electoral.

Así como con los artículos 18 y 25, párrafo 1, inciso a), de la Ley General de Partidos Políticos que establecen, respectivamente, que se debe verificar que no exista doble afiliación a partidos ya registrados o en formación, y que es obligación de los partidos políticos conducir sus actividades dentro de los cauces legales.”²²

• Consideraciones del PRD

En esa línea, es necesario tener presente la normativa que, a decir del denunciante, se transgrede con la comisión de las conductas denunciadas:

PROCEDIMIENTO PARA QUE EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL Y LOS ORGANISMO PÚBLICOS LOCALES VERIFIQUEN DE MANERA PERMANENTE QUE NO EXISTA DOBLE AFILIACIÓN A PARTIDOS POLÍTICOS YA REGISTRADOS TANTO A NIVEL NACIONAL COMO LOCAL²³

“ ...

A. Etapa inicial (Conforme a los Lineamientos para la verificación de padrones de personas afiliadas de los partidos políticos a nivel nacional y local)

1. Los partidos políticos llevarán a cabo de manera permanente la captura de los datos mínimos de sus militantes en el Sistema de verificación (apellidos y nombre(s); entidad, clave de elector y fecha de afiliación) o, en su caso, podrán realizar la transferencia masiva de los datos de sus militantes, siempre y cuando los mismos se encuentren en formato .txt y se integren por los campos siguientes (en el orden que se señala): a)

²² Visible a página 23-24 de la sentencia del SUP-RAP-306/2022.

²³ “Aprobados mediante ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE ACTUALIZA EL PROCEDIMIENTO PARA QUE EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL Y LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES VERIFIQUEN DE MANERA PERMANENTE QUE NO EXISTA DOBLE AFILIACIÓN A PARTIDOS POLÍTICOS YA REGISTRADOS TANTO A NIVEL NACIONAL COMO LOCAL, ESTABLECIDO EN EL ACUERDO INE/CG85/2017, identificado en el número INE/CG207/2022 de fecha 27 de abril de 2022; vigente en la temporalidad de los hechos denunciados.” Visible a página 2 del escrito de denuncia. **Abrogado por el similar INE/CG640/2022 del 19 de octubre de 2022.**



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

clave de elector (capturado con letras mayúsculas) seguido por el signo de PLECA (|); b) fecha de afiliación (formato DD/MM/AAAA) seguido por el signo de PLECA (|); y c) nombre completo, vinculando la información a la entidad que corresponda.

2. Al capturar o cargar los datos en el Sistema de verificación, la clave de elector, nombre(s), apellidos, entidad y fecha de afiliación serán transferidos al Instituto para efecto de que se lleven a cabo las compulsas respectivas para la verificación de los padrones, y una vez que sean considerados como registros “válidos”, estos datos (excepto, la clave de elector) serán publicados en la página de Internet de este Instituto.

3. Una vez capturados o cargado el archivo con los datos, el Sistema de verificación automáticamente detectará los registros duplicados en dos o más partidos políticos, tomando como criterio la clave de elector capturada por el partido político.

4. Con los registros capturados o cargados se llevarán a cabo las compulsas contra el Padrón Electoral con corte a la fecha más reciente a aquella en que la DEPPP solicite a la DERFE la compulsas respectivas, a efecto de identificar el estado registral de la persona.

5. Aquellos registros que se encuentren en el Padrón Electoral y no se detecten como duplicados con otro partido político se les denominará “Registros Válidos”.

6. Los registros duplicados en dos o más partidos y aquellos no encontrados en el Padrón Electoral o que actualicen los supuestos de bajas en dicho Padrón (Libro Negro), no serán publicados en el padrón de personas afiliadas de los partidos políticos.

B. De los Registros Duplicados

1. Los partidos políticos podrán ingresar los datos de sus militantes en el Sistema de verificación de dos maneras; en ambos casos se tendrá certeza de aquellos registros que se encuentran duplicados, a saber:

1.a. Captura de Datos

1.a.1. Los partidos políticos podrán capturar en el Sistema de verificación de manera individual los datos de sus militantes.

1.a.2. Cuando de la captura, el Sistema de verificación identifique un registro duplicado con otro partido político, presentará de forma inmediata un mensaje en pantalla que advertirá sobre la duplicidad.

1.b. Carga de Datos

1.b.1. Los partidos políticos podrán realizar la carga masiva de los datos de sus militantes.

1.b.2. Una vez que el Sistema de verificación procese la información cargada por el partido político, enviará de manera inmediata un reporte al correo electrónico



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

registrado al momento de realizar la carga, advirtiéndole entre otros supuestos, el de registros duplicados.

...

G. De la Publicidad

1. Los partidos políticos deberán informar a la ciudadanía a través de su aviso de privacidad que los datos recabados como parte de su afiliación, relativos a clave de elector, nombre(s), apellidos, entidad y fecha de afiliación serán transferidos al Instituto para efecto de llevar a cabo el proceso de verificación correspondiente, y una vez que sean considerados como registros “válidos”, estos datos (excepto, la clave de elector) serán publicados en la página de Internet de este Instituto.

2. Los registros que sean sumados a los “Registros Válidos” en el padrón de personas afiliadas de que se trate, se reflejarán de manera inmediata en el Sistema de verificación.

3. Se considerará como padrón de personas afiliadas el integrado por los “Registros Válidos”, es decir, aquellos registros que hayan sido encontrados en el Padrón Electoral y que no se encuentren duplicados con otros partidos políticos o que, en su caso, hayan sido subsanados.

4. La ciudadanía podrá verificar si se encuentra afiliada a algún partido político, en la página de Internet del Instituto a través de un módulo de consulta, ingresando su clave de elector. En dicho módulo, podrá obtener un comprobante de búsqueda con validez oficial para, en su caso, ejercer sus derechos ARCO respecto al tratamiento de sus datos personales contenidos en los padrones de personas afiliadas a los partidos políticos. Lo anterior, conforme a lo establecido en el Aviso de Privacidad del Sistema de verificación o interponer una queja por indebida afiliación.

...

J. Disposiciones generales

1. El procedimiento permanente para verificar que no exista doble afiliación se llevará a cabo de manera continua, a partir del primer día del mes siguiente a que concluya la verificación del número mínimo del padrón de personas afiliadas a los partidos políticos para la conservación de su registro y se aplicará lo conducente cuando tenga lugar esta última verificación.

2. El procedimiento de verificación permanente se aplicará a los partidos políticos que obtengan su registro durante los años en que no se lleve a cabo el proceso de verificación para constatar el cumplimiento del número mínimo de personas afiliadas para la conservación del registro como partido político.

3. Los partidos políticos que obtengan su registro deberán solicitar a la DEPPP o al OPL que corresponda, a través de su representante acreditado ante el órgano de dirección, las cuentas de acceso para las personas designadas que harán uso del Sistema de verificación. De igual manera, deberán informar cualquier cambio o cancelación respecto de las cuentas otorgadas.”



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

- **Consideraciones de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral**

En respuesta a los requerimientos de información formulados, la citada área de este Instituto refirió que la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, a través del personal adscrito a la Dirección de Partidos Políticos y Financiamiento, específicamente, el área de Verificación de Padrones, es la instancia facultada para administrar, actualizar o cargar la información contenida en el enlace electrónico <https://www.ine.mx/actores-politicos/partidos-politicos-nacionales/padron-afiliados/>, conforme a la normativa siguiente:

LINEAMIENTOS PARA LA VERIFICACIÓN DE LOS PADRONES DE PERSONAS AFILIADAS A LOS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES Y LOCALES²⁴

“**Artículo 64.** Concluido el proceso de verificación, el padrón de personas afiliadas de los PPN o PPL aprobado por el Consejo General del Instituto o del OPL, la DEPPP o la instancia facultada por el OPL integrarán una base de datos por cada PPN y PPL que contenga los padrones de personas afiliadas correspondientes y gestionará su publicación en la página de internet del Instituto o del OPL, el día hábil siguiente en que la resolución correspondiente haya quedado firme.

Estas bases se compondrán con la información pública que señala el artículo 30, numeral 1, inciso d) de la LGPP, a saber: apellido paterno, materno, nombre o nombres, fecha de afiliación y entidad de residencia.

Artículo 65. La publicación de los padrones de militantes verificados trianualmente constituye información histórica por lo que el ejercicio del derecho de cancelación es improcedente, al constituir información de interés público que debe conservar el Instituto para el ejercicio de sus funciones.

En razón de lo anterior, los padrones de militantes verificados trianualmente, publicados por el Instituto u OPL, no podrán ser modificados y estarán visibles durante tres años hasta en tanto sean sustituidos por el resultado del siguiente proceso de verificación.”

LINEAMIENTOS PARA LA VERIFICACIÓN DE LOS PADRONES DE AFILIADOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES PARA LA CONSERVACIÓN DE SU REGISTRO Y SU PUBLICIDAD, ASÍ COMO PARA EL EJERCICIO DE LOS DERECHOS DE ACCESO, RECTIFICACIÓN, CANCELACIÓN Y OPOSICIÓN DE LOS DATOS PERSONALES EN POSESIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL²⁵

“Décimo Séptimo

²⁴ Acuerdo INE/CG640/2022 del 19 de octubre de 2022. Disponible en: <https://200.34.164.99/xmlui/bitstream/handle/123456789/144353/CGex202210-19-ap-2-a1.pdf?sequence=2&isAllowed=y>

²⁵ Acuerdo INE/CG172/2016 del 30 de marzo de 2016. Disponible en: https://actores-politicos.ine.mx/docs/actores-politicos/partidos-politicos/nacionales/padron-afiliados/CGex201603-30_ap_22_a2.pdf



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

De la publicidad de los padrones de afiliados de los Partidos Políticos Nacionales

1. De las bases integradas por la DEPPP, se generará y gestionará la publicación del padrón de afiliados de los PPN en la página de internet del Instituto, una vez que la resolución que emita el Consejo General quede firme.
2. Se considera como información pública los datos siguientes:
 - a) Apellido paterno, materno y nombre (s);
 - b) Entidad; y
 - c) Fecha de afiliación.
3. El domicilio completo, la clave de elector, la firma y la huella digital de los afiliados, serán considerados como información confidencial.
4. Los padrones de afiliados de los PPN que serán publicados en la página internet del Instituto contendrán exclusivamente: apellido paterno, materno y nombre (s); entidad y fecha de afiliación al PPN.
5. La información proporcionada por los PPN que no sea publicada en la página de Internet del Instituto, pero que conforme a la normatividad aplicable sea considerada pública, podrá ser entregada a quien lo solicite mediante el procedimiento de acceso a la información establecido en las disposiciones legales aplicables en la materia."

Asimismo, la Dirección Ejecutiva en cita, en atención a los requerimientos que le fueron formulados, en esencia, manifestó lo siguiente:

- Para el proceso de verificación permanente, no existe normativa aplicable que establezca plazos obligatorios para que los partidos políticos capturen en el SVPPAPP los datos de sus afiliados.
- Conforme al artículo 34, inciso b), de la Ley General de Partidos Políticos, son asuntos internos de los partidos políticos "la determinación de los requisitos y mecanismos para la libre y voluntaria afiliación de los ciudadanos a éstos".
- Los partidos políticos (incluyendo MORENA) cuentan con acceso permanente para ingresar al SVPPAPP y capturar en cualquier momento, en su caso, los datos de las personas que, conforme a su norma estatutaria pueden ser considerados como sus militantes.
- La autoridad electoral no interviene (ni puede intervenir) en la decisión que el partido político adopte al momento de elegir a las personas cuyos datos habrá de capturar en el SVPPAPP, sin que ello represente obligación alguna para estos.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

- A fin de llevar a cabo el procedimiento para determinar si los partidos políticos cuentan con el número mínimo de militantes para conservar su registro (lo que ocurre cada tres años), conforme a diversos artículos (25, 43, 44, 52) de los Lineamientos para la verificación de los padrones de personas afiliadas a los partidos políticos nacionales y locales (Acuerdo INE/CG640/2022 del 19 de octubre de 2022) se establece como fecha límite para capturar en el SVPPAPP los datos de sus militantes que, en conjunto con los que ya se encuentren capturados, serán verificados con el propósito mencionado, el **31 de marzo del año previo a proceso electoral federal**.

II. Caso concreto

Esta Comisión de Quejas y Denuncias considera que es **improcedente** la adopción de las medidas cautelares solicitadas por el **PRD**, de conformidad con los siguientes argumentos:

El **PRD** centra su solicitud de medida cautelar en que se ordene al Partido Político Morena a que:

- ❖ *En un plazo perentorio no mayor al de 5 días hábiles, proceda a actualizar su padrón de afiliados que se encuentra publicado en la página de internet del Instituto Nacional Electoral.*

Informe a esa Secretaría Ejecutiva, la forma cualitativa y cuantitativa en que se haya dado cumplimiento en la actualización de su padrón de afiliados que se encuentra publicado en la página de internet del Instituto Nacional Electoral, es decir: De cuántas personas se capturaron sus datos en el sistema de verificación del Instituto Nacional Electoral por cada entidad Federativa.

Al respecto, **es improcedente la adopción de una medida cautelar sobre estos tópicos**, por lo siguiente:

El enlace electrónico a que hace referencia el denunciante y en el que, a su decir, MORENA ha incumplido con su obligación de cargar o actualizar el número de sus registros de afiliación es el identificado como <https://www.ine.mx/actores-politicos/partidos-politicos-nacionales/padron-afiliados/>.

Al respecto, es importante distinguir entre el enlace señalado por el partido denunciante y el Sistema de verificación utilizado por esta autoridad, ya que en términos del numeral 20 de los **LINEAMIENTOS PARA LA VERIFICACIÓN DE LOS PADRONES DE PERSONAS AFILIADAS A LOS PARTIDOS POLÍTICOS**



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

NACIONALES Y LOCALES (Lineamientos de Verificación), para ejercer el derecho de acceso, la ciudadanía podrá consultar en la página de Internet del Instituto Nacional Electoral, los padrones de militantes verificados trianualmente; así como, los actualizados en la salida pública del Sistema de verificación de acuerdo con lo siguiente:

- **Padrón verificado trianualmente:** Es el que contiene los registros “válidos” verificados por el Consejo General del Instituto en el proceso trianual más reciente y da cuenta del cumplimiento del número mínimo de personas afiliadas para la conservación del registro como partido político nacional. Los registros que lo integran son los que formaban parte del padrón al momento de la verificación; por lo que, se mantienen sin cambio hasta el siguiente proceso de verificación trianual.
- **Padrón actualizado:** Es el que contiene los registros “válidos” verificados permanente por la autoridad a la fecha en que se realiza la consulta. Los registros que lo integran varían de acuerdo con las altas y bajas de militantes que realizan los partidos políticos en el Sistema de verificación. La ciudadanía puede consultar con su clave de elector si se encuentra afiliada o no a un partido político nacional o partido político local y/o descargar la información del padrón de militantes del partido político que se seleccione a través del módulo de consulta de la salida pública del Sistema de verificación.

Así tenemos que de conformidad con el artículo 22 de los citados Lineamientos de Verificación, el Sistema de verificación es la herramienta informática oficial de uso obligatorio para los partidos políticos nacionales o partidos políticos locales con registro vigente que, con independencia del mecanismo que internamente utilicen para llevar el registro de su militancia, será el medio único para que los partidos políticos, el Instituto y los Organismos Públicos Locales Electorales, lleven a cabo lo siguiente:

- a) Capturar de manera permanente los datos correctos de todas y todos sus militantes a fin de que sean verificados por la autoridad electoral correspondiente;
- b) Disponer en todo momento de su padrón actualizado y cumplir con sus obligaciones en materia de transparencia.
- c) Permitir al Instituto y al Organismo Público Local Electoral, según corresponda, obtener los registros capturados, a fin de llevar el proceso de verificación permanente y trianual del padrón de personas afiliadas;
- d) Brindar certeza del estado registral que guarda en el padrón electoral federal o estatal;



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

- e) Identificar registros duplicados entre partidos políticos;
- f) Emitir notificaciones respecto a las etapas de los procesos de verificación;
- g) Generar reportes y estadísticos, relativos a los padrones de militantes;
- h) Resguardar los registros capturados o cargados atendiendo a las normas en materia de seguridad y protección de datos personales y las políticas del Instituto;
- i) Publicitar los padrones de personas afiliadas con la información pública que marca la Ley General de Partidos Políticos;
- j) Generar comprobantes de búsqueda para la atención de requerimientos;
- k) Cancelar los datos de las personas que solicitan su baja del padrón de militantes de algún partido político y resguardar la información sólo para fines de atender requerimientos emitidos por la autoridad electoral o jurisdiccional;
- y
- l) Generar certeza sobre los padrones de personas afiliadas a los partidos políticos a partir de los cuales puedan llevarse a cabo los procesos de elección interna de dirigencias.

El Sistema de verificación aludido, en términos del artículo 23 de los Lineamientos de Verificación, se encuentra disponible vía internet y cada partido político nacional y partido político local, contará con usuarios y contraseñas de acceso que les serán proporcionados por el Instituto a través de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, tratándose de partidos políticos nacionales; y a través de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, tratándose de partidos políticos locales, para su uso exclusivo, bajo su más estricta responsabilidad. El acceso podrá ser para captura o descarga de datos, actualización y consulta de su propia información, según lo solicite el partido político. Las cancelaciones de las cuentas de usuarios deberán, de igual manera, ser informadas al Instituto o al Organismo Público Local Electoral que corresponda a efecto de gestionar su revocación.

Y es a través del Sistema de verificación que los partidos políticos nacionales y partidos políticos locales llevarán a cabo la actualización de sus padrones de personas afiliadas de manera permanente, el cual sólo estará inhabilitado durante la verificación trianual, en la cual se tomarán en cuenta los registros capturados al treinta y uno de marzo del año previo al de la jornada electoral federal ordinaria. No obstante, posterior a la compulsión de los registros contra padrón electoral el Sistema de verificación será habilitado para que los partidos puedan capturar o cancelar registros a efecto de cumplir con las obligaciones en materia de transparencia y ejercicio de derechos ARCO, como establecen los artículos 24 y 25 de los Lineamientos.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

En ese orden de ideas, es preciso señalar que de conformidad con los numerales 66, 67 y 68 de los Lineamientos de Verificación, el proceso de verificación permanente tiene por objeto que el Instituto u Organismo Público Local Electoral correspondiente, de acuerdo con sus respectivas atribuciones, constaten que no exista afiliación de una misma persona ciudadana a dos o más partidos políticos con registro.

Y entre cada proceso de verificación del número mínimo de personas afiliadas de los partidos políticos para la conservación de su registro, estos deberán capturar/cargar de manera permanente los datos de sus militantes en el Sistema de verificación, de conformidad con lo establecido en el Lineamiento Décimo Cuarto, numeral 1, a fin de mantenerlos actualizados.

El proceso de verificación permanente se aplicará a todos los partidos políticos una vez concluido el proceso de verificación para constatar el cumplimiento del número mínimo de personas afiliadas para la conservación del registro, incluidos aquellos partidos políticos que obtuvieron su registro con posterioridad a dicha verificación trianual, sin que exista publicación sobre el número total de los afiliados que continuamente se integran o dan de baja en el sistema de verificación, por los partidos políticos.

Por tanto, con base en los numerales de los Lineamientos de Verificación citados y conforme a lo informado por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, ese enlace electrónico corresponde al Instituto Nacional Electoral, siendo facultad exclusiva de la autoridad electoral (del Instituto Nacional Electoral a través de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, tratándose de partidos políticos nacionales) administrar, actualizar o cargar la información contenida en el enlace electrónico de referencia.

Esto es, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto, a través del personal adscrito a la Dirección de Partidos Políticos y Financiamiento, específicamente, el área de Verificación de Padrones, es la autoridad electoral encargada de la administración, actualización o carga de la información contenida en el enlace electrónico <https://www.ine.mx/actores-politicos/partidos-politicos-nacionales/padron-afiliados/>, sin que MORENA (ni partido político nacional alguno) cuenta con facultades para llevar a cabo las actividades comentadas.

Ahora bien, el **PRD** señala que *el padrón de afiliados del partido político MORENA que se encuentra publicado en la página de internet consta de 467,922, afiliados a dicho instituto político, empero, al efectuar un comparativo entre el número de afiliados inscritos en el padrón de Morena que se encuentran publicados en la*



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

*página de internet del Instituto Nacional Electoral con el número de personas que tuvieron algún grado de participación en el proceso de selección interna ... de cuantitativa se obtienen que hay una diferencia de **1,080,882** personas de las que necesariamente se debieron y se deben capturarse sus datos en el Sistema de verificación del Instituto Nacional Electoral, tal y como se muestra a continuación:*²⁶

NÚMERO DE AFILIADOS INSCRITOS EN EL PADRÓN PUBLICADO EN LA PÁGINA DL INE	NÚMERO APROXIMADO DE PERSONAS QUE PARTICIPARON Y SE AFILIARON EN EL PROCESO INTERNO	DIFERENCIA
A	B	C=A-B
467,922	1,548,804	1,080,882

Al respecto, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos manifestó que la cifra que se visualiza en el enlace electrónico materia de denuncia, corresponde al número de registros de afiliación válidos con el que contaba cada uno de los partidos políticos nacionales (incluyendo MORENA) al finalizar el proceso de verificación abreviado, es decir, con corte al **once de agosto de dos mil veinte, sin que en el mismo se vean reflejadas las modificaciones posteriores a la fecha señalada.**

Es decir, que como se explicó con anterioridad, existen dos tipos de procesos de verificación: **uno que ocurre cada tres años** con el propósito de determinar si los partidos políticos cuentan con el número mínimo de militantes para la conservación de su registro; y **otro que ocurre de forma permanente** cuyo propósito es verificar que no exista duplicidad de registros en dos o más partidos políticos.

Cantidad de afiliados que para el año de **dos mil veinte**, publicado en el enlace electrónico <https://www.ine.mx/actores-politicos/partidos-politicos-nacionales/padron-afiliados/> es de **466,931** (cuatrocientos sesenta y seis mil novecientos treinta y un) “afiliados válidos” (como resultado del proceso de verificación respectivo) y no 467,922 (cuatrocientos sesenta y siete mil novecientos veintidós), como se visualiza en la siguiente imagen:

morena	MORENA	466,931	219,581	247,350
--------	--------	---------	---------	---------

Es decir, los datos consultables en el enlace electrónico <https://www.ine.mx/actores-politicos/partidos-politicos-nacionales/padron-afiliados/> es resultado del proceso de

²⁶ Visible a página 42 del escrito de denuncia.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

verificación trianual, de tal manera que **su publicación permanece intacta e inmodificable como información histórica durante tres años hasta en tanto pueda ser sustituida por lo que resulte del siguiente proceso de verificación trianual** (en dos mil veintitrés).

Esto es, para el proceso de verificación permanente, no existe normativa aplicable que establezca plazos obligatorios para que los partidos políticos capturen en el SVPPAPP los datos de sus afiliados.

En efecto, los partidos políticos (incluyendo MORENA) cuentan con acceso permanente para ingresar al SVPPAPP y capturar en cualquier momento, en su caso, los datos de las personas que, conforme a su norma estatutaria pueden ser considerados como sus militantes, sin que la autoridad electoral intervenga (ni puede intervenir) en la decisión que el partido político adopte al momento de elegir a las personas cuyos datos habrá de capturar en el SVPPAPP, sin que ello represente obligación alguna para estos.

Sin embargo, a fin de llevar a cabo el procedimiento para determinar si los partidos políticos cuentan con el número mínimo de militantes para conservar su registro (lo que ocurre cada tres años), conforme a diversos artículos (25, 43, 44, 52) de los Lineamientos para la verificación de los padrones de personas afiliadas a los partidos políticos nacionales y locales (Acuerdo INE/CG640/2022 del 19 de octubre de 2022) se establece como fecha límite para capturar en el SVPPAPP los datos de sus militantes que, en conjunto con los que ya se encuentren capturados, serán verificados con el propósito mencionado, el **treinta y uno de marzo del año previo a proceso electoral federal**, lo que, en su caso, se actualizaría o debe llevar a cabo el treinta y uno de marzo de este año dos mil veintitrés.

Por lo anterior, **es improcedente la adopción de una medida cautelar sobre los temas en estudio.**

Ahora bien, no pasa inadvertido que el **PRD** solicita que se ordene al Partido Político Morena a que ... *Informe a esa Secretaría Ejecutiva, la forma cualitativa y cuantitativa en que se haya dado cumplimiento en la actualización de su padrón de afiliados que se encuentra publicado en la página de internet del Instituto Nacional Electoral, es decir: De cuantas personas se capturaron sus datos en el sistema de verificación del Instituto Nacional Electoral por cada entidad Federativa.*

Al respecto, de la indagatoria preliminar que se implementó, particularmente de la información reportada por la Dirección Ejecutiva de Partidos Políticos se obtuvo que todos los partidos políticos (incluyendo MORENA) cuentan con acceso permanente



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

para ingresar al Sistema de Verificación del Padrón de Personas Afiliadas a los Partidos Políticos²⁷ y capturar en cualquier momento, en su caso, los datos de las personas que, conforme a su norma estatutaria pueden ser considerados como sus militantes y, en consecuencia, ser verificados por la autoridad electoral de acuerdo a la normativa que resulte aplicable.

En esa línea, la Dirección en cita señaló que la autoridad electoral no está facultada para determinar si un partido político (en este caso, MORENA) ha incumplido con su deber de capturar en el SVPPAPP, de manera permanente, la información respectiva de cada una de las nuevas personas afiliadas, limitándose exclusivamente a verificar los datos de las personas que, por determinación propia, el partido político ha comunicado a la autoridad como militantes que conforman su padrón, capturándolos en el SVPPAPP.

No pasa inadvertido que el **PRD** señala las siguientes cifras obtenidas de los enlaces que se indican a continuación:

ESTADO	URL	VOTACIÓN RECIBIDA	
		MUJERES	HOMBRES
AGUASCALIENTES	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/AGUASCALIENTESCONGRESISTAS.pdf	6,664	6,490
BAJA CALIFORNIA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/BAJACALIFORNIACONGRESISTAS.pdf	37,763	41,442
BAJA CALIFORNIA SUR	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/baja-california-sur.pdf	11,132	12,004
CAMPECHE	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/CAMPECHECONGRESISTAS.pdf	20,903	21,144
CDMX	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/CDMXCONGRESISTAS.pdf	158,017	164,157
CHIAPAS	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/CHIAPASCONGRESISTAS.pdf	148,013	152,254
CHIHUAHUA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/chihuahua.pdf	27,721	31,545
COAHUILA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/coahuila.pdf	20,574	21,654
COLIMA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/colima.pdf	11,462	11,214
DURANGO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/DURANGOCONGRESISTAS.pdf	16,241	16,242
MÉXICO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/EDOMEXCONGRESISTAS.pdf	222,623	226,895
GUANAJUATO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/GUANAJUATCONGRESISTAS.pdf	29,412	28,372
GUERRERO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/GUERREROCONGRESISTAS.pdf	37,938	40,252
HIDALGO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/HIDALGOCONGRESISTAS.pdf	32,922	31,661
JALISCO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/JALISCOCONGRESISTAS.pdf	32,792	32,714
MICHOACÁN	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/MICHOACANCONGRESISTAS.pdf	51,104	59,956
MORELOS	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/MORELOSCONGRESISTAS.pdf	24,501	25,850
NAYARIT	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/navarit.pdf	12,398	10,824
NUEVO LEÓN	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/NUEVOLEONCONGRESISTAS.pdf	24,852	24,945
OAXACA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/OAXACACONGRESISTAS.pdf	110,350	111,934
PUEBLA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/puebla.pdf	72,796	71,697
QUERÉTARO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/queretaro.pdf	6,867	7,319

²⁷ En adelante SVPPAPP.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

ESTADO	URL	VOTACIÓN RECIBIDA	
		MUJERES	HOMBRES
QUINTANA ROO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/quintana-roo.pdf	15,735	16,062
SAN LUIS POTOSÍ	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/SANLUISPOTOSICONGRESISTAS.pdf	25,778	29,656
SINALOA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/sinaloa.pdf	41,020	39,320
SONORA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/sonora.pdf	25,139	25,177
TABASCO	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/tabasco.pdf	40,625	41,596
TAMAULIPAS	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/TAMAULIPASCONGRESISTAS.pdf	45,765	47,454
TLAXCALA	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/TLAXCALACONGRESISTAS.pdf	21,788	21,964
VERACRUZ	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/VERACRUZCONGRESISTAS.pdf	132,178	129,001
YUCATÁN	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/YUCATANCONGRESISTAS.pdf	16,265	16,820
ZACATECAS	https://documentos.morena.si/resultados/resultadosCD/ZACATECASCONGRESISTAS.pdf	29,927	29,959
TOTAL		1,511,265	1,547,574

No obstante, como se indicó, bajo un análisis desde la apariencia del buen derecho, esta Comisión de Quejas y Denuncias considera improcedente la adopción de medida cautelar, ya que, de las diligencias de investigación preliminar implementadas por la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, particularmente de lo informado por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, los partidos políticos (incluyendo MORENA), cuentan con acceso permanente para ingresar al SVPPAPP **y capturar en cualquier momento, en su caso, los datos de las personas que, conforme a su norma estatutaria pueden ser considerados como sus militantes y, en consecuencia, ser verificados por la autoridad electoral**, incluso aquellas personas que fueron afiliadas en los centros de votación, sin que exista una norma legal o reglamentaria que exija a los institutos políticos capturar la información atinente en determinado plazo (salvo el caso que se señaló, para la próxima verificación de los padrones de personas afiliadas a los partidos políticos nacionales y locales, esto es, a más tardar el **treinta y uno de marzo del año previo a proceso electoral federal**, es decir, el treinta y uno de marzo de dos mil veintitrés).

Esto es así, ya que, cabe recordar que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia dictada el veintisiete de julio en el medio de impugnación SUP-JDC-601/2022, en lo que interesa, estableció *que no se advierte que MORENA, de acuerdo con los principios de autoorganización y autodeterminación, tenga impedimento alguno para afiliar ciudadanos en los centros de votación*, lo anterior, previa verificación de *los funcionarios partidistas encargados de la conducción de la elección en los centros de votación*, [quienes] *tendrán que revisar que los ciudadanos que acudan a votar presenten los documentos exigidos en la convocatoria -de lo cual se podría observar que cumplen con algunas de las exigencias para ser militante-*, [tomando] *todas las previsiones*



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

*necesarias y suficientes para verificar que los ciudadanos cumplen con todos los requisitos estatutarios para ser militantes de MORENA.*²⁸

En ese sentido, la Sala Superior en la sentencia en comento consideró que *la flexibilización que se hace en el caso concreto, consiste en que aquellas ciudadanas y ciudadanos que deseen participar en la elección, se les permita afiliarse o ratificar su afiliación el mismo día de la asamblea, con la finalidad de garantizar que MORENA pueda llevar a cabo la renovación de sus órganos ejecutivos distintos a la presidencia y secretaría del CEN, sin mayores obstáculos, y que al mismo tiempo, los militantes puedan ejercer con plenitud sus derechos partidarios,*²⁹ lo que, en sede cautelar, se toma en cuenta como un elemento de la supuesta diferencia entre el número de personas afiliadas en el SVPPAPP y aquellas que participaron en el proceso interno, los cuales, como se indicó, **MORENA puede capturar en cualquier momento.**

En efecto, para el caso que nos ocupa, en principio, debe tenerse presente que **el registro de personas afiliadas en el SVPPAPP que realizan los partidos políticos es una actividad que llevan a cabo de manera permanente**, es decir, puede ser de forma ininterrumpida y sin el cumplimiento previo de etapas o limitantes temporales de alguna forma, sin que normativamente exista una prohibición u obligación expresa sobre etapas o periodos en que deban realizarse.

Con base en ello, y como causa que sustenta en principio a la presente determinación, esta autoridad debe tomar en cuenta, en sede cautelar, que no existe base jurídica para considerar que el registro de personas afiliadas en el SVPPAPP, por parte de MORENA, entre otros partidos políticos deba ser limitada a una temporalidad determinada.

Además, debe tenerse presente para los efectos de la presente determinación, que de un análisis preliminar a las constancias que obran en autos, y bajo la apariencia del buen derecho, contrario a lo manifestado por el partido denunciante, esta autoridad, en principio, conforme a lo informado por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, no encuentra justificación normativa para solicitar que en un determinado momento, previo a la verificación trianual, MORENA, entre otros institutos políticos nacionales, registren en el SVPPAPP a las personas afiliadas a éste.

²⁸ Visible a página 28 de la sentencia del SUP-JDC-601/2022. Disponible en: https://www.te.gob.mx/Informacion_juridiccional/sesion_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-JDC-0601-2022.pdf

²⁹ Visible a página 31 de la sentencia del SUP-JDC-601/2022.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

Además, como se indicó, no pasa inadvertido que el PRD señala distintos medios enlaces electrónicos que dan cuenta del número de personas que participaron en el proceso interno de mérito, ya sea como electores, candidatas y candidatos así como funcionarias y funcionarios de votación, sin embargo, dichas cifras se pueden reducir tomando en consideración que dichas personas pudieron ostentar un doble carácter, como puede ser candidata o candidato y elector a la vez, o en su caso, funcionaria o funcionario de centro de votación y elector a la vez, razón por la que, desde el análisis preliminar que se realiza para el dictado de la presente determinación, son presunciones que, en sede cautelar, no se encuentran corroboradas con medio probatorio alguno, que pudieran constituir inferencia subjetivas que realiza el PRD.

Con base a lo anterior, en sede cautelar, la presunta omisión en que incurrió, a juicio del denunciante, no encuentra sustento probatorio alguno y, por el contrario, con la información que obra en autos, se desvanece la presunción base de la denuncia del PRD.

Por las mismas razones y consideraciones resulta improcedente la adopción de la medida cautelar solicitada en su vertiente de tutela preventiva, al no existir base jurídica para detener o prohibir en lo futuro cierta conducta presuntamente antijurídica. Lo anterior, se robustece con el hecho de que las medidas cautelares solicitadas no conllevarían al resguardo del bien jurídicamente tutelado o a obtener una decisión provisional que asegure la eficacia de la decisión jurisdiccional cuando esta se actualice, sino que constituyen una serie de acciones reparatorias no urgentes, en caso de que el denunciado obtuviera una sentencia condenatoria.

Los razonamientos expuestos **no prejuzgan** sobre la existencia de las infracciones denunciadas, lo que en todo caso será materia de la resolución que se ocupe del fondo de la cuestión planteada.

QUINTO. MEDIO DE IMPUGNACIÓN

A efecto de garantizar el derecho a la tutela jurisdiccional efectiva contenido en el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, debe precisarse que en términos de lo dispuesto en el artículo 109 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, la presente determinación es impugnabile mediante el “recurso de revisión respecto del procedimiento especial sancionador”.

Consecuentemente, con fundamento en lo establecido en los artículos 41, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 459, párrafo 1, inciso b), y



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Acuerdo Núm. ACQyD-INE-1/2023

Exp. UT/SCG/Q/PRD/CG/106/2022

471, párrafo 8, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 7, párrafo 1, fracción XVII; 38, 39 y 40, del Reglamento de Quejas y Denuncias, se emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Es **improcedente** la adopción de medida cautelar solicitada por el **Partido de la Revolución Democrática**, con motivo de los hechos atribuidos a **MORENA**, de conformidad con los argumentos esgrimidos en el considerando **CUARTO**.

SEGUNDO. Se instruye al Titular de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, para que de inmediato realice las acciones necesarias tendentes a notificar la presente determinación.

TERCERO. En términos del considerando **QUINTO**, la presente resolución es impugnabile mediante el recurso de revisión respecto del procedimiento especial sancionador, atento a lo dispuesto en el artículo 109 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

El presente Acuerdo fue aprobado en la Primera Sesión Extraordinaria Urgente de carácter privado de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, celebrada el seis de enero de dos mil veintitrés, por unanimidad de votos de la Consejera Electoral Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Electoral Doctor Ciro Murayama Rendón, y de la Consejera Electoral Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Presidenta de la Comisión.

**CONSEJERA ELECTORAL Y PRESIDENTA DE LA
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL
INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL**

DOCTORA ADRIANA MARGARITA FAVELA HERRERA